


Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-3296
Podgorica, 19. decembar 2016. godine

 CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	21. XII 2016. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	16-4/16-1
VEZA:	
EPA:	44 XXVI
SKRACENICA:	PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 18. decembra 2016. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O REPROGRAMU PORESKOG POTRAŽIVANJA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13 i 42/15), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su DARKO RADUNOVIĆ, ministar finansija i NOVO RADOVIĆ, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

ZAKON O REPROGRAMU PORESKOG POTRAŽIVANJA

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet

Član 1

Ovim zakonom uređuju se uslovi za reprogram poreskog potraživanja poreskog dužnika, otpis kamate i troškova postupka u vezi sa poreskim potraživanjem i druga pitanja od značaja za reprogram poreskog potraživanja.

Poresko potraživanje

Član 2

Poreskim potraživanjem, u smislu ovog zakona, smatraju se sva poreska i neporeska potraživanja poreskog dužnika nastala po osnovu:

- 1) poreza na dobit pravnih lica;
- 2) poreza na dohodak fizičkih lica;
- 3) poreza na dodatu vrijednost;
- 4) doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje;
- 5) doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje;
- 6) doprinosa za osiguranje za slučaj nezaposlenosti;
- 7) doprinosa Fondu rada;
- 8) koncesionih naknada i
- 9) poreza na promet nepokretnosti.

Poreski dužnik

Član 3

Poreski dužnik je svako fizičko ili pravno lice, koje ima neplaćena poreska potraživanja dospjela za plaćanje, zaključno sa danom objavljivanja javnog poziva za reprogram poreskog potraživanja.

Poreskim dužnikom, u smislu stava 1 ovog člana, ne smatra se opština, Glavni grad, i Prijestonica.

Pravo na reprogram

Član 4

Pravo na reprogram poreskog potraživanja u skladu sa ovim zakonom može da ostvari poreski dužnik koji podnese zahtjev za reprogram poreskog potraživanja u roku utvrđenom javnim pozivom iz člana 9 stav 3 ovog zakona.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 5

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu obuhvataju iste izraze u ženskom rodu.

II. USLOVI I POSTUPAK ZA REPROGRAM PORESKOG POTRAŽIVANJA

Reprogram poreskog potraživanja

Član 6

Reprogram poreskog potraživanja poreskog dužnika obuhvata:

- 1) odlaganje plaćanja poreskog potraživanja u najviše 60 jednakih mjesečnih rata;
- 2) otpis kamate i troškova postupka u vezi sa poreskim potraživanjem;
- 3) jednokratnu uplatu od 10% od ukupnog iznosa poreskog potraživanja utvrđenog rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja.

Stečajni dužnik, odnosno korisnik državne pomoći

Član 7

Poresko potraživanje poreskog dužnika nad kojim je otvoren stečajni postupak, ne može biti predmet reprograma poreskog potraživanja, osim ako se stečaj sprovodi reorganizacijom.

Poresko potraživanje poreskog dužnika kojem je odobren reprogram poreskog potraživanja, u skladu sa propisima o državnoj pomoći, ne može biti predmet reprograma poreskog potraživanja u skladu sa ovim zakonom.

Iznos mjesečnih rata

Član 8

Minimalni iznos mjesečne rate koja može biti predmet reprograma poreskog potraživanja iznosi za:

- 1) fizičko lice koje ne obavlja privrednu djelatnost, 50 eura;
- 2) preduzetnika koji plaća obaveze u paušalnom iznosu, 70 eura;
- 3) preduzetnika koji plaća obaveze prema stvarnom dohotku, 100 eura;
- 4) pravno lice koje ima do pet zaposlenih, 100 eura;
- 5) pravno lice koje ima od šest do 50 zaposlenih, 500 eura;
- 6) pravno lice koje ima preko 50 zaposlenih, 1000 eura.

Javni poziv

Član 9

Javni poziv za reprogram poreskog potraživanja raspisuje organ državne uprave nadležan za poslove finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Javni poziv iz stava 1 ovog člana, Ministarstvo će raspisati do 31. marta 2017. godine, u jednom dnevnom štampanom mediju koji se distribuira na cijeloj teritoriji Crne Gore.

Rok za podnošenje zahtjeva za reprogram poreskog potraživanja određuje se javnim pozivom i ne može biti kraći od 30 dana od dana objavljivanja javnog poziva.

Postupak po javnom pozivu iz stava 1 ovog člana sprovodi i o reprogramu poreskog potraživanja odlučuje organ uprave nadležan za poslove naplate javnih prihoda (u daljem tekstu: poreski organ).

Zahtjev za reprogram poreskog potraživanja

Član 10

Zahtjev za reprogram poreskog potraživanja sadrži:

- 1) naziv i sjedište, odnosno ime i prezime i prebivalište poreskog dužnika;
- 2) poreski identifikacioni broj (PIB), i
- 3) vrstu i iznos poreskih potraživanja.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, podnosi se predlog reprograma koji obavezno sadrži broj i iznos mjesečnih rata, u skladu sa članom 8 ovog zakona.

Rješenje o reprogramu poreskih potraživanja

Član 11

Poreski organ o zahtjevu poreskog dužnika odlučuje rješenjem u roku od 90 dana od dana isteka roka za podnošenje zahtjeva za reprogram poreskog potraživanja iz člana 9 stav 3 ovog zakona.

Rješenje o reprogramu poreskih potraživanja sadrži naročito:

- 1) iznos poreskog potraživanja na dan objavljivanja javnog poziva;
- 2) pojedinačne iznose kamate i troškova postupka u vezi sa poreskim potraživanjem;
- 3) iznos jednokratne uplate iz člana 6 stav 1 tačka 3 ovog zakona;
- 4) rok za uplatu jednokratne uplate iz člana 6 stav 1 tačka 3 ovog zakona;
- 5) broj i iznos mjesečnih rata i njihovo dospijeće;
- 6) posljedice nepridržavanja rokova za plaćanje iznosa poreskog potraživanja utvrđenog rješenjem i izmirivanja tekućih obaveza po osnovu javnih prihoda.

Jednokratnu uplatu iz člana 6 stav 1 tačka 3 ovog zakona poreski dužnik dužan je da plati u roku od 90 dana od dana donošenja rješenja o reprogramu poreskog potraživanja.

Obaveze poreskog obveznika

Član 12

Poreski obveznik kome je odobren reprogram poreskih potraživanja dužan je da redovno plaća mjesečne rate u skladu sa rješenjem o reprogramu i da u periodu na koji je zaključen reprogram poreskog potraživanja redovno izmiruje tekuće obaveze po osnovu javnih prihoda.

Za vrijeme plaćanja mjesečnih rata u skladu sa rješenjem o reprogramu ne obračunava se kamata na poresko potraživanje obuhvaćeno reprogramom poreskog potraživanja.

Poreskom obvezniku koji izmiri poresko potraživanje u rokovima i na način utvrđen rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja, otpisuje se cjelokupna kamata i troškovi postupka u vezi sa tim poreskim potraživanjem.

Ukidanje rješenja o reprogramu poreskog potraživanja

Član 13

Poreski organ će ukinuti rješenje o reprogramu poreskog potraživanja, ako poreski obveznik:

- 1) ne uplati jednokratnu uplatu , u roku iz člana 11 stav 3 ovog zakona,
- 2) ne uplati tri mjesečne rate u skladu sa rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja,
- 3) kasni više od 30 dana sa plaćanjem tekuće obaveze po osnovu javnih prihoda.

U slučaju iz stava 1 ovog člana, poresko potraživanje utvrđeno rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja uvećava se za pripadajuću kamatu od dana njegovog nastanka u skladu sa zakonom kojim se uređuje poreski postupak, a poreski organ će po službenoj dužnosti pokrenuti postupak prinudnog izvršenja u skladu sa zakonom kojim se uređuje poreski postupak.

Ako se naplata poreskog potraživanja ne može izvršiti prinudnim izvršenjem, poreski organ će podnijeti predlog za pokretanje stečajnog postupka poreskog dužnika.

Prekid zastarelosti

Član 14

Za vrijeme za koje je odobren reprogram poreskih potraživanja, prekida se zastarjelost prava na naplatu tih potraživanja, a vrijeme za koje je odobren reprogram tih potraživanja ne uračunava se u rok zastarjelosti.

Redosljed izmirivanja obaveza

Član 15

Iz prihoda ostvarenih na osnovu reprograma poreskih potraživanja poreske obaveze izmiruju se po sljedećem redosljedu:

- 1) doprinos za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje;

- 2) doprinos za obavezno zdravstveno osiguranje;
- 3) doprinos za osiguranje za slučaj nezaposlenosti;
- 4) doprinos Fondu rada;
- 5) koncesione naknade;
- 6) porez na promet nepokretnosti;
- 7) porez na dohodak fizičkih lica;
- 8) porez na dobit pravnih lica, i
- 9) porez na dodatu vrijednost.

Evidencija

Član 16

Poreski organ dužan je da vodi evidenciju o: poreskim potraživanjima koja su predmet reprograma u skladu sa ovim zakonom, vrsti i iznosu tih potraživanja, kao i načinu njihovog izmirivanja.

III. PRELAZNA I ZAVRŠNE ODREDBE

Započeti postupci

Član 17

Zahtjevi za odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja podnijeti u skladu sa Uredbom o uslovima za odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja („Službeni list CG“, broj 33/16), okončaće se u skladu sa tom uredbom.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, poreski dužnik koji je podnio zahtjev za odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja, odnosno kojem je donijeto rješenje o odobravanju odlaganja naplate poreskih i neporeskih potraživanja, u skladu sa Uredbom o uslovima za odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja („Službeni list CG“, broj 33/16), može da reprogramira poresko potraživanje u skladu sa ovim zakonom, pod uslovom da podnese zahtjev Ministarstvu za ukidanje rješenja, odnosno da odustaje od zahtjeva za odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja u skladu sa tom uredbom.

Prestanak važenja

Član 18

Danom stupanja na snagu ovog zakona, prestaju da važe Uredba o uslovima za odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja ("Službeni list CG", broj 33/16) i Uredba o postupku nalate poreskih potraživanja imovinom poreskog obveznika ("Službeni list CG", broj 12/16).

Stupanje na snagu

Član 19

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

O B R A Z L O Ž E N J E

I. Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore („Službeni lista CG”, br.1/07 i 38/13), kojim je propisano da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. Razlozi za donošenje zakona

Zakon o reprogramu poreskog potraživanja predstavlja dio opšte strategije za borbu protiv utaje poreza i poboljšanja naplate poreza u Crnoj Gori. U kontekstu značajnih iznosa neizmirenih poreskih obaveza, ova mjera ima za cilj da poreskim obveznicima pruži podsticaj u rješavanju njihove situacije u smislu duga prema Poreskoj upravi. Rezultat ove mjere treba da bude poboljšana naplata poreza koji su ostali neizmireni do stupanja na snagu ovog propisa.

Prema važećim poreskim propisima, crnogorski poreski obveznici sa neizmirenim poreskim dugom u obavezi su da osim duga plate i zateznu kamatu. Predloženim propisom predviđa se mogućnost odricanja od strane države naplate zatezne kamate na sve dugove poreskog obveznika, a samo plaćanje poreskog duga se dodatno odlaže. Poreski organ će odobriti produženje roka za plaćanje poreza u skladu sa sljedećim kriterijumima:

- jednokratnu uplatu od 10% od iznosa glavnog poreskog potraživanja,
- plaćanje poreskog duga prema Zakonu se dijeli na jednake djelove i vrši se barem jednom mjesečno,
- maksimalni period produžetka plaćanja je 60 mjeseci za sve poreske obveznike,
- Zakonom se utvrđuje minimalni iznos za plaćanje mjesečne rate.

U slučaju da poreski obveznik ne uplati jednokratnu uplatu, tri mjesečne rate u skladu sa rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja, ili kasni više od 30 dana sa plaćanjem tekuće poreske obaveze, poreski organ će ukinuti rješenje o reprogramu poreskog potraživanja, a puna zatezna kamata će biti vraćena na neizmirenu glavnici duga (od datuma nastanka osnovnog duga).

III. Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Preloženim propisom, svi poreski obveznici, i preduzeća i fizička lica, imaju pravo na reprogram poreskih potraživanja, koji predviđa produžetak perioda plaćanja od 60 mjeseci, kao i odricanje od zatezne kamate, a koji se primjenjuju na sva preduzeća u bilo kom sektoru.

Pored toga, cifre koje se odnose na iznos duga i dospjele zatezne kamate pokazuju odsustvo *de facto* selektivnosti u korist određenih preduzeća ili sektora. U ovom kontekstu, mjera se mora smatrati efektivno otvorenom za sva preduzeća iz bilo kog sektora, bez favorizovanja bilo koje posebne, unaprijed definisane grupe preduzeća.

Na kraju, odsustvo *de jure* i *de facto* selektivnosti je dodatno potvrđeno odsustvom bilo kakvog diskrecionog ovlašćenja poreskog organa (kada su u pitanju preduzeća koja su se prijavila za reprogram duga). Mjera se direktno primjenjuje na sve poreske obveznike koji su se dobrovoljno prijavili za njenu primjenu.

Iz prethodno objašnjenih razloga, smatramo da se mjere reprograma primjenjuju jednako na sve poreske obveznike bez pružanja bilo kakve vrste selektivne prednosti, pa se može zaključiti da predložena mjera nije obuhvaćena članom 107 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije (UFEU).

IV. Obrazloženje osnovnih pravnih instituta

Član 1- Predloženom odredbom definiše se predmet ovog zakona tj. uređuju se uslovi za ostvarivanje prava na reprogram poreskog potraživanja poreskog dužnika, otpis kamate i troškova postupka u vezi sa poreskim potraživanjem, kao i druga pitanja od značaja za reprogram poreskog potraživanja.

Član 2 - Predloženom odredbom definisano je šta se smatra poreskim potraživanjem. Poreskim potraživanjem smatraju sva poreska i neporeska potraživanja poreskog dužnika koja su nastala po osnovu: poreza na dobit pravnih lica; poreza na dohodak fizičkih lica; porez na dodatu vrijednost; doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje; doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje; doprinosa za obavezno osiguranje za slučaj nezaposlenosti; doprinosa Fondu rada; koncesionih naknada i poreza na promet nepokretnosti.

Član 3 - Predloženom odredbom definisano je da se poreskim dužnikom smatra svako fizičko ili pravno lice, koje ima neplaćena poreska potraživanja dospjela za plaćanje, zaključno sa danom objavljivanja javnog poziva za reprogram poreskog potraživanja. Poreskim dužnikom ne smatra se opština, Glavni grad i Prijestonica.

Član 4 - Predloženom odredbom definisano je da pravo na reprogram može da ostvari poreski dužnik koji podnese zahtjev za reprogram poreskog potraživanja u roku utvrđenom javnim pozivom.

Član 5 - Predloženom odredbom daju se precizne smernice i preporuke za upotrebu rodno osetljivog jezika u tekstu Predloga zakona, odnosno forme ženskog roda za zanimanja i titule žena upotrebljivaće se svuda gde je to moguće. Na ovaj način vrši se usklađivanje sa Deklaracijom o ljudskim pravima, prema kojoj nije dozvoljen bilo koji oblik diskriminacije u društvu.

Član 6 - Predloženom odredbom definisano je da reprogram poreskog potraživanja poreskog dužnika obuhvata: odlaganje plaćanja poreskog potraživanja u najviše 60 jednakih mjesečnih rata, otpis kamate i troškova postupka u vezi sa poreskim potraživanjem, kao i jednokratnu uplatu od 10% od iznosa glavnog poreskog potraživanja.

Član 7 - Predloženom odredbom je propisano da poresko potraživanje poreskog dužnika nad kojim je otvoren stečajni postupak, ili kojem je odobren reprogram poreskog duga u skladu sa propisima o državnoj pomoći, ne može biti predmet reprograma poreskog potraživanja u skladu sa ovim zakonom. Izuzetno, poresko potraživanje poreskog dužnika nad kojim je otvoren stečajni postupak može biti predmet reprograma, ako se stečaj sprovodi reorganizacijom.

Član 8 - Predloženom odredbom određen je minimalni iznos mjesečne rate koja može biti predmet reprograma, i to za: fizička lica koja ne obavljaju privrednu djelatnost – 50 eura; za preduzetnike koji plaćaju obaveze u paušalnom iznosu – 70 eura; za preduzetnike koji plaćaju obaveze prema stvarnom dohotku – 100 eura; za pravna lica koja imaju do 5 zaposlenih – 100 eura; za pravna lica koja imaju od 5 do 50 zaposlenih – 500 eura; i za pravna lica koja imaju preko 50 zaposlenih – 1000 eura.

Član 9 - Predloženom odredbom propisano je da javni poziv za reprogram poreskog potraživanja raspisuje Ministarstvo finansija, a postupak po javnom pozivu sprovodi poreski organ, koji i odlučuje o reprogramu poreskog potraživanja. Ministarstvo finansija će raspisati javni poziv do 31. marta

2017.godine, a rok za podnošenje zahtjeva za reprogram poreskog potraživanja ne može biti kraći od 30 dana od dana objavljivanja javnog oglasa.

Član 10 - Predloženom odredbom propisano je da zahtjev za reprogram poreskog potraživanja treba da sadrži: naziv i sjedište, odnosno ime i prezime i prebivalište poreskog dužnika; poreski identifikacioni broj (PIB), i vrstu i iznos poreskih potraživanja. Uz zahtjev, podnosi se i predlog reprograma koji obavezno sadrži broj i iznos mjesečnih rata i njihov iznos, u skladu sa članom 8 ovog zakona.

Član 11 - Predloženom odredbom propisano je da o zahtjevu poreskog dužnika za reprogram poreskog potraživanja poreski organ odlučuje rješenjem, u roku od 90 dana od dana isteka roka utvrđenog javnim pozivom. Istovremeno, definisano je šta sadrži rješenje o reprogramu poreskog potraživanja: to: iznos poreskog potraživanja na dan objavljivanja javnog poziva; pojedinačne iznose kamate i troškova postupka u vezi sa poreskim potraživanjem; iznos jednokratne uplate; rok za uplatu jednokratne uplate; broj i iznos mjesečnih rata i njihovo dospijanje; posljedice nepridržavanja rokova za plaćanje iznosa glavnog poreskog potraživanja utvrđenog rješenjem i izmirivanja tekućih obaveza. Takođe, ovom odredbom propisano je da jednokratnu uplatu poreski dužnik je dužan da plati u roku od 90 dana, od dana donošenja rješenja o reprogramu poreskog potraživanja.

Član 12 - Predloženom odredbom propisane su obaveze poreskog obveznika kome je odobren reprogram poreskih potraživanja, odnosno da je isti dužan da redovno plaća mjesečne rate u skladu sa rješenjem o reprogramu i da u periodu na koji je reprogram zaključen redovno izmiruje tekuće obaveze po osnovu javnih prihoda. Takođe, predviđeno je da se za vrijeme plaćanja mjesečnih rata u skladu sa rješenjem o reprogramu ne obračunava kamata na ono poresko potraživanje koje je obuhvaćeno reprogramom. Ovom odredbom data je i dodatna povoljnost poreskim obveznicima koji poresko potraživanje izmire u rokovima i na način utvrđen rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja, odnosno poreski organ će tim poreskim obveznicima otpisati cjelokupnu kamatu i troškove postupka koji su nastali u vezi sa glavnim poreskim potraživanjem.

Član 13 - Predloženom odredbom propisani su slučajevi ukidanja rješenja o reprogramu poreskog potraživanja. Poreski organ će ukinuti rješenje o reprogramu ako poreski obveznik ne uplati jednokratnu naknadu u propisanom roku, tri mjesečne rate u skladu sa rješenjem o reprogramu, ili kasni više od 30 dana sa plaćanjem tekuće poreske obaveze. U tom slučaju

poresko potraživanje koje je utvrđeno rješenjem o reprogramu uvećava se za pripadajuću kamatu od dana njegovog nastanka, a poreski organ će po službenoj dužnosti pokrenuti postupak prinudnog izvršenja. Ako se naplata poreskog potraživanja ne može izvršiti prinudnim putem, poreski organ će podnijeti predlog za pokretanje stečajnog postupka poreskog dužnika.

Član 14 - Predloženom odredbom propisano je, da se za vrijeme za koje je odobren reprogram poreskih potraživanja, prekida zastarjelost prava na naplatu tih potraživanja, a vrijeme za koje je odobren reprogram tih potraživanja ne uračunava se u rok zastarjelosti.

Član 15 - Predloženom odredbom utvrđen je redosljed izmirivanja obaveza iz prihoda ostvarenih po osnovu reprograma poreskih potraživanja, i to: doprinos za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje; doprinos za obavezno zdravstveno osiguranje; doprinos za obavezno osiguranje za slučaj nezaposlenosti; doprinos Fondu rada; koncesione naknade; porez na promet nepokretnosti, porezna dohodak fizičkih lica, porez na dobit pravnih lica i porez na dodatu vrijednost.

Član 16 - Predloženom odredbom utvrđena je obaveza poreskog organa da vodi evidenciju o poreskim potraživanjima koja su predmet reprograma u skladu sa ovim zakonom, vrsti i iznosu tih potraživanja, kao i način njihovog izmirivanja.

Član 17 - Predloženom odredbom propisano je da će se zahtjevi za odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja podnijeti u skladu sa Uredbom o uslovima za odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja („Službeni list CG“, broj 33/16), okončati u skladu sa tom uredbom. Takođe, ovom odredbom data je mogućnost poreskom dužniku koji je podnio zahtjev za odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja, odnosno kojem je donijeto rješenje o odobravanju odlaganja naplate poreskih i neporeskih potraživanja, u skladu sa Uredbom o uslovima za odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja („Službeni list CG“, broj 33/16), da reprogramira poresko potraživanje u skladu sa ovim zakonom, ukoliko podnese zahtjev Ministarstvu za ukidanje rješenja, odnosno da odustaje od zahtjeva za odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja u skladu sa tom uredbom.

Član 18 - Predloženom odredbom propisano je da danom stupanja na snagu ovog zakona prestaju da važe Uredba o uslovima za odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja ("Službeni list CG", broj 33/16) i Uredba o

postupku nalate poreskih potraživanja imovinom poreskog obveznika ("Službeni list CG", broj 12/16).

V. Razlozi za donošenje zakona po skraćenom postupku

U cilju blagovremene i efikasne primjene Zakona i obezbjeđenja stabilizacije javnih finansija, neophodno je da se ubrza proces usvajanja predmetnog zakona. Stoga i Vlada Crne Gore predlaže da Skupština, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine, ovaj zakon donese po skraćenom postupku.

VI. Finansijska sredstva koja je potrebno obezbijediti u budžetu Crne Gore za sprovođenje Zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati sredstva iz budžeta Crne Gore.

Primjenom predloženog zakona očekuje se pozitivan fiskalni uticaj na povećanje budžetskih prihoda i smanjivanje poreskog duga.

Vlada Crne Gore je, u julu 2016.godine, razmatrala Informaciju o stanju poreskog duga, prema kojoj je poreski dug iznosio oko 587 mil.€. Posebno je izdvojen dug poreskih obveznika u aktivnom statusu. Pod poreskim obveznicima koji nijesu u aktivnom statusu podrazumijevaju se obveznici koji su u postupku stečaja i likvidacije, obveznici koji u periodu od 12 uzastopnih mjeseci, koji prethode utvrđivanju stanja duga, nijesu podnijeli nijednu poresku prijavu, niti izvršili uplatu bilo koje poreske obaveze. Izuzimanjem duga ovih obveznika utvrđen je dug obveznika u aktivnom statusu u iznosu od oko 236 mil.€.

Procijenjeno je da bi primjenom predloženog zakona najveći broj obveznika prihvatio uslove iz ovog zakona i pristupio reprogramiranju obaveza. Primjenom konzervativnog pristupa procjenjuje se da će se od ukupno iskazanog duga aktivnih obveznika kroz reprogram naplatiti oko 50%, tj. oko 120 mil.€ ili 20-25 mil.€ godišnje. Međutim, u iskazanom dugu obračunate su i kamate koje bi primjenom rješenja iz ovog zakona bile otpisane, tako da se procjenjuje minimalni finansijski benefit u iznosu od 12 mil.€ godišnje, odnosno 60 mil.€ za narednih pet godina.



Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Br. 03/1/2-1/155/2

Podgorica, 19. XII 2016.

MINISTARSTVO FINANSIJA
gospodin Darko Radunović
ministar

Poštovani gospodine Radunoviću,

Dopisom broj 04-19182 od 15. decembra 2016. tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o reprogamu poreskog potraživanja s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

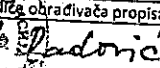

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo evropskih poslova je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
Aleksandar Andrija Đeđević

**IZJAVA O USKLADENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MF-IU/PZ/16/20
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law of rescheduling of tax claims	
2. Podaci o obradivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija	
- Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Novo Radović, 020/225-160 novo.radovic@mif.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Antoaneta Krivokapić, 020/224-265 antoaneta.krivokapic@mif.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Poreska uprava	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VIII Politika saradnje, član 100, Porezi	5	
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input checked="" type="checkbox"/>	Ispunjavanje u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2016-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o reprogramu poreskog potraživanja nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona reprogramu poreskog potraživanja nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona reprogramu poreskog potraživanja nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis/oblašćeno lice obrađivača propisa	Potpis ministara evropskih poslova
 Datum: 14. decembar 2016. godine	 Datum: 14. decembar 2016. godine

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MF-TU/PZ/16/20		MF-IU/PZ/16/20		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama Zakona o reprogramu porekog potraživanja		Proposal for the Law of rescheduling of tax claims		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



Crna Gora

DEŠAVNA
ČASTIVE
NEZAVISNOSTI
MILJADU GODINA
ODŽAVNOSTI
2012



Da je vječna Crna Gora

MINSITARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-sl

Podgorica, 15.12.2016. godine

DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Poštovani,

Uvidom u *Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni Predlog zakona i Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, za sprovođenje zakona neće biti potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države, već će se po navedenom osnovu ostvariti dodatni prihodi imajući u vidu predložene mjere za naplatu poreskog duga.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, u cilju sprovođenja plana fiskalne konsolidacije, odnosno predloga mjera sanacije visine javnog duga i budžetskog deficita, sa aspekta budžeta daje saglasnost na Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja.

S poštovanjem,



81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2
tel: +382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: mf@mif.gov.me

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo finansija
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o reprogramu poreskog potraživanja
<p>1. Definisanje problema</p> <p>Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</p> <p>Koji su uzroci problema?</p> <p>Koje su posljedice problema?</p> <p>Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</p> <p>Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</p> <p>Zakon o reprogramu poreskog potraživanja predstavlja dio opšte strategije za borbu protiv utaje poreza i poboljšanja naplate poreza u Crnoj Gori. U kontekstu značajnih iznosa neizmirenih poreskih obaveza, ova mjera ima za cilj da poreskim obveznicima pruži podsticaj u rješavanju njihove situacije u smislu duga prema Poreskoj upravi. Rezultat ove mjere treba da bude poboljšana naplata poreza koji su ostali neizmireni do stupanja na snagu ovog propisa.</p> <p>Prema važećim poreskim propisima, crnogorski poreski obveznici sa neizmirenim poreskim dugom u obavezi su da osim duga plate i zateznu kamatu. Predloženim propisom predviđa se mogućnost odricanja od strane države naplate zatezne kamate na sve dugove poreskog obveznika, a samo plaćanje poreskog duga se dodatno odlaže.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <p>Koji ciljevi se postizu predloženim propisom?</p> <p>Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</p> <p>Navedenim predlogom poreskim dužnicima, koji se suočavaju sa problemom netikvidnosti, omogućava se prevazilaženje problema kroz relaksiranje u pogledu plaćanja poreskih obaveza, uz istovremeno poboljšanje naplate budžetskih prihoda, a i što rezultira većim prillivom sredstava u budžetu Države.</p>	
<p>3. Opcije</p> <p>Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju, preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). Obrazložiti preferiranu opciju?</p> <p>Za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema neophodno je poštovanje poreskih propisa od strane poreskih obveznika, kao i pravilno sprovođenje istih od strane nadležnih organa.</p>	
4. Analiza uticaja	

Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu i nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barjera.

Prema važećim poreskim propisima, crnogorski poreski obveznici sa neizmirenim poreskim dugom u obavezi su da osim duga plate i zateznu kamatu. Predloženim propisom predviđa se mogućnost odricanja od strane države naplate zatezne kamate na sve dugove poreskog obveznika, a samo plaćanje poreskog duga se dodatno odlaže.

Poreski organ će odobriti produženje roka za plaćanje poreza u skladu sa sljedećim kriterijumima: jednokratnu uplatu od 10% od iznosa glavnog poreskog potraživanja; plaćanje poreskog duga prema Zakonu se dijeli na jednake djelove i vrši se barem jednom mjesečno; maksimalni period produžetka plaćanja je 60 mjeseci za sve poreske obveznike.

U slučaju da poreski obveznik ne uplati jednokratnu naknadu, tri mjesečne rate u skladu sa rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja, ili kasni više od 30 dana sa plaćanjem tekuće poreske obaveze, poreski organ će ukinuti rješenje o reprogramu poreskog potraživanja, a puna zatezna kamata će biti vraćena na neizmirenu glavnicu duga (od datuma nastanka osnovnog duga).

Na ovaj način, stvaraju se uslovi za stimulisanje svih poreskih obveznika da uplate poresku obavezu i na taj način da se obezbijedi redovnost u izmirivanju prihoda, a ujedno i da se poreski obveznici relaksiraju od dodatnog zaduživanja u cilju izmirivanja poreske obaveze.

Primjena navedenog propisa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.

5. Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Implementacija propisa ne zahtijeva izdvajanje finansijskih sredstava i ne stvara međunarodne finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiska podrška i ako da, kako.

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predložili sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade predmetnog zakona nije korišćena ekspertska podrška.

7. Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka.

Datum i mjesto

15.12.2016 Podgorica





Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis
odnosi/donosilac akta

Ministarstvo finansija/ Vlada Crne Gore

Naziv propisa	Zakon o reprogramu poreskog potraživanja	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	VIII JAVNE FINANSIJE	1. Javne finansije
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	16 Oporezivanje	16.40 Ostali porezi [09.40]
Ključni termini – eurovok deskriptori		