



Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

Broj: 11-011/25-4942/2



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	30. 12 20 25 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	24- 7 /25-1/8
VEZA:	
EPA:	737 XXVIII
SKRAĆENICA:	PROLOG:

Podgorica, 29. decembar 2025. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

PODGORICA

Na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore je, 29. decembra 2025. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade, odlučila o **Predlogu zakona o nadzoru i kontroli proizvodnje i prometa određenih supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci***, koji je Skupštini Crne Gore podnio poslanik Dane Marković, a Skupština dostavila Vladi radi davanja mišljenja.

Povodom navedenog materijala, Vlada Crne Gore daje

MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom zakona o nadzoru i kontroli proizvodnje i prometa određenih supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci predlaže se uspostavljanje jasnog i efikasnog sistema nadzora nad supstancama koje imaju široku primjenu u legalnoj industriji, ali predstavljaju visok rizik od zloupotrebe u nezakonitoj proizvodnji droga.

Jedna od važnih novina je da se ovim rješenjima omogućava fizičkim licima bavljenje ovom djelatnošću uz strogi nadzor, čime se podstiče privredni razvoj i jača konkurencija, dok se istovremeno štiti javno zdravlje kroz prevenciju zloupotreba. Predlogom zakona predviđa se osnivanje Komisije za prekursore kao stručnog tijela koje će pratiti upotrebu supstanci van zvaničnog spiska, davati stručna mišljenja i predlagati preventivne mjere, čime se po prvi put uvodi sistemski i stručni nadzor u ovoj osjetljivoj

oblasti. Takođe, novim predlogom zakona uvodi se i četvrta kategorija prekursora za droge.

U obrazloženju Predloga zakona navodi se da je osnovni cilj donošenja ovog akta potpuna harmonizacija nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije i Konvencijom UN iz 1988. godine. Poseban akcenat stavljen je na jasnije obaveze evidencije i izvještavanja, strože kaznene odredbe, kao i na bolju koordinaciju institucija – Ministarstva zdravlja, Instituta za lijekove, Uprave policije, kao i organa državne uprave nadležnih za poslove carine i nadležnih inspekcija.

Navedene institucije će u okviru svojih nadležnosti, pratiti sprovođenje zakonskih odredbi, razmjenjivati relevantne informacije, sprovoditi nadzorne aktivnosti i dostavljati izvještaje. To znači manje prostora za zloupotrebe i preusmjeravanje prekursora u ilegalne tokove.

Vlada smatra da su predložena rješenja opravdana i prihvatljiva jer su direktno povezana sa tri pregovaračka poglavlja EU – slobodom kretanja robe – Pregovaračko poglavlje 1, Zaštitom potrošača i zdravlja - Pregovaračko poglavlje 28 i Carinskom unijom - Pregovaračko poglavlje 29, što ovom zakonu daje dodatni strateški značaj, što je od ključnog značaja za proces evropskih integracija.

Takođe, uvodi se stroži nadzor kroz jasne obaveze evidencije, izvještavanja i pojačanu međuresorsku saradnju nadležnih organa, pravnu sigurnost privrednim subjektima kroz precizno definisane kategorije i spisak prekursora, koji omogućavaju hitno reagovanje na pojavu novih rizičnih supstanci putem rada Komisije za prekursore.

Imajući u vidu navedeno, Vlada smatra da Predlog zakona o nadzoru i kontroli proizvodnje i prometa određenih supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci*, koji je Skupštini Crne Gore podnio poslanik Dane Marković, treba prihvatiti.

PREDSJEDNIK
Mr Milojko Spajić

