



Crna Gora
Vlada Crne Gore



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	12.12.	20 25	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	16-3/25-2		
VE ZA			
EPA:	747 XXVIII		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

Br: 11-011/25-4427/4

12. decembar 2025. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 11. decembra 2025. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AKCIZAMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su NOVICA VUKOVIĆ, ministar finansija i BILJANA PERANOVIĆ, generalna direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s. r.

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AKCIZAMA**

Član 1

U Zakonu o akcizama ("Službeni list RCG", br. 65/01 i 76/05 i "Službeni list CG", br. 76/08, 50/09, 78/10, 61/11, 28/12, 38/13, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18, 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23 i 125/23, 94/24), u članu 1 stav 2 poslije tačke 2 dodaje se nova tačka koja glasi:

"2a) nikotinske vrećice i biljni proizvodi za pušenje;"

Član 2

Član 4 mijenja se i glasi:

"Značenje izraza

Član 4

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sledeće značenje:

- 1) **akcizna dozvola** je dokument koju izdaje carinski organ pravnom ili fizičkom licu da može u okviru obavljanja svoje registrovane djelatnosti u akciznom skladištu primati, proizvoditi, prerađivati (obrađivati), držati, skladištiti, izvoditi druge radnje sa akciznim proizvodima i otpremati akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize;
- 2) **akcizno skladište** je mesto odobreno od nadležnog organa države članice u kojoj se akcizno skladište nalazi, vidno označeno i fizički odvojeno ili ograđeno od drugih površina ili prostora, gdje ovlašćeni držalac akciznog skladišta prima, proizvodi, prerađuje (obrađuje), drži, skladišti, izvodi druge radnje sa akciznim proizvodima i iz kojeg otprema akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize;
- 3) **režim odloženog plaćanja akcize** je institut koji se odnosi na proizvodnju, skladištenje i kretanje akciznih proizvoda, na osnovu kojeg je odložena obaveza plaćanja akcize;
- 4) **ovlašćeni držalac akciznog skladišta** je pravno ili fizičko lice koje je dobilo akciznu dozvolu od nadležnog organa države članice da u okviru obavljanja svoje registrovane djelatnosti u akciznom skladištu može primati, proizvoditi, prerađivati (obrađivati), držati, skladištiti, izvoditi druge radnje sa akciznim proizvodima i otpremati akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize;
- 5) **oslobođeni korisnik akciznih proizvoda** je pravno ili fizičko lice koje je dobilo odobrenje nadležnog carinskog organa da može u okviru obavljanja svoje registrovane djelatnosti, za namjene iz čl. 44 i 54 ovog zakona, nabavljati akcizne proizvode bez plaćanja akcize;
- 6) **pogon oslobođenog korisnika akciznih proizvoda** je prostor ili površina u kojem su smješteni akcizni proizvodi koje je oslobođeni korisnik akciznih proizvoda nabavio za potrebe svoje registrovane djelatnosti bez plaćanja akcize;
- 7) **registrovani primalac** je pravno ili fizičko lice koje ima odobrenje nadležnog organa države članice odredišta da u okviru svoje registrovane djelatnosti i pod uslovima propisanim ovim zakonom prima akcizne proizvode od lica iz druge države članice u režimu odloženog plaćanja akcize;
- 8) **povremeno registrovani primalac** je fizičko ili pravno lice koje u okviru obavljanja svoje registrovane djelatnosti samo povremeno prima akcizne proizvode od lica iz druge države članice, u režimu odloženog plaćanja akcize;
- 9) **registrovani pošiljalac** je pravno ili fizičko lice koje ima odobrenje nadležnog organa države članice uvoza da u okviru svoje registrovane djelatnosti i pod uslovima propisanim ovim zakonom samo otprema akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize nakon puštanja u slobodan promet u skladu sa Carinskim zakonom;
- 10) **ovlašćeni primalac** je pravno ili fizičko lice registrovano kod nadležnog organa države članice odredišta kako bi, pri obavljanju svoje registrovane djelatnosti, primalo akcizne proizvode koji su stavljeni u promet na teritoriji jedne države članice i zatim premješteni na teritoriju druge države članice;
- 11) **povremeno ovlašćeni primalac** je pravno ili fizičko lice koje u okviru obavljanja svoje registrovane djelatnosti samo povremeno prima akcizne proizvode nabavljene od lica iz druge države članice za komercijalne svrhe;

- 12) **ovlašćeni pošiljalac** je pravno ili fizičko lice registrovano kod nadležnog organa države članice otpreme kako bi, pri obavljanju svoje registrovane djelatnosti, otpremalo akcizne proizvode koji su stavljeni u promet na teritoriji jedne države članice i zatim premješteni na teritoriju druge države članice;
- 13) **povremeno ovlašćeni pošiljalac** je pravno ili fizičko lice koje u okviru obavljanja svoje registrovane djelatnosti namjerava akcizne proizvode koji su stavljeni u promet u Crnoj Gori povremeno otpremiti u komercijalne svrhe u drugu državu članicu;
- 14) **akcizni zastupnik** je lice sa stalnim prebivalištem odnosno sjedištem u Crnoj Gori, koje carinski organ ovlasti da prodaje akcizne proizvode koji su stavljeni u promet na teritoriji druge države članice fizičkim licima u Crnoj Gori, na osnovu pisanog punomoćja prodavca da u njegovo ime i za njegov račun u Crnoj Gori izvršava obaveze i ostvaruje prava po ovom zakonu;
- 15) **izvoznik** je lice koje u okviru svoje djelatnosti šalje akcizne proizvode iz Unije u treće države odnosno u treće teritorije u skladu sa Carinskim zakonom;
- 16) **država članica odredišta** je država članica u koju se akcizni proizvodi otpremaju ili upotrebljavaju u skladu sa odredbama ovog zakona;
- 17) **akcizni broj** je jedinstvena identifikaciona oznaka koji dodjeljuje carinski organ akciznom obvezniku, oslobođenom korisniku, ovlašćenom pošiljaocu i povremeno ovlašćenom pošiljaocu za kretanje akciznih proizvoda;
- 18) **područje Crne Gore** je carinsko područje u skladu sa Carinskim zakonom Crne Gore;
- 19) **teritorija države članice** je teritorija države članice na koju se primjenjuju ugovori u skladu sa čl. 349 i 355 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, izuzimajući treće teritorije iz tačke 21 ovog člana;
- 20) **teritorija Unije** je ukupna teritorija država članica iz tačke 19 ovog člana;
- 21) **treća država** je svaka država ili teritorija na koju se ne primjenjuje Ugovor o Evropskoj uniji;
- 22) **treće teritorije** su: teritorije koje su dio carinskog područja Unije: Kanarska ostrva, francuska područja navedena u čl. 349 i 355 i stavu 1 Ugovora o funkcioniranju Evropske unije i Alandska ostrva,
 - a) teritorije koje nijesu dio carinskog područja Unije: ostrvo Helgoland, područje Büsingen, Ceuta, Melilla, Livigno, i
 - b) planina Atos.
- 23) **kretanje akciznih proizvoda u smislu poglavlja Xa i Xb ovog zakona** se smatra:
 - a) u Knjaževinu Monako ili iz nje kretanjem u Francusku Republiku odnosno iz nje,
 - b) u suverene zone Ujedinjene Kraljevine Akrotiri i Dhekeliju ili iz njih kretanjem na Kipar ili sa njega,
 - c) u Jungholz i Mittelberg (Kleines Walsertal) ili iz njih kretanjem u Saveznu Republiku Njemačku odnosno iz nje,
 - d) u San Marino ili iz njega kretanjem u Republiku Italiju odnosno iz nje.
- 24) **uvoz akciznih proizvoda** je postupak stavljanja akciznih proizvoda u slobodan promet u skladu sa članom 201 Uredbe (EU) br. 952/2013;
- 25) **unos akciznih proizvoda** je svaki unos akciznih proizvoda u Crnu Goru sa teritorija druge države članice Evropske unije, osim sa trećih teritorija;
- 26) **stavljanje akciznih proizvoda u promet** je:
 - a) otpremanje akciznih proizvoda, uključujući i nezakonito otpremanje, iz režima odloženog plaćanja akcize;
 - b) držanje ili skladištenje akciznih proizvoda, uključujući nezakonito postupanje, van režima odloženog plaćanja akcize za koje akciza nije obračunata u skladu sa odredbama ovog zakona;

- c) proizvodnju, uključujući preradu, akciznih proizvoda i nezakonitu proizvodnju ili preradu, van režima odloženog plaćanja akcize;
- d) uvoz akciznih proizvoda, osim ako se ti proizvodi odmah nakon uvoza stavljaju u režim odloženog plaćanja akcize ili nezakoniti uvoz akciznih proizvoda, osim ako je carinski dug ugašen na osnovu člana 124 stava 1 tač. e, f, g ili k Uredbe (EU) br. 952/2013.

27) **otpust** je odustajanje od obaveze plaćanja iznosa akcize koja nije plaćena;

28) **povraćaj** je povraćaj iznosa akcize koja je plaćena;

29) **akcizni proizvodi u smislu poglavlja Xa i Xb ovog zakona** su:

- a) energenti i električna energija, obuhvaćeni Direktivom 2003/96/EZ;
- b) alkohol i alkoholna pića, obuhvaćeni Direktivama 92/83/EZ i 92/84/EZ; i
- c) duvan i duvanski proizvodi, obuhvaćeni Direktivom 2011/64/EZ.

Član 3

Poslije člana 15 dodaje se novi član koji glasi:

"Član 15a

(1) Obaveza obračunavanja i plaćanja akcize nastaje i kada se utvrdi:

- 1) nezakonito postupanje sa akciznim proizvodima;
- 2) da su akcizni proizvodi nezakonito stavljeni u promet na teritoriji Crne Gore;
- 3) da su akcizni proizvodi otpremljeni ili korišćeni od strane oslobođenog korisnika u svrhe za koje nije dobio odobrenje.

(2) U smislu ovog zakona nezakonito postupanje je proizvodnja, prerada, skladištenje, primanje, otpremanje, uvoz, unos, prevoz, upotreba, prodaja, kupovina ili posjedovanje akciznih proizvoda na koje, u skladu sa odredbama ovog zakona, nije obračunata i plaćena akciza ili na koje akciza nije obračunata i plaćena u cijelosti, kao i svaka druga zloupotreba prava u kretanju ili raspolaganju sa akciznim proizvodima.

(3) Obaveza obračunavanja i plaćanja akcize prema ovom članu utvrđuje se rješenjem.

(4) Obveznik plaćanja akcize je dužan platiti obračunatu akcizu u roku od 8 dana od dana dostavljanja rješenja iz stava 3 ovog člana.

(5) Nezakoniti uvoz je ulazak akciznih proizvoda na teritoriju Crne Gore koji nijesu stavljeni u postupak stavljanja robe u slobodan promet u skladu sa carinskim propisima."

Član 4

Član 16 briše se.

Član 5

U članu 17 stav 4 tačka 6 briše se.

Član 6

Poslije člana 29 dodaje se novo poglavlje i osam novih članova koji glase:

"VIIIa REGISTROVANI PRIMALAC, REGISTROVANI POŠILJALAC, PRODAVAC IZ DRUGE DRŽAVE ČLANICE I AKCIZNI ZASTUPNIK ZA PRODAJU NA DALJINU, OVLAŠĆENI POŠILJALAC I OVLAŠĆENI PRIMALAC

Registrovani primalac

Član 29a

(1) Registrovani primalac u okviru svoje registrovane djelatnosti može primati akcizne proizvode iz druge države članice u režimu odloženog plaćanja akcize ako ima sjedište, odnosno prebivalište ili filijalu/područnu jedinicu u Crnoj Gori i ako za to dobije odobrenje carinskog organa nadležnog prema njegovom sjedištu odnosno prebivalištu ili sjedištu područne jedinice.

(2) Registrovani primalac ne smije proizvoditi, prerađivati, držati, skladištiti niti otpremiti akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize.

(3) Odobrenje iz stava 1 ovog člana izdaje carinski organ na osnovu zahtjeva koji mora sadržati sljedeće podatke:

- 1) identifikacione podatke podnosioca zahtjeva,
- 2) lični identifikacioni broj (JMB),
- 3) opis djelatnosti, kategoriju, vrstu i tarifnu oznaku iz kombinovane nomenklature carinske tarife akciznog proizvoda za koje se traži odobrenje,
- 4) mjesto preuzimanja akciznih proizvoda,
- 5) podatke o ispunjavanju uslova za sprovođenje nadzora,

6) opis rada knjigovodstvenog sistema.

(4) Odobrenje se izdaje na ime podnosioca zahtjeva bez prava prenosa na drugo lice i neće se izdati licu koje u roku i u cijelosti ne izmiruje akcizne, poreske i carinske obaveze, pravnom licu ako odgovorno lice u pravnom licu u smislu odredbi zakona kojim se uređuje poreski postupak u roku i u cijelosti ne izmiruje poreske i carinske obaveze, licu koje je teže kršilo ili je ponavljalo kršenje odredbi akciznih, poreskih ili carinskih propisa, pravnom licu ako odgovorno lice u pravnom licu u smislu odredbi zakona kojim se uređuje poreski postupak u roku i u cijelosti ne izmiruje poreske i carinske obaveze, licu koje je teže kršilo ili je ponavljalo kršenje odredbi akciznih, poreskih ili carinskih propisa, Crne Gore ili druge države članice te licu koje ne ispunjava uslove za elektronsku razmjenu podataka o kretanju akciznih proizvoda.

(5) Registrovani primalac je dužan:

1) carinskom organu podnijeti instrument osiguranja plaćanja akcize prije nego što počne primati akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize za akcizne proizvode;

2) po završetku kretanja upisati u evidenciju sve akcizne proizvode koji su primljeni u režimu odloženog plaćanja akcize, po kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu i tarifnoj oznaci iz kombinovane nomenklature carinske tarife količini, datumu prijema, pošiljaocu te jedinstvenoj referentnoj oznaci (broj) elektronskog akciznog dokumenta (u daljem tekstu: e-AD);

3) obavijestiti carinski organ o svim izmjenama podataka navedenih u odobrenju;

4) osigurati nesmetano obavljanje nadzora;

(6) Visinu iznosa instrumenta osiguranja plaćanja akcize za akcizne proizvode koji se primaju u režimu odloženog plaćanja akcize iz druge države članice utvrđuje carinski organ u zavisnosti od iznosa mogućeg akciznog duga.

(7) Osiguranje plaćanja akcize nije potrebno kada se iz druge države članice u režimu odloženog plaćanja akcize primaju akcizni proizvodi za koje visina akcize iznosi nula eura.

(8) Odobrenje iz stava 1 ovog člana će se ukinuti kada pravno lice prestane postojati, kada fizičko lice umre ili vraćanjem odobrenja carinskom organu.

(9) O ukidanju odobrenja donosi se rješenje.

(10) Carinski organ ukida odobrenje i ako:

1) registrovani primalac prestane ispunjavati uslove navedene u odobrenju;

2) ne osigurava odgovarajući sistem nadzora;

3) ne dostavi odgovarajući instrument osiguranja plaćanja akcize ili ga ne dostavi u iznosu koji može osigurati plaćanje akciznog duga;

4) ne otkloni nepravilnosti u roku koji mu je odredio carinski organ;

5) učestvuje u vršenju kažnjivih radnji;

6) izvrši utaju poreza;

7) ako prestanu postojati razlozi i uslovi na osnovu kojih je odobrenje izdato.

(11) Sadržaj zahtjeva i dokumentaciju koja se podnosi uz zahtjev za izdavanje odobrenja, način polaganja i vrstu instrumenta osiguranja plaćanja akcize, sadržaj i način vođenja evidencija propisuje Ministarstvo finansija.

Povremeno registrovani primalac

Član 29b

(1) Registrovani primalac koji u okviru obavljanja svoje registrovane djelatnosti samo povremeno prima akcizne proizvode iz druge države članice u režimu odloženog plaćanja akcize mora od nadležnog carinskog organa prema svom sjedištu odnosno prebivalištu ili sjedištu područne jedinice u Crnoj Gori zahtijevati za svaku pojedinu pošiljku odobrenje koje je ograničeno na određenu količinu akciznih proizvoda, jednog pošiljaoca i na određeni period u kalendarskoj godini.

(2) Odobrenje iz stava 1 ovog člana mora biti ograničeno na jedno kretanje i može se izdati do tri puta u jednoj kalendarskoj godini.

(3) Odobrenje iz stava 1 ovog člana donosi nadležni carinski organ na osnovu zahtjeva koji mora sadržati sljedeće podatke:

1) identifikacione podatke podnosioca zahtjeva,

2) lični identifikacioni broj (JMB),

3) opis djelatnosti, naziv i registracioni broj pošiljaoca kao akciznog obveznika, kategoriju, vrstu, tarifnu oznaku iz kombinovane nomenklature carinske tarife i količinu akciznog proizvoda za koje se traži odobrenje,

4) mjesto prijema akciznih proizvoda,

5) podatke o ispunjavanju uslova za sprovođenje nadzora

6) opis rada knjigovodstvenog sistema.

(4) Uz pisani zahtjev se podnosi instrument osiguranja plaćanja akcize.

(5) Odobrenje se izdaje na ime podnosioca zahtjeva bez prava prenosa na drugo lice i neće se izdati licu koje u roku i u cijelosti ne izmiruje akcizne, poreske i carinske obaveze, pravnom licu ako odgovorno lice u pravnom licu u smislu odredbi zakona kojim se uređuje poreski postupak u roku i u cijelosti ne izmiruje poreske i carinske obaveze, licu koje je teže kršilo ili je ponavljalo kršenje odredbi akciznih, poreskih ili carinskih propisa, pravnom licu ako odgovorno lice u pravnom licu u smislu odredbi zakona kojim se uređuje poreski postupak u roku i u cijelosti ne izmiruje poreske i carinske obaveze, licu koje je teže kršilo ili je ponavljalo kršenje odredbi akciznih, poreskih ili carinskih propisa, Crne Gore ili druge države članice te licu koje ne ispunjava uslove za elektronsku razmjenu podataka o kretanju akciznih proizvoda.

(6) Povremeno registrovani primalac je dužan da:

1) po završetku kretanja upisati u evidenciju sve akcizne proizvode koji su primljeni u režimu odloženog plaćanja akcize po kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu i tarifnoj oznaci KN, količini, datumu prijema, pošiljaocu te jedinstvenoj referentnoj oznaci e-AD-a,

2) obavijestiti carinski organ o svim izmjenama podataka navedenih u odobrenju,

3) osigurati nesmetano obavljanje nadzora.

(7) Visinu iznosa instrumenta osiguranja plaćanja akcize za akcizne proizvode koji se primaju u režimu odloženog plaćanja akcize iz druge države članice utvrđuje carinski organ u zavisnosti od iznosa mogućeg akciznog duga.

(8) Osiguranje plaćanja akcize nije potrebno kada se iz druge države članice u režimu odloženog plaćanja akcize primaju akcizni proizvodi za koje visina akcize iznosi nula eura.

(9) Odobrenje iz stava 1 ovoga člana će se ukinuti kada pravno lice prestane postojati, kada fizičko lice umre, vraćanjem odobrenja carinskom organu, unosom akciznih proizvoda iz druge države članice, istekom roka važenja odobrenja ili nakon prekida kretanja.

(10) O ukidanju odobrenja donosi se rješenje.

(11) Carinski organ ukida odobrenje i u slučaju:

1) ako registrovani primalac prestane ispunjavati uslove navedene u odobrenju;

2) ne osigurava odgovarajući sistem nadzora;

3) učestvuje u vršenju kažnjivih radnji;

4) izvrši utaju akcize.

5) ako prestanu postojati razlozi i uslovi na osnovu kojih je odobrenje izdato.

(12) Sadržaj zahtjeva i dokumentaciju koja se podnosi uz zahtjev za izdavanje odobrenja, način polaganja i vrstu instrumenta osiguranja plaćanja akcize, sadržaj i način vođenja evidencija propisuje Ministarstvo finansija.

Registrovani pošiljalac

Član 29c

(1) Registrovani pošiljalac u okviru svoje registrovane djelatnosti može akcizne proizvode nakon sprovođenja carinskog postupka puštanja robe u slobodan promet u skladu sa članom 142 Carinskog zakona otpremiti u režimu odloženog plaćanja akcize u mjesto odredišta u kojem te proizvode mogu primiti ovlaštena lica koja posluju u režimu odloženog plaćanja akcize.

(2) Registrovani pošiljalac dužan je da ima sjedište odnosno prebivalište ili filijalu u Crnoj Gori i dobije odobrenje carinskog organa nadležnog prema njegovom sjedištu odnosno prebivalištu ili mjestu područne jedinice.

(3) Registrovani pošiljalac ne smije da prima, niti da skladišti akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize.

(4) Odobrenje iz stava 1 ovog člana donosi carinski organ na osnovu zahtjeva koji sadrži sljedeće podatke:

1) identifikacione podatke podnosioca zahtjeva,

2) lični identifikacioni broj (JMB),

3) opis djelatnosti, kategoriju i vrstu akciznih proizvoda za koje se traži odobrenje,

4) podatke o instrumentu osiguranja plaćanja akcize,

5) podatke o ispunjavanju uslova za sprovođenje nadzora,

6) opis rada knjigovodstvenog sistema.

(5) Odobrenje se izdaje na ime podnosioca zahtjeva bez prava prenosa na drugo lice i neće se izdati licu koje u roku i u cijelosti ne izmiruje poreske i carinske obaveze, društvu ako lice koje vodi poslove društva ili član pravnog lica u smislu odredbi zakona kojim se uređuje

poreski postupak u roku i u cijelosti ne izmiruje akcizne, poreske i carinske obaveze, licu i koja je teže kršilo ili je ponavljalo kršenje odredbi akciznih, poreskih ili carinskih propisa, društvu ako lice koje vodi poslove društva ili član pravnog lica u smislu odredbi zakona kojim se uređuje poreski postupak nije teže kršilo ili nije ponavljalo kršenje odredbi akciznih, poreskih ili carinskih propisa Crne Gore ili druge države članice te licu koje ne ispunjava uslove za elektronsku razmjenu podataka o kretanju akciznih proizvoda.

(6) Registrovani pošiljalac je dužan:

1) prije otpreme akciznih proizvoda nadležnom carinskom organu dostaviti odgovarajući instrument osiguranja plaćanja akcize u visini moguće nastalog akciznog duga za one proizvode koje kao registrovani pošiljalac otprema u režimu odloženog plaćanja akcize. Olaganje instrumenta osiguranja plaćanja akcize nije obavezno kada se otpremanje energenata u režimu odloženog plaćanja vrši fiksnim cjevovodima, osim u opravdanim okolnostima čije postojanje utvrđuje carinski organ, ili kada se otpremanje energenata u režimu odloženog plaćanja vrši morem, uz prethodni sporazum Crne Gore i drugih država članica koje su uključene u takvo kretanje.

2) voditi evidenciju o uvezenim i otpremljenim akciznim proizvodima po kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu, količini, mjestu i datumu otpreme, primaocu te jedinstvenoj referentnoj oznaci e-AD-a.

3) obavijestiti carinski organ o svim izmjenama podataka navedenim u odobrenju

4) osigurati nesmetano obavljanje nadzora.

(7) Odobrenje iz stava 1 ovog člana ukinut će se kada pravno lice prestane postojati, kada fizičko lice umre ili vraćanjem odobrenja carinskom organu.

(8) O ukidanju odobrenja donosi se rješenje.

(9) Carinski organ ukida odobrenje i ako:

1) registrovani pošiljalac prestane ispunjavati uslove navedene u odobrenju; neosigurava odgovarajući sistem nadzora; ne dostavi odgovarajući instrument osiguranja plaćanja akcize ili ga ne dostavi u iznosu koji može osigurati plaćanje akciznog duga; ne ukloni nepravilnosti u roku koji mu je odredio carinski organ; učestvuje u vršenju kažnjivih radnji.

2) ako prestanu postojati razlozi i uslovi na osnovu kojih je odobrenje izdato.

(10) Sadržaj zahtjeva i dokumentaciju koja se podnosi uz zahtjev za izdavanje odobrenja, način polaganja i vrstu instrumenta osiguranja plaćanja akcize, sadržaj i način vođenja evidencija propisuje Ministarstvo finansija.

Prodavac iz druge države članice i akcizni zastupnik za prodaju na daljinu

Član 29č

(1) Prodavac iz druge države članice koji namjerava akcizne proizvode prodavati na daljinu fizičkim licima u Crnoj Gori ili akcizni zastupnik koji u njegovo ime i za njegov račun u Crnoj Gori izvršava obaveze i ostvaruje prava u skladu sa odredbama ovog zakona je dužan:

1) najkasnije 15 dana prije planirane otpreme nadležnom carinskom organu podnijeti prijavu za upis u registar akciznih obveznika u skladu sa članom 63 ovog zakona,

2) najaviti nadležnom carinskom organu prije predviđene otpreme akciznih proizvoda svaku pošiljku i položiti instrument osiguranja plaćanja akcize.

(2) Akcizni zastupnik iz stava 1 ovoga člana dužan je voditi evidencije isporuka po kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu, količini, mjestu i datumu otpreme i primaocu.

Ovlašćeni pošiljalac

Član 29ć

(1) Svako pravno ili fizičko lice koju u okviru svoje registrovane djelatnosti namjerava proizvode koji su stavljeni u promet u Crnoj Gori otpremati u komercijalne svrhe u drugu državu članicu mora najkasnije 15 dana prije planirane otpreme carinskom organu nadležnom prema svome sjedištu odnosno prebivalištu podnijeti prijavu za upis u registar akciznih obveznika u skladu sa članom 63 ovog zakona te dostaviti podatak o kategoriji i vrsti, tarifnoj oznaci iz kombinovane nomenklature carinske tarife, kao i podatak o mjestu otpreme.

(2) Ovlašćeni pošiljalac je dužan da:

1) voditi evidenciju o otpremljenim akciznim proizvodima po kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu, količini, mjestu i datumu otpreme, primaocu te pojednostavljenoj jedinstvenoj referentnoj oznaci elektronskog pojednostavljenog pratećeg akciznog dokumenta (u daljem tekstu: e-PPAD),

2) osigurati nesmetano obavljanje nadzora,

3) iskazati podatke o otpremljenim količinama akciznih proizvoda u mjesečnom izvještaju iz člana 33 stav 3 ovog zakona

4) najkasnije 15 dana prije planirane otpreme obavijestiti nadležni carinski organ o svakoj izmjeni podataka o mjestu otpreme.

(3) Ovlašćeni držalac akciznog skladišta ili registrovani pošiljalac može poslovati kao ovlašćeni pošiljalac nakon što o tome obavijeste nadležni carinski organ u roku iz stava 1 ovoga člana.

(4) Ovlašćeni držalac akciznog skladišta i registrovani pošiljalac koji posluju kao ovlašćeni pošiljalac postupaju u skladu sa stavom 2 ovoga člana.

(5) Oblik i sadržinu prijave za upis u registar akciznih obveznika propisuje Ministarstvo finansija.

Ovlašćeni primalac

Član 29d

(1) Ovlašćeni primalac u okviru svoje registrovane djelatnosti može primati akcizne proizvode stavljene u promet u drugoj državi članici ako ima sjedište odnosno prebivalište ili područnu jedinicu u Crnoj Gori i ako za to dobije odobrenje carinskog organa nadležnog prema svom sjedištu odnosno prebivalištu ili sjedištu područne jedinice.

(2) Odobrenje iz stava 1 ovoga člana donosi carinski organ na osnovu zahtjeva koji sadrži sljedeće podatke:

- 1) identifikacione podatke podnosioca zahtjeva,
- 2) lični identifikacioni broj (JMB),
- 3) opis djelatnosti, kategoriju, vrstu akciznog proizvoda i tarifnu oznaku iz kombinovane nomenklature carinske tarife za koje se traži odobrenje,
- 4) mjesto prijema akciznog proizvoda,
- 5) podatke o ispunjavanju uslova za sprovođenje nadzora,
- 6) opis rada knjigovodstvenog sistema.

(3) Odobrenje se izdaje na ime podnosioca zahtjeva bez prava prenosa na drugo lice i neće se izdati licu koje u roku i u cijelosti ne izmiruje, poreske i carinske obaveze, društvu ako lice koje vodi poslove društva ili član pravnog lica društva u smislu odredbi zakona kojim se uređuje poreski postupak u roku i u cijelosti ne izmiruje akcizne, poreske i carinske obaveze, licu koje je teže kršilo ili je ponavljalo kršenje odredbi akciznih, poreskih ili carinskih propisa, društvu ako lice koje vodi poslove društva ili član pravnog lica u smislu odredbi zakona kojim se uređuje poreski postupak nije teže kršilo ili nije ponavljalo kršenje odredbi akciznih, poreskih ili carinskih propisa Crne Gore ili druge države članice te licu koje ne ispunjava uslove za elektronsku razmjenu podataka o kretanju akciznih proizvoda.

(4) Ovlašćeni primalac je dužan da:

- 1) carinskom organu položi instrument osiguranja plaćanja akcize prije nego što počne primati akcizne proizvode,
- 2) po završetku kretanja upisati u evidenciju sve akcizne proizvode koji su primljeni, po kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu i tarifnoj oznaci KN, količini, datumu prijema, pošiljaocu te pojednostavljenoj jedinstvenoj referentnoj oznaci e-PPAD-a,
- 3) obavijestiti carinski organ o svim izmjenama podataka navedenim u odobrenju;
- 4) osigurati nesmetano obavljanje nadzora.

(5) Visinu iznosa instrumenta osiguranja plaćanja akcize za akcizne proizvode koji se primaju iz druge države članice utvrđuje nadležni carinski organ u zavisnosti od iznosa akciznog duga koji može nastati tokom kretanja akciznih proizvoda preko teritorija država članica te akciznog duga koji će nastati u Crnoj Gori.

(6) Odobrenje iz stava 1 ovoga člana će se ukinuti kada pravno lice prestane postojati, kada fizičko lice umre ili vraćanjem odobrenja carinskom organu.

(7) O ukidanju odobrenja carinski organ donosi se rješenje.

(8) Carinski organ ukida odobrenje i ako:

1) ovlašćeni primalac prestane ispunjavati uslove navedene u odobrenju, ne osigurava odgovarajući sistem nadzora, ne dostavi odgovarajući instrument osiguranja plaćanja akcize ili ga ne dostavi u iznosu koji može osigurati plaćanje akciznog duga, ne ukloni nepravilnosti u roku koji mu je odredio carinski organ, učestvuje u vršenju kažnjivih radnji ili utaji ne plati akcizu;

2) prestanu postojati razlozi i uslovi na osnovu kojih je odobrenje izdato.

(9) Ovlašćeni držalac akciznog skladišta ili registrovani primalac može poslovati kao ovlašćeni primalac nakon što o tome obavijesti nadležni carinski organ u roku iz člana 63 ovog

zakona, dostavi podatak o kategoriji, vrsti i tarifnoj oznaci iz kombinovane nomenklature carinske tarife akciznog proizvoda, kao i podatak o mjestu prijema.

(10) Ovlašćeni držalac akciznog skladišta može podnijeti zahtjev za izmjenu akciznog odobrenja kojim će se utvrditi da obaveza obračunavanja i plaćanja akcize na akcizne proizvode stavljene u promet u drugoj državi članici nastaje isporukom iz akciznog skladišta.

(11) Ovlašćeni držalac akciznog skladišta i registrovani primalac koji posluju kao ovlašćeni primalac postupaju u skladu sa stavom 4 ovog člana.

(12) Sadržaj zahtjeva i dokumentaciju koja se podnosi uz zahtjev za izdavanje odobrenja, način polaganja i vrstu instrumenta osiguranja plaćanja akcize te sadržaj i način vođenja evidencija propisuje Ministarstvo finansija.

Povremeni ovlašćeni pošiljalac

Član 29dž

(1) Svako pravno ili fizičko lice koje u okviru svoje registrovane djelatnosti namjerava akcizne proizvode koji su stavljani u promet u Crnoj Gori povremeno, do tri puta u jednoj kalendarskoj godini otprema u komercijalne svrhe u drugu državu članicu mora najkasnije 15 dana prije planirane otpreme carinskom organu, nadležnom prema svome sjedištu, odnosno prebivalištu podnijeti prijavu za upis u registar akciznih obveznika u skladu sa članom 63 ovog zakona te dostaviti obavještenje iz stava 2 ovog člana.

(2) Povremeni ovlašćeni pošiljalac iz stava 1 ovog člana obavezan je obavijestiti nadležni carinski organ o svakom mjestu otpreme i svakoj pojedinoj pošiljci koja je ograničena na određenu količinu akciznih proizvoda, jednog primaoca te na određeni period u kalendarskoj godini.

(3) Povremeni ovlašćeni pošiljalac je dužan da:

1) voditi evidenciju o otpremljenim akciznim proizvodima po kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu, količini, mjestu i datumu otpreme, primaocu te pojednostavljenoj jedinstvenoj referentnoj oznaci e-PPAD-a,

2) osigurati nesmetano obavljanje nadzora,

3) iskazati podatke o otpremljenim količinama akciznih proizvoda 33 stav 3 ovog zakona.

(4) Sadržaj obavještenja iz stava 2 ovog člana propisuje Ministarstvo finansija.

Povremeni ovlašćeni primalac

Član 29đ

(1) Svako pravno ili fizičko lice koje u okviru svoje registrovane djelatnosti namjerava akcizne proizvode koji su stavljani u promet u drugoj državi članici povremeno, do tri puta u jednoj kalendarskoj godini primati u komercijalne svrhe, mora najkasnije 15 dana prije planiranog prijema carinskom organu nadležnom prema mjestu svoga sjedišta odnosno prebivališta podnijeti prijavu za upis u registar akciznih obveznika u skladu sa članom 63 ovog zakona i dostaviti obavještenje iz stava 2 ovog člana.

(2) Povremeni ovlašćeni primalac iz stava 1 ovog člana obavezan je obavijestiti nadležni carinski organ o svakom mjestu prijema i o svakoj pojedinoj pošiljci koja je ograničena na određenu količinu akciznih proizvoda, jednog pošiljaoca te na određeni period u kalendarskoj godini.

(3) Povremeni ovlašćeni primalac je dužan da:

1) carinskom organu položi instrument osiguranja plaćanja akcize prije nego što počne primati akcizne proizvode,

2) nakon završetka kretanja upiše u evidenciju sve akcizne proizvode koji su primljeni, po kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu i tarifnoj oznaci KN, količini, datumu prijema, pošiljaocu te pojednostavljenoj jedinstvenoj referentnoj oznaci e-PPAD-a,

3) osigura nesmetano obavljanje nadzora."

Član 7

U članu 30 stav 3 ovog zakona riječi: "u roku od 30 dana od isteka mjeseca u kojem je akciza plaćena", zamjenjuju se riječima: "u roku od 15 dana od isteka kvartala u kojem je nabavljeno gasno ulje".

U stavu 8 riječi: "pravna lica i preduzetnici" zamjenjuju se riječima: "kupci gasnih ulja, kupljenih bezgotovinskim načinom plaćanja u Crnoj Gori ako se gasno ulje koristi kao motorno gorivo,".

Član 8

"Član 30a mijenja se i glasi:

"Član 30a

Povraćaj plaćene akcize za mineralna ulja koja se koriste za pogon poljoprivrednih mašina na registrovanom poljoprivrednom gazdinstvu

(1) Oslobođenje iz člana 54 stav 1 tačka 1a ovog zakona kupac gasnih ulja ostvaruje povraćajem plaćene akcize ako mineralno ulje upotrebljava za pogon poljoprivrednih mašina na registrovanom poljoprivrednom gazdinstvu.

(2) Organ uprave nadležan za poslove poljoprivrede realizuje podršku registrovanim poljoprivrednim gazdinstvima u visini iznosa plaćene akcize na gasna ulja koja se koriste za pogon poljoprivrednih mašina.

(3) Zahtjev za povraćaj plaćene akcize iz stava 1 ovog člana podnosi se organu državne uprave nadležnom za poslove poljoprivrede, u skladu sa rokovima za dodjelu mjera podrške po površini za direktna plaćanja u biljnoj proizvodnji.

(4) Nadležni organ iz stava 2 ovog člana može zahtijevati podnošenje i drugih dokaza za koje ocijeni da su bitni za odlučivanje po zahtjevu.

(5) Povraćaj plaćene akcize ostvaruje se u obliku novčanog povraćaja, na osnovu utvrđenih površina i vrsta poljoprivredne proizvodnje koje ostvaruju podršku, u skladu sa podacima organa uprave nadležnog za poslove sprovođenja mjera podrške u poljoprivredi.

(6) Pravo na povraćaj plaćene akcize iz stava 1 ovog člana može da ostvari nosilac poljoprivrednog gazdinstva, fizičko lice, pravno lice i udruženje pravnih ili fizičkih lica.

(7) Kontrolu korišćenja podrške iz stava 2 ovog člana vrši organ uprave nadležan za poslove sprovođenja mjera podrške u poljoprivredi.

(8) Bliži način ostvarivanja podrške, visinu i dinamiku isplate sredstava propisuje Ministarstvo finansija uz prethodno pribavljeno mišljenje organa uprave nadležnog za poslove poljoprivrede."

Član 9

Poslije člana 32 dodaju se dva nova poglavlja i 22 nova člana koja glase:

"Xa KRETANJE AKCIZNIH PROIZVODA U REŽIMU ODLOŽENOG PLAĆANJA AKCIZE

Kretanje akciznih proizvoda na teritoriji Crne Gore

Član 32a

Kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize na teritoriji Crne Gore smatra se kretanje koje je započelo i završilo u Crnoj Gori.

Član 32b

(1) Akcizni proizvodi kreću se u režimu odloženog plaćanja akcize na teritoriji Crne Gore kada se otpremaju iz akciznog skladišta:

1) u drugo akcizno skladište, uključujući kretanje preko teritorije druge države članice odnosno kretanje preko teritorije treće države ili treće teritorije,

2) do mjesta direktne isporuke na teritoriji Crne Gore, kada je to mjesto odobreno ovlaštenom imaocu akcizne dozvole u skladu sa odredbama člana 32d ovog zakona, uključujući kretanje preko teritorije druge države članice odnosno kretanje preko teritorije treće države ili treće teritorije,

3) u pogon oslobođenog korisnika,

4) u mjestu na teritoriji Crne Gore gdje akcizni proizvodi napuštaju teritoriju Unije,

5) do carinskog organa izlaza, u skladu sa članom 329 stav 5 Regulative za sprovođenje (EU) 2015/2447, koji je istovremeno carinarnica otpreme za postupak spoljnog tranzita kada je to predviđeno članom 189 stav 4 Delegirane uredbe (EU) 2015/2446.

(2) Akcizni proizvodi se kreću u režimu odloženog plaćanja akcize na teritoriji Crne Gore kada ih nakon završetka carinskog postupka stavljanja robe u slobodan promet otprema registrovani pošiljalac od mjesta uvoza, kako je određeno članom 32c stavom 2 ovog zakona u akcizno skladište imaoca akcizne dozvole, pogon oslobođenog korisnika ili do mjesta direktne isporuke odobrenog imaocu akcizne dozvole, u skladu sa članom 32d ovog zakona.

(3) Odredba stava 1 tačka 2 ovog člana ne odnosi se na duvanske proizvode.

(4) Izuzetno od stava 1 ovog člana, akcizni proizvodi kreću se u režimu odloženog plaćanja akcize na teritoriji Crne Gore kada se otpremaju iz pogona oslobođenog korisnika u akcizno skladište, uz prethodnu saglasnost nadležnog carinskog organa.

(5) Oslobođeni korisnik je u obavezi, prije početka kretanja, podnijeti zahtjev nadležnom carinskom organu za odobrenje kretanja.

(6) Odredba st. 1 do 5 ovog člana primjenjuju se i na kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize čija visina akcize iznosi nula eura.

Kretanje akciznih proizvoda između Crne Gore i drugih država članica

Član 32c

(1) Akcizni proizvodi kreću se u režimu odloženog plaćanja akcize između Crne Gore i drugih država članica, uključujući kretanje preko teritorije druge države članice odnosno kretanje preko teritorije treće države ili trećih teritorija kada se otpremaju:

1) iz akciznog skladišta u Crnoj Gori, od strane imaoca akcizne dozvole, u drugu državu članicu:

- u akcizno skladište,
- registrovanom primaocu,
- povremeno registrovanom primaocu,
- primaocu iz člana 31 stav 5 ovog zakona - do mjesta na kojem akcizni proizvodi napuštaju teritoriju Unije,
- do mjesta direktne isporuke, kada je to mjesto odobreno imaocu akcizne dozvole ili registrovanom primaocu u skladu sa zakonodavstvom države članice odredišta,
- do carinskog organa izlaza, shodno odredbama člana 329 stava 5 Regulative (EU) 2015/2447, koji je istovremeno otpremni carinski organ za postupak spolnog tranzita kada je to predviđeno odredbama člana 189 stav 4 Delegirane Regulative (EU) 2015/2446,

2) od mjesta uvoza u Crnoj Gori do mjesta odredišta iz tačke 1 ovog stava od strane registrovanog pošiljaoca,

3) iz akciznog skladišta ili od mjesta uvoza u drugoj državi članici na područje Crne Gore:

- u akcizno skladište,
- registrovanom primaocu,
- povremeno registrovanom primaocu,
- primaocu iz člana 31 stav 1 ovog zakona,
- do mjesta na kojem akcizni proizvodi napuštaju teritoriju Unije,
- do mjesta direktne isporuke, kada je to mjesto odobreno imaocu akcizne dozvole ili registrovanom primaocu,
- do carinskog organa izlaza, shodno odredbama člana 329 stav 5 Regulative za sprovođenje (EU) 2015/2447, koji je istovremeno otpremni carinski organ za postupak spolnog tranzita kada je to predviđeno odredbama člana 189 stav 4 Delegirane Regulative (EU) 2015/2446.
- kada se kretanje u režimu odloženog plaćanja akcize između drugih država članica odvija preko teritorija Crne Gore.

(2) Mjestom uvoza se u smislu stava 1 tačka 2 ovog člana smatra mjesto gdje su akcizni proizvodi stavljeni u promet prema članu 201 Regulative (EU) br. 952/2013.

(3) Akcizni proizvodi mogu se od mjesta uvoza u Crnoj Gori kretati u režimu odloženog plaćanja akcize samo ako deklarant ili bilo koje lice direktno ili indirektno uključeno u ispunjavanje carinskih formalnosti u skladu sa članom 15 Regulative (EU) br. 952/2013, carinskom organu uvoza podnese:

1) akcizni broj iz člana 19 stav 2 Regulative (EU) br. 389/2012 kojim se identifikuje registrovani pošiljalac za to kretanje,

2) akcizni broj iz člana 19 stav 2 Regulative (EU) br. 389/2012 kojim se identifiikuje primalac u drugoj državi članici kojem se akcizni proizvodi otpremaju, i

3) dokaz da su akcizni proizvodi namijenjeni otpremi sa teritorija Crne Gore na teritoriju druge države članice.

(4) Izuzetno od stava 1 tačka 3 ovog člana, akcizni proizvodi se kreću u režimu odloženog plaćanja akcize od lica iz druge države članice koja u skladu sa zakonodavstvom te države može otpremati akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize do mjesta direktne isporuke na teritoriji Crne Gore, kada je to mjesto odobreno ovlaštenom imaocu akciznog skladišta ili registrovanom primaocu u skladu sa odredbama člana 32č ovog zakona.

(5) Odredbe st. 1 do 4 ovog člana primjenjuju se i na kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize čija visina akcize iznosi nula eura.

Direktna isporuka

Član 32č

(1) Nadležni carinski organ može ovlaštenom držaocu akciznog skladišta i registrovanom primaocu odobriti da akcizne proizvode prima na mjestu direktne isporuke u Crnoj Gori.

(2) Mjestom direktne isporuke iz stava 1 ovog člana smatra se mjesto različito od akciznog skladišta te mjesta prijema akciznih proizvoda određenih odobrenjem za registrovanog primaoca.

(3) Mjesto direktne isporuke odobrava nadležni carinski organ ovlaštenom držaocu akciznog skladišta ili registrovanom primaocu na osnovu zahtjeva. Ovlašćeni držalac akciznog skladišta odnosno registrovani primalac nadležnom carinskom organu dostavlja podatke o mjestu direktne isporuke i njegovoj identifikacionoj oznaci.

(4) Mjesto direktne isporuke određuje se akciznom dozvolom za ovlaštenog imaoca akciznog skladišta i za akcizno skladište i odobrenjem za registrovanog primaoca. Odobrenjem se mogu odrediti dodatne mjere nadzora.

(5) Primalac proizvoda na mjestu direktne isporuke ne može se odobriti povremeno registrovanom primaocu.

(6) Bliži način i postupak u vezi prostora direktne isporuke propisuje Ministarstvo finansija.

Početak i završetak kretanja u režimu odloženog plaćanja akcize

Član 32ć

(1) Kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize iz čl. 32b i 32c ovog zakona započinje kada akcizni proizvodi napuste akcizno skladište otpreme odnosno kada ih odmah nakon stavljanja u slobodan promet prema članu 201 Regulative (EU) br. 952/2013 otprema registrovani pošiljalac.

(2) Kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize iz čl. 32b i 32c ovog zakona završava se kada primalac primi akcizne proizvode odnosno kada akcizni proizvodi napuste teritoriju Unije.

(3) U slučajevima iz člana 32b stav 1 tačka 5 i član 32c stav 1 tačka 1 alineja 7 i tačka 3 alineja 7 ovog zakona kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja završava se kada su stavljeni u postupak spoljnog tranzita.

Sistem kontrole kretanja akciznih proizvoda (EMCS sistem)

Član 32d

(1) Akcizni proizvodi kreću se u režimu odloženog plaćanja akcize između država članica odnosno na teritoriji Crne Gore samo ako se kretanje odvija uz primjenu e-AD-a u informacionom sistemu iz člana 1 Odluke (EU) 2020/263 Evropskog parlamenta i Vijeća od 15. januara 2020. o informacionoj obradi kretanja i nadzora akcizne robe (SL L 58, 27.2. 2020., str. 43.), osim ako ovim zakonom nije drukčije propisano.

(2) E-AD iz stava 1 ovog člana je dokument kojim se dokazuje da se u njemu navedene vrste i količine akciznih proizvoda kreću u režimu odloženog plaćanja akcize.

Pojednostavljeni postupak

Član 32dž

(1) Izuzetno od člana 32f ovog zakona, kada se kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize u cijelosti odvija na teritoriji Crne Gore, i to između akciznih skladišta istog ovlaštenog imaoca akciznog skladišta, može se odobriti pojednostavljenje postupka, uključujući mogućnost odstupanja od potrebe za elektronskim nadzorom takvog kretanja.

(2) Pojednostavljenje postupka, uključujući mogućnost odstupanja od potrebe za elektronskim nadzorom kretanja, može se odobriti i u drugim slučajevima kada se kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize u cjelosti odvija na teritoriji Crne Gore.

(3) Na osnovu sporazuma između Crne Gore i druge države članice može se odobriti pojednostavljenje postupka, uključujući mogućnost odstupanja od elektronskog nadzora kretanja, kada isti pošiljalac često i redovno otprema akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize istom primaocu, uključujući kretanje fiksnim cjevovodima.

(4) Način sprovođenja pojednostavljenog postupka i prateća dokumenta/isprave za kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize na teritoriji Crne Gore propisuje Ministarstvo finansija.

Posebnosti kretanja akciznih proizvoda prema oslobođenom korisniku

Član 32d

(1) Izuzetno od člana 32f ovog zakona, u slučaju iz člana 32b stav 1 tačka 3 ovog zakona kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize za namjene iz člana 44 stava 1 i člana 54 stav 1 tač. 4, 5 i 6 ovog zakona dozvoljeno je uz elektronski prateći akcizni dokument iz sistema iz člana 32 f (u daljem tekstu: e-PAD).

(2) Pošiljalac – ovlašćeni držalac akciznog skladišta podnosi nacrt e-PAD-a carinskom organu koristeći informacioni sistem iz stava 1 ovoga člana najkasnije na dan otpreme. Informacioni sistem carinskog organa vrši elektronsku provjeru podataka u nacrtu e-PAD-a.

(3) Pošiljalac – ovlašćeni imalac akciznog skladišta može otkazati e-PAD koristeći informacioni sistem iz stava 1 ovog člana sve dok akcizni proizvodi nijesu napustili akcizno skladište otpreme.

(4) Štampana verzija e-PAD-a je isprava koja prati pošiljku akciznih proizvoda kojom se dokazuje da se navedene vrste i količine akciznih proizvoda kreću u režimu odloženog plaćanja akcize.

(5) Primalac – oslobođeni korisnik šalje informacionom sistemu carinskog organa potvrdu o prijemu odmah, a najkasnije petog radnog dana nakon prijema akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize, osim u posebno opravdanim slučajevima o čijoj opravdanosti odlučuje nadležni organ.

(6) U slučaju iz člana 32b stav 4 ovog zakona kretanje akciznih proizvoda dokumentuje se drugim ispravama uz prethodno odobrenje nadležnog carinskog organa.

(7) Strukturu i sadržaj e-PAD-a i potvrde o prijemu, postupanje prilikom informacione razmjene podataka i postupanje u slučaju nedostupnosti sistema propisuje Ministarstvo finansija.

Postupanje prilikom kretanja na teritoriji Crne Gore uz primjenu informacionog Sistema kontrole kretanja akciznih proizvoda

Član 32e

(1) U slučaju iz člana 32b stav 1 tač. 1, 2, 4 i 5 i stava 2 ovog zakona pošiljalac – imalac akcizne dozvole, odnosno registrovani pošiljalac podnosi nacrt e-AD-a carinskom organu, koristeći informacioni sistem iz člana 32d ovog zakona najranije sedam dana prije datuma otpreme akciznih proizvoda naznačenog na e-AD-u, a najkasnije na dan otpreme.

(2) Informacioni sistem carinskog organa vrši elektronsku provjeru podataka u nacrtu e-AD-a i ako su podaci ispravni dokumentu dodjeljuje jedinstveni referentni broj (u daljem tekstu: JRB)

(3) Pošiljalac – imalac akcizne dozvole ili registrovani pošiljalac mora licu koje prati akcizne proizvode ili, ako takvog lica nema, prevozniku dati podatak o JRB e-AD-a, a koji su tokom kretanja akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize dužni na zahtjev podnijeti nadležnim organima.

(4) Izuzetno od st.1 i 2 ovog člana, pošiljalac – imalac akcizne dozvole kada otprema akcizne proizvode fiksnim cjevovodima, podnosi nacrt e-AD-a carinskom organu koristeći informacioni sistem nakon prolaska kroz mjerni sistem za dinamičko i neprekidno mjerenje količine tečnosti različitih od vode i/ili mjernu posudu i rezervoar sa odgovarajućom opremom kojom je moguće odrediti zapreminu (volumen) medija u mjernoj posudi ili rezervoaru i/ili mjerilom mase, a u zavisnosti od vrste akciznih proizvoda za koju su namijenjena.

(5) Komercijalni dokument koji sadrži JRB mora stići do mjesta odredišta najkasnije u roku od 24 sata od otpreme akciznih proizvoda na koje se odnosi.

(6) Pošiljalac – imalac akcizne dozvole ili registrovani pošiljalac može otkazati e-AD koristeći informacioni sistem sve dok kretanje nije započeto u skladu sa odredbama člana 32c stav 1 ovog zakona. Pošiljalac mora ispuniti polja u nacrtu poruke o otkazivanju i podnijeti je informacionom sistemu carinskog organa, a registrovani pošiljalac i ispostaviti novi e-AD.

(7) Pošiljalac iz stava 1 ovoga člana može tokom kretanja u režimu odloženog plaćanja akcize, koristeći informacioni sistem, promijeniti mjesto odredišta ili primaoca i navesti novo koje može biti jedno od odredišta iz člana 32b stav 1 tač. 1, 2, 4 ili 5 ovog zakona ako je pošiljalac ovlašćeni imalac akciznog skladišta ili iz člana 32b stav 1 tač.1, 2 ili 3 ovog zakona ako je pošiljalac registrovani pošiljalac.

(8) Pošiljalac iz stava 1 ovoga člana podnosi nacrt elektronskog dokumenta o promjeni odredišta, korišćenjem informacionog sistema.

(9) U slučaju iz člana 32b stav 1 tač. 4 i 5 ovog zakona deklarant podnosi carinskom organu izvoza jedinstvenu referentnu oznaku e-AD-a za akcizne proizvode navedene u izveznoj deklaraciji.

(10) U slučaju iz člana 32b stav 1 tač. 1 i 2 i stava 2 ovog zakona primalac – ovlašćeni imalac akciznog skladišta odnosno oslobođeni korisnik šalje informacionom sistemu carinskog organa potvrdu o prijemu odmah, a najkasnije petog radnog dana nakon prijema akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize, osim u posebno opravdanim slučajevima, o čijoj opravdanosti odlučuje carinski organ.

(11) U slučaju iz člana 32b stav 1 tač. 4 i 5. ovog zakona carinski organ izvoza izdaje potvrdu o izvozu, korišćenjem informacionog sistema, na osnovu informacija o izlazu robe koju je primio od carinskog organa izlaza određenog u članu 329 Regulative (EU) 2015/2447 ili organa u kojem se obavljaju formalnosti za izlaz robe iz carinskog područja Unije i kojima se potvrđuje da su akcizni proizvodi napustili teritoriju Unije.

(12) U slučaju iz stava 8 ovog člana informacioni sistem carinskog organa vrši elektronsku provjeru podataka u potvrdi o izvozu i nakon što su ti podaci verifikovani, šalje potvrdu o izvozu pošiljaocu – imaocu akcizne dozvole.

(13) Elektronsku razmjenu poruka i verifikaciju podataka propisuje Ministarstvo finansija.

Postupanje prilikom kretanja između Crne Gore i druge države članice uz primjenu Sistema kontrole kretanja akciznih proizvoda

Član 32f

(1) U slučaju iz člana 32c stav 1 tač. 1 i 2 ovog zakona, pošiljalac –imalac akciznih proizvoda odnosno registrovani pošiljalac podnosi nacrt e-AD-a carinskom organu i koristeći informacioni sistem iz člana 32d ovoga zakona najranije sedam dana prije datuma otpreme akciznih proizvoda naznačenog na e-AD-u, a najkasnije na dan otpreme.

(2) Informacioni sistem carinskog organa vrši elektronsku provjeru podataka u nacrtu e-AD-a i ako su podaci ispravni, dokumentu dodjeljuje JRB.

(3) Pošiljalac – imalac akcizne dozvole ili registrovani pošiljalac mora licu koje prati akcizne proizvode ili, ako takvog lica nema, prevozniku dati podatak o JRB e-AD-a, a koju su tokom kretanja akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize dužni na zahtjev podnijeti nadležnim organima.

(4) Pošiljalac – imalac akcizne dozvole ili registrovani pošiljalac mora osigurati da tokom kretanja akcizne proizvode prati i potvrda o oslobođenju od plaćanja akcize kada ih otprema licu iz člana 31 stav 5 ovog zakona.

(5) Pošiljalac – imalac akcizne dozvole ili registrovani pošiljalac može koristeći informacioni sistem otkazati e-AD sve dok kretanje nije započeto u skladu sa odredbama člana 32c stav 1 ovog zakona.

(6) Pošiljalac je dužan da ispuni polja u nacrtu poruke o otkazivanju i podnijeti je informacionom sistemu carinskog organa, a registrovani pošiljalac i ispostaviti novi e-AD.

(7) Pošiljalac – imalac akcizne dozvole ili registrovani pošiljalac može tokom kretanja u režimu odloženog plaćanja akcize, koristeći informacioni sistem, promijeniti mjesto odredišta ili primaoca i navesti novo koje može biti jedno od odredišta iz člana 32c stav 1 tačka 1 alineje 1, 2, 3, 5, 6 i 7 ovoga zakona.

(8) Pošiljalac je dužan da podnese nacrt elektronskog dokumenta o promjeni odredišta, korišćenjem informacionog sistema.

(9) U slučajevima iz člana 32c stav 1 tačka 3 alineje 1, 2, 3 i 6 ovog zakona, kada carinski organ primi od države članice otpreme e-AD prosljeđuje ga primaocu –imaocu akcizne dozvole ili registrovanom primaocu ili povremeno registrovanom primaocu.

(10) U slučaju iz člana 32c stav 1 tačka 3 ovog zakona, primalac – imalac akcizne dozvole ili registrovani primalac ili povremeno registrovani primalac šalje informacionom sistemu carinskog organa potvrdu o prijemu odmah, a najkasnije petog radnog dana nakon prijema akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize, osim u posebno opravdanim slučajevima o čijoj opravdanosti odlučuje carinski organ.

(11) Ovlašćeni imalac akciznog skladišta ili registrovani primalac koji imaju odobrenje za primanje akciznih proizvoda na mjestu direktne isporuke na teritoriji Crne Gore podnose potvrdu o prijemu carinskom organu putem informacionog sistema.

(12) Izuzetno od odredbi iz stava 5 ovog člana, nadležni carinski organ može potvrditi završetak kretanja koristeći informacioni sistem ako od povremeno registrovanog primaoca prihvati dokaz o završetku kretanja.

(13) U slučaju iz člana 32c stav 1 tačke 3 ovoga zakona, primalac – lice iz člana 31 stav 1 ovog zakona potvrđuje prijem akciznih proizvoda podnošenjem obavještenja o prijemu koje dostavlja nadležnom područnom carinskom organu najkasnije petog radnog dana nakon prijema akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize radi unošenja u informacioni sistem.

(14) Elektronsku razmjenu poruka i verifikaciju podataka propisuje Ministarstvo finansija.

Postupanje sa akciznim proizvodima koji se izvoze

Član 32g

(1) U slučajevima iz člana 32c stav 1 tačka 3 alineje 5 i 7 ovog zakona, kada je Crna Gora država članica kojoj se podnosi izvozna deklaracija u skladu sa članom 221 stav 2 Regulative za sprovođenje (EU) 2015/2447 (u daljem tekstu: država članica izvoza), deklarant podnosi carinskom organu izvoza jedinstvenu referentnu oznaku e-AD za akcizne proizvode navedene u izveznoj deklaraciji.

(2) Carinski organ izvoza prije puštanja robe u izvoz provjerava odgovaraju li podaci iz e-AD-a podacima navedenim u izveznoj deklaraciji.

(3) U slučaju nesaglasnosti podataka između e-AD-a i izvozne deklaracije carinski organ o tome obavještava nadležni organ države članice otpreme upotrebom informacionog sistema iz člana 32f stav 1 ovog zakona.

(4) Ako se akcizni proizvodi ne namjeravaju iznijeti iz carinskog područja Unije, carinski organ bez odlaganja o tome obavještava nadležni organ države članice otpreme upotrebom informacionog sistema iz člana 32f stav 1 ovog zakona.

(5) U slučajevima iz člana 32c stav 1 tačka 3 alineja 5 ovog zakona carinski organ izvoza izdaje potvrdu o izvozu, upotrebom informacionog sistema, na osnovu informacija o izlazu robe koje je primio od carinskog organa izlaza određenog u članu 329 Regulative za sprovođenje (EU) 2015/2447 ili organa u kojem se obavljaju formalnosti za izlaz robe iz carinskog područja Unije i kojima se potvrđuje da su akcizni proizvodi napustili područje Unije.

(6) U slučajevima iz člana 32c stav 1 tačka 3 alineja 7 ovog zakona carinski organ izvoza izdaje potvrdu o izvozu na osnovu informacija koje je primio od carinskog organa izlaza određenog u članu 329 stav 5 Regulative za sprovođenje (EU) 2015/2447.

(7) U slučaju iz st. 5 i 6 ovog člana informacioni sistem carinskog organa vrši elektronsku provjeru podataka u potvrdi o izvozu i nakon što su ti podaci provlašćeni, šalje potvrdu o izvozu informacionom sistemu nadležnog organa države članice otpreme koji je šalje pošiljaocu.

(8) U slučajevima iz člana 32c stav 1 tačka 1 al. 5 i 7 ovoga zakona carinski organ prosljeđuje e-AD nadležnim organima države članice izvoza.

(9) U slučajevima iz stava 8 ovog člana, kada primi od države članice izvoza obavještenje da se akcizni proizvodi ne namjeravaju iznijeti iz carinskog područja Unije, carinski organ o tome bez odlaganja obavještava pošiljaoca iz člana 32f stav 1 ovoga zakona.

(10) Nakon prijema obavještenja pošiljalac otkazuje e-AD u skladu sa članom 32j stav 4 ovoga zakona ili mijenja odredište u skladu sa članom 32f stav 5 ovog zakona.

(11) Ako se u slučajevima iz stava 8 ovog člana informacioni sistem carinskog organa primi od informacionog sistema nadležnog organa države članice izvoza potvrdu o izvozu, prosljeđuje je sistemu pošiljaoca u Crnoj Gori.

Kretanje kad primalac nije odmah poznat

Član 32h

(1) U slučaju kretanja energenata u režimu odloženog plaćanja akcize ili unutrašnjim vodenim putevima do primaoca koji nije definitivno poznat u trenutku kada pošiljalac podnosi e-AD, podaci koji se odnose na primaoca u tom dokumentu mogu ostati nepopunjeni ako pošiljalac dobije odobrenje za takvo postupanje carinskog organa nadležnog prema njegovom sjedištu odnosno prebivalištu.

(2) Pošiljalac je dužan da postupi u skladu sa postupkom iz člana 32i stav 5 i članu 32j stav 5 ovog zakona i poslati ih informacionom sistemu carinskog organa, odmah nakon što su podaci o primaocu poznati, a najkasnije kada kretanje završi.

(3) Odredbe st. 1 i 2 ovog člana ne primjenjuju se na kretanja iz člana 32b stav 1 tač. 4 i 5 i člana 32c stav 1 tačka 1 al. 5 i 7 ovog zakona.

Nadzor i kretanje energenata

Član 32i

Odredbe ovog zakona u vezi nadzora proizvodnje, prerade, skladištenja, kretanja i izvještavanja primjenjuju se na energente iz čl. 51 i 52 ovog zakona i iz Odluke Komisije br. 2012/209/EU od 20. 4 2012. o primjeni odredaba o kontroli i kretanju iz Direktive Savjeta 2008/118/EZ na određene aditive u skladu sa članom 20. stav 2. Direktive Savjeta 2003/96/EZ i na energente obuhvaćene tarifnim oznakama KN:

1) 1507 do 1518 ako su namijenjeni korišćenju kao pogonsko gorivo, kao dodatak ili sredstvo za poboljšanje pogonskih goriva ili kao gorivo za grijanje;

2) 2707 10, 2707 20, 2707 30 i 2707 50;

3) 2710 12 do 2710 19 68 i od 2710 20 do 2710 20 39 i 2710 2090 (samo za proizvode od kojih se manje od 90% vol. (uključujući gubitke) destilira na temperaturi od 210 C i najmanje 65% vol (uključujući gubitke) destilira na temperaturi od 250 C po ISO 3405 metodi (ekvivalent ASTM D 86 metoda));

4) 2710 12 21, 2710 12 25 i 2710 19 29 i 2710 20 90 (samo za proizvode od kojih se manje od 90%vol. (uključujući gubitke) destilira na temperaturi od 250 C po ISO 3405 metodi (ekvivalent ASTM D 86 metoda));

5) 2711, osim KN 2711 11, 2711 21 i 2711 29;

6) 2901 10;

7) 2902 20, 2902 30, 2902 41, 2902 42, 2902 43 i 2902 44;

8) 3811 11 10, 3811 11 90, 3811 19 00 i 3811 90 00;

9) 2905 11 00 koji nisu sintetičkog porijekla, ako su namijenjeni korišćenju kao pogonsko gorivo, kao dodatak ili sredstvo za poboljšanje motornih goriva ili kao gorivo za grijanje;

10) 3824 90 55, 3824 99 80, 3824 99 85, 3824 99 86, 3824 99 92 (isključujući dodatke protiv rđe koji kao aktivne supstance sadrže amine, neorganske složene rastvarače i razređivače za lakove i slične proizvode), 3824 99 93, 3824 99 96 (isključujući dodatke protiv rđe koji kao aktivne supstance sadrže amine, neorganske složene rastvarače i razređivače za lakove i slične proizvode), 3826 00 10 i 3826 00 90.

Rezervni postupak u slučaju nedostupnosti informacionog sistema

Član 32j

(1) Ako informacioni sistem iz člana 32d stav 1 ovog zakona nije dostupan i pošiljalac u Crnoj Gori nije u mogućnosti postupati u skladu sa članom 32e st.1, 3, i 5 i članom 32j st.1 i 5 ovog zakona odnosno primalac u Crnoj Gori nije u mogućnosti postupati u skladu sa članom 32e stav 7 i članom 32f stav 7 ovog zakona, carinski organ može odobriti početak kretanja, promjenu odredišta ili završetak kretanja uz primjenu dokumenta za rezervni postupak.

(2) Kada informacioni sistem postane dostupan, pošiljalac postupa u skladu sa članom 32e st.1, 3 i 5 i članom 32f st.1 i 5 ovog zakona, odnosno primalac postupa u skladu sa članom 32e stavom 7 i članom 32f stavom 7 ovog zakona.

(3) U slučajevima iz člana 32b stav 1 tač. 4 i 5 i člana 32c stav 1 tačka 1 alineje 5 i 7 ovog zakona pošiljalac dostavlja kopiju dokumenta za rezervni postupak iz stava 1 ovog člana deklarantu (podnosilac deklaracije) koji kopiju tog dokumenta ili njegovu jedinstvenu oznaku dostavlja izvoznj carinskoj ispostavi, odnosno nadležnim organima države članice izvoza.

(4) Sadržaj dokumenta za rezervni postupak mora odgovarati akciznim proizvodima navedenim u izvoznj deklaraciji.

(5) Pošiljalac je dužan čuvati kopiju dokumenta za rezervni postupak iz stava 1 ovog člana u svojoj evidenciji.

(6) Bliži način i postupak u vezi sprovođenja rezervnog postupka propisuje Ministarstvo finansija.

Drugi dokazi o završetku kretanja

Član 32k

(1) Izuzetno od člana 32n ovog zakona, potvrda o prijemu ili potvrda o izvozu je dokaz da je kretanje akciznih proizvoda završeno u skladu sa članom 32e st. 2 i 3 ovog zakona.

(2) Kada ne postoji potvrda o prijemu ili potvrda o izvozu zbog razloga koji su različiti od onih iz člana 32j ovog zakona, carinski organ može prihvatiti i drugi dokaz o završetku kretanja akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize u skladu sa st.3 i 4 ovog člana.

(3) U slučajevima iz člana 32b stav 1 tač.1 i 2 i stava 2 i člana 32c stav 1 tačka 1 al. 1, 2, 3, 4 i 6 i tačke 2 ovog zakona drugi dokaz o završetku kretanja može se pružiti potvrdom nadležnih organa države članice odredišta, odgovarajućim dokazom da su akcizni proizvodi stigli na odredište ili dokumentom za rezervni postupak.

(4) U slučajevima iz člana 32b stav 1 tač.4 i 5 i člana 32c stav 1 tačka 1 al. 5 i 7 ovog zakona za potrebe određivanja jesu li akcizni proizvodi u okolnostima utvrđenim u stavu 2 ovog člana izneseni sa teritorija Unije, carinski organ:

1) prihvata potvrdu nadležnih organa države članice u kojoj se nalazi izlazna carinska ispostava i kojom se potvrđuje da su akcizni proizvodi izašli sa teritorija Unije ili da su akcizni proizvodi stavljeni u postupak spoljnog tranzita u skladu sa članom 32c stav 1 tačka 1 alineja 7 ovog zakona kao odgovarajući dokaz da je roba iznesena sa teritorije Unije;

2) uzima u obzir bilo koju kombinaciju dva ili više sljedećih dokaza:

- dostavnicu,
- dokument koji je potpisao ili ovjerio poslovni subjekt koji je iznio akcizne proizvode sa carinskog područja Unije, a kojim se potvrđuje izlaz robe,
- dokument u kojem carinski organ države članice ili treće države potvrđuje dostavu u skladu sa pravilima i postupcima za takvu potvrdu u toj državi članici ili trećoj državi,
- evidencije poslovnih subjekata o robi isporučenoj na brodove, avione ili ofšorne instalacije ili
- druge dokaze koje, zavisno od okolnosti slučaja, carinski organ smatra prihvatljivim.

(5) Kada prihvati drugi dokaz iz st. 3 i 4 ovoga člana, carinski organ potvrđuje, koristeći informacioni sistem, da je kretanje akciznih proizvoda završeno.

Xb KRETANJE AKCIZNIH PROIZVODA STAVLJENIH U PROMET IZMEĐU DRŽAVA ČLANICA

Nabavljanje akciznih proizvoda od strane fizičkog lica

Član 32l

(1) Za akcizne proizvode koje nabavlja fizičko lice za ličnu upotrebu i prevozi ih sopstvenim prevoznim sredstvom iz teritorije jedne države članice u teritoriju druge države članice akciza se obračunava samo u državi članici u kojoj je akcizni proizvod nabavljen.

(2) Količina akciznih proizvoda iz stava 1 ovog člana, ograničava se na:

1) duvanske proizvode:

- 200 cigareta, ili
- 100 cigarilosa (cigare težine do 3 grama po komadu), ili
- 50 cigara, ili
- 250 grama duvana za pušenje, ili
- bilo koju kombinaciju količina duvanskih proizvoda iz al. 1 do 4 ove tačke, pod uslovom da ukupni procenat iskorišćenih pojedinačno dozvoljenih količina ne prelazi 100%;

2) alkohol ili alkoholna pića:

- 1 litar alkohola i alkoholnih pića, sa stvarnom zapreminskom alkoholnom jačinom preko 22% vol ili nedenaturisani etil-alkohol alkoholne jačine 80% vol. ili jači; ili
- 2 litra alkohola ili alkoholnih pića, sa stvarnom zapreminskom alkoholnom jačinom koja ne prelazi 22%, ili
- bilo koju kombinaciju količine pića iz al. 1 i 2 ove tačke, pod uslovom da ukupni procenat iskorišćenih pojedinačno dozvoljenih količina ne prelazi 100%;
- 4 litra mirnog vina;
- 2 litra piva.

Kretanje između država članica akciznih proizvoda stavljenih u promet u komercijalne svrhe

Član 32lj

(1) Kretanje akciznih proizvoda stavljenih u promet na teritoriji jedne države članice i premještenih na teritoriju druge države članice kako bi tamo bili dostavljeni u komercijalne svrhe dozvoljeno je samo uz primjenu e-PPAD-a u informacionom sistemu iz člana 32d ovog zakona i isključivo između ovlaštenog pošiljaoca i ovlaštenog primaoca.

(2) Kretanje akciznih proizvoda iz stava 1 ovog člana započinje kada akcizni proizvodi napuste lokaciju sjedišta ovlaštenog pošiljaoca ili bilo koju drugu lokaciju o kojoj je obaviješten nadležni carinski organ prije početka kretanja u skladu sa članom 29e st. 1 i 2 tačka 4, odnosno članom 29e st. 3 i 4 ovog zakona.

(3) Ovlašćeni pošiljalac podnosi nacrt e-PPAD-a carinskom organu najranije sedam dana prije datuma navedenog u tom dokumentu kao datum otpreme akciznih proizvoda, koristeći informacioni sistem iz člana 32d stav 1 ovog zakona, .

(4) Informacioni sistem carinskog organa obavlja elektronsku provjeru podataka navedenih

u nacrtu e-PPAD-a i ako su podaci ispravni, dokumentu dodjeljuje pojednostavljenu jedinstvenu referentnu oznaku i o tome obavještava ovlaštenog pošiljaoca. Ako podaci nisu ispravni, informacioni sistem carinskog organa o tome obavještava ovlaštenog pošiljaoca.

(5) Informacioni sistem carinskog organa prosljeđuje e-PPAD nadležnom organu države članice odredišta koji ga prosljeđuje ovlaštenom primaocu.

(6) Ovlašćeni pošiljalac je dužan licu koje prati akcizne proizvode ili, ako takvog lica nema, prevozniku dati podatak o pojednostavljenoj jedinstvenoj referentnoj oznaci e-PPAD-a, a koju su tokom kretanja akciznih proizvoda dužni na zahtjev staviti na uvid nadležnim organima.

(7) Ovlašćeni pošiljalac može tokom kretanja, koristeći informacioni sistem, promijeniti odredište u drugo mjesto dostave istog ovlaštenog primaoca u istoj državi članici ili u mjesto otpreme.

(8) U slučaju iz stava 7 ovog člana ovlašćeni pošiljalac podnosi nacrt elektronskog dokumenta o promjeni odredišta informacionog sistema carinskog organa.

(9) Kretanje akciznih proizvoda iz stav 1 ovog člana završava kada ovlašćeni primalac primi akcizne proizvode na lokaciji sjedišta ili bilo kojoj drugoj lokaciji o kojoj je obaviješten nadležni carinski organ prije početka kretanja u skladu sa članom 29d st. 1, 2 i 4 odnosno članom 29d st. 9 i 10 ovog zakona.

(10) Po prijemu akciznih proizvoda ovlašćeni primalac podnosi informacionom sistemu carinskog organa potvrdu o prijemu odmah, a najkasnije petog radnog dana nakon završetka kretanja, osim u posebno opravdanim slučajevima, o čijoj opravdanosti odlučuje carinski organ.

(11) Informacioni sistem carinskog organa obavlja elektronsku provjeru podataka navedenih u potvrdi o prijemu i ako su podaci ispravni, ovlaštenom primaocu potvrđuje da je potvrda o prijemu evidentirana. Ako podaci nisu ispravni, informacioni sistem carinskog organa o tome obavještava ovlaštenog primaoca.

(12) Informacioni sistem carinskog organa prosljeđuje potvrđenu potvrdu o prijemu nadležnom organu države članice otpreme koji je prosljeđuje ovlaštenom pošiljaocu.

(13) Odredbe st. 1 do 12 ovoga člana primjenjuju se i na povremenog ovlaštenog pošiljaoca i povremenog ovlaštenog primaoca.

Rezervni postupak u slučaju nedostupnosti informacionog sistema

Član 32m

(1) Izuzetno od člana 32lj ovog zakona, kada informacioni sistem iz člana 32f stav 1 ovog zakona nije dostupan, ovlašćeni pošiljalac može započeti kretanje akciznih proizvoda ako:

1) akcizne proizvode prati dokument za rezervni postupak koji sadrži iste podatke kao i nacrt e-PPAD-a iz člana 32lj stav 1 ovog zakona,

2) prije početka kretanja obavijesti carinski organ – Kancelariju za akcize o otpremi akciznih proizvoda i dostavi, na drugi odgovarajući način, kopiju dokumenta za rezervni postupak,

3) omogućiti provjeru podataka iz dokumenta za rezervni postupak, i

4) dobije saglasnost Kancelarije za akcize.

(2) Ako je informacioni sistem ovjerenog pošiljaoca nedostupan, ovlašćeni pošiljalac je

dužan, uz ispunjenje uslova iz stava 1 ovog člana, dostaviti prije početka kretanja akciznih proizvoda i informacije o razlozima nedostupnosti svog informacionog sistema.

(3) Kada informacioni sistem carinskog organa i/ili ovlašćenog pošiljaoca postane dostupan,

ovlašćeni pošiljalac odmah podnosi informacionom sistemu nacrt e-PPAD-a u skladu sa članom 32lj stav 3 ovog zakona. Kada informacioni sistem carinskog organa potvrdi podatke u e-PPAD-u, taj dokument zamjenjuje dokument za rezervni postupak iz stava

1 ovog člana. Informacioni sistem carinskog organa prosljeđuje e-PPAD nadležnom organu države članice odredišta koji ga prosljeđuje ovlašćenom primaocu.

(4) Ovlašćeni pošiljalac dužan je čuvati kopiju dokumenta za rezervni postupak iz stava 1 ovog člana u svojoj evidenciji.

(5) Kada informacioni sistem iz člana 32d stav 1 ovog zakona nije dostupan, ovlašćeni pošiljalac može promijeniti odredište u odredište iz člana 32lj stav 7 ovog zakona, uz uslov da prije promjene odredišta o tome obavijesti, na drugi odgovarajući način, carinski organ – Kancelarije za akcize.

(6) Kada informacioni sistem postane dostupan, na odgovarajući način primjenjuju se st. 3 i 4 ovog člana.

(7) Kada ovlašćeni primalac ne može podnijeti na završetku kretanja potvrdu o prijemu u skladu sa članom 32lj stav 10 ovog zakona zato što informacioni sistem iz člana 32d stav 1 ovog zakona nije dostupan ili zato što u slučaju nedostupnosti informacionog sistema u državi članici otpreme ovlašćeni pošiljalac još uvijek nije podnio e-PPAD, ovlašćeni primalac je dužan, osim u posebno opravdanim slučajevima, odmah nakon isteka petog radnog dana od dana prijema akciznih proizvoda podnijeti carinskom organu – Kancelariji za akcize, ili na drugi odgovarajući način, dokument za rezervni postupak koji sadrži iste podatke kao potvrda o prijemu i u kojem se navodi da se kretanje završilo.

(8) Osim u slučajevima kada potvrda o prijemu može biti odmah podnešena u skladu sa članom 32lj stav 10 ovog zakona ili u posebno opravdanim slučajevima, carinski organ – Kancelarije za akcize šalje kopiju dokumenta za rezervni postupak iz stava 6 ovog člana nadležnom organu države članice otpreme koji ga dostavlja pošiljaocu ili ga drži dostupnim za pošiljaoca.

(9) Kada informacioni sistem postane dostupan ili kada u slučaju iz stava 6 ovog člana ovlašćeni pošiljalac iz druge država članice podnese e-PPAD, ovlašćeni primalac podnosi potvrdu o prijemu u skladu sa članom 32lj stav 9 ovog zakona. Informacioni sistem carinskog organa obavlja elektronsku provjeru podataka navedenih u potvrdi o prijemu u skladu sa člankom 32lj stav 10 ovog zakona i prosljeđuje potvrđenu potvrdu o prijemu u skladu sa članom 32lj stav 12 ovog zakona.

(10) Odredbe ovoga člana odgovarajuće se primjenjuju na povremene ovlašćene pošiljaoce i povremene ovlašćene primaoce.

Drugi dokazi o završetku kretanja

Član 32n

(1) Potvrda o prijemu iz člana 32lj stav 10 ovog zakona smatra se dokazom da su akcizni proizvodi dostavljeni ovlašćenom primaocu ili povremeno ovlašćenom primaocu.

(2) U posebnim opravdanim slučajevima kada ne postoji potvrda o prijemu zbog razloga koji su različiti od onih iz člana 32m ovog zakona, carinski organ može prihvatiti od ovlašćenog primaoca ili povremeno ovlašćenog primaoca i drugi dokaz o završetku kretanja, pod uslovom da ga je ovjerio nadležni organ države članice odredišta.

(3) Dokument za rezervni postupak smatra se odgovarajućim dokazom za potrebe ovoga stava.

Pojednostavljeni postupak

Član 32nj

Na osnovu sporazuma Crne Gore i druge države članice ili više njih može se odobriti pojednostavljenje postupka odnosno odstupanje od obaveze upotrebe informacionog sistema za kretanje akciznih proizvoda stavljenih u promet na teritoriji jedne države članice i premještenih na teritoriju druge države članice kako bi tamo bili dostavljeni u komercijalne svrhe.

Kretanje akciznih proizvoda između dva mjesta na teritoriji Crne Gore preko teritorije druge države članice

Član 32o

(1) Kada se akcizni proizvodi koji su stavljeni u promet u Crnoj Gori premještaju iz jednog mjesta u Crnoj Gori u drugo mjesto u Crnoj Gori, ali preko teritorije druge države članice, kretanje se odvija uz primjenu dokumenta iz člana 32lj stav 1 ovog zakona, a pošiljka se mora kretati prema odgovarajućem planu puta.

(2) Ovlašćeni primalac odnosno povremeni ovlašćeni primalac potvrđuje prijem akciznih proizvoda u skladu sa članom 32lj stav 10 ovog zakona.

(3) Ovlašćeni pošiljalac odnosno povremeni ovlašćeni pošiljalac i ovlašćeni primalac odnosno povremeni ovlašćeni primalac moraju omogućiti carinskom organu obavljanje provjere u svrhu utvrđivanja prijema akciznih proizvoda.

(4) Pošiljalac odnosno primalac iz ovog člana podnosi prijavu za upis u registar akciznih obveznika u skladu sa članom 63 ovog zakona.

(5) Na osnovu sporazuma Crne Gore i druge države članice može se odobriti pojednostavljenje postupka iz st.1, 2 i 3 ovog člana.

Prodaja na daljinu

Član 32p

(1) Kretanje akciznih proizvoda stavljenih u promet u jednoj državi članici i kupljenih od lica u drugoj državi članici koja nije ovlašćeni imalac akciznog skladišta, registrovani primalac ili ovlašćeni primalac i ne obavlja registrovanu djelatnost, a prodavac ili bilo koje lice koje ih za njegov račun neposredno ili posredno otprema ili prevozi primaocu u drugu državu članicu u kojoj nastaje obaveza obračuna i plaćanja akcize, smatra se prodajom na daljinu.

(2) Prodavac iz Crne Gore koji otprema akcizne proizvode u smislu stava 1 ovog člana u drugu državu članicu dužan je:

1) prije otpreme akciznih proizvoda pisanim putem obavijestiti nadležni carinski organ o namjeravanoj otpremi akciznih proizvoda stavljenih u promet i dostaviti dokument kojim se dokazuje da je osigurano plaćanje akcize i da su ispunjeni propisani uslovi za plaćanje u državi članici odredišta i

2) voditi evidenciju isporuka akciznih proizvoda.

(3) Odredbe stava 2 ovog člana primjenjuju se na akcizne proizvode stavljene u promet u drugoj državi članici prima lica u Crnoj Gori a obaveza obračuna akcize je nastala u Crnoj Gori, pri čemu obaveze iz stava 2 ovog člana mora da ispuni prodavac ili njegov akcizni zastupnik, a može i primalac ako prodavac ili akcizni zastupnik ne postupe u skladu sa st. 1, 2, 4 i 5 ovog člana.

(4) Prodavac iz stava 2 ovog člana ima pravo na povraćaj plaćene akcize u Crnoj Gori ako je postupio u skladu sa postupkom određenim u stavu 2 ovog člana.

(5) Sadržaj obavještenja o namjeravanoj otpremi odnosno o namjeravanom prijemu akciznih proizvoda stavljenih u promet, kao i dokaze koji se prilažu uz zahtjev za povraćaj plaćene akcize prema ovom članu propisuje Ministarstvo finansija.

Član 10

Član 44 mijenja se i glasi:

"Oslobođenja od plaćanja akcize na etil alkohol

Član 44

(1) Akciza se ne plaća:

1) na denaturisani alkohol pod kojim se smatra etil alkohol koji je potpuno denaturisan sredstvima za denaturisanje propisanim u Crnoj Gori;

2) na denaturisani alkohol koji se uvozi iz trećih država u Crnu Goru pod uslovom da je potpuno denaturisan sredstvima za denaturisanje propisanim u Crnoj Gori;

3) na denaturirani alkohol kada se distribuira u obliku alkohola koji je potpuno denaturiran propisanim sredstvima za denaturisanje u skladu s uvjetima države članice u kojoj je pušten u potrošnju, a koji su objavljeni u Regulativi Komisije (EZ) br. 3199/93 od 22. studenoga 1993. o uzajamnom priznavanju postupaka potpunog denaturisanja alkohola radi izuzeća od trošarine (SL L 288, 23. 11. 1993., str. 12.);

4) kada se denaturisani etil alkohol koristi u proizvodnji proizvoda čiji je sastavni dio, a koji nije namijenjen za ljudsku upotrebu ili se upotrebljava za održavanje i čišćenje opreme za proizvodnju koja se upotrebljava u tom određenom procesu proizvodnje;

5) kada se etil alkohol koristi za proizvodnju lijekova za ljudsku upotrebu i proizvodnju veterinarsko-medicinskih proizvoda, utvrđenih propisom kojim se uređuje proizvodnja, promet i ispitivanje lijekova za humanu upotrebu i upotrebu u veterinarstvu, mjere za obezbjeđivanje kvaliteta, bezbjednosti i efikasnosti lijekova i nadležnosti organa u oblasti lijekova i aktivnih supstanci;

6) kada se etil alkohol koristi za proizvodnju sirćeta iz tarifne oznake KN 2209;

7) kada se etil alkohol koristi u proizvodnji neposredno ili kao sastojak nekog poluproizvoda za proizvodnju prehrambenih proizvoda, punjenih ili u drugom obliku, pod uslovom da sadržaj alkohola nije veći od 8,5 litara čistog alkohola na 100 kg proizvoda za čokoladu, odnosno 5 litara čistoga alkohola na 100 kg proizvoda za druge proizvode;

8) kada se etil alkohol koristi za proizvodnju aroma za pripremu prehrambenih proizvoda i bezalkoholnih pića kojima sadržaj alkohola nije veći od 1,2% vol;

9) kada se etil alkohol koristi u proizvodnim procesima pod uslovom da krajnji proizvod ne sadrži alkohol;

10) kada se etil alkohol koristi za konzerviranje preparata i pulpiranje voća;

11) kada se etil alkohol koristi u medicinske svrhe u bolnicama, domovima zdravlja i apotekama;

12) kada se koristi za naučnoistraživačke ili obrazovne potrebe na fakultetima, institutima i drugim naučnim ustanovama koje alkohol koriste za obavljanje nastavne i naučne djelatnosti;

13) kada se koristi u proizvodnji dodataka ishrani ako jedinično pakovanje koje je stavljeno u promet ne prelazi 0,15 litara i ti dodaci ishrani stavljeni su na tržište na osnovu propisa kojima se propisuju uslovi koje moraju ispunjavati dodaci prehrani u vezi sa sastavom, označavanjem i stavljanjem na tržište;

(2) Oslobođenje od plaćanja akcize na alkohol koji se nabavlja za namjene iz stava 1 tač. 4 do 13 ovog člana ostvaruje se uz dozvolu iz člana 26 ovog zakona. Za upotrebu etil alkohola za svrhe iz tačke 11 ovog člana oslobođeni korisnik akciznih proizvoda ne podnosi instrument osiguranja plaćanja akcize iz člana 26 stav 2 tačka 5 ovog zakona.

(3) Oslobođenje od plaćanja akcize na alkohol sadržan u gotovim proizvodima iz stava 1 tač. 4 do 13 ovog člana jednako se primjenjuje pri uvozu tih proizvoda iz trećih zemalja u Crnu Goru.

(4) Oslobođenje od plaćanja akcize na alkohol sadržan u gotovim proizvodima iz stava 1 tač. 4 do 13 ovog člana jednako se primjenjuje pri unosu iz druge države članice u Crnu Goru."

Član 11

Poslije člana 44 dodaje se novi član koji glasi:

"Denaturisani alkohol

Član 44a

(1) Denaturisanim alkoholom, u smislu ovog zakona, smatra se alkohol koji je u procesu proizvodnje kontaminiran propisanim sredstvima u propisanim količinama tako da se daljom preradom ne mogu lako ukloniti denaturanti odnosno da se ne može proizvesti prehrambeno upotrebljiv alkohol.

(2) Alkohol se može denaturisati samo u akciznom skladištu proizvođača koji je dobio odobrenje nadležnog carinskog organa za denaturisanje alkohola.

(3) Imalac akcizne dozvole – proizvođač denaturisanog alkohola mora voditi evidenciju o denaturisanju u kojoj mora navesti količinu alkohola i količinu propisanih sredstava koje je koristio za denaturisanje, količinu proizvedenog i otpremljenog denaturisanog alkohola izraženu u litrama čistog alkohola, kao i evidenciju kupaca.

(4) Akcizno skladište u kojem će se denaturisati alkohol mora biti opremljeno opremom koja će osigurati denaturisanje alkohola propisanim sredstvima i na propisani način.

(5) Bliži način denaturacije i primjenu denaturanta propisuje Ministarstvo finansija."

Član 12

U članu 49 stav 1 poslije tačke 2 tačka se zamjenjuje tačka zarezom i dodaju dvije nove tačke koje glase:

" 3) duvan za lulu koji se može koristiti putem postupka sagorijevanja i namijenjen je isključivo za upotrebu u luli;

4) duvan za vodenu lulu koji se može upotrebljavati putem vodene lule, a ako može da se upotrebljava i putem vodene lule i kao rezani duvan, smatraće se rezanim duvanom.

Član 13

Član 49b mijenja se i glasi:

"Duvan za žvakanje, duvan za šmrkanje (burmut), nikotinske vrećice i biljni proizvodi za pušenje

Član 49b

- (1) Duvan za žvakanje i duvan za šmrkanje (burmut) na koje se plaća akciza su proizvodi iz tarifne oznake KN 2403 99 10.
- (2) Akciza za proizvode iz stava 1 ovog člana plaća se po kilogramu duvana za žvakanje i duvana za šmrkanje (burmut), u iznosu od 40,00 eura.
- (3) Nikotinske vrećice na koje se plaća akciza su proizvodi iz tarifne oznake KN 2404 91 90 10.
- (4) Pojedinačno pakovanje nikotinskih vrećica iz stava 3 ovog člana sadrži najviše 20 komada vrećica.
- (5) Nikotinska vrećica iz stava 3 ovog člana može da sadrži najviše 17 mg nikotina.
- (6) Biljni proizvodi za pušenje na koje se plaća akciza su proizvodi iz tarifne oznake KN 2404 19 10.
- (7) Akciza za proizvode iz st. 3 i 5 ovog člana plaća se po kilogramu neto mase sadržane u nikotinskoj vrećici, odnosno biljnih proizvoda za pušenje, u iznosu od 60,00 eura."

Član 14

U članu 50 stav 1 riječi: "od 53,5 eura" zamjenjuju se riječima: "od 94,78 eura".

Član 15

U članu 50b riječi: "od 91,50 eura" zamjenjuju se riječima: "od 139,8 eura".

Član 16

U članu 52 stav 3 tač. 1 i 2 poslije riječi: "tarifna oznaka" dodaju se riječi: "2710 12 31" a poslije riječi: "2710 12 49" dodaju se riječi: "2710 12 70".

U tački 7 alineja 2 riječi: "industrijske i komercijalne svrhe i" brišu se .

Član 17

U članu 70 stav 1 poslije tačke 9a) dodaje se sedamnaest novih tačaka koje glase:

9b) ako kao registrovani primalac carinskom organu ne podnese instrument osiguranja plaćanja akcize prije nego što počne primati akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize za akcizne proizvode, po završetku kretanja ne upiše u evidenciju sve akcizne proizvode koji su primljeni u režimu odloženog plaćanja akcize, po kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu i tarifnoj oznaci KN, količini, datumu prijema, pošiljaocu i jedinstvenoj referentnoj oznaci e-AD-a, ne obavijesti carinski organ o svim izmjenama podataka navedenim u odobrenju i ne osigura nesmetano obavljanje nadzora (član 29a stav 5);

9c) ako kao povremeno registrovani primalac po završetku kretanja ne upiše u evidenciju sve akcizne proizvode koji su primljeni u režimu odloženog plaćanja akcize po kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu i tarifnoj oznaci KN, količini, datumu prijema, pošiljaocu i jedinstvenoj referentnoj oznaci e-AD-a, ne obavijesti carinski organ o svim izmjenama podataka navedenim u odobrenju i ne osigura nesmetano obavljanje nadzora (član 29b stav 6);

9č) ako kao registrovani pošiljalac prima ili skladišti akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize (član 29c stav 3);

9ć) kao registrovani pošiljalac prije otpreme akciznih proizvoda nadležnom carinskom organu ne dostavi odgovarajući instrument osiguranja plaćanja akcize u visini moguće nastalog akciznog duga za one proizvode koje kao registrovani pošiljalac otprema u režimu odloženog plaćanja akcize, ne vodi evidenciju o uvezenim i otpremljenim akciznim proizvodima po

kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu, količini, mjestu i datumu otpreme, primaocu i jedinstvenoj referentnoj oznaci e-AD-a, ne obavijesti carinski organ o svim izmjenama podataka navedenih u odobrenju i ne osigura nesmetano obavljanje nadzora (član 29c stav 6);

9d) kao prodavac iz druge država članice koji namjerava akcizne proizvode prodavati na daljinu fizičkim licima u Crnoj Gori ili akcizni zastupnik koji u njegovo ime i za njegov račun u Crnoj Gori izvršava obaveze i ostvaruje prava u skladu sa odredbama ovog zakona najkasnije 15 dana prije planirane otpreme nadležnom carinskom organu ne podnese prijavu za upis u registar akciznih obveznika u skladu sa članom 63 ovog zakona, ne najavi nadležnom carinskom organu prije predviđene otpreme akciznih proizvoda svaku pošiljku i ne položiti instrument osiguranja plaćanja akcize (član 29č stav 1);

9dž) ako kao akcizni zastupnik za prodaju na daljinu ne vodi evidencije po kategoriji i vrsti akciznih proizvoda, trgovačkom nazivu, količini, mjestu i datumu otpreme i primaocu (član 29č stav 2);

9e) ako namjerava proizvode koji su stavljeni u promet u Crnoj Gori otpremati u komercijalne svrhe u drugu državu članicu, najkasnije 15 dana prije planirane otpreme carinskom organu nadležnom prema svome sjedištu odnosno prebivalištu ne podnese prijavu za upis u registar akciznih obveznika u skladu sa članom 63 ovog zakona, ne dostavi podatak o kategoriji i vrsti, tarifnoj oznaci iz kombinovane nomenklature carinske tarife, kao i podatak o mjestu otpreme (član 29č stav 1);

9f) kao ovlašćeni pošiljalac ne vodi evidenciju o otpremljenim akciznim proizvodima po kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu, količini, mjestu i datumu otpreme, primaocu e-PPAD ne osigura nesmetano vršenje nadzora, ne iskaže podatke o otpremljenim količinama akciznih proizvoda u mjesečnom izvještaju iz člana 33 stav 3 ovog zakona i najkasnije 15 dana prije planirane otpreme ne obavijesti nadležni carinski organ o svakoj izmjeni podataka o mjestu otpreme (član 29č stav 2);

9g) ako kao ovlašćeni primalac carinskom organu ne podnese instrument osiguranja plaćanja akcize prije nego što počne primati akcizne proizvode, nakon završetka kretanja ne upiše u evidenciju sve akcizne proizvode koji su primljeni, po kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu i tarifnoj oznaci KN, količini, datumu prijema, pošiljaocu i pojednostavljenoj jedinstvenoj referentnoj oznaci e-PPAD-a, i ne obavijesti carinski organ o svim izmjenama podataka navedenim u odobrenju i ne osigura nesmetano vršenje nadzora (član 29d stav 4);

9h) ako kao povremeni ovlašćeni pošiljalac ne vodi evidenciju o otpremljenim akciznim proizvodima po kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu, količini, mjestu i datumu otpreme, primaocu i pojednostavljenoj jedinstvenoj referentnoj oznaci e-PPAD-a, ne iskaže podatke o otpremljenim količinama akciznih proizvoda u mjesečnom izvjetaju i ne osigura nesmetano vršenje nadzora (član 29dž stav 3);

9i) ako kao povremeni ovlašćeni primalac carinskom organu ne podnese instrument osiguranja plaćanja akcize prije nego što počne primati akcizne proizvode, nakon završetka kretanja ne upiše u evidenciju sve akcizne proizvode koji su primljeni, po kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu i tarifnoj oznaci KN, količini, datumu prijema, pošiljaocu te pojednostavljenoj jedinstvenoj referentnoj oznaci e-PPAD-a, i ne osigura nesmetano vršenje nadzora (član 29đ stav 3);

9j) ako kao pošiljalac – imalac akcizne dozvole ili registrovani pošiljalac ne da podatak o JRB e-AD-a licu koje prati akcizne proizvode ili, ako takvog lica nema, prevozniku, a koji su tokom kretanja akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćnja akcize dužni na zahtjev podnijeti nadležnim organima (član 32f stav 3);

9k) ako ne podnese nacrt elektronskog dokumenta o promjeni odredišta korišćenjem informacionog sistema (član 32f stav 8);

9l) ako kao pošiljalac ne čuva kopiju dokumenta za rezervni postupak iz člana 32j stav 1 ovog zakona u svojoj evidenciji, u slučaju nedostupnosti informacionog sistema (član 32j stav 5);

9lj) ako kao ovlašćeni pošiljalac licu koje prati akcizne proizvode ili, ako takvog lica nema, prevozniku ne da podatak o pojednostavljenoj jedinstvenoj referentnoj oznaci e-PPAD-a, a koju su tokom kretanja akciznih proizvoda bili dužni staviti na uvid nadležnim organima (član 32lj stav 6);

9m) kao ovlašćeni pošiljalac ne čuva kopiju dokumenta za rezervni postupak iz člana 32m stav 1 ovog zakona u svojoj evidenciji, (član 32m stav 4);

9n) ako kao ovlašćeni primalac ne podnese na završetku kretanja potvrdu o prijemu u skladu sa članom 32lj stav 10 ovog zakona zato što informacioni sistem iz člana 32d stav 1 ovog zakona nije dostupan ili zato što u slučaju nedostupnosti informacionog sistema u državi članici otpreme ovlašćeni pošiljalac još uvijek nije podnio e-PPAD, osim u posebno opravdanim slučajevima, odmah nakon isteka petog radnog dana od dana prijema akciznih proizvoda ne podnese carinskom organu – Kancelariji za akcize, ili na drugi odgovarajući način, dokument za rezervni postupak koji sadrži iste podatke kao potvrda o prijemu i u kojem se navodi da se kretanje završilo (član 32m stav 7).

Član 18

Poslije člana 80l dodaju se dva nova člana koji glase:

"Član 80m

Specifična akciza na cigarete iz člana 50 ovog zakona plaća se za 1.000 komada, i to:

- 1) od 1. januara 2026. godine do 30. juna 2026. godine u iznosu od 58,85 eura,
- 2) od 1. jula 2026. godine do 31. decembra 2026. godine u iznosu od 64,74 eura,
- 3) od 1. januara 2027. godine do 30. juna 2027. godine u iznosu od 71,21 eura,
- 4) od 1. jula 2027. godine do 31. decembra 2027. godine u iznosu od 78,33 eura,
- 5) od 1. januara 2028. godine do 30. juna 2028. godine u iznosu od 86,16 eura.

Član 80n

Izuzetno od člana 50b ovog zakona akciza na cigarete plaća se za 1000 komada, i to:

- 1) od 1. januara 2026. godine do 30. juna 2026. godine u iznosu od 98,05 eura,
- 2) od 1. jula 2026. godine do 31. decembra 2026. godine u iznosu od 105,16 eura,
- 3) od 1. januara 2027. godine do 30. juna 2027. godine u iznosu od 112,65 eura,
- 4) od 1. jula 2027. godine do 31. decembra 2027. godine u iznosu od 121,15 eura,
- 5) od 1. januara 2028. godine do 30. juna 2028. godine u iznosu od 130,26 eura."

Član 19

Poslije člana 83d dodaje se novi član koji glasi:

„Član 83e

Podzakonski akti iz čl. 29a, 29b, 29c, 29č, 29d, 29dž, 32č, čl. 32dž do 32f, čl. 32j, 32p i 44a ovog zakona donijeće se u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona."

Član 20

Odredbe člana 4 stav 1 tač. 19 do 29, čl. 29a do 29đ, čl 32a do 32p, člana 44 stav 1 tač. 2 i 3 i st. 3 i 4 i član 70 tač. 9a) do 9n) ovog zakona primjenjivaće se od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Član 21

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od 1. januara 2026. godine.

OBRAZLOŽENJE

I. Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donosenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o akcizama sadržan je u članu 16, tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru, u koje spada i uvođenje poreza radi obezbjeđenja sredstava za finansiranje javnih rashoda.

II. Razlozi za donošenje zakona

Polazeći od ciljeva predstavljenih Fiskalnom strategijom Crne Gore za period 2024-2027 godina, prilikom donošenja novih i izmjena postojećih politika želi se izvršiti usaglašavanje propisa iz domena fiskalne politike sa relevantnom regulativom EU, što je u skladu sa preuzetim obavezama u okviru agende iz pregovaračkog poglavlja 16 (oporezivanje).

S tim u vezi, ovim zakonom se predlaže nastavak usaglašavanja važećeg Zakona o akcizama, sa:

- Direktivom Savjeta (EU) 2020/262 od 19. decembra o opštim aranžmanima za akcize, kojom se mijenja Direktiva 2008/118 (EU) od 16. decembra 2008. o opštim aranžmanima za akcize i stavljanju van snage Direktive 92/12/EE;
- Direktivom Savjeta (EU) 2020/1151 od 29. jula 2020. o izmjeni Direktive 92/83/EEZ o usklađivanju struktura akciza na alkohol i alkoholna pića.

Usklađivanje Zakona o akcizama sa Direktivom Savjeta (EU) 2020/262 planirano je u dijelu odredaba koje se odnose na proizvodnju, preradu, držanje i skladištenje akcizne robe (Poglavlje III Direktive), kao i odredaba o kretanju akcizne robe u režimu odloženog plaćanja akcize (Poglavlje IV Direktive), koji se odvija uz primjenu kompjuterizovanog sistema za evidentiranje i praćenje kretanja akcizne robe (**Excise Movement and Control System – EMCS**). Navedeni sistem u Evropskoj uniji koristi 190.000 privrednih subjekata što je ključni instrument za olakšavanje njihovog poslovanja prilikom prometa akciznim proizvodima i sredstvo za saradnju i razmjenu informacija između zemalja Evropske unije, u skladu i sa zahtjevima iz Odluke (EU) 2020/263 Evropskog parlamenta i Savjeta o elektronskoj obradi kretanja i nadzora akciznih proizvoda.

U skladu sa ciljevima sadržanim u navedenim propisima, Ministarstvo finansija i Uprava carina iz sredstava obezbijeđenih u okviru Instrumenta pred-pristupne pomoći (IPA III), 2021-2027, u iznosu od cca 600.000,00 eura, pokreću tendersku proceduru za implementaciju projekta "Nadogradnja nacionalne aplikacije za akcize u skladu sa svim funkcionalnostima EU EMCS sistema". Planirano je da, nakon odabira izvođača, implementacija nadogradnje traje 18 mjeseci, a održavanje tokom sledećih 12 mjeseci. Predložene odredbe će se primjenjivati od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, a u međuvremenu će se pripremiti i usvojiti neophodni podzakonski propisi za njihovu implementaciju.

Nacionalnu aplikaciju za akcize koja se nadograđuje Uprava carina je implementirala u februaru 2021. godine, odnosno započela sa primjenom nacionalnog sistema kontrole kretanja akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize, koja započinju i završavaju u Crnoj Gori (verzija EMCS 3.2.). Aplikacija je dostupna na portalu ecarina.me.

U skladu sa izmjenama evropskog akciznog zakonodavstva, primjena EMCS sistema je od februara 2023. godine proširena na EU kretanja akciznih proizvoda puštenih u promet između privrednih subjekata (EMCS faza 4.0), što označava prelazak sa papirnog postupanja putem pojednostavljenog papirnog pratećeg akciznog dokumenta na elektronsko podnošenje propisane dokumentacije (e-AD). Takođe, od februara 2024. godine sve države članice dužne su uspostaviti vezu između EMCS sistema i Automatizovanog sistema izvoza (engl. Automated Export System/AES), u pogledu EU izvoznih kretanja akciznih proizvoda, odnosno izvoznih kretanja akciznih proizvoda koja su započeta u nekoj od država članica, a izvozna deklaracija se podnosi drugoj državi članici (država članica izvoza). Napominjemo, da je Uprava carina uporedo započela i sa aktivnostima na implementaciji automatizovanog izvoznog sistema.

U kontekstu **oporezivanja duvanskih proizvoda**, ovim zakonom se predlaže promjena akciznog kalendara za oporezivanje cigareta i uvođenje nove kategorije akciznih proizvoda – nikotinskih vrećica i biljnih proizvoda za pušenje, što se temelji na ciljevima unaprjeđenja javnog zdravlja, povećanja budžetskih prihoda i usklađivanje sa evropskim standardima u ovoj oblasti. Navedenim zakonom se predlaže postepeno, polugodišnje povećanje visine specifične akcize za cigarete, sa početkom primjene od 1. januara 2026. godine. Naime, povećanje akciza na cigarete vodi ka rastu cijena što rezultira smanjenjem njihove potrošnje, naročito među mladima i osobama sa nižim prihodima. Takođe, ovim pristupom se smanjuje učestalost bolesti povezanih sa pušenjem, a prema podacima Svetske zdravstvene organizacije, ovakve promjene mogu spasiti hiljade života i značajno smanjiti opterećenje zdravstvenog sistema. Zakonom se predviđa usklađivanje važećeg Zakona sa odredbama Direktive Saveta 2011/64/EU, u dijelu propisivanja definicija duvanskih proizvoda.

Naglašavamo, da je u proceduri revdiranje važeće direktive o oporezivanju duvanskih proizvoda i glavni aspekti te direktive usmjereni su na ažuriranju važećeg pravnog okvira kod oporezivanja duvana, u skladu sa ciljevima "Evropskog plana za borbu protiv raka" ("Europe's Beating Cancer Plan"), usaglašavanjem oporezivanja duvana i srodnih proizvoda sa zdravstvenim ciljevima kroz povećanje minimalnih poreskih stopa radi smanjenja razlika u visini poreskih stopa između zemalja članica, proširenjem obima direktive na nove proizvode koji bi bili obuhvaćeni novim minimalnim iznosima propisanih direktivom kao i uvođenje sirovog duvana u elektronski sistem za evidenciju i kontrolu kretanja i praćenja akciznih proizvoda (EMCS), koji se primjenjuje u EU.

Pored navedenog, predloženim odredbama izