



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

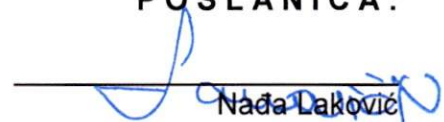
SKUPŠTINA CRNE GORE
g-dinu Andriji Mandiću

PRIMLJENO:	11. 12. 20 25 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-2/25-11
VEZA:	
EPA:	740 XXVIII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i člana 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore podnosim **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Podgorica, decembar 2025. godine

POSLANICA:


Nada Laković

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA I
NAMJEŠTENICIMA***

Član 1

U Zakonu o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 34/19, 8/21, 37/22 - Odluka US CG i 82/25) u članu 34 nakon stava 1 dodaju se dva nova stava koji glase:

(2) „Lice koje je državljanin države članice Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske Konfederacije, koje zna službeni jezika Crne Gore i posjeduje pismenost u latiničnom ili ćiriličnom pismu može biti angažovano od strane državnog organa“.

(3) „Lice koje je državljanin države članice Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske Konfederacije, koje zna službeni jezika Crne Gore i posjeduje pismenost u latiničnom ili ćiriličnom pismu ne može zasnovati radni odnos u državnom organu iz člana 2 stav 1 ovog zakona“.

Dosadašnji stav 2 postaje stav 4. Dosadašnji stav 3 postaje stav 5. Dosadašnji stav 4 postaje stav 6. Dosadašnji stav 5 postaje stav 7. Dosadašnji stav 6 postaje stav 8.

Dosadašnji stav 7 postaje stav 9 i glasi:

(9) „Strani državljanin ili lice bez državljanstva, a koje nije državljanin države članice Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske Konfederacije, može da zasnjuje radni odnos u državnom organu kao namještenik, pod uslovima propisanim posebnim zakonom i međunarodnim ugovorom“.

Član 2

Nakon člana 168a dodaje se novi član 168b koji glasi:

„Odredbe člana 34 ovog zakona, koje se odnose na zapošljavanje državljana država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije, primjenjuju se od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji“.

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

*U ovaj zakon prenesena je Uredba 942/2011/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 5. aprila 2011. godine o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajemčenih radnicima u kontekstu slobode kretanja

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima sadržan je članu 16 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuje način ostvarivanja, organizacija i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima, ako je to neophodno za njihovo funkcionisanje, kao i način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje, druga pitanja od interesa za državu.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima pristupilo se radi njegovog usklađivanja sa Uredbom 942/2011/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 5. aprila 2011. godine o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajemčenih radnicima u kontekstu slobode kretanja, u cilju zatvaranja pregovaračkog poglavlja 2 - Sloboda kretanja radnika.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

U ovaj zakon je prenešena Uredba 942/2011/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 5. aprila 2011. godine o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajemčenih radnicima u kontekstu slobode kretanja.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Predloženim dopunama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima obezbjeđuje se mobilnim radnicima državljanima EU, EEA i Švajcarske konfederacije pravo na zapošljavanje shodno članu 1 Uredbe 942/2011 koji propisuje da "svaki državljanin članice ima pravo da prihvati ponuđeno zaposlenje i da bavi se poslovima zaposlenja u drugoj državi članici pod istim uslovima kao i domaća lica te države"

Ovim zakonom zabranjuje se diskriminacija shodno članu 3 Uredbe koja propisuje da je zabranjeno bilo koji vid diskriminacije na osnovu državljanstva u zapošljavanju, uslovima rada, socijalnim povlasticama, itd., pa i zapošljavanje u državnim organima.

Ovim zakonom obeznjeđuje se jednakost radnih uslova shodno članu 7 Uredba koja propisuje: "Radnik iz druge članice ne može biti tretiran drugačije od domaćih radnika u pogledu: zarade, otpusta, i drugih uslova rada".

Uredba 492/2011 u članu 3(1)(a) dozvoljava državama da zahtevaju jezičko znanje ako je to znanje je neophodno za obavljanje poslova i da se zahtev primenjuje podjednako na domaće i strane radnike. Zahtev "koja zna službeni jezika Crne Gore"

je opravdan jer je javnu administraciju nemoguće voditi bez znanja radnog jezika. To je proporcionalno i ne diskriminišući zahtjev. Domaći službenici takođe moraju znati službeni jezik. Opravdan je i zahtjev imati pismenost u latiničnom ili ćirilichnom pismu službenici moraju moći pisati službene dokumente. Zahtev je proporcionalan i obezbjeđuje kvalitet administracije. Ne diskriminira jer se primenjuje na sve.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“ br. 51/06, 66/06 i "Službenom list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), predlažemo da se ovaj zakon donese po hitnom postupku s obzirom na to da je njegovo donošenje neophodno u cilju zatvaranja Pregovaračkog poglavlja 2 – Sloboda kretanja radnika.

Iz razloga hitnosti, u pripremi ovog Predloga zakona nije sproveden postupak javne rasprave, a u skladu sa članom 52 stav 2 alineja 2 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list CG", br. 78/18, 70/21 i 52/22).