

# DPS

DEMOKRATSKA PARTIJA  
SOCIJALISTA CRNE GORE

81000 Podgorica  
Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 10

tel: 020/ 242 161

faks: 020/ 247 572

e-mail: klub.dps@skupština.me

## SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku

-Ranku Krivikapiću-



Broj: CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	Datum, _____	20 15 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-1/15-4	
VEZA:		
EPA:	FHG XXV	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore podnosimo Predlog Zakona o izmjeni Zakona o upravnom postupku, radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Poslanici

Marta Šćepanović

Zorica Kovačević

## ZAKON O IZMJENI ZAKONA O UPRAVNOM POSTUPKU

### Član 1

U Zakonu o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore broj 56/14) član 164 mijenja se i glasi:

#### “Član 164

“Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”, a primjenjivaće se od 1. jula 2016. godine.”

### Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”

## OBRAZLOŽENJE

### I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o opštem upravnom postupku sadržan je u odredbi člana 16 Ustava Crne Gore, kojom je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, pored ostalog, uređuju „način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje“ i „druga pitanja od interesa za Crnu Goru“ .

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Odredbom člana 164 Zakon o upravnom postupku propisano je da zakon počinje da se primjenjuje 1. januara 2016. godine.

Međutim, kako je važeći Zakon o opštem upravnom postupku veoma dugo u primjeni, svima koji ga primjenjuju treba obezbijediti dovoljno vremena za neophodnu edukaciju i upoznavanje sa novim zakonskim rješenjima, kako bi nova zakonska rješenja bila pravilno i implementirana.

Polazeći od činjenice da je članom 46 propisano da upravni postupak vodi i rješenje donosi, u skladu sa ovim zakonom, ovlašćeno službeno lice, određeno aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji javnopravnog organa., ovakvo rješenje zahtijeva značajno vrijeme, adekvatne obuke službenika i njihovu pripremu za primjenu novog zakona. Takođe, ovo rješenje podrazumijeva i određene aktivnosti samih starješina javnopravnih organa da kroz izmjene akata o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji prepoznaju koja lica su obvlašćena za vođenje upravnog postupka.

S druge strane, period do 1. januara 2016. godine treba iskoristiti za usklađivanje posebnih propisa (zakona i drugih akata), koji sadrže procesne odredbe drugačije od ovog zakona, kao i za donošenje podzakonskih akata potrebnih za njegovu implementaciju. Ako se ima u vidu da u crnogorskom pravnom sistemu egzistira preko 100 posebnih zakona, koji u manjoj ili većoj mjeri sadrže odredbe koje se moraju usaglasiti sa ZUP-om, crnogorsku upravu i zakonodavstvo čeka posao za koji je nerealno očekivati da do roka propisanog članom 164 zakona isti bude završen. Ovo za posljedicu može imati i pravnu nesigurnost građana i same uprave.

### III. USAGLAŠENOST ZAKONA SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Javna uprava je oblast koja nije regulisana nijednim poglavljem *Acquis communautaire*, jer svaka zemlja članica ima, kao svoje suvereno pravo da javnu upravu i unutrašnju organizaciju prilagodi onome što smatra najboljim rješenjem.

#### **IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

Članom 1 Predloga zakona predlaže se izmjena člana 164 na način da se početak primjene Zakona o upravnom postupku odloži za 1. jul 2016. godine.

Članom 2 predloga zakona predviđa se stupanje na snagu ovog zakona.

#### **V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna sredstva u budžetu Crne Gore.