



Crna Gora
Vlada Crne Gore

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	12. 12. 2025. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	16-4/25-2
VEZA:	
EPK:	746 XXVIII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Br: 11-011/25-4418/4

12. decembar 2025. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 11. decembra 2025. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O REPROGRAMU PORESKOG POTRAŽIVANJA JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE, FONDA, JAVNE USTANOVE I PRIVREDNOG DRUŠTVA ČIJI JE OSNIVAČ JEDINICA LOKALNE SAMOURAVE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su NOVICA VUKOVIĆ, ministar finansija i BILJANA PERANOVIĆ, generalna direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

PREDSJEDNIK
mr Miloško Spajić, s. r.

**ZAKON
O REPROGRAMU PORESKOG POTRAŽIVANJA JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE,
FONDA, JAVNE USTANOVE I PRIVREDNOG DRUŠTVA ČIJI JE OSNIVAČ
JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE**

Predmet

Član 1

Ovim zakonom uređuju se uslovi i način ostvarivanja prava na reprogram poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave.

Poresko potraživanje

Član 2

Poreskim potraživanjem, u smislu ovog zakona, smatraju se dospjela, a neplaćena poreska i neporeska potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave nastala po osnovu:

1) poreza na:

- dodatu vrijednost,
- dobit pravnih lica,
- dohodak fizičkih lica,

2) doprinosa:

- za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje,
- za obavezno zdravstveno osiguranje,
- za osiguranje za slučaj nezaposlenosti, i
- Fondu rada.

Poreski dužnik

Član 3

(1) Poreski dužnik je jedinica lokalne samouprave, fond, javna ustanova i privredno društvo čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, koji obavlja poslove od javnog interesa a do dana stupanja na snagu ovog zakona ima dospjela, a neplaćena poreska potraživanja.

(2) Poreskim dužnikom, u smislu stava 1 ovog člana, ne smatra se poreski dužnik koji:

- nije podnio poreske prijave u skladu sa zakonom do dana stupanja na snagu ovog zakona;
- obavlja poslove od javnog interesa na način koji doprinosi narušavanju konkurencije na tržištu Crne Gore, u skladu sa zakonom.

Reprogram poreskog potraživanja

Član 4

Reprogram poreskog potraživanja poreskog dužnika obuhvata:

- 1) odlaganje plaćanja poreskog potraživanja najviše do 120 jednakih mjesečnih rata u zavisnosti od iznosa poreskog duga; i
- 2) otpis kamate i troškova postupka u vezi sa poreskim potraživanjem.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 5

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumjevaju iste izraze u ženskom rodu.

Zahtjev za reprogram poreskog potraživanja

Član 6

(1) Poreski dužnik može organu uprave nadležnom za poslove poreza (u daljem tekstu: poreski organ) da podnese zahtjev za reprogram poreskog potraživanja za potraživanja za koja nije izvršeno odlaganje.

(2) Zahtjev iz stava 1 ovog člana sadrži:

- 1) naziv i sjedište poreskog dužnika;
- 2) poreski identifikacioni broj (PIB);
- 3) vrstu i iznos poreskih potraživanja.

(3) Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, podnosi se predlog reprograma poreskog potraživanja koji sadrži broj mjesečnih rata u kojima iznos ne može biti manji od 1000 eura.

Rješenje o reprogramu poreskih potraživanja

Član 7

(1) Poreski organ je dužan da donese rješenje o reprogramu poreskih potraživanja u roku od 60 dana od dana isteka roka za podnošenje zahtjeva za reprogram poreskog potraživanja.

(2) Rješenje iz stava 1 ovog člana sadrži:

- 1) iznos poreskog potraživanja na dan stupanja na snagu ovog zakona;
- 2) pojedinačne iznose kamate i troškova postupka u vezi sa poreskim potraživanjem;
- 3) broj i iznos mjesečnih rata, koji se određuju u zavisnosti od visine poreskog potraživanja i minimalnog iznosa mjesečne rate iz člana 6 stav 3 ovog zakona i njihovo dospjeće;
- 4) rokove za plaćanje iznosa poreskog potraživanja utvrđenog rješenjem i izmirivanje tekućih obaveza po osnovu javnih prihoda.

Obaveze poreskog dužnika

Član 8

(1) Poreski dužnik kojem je donijeto rješenje o odobrenju reprograma poreskih potraživanja, dužan je da:

- redovno plaća mjesečne rate u skladu sa rješenjem o reprogramu,
- u periodu za koji je zaključen reprogram poreskog potraživanja redovno izmiruje tekuće obaveze u skladu sa zakonom.

(2) Za vrijeme plaćanja mjesečnih rata iz stava 1 alineja 1 ovog člana ne obračunava se kamata na poresko potraživanje obuhvaćeno reprogramom poreskog potraživanja.

(3) Poreskom dužniku koji je izmirio poresko potraživanje u rokovima i na način utvrđen rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja, otpisuje se cjelokupna kamata i troškovi postupka u vezi sa tim poreskim potraživanjem.

Redosljed izmirivanja obaveza

Član 9

Sredstva koja je poreski dužnik uplatio na osnovu rješenja iz člana 7 ovog zakona uplaćuju se prema sljedećem redosljedu:

1) doprinos za:

- obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje,
- obavezno zdravstveno osiguranje,
- za osiguranje za slučaj nezaposlenosti,
- Fond rada;

2) porez na:

- dodatu vrijednost,
- dobit pravnih lica,

- dohodak fizičkih lica.

Ukidanje rješenja o reprogramu poreskog potraživanja

Član 10

(1) Poreski organ će ukinuti rješenje o reprogramu poreskog potraživanja, ako poreski dužnik:

1) ne plaća redovno mjesečne rate u skladu sa rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja;

2) u periodu za koji je odobren reprogram poreskog potraživanja ne izmiruje redovno tekuće obaveze u skladu sa zakonom.

(2) U slučaju iz stava 1 ovog člana, poresko potraživanje utvrđeno rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja uvećava se za pripadajuću kamatu od dana njegovog nastanka, a poreski organ će, po službenoj dužnosti, pokrenuti postupak prinudnog izvršenja u skladu sa zakonom kojim se uređuje naplata i kontrola poreza i drugih dažbina.

Prekid zastarijevanja

Član 11

Za vrijeme za koje je odobren reprogram poreskih potraživanja, prekida se zastarijevanje prava na naplatu tih potraživanja.

Evidencija

Član 12

Poreski organ dužan je da vodi evidenciju o poreskim potraživanjima čiji je reprogram odobren rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja u skladu sa ovim zakonom, u elektronskom obliku.

Rok za podnošenje zahtjeva za reprogram poreskog potraživanja

Član 13

Zahtjev za reprogram poreskog potraživanja poreski dužnik može da podnese u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Započeti postupci

Član 14

Postupci započeti prije stupanja na snagu ovog zakona okončaću se prema propisu koji je povoljniji za poreskog dužnika.

Stupanje na snagu

Član 15

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave sadržan je u odredbi člana 16 Ustava Crne Gore, kojom je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, pored ostalog, uređuju „način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje“ i „druga pitanja od interesa za Crnu Goru“.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Budući da je evidentan poreski dug jedinica lokalne samouprave, fondova, javnih ustanova i privrednih društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, koji obavljaju poslove od javnog interesa, a isti nijesu bili u mogućnosti da redovno izmiruju dospjele poreske obaveze, kao model podrške planirano je donošenje Zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, kojim će se navedenim poreskim dužnicima pružiti podsticaj u rješavanju njihove situacije u pogledu plaćanja poreskih obaveza, odnosno omogućiti da poreski dug reprogramiraju u najviše 120 mjesečnih rata, u zavisnosti od iznosa poreskog duga.

Navedena mjera je dostupna za sve jedinice lokalne samouprave, fondove, javne ustanove i privredna društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, koji obavljaju poslove od javnog interesa bez selektivnosti, odnosno bez favorizovanja bilo koga od njih, imajući u vidu da ova lica obavljaju poslove od interesa za sve građane Crne Gore. To znači da primjenom predloženih rješenja nema narušavanja konkurencije na tržištu niti nedozvoljene prednosti koju ova lica mogu da steknu, već se radi o opštoj mjeri što isključuje elemente državne pomoći.

Primjenom predloženog zakona stvaraju se uslovi da ovi poreski dužnici mogu da izmire dospjeli poreski dug i obezbijede redovnost u izmirivanju budućih obaveza, a istovremeno da izbjegnju dodatno zaduživanje u cilju izmirivanja poreske obaveze. Takođe, usvajanjem ovog zakona doprinijeće se poboljšanju naplate značajnih iznosa zaostalih neizmirenih poreskih obaveza i poreske discipline poreskih obveznika što će u krajnjem rezultirati povećanjem budžetskih prihoda.

Predloženim zakonom predviđeno je da se mogu odložiti poreska potraživanja po osnovu: poreza na dobit pravnih lica, poreza na dohodak fizičkih lica, poreza na dodatu vrijednost, doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje, doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje, doprinosa za osiguranje za slučaj nezaposlenosti i doprinosa Fondu rada.

Imajući u vidu da, prema važećim poreskim propisima, crnogorski poreski obveznici sa neizmirenim poreskim dugom u obavezi su da osim duga plate i zateznu kamatu, predloženim zakonom predviđa se mogućnost odricanja od strane države naplate zatezne kamate na sve dugove poreskih obveznika obuhvaćeni ovim zakonom, a samo plaćanje poreskog duga se dodatno odlaže.

Reprogram poreskog potraživanja poreskog dužnika obuhvata:

- odlaganje plaćanja poreskog potraživanja u više jednakih mjesečnih rata, u zavisnosti od iznosa, a najviše do 120 rata;
- otpis kamate i troškova postupka nastali u vezi sa poreskim potraživanjem.

Produženje roka za plaćanje poreza odobrava se u skladu sa sljedećim kriterijumima:

- plaćanje poreskog duga prema zakonu dijeli se na jednake djelove i vrši se jednom mjesečno;
- zakonom se utvrđuje minimalni iznos za plaćanje mjesečne rate;
- maksimalni period produžetka plaćanja je 120 mjeseci za sve poreske dužnike obuhvaćene ovim zakonom, u zavisnosti od iznosa.

Poreski organ će, rješenjem, odobriti reprogram poreskog potraživanja samo poreskim dužnicima koji su, do dana stupanja na snagu ovog zakona, podnijeli sve poreske prijave u skladu sa zakonom.

Poreskom dužniku koji je izmirio poresko potraživanje u rokovima i na način utvrđen rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja, otpisuje se cjelokupna kamata i troškovi postupka koji su nastali u vezi sa tim poreskim potraživanjem.

U slučaju da poreski dužnik ne plaća redovno mjesečne rate u skladu sa rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja, ili redovno ne izmiruje tekuće poreske obaveze u skladu sa zakonom u periodu na koji je odobren reprogram poreskog potraživanja, poreski organ će mu ukinuti rješenje o reprogramu poreskog potraživanja, a puna zatezna kamata će biti vraćena na neizmirenu glavicu duga (od datuma nastanka osnovnog duga).

III. USKLAĐENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbijediti usklađenost Predloga zakona.

IV. OBRAZLOŽENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Član 1- Predloženom odredbom definiše se predmet ovog zakona tj. uređuju se uslovi i način ostvarivanja prava na reprogram poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave.

Član 2 - Predloženom odredbom definisano je šta se smatra poreskim potraživanjem. Poreskim potraživanjem smatraju sva dospjela, a neplaćena poreska i neporeska potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave koja su nastala po osnovu: poreza na dodatu vrijednost, poreza na dobit pravnih lica, poreza na dohodak fizičkih lica, doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje, doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje, doprinosa za obavezno osiguranje za slučaj nezaposlenosti i doprinosa Fondu rada.

Član 3 - Predloženom odredbom definisano je da se poreskim dužnikom smatra jedinica lokalne samouprave, fond, javna ustanova i privredno društvo, čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, koji obavljaju poslove od javnog interesa, a do dana stupanja na snagu ovog zakona imaju dospjela, a neplaćena poreska potraživanja. Međutim, poreskim dužnikom ne smatra se poreski dužnik koji, do dana stupanja na snagu ovog zakona, nije podnio sve poreske prijave u skladu sa zakonom, niti poreski dužnik koji obavlja poslove od javnog interesa na način koji doprinosi narušavanju konkurencije na tržištu Crne Gore, u skladu sa posebnim propisom.

Član 4 - Predloženom odredbom definisano je da reprogram poreskog potraživanja poreskog dužnika obuhvata: odlaganje plaćanja poreskog potraživanja u više jednakih mjesečnih rata u zavisnosti od iznosa duga (najviše 120 rata), kao i otpis kamate i troškova postupka u vezi sa poreskim potraživanjem.

Član 5 - Predloženom odredbom daju se precizne smjernice i preporuke za upotrebu rodno osjetljivog jezika u tekstu Predloga zakona, odnosno forme ženskog roda za zanimanja i titule žena upotrebljivaće se svuda gde je to moguće. Na ovaj način vrši se usklađivanje sa

Deklaracijom o ljudskim pravima, prema kojoj nije dozvoljen bilo koji oblik diskriminacije u društvu.

Član 6 - Predloženom odredbom propisano je da poreski dužnik može poreskom organu da podnese zahtjev za reprogram poreskog potraživanja za potraživanja za koja nije izvršeno odlaganje. Zahtjev treba da sadrži: naziv i sjedište, odnosno ime i prezime i prebivalište poreskog dužnika; poreski identifikacioni broj (PIB), kao i vrstu i iznos poreskih potraživanja. Uz zahtjev, podnosi se i predlog reprograma poreskog potraživanja, koji sadrži broj mjesečnih rata, u kojima iznos ne može biti manji od 1000 eura

Član 7 - Predloženom odredbom propisano je da o zahtjevu poreskog dužnika za reprogram poreskog potraživanja poreski organ odlučuje rješenjem, u roku od 60 dana od dana isteka roka za podnošenje zahtjeva. Istovremeno, definisano je šta sadrži rješenje o reprogramu poreskog potraživanja i to: iznos poreskog potraživanja na dan stupanja na snagu ovog zakona, pojedinačne iznose kamate i troškova postupka u vezi sa poreskim potraživanjem, broj i iznos mjesečnih rata, koji se određuju u zavisnosti od visine poreskog potraživanja i minimalnog iznosa mjesečne rate iz člana 6 stav 3 ovog zakona i njihovo dospjeće, rokove za plaćanje iznosa poreskog potraživanja utvrđenog rješenjem i izmirivanje tekućih obaveza po osnovu javnih prihoda.

Član 8 - Predloženom odredbom propisano je da poreski dužnik kojem je donijeto rješenje o odobrenju reprograma poreskih potraživanja, dužan je da: redovno plaća mjesečne rate u skladu sa rješenjem o reprogramu i da u periodu na koji je zaključen reprogram poreskog potraživanja redovno izmiruje tekuće obaveze u skladu sa zakonom.

Takođe, predloženom odredbom propisano je da se za vrijeme plaćanja mjesečnih rata u skladu sa rješenjem o reprogramu ne obračunava kamata na ono poresko potraživanje koje je obuhvaćeno reprogramom. Ovom odredbom data je i dodatna povoljnost poreskim obveznicima koji poresko potraživanje izmire u rokovima i na način utvrđen rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja, odnosno poreski organ će tim poreskim obveznicima otpisati cjelokupnu kamatu i troškove postupka koji su nastali u vezi sa glavnim poreskim potraživanjem.

Član 9 - Predloženom odredbom utvrđen je redosljed izmirivanja obaveza iz prihoda ostvarenih po osnovu reprograma poreskih potraživanja, i to: doprinos za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje, doprinos za obavezno zdravstveno osiguranje, doprinos za obavezno osiguranje za slučaj nezaposlenosti, doprinos Fondu rada, porez na dodatu vrijednost, porez na dobit pravnih lica i porez na dohodak fizičkih lica

Član 10 - Predloženom odredbom propisani su slučajevi ukidanja rješenja o reprogramu poreskog potraživanja. Poreski organ će ukinuti rješenje o reprogramu ako poreski dužnik ne plaća redovno mjesečne rate u skladu sa rješenjem o reprogramu, ili ne izmiruje redovno tekuće poreske obaveze u skladu sa zakonom, u periodu na koji je odobren reprogram. U tom slučaju poresko potraživanje koje je utvrđeno rješenjem o reprogramu uvećava se za pripadajuću kamatu od dana njegovog nastanka, a poreski organ će po službenoj dužnosti pokrenuti postupak prinudnog izvršenja, u skladu sa zakonom kojim se uređuje naplata i kontrola poreza i drugih dažbina. Ako, naplata poreskog potraživanja ne može da se izvrši prinudnim putem, poreski organ će podnijeti predlog za pokretanje stečajnog postupka poreskog dužnika.

Član 11 - Predloženom odredbom propisano je, da se za vrijeme za koje je odobren reprogram poreskih potraživanja, prekida zastarjelost prava na naplatu tih potraživanja.

Član 12 - Predloženom odredbom utvrđena je obaveza poreskog organa da vodi evidenciju o poreskim potraživanjima čiji je reprogram odobren u skladu sa ovim zakonom, u elektronskoj formi, u skladu sa Zakonom o elektronskoj upravi ("Sl.list CG", broj 72/19), kojim je, radi stvaranja uslova za elektronsku razmjenu podataka, propisano da organi i drugi subjekti su u obavezi da evidencije i registre iz svoje nadležnosti vode u elektronskoj formi.

Član 13 - Predloženom odredbom propisano je da se zahtjev za reprogram poreskog potraživanja podnosi u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 14 -Predloženom odredbom propisano je da će se postupci koji su bili započeti prije stupanja na snagu ovog zakona okončati prema propisu koji je povoljniji za poreskog dužnika.

Član 15 - Predloženom odredbom propisano je da zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati sredstva iz budžeta Crne Gore. Primjenom predloženog zakona očekuje se pozitivan fiskalni uticaj na povećanje budžetskih prihoda i smanjivanje poreskog duga. Procijenjeno je da bi primjenom predloženog zakona najveći broj obveznika prihvatio uslove iz ovog zakona i pristupio reprogramiranju obaveza, tako da se procjenjuje minimalni finansijski benefit u iznosu od cca. 7 mil.€ godišnje, odnosno 70 mil.€ za narednih 10 godina.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Imajući u vidu da će se predloženim izmjenama stvoriti uslovi da ovi poreski dužnici izmire dospjeli poreski dug, obezbijede redovnost u izmirivanju budućih obaveza i izbjegnu dodatno zaduživanje u cilju izmirivanja poreske obaveze, a istovremeno i doprinijeti poboljšanju naplate značajnih iznosa zaostalih neizmirenih poreskih obaveza, odnosno do smanjenja ukupnog poreskog duga, predlaže se da Skupština Crne Gore, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine, **Predlog zakona o o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave**, donese po hitnom postupku.



Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar Ivana Crnojevića 167
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301
www.gov.me/mep

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

Br: 04/4-907/25-3383/2

Primljeno: 22. 10. 2025				
Org. jed.	Upr. jed.	Medij. org.	Podlog.	Vodstvo
10/1-101-040/25-36434/1				

22. oktobar 2025.

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA

ministru Novici Vukoviću

Veza: Dopis br: 10/1-1-01-040/25-36434/1

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 10/1-1-01-040/25-36434/1 od 22. oktobra 2025. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 03/12, 31/15, 48/17, 62/18, 121/23, 58/24 i 43/25) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Maida Gorčević

MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA



Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu finansija;
- a/a

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM
EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MF-IU/PZ/25/18
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Reprogramming Tax Claims of a Local Government Unit, Fund, Public Institution, and Business Entity Founded by a Local Government Unit	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija	
- Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Biljana Peranović, 020/242-835 Biljana.peranovic@mif.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Antoaneta Krivokapić antoaneta.krivokapic@mif.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Poreska uprava	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VIII. Politika saradnje, član 100, Porezi		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	☒	ispunjava u potpunosti
	☐	djelimično ispunjava
	☐	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2025-2026	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		

a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navedi pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navedi da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navedi da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministarka evropskih poslova
Datum: 20.10.2025. godine	Datum: /

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MF-TU/PZ/25/18		MF-IU/PZ/25/18		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave		Proposal for the Law on Reprogramming Tax Claims of a Local Government Unit, Fund, Public Institution, and Business Entity Founded by a Local Government Unit		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

Primljeno	22. 10. 2025			
Org. jed.	Ustavotv.	Repub. org.	Prilog	Vneseno
10/1-1-01-040/25-36069/1				

Broj: 02 – 040/ 25 - 1528/ 2

21. oktobar 2025. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA
Gospodin Novica Vuković, ministar

Predmet: Mišljenje na SPSD obrazac koji se podnosi na Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave

Uvaženi gospodine Vukoviću,

U vezi s Vašim dopisom br. 10/1-1-01-040/25-36069/1 od 16. 10. 2025. godine, u kom ste zatražili naše mišljenje o stavu da nije potrebno vršiti preliminarnu kontrolu s aspekta sprečavanja proliferacije strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike (SPSD) za *Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave*, i nakon uvida u tekst predmetnog dokumenta i popunjenog SPSD obrasca, konstatujemo da **nemamo primjedbi** na Predlog zakona.

S uvažavanjem,

GENERALNI SEKRETAR VLADE



Dragoljub Nikolić

<i>Preliminarna kontrola s aspekta sprečavanja proliferacije strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike</i>	
Naziv propisa	Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja
Naziv organa	Ministarstvo finansija
Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem
Faza donošenja propisa	Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave je pripremljen i dobijeno je mišljenje Sekretarijata za zakonodavstvo. Očekuju se mišljenja resornih ministarstava.
1. <i>Da li su u postupku izrade propisa obavljene konsultacije sa Generalnim sekretarijatom Vlade s aspekta s aspekta primjene člana 7a Uredbe o generalnom sekretarijatu Vlade? Objasni</i>	/
2. <i>Da li je propisom predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni</i>	Navedenim Predlogom zakona nije predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike.

¹ Definicija strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike je data u Uredbi načinu i postupku izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata, Službeni list CG, br. 54/2018 od 31.7.2018. godine

3. <i>Da li su propisom predviđeni struktura i sadržaj strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni</i>	Navedenim Predlogom zakona nijesu predviđeni struktura i sadržaj strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike.
4. <i>Da li su propisom utvrđeni prioriteti i/ili ciljevi strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni</i>	Navedenim Predlogom zakona nijesu utvrđeni prioriteti i/ili ciljevi strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike.
5. <i>Da li su strateška dokumenta kojima se utvrđuju javne politike, čije se donošenje planira propisom, izričit zahtjev proistekao iz međunarodnih konvencija koje je Crna Gora ratifikovala? Objasni</i>	Navedenim Predlogom zakona nije predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike.
6. <i>Da li su strateška dokumenta kojima se utvrđuju javne politike, čije se donošenje planira propisom, izričita obaveza koja proizilazi iz Ustava Crne Gore? Objasni</i>	Navedenim Predlogom zakona nije predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike.
7. <i>Da li se propisom mijenjaju nadležnosti državnih organa u procesu donošenja strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni</i>	Navedenim Predlogom zakona ne mijenjaju se nadležnosti državnih organa u procesu donošenja strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike. Shodno predloženim rješenjima poreski organ može odobriti jedinicama lokalne samouprave, fondovima, javnim ustanovama i privrednim društvima čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, a koji obavljaju poslove od javnog interesa da poreski dug reprogramiraju u više mjesečnih rata, u zavisnosti od iznosa duga, uz uslov da u periodu za koji je odobren reprogram redovno izmiruju tekuće obaveze. Ukoliko poreski dužnici redovno izmiruju obaveze utvrđene rješenjem, poreski organ će na kraju izvršiti otpis kamate i troškove postupka. Međutim, ukoliko poreski dužnik ne postupa u skladu sa rješenjem, poreski organ će ukinuti rješenje o reprogramu i pokrenuti postupak prinudne naplate cjelokupnog poreskog duga sa pripadajućom kamatom.

8. Da li se propisom mijenjaju procedure donošenja strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	Navedenim Predlogom zakona ne mijenjaju se procedure donošenja strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike, već se daje se mogućnost jedinicama lokalne samouprave, javnim ustanovama i privrednim društvima čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, a koji obavljaju poslove od javnog interesa da poreski dug reprogramiraju u više mjesečnih rata, u zavisnosti od iznosa duga. Rezultat ove mjere treba da bude poboljšana naplata poreza koji su ostali neizmireni do stupanja na snagu ovog propisa. Prema važećim poreskim propisima, crnogorski poreski obveznici sa nezimirenim poreskim dugom u obavezi su da osim duga plate i zateznu kamatu. Predloženim propisom predviđa se mogućnost odricanja od strane države naplate zatezne kamate na sve dugove poreskog obveznika, a samo plaćanje poreskog duga se dodatno odlaže.
9. Da li se propisom mijenja ili utvrđuje hijerarhija (odnos usklađivanja) strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	Navedenim propisom ne mijenja se niti utvrđuje hijerarhija (odnos usklađivanja) strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike.
10. Ostala relevantna pitanja.	/

Datum i mjesto

Podgorica, 16.10.2025. godine

Starješina





Crna Gora
Ministarstvo pravde

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 407 515
www.gov.me/mpa

Broj: 01-040/25-10962/6

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

10. novembar 2025. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA
G-din Novica Vuković, ministar

Primljeno	11.11.2025
Opis	10/1-1-01-040/25-36071/3
Uz	
Način obr.	
Prilog	
Vrijednost	

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave

Veza: Vaš akt broj: 10/1-1-01-040/25-36071/1 od 16. oktobra 2025. godine

Uvaženi,

Ministarstvo pravde razmotrilo je Izvještaj o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije (CPL obrazac) koji se odnosi na tekst Predloga zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, koji je dostavljen aktom broj: 10/1-1-01-040/25-36071/1 od 16. oktobra 2025. godine zaprimljen u ovom ministarstvu 20. oktobra 2025. godine.

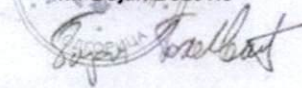
U skladu sa članom 4 Uputstva o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije („Službeni list Crne Gore“, broj: 75/24), Ministarstvo pravde je dana 20. oktobra 2025. godine zatražilo mišljenje Agencije za sprečavanje korupcije radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije u izradi propisa. Dana 30. oktobra 2025. godine, Agencija za sprečavanje korupcije dostavila je mišljenje broj: 04-03-2568/2-25 u kojem iz okvira svoje nadležnosti ukazuje na određene preporuke. Agencija ukazuje da je članom 6 Predloga zakona, između ostalog, propisano da se uz zahtjev iz stava 1 ovog člana podnosi predlog reprograma poreskog potraživanja koji sadrži broj mjesečnih rata, pri čemu iznos rate ne može biti manji od 1.000 eura za pravno lice koje ima do 50 zaposlenih, odnosno 2.000 eura za pravno lice koje ima preko 50 zaposlenih. Međutim, Agencija smatra da ostaje nejasno da li je poreski organ, prilikom donošenja rješenja iz člana 7 stav 1 Predloga zakona, vezan ovim predlogom koji se odnosi na broj rata i visinu iznosa rate. Takođe, u članu 7, koji se odnosi na rješenje o reprogramu poreskih potraživanja, nisu propisani objektivni kriterijumi na osnovu kojih će se određivati broj rata i visina iznosa rate, što može dovesti do nejednakog postupanja i tumačenja. Navedene preporuke i komentari dati su u cilju preciziranja normi i otklanjanja svih nejasnoća i rizika od pogrešnog ili nedostatnog tumačenja i primjene zakona.

Predlagač propisa je dostavio inovirani tekst Predloga zakona i CPL obrazac, u kojem su uklonjene odredbe o minimalnom iznosu mjesečnih rata od 1.000 eura za pravno lice sa do 50 zaposlenih i 2.000 eura za pravno lice sa preko 50 zaposlenih. Takođe, u odnosu na član 7 stav 2 Predloga zakona, sada su jasno definisane mjesečne rate koje se određuju u zavisnosti od visine poreskog potraživanja i minimalnog iznosa mjesečne rate iz člana 6 stav 3 ovog zakona, kao i njihovo dospijanje.

Imajući u vidu navedeno, obavještavamo Vas da, u okviru nadležnosti ovog Ministarstva, nemamo primjedbi na Izvještaj o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije (CPL obrazac) koji se odnosi na Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne

samouprave, budući da su sugestije od strane predlagača uvrštene u inovirani tekst Predloga zakona i CPL obrazac, koji je dostavljen dana 6. novembra 2025. godine.

