



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	11. 12. 20. 25. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	19-1/25-8
VEZA:	
EPA:	739 XXVIII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE
g-dinu Andriji Mandiću

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i člana 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore podnosim **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O POSREDOVANJU PRI ZAPOSŁJAVANJU I PRAVIMA ZA VRIJEME NEZAPOSLENOSTI**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Podgorica, decembar 2025. godine

POSŁANIK:


Dražen Petrić

ZAKON
O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O POSREDOVANJU PRI ZAPOSŁJAVANJU I
PRAVIMA ZA VRIJEME NEZAPOSLENOSTI*

Član 1

U Zakonu o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti* („Službeni list CG“, br. 24/19 i 29/25) naziv člana i član 7 mijenjaju se i glase:

„Prava i obaveze državljana država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije

Član 7

Državljeni država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije, kao i članovi njihovih porodica bez obzira na njihovo državljanstvo u pravima i obavezama utvrđenim ovim zakonom izjednačeni su sa crnogorskim državljanima.“

Član 2

U članu 73 stav 1 poslije tačke 2 dodaje se nova tačka koja glasi:

„2a) pruža besplatne informacije o propisima koji regulišu zaštitu prava radnika državljana država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije, kao i članova njihovih porodica u Crnoj Gori, kao i besplatne informacije o pravima crnogorskih državljana koji traže zaposlenje i koji se zapošljavaju u državama članicama Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarskoj Konfederaciji, i redovno razmjenjuje ove informacije sa Zaštitnikom ljudskih prava i sloboda i drugim sličnim tijelima u Evropskoj uniji putem EURES mreže;“.

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

*U ovaj zakon prenesene su odredbe Uredbe (EU) br. 492/2011 Evropskog parlamenta i Savjeta o slobodi kretanja radnika u Uniji, Direktive 2004/38/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta o pravu građana Unije i članova njihovih porodica na slobodno kretanje i boravište na području države članice i Direktive 2014/54/EU Evropskog parlamenta i Savjeta o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajamčenih radnicima u kontekstu slobode kretanja radnika

Obrazloženje

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5, a u vezi sa članom 62 Ustava Crne Gore („Službeni list CG”, br. 1/07 i 38/13), kojim je, pored ostalog, predviđeno da se zakonom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru, odnosno jemči pravo na rad, slobodan izbor zanimanja i zapošljavanja, pravične i humane uslove rada i zaštitu za vrijeme nezaposlenosti.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Izmjeni i dopuni Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti pristupa se zbog potrebe usklađivanja sa pravnom tekovinom Evropske unije koja se odnosi na slobodu kretanja radnika.

Navedeno je važno sa aspekta ispunjavanja završnog mjerila za Pregovaračko poglavlje 2-Sloboda kretanja radnika.

Predloženim odredbama omogućava se jednakost u pravima i obavezama utvrđenim ovim zakonom državljanima država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije, kao i članovima njihovih porodica bez obzira na njihovo državljanstvo, sa crnogorskim državljanima.

Takođe, omogućava se veća dostupnost informacijama o propisima koji regulišu zaštitu prava radnika državljana država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije, kao i članova njihovih porodica u Crnoj Gori, kao i informacijama o pravima crnogorskih državljana koji traže zaposlenje i koji se zapošljavaju u državama članicama Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarskoj Konfederaciji.

III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Izmjenom i dopunom Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti* vrši se usklađivanje sa pravnom tekovinom Evropske unije, i to sa :

* Uredbom (EU) br. 492/2011 Evropskog parlamenta i Savjeta o slobodi kretanja radnika u Uniji,

* Direktivom 2004/38/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta o pravu građana Unije i članova njihovih porodica na slobodno kretanje i boravište na području države članice i

* Direktivom 2014/54/EU Evropskog parlamenta i Savjeta o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajamčenih radnicima u kontekstu slobode kretanja radnika.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti* vrši se izmjena člana 7, na način da se mijenja naziv ovog člana, tako da isti glasi: „**Prava i obaveze državljana država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije**“, i propisuje se da su u pravima i obavezama utvrđenim ovim zakonom sa crnogorskim državljanima izjednačeni, pored državljana država članica Evropske unije, i državljanin Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije, kao i članovi njihovih porodica bez obzira na njihovo državljanstvo.

Članom 2 Predloga zakona, u članu 73 kojim se propisuju poslovi koje obavlja Zavod za zapošljavanje Crne Gore, u stavu 1 poslije tačke 2 dodaje se nova tačka 2a kojom se propisuje da Zavod pruža besplatne informacije o propisima koji regulišu zaštitu prava radnika državljana država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije, kao i članova njihovih porodica u Crnoj Gori, kao i besplatne informacije o pravima crnogorskih državljana koji traže zaposlenje i koji se zapošljavaju u državama članicama Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije, i redovno razmjenjuje ove informacije sa Zaštitnikom ljudskih prava i sloboda i drugim sličnim tijelima u Evropskoj uniji putem EURES mreže.

Članom 3 Predloga zakona propisano je da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u u Budžetu Crne Gore.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Razlog donošenja Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti po hitnom postupku, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“ br. 51/06, 66/06 i "Službenom list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), ogleda se u neophodnosti ispunjavanja završnog mjerila za Pregovaračko poglavlje 2-Sloboda kretanja radnika, s ciljem zatvaranja ovog poglavlja u II kvartalu 2026. godine.

Iz razloga hitnosti, u pripremi ovog Predloga zakona nije sproveden postupak javne rasprave, a u skladu sa članom 52 stav 2 alineja 2 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list CG", br. 78/18, 70/21 i 52/22).

Ovim zakonom omogućava se pravna sigurnost i ispunjavanje međunarodnih obaveza Crne Gore prema Evropskoj uniji, unapređuje zaštita prava državljana država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije, kao i članova njihovih porodica, u kontekstu slobode kretanja radnika, te vrši usklađivanje sa EU standardima.

Zbog hitnosti ispunjavanja završnog mjerila i strateškog značaja koje ovaj zakon ima za evropske integracije, predlažemo da se Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti donese po hitnom postupku.

Tekst odredbi Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti* („Službeni list CG“, br. 24/19 i 29/25) koje se mijenjaju i dopunjavaju:

Prava i obaveze državljana država članica Evropske unije

Član 7

Državljeni država članica Evropske unije u pravima i obavezama utvrđenim ovim zakonom izjednačeni su sa crnogorskim državljanima.

Poslovi koje obavlja Zavod

Član 73

Pored poslova iz člana 13 ovog zakona, Zavod obavlja i sljedeće poslove:

- 1) prati, analizira i istražuje ekonomska, socijalna i druga kretanja, zaposlenost, zapošljavanje i nezaposlenost, kao i njihove međusobne uticaje na osnovu čega predlaže mjere za povećanje zaposlenosti;
- 2) prati i analizira podatke o nezaposlenim strancima, koji se nalaze u evidenciji nezaposlenih lica, i o zaposlenim strancima u Crnoj Gori, na osnovu podataka dobijenih od nadležnih organa;
- 3) prati i ocjenjuje efekte sprovođenja programa aktivne politike zapošljavanja, radi unaprjeđenja postojećih i kreiranja novih programa;
- 4) vodi evidencije u oblasti zapošljavanja;
- 5) sarađuje sa poslodavcima, obrazovnim ustanovama i drugim pravnim ili fizičkim licima u sprovođenju poslova u vezi sa zapošljavanjem;
- 6) sprovodi međunarodne ugovore o zapošljavanju;
- 7) sarađuje u oblasti zapošljavanja na međunarodnom planu;
- 8) rješava o pravima za vrijeme nezaposlenosti u skladu sa ovim zakonom;
- 8a) uspostavlja i upravlja informacionim sistemom Zavoda, u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava;
- 8b) priprema, ugovara, finansira i sprovodi projekte, u skladu sa aktom Vlade;
- 9) druge poslove u oblasti zapošljavanja, u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima.