



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	12.12	2025. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	19-6/25-4	
VEZA:		
EPA:	745 XXVIII	
SKRAĆENICA:		PRILOG:



Crna Gora
Vlada Crne Gore

Br: 11-011/25-4426/4

12. decembar 2025. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 11. decembra 2025. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **NOVICA VUKOVIĆ**, ministar finansija i **BILJANA PERANOVIĆ**, generalna direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

PREDSJEDNIK
mr Miloško Spajić, s. r.

PREDLOG

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE

Član 1

U Zakonu o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje ("Službeni list Crne Gore", br. 13/07, 79/08, 86/09, 78/10, 14/12, 62/13, 8/15, 22/17, 42/19, 59/21, 145/21, 152/22 i 94/24), u članu 4 stav 1 poslije tačke 11 dodaje se nova tačka koja glasi:

"11a) **dopunska preduzetnička djelatnost** je djelatnost koju obavlja fizičko lice koje je u radnom odnosu, u skladu sa zakonom kojim se uređuje oblast privrednih društava;"

Član 2

U članu 5 stav 1 na kraju tačke 15 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaje se nova tačka koja glasi:

"16) lica koja obavljaju dopunsku preduzetničku djelatnost."

Član 3

U članu 9 tačka 7 riječ: "planiranog" zamjenjuje se riječju: "procijenjenog".

Na kraju tačke 10 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaje nova tačka koja glasi:

"11) za obveznike iz člana 5 stav 1 tačka 16 ovog zakona osnovica se utvrđuje u zavisnosti od visine ostvarenog, odnosno procijenjenog godišnjeg prometa, i to:

- do 9.000,00 eura, 60% prosječne mjesečne zarade u Crnoj Gori,
- do 15.000,00 eura, 100% prosječne mjesečne zarade u Crnoj Gori,
- preko 15.000,00 eura, 150% prosječne mjesečne zarade u Crnoj Gori, s tim da obveznik može da plaća doprinos na osnovicu iznad iznosa utvrđenog u al. 1 do 3 ove tačke."

Član 4

U članu 15 tačka 2 riječi: "13 i 15 ovog zakona" zamjenjuju se riječima: "13, 15 i 16 ovog zakona".

Član 5

U članu 18a stav 2 riječi: "minimalne zarade," zamjenjuju se riječima: "70% prosječne mjesečne bruto zarade ostvarene u prethodnoj godini u Crnoj Gori prema podacima organa nadležnog za poslove statistike".

Član 6

Član 18d mijenja se i glasi:

"Pravo na oslobođanje od plaćanja doprinosa ostvaruje lice koje ostvari dohodak po osnovu ličnih primanja ili samostalne djelatnosti od poslodavca koji nije registrovan u Crnoj Gori, na osnovu stečenog statusa digitalnog nomada u skladu sa zakonom kojim se uređuje boravak i rad stranaca."

Član 7

U članu 21 stav 4 riječi: "člana 5 stav 1 tačka 12" zamjenjuju se riječima: "člana 5 stav 1 tač. 12 i 16".

Član 8

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od 1. januara 2026. godine.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje sadržan je u članu 142 stav 3 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se porezi i druge dažbine mogu uvoditi samo zakonom.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Službeni list CG” br. 13/07, 79/08, 86/09, 78/10, 14/12, 62/13, 8/15, 22/17, 42/19, 59/21, 145/21, 152/22 i 94/24) utvrđuju se doprinosi za obavezno socijalno osiguranje, obveznici, osnovice i stope doprinosa, obveznik obračunavanja i plaćanja, rokovi za uplatu i druga pitanja koja se odnose na plaćanje doprinosa za obavezno socijalno osiguranje.

Puštanje u rad novog informacionog sistema Poreske uprave (IRMS) zahtijeva sveobuhvatne pripreme koje obuhvataju prilagođavanje propisa, unapređenje procesa naplate i evidencije javnih prihoda, kao i donošenje novih pravilnika i podzakonskih akata. Predlogom zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje predviđeno je, između ostalog, prilagođavanje Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje Zakonu o privrednim društvima koje će doprinijeti nesmetanoj primjeni IRMS-a.

Zakonom o privrednim društvima propisano je, između ostalog, da preduzetnik privrednu djelatnost može obavljati kao dopunsku, a da istovremeno bude u radnom odnosu, te se otvorilo pitanje tretmana doprinosa za PIO za prihode koje fizičko lice ostvari po osnovu dopunske preduzetničke djelatnosti. U tom smislu, predloženo zakonsko rješenje predviđa da je obveznik doprinosa lice koje obavlja dopunsku preduzetničku djelatnost, da se doprinos za PIO plaća po stopi od 10% na teret osiguranika, te da doprinose obračunava i uplaćuje osiguranik, na način kako se obračunava i uplaćuje porez u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dohodak fizičkih lica.

Pored navedenog, izvršeno je i prilagođavanje Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje odredbama iz drugih neporeskih propisa, te utvrđivanje istog iznosa zimnice na koju se ne plaćaju doprinosi bez obzira na nivo minimalne zarade.

III. USKLAĐENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Materija obuhvaćena predmetnim zakonom nije izričito regulisana propisima EU.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Član 1 – Ovim članom predlaže se definicija dopunske preduzetničke djelatnosti, na način da ista predstavlja djelatnost koju obavlja fizičko lice koje je u radnom odnosu, u skladu sa zakonom kojim se uređuje oblast privrednih društava.

Član 2 – Ovim članom predlaže se da se u popisu obveznika doprinosa za PIO dodaju lica koja obavljaju dopunsku preduzetničku djelatnost.

Član 3 – Ovim članom predlaže se da se osnovica doprinosa za PIO za lica koja obavljaju dopunsku preduzetničku djelatnost utvrđuje u zavisnosti od visine ostvarenog, odnosno procijenjenog godišnjeg prometa, i to:

- do 9.000,00 eura, 60% prosječne mjesečne zarade u Crnoj Gori,
- do 15.000,00 eura, 100% prosječne mjesečne zarade u Crnoj Gori,
- preko 15.000,00 eura, 150% prosječne mjesečne zarade u Crnoj Gori, s tim da obveznik može da plaća doprinos na osnovicu iznad iznosa utvrđenog u al. 1 do 3 ove tačke.

Član 4 – Ovim članom predlaže se da se doprinos za PIO za obveznike koji obavljaju dopunsku preduzetničku djelatnost plaća po stopi od 10% na teret osiguranika.

Član 5 – Ovim članom izvršiće se ujednačavanje iznosa zimnice na koju se ne plaća doprinos, bez obzira na minimalnu zaradu. Važeće zakonsko rješenje predviđa da se doprinosi ne plaćaju na primanja po osnovu zimnice najviše do iznosa minimalne zarade, što je u praksi izazivalo nejednakost imajući u vidu da od oktobra 2024. godine u Crnoj Gori postoje dvije minimalne zarade. Predloženim zakonskim rješenjem predviđeno je da će dio zimnice na koju se ne plaćaju doprinosi zavisiti od nivoa prosječne bruto zarade i iznositi 70% prosječne mjesečne bruto zarade ostvarene u prethodnoj godini u Crnoj Gori prema podacima organa nadležnog za poslove statistike.

Član 6 – Ovim članom izvršeno je usaglašanje Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje sa Zakonom o podsticajnim mjerama za razvoj istraživanja i inovacija („Sl. list CG”, broj 51/25). Naime, novim Zakonom o podsticajnim mjerama za razvoj istraživanja i inovacija nije predviđeno oslobađanje od plaćanja doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, te se ovim članom sprovodi usaglašavanje odredbi iz Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.

Član 7 – Ovim članom predlaže se da doprinos za lica koja obavljaju dopunsku preduzetničku djelatnost obračunava i uplaćuje osiguranik, na način kako se obračunava i uplaćuje porez u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dohodak fizičkih lica.

Član 8 – Ovim članom je predviđeno da ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”, a primjenjivaće se od 1. januara 2026. godine.

Zakon o privrednim društvima, koji će početi da se primjenjuje od 1. januara 2026. godine, predviđa dopunsku preduzetničku djelatnost kao vid preduzetničke djelatnosti. U cilju pravovremenog normiranja statusa doprinosa za fizičko lice koje će obavljati dopunsku preduzetničku djelatnost, predlaže se da primjena ovog zakona počne istovremeno sa početkom primjene Zakona o privrednim društvima.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Predlaže se da Skupština Crne Gore, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, donese ovaj zakon po hitnom postupku, imajući u vidu potrebu da se obezbijedi istovremena primjena predloženih zakonskih rješenja sa primjenom novog Zakona o privrednim društvima, od 1. januara 2026. godine.

Odloženo usvajanje ovog zakona prouzrokovalo bi nesinhronizovanu primjenu Zakona o privrednim društvima u odnosu na Zakon o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, na način da Zakon o privrednim društvima predviđa dopunsku preduzetničku djelatnost kao vid preduzetnika, a tretman doprinosa za lica koje obavlja dopunsku preduzetničku djelatnost ne bi bio adekvatno normiran.

**PREGLED ODREDABA ZAKONA O DORPINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE
KOJE SE MIJENJAJU I ČIJE IZMJENE I DOPUNE SE PREDLAŽU**

Član 4

Izrazi koji se koriste u ovom zakonu imaju sledeće značenje:

- 1) **obveznik doprinosa** je osiguranik, poslodavac ili isplatilac prihoda, na čiji teret se plaća doprinos;
- 2) **obveznik obračunavanja, odnosno plaćanja doprinosa** je osiguranik, poslodavac, odnosno drugi isplatilac prihoda koji je dužan da obračuna, odnosno plati doprinos u svoje ime i u svoju korist ili u svoje ime, a u korist osiguranika;
- 3) **osiguranik** je fizičko lice koje je osigurano u skladu sa zakonom;
- 4) **zaposleni** je fizičko lice koje radi kod poslodavca i ima prava i obaveze iz radnog odnosa na osnovu ugovora o radu, odnosno rješenja;
- 5) **upućeno lice** je zaposleni koji za poslodavca sa sjedištem u Crnoj Gori obavlja poslove u drugoj državi ili je na radu u diplomatskom ili konzularnom predstavništvu ili u međunarodnoj organizaciji u inostranstvu;
- 6) **državljanin Crne Gore zaposlen u inostranstvu** je zaposleni u inostranstvu kod inostranog poslodavca ako za to vrijeme nije obavezan osiguran kod stranog nosioca osiguranja ili ako prava iz obaveznog socijalnog osiguranja, po propisima te države, ne može ostvariti ili koristiti van njene teritorije, a neposredno prije odlaska u inostranstvo je bio osiguran u Crnoj Gori, odnosno ako je prije odlaska u inostranstvo imao prebivalište u Crnoj Gori;
- 7) **inostrani penzioner** je lice koje prima penziju ili invalidninu isključivo od inostranog nosioca osiguranja, a ima prebivalište u Crnoj Gori;
- 8) **lice koje obavlja privremene i povremene poslove** je lice koje obavlja poslove po osnovu posebnih ugovora zaključenih u skladu sa zakonom kojim se uređuju radni odnosi i po tom osnovu ostvaruje ugovorenu naknadu;
- 9) **poslodavac** je pravno i fizičko lice koje se bavi privrednom djelatnošću, ustanova, državni organ, organ lokalne samouprave, odnosno lokalne uprave, Vojska Crne Gore, banka, organizacija za osiguranje, udruženje, agencija, zadruga i drugo pravno i fizičko lice kod kojeg zaposleni zasniva radni odnos na osnovu ugovora o radu, odnosno rješenja;
- 10) **isplatilac prihoda** je poslodavac, odnosno pravno ili fizičko lice koje je dužno da u ime i u korist osiguranika ili u svoje ime, a u korist osiguranika obračuna i uplati doprinos;
- 11) **samostalna djelatnost** je privredna djelatnost koju obavlja preduzetnik, profesionalna ili druga djelatnost koju obavlja fizičko lice kao osnovno zanimanje, sveštenik, vjerski službenik i poljoprivrednik;
- 12) **povremena samostalna djelatnost** je djelatnost koju obavlja fizičko lice povremeno, radi ostvarivanja prihoda;
- 13) **preduzetnik** je fizičko lice koje obavlja privrednu djelatnost u cilju sticanja dobiti u skladu sa zakonom;
- 14) **lice koje ostvaruje ugovorenu naknadu** je fizičko lice koje obavlja poslove na osnovu ugovora (ugovor o djelu, autorski ugovor i dr.);
- 15) **ugovorena naknada** je naknada u kojoj su sadržani porez i doprinosi koje plaća lice koje ostvaruje tu naknadu;
- 16) **novčana naknada** je naknada koja se ostvaruje za vrijeme nezaposlenosti, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zapošljavanje;
- 17) **naknada zarade** je naknada koju ostvaruje zaposleni kao pravo po osnovu privremene spriječenosti za rad;
- 18) **poljoprivrednik** je lice koje obavlja poljoprivrednu djelatnost kao jedino ili glavno zanimanje, a po tom osnovu nije obveznik poreza na dohodak fizičkih lica;
- 19) **doprinos iz osnovice** je iznos doprinosa koji obračunava, obustavlja i plaća poslodavac, odnosno drugi isplatilac prihoda u ime i u korist osiguranika;

20) **doprinos na osnovicu** je iznos doprinosa koji obračunava i plaća poslodavac, odnosno drugi isplatilac prihoda u svoje ime, a u korist osiguranika ili osiguranik koji sam za sebe plaća doprinos;

21) **najniža mjesečna osnovica doprinosa** je osnovna zarada na koju se obračunavaju i plaćaju doprinosi za jedan kalendarski mjesec osiguranja, propisana opštim kolektivnim ugovorom za odgovarajuću kategoriju stručnosti, iskazana u bruto iznosu;

22) **najviša godišnja osnovica doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje** je najviši iznos na koji se obračunavaju i plaćaju doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje za kalendarsku godinu osiguranja;

23) **prosječna mjesečna zarada u Crnoj Gori** je prosječan iznos mjesečne bruto zarade ostvarene u prethodnoj godini po zaposlenom u Crnoj Gori, a prema podacima organa nadležnog za poslove statistike;

24) **minimalna zarada u Crnoj Gori** je zarada utvrđena u skladu sa zakonom kojim se uređuju radni odnosi.

Član 5

(1) Obveznici doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje su:

- 1) lica zaposlena kod poslodavca;
- 2) lica koja obavljaju privremene i povremene poslove;
- 3) izabrana ili imenovana lica, ako za obavljanje funkcije ostvaruju zaradu;
- 4) članovi odbora direktora u privrednom društvu i drugom pravnom licu i članovi upravnih odbora u javnim preduzećima i ustanovama koji za svoj rad primaju naknadu;
- 5) upućena lica, ako nijesu obavezno osigurana po propisima te zemlje ili ako međunarodnim ugovorom nije drukčije određeno;
- 6) državljani Crne Gore koji su na teritoriji Crne Gore zaposleni kod stranih ili međunarodnih organizacija i ustanova, stranih diplomatskih i konzularnih predstavništava ili kod stranih pravnih ili fizičkih lica, ako međunarodnim ugovorom nije drukčije određeno;
- 7) državljani Crne Gore zaposleni u inostranstvu;
- 8) strani državljani i lica bez državljanstva koja su na teritoriji Crne Gore zaposlena kod stranih pravnih i fizičkih lica, ako međunarodnim ugovorom nije drukčije određeno, odnosno ako nijesu osigurana po propisima druge države;
- 9) strani državljani i lica bez državljanstva koja su na teritoriji Crne Gore zaposlena kod međunarodnih organizacija i ustanova i stranih diplomatskih i konzularnih predstavništava, ako je takvo osiguranje predviđeno međunarodnim ugovorom;
- 10) strani državljani i lica bez državljanstva koja su na teritoriji Crne Gore zaposlena kod domaćih pravnih, odnosno fizičkih lica, na osnovu posebnih ugovora i sporazuma o međunarodno-tehničkoj saradnji, ako međunarodnim ugovorom nije drukčije određeno, odnosno ako nijesu osigurana po propisima druge države;
- 11) lica koja ostvaruju novčanu naknadu u skladu sa zakonom koji uređuje zapošljavanje;
- 12) preduzetnici i lica koja obavljaju profesionalnu ili drugu djelatnost kao osnovno zanimanje;
- 13) lica koja ostvaruju ugovorenu naknadu, ako nijesu obveznici doprinosa po drugom osnovu;
- 14) sveštenici, vjerski službenici, monasi i monahinje;
- 15) poljoprivrednici.

(2) Obveznik doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje:

- 1) za lica iz stava 1 tač. 1 do 3 i tač. 5, 6, 8, 9 i 10 ovog člana je i poslodavac, odnosno drugi isplatilac prihoda;
- 2) za lica iz stava 1 tačka 11 ovog člana je Zavod za zapošljavanje;
- 3) za lica iz stava 1 tačka 14 ovog člana su vjerske zajednice.

Član 9

Osnovicu za obračunavanje i plaćanje doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje:

- 1) za obveznike iz člana 5 stav 1 tač. 1 do 3 i tač. 8 do 10 ovog zakona čini bruto zarada zaposlenog iz člana 3a ovog zakona, pri čemu osnovica ne može biti niža od najniže mjesečne osnovice doprinosa;
- 2) za obveznike iz člana 5 stav 1 tačka 4 ovog zakona čini naknada za rad u odboru direktora, odnosno upravnom odboru;
- 3) za obveznike iz člana 5 stav 1 tačka 5 ovog zakona čini zarada koju bi, u skladu sa zakonom i kolektivnim ugovorom, ta lica ostvarila u Crnoj Gori na istim ili sličnim poslovima, pri čemu osnovica ne može biti niža od najniže mjesečne osnovice doprinosa;
- 4) za obveznike iz člana 5 stav 1 tačka 6 ovog zakona čini isplaćena zarada koja ne može biti niža od najniže mjesečne osnovice doprinosa;
- 5) za obveznike iz člana 5 stav 1 tačka 7 ovog zakona utvrđuje opštim aktom ministarstvo nadležno za poslove penzijskog i invalidskog osiguranja, pri čemu osnovica ne može biti niža od najniže mjesečne osnovice doprinosa;
- 6) za obveznike iz člana 5 stav 1 tačka 11 čini novčana naknada koju primaju ta lica prema zakonima koji uređuju rad i zapošljavanje;
- 7) za obveznike iz člana 5 stav 1 tačka 12 ovog zakona, koji plaćaju porez u godišnjem paušalnom iznosu, čini oporezivi dohodak utvrđen u skladu sa zakonom i drugim propisima kojima se uređuje porez na dohodak fizičkih lica, a za obveznike koji porez plaćaju po stvarnom dohotku, osnovica se utvrđuje u zavisnosti od visine ostvarenog, odnosno planiranog godišnjeg prometa i to:
 - do 9.000,00 eura, 60% prosječne mjesečne zarade u Crnoj Gori,
 - do 15.000,00 eura, 100% prosječne mjesečne zarade u Crnoj Gori,
 - preko 15.000,00 eura, 150% prosječne mjesečne zarade u Crnoj Gori, s tim da obveznik može da plaća doprinos na osnovicu iznad iznosa utvrđenog u al. 1 do 3 ove tačke;
- 8) za obveznike iz člana 5 stav 1 tačka 13 ovoga zakona čini oporezivi dohodak od samostalne djelatnosti, u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dohodak fizičkih lica;
- 9) za obveznike iz člana 5 stav 1 tačka 14 ovog zakona osnovice osiguranja utvrđuje ministarstvo nadležno za poslove penzijskog i invalidskog osiguranja, polazeći od dužnosti na kojoj je obveznik raspoređen, njegove školske spreme i godina radnog staža, pri čemu osnovica ne može biti niža od najniže mjesečne osnovice doprinosa;
- 10) za obveznike iz člana 5 stav 1 tačka 15 ovog zakona čini 20% prosječne mjesečne zarade u Crnoj Gori, s tim što se obveznik može opredijeliti da plaća doprinos na osnovicu iznad propisane, a na način propisan zakonom kojim se uređuje obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje.

Član 15

Stope doprinosa po kojima se plaća doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje na propisanu osnovicu iznose:

- 1) za obveznike iz člana 5 stav 1 tač. 1, 2, 3, 5, 6, 8, 9 i 10 i čl. 12 i 13 ovog zakona na teret poslodavca 0% i na teret osiguranika 10,0%;
- 2) za obveznike iz člana 5 stav 1 tač. 4, 7, 12, 13 i 15 ovog zakona na teret osiguranika 10,0%;
- 3) za obveznike iz člana 5 stav 1 tačka 11 ovog zakona na teret isplatioca naknade 10,0%;
- 4) za obveznike iz člana 5 stav 1 tačka 14 ovog zakona, na teret vjerske zajednice 10,0%.

Član 18a

(1) Doprinosi se ne plaćaju na primanja fizičkih lica do iznosa određenog zakonom kojim se uređuje porez na dohodak fizičkih lica.

(2) Izuzetno od stava 1 ovog člana, doprinosi se ne plaćaju na primanja po osnovu otpremnina, solidarnih i socijalnih pomoći, zimnica najviše do iznosa minimalne zarade, naknada za odvojeni život, naknada za novorođeno dijete i jubilarnih nagrada.

(3) Doprinosi se ne plaćaju na lična primanja ostvarena u obliku robe, poklona i kod činjenja ili pružanja pogodnosti zaposlenom, osim ako se ta lična primanja daju kao kompenzacija za neisplaćenu zaradu.

(4) Za zaposlene u diplomatsko-konzularnim predstavništvima i misijama Crne Gore u inostranstvu ne plaćaju se doprinosi na poseban dodatak na osnovnu zaradu, posebne naknade troškova (za zdravstveno osiguranje, porodiljsko odsustvo, za stanovanje, dio za školovanje djece, za slučaj smrti u inostranstvu) i druga primanja (otpravničko, žeransko i funkcionalno primanje i primanje za izdržavanje članova porodice), u skladu sa propisima koji uređuju prava i obaveze zaposlenih u diplomatsko-konzularnim predstavništvima i misijama Crne Gore u inostranstvu.

Član 18d

Pravo na oslobođanje od plaćanja doprinosa ostvaruje:

- korisnik podsticajne mjere za razvoj istraživanja i inovacija, za zaposleno ili angažovano lice i za lice koje obavlja samostalnu djelatnost, u skladu sa zakonom kojim se uređuju podsticajne mjere za razvoj istraživanja i inovacija;
- lice koje ostvari dohodak po osnovu ličnih primanja ili samostalne djelatnosti od poslodavca koji nije registrovan u Crnoj Gori, na osnovu stečenog statusa digitalnog nomada u skladu sa zakonom kojim se uređuje boravak i rad stranaca.

Član 21

(1) Doprinos za obveznike iz člana 5 stav 1 tač. 1, 2, 3, 5, 6, 8, 9 i 10, člana 7 stav 1 tač. 1 do 8 i čl. 12, 13 i 16 ovog zakona obračunava i uplaćuje poslodavac, odnosno isplatilac prihoda do 15-og u tekućem za prethodni mjesec.

(2) Doprinos za obveznike iz člana 5 stav 1 tačka 7 ovog zakona uplaćuje sam osiguranik do 15-og u mjesecu, po isteku svakog kalendarskog tromjesečja.

(3) Doprinos za obveznike iz člana 5 stav 1 tačka 11 ovog zakona obračunava i uplaćuje Zavod za zapošljavanje Crne Gore prilikom isplate naknade.

(4) Doprinos za obveznike iz člana 5 stav 1 tačka 12, člana 7 stav 1 tačka 9 i člana 16 ovog zakona obračunava i uplaćuje osiguranik, na način kako se obračunava i uplaćuje porez u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dohodak fizičkih lica.

(5) Doprinos za obveznike iz člana 5 stav 1 tač. 4 i 13 ovog zakona obračunava i uplaćuje isplatilac ugovorene naknade do 15-og u tekućem za prethodni mjesec.

(6) Doprinos za obveznike iz člana 5 stav 1 tačka 14 ovog zakona obračunava i uplaćuje vjerska zajednica do 15-og u mjesecu po isteku svakog tromjesečja.

(7) Ako doprinose za zaposlene u diplomatskom ili konzularnom predstavništvu strane države, u međunarodnoj organizaciji, kancelariji ili organizaciji koja na teritoriji Crne Gore uživa diplomatski imunitet, ne obračuna i ne uplati isplatilac ličnih primanja, doprinose iz i na lična primanja je dužan da obračuna i uplati sam zaposleni, u roku od pet dana od dana prijema tih primanja.

(8) Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje za obveznike poljoprivrednike utvrđuju se rješenjem nadležnog poreskog organa, a uplaćuju se kvartalno do 15-og u mjesecu, po isteku svakog kvartala.

(9) Bliži način i postupak obračunavanja i plaćanja doprinosa iz stava 1 ovog člana propisuje ministarstvo nadležno za poslove finansija.



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br. 05-02-040/25-39126/6

Podgorica, 10.12.2025.godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje

Veza: Vaš akt br. 10/1-1-040/25-39126/5 od 09.12.2025. godine

Poštovani,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Naime, Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje između ostalog izvršeno je prilagođavanje važećeg zakonskog rješenja Zakonu o privrednim društvima, što će doprinijeti nesmetanoj primjeni IRMS-a. Nadalje, Zakonom o privrednim društvima propisano je, između ostalog, da preduzetnik privrednu djelatnost može obavljati kao dopunsku, a da istovremeno bude u radnom odnosu, te se otvorilo pitanje tretmana doprinosa za PIO za prihode koje fizičko lice ostvari po osnovu dopunske preduzetničke djelatnosti. U tom smislu, predloženo zakonsko rješenje predviđa da je obveznik doprinosa lice koje obavlja dopunsku preduzetničku djelatnost, da se doprinos za PIO plaća po stopi od 10% na teret osiguranika, te da doprinose obračunava i uplaćuje osiguranik, na način kako se obračunava i uplaćuje porez u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dohodak fizičkih lica.

Takođe, izvršeno je i prilagođavanje Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje odredbama iz drugih neporeskih propisa, te utvrđivanje identičnog iznosa zimmice na koju se ne plaćaju doprinosi bez obzira na nivo minimalne zarade. Predloženo zakonsko rješenje će riješiti neusklađenost među propisima, te obezbijediti preduslove u predmetnoj oblasti za nesmetano funkcionisanje novog sistema Poreske uprave IRMS.

U Izveštaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju navedenog Predloga zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da sprovođenjem propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, dok će se implementacijom propisa ostvariti

naplata prihoda, koji se ne mogu precizno utvrditi, od poreskih obveznika koji će registrovati dopunsku preduzetničku djelatnost.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo finansija
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
Predlogom zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje predviđeno je, između ostalog, prilagođavanje važećeg zakonskog rješenja Zakonu o privrednim društvima, što će doprinijeti nesmetanoj primjeni IRMS-a. Zakonom o privrednim društvima propisano je, između ostalog, da preduzetnik privrednu djelatnost može obavljati kao dopunsku, a da istovremeno bude u radnom odnosu, te se otvorilo pitanje tretmana doprinosa za PIO za prihode koje fizičko lice ostvari po osnovu dopunske preduzetničke djelatnosti. U tom smislu, predloženo zakonsko rješenje predviđa da je obveznik doprinosa lice koje obavlja dopunsku preduzetničku djelatnost, da se doprinos za PIO plaća po stopi od 10% na teret osiguranika, te da doprinose obračunava i uplaćuje osiguranik, na način kako se obračunava i uplaćuje porez u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dohodak fizičkih lica. Pored navedenog, izvršeno je i prilagođavanje Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje odredbama iz drugih neporeskih propisa, te utvrđivanje identičnog iznosa zimmice na koju se ne plaćaju doprinosi bez obzira na nivo minimalne zarade. Predloženo zakonsko rješenje će riješiti neusklađenost među propisima, te obezbijediti preduslove u predmetnoj oblasti za nesmetano funkcionisanje novog sistema Poreske uprave IRMS. Skupština Crne Gore je 31. jula 2025. godine donijela Zakon o privrednim društvima („Službeni list Crne Gore“, broj 90/25), koji će početi da se primjenjuje od 1. januara 2026. godine. Pomenutim zakonom propisano je, između ostalog, da preduzetnik može obavljati privrednu djelatnost kao osnovnu (nezaposleno lice) ili kao dopunsku (lice koje je u radnom odnosu). Propisivanjem da preduzetnik privrednu djelatnost može obavljati kao dopunsku, a da istovremeno bude u radnom odnosu otvorilo se pitanje statusa doprinosa za lice koje obavlja dopunsku preduzetničku djelatnost. U skladu sa prethodno navedenim, predlaže se da je obveznik doprinosa lice koje obavlja dopunsku preduzetničku djelatnost, da se doprinos za PIO plaća po stopi od 10% na teret osiguranika, te da doprinose obračunava i uplaćuje osiguranik, na način kako se obračunava i uplaćuje porez u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dohodak fizičkih lica. Ukoliko se predloženo zakonsko rješenje ne donese, sa početkom primjene od 1. januara 2026. godine, posljedice će biti: - nesinhronizovana primjena Zakona o privrednim društvima u odnosu na Zakon o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, na način da Zakon o privrednim društvima predviđa dopunsku preduzetničku djelatnost kao vid preduzetništva, a tretman doprinosa za lice koje obavlja dopunsku preduzetničku djelatnost neće biti normiran; - problemi u implementaciji IRMS-a; - nejednakost u primjeni dijela oslobođenja od plaćanja doprinosa. Ministarstvo finansija predlaže zakonsko rješenje koje će unaprijediti važeći Zakon o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, sa početkom primjene od 1. januara 2026. godine. Odloženo donošenje ovog zakona prouzrokovalo bi nesinhronizovanu primjenu Zakona o privrednim društvima u odnosu na Zakon o doprinosima za obavezno socijalnog osiguranje, na način da Zakon o privrednim društvima predviđa dopunsku preduzetničku djelatnost kao vid preduzetništva, a tretman doprinosa za fizičko lice koje obavlja dopunsku preduzetničku djelatnost ne bi bio ureden. U slučaju „status quo“:	

– lica koja obavljaju dopunsku preduzetničku djelatnost ne bi imali jasno utvrđen status doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, – implementacija IRMS bi bila otežana, – nastavio bi se nejednak tretman oslobađanja od plaćanja doprinosa.
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. Predloženim zakonskim rješenjem će se postići sljedeći ciljevi: ▪ usklađivanje Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje sa Zakonom o privrednim društvima, u dijelu dopunske preduzetničke djelatnosti; ▪ jednakost u primjeni oslobođenja od plaćanja doprinosa; ▪ omogućavanje pune implementacije IRMS-a. Ciljevi iz Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje se ne usklađuju sa postojećim strategijama ili programima Vlade Crne Gore.
3. Opcije - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? Ministarstvo finansija se odlučilo za regulatornu opciju iz razloga što neregulatorna opcija ne može dati željene rezultate. Donošenjem Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje mogu se ispuniti ciljevi i riješiti identifikovani problemi. Ovim zakonskim rješenjem će se postići usklađenost Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje sa Zakonom o privrednim društvima, jednakost u primjeni oslobođenja od plaćanja doprinosa, te omogućavanje pune implementacije IRMS-a.
4. Analiza uticaja - Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera. Predloženi zakon o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje će pozitivno uticati na: ▪ Budžet Crne Gore (direktno, u vidu uvećanja naplate po osnovu doprinosa za PIO od lica koja obavljaju dopunsku preduzetničku djelatnost); ▪ lica koja obavljaju dopunsku dopunsku preduzetničku djelatnost (indirektno, u vidu preduslova za ostvarivanje višeg nivoa penzije u budućnosti); ▪ obveznike koji ostvaruju pravo na zimmnicu (direktno, u smislu jednakih prava na dio zimmnice na koji se doprinosi ne obračunavaju). U pripremi Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje nijesu identifikovani negativni uticaji koje bi njegova primjena mogla sa uzrokuje. Pretežni cilj zakona je usklađivanje pojedinih odredbi iz Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje sa odredbama iz Zakona o privrednim društvima. Primjenom predloženog zakonskog rješenja neće nastati biznis barijere, već će lica koja obavljaju dopunsku preduzetničku djelatnost imati obavezu da doprinos za PIO plaćaju po stopi od 10% na teret osiguranika, te da doprinose obračunava i uplaćuje osiguranik, na način kako se obračunava i uplaćuje porez u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dohodak fizičkih lica.
5. Procjena fiskalnog uticaja - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore. Implementacijom predloženih zakonskih rješenja neće nastati međunarodne finansijske obaveze. Predlog zakona ne podrazumijeva obavezu donošenja podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze. Implementacijom predloženog zakonskog rješenja budžet Crne Gore će ostvariti naplatu prihoda po osnovu doprinosa od lica koja obavljaju dopunsku preduzetničku djelatnost. U ovom momentu nije moguće predvidjeti koliko poreskih obveznika će registrovati dopunsku preduzetničku djelatnost, a samim tim i visinu prihoda od doprinosa za PIO koje će budžet Crne Gore prihodovati po tom osnovu. Obavljanje dopunske preduzetničke djelatnosti predviđeno je Zakonom o privrednim društvima, i istu mogu obavljati isključivo fizička lica koja su u radnom odnosu. Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje je bio predmet javne rasprave u periodu od 7. do 27. novembra 2025. godine, a shodno javnom pozivu koji je Ministarstvo finansija 7. novembra 2025. godine uputilo organima, organizacijama, udruženjima i pojedincima (zainteresovana javnost), da se uključi u javnu raspravu i daje svoj doprinos unapređenju kvaliteta teksta Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje. Javna rasprava za Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno (www.gov.me)
6. Konsultacije zainteresovanih strana - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
U pripremi Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje nije korišćena eksterna ekspertiska podrška. Ministarstvo finansija je u postupku pripreme Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje konsultovalo zainteresovane strane.
7: Monitoring i evaluacija - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
Za implementaciju predloženog propisa nijesu prepoznate potencijalne prepreke. Ministarstvo finansija će iskoristiti sve raspoložive mehanizme koji će obezbijediti da se predložena zakonska rješenja nesmetano sprovedu u praksi. Dodatno, Ministarstvo finansija će donijeti Pravilnik o izmjeni Pravilnika o obliku i sadržini godišnje prijave za obračunavanje i plaćanje poreza na dohodak fizičkih lica, koji će urediti oblast plaćanja doprinosa za lica koja su registrovana za obavljanje dopunske preduzetničke djelatnosti. Indikatori za mjerenje ispunjenje ciljeva će biti nesmetano funkcionisanje IRMS-a. Nakon početka primjene predloženog zakona, Ministarstvo finansija će izvršiti procjenu njegove primjene u okvirima IRMS-a.

Datum i mjesto
Podgorica, 9. decembar 2025. godin

Starješina
Novica Vuković





Crna Gora
Ministarstvo pravde

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 407 515
www.gov.me/mjpa

Broj: 01-040//25-13207/5

11. decembar 2025. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA
G-din Novica Vuković, ministar

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje
Veza: Vaš akt broj: 10/1-1-040/25-39126/4 od 9. decembra 2025. godine

Uvaženi,

Ministarstvo pravde razmotrilo je Izvještaj o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije (CPL obrazac) koji se odnosi na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, koji je dostavljen aktom broj: 10/1-1-040/25-39126/4 od 9. decembra 2025. godine, zaprimljen u ovom ministarstvu 10. decembra 2025. godine.

U skladu sa članom 4 Uputstva o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije („Službeni list Crne Gore“, broj 75/24), Ministarstvo pravde je dana 10. decembra 2025. godine zatražilo mišljenje Agencije za sprečavanje korupcije radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije u izradi propisa.

Dana 11. decembra 2025. godine, Agencija za sprečavanje korupcije dostavila je mišljenje broj: 04-03-2881/2-25 u kome navodi da nema primjedbi iz okvira svoje nadležnosti na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.

Imajući u vidu navedeno, obavještavamo Vas da, u okviru nadležnosti ovog ministarstva, nemamo primjedbi na Izvještaj o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije (CPL obrazac) koji se odnosi na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.



S poštovanjem,

MINISTAR
mr Bojan Božović

Dostavljeno:

- naslovu
- a/a
- u spise predmeta

Preliminarna kontrola na rizike od korupcije	
Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje
Naziv organa	Ministarstvo finansija
Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem
Faza donošenja propisa	Pripremljen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje i pribavljeno mišljenje Sekretarijata za zakonodavstvo.
1. Navedi oblast koja se uređuje propisom.	Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje predviđeno je: - usaglašenje sa Zakonom o privrednim društvima u dijelu statusa doprinosa za obavezno socijalno osiguranje za fizičko lice koje obavlja dopunsku preduzetničku djelatnost; - uspostavljanje pravednog načina oslobađanja od plaćanja doprinosa u slučaju isplate zimmice.
2. Da li su jasno definisani subjekti zaduženi za sprovođenje propisa? Objasni.	Za sprovođenje navedenog Predloga zakona zadužena je Poreska uprava. Saglasno članu 43 Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, poreski obveznik koji ostvari prihode od samostalne djelatnosti dužan je da do kraja aprila u tekućoj za prethodnu godinu podnese Poreskoj upravi godišnju prijavu poreza na dohodak fizičkih lica (GPP - FL). Izuzetno od navedenog, u slučaju poreza po odbitku podnosi se izvještaj o obračunatim i plaćenim porezima i doprinosima (IOPPD obrazac).
3. Da li postoje očigledne pravne praznine, nedostaci ili odredbe u propisu koje dozvoljavaju dvosmisleno tumačenje? Objasni.	U propisu ne postoje očigledne pravne praznine, nedostaci ili odredbe koje dozvoljavaju dvosmisleno tumačenje. Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje jasno je definisano da se doprinosi za fizičko lice koje obavlja dopunsku preduzetničku djelatnost plaćaju po stopi od 10% na teret osiguranika, te da doprinose obračunava i uplaćuje osiguranik na način kako se obračunava i uplaćuje porez u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dohodak fizičkih lica.

	Takođe, jasno je propisan iznos zimmice na koju se ne plaćaju doprinosi za obavezno socijalno osiguranje i iznosi 70% prosječne mjesečne bruto zarade ostvarene u prethodnoj godini u Crnoj Gori prema podacima organa nadležnog za poslove statistike.
4. Da li je propis, sa predviđenim regulatornim pretpostavkama, kreiran u cilju ostvarivanja profita ili drugih benefita za račun određenog/ih subjekta/ata? Objasni.	Navedeni propis nije kreiran u cilju ostvarivanja profita ili drugih benefita za račun određenog/ih subjekata. Predloženim zakonskim rješenjem će se postići sljedeći ciljevi: - usklađivanje Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje sa Zakonom o privrednim društvima, u dijelu dopunske preduzetničke djelatnosti; - unapređenje teksta zakona u dijelu oslobođanja od doprinosa za obavezno socijalno osiguranje.
5. Da li će javni funkcioner koji je na čelu organa koji je predložio propis imati privatni interes od efekata primjene propisa (etičke povrede)? Objasni.	Ministar finansija, koji je na čelu Ministarstva finansija kao predložio ovog propisa, neće imati privatni interes od efekata primjene propisa. Odredbama člana 142 Ustava Crne Gore propisano je da se država finansira od poreza, dažbina i drugih prihoda i da je svako dužan da plaća porez. Imajući u vidu navedeno, interes od navedenog Predloga Zakona ima, u prvom redu, država Crna Gora, u vidu uvećanja potencijala za naplatu prihoda po osnovu dopunske preduzetničke djelatnosti i poreski obveznici, u smislu preciznijih i jasnijih normi koje će osigurati jaču pravnu sigurnost.
6. Da li su u propisu predviđeni adekvatni mehanizmi za njegovo sprovođenje ili je predviđeno da će ova pitanja biti regulisano podzakonskim aktima? Objasni.	Predloženim zakonom će biti uređen tretman doprinosa za fizičko lice koje obavlja dopunsku preduzetničku djelatnost, kao i tretman doprinosa za vjerske službenike. Podzakonskim aktom će, nakon donošenja ovog zakona, biti uređen oblik i sadržina godišnje prijave koju će podnositi fizičko lice koje obavlja dopunsku preduzetničku djelatnost.
7. Da li su u propisu definisane vrste odgovornosti subjekata zaduženih za sprovođenje odredaba propisa? Objasni.	Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje nijesu definisane vrste odgovornosti subjekata zaduženih zbog sprovođenja ovog zakona.
8. Da li su kontrolni mehanizmi definisani propisom? Objasni.	Kontrolni mehanizmi nijesu definisani ovim propisom već Zakonom o poreskoj administraciji.

9. Da li su predviđene sankcije za slučajeve povrede zakonskih normi? Objasni.	Predloženim zakonskim rješenjem nijesu predviđene sankcije u slučaju povrede zakonskih normi, ali je važećim poreskim propisima predviđena sankcija u slučaju kada fizičko lice koje je obveznik poreza na dohodak fizičkih lica i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje ne podnese poresku prijavu i ne plati poresku obavezu.
10. Da li je u zakonu propisana jasna procedura za izricanje sankcija, tj. da li je uspostavljen mehanizam praćenja primjene, izricanja sankcija i vrste sankcija? Objasni.	Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vršiće Ministarstvo finansija, a navedenim Predlogom zakona nije propisana procedura za izricanje sankcija, tj. predmetna oblast se reguliše opštim poreskim propisima.
11. Da li je propisano da je subjekt koji odlučuje o davanju prava, uvođenju ograničenja i izricanju sankcija, odvojen od subjekta koji kontroliše (nadzire) zakonitost i sprovođenje ovih odluka, tj. da li je uspostavljen adekvatna „dvostepenost“ kao mehanizam provjere i kontrole donesenih odluka? Objasni.	Navedena materija nije regulisana Predlogom zakona već je propisana važećim Zakonom o poreskoj administraciji.
12. Da li je propis bio predmet lobiranja? Objasni.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje nije bio predmet lobiranja. Primarni razlog za predlaganje ovog zakona je usklađivanje sa odredbama iz drugih zakona.
13. Da li se propis odnosi na izmjenu izbornih mehanizama ili finansiranje političkih partija? Objasni.	Navedeni propis ne odnosi se na izmjenu izbornih mehanizama niti finansiranje političkih partija.
14. Da li se propisom bitnije mijenja struktura javne uprave? Objasni.	Navedenim propisom se ne mijenja struktura javne uprave.
15. Da li je transparentnost obezbijeđena objavljivanjem poziva za javnu raspravu? Objasni.	Ministarstvo finansija je 7. novembra 2025. godine uputilo javni poziv organima, organizacijama, udruženjima i pojedincima (zainteresovana javnost), da se uključi u javnu raspravu i daje svoj doprinos unapređenju kvaliteta teksta Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.

	javna rasprava za Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno (www.gov.me) Ministarstvo finansija je sprovelo javnu raspravu o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje u periodu od 7. do 27. novembra 2025. godine.
16. Da li propis predviđa transparentan proces donošenja odluka? Objasni.	Zakon o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje propisuje rokove za obračunavanje i plaćanje doprinosa. Na ovaj način je obezbijeđena transparentnost u donošenju odluka.
17. Da li propis definiše listu opravdanih slučajeva u kojima se određene odredbe ne primenjuju? Objasni.	Predlogom zakona propisan je iznos zimmice na koju se ne plaćaju doprinosi za obavezno socijalno osiguranje i iznosi 70% prosječne mjesečne bruto zarade ostvarene u prethodnoj godini u Crnoj Gori prema podacima organa nadležnog za poslove statistike.
18. Da li se u propisu definišu rokovi za administrativne postupke? Objasni.	Predlogom zakona izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje se ne definišu rokovi za administrativne postupke.
19. Da li propis uspostavlja mehanizam kontrole rizika od pojave sukoba interesa na nivou državne uprave, odnosno da li su propisom uspostavljeni mehanizmi odgovornosti koji su odvratajući za pojavu sukoba interesa i eventualni razvoj korupcije? Objasni.	Donošenje navedenog propisa ne predstavlja rizik od pojave sukoba interesa na nivou državne uprave.
20. Ostala relevantna pitanja.	

Datum i mjesto:

9. decembar 2025. godine, Podgorica



Stajšina



Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

Broj: 02-040/25-1851/2

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

Primljeno:	11-12-2025			
Org. jed.	Red. broj	Red. broj	Prilog	Vrijednost
10/1-1-040/25-39126/9				

11. decembar 2025. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA
Gospodin Novica Vuković, ministar

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje

Uvaženi gospodine Vukoviću,

U vezi s Vašim dopisom br. 0/1-1-040/25-39126/6 od 10. 12. 2025. godine, u kom ste zatražili mišljenje na popunjen obrazac za preliminarnu kontrolu s aspekta sprječavanja proliferacije strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike (SPSD) za *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje*, i nakon uvida u tekst predmetnog dokumenta i popunjenog SPSP obrasca, konstatujemo da **nemamo primjedbi**.

S uvažavanjem,

GENERALNI SEKRETAR VLADE

Dragoljub Nikolić



Obrazac SPSD

Preliminarna kontrola s aspekta sprečavanja proliferacije strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike	
Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje
Naziv organa	Ministarstvo finansija
Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem
Faza donošenja propisa	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje je pripremljen i dobijeno je mišljenje Sekretarijata za zakonodavstvo. Očekuju se mišljenja resornih ministarstava.
1. Da li su u postupku izrade propisa obavljene konsultacije sa Generalnim sekretarijatom Vlade s aspekta s aspekta primjene člana 7a Uredbe o generalnom sekretarijatu Vlade? Objasni	/
2. Da li je propisom predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje nije predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike.

¹ Definicija strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike je data u Uredbi načinu i postupku izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata, Službeni list CG, br. 54/2018 od 31.7.2018. godine

3. Da li su propisom predviđeni struktura i sadržaj strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje nijesu predviđeni struktura i sadržaj strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike.
4. Da li su propisom utvrđeni prioriteti i/ili ciljevi strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje nijesu utvrđeni prioriteti i/ili ciljevi strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike.
5. Da li su strateška dokumenta kojima se utvrđuju javne politike, čije se donošenje planira propisom, izričit zahtjev proistekao iz međunarodnih konvencija koje je Crna Gora ratifikovala? Objasni	Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje nije predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike.
6. Da li su strateška dokumenta kojima se utvrđuju javne politike, čije se donošenje planira propisom, izričita obaveza koja proizilazi iz Ustava Crne Gore? Objasni	Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje nije predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike.
7. Da li se propisom mijenjaju nadležnosti državnih organa u procesu donošenja strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje ne mijenjaju se nadležnosti državnih organa u procesu donošenja strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike.
8. Da li se propisom mijenjaju procedure donošenja strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje ne mijenjaju se procedure donošenja strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike.

9. Da li se propisom mijenja ili utvrđuje hijerarhija (odnos usklađivanja) strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje ne mijenja se niti utvrđuje hijerarhija (odnos usklađivanja) strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike.
10. Ostala relevantna pitanja.	/

Datum i mjesto
Podgorica, 9. decembar 2025.godine

Starješina



[Handwritten signature]



Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar Ivana Crnojevića 167
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301
www.gov.me/mep

Br. 04/4-907/25-4052/2

10. decembar 2025.

Za: **MINISTARSTVO FINANSIJA**
ministru Novici Vukoviću
Veza: Dopis br. 10/1-1-040/25-39126/7

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 10/1-1-040/25-39126/7 od 10. decembra 2025. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 03/12, 31/15, 48/17, 62/18, 121/23, 58/24 i 43/25) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Malda Gorčević
MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA



Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu finansija;
- a/a

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MF-IU/PZ/25/23
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Contributions for Compulsory Social Insurance	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija	
- Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Biljana Peranović, 020/243-339 biljana.peranovic@mif.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Omer Cikotić, 020/225-013 omer.cikotic@mif.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Poreska uprava	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VIII, Politike saradnje, član 100, Porezi		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	☒	ispunjava u potpunosti
	☐	djelimično ispunjava
	☐	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2025-2026	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti		

7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navedi pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvor međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navedi da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
10. Navedi da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministarka evropskih poslova
Datum: 09.12.2025. godine	Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrta/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrta/predloga propisa na Vladi		
MF-TU/PZ/25/23		MF-IU/PZ/25/23		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrta/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Contributions for Compulsory Social Insurance		
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis
odnosi/donosilac akta
Ministarstvo finansija / Vlada Crne Gore

Naziv propis	Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	VIII. JAVNE FINANSIJE	Javne finansije
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	16 Oporezivanje	16.20 Direktno oporezivanje
Ključni termini – eurovok deskriptori		