S poštovanjem,
MINISTAR
mr Bojan Božović



Dostavljeno:

- naslovu
- u spise predmeta
- a/a

<i>Preliminarna kontrola na rizike od korupcije</i>	
<i>Naziv propisa</i>	<i>Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave</i>
<i>Naziv organa</i>	<i>Ministarstvo finansija</i>
<i>Sektor/odsjek</i>	<i>Direktorat za poreski i carinski sistem</i>
<i>Faza donošenja propisa</i>	<i>Pripremljen je navedeni Predlog zakona, dobijeno je mišljenje Sekretarijata za zakonodavstvo i resornih ministarstava.</i>
1. <i>Navedi oblast koja se uređuje propisom.</i>	<i>Navedeni propis ima za cilj da poreskim dužnicima (jedinicama lokalne samouprave, fondovima, javnim ustanovama i privrednim društvima čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave), koji obavljaju poslove od javnog interesa, pruži podsticaj u rješavanju njihove situacije u smislu izmirivanja duga prema poreskom organu, odnosno da se njihov poreski dug reprogramira u više mjesečnih rata, u zavisnosti od iznosa duga.</i>
2. <i>Da li su jasno definisani subjekti zaduženi za sprovođenje propisa? Objasni.</i>	<i>Za sprovođenje navedenog Predloga zakona zadužen je poreski organ i drugi nadležni inspekcijski organi, dok su navedeni poreski obveznici u obavezi da poštuju odredbe ovog zakona.</i>
3. <i>Da li postoje očigledne pravne praznine, nedostaci ili odredbe u propisu koje dozvoljavaju dvosmisleno tumačenje? Objasni.</i>	<i>U propisu ne postoje očigledne pravne praznine, nedostaci ili odredbe koje dozvoljavaju dvosmisleno tumačenje. U propisu jasno su definisana prava i obaveze poreskog organa i navedenih poreskih obveznika, a u pojedinim odredbama data je upućujuća norma na određene propise koji kao lex specialis uređuju tu oblast.</i>

4. Da li je propis, sa predviđenim regulatornim pretpostavkama, kreiran u cilju ostvarivanja profita ili drugih benefita za račun određenog/ih subjekta/ata? Objasni.	Navedeni propis nije kreiran u cilju ostvarivanja profita ili drugih benefita za račun određenog/ih subjekata, Imajući u vidu da se navedenim propisom daje mogućnost opštinama, javnim ustanovam i privrednim društvima čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, koji obavljaju poslove od javnog interesa da izmire zaostali poreski dug koji imaju i nastave redovno da izmiruju tekuće poreske obaveze.
5. Da li će javni funkcioner koji je na čelu organa koji je predlagač propisa imati privatni interes od efekata primjene propisa (etičke povrede)? Objasni.	Ministar finansija, koji je na čelu Ministarstva finansija kao predlagač ovog propisa, neće imati privatni interes od efekata primjene propisa. Odredbama člana 142 Ustava Crne Gore propisano je da se država finansira od poreza, dažbina i drugih prihoda i da je svako dužan da plaća porez. Imajući u vidu navedeno, interes od navedenog Predloga zakona ima država Crna Gora koja će, omogućiti navedenim poreskim obveznicima da plate zaostala dospelja poreska potraživanja i nastaviti da ubuduće redovno izmiruju svoje poreske obaveze.
6. Da li su u propisu predviđeni adekvatni mehanizmi za njegovo sprovođenje ili je predviđeno da će ovo pitanje biti regulisano podzakonskim aktima? Objasni.	Navedenim Predlogom zakona nije predviđeno donošenje podzakonskih akata za njegovo sprovođenje.
7. Da li su u propisu definisane vrste odgovornosti subjekata zaduženih za sprovođenje odredaba propisa? Objasni.	Navedenim propisom nije definisana odgovornost poreskog organa koji je zadužen za sprovođenje odredaba ovog propisa, već njegovo pravo da ukine rješenje kojim je odobrio reprogram poreskog potraživanja onim poreskim dužnicima koji ne ispoštuju dato rješenje.
8. Da li su kontrolni mehanizmi definisani propisom? Objasni.	Navedena materija nije regulisana Predlogom zakona već je propisana Zakonom o poreskoj administraciji.
9. Da li su predviđene sankcije za slučajeve povrede zakonskih normi? Objasni.	Navedenim propisom nijesu propisane kazne za prekršaj, već je kao vid sankcije propisano da će poreski organ ukinuti rješenje kojim se odobrava reprogram poreskog potraživanja i pokrenuti postupak prinudne naplate ukupnog poreski dug sa pripadajućom kamatom, ukoliko poreski dužnici ne izmire poreski dug u rokovima utvrđenim rješenjem i u periodu za koji je odobren reprogram ne izmiruju redovno tekuće obaveze u skladu sa zakonom.

10. Da li je u zakonu propisana jasna procedura za izricanje sankcija, tj. da li je uspostavljen mehanizam praćenja primjene, izricanja sankcija i vrste sankcija? Objasni.	Navedenim Predlogom zakona propisana je procedura za ukidanje rješenja kojem je poreskom obvezniku odobren reprogram poreskog potraživanja, odnosno da će poreski organ ukinuti rješenje o reprogramu ukoliko poreski dužnik ne plaća redovno mjesečne rate u skladu sa rješenjem i ako u periodu za koji je odobren reprogram ne izmiruje redovno tekuće obaveze u skladu sa zakonom.
11. Da li je propisano da je subjekt koji odlučuje o davanju prava, uvođenju ograničenja i izricanju sankcija, odvojen od subjekta koji kontroliše (nadzire) zakonitost i sprovođenje ovih odluka, tj. da li je uspostavljena adekvatna „dvostepenost“ kao mehanizam provjere i kontrole donesenih odluka? Objasni.	Navedena materija nije regulisana navedenim Predlogom zakona već je propisana Zakonom o poreskoj administraciji.
12. Da li je propis bio predmet lobiranja? Objasni.	Navedeni Predlog zakona nije bio predmet lobiranja, već je navedenim rješenjem data mogućnost opštinama, fondovima javnim ustanovama i privrednim društvima čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, a koji obavljaju poslove od javnog interesa, da poreski dug reprogramiraju u više jednakih mjesečnih rata u zavisnosti od iznosa duga.
13. Da li se propis odnosi na izmjenu izbornih mehanizama ili finansiranje političkih partija? Objasni.	Navedeni propis ne odnosi se na izmjenu izbornih mehanizama niti finansiranje političkih partija.
14. Da li se propisom bitnije mijenja struktura javne uprave? Objasni.	Navedenim propisom se ne mijenja struktura javne uprave.
15. Da li je transparentnost obezbijedena objavljivanjem poziva za javnu raspravu? Objasni.	Prilikom donošenja navedenog propisa nije upućen javni poziv zainteresovanoj javnosti i nevladinih organizacija da se uključe u izradi Nacrta navedenog zakona, imajući u vidu da se radi o propisu koji se odnosi samo na opštine, fondove, javne ustanove i privredna društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, a koji obavljaju poslove od javnog interesa.
16. Da li propis predviđa transparentan proces donošenja odluka? Objasni.	Navedeni propis predviđa transparentan proces donošenja odluka, imajući u vidu da svaka informacija ili podatak o poreskom obvezniku kojim raspolaže poreski organ dostupni su javnosti u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacija i Zakonom o poreskoj administraciji. Izuzetno, podaci koje posjeduje poreski organ, a predstavljaju poresku tajnu uživaju zaštitu u skladu

	<i>sa zakonima kojima se uređuju tajnost podataka, zaštita podataka o ličnosti i zaštita poslovne tajne.</i>
<i>17. Da li propis definiše listu opravdanih slučajeva u kojima se određene odredbe ne primenjuju? Objasni.</i>	<i>Navedeni Predlog zakona ne definiše listu opravdanih slučajeva u kojima se određene odredbe ne primenjuju.</i>
<i>18. Da li se u propisu definišu rokovi za administrativne postupke? Objasni.</i>	<i>Navedenim Predlogom zakona propisano je da se rokovi za plaćanje dospelog a neplaćenog poreskog duga u mesečnim ratama definišu rešenjem o reprogramu poreskog potraživanja koje donosi poreski organ.</i>
<i>19. Da li propis uspostavlja mehanizam kontrole rizika od pojave sukoba interesa na nivou državne uprave, odnosno da li su propisom uspostavljeni mehanizmi odgovornosti koji su odvrćajući za pojavu sukoba interesa i eventualni razvoj korupcije? Objasni.</i>	<i>Donošenje navedenog propisa ne predstavlja rizik od pojave sukoba interesa na nivou državne uprave i eventualni razvoj korupcije.</i>
<i>20. Ostala relevantna pitanja.</i>	<i>/</i>

Datum i mesto

Podgorica, 04.11.2025.godine

Starješina





Crna Gora
Ministarstvo javne uprave

Adresa: Rimski Trg br 45
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 482 131
fax: +382 241 790
www.mju.gov.me

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

Br: 01-040/25-4372/2

Primljeno:	09. 11. 2025
Org. jed.	10/1-1-d-040/25-36065/2
Recept broj	
Prilog	
Prostori	

30. 10. 2025. godine

Za: Ministarstvo finansija
gospodin Novica Vuković, ministar

Veza: akt broj: 01-040/25-4372 od 17.10.2025. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave

Poštovani gospodine Vuković,

Povodom Vašeg akta, broj 10/1-1-01-040/25-36065/1 od 16.10.2025. godine, kojim dostavljate na mišljenje Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, obavještavamo Vas da sa aspekta nadležnosti Ministarstva javne uprave nemamo primjedbi i sugestija.

Odredbom člana 52 stav 1 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, br. 78/18, 70/21 i 52/22) propisano je da je ministarstvo obavezno da u pripremi zakona i strategija, radi konsultovanja zainteresovane javnosti, sprovede postupak javne rasprave.

Nadalje, odredbom člana 18 stav 1 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Službeni list CG“, br. 41/18) propisano je da nakon završetka javne rasprave ministarstvo sačinjava izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi, koji objavljuje na svojoj internet stranici i portalu e-uprave, u roku od 15 dana od isteka vremena trajanja javne rasprave iz člana 15 stav 1 ove uredbe.

Imajući u vidu navedeno, te da Ministarstvo finansija nije dostavilo Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi, mišljenja smo da je u postupku pripreme Predloga zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, trebalo sprovesti postupak javne rasprave, o čemu se sačinjava Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Marash Dukaj



Dostavljeno: - naslovu

- a/a

Kontakt osoba: Neđeljko Vuk
Samostalni savjetnik II

tel: 068 863 934

e-mail: nedjeljko.vuk@mju.gov.me



Crna Gora
Agencija za zaštitu konkurencije
Savjet

Adresa: ul Svetlane Kane Radević br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 239010
fax: +382 20 239015
www.azzk.me

Broj: 01-430/25-477/5

Podgorica 09.12.2025. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu člana 20f stav 1 tačka 5 Zakona o zaštiti konkurencije ("Sl. list CG", br. 44/12, 13/18 i 145/21), i člana 23 stav 1 Zakona o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 89/25), u postupku ocjene usklađenosti, po prijavi državne pomoći podnijetoj od strane Ministarstva finansija, a na osnovu prijedloga rješenja zamjenika direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 09.12.2025. godine donosi

RJEŠENJE

Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja ne predstavlja državnu pomoć, pod uslovom da poreski dužnici nisu korisnici državne pomoći, u smislu člana 3 stav 2 Zakona o kontroli državne pomoći.

OBRAZLOŽENJE

Zahtjev

Ministarstvo finansija (u daljem tekstu: „Ministarstvo“) obratilo se Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „Agencija“) Zahtjevom br. 10/1-1-01-040/25-36438/1 od 20.10.2025. godine (zaveden u Agenciji pod br. 05-430/25-477/1 od 22.10.2025. godine) u vezi mišljenja na Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave.

U prilogu inicijalnog zahtjeva dostavljeni su:

- Obrazac 1 - Prijava državne pomoći;
- Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave
- Pregled ukupnog duga svih opština, javnih ustanova i lokalnih preduzeća sa presjekom stanja na dan 31.03.2025. godine;
- Pregled duga opština po osnovu poreza i doprinosa i reprogramu iz 2015. godine;
- Pregled duga svih opština na dan 31.03.2025. godine;
- Pregled duga lokalnih preduzeća čiji je osnivač opština na dan 31.03.2025. godine;
- Mišljenje Sekretarijata za zakonodavstvo br. 03-040/25-1216/2 od 15.10.2025. godine;
- Obrazloženje

Ministarstvo je dostavilo dopunu inicijalnog akta broj 10/1-1-01-040/25-36438/2 godine, zaveden u Agenciji pod br. 05-430/25-477/2 od 27.11.2025. godinu.

Kako se navodi u prijavi, vrsta (instrument) dodjele državne pomoći se odnosi na fiskalnu olakšicu. Shodno podacima Poreske uprave, osim duga po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, uključen je i dug po osnovu ostalih poreskih oblika (PDV, porez na dobit pravnih lica, porez na promet nepokretnosti i koncesije.)

Dalje se navodi da je, kao mjera podrške navedenim poreskim dužnicima predloženo donošenje Zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, kojim će se ovim poreskim obveznicima pružiti podsticaj u rješavanju njihove situacije u smislu izmirivanja duga prema Poreskoj upravi. Rezultat ove mjere treba da bude poboljšana naplata poreza koji su ostali neizmireni do stupanja na snagu ovog propisa.

Navedena mjera nije diskreciona, već je dostupna za navedene poreske dužnike koji obavljaju poslove od javnog interesa u korist svih građana Crne Gore bez selektivnosti, odnosno bez favorizovanja bilo koje posebne, unaprijed definisane grupe preduzeća na određenom području. To znači da nema narušavanja konkurencije na tržištu niti nedozvoljene prednosti koju preduzeća mogu da steknu. Radi se o opštoj mjeri što isključuje elemente državne pomoći. Takođe, navedena mjera ne utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno međunarodnim ugovorima.

U prijavi se takođe navodi da se primjenom predloženog zakona stvaraju se uslovi stimulisanje poreskih dužnika da uplate poresku obavezu, čime će se obezbijediti redovnost u izmirivanju javnih prihoda, a ujedno i relaksiranje od dodatnog zaduživanja u cilju izmirivanja poreske obaveze.

Dalje se u prijavi navodi da se primjenom predloženog zakona očekuje pozitivan fiskalni uticaj na povećanje budžetskih prihoda i smanjivanje poreskog duga. Procijenjeno je da bi primjenom predloženog zakona najveći broj obveznika prihvatio uslove iz ovog zakona i pristupio reprogramiraju obaveza, tako da se procjenjuje minimalni finansijski benefit u iznosu od 14 mil EUR godišnje, odnosno 69 mil EUR za narednih pet godina.

Cilj predložene mjere

U obrazloženju predloga se navode razlozi za donošenje Zakona o reprogramu poreskog potraživanja. Imajući u vidu da visok nivo poreskog duga zahtijeva odgovarajuću akciju državnih organa sa ciljem da se naplati što veći iznos poreskog duga, a da se pri tom održava povoljan poslovni ambijent, a posebno da se omogućiti obveznicima koji obavljaju poslove od javnog interesa na bilo kojem području Crne Gore, a za koje postoji izvjesnost da mogu platiti poreski dug, da isti izmire iz budućih prihoda, neophodno je preduzeti mjere koje mogu imati karakter kratkoročnih i sistemskih mjera.

Kratkoročne mjere podrazumijevaju efikasno sprovođenje mjera naplate od strane poreskog organa, kao i drugih državnih organa, koji su nadležni za praćenje primjene propisa u oblasti privrede, a sistemske mjere bi podrazumijevale otklanjanje barijera u primjeni poreskih i drugih propisa.

Rješenje za poreske dužnike koji obavljaju poslove od javnog interesa za sve građane Crne Gore mogao bi biti model, koji bi imao za cilj da se istim pruži podsticaj u rješavanju njihove situacije, vodeći računa da se ne narušavaju pravila državne pomoći, kao ni postojeći poreski i drugi propisi, te da se obezbijedi i pravednost u raspoređivanju poreskog tereta.

Navedeni model je već korišten 2017. i 2022. godine za ostale kategorije poreskih obveznika i dao je

pozitivne rezultate, međutim navedenim mjerama nijesu bile obuhvaćene opštine, fondovi, javne ustanove i privredna društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, a koji obavljaju poslove javnog interesa. Veliki broj ove kategorije poreskih obveznika imaju dug po reprogramu iz 2015. godine koji je reprogramiran na 20 godina.

Stoga, kao mjera podrške navednim poreskim dužnicima predloženo je donošenje Zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, kojim će se ovim poreskim obveznicima pružiti podsticaj u rješavanju njihove situacije u cilju izmirivanja duga prema Poreskoj upravi. Rezultat ove mjere treba da bude poboljšana naplata poreza koji su ostali neizmireni do stupanja na snagu ovog propisa.

Cilj je da se primjenom predloženog zakona stvore uslovi za stimulisanje svih poreskih obveznika da uplate poresku obavezu, čime će se obezbijediti redovnost u izmirivanju prihoda, a ujedno i relaksiranje poreskih obveznika od dodatnog zaduživanja u cilju izmirivanja poreske obaveze.

Opis mjere

Predlogom zakona uređuju se uslovi i način ostvarivanja prava na reprogram poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave.

Navedena mjera je dostupna za sve jedinice lokalne samouprave, fondove, javne ustanove i privredna društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, koji obavljaju poslove od javnog interesa bez selektivnosti, odnosno bez favorizovanja bilo koga od njih, imajući u vidu da ova lica obavljaju poslove od interesa za sve građane Crne Gore. To znači da primjenom predloženih rješenja nema narušavanja konkurencije na tržištu niti nedozvoljene prednosti koju ova lica mogu da steknu, već se radi o opštoj mjeri što isključuje elemente državne pomoći.

Primjenom predloženog zakona stvaraju se uslovi da ovi poreski dužnici mogu da izmire dospjeli poreski dug i obezbijede redovnost u izmirivanju budućih obaveza, a istovremeno da izbjegnju dodatno zaduživanje u cilju izmirivanja poreske obaveze.

Takođe, usvajanjem ovog zakona doprinijeće se poboljšanju naplate značajnih iznosa zaostalih neizmirenih poreskih obaveza i poreske discipline poreskih obveznika što će u krajnjem rezultirati povećanjem budžetskih prihoda.

Predloženim zakonom predviđeno je da se mogu odložiti poreska potraživanja po osnovu:

- poreza na dobit pravnih lica,
- poreza na dohodak fizičkih lica,
- poreza na dodatu vrijednost,
- doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje,
- doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje,
- doprinosa za osiguranje za slučaj nezaposlenosti i
- doprinosa Fondu rada.

Imajući u vidu da, prema važećim poreskim propisima, crnogorski poreski obveznici sa neizmirenim poreskim dugom u obavezi su da osim duga plate i zateznu kamatu, predloženim zakonom predviđa se

moгућност одрицања од стране државе naplate zatezne kamate na sve dugove poreskih obveznika obuhvaćeni ovim zakonom, a samo plaćanje poreskog duga se dodatno odlaže.

Reprogram poreskog potraživanja poreskog dužnika obuhvata:

- Odlaganje plaćanja poreskog potraživanja u više jednakih mjesečnih rata, u zavisnosti od iznosa, a najviše do 120 rata;
- Otpis kamate i troškova postupka nastali u vezi sa poreskim potraživanjem.

Produženje roka za plaćanje poreza odobrava se u skladu sa sljedećim kriterijumima:

- Plaćanje poreskog duga prema zakonu se dijeli na jednake djelove i vrši se jednom mjesečno;
- Zakonom se utvrđuje minimalni iznos za plaćanje mjesečne rate, koji zavisi od broja zaposlenih u pravnom licu;
- Maksimalni period produžetka plaćanja je 120 mjeseci za sve poreske dužnike obuhvaćene ovim zakonom, u zavisnosti od iznosa.

Poreskom dužniku koji je izmirio poresko potraživanje u rokovima i na način utvrđen rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja, otpisuje se cjelokupna kamata i troškovi postupka koji su nastali u vezi sa tim poreskim potraživanjem.

U slučaju da poreski dužnik ne plaća redovno mjesečne rate u skladu sa rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja, ili redovno ne izmiruje tekuće poreske obaveze u skladu sa zakonom u periodu na koji je odobren reprogram poreskog potraživanja, poreski organ će mu ukinuti rješenje o reprogramu poreskog potraživanja, a puna zatezna kamata će biti vraćena na neizmirenu glavnici duga (od datuma nastanka osnovnog duga).

Predlogom zakona propisano je da poreski dužnik može poreskom organu da podnese zahtjev za reprogram poreskog potraživanja za potraživanja za koja nije izvršeno odlaganje.

Zahtjev treba da sadrži:

- Naziv i sjedište, odnosno ime i prezime i prebivalište poreskog dužnika;
- Poreski identifikacioni broj (PIB);
- Vrstu i iznos poreskih potraživanja.

Uz zahtjev, podnosi se i predlog reprograma poreskog potraživanja, koji sadrži broj mjesečnih rata u kojima iznos ne može biti manji od:

- 1000 EUR za pravno lice koje ima do 50 zaposlenih;
- 2000 EUR za pravno lice koje ima preko 50 zaposlenih.

Takođe, predlogom zakona propisano je da poreski dužnik kojem je donijeto rješenje o odobrenju reprograma poreskih potraživanja, dužan da: redovno plaća mjesečne rate u skladu sa rješenjem o reprogramu i da u periodu na koji je zaključen reprogram poreskog potraživanja redovno izmiruje tekuće obaveze u skladu sa zakonom.

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati sredstva iz budžeta Crne Gore. Primjenom predloženog zakona očekuje se pozitivan fiskalni uticaj na povećanje budžetskih prihoda i smanjivanje poreskog duga. Procijenjeno je da bi primjenom predloženog zakona najveći broj obveznika prihvatio uslove iz ovog zakona i pristupio reprogramiranju obaveza, tako da se procjenjuje minimalni finansijski benefit u iznosu od cca. 7 miliona EUR godišnje, odnosno 70 miliona EUR za narednih 10 godina.

Ocjena

Članom 2 Zakona o kontroli državne pomoći, propisano je da je državna pomoć:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz javnih sredstava, odlukom Vlade Crne Gore, nadležnog organa državne uprave ili nadležnog organa lokalne samouprave, privrednog društva u većinskom vlasništvu države ili jedinice lokalne samouprave i pravnog lica koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom u skladu sa zakonom, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, vrste djelatnosti, mjesta poslovanja ili mjesta registracije privrednog društva, ili je namijenjena jednom privrednom društvu ili se pruža proizvodnji određene robe; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Da bi mjera predstavljala državnu pomoć moraju kumulativno biti ispunjena četiri uslova iz člana 2 Zakona.

Prijavljena mjera predstavlja odricanje države od naplate kamate i troškova postupka u vezi sa naplatom poreskog potraživanja, a koji predstavljaju obavezu poreskog dužnika, te se u tom dijelu mjera daje na teret državnih sredstava i predstavlja rashod za budžet države. Odricanje, umanjenje, ili odlaganje od naplate prihoda koji bi u suprotnome bio plaćen državi predstavlja, takođe prenos državnih sredstava i ispunjava zahtjev državnih sredstava iz člana 107 stav 1 Ugovora. Shodno naprijed navedenom, po ovom kriterijumu ispunjeni su uslovi za postojanje državne pomoći.

Predlogom zakona kao korisnici reprograma definisane su jedinice lokalne samouprave, fondovi, javne ustanove i privredna društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave koji obavljaju poslove od javnog interesa i koji će koristeći mjere ovog zakona ostvariti ekonomsku prednost u smislu smanjenja opterećenja svog poslovanja, obzirom da će poreski dug plaćati u 120 mjesečnih rata, da će biti oslobođeni plaćanja kamata na predmetni dug, kao i i troškova postupka nastali u vezi sa poreskim potraživanjem.

Potencijalni korisnici državne pomoći

Imajući u vidu da su odredbom člana 3 Predloga Zakona definisani određeni subjekti koji vrše privrednu djelatnost, postoji mogućnost da je ovaj zakonski kriterijum ispunjen u određenim slučajevima.

Potencijalni korisnici državne pomoći definisani su članom 3 Predloga zakona, kojim je definisano da je poreski dužnik jedinica lokalne samouprave, fond, javna ustanova i privredno društvo čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, koji obavlja poslove od javnog interesa a do dana stupanja na snagu ovog zakona ima dospjela, a neplaćena poreska potraživanja.

Dakle, predmet Zakona o kontroli državne pomoći jesu samo oni korisnici koji koriste državnu pomoć u obavljanju privredne djelatnosti, odnosno u obavljanju aktivnosti koja obuhvata

ponudu robe ili usluga na tržištu, bez obzira na pravni status i način na koji se subjekt finansira. Agencija posebno uzima u obzir da primjena pravila o državnoj pomoći kao takvoj ne zavisi od toga da li je subjekat osnovan u cilju ostvarivanja dobiti, jer i neprofitni subjekti isto tako mogu nuditi robu i usluge na tržištu. Da bi se razjasnila razlika između privrednih i neprivrednih djelatnosti, Evropski sud dosljedno tvrdi da je svaka djelatnost koja se sastoji od pružanja robe i usluga na tržištu privredna djelatnost. Dodatno, klasifikacija subjekta kao preduzetnika uvijek zavisi od posebne djelatnosti. Subjekt koji obavlja privrednu i neprivrednu djelatnost smatra se preduzetnikom samo kad obavlja privrednu djelatnost.

Agencija je analizirala djelatnosti svih subjekata koji bi imali prava na reprogram poreskog potraživanja, kao što su: jedinice lokalne samouprave, fondovi, javne ustanove i privredna društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, kroz prizmu finansiranja djelatnosti na koje se odnosi reprogram predviđen Predlogom zakona.

Jedinica lokalne samouprave

Zakon o lokalnoj samoupravi ("Sl. list CG br. 2/18 ... 98/25) odredbom člana 2 stav 1 definiše da se lokalna samouprava ostvaruje u opštini, opštini u okviru Glavnog grada, Glavnom gradu i Prijestonici, kao jedinicama lokalne samouprave. Dalje, odredbom člana 4 istog zakona se navodi da se u opštini vrše poslovi od neposrednog i zajedničkog interesa za lokalno stanovništvo, dok je članom 5 definisano da poslove iz svoje nadležnosti opština vrši preko svojih organa, organa mjesne samouprave i javnih službi, u skladu sa zakonom, statutom i drugim aktima.

Imajući u vidu da država preko opština sprovodi svoje politike i javna ovlašćenja osnivajući i finansirajući opštine, odnosno jedinice lokalne samouprave, ona na taj način vrši svoja javna ovlašćenja. Kako država preko ovih subjekata vrši javna ovlašćenja, u ovom slučaju se ne radi o privrednoj djelatnosti, stoga reprogram kredita, odnosno otpis duga po osnovu kamata i troškova postupka nastalih u vezi sa poreskim potraživanjem, ne može predstavljati bilo kakav vid državne pomoći.

Fond

Članom 3 Predloga zakona definisano je da poreski dužnici mogu biti i određeni fondovi. Ministarstvo finansija je u dopuni inicijalnog zahtjeva navelo da, u dijelu koji se odnosi na fond, poreskim dužnikom smatra se "Crnogorski fond za solidarnu stambenu izgradnju".

Crnogorski fond za solidarnu stambenu izgradnju" (u daljem tekstu: "Fond") je društvo sa ograničenom odgovornošću čiji su osnivači Vlada Crne Gore i Savez sindikata Crne Gore sa udjelom od po 46,5%, te Pivara Trebjesa AD Nikšić sa udjelom od 6,98%.

Agencija je u svom Mišljenju broj 01-430/23-395/5 od 28.07.2023. godine, zaključila da se aktivnosti Fonda ne odnose na pitanja državne pomoći, jer njegove aktivnosti ne predstavljaju privrednu djelatnost. Naime, Agencija je utvrdila da su krajnji korisnici Fonda isključivo fizička lica, i to lica u stanju socijalne ugroženosti, penzioneri i nezaposlena lica.

Ovom prilikom Agencija je ispitala i postojanje indirektne pomoći trećim korisnicima, te utvrdila da se postupci izbora projekatata, nadzora i izgradnje predmetnih objekata sprovode na načelima transparentnosti, bezuslovnosti i konkurentnosti, stoga ni tom slučaju ne postoji kolizija sa odredbama

Zakona o kontroli državne pomoći¹

Imajući navedeno u vidu, Fond može biti definisan kao poreski dužnik, odnosno korisnik mjere shodno Predlogu zakona, ali nije korisnik državne pomoći.

Javne ustanove

Shodno članu 29 stav 2 Zakona o lokalnoj samoupravi navodi se da, radi obezbjeđivanja vršenja poslova iz svoje nadležnosti opština osniva ustanove, privredna društva i druge oblike organizovanja radi pružanja javnih usluga. Opštine osnivaju javne ustanove u oblasti kulture i umjetnosti, obrazovanja, socijalnih pitanja, očuvanje kulturne baštine i slično.

Isto kao i u slučaju finansiranja same opštine, reprogram poreskog duga, odnosno otpis kamate na iste dugove ne bi predstavljalo državnu pomoć, imajući u vidu pravni osnov za osnivanje ustanova, kao i vrstu usluga koje pružaju.

Privredno društvo čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, koji obavlja poslove od javnog interesa

Istom odredbom (član 29 Zakona o lokalnoj samoupravi) opština može da osniva i privredna društva.

Iz ugla propisa o državnoj pomoći, shodno Pravniku o listi pravila državne pomoći (Prilog 2f) "Sl. list CG" br. 35/14 ... 41/25) odjeljkom 2.1 definisano je da pravni status subjekta na osnovu nacionalnog prava nije odlučujući. Na primjer, subjekat koji je klasifikovan kao udruženje ili sportski klub na osnovu nacionalnog prava može se, bez obzira na to, smatrati preduzetnikom u smislu člana 107 stav 1 Ugovora, a isto to važi i za subjekat koji je formalno dio javne uprave. Jedini relevantan kriterijum je da li obavlja privrednu djelatnost. Imajući navedeno u vidu, dodjela javnih sredstava privrednim društvima osnovanim od strane opštine odnosno države, načelno predstavlja državnu pomoć.

Članom 3 Predloga Zakona, Zakonodavac je definisao poreske dužnike i ostavio mogućnost da privredna društva budu dio reprograma, ali samo ona **"koja obavljaju poslove od javnog interesa"**.

Podnosilac zahtjeva ima obavezu da prilikom primjene ovog propisa, za svako privredno društvo pojedinačno utvrdi da li to društvo vrši poslove od javnog interesa i koji je to javni interes u pitanju.

Propisi iz oblasti državne pomoći definišu situacije i procedure koje se aktiviraju u slučaju dodjele sredstava subjektima koji vrše usluge od opšteg interesa (SGI), te usluge od Opšteg ekonomskog interesa (SGEI). Crnogorski pravni sistem ne poznaje navedene termine, već je u primjeni termin "Javni interes".

¹ <https://azzk.me/wp-content/uploads/2024/01/Ministarstvo-ekologije-prostornog-planiranja-i-urbanizma-Solidarno-28.07.2023.pdf>

Usluge od opšteg interesa (Services of General Interest – SGI)

SGI predstavljaju usluge koje su od posebnog značaja za širu zajednicu, a koje država ima obavezu da obezbijedi građanima, nezavisno od njihovog tržišnog karaktera. Ove usluge mogu biti: ekonomske ili neekonomske prirode, pružane direktno od strane države ili kroz javna tijela. Primjeri ove vrste usluga su: pravosuđe, bezbjednost, obrazovanje, javna uprava. Ukoliko je usluga neekonomske prirode, pravila o državnoj pomoći se ne primjenjuju, jer ne postoji ekonomska aktivnost u smislu člana 107(1) TFEU.

Usluge od opšteg ekonomskog interesa (Services of General Economic Interest – SGEI)

Ugovor o funkcionisanju Evropske unije u članu 14 (raniji član 16 UEZ) definiše da se Unija i države članice, svaka u granicama svojih nadležnosti i u okviru područja primjene ugovora, staraju da se te usluge od opšteg ekonomskog interesa vrše na osnovu načela i pod uslovima, naročito ekonomskim i finansijskim, koji im omogućavaju da ispune svoje zadatke. Evropski parlament i Savjet, regulativama u redovnom zakonodavnom postupku, utvrđuju navedena načela i uslove ne dovodeći u pitanje nadležnost država članica da, u skladu sa ugovorima, pružaju, naručuju i finansiraju te usluge.

Dalje, koncept usluga od opšteg ekonomskog interesa se pojavljuje u članovima 14 i 106(2) UFEU-a i u Protokolu br. 26 uz UFEU, ali nije definisan u UFEU-u niti u podzakonskim aktima. Komisija je pojasnila da su usluge opšteg ekonomskog interesa, ekonomske aktivnosti koje daju rezultate u ukupnom javnom dobru koje tržište ne bi isporučivalo (ili bi se isporučivalo pod različitim uslovima u smislu objektivnog kvaliteta, sigurnosti, pristupačnosti, jednakog tretmana ili univerzalnog pristupa) bez javne intervencije. Obavljanje javnih usluga se nameće pružaocu putem povjeravanja i na osnovu kriterijuma opšteg interesa koji osigurava da se usluga pruža pod uslovima koji mu omogućavaju da ispuni svoju misiju. Sud je utvrdio da ove usluge pokazuju posebne karakteristike u poređenju sa onima drugih privrednih djelatnosti. Koncept se može primijeniti na različite situacije i termine, u zavisnosti od države članice i pravo EU ne stvara nikakvu obavezu da se službeno odredi zadatak ili usluga kao od opšteg ekonomskog interesa, osim kada je takva obaveza propisana zakonodavstvom Unije (npr. univerzalna usluga u poštanskom i telekomunikacijskom sektoru). Ako je sadržaj ovih usluga – tj. obaveze javne usluge – jasno identifikovan, nije potrebno da se dotična usluga označi kao 'usluga od opšteg ekonomskog interesa'. Isto važi i za koncept socijalnih usluga od opšteg interesa koje su ekonomske prirode.

Imajući navedeno u vidu, javna tijela u državama članicama, bilo na nacionalnom, regionalnom ili lokalnom nivou, zavisno o raspodjeli nadležnosti između njih prema nacionalnom zakonu, imaju značajnu diskreciju kada je u pitanju definisanje šta oni smatraju uslugama od opšteg ekonomskog interesa. Jedina ograničenja su ona koja nameće pravo EU i očigledna greška u procjeni. Imajući navedene odredbe u vidu, zaključuje se da država ima diskreciono pravo da odluči koje su to usluge od opšteg ekonomskog interesa za državu (odnosno koje usluge predstavljaju javni interes).

Kompenzacija za obavljanje SGEI nije državna pomoć, ako su ispunjena sledeća četiri kriterijuma²:

1. Primalac je zaista zadužen za obavljanje SGEI, uz jasno definisane obaveze;
2. Parametri za obračun kompenzacije su unaprijed utvrđeni objektivno i transparentno;
3. Kompenzacija ne prelazi ono što je neophodno da pokrije troškove plus razumnu dobit;

² Predmet C-280/00 Altmark Trans and Regierungspräsidium Magdeburg protiv Nahverkehrsgesellschaft Atmark [2003] Izvještaj Evropskog suda 17747

4. Ili je kompenzacija utvrđena na osnovu javnog nadmetanja, ili je zasnovana na troškovima sličnog, efikasnog preduzeća.

Ako bilo koji od navedenih kriterijuma nije ispunjen, dodjela kompenzacije predstavlja državnu pomoć.

Ukoliko su sva četiri kriterijuma ispunjena, u tom slučaju se ne radi o državnoj pomoći, već o naknadi, koju država plaća korisniku koji vrši predmetne usluge.

Imajući u vidu navedeno, SGEI su usluge koje se obavljaju u javnom interesu, imaju ekonomski karakter (naplaćuju se ili se pružaju na tržištu), povjeravaju se od strane države posebnim pravnim aktom ("akt o povjeravanju"), i one se mogu kompenzovati uz poštovanje pravila o državnoj pomoći. Primjeri ove vrste usluga su, javni prevoz, socijalno stanovanje, vodosnabdijevanje, pristupačan zakup stanova, avio-linije u javnom interesu i slično.

Pored naknade, shodno prethodno definisanim uslovima, ovi subjekti mogu dobiti pomoć od države shodno Prilogu 7e Pravilnika o listi pravila državne pomoći – Regulativa Komisije (EU) 2023/2832 od 13. decembra 2023. godine o primjeni čl. 107 i 108 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na *de minimis* pomoć koja se dodjeljuje privrednim društvima koja pružaju usluge od opšteg ekonomskog interesa. U ovom slučaju, ta društva potencijalno mogu biti oslobođena duga za kamate, odnosno troškova postupka nastalih u vezi sa poreskim potraživanjem u iznosu do 750.000 eura za period od tri godine.

Pravni monopol

Za društva koja ne mogu biti obuhvaćena definicijom usluga od opšteg ekonomskog interesa, a koji takođe, pružaju usluge od interesa za širu zajednicu (npr. razna komunalna preduzeća, vodosnabdijevanje, kanalizacione mreže i sve druge djelatnosti koje se ne dupliraju sa privatnim sektorom), korisnici pomoći mogu biti društva koja su definisana tačkom 188 Priloga 2f (Obavještenje Komisije (EU) o pojmu državne pomoći iz člana 107 stav 1 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije (2016/C 262/01) koji definiše da je moguće narušavanje tržišne konkurencije isključeno ako su ispunjeni sljedeći kumulativni uslovi:

1. usluga podliježe pravnom monopolu;³
2. pravni monopol ne samo da isključuje konkurenciju na tržištu već i za tržište, u smislu da isključuje svaku moguću konkurenciju da se postane ekskluzivni pružalac usluga;⁴
3. usluga nije u konkurenciji sa drugim uslugama; i
4. ako je pružalac usluge aktivan na drugom (geografskom ili u smislu proizvoda) tržištu koje je otvoreno za konkurenciju, unakrsno subvencionisanje se mora isključiti. To zahtijeva da se koriste odvojeni računi, troškovi i prihodi se dodjeljuju na odgovarajući način i javna sredstva predviđena za uslugu koja podliježe pravnom monopolu ne mogu imati koristi i od drugih aktivnosti.

³ Pravni monopol moguće je utvrditi ako je određena usluga zakonom ili regulatornim mjerama rezervisana za ekskluzivnog pružaoca usluga, s jasnom zabranom svakom drugom subjektu da pruža takvu uslugu (čak ni da zadovolji zahtjeve moguće preostale potražnje određenih grupa klijenata). Suprotno tome, sama činjenica da je pružanje javne usluge povjereno posebnom preduzetniku ne znači da taj preduzetnik ima pravni monopol.

⁴ Presuda Opšteg suda od 16. jula 2014, Njemačka protiv Komisije, T-295/12, ECLI:EU:T:2014:675, stav 158; Odluka Komisije od 7. jula 2002 o državnoj pomoći br. N 356/2002 — Ujedinjeno Kraljevstvo — željeznička mreža, Sl. list C 232, 28.9.2002, str. 2, uvodne izjave 75-77. Na primjer, ako je koncesija dodijeljena putem tenderske procedure postoji konkurencija za tržište

Zaključak

Imajući navedeno u vidu, Agencija zaključuje da se Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja ne smatra državnom pomoći u smislu člana 2 Zakona o kontroli državne pomoći, a s obzirom da korisnici reprograma mogu biti subjekti koji ne obavljaju privrednu djelatnost, odnosno koji ne mogu narušiti konkurenciju na tržištu.

Agencija ukazuje da je neophodno da davalac pomoći prati kriterijume i uslove navedene u ovom rješenju, kako ne bi došlo do dodjele neuskладene pomoći korisniku koji obavlja privrednu djelatnost a ne potpada pod definiciju pružaoca usluga od opšteg ekonomskog interesa, niti ima pravni monopol, shodno propisima kojima se regulišu pitanja državne pomoći.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja se može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

PREDSJEDNIK SAVJETA

Dragan Damjanović



Dostavljeno:

- Ministarstvu finansija, ul.Stanka Dragojevic br.2, Podgorica
- u spise predmeta i
- a/a



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mf.gov.me

Br: 05-02-10-040/25-35956/2

Podgorica, 28.10.2025. godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave

Veza: Vaš akt br. 10-040/25-35956/1 od 16.10.2025. godine

Poštovani,

Povodom Predloga zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Kako je navedeno, Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja ima za cilj da poreskim dužnicima (opštinama, fondovima, javnim ustanovama i privrednim društvima čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave), koji obavljaju poslove od javnog interesa, pruži podsticaj u rješavanju njihove situacije u smislu izmirivanja duga prema poreskom organu kroz relaksiranje u pogledu plaćanja poreskih obaveza, odnosno da se njihov poreski dug reprogramira u više mjesečnih rata, u zavisnosti od iznosa duga. Rezultat ove mjere treba da bude poboljšana naplata poreza koji su ostali neizmireni do stupanja na snagu ovog propisa. Prema važećim poreskim propisima, crnogorski poreski obveznici sa neizmirenim poreskim dugom u obavezi su da osim duga plate i zateznu kamatu. Predloženim propisom predviđa se mogućnost odricanja od strane države naplate zatezne kamate na sve dugove poreskog obveznika, a samo plaćanje poreskog duga se dodatno odlaže.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja utvrđeno je, da za implementaciju ovog Predloga nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Navedeno je da sprovođenjem Predloga ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Takođe, procijenjen je minimalni finansijski benefit u iznosu od 14 mil.€ godišnje odnosno 69 mil.€ za narednih pet godina, primjenom navedenog Predloga.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave.

S poštovanjem,

MINISTAR
Nevena Vuković

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Predlog Zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

-Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja ima za cilj da poreskim dužnicima (opštinama, fondovima, javnim ustanovama i privrednim društvima čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave), koji obavljaju poslove od javnog interesa, pruži podsticaj u rješavanju njihove situacije u smislu izmirivanja duga prema poreskom organu kroz relaksiranje u pogledu plaćanja poreskih obaveza, odnosno da se njihov poreski dug reprogramira u više mjesečnih rata, u zavisnosti od iznosa duga. Rezultat ove mjere treba da bude poboljšana naplata poreza koji su ostali neizmireni do stupanja na snagu ovog propisa.

Prema važećim poreskim propisima, crnogorski poreski obveznici sa neizmirenim poreskim dugom u obavezi su da osim duga plate i zateznu kamatu. Predloženim propisom predviđa se mogućnost odricanja od strane države naplate zatezne kamate na sve dugove poreskog obveznika, a samo plaćanje poreskog duga se dodatno odlaže.

-Uzroci za nastanak poreskog duga su postojanje problema nelikvidnosti i poteškoća u poslovanju navedenih poreskih obveznika, koji nijesu u mogućnosti da redovno izmiruju dospjele poreske obaveze, posebno po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja, a obavljaju poslove od javnog interesa odnosno od interesa za sve građane Crne Gore.

- Kao posljedica navedenog problema doći će do povećanja poreskog duga s jedne strane i smanjenje budžetskih sredstava s druge strane.

-Shodno odredbama predloženog zakona reprogram se ne može odobriti poreskom dužniku koji nije podnio sve poreske prijave u skladu sa zakonom, do dana stupanja na snagu ovog zakona, ili obavlja poslove od javnog interesa na način koji doprinosi narušavanju konkurencije na tržištu Crne Gore u skladu sa posebnim propisom.

-Nedonošenje navedenog Predloga zakona prouzrokujeće otežano poslovanje navedenih poreskih dužnika, što nije cilj imajući u vidu da isti obavljaju poslove od javnog interesa, a nemogućnost obavljanja ovih poslova negativno bi se odrazilo na život građana Crne Gore. Takođe, na ovaj način doći će do smanjenja priliva budžetskih sredstava što će imati negativni uticaj na finansijsku stabilnost Crne Gore.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim zakonom će se omogućiti poreskim dužnicima, koji obavljaju poslove od javnog interesa, a suočavaju se sa problemom nagomilavanja poreskog duga, smanjenje tog duga kroz relaksiranje u pogledu njegovog plaćanja najviše do 120 jednakih mjesečnih rata u zavisnosti od iznosa duga, odnosno nastavak redovnog izmirivanja budućih poreskih obaveza. Na ovaj način doći će i do poboljšanja naplate budžetskih prihoda, što će rezultirati većim prilivom sredstava u budžetu Države.

- Donošenje navedenog Predloga zakona nije planirano postojećim strategijama niti Programom rada Vlade Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema neophodno je poštovanje poreskih propisa od strane poreskih obveznika, kao i pravilno sprovođenje istih od strane nadležnih organa

- Imajući u vidu da navedeni poreski dužnici zbog velikog poreskog duga imaju poteškoće u poslovanju, kao i činjenicu da ta lica obavljaju poslove od javnog interesa kao opcija za rješavanje problema predloženo je donošenje Zakona o reprogramu poreskog potraživanja kojim će se ovim licima omogućiti relaksiranje u pogledu plaćanja dospjelih a neplaćenih poreskih obaveza, i obezbijediti uslove za redovnost u izmirivanju tekućih javnih prihoda

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predložena rješenja u propisu imajuće pozitivan uticaj na poreske obveznike koji nisu u mogućnosti da redovno izmiruju dospjele poreske obaveze, a preduzimanje rigoroznih mjera naplate od strane poreskog organa dovelo bi do zastoja u obavljanja njihove djelatnosti koje su od javnog interesa. Omogućavanje plaćanja poreskog duga u ratama kroz reprogram neće imati negativne efekte na budžet Države, jer u konkretnom slučaju država ne odustaje od naplate javnih prihoda već odlaže njihovo dospjeće, osim u dijelu odricanja od strane države naplate zatezne kamate na sve dugove poreskog obveznika. Međutim na ovaj način obezbjeđuje se pomoć poreskim dužnicima koji obavljaju poslove od javnog interesa, odnosno u korist svih građana Crne Gore.

- Primjena predloženog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

- Poreski organ će odobriti produženje roka za plaćanje poreza uz ispunjavanje uslova, i to redovno plaćanje mjesečnih rata u skladu sa rješenjem o reprogramu, redovno izmirivanje tekućih obaveza u periodu za koji je odobren reprogram. Poštovanje navedenih uslova doprinijeće do smanjenja poreskog duga, većeg priliva sredstava u budžetu Države, kao i buduće redovno izmirivanje poreskih obaveza od strane poreskih obveznika

- Predloženim propisom ne stvara se tržišna konkurencija, već stvaraju uslovi za stimulisanje navedenih poreskih dužnika da uplate poresku obavezu čime će obezbijediti redovnost u izmirivanju prihoda, uz istovremenog izbjegavanja od dodatnog zaduživanja u cilju izmirivanja poreske obaveze.

- Predložene izmjene, pored uticaja na poreske obveznike imajuće uticaja i na budžet Države, jer će plaćanje zaostalih poreskih obaveza imati za rezultat povećanje budžetskih sredstava i poboljšanja poreske discipline poreskih obveznika

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Implementacija predloženog propisa ne zahtijeva izdvajanje finansijskih sredstava - Implementacija predloženog propisa ne stvara međunarodne finansijske obaveze. - Primjenom predloženog zakona očekuje se pozitivan fiskalni uticaj na povećanje budžetskih prihoda i smanjenje poreskog duga. Procijenjeno je da bi primjenom predloženog zakona najveći broj obveznika prihvatio uslove iz ovog zakona i pristupio reprogramiranju obaveza tako da se procjenjuje minimalni finansijski benefit u iznosu od 14 mil € godišnje, odnosno 69 mil € za narednih pet godina
6. Konsultacije zainteresovanih strana - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
-Prilikom izrade predmetnog zakona nije korišćena ekspertna podrška -Tekst navedenog Predloga zakona pripremljen je u saradnji sa Poreskom upravom i Zajednicom opština Crne Gore -Radi hitnosti donošenja predloženog propisa i njegove implementacije nije sprovedena javna rasprava.
7: Monitoring i evaluacija - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
-Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka -Poreski obveznik kome je donijeto rješenje o odobrenju reprograma poreskih potraživanja, dužan je da redovno plaća mjesečne rate u skladu sa rješenjem o reprogramu i da u periodu na koji je zaključen reprogram poreskog potraživanja redovno izmiruje tekuće obaveze u skladu sa zakonom. Poreski organ će ukinuti rješenje o reprogramu ako poreski dužnik, ne plaća redovno mjesečne rate u skladu sa rješenjem o reprogramu, ili ne izmiruje redovno tekuće poreske obaveze u skladu sa zakonom, u periodu na kojem je odobren reprogram. U tom slučaju poresko potraživanje koje je utvrđeno rješenjem o reprogramu uvećava se za pripadajuću kamatu od dana njegovog nastanka, a poreski organ će po službenoj dužnosti pokrenuti postupak prinudnog izvršenja. Ako se naplata poreskog potraživanja ne može izvršiti prinudnim putem, poreski organ će podnijeti predlog za pokretanje stečajnog postupka poreskog dužnika -Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su: broj navedenih poreskih dužnika prema evidenciji poreskog organa, broj podnijetih zahtjeva za reprogram poreskog potraživanja i broj donijetih rješenja o reprogramu poreskog potraživanja -Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju navedenog propisa zadužena je Poreska uprava

Datum i mjesto

Podgorica, 13.10.2025.god.

Starješina



Olivera Vuković

[Signature]



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis
odnosi/donosilac akta

Ministarstvo finansija

Naziv propisa	Zakon o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	VIII. Javne finansije	1. Javne finansije
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	16. Oporezivanje	16.40 Ostali porezi [09.40]
Ključni termini – eurovok deskriptori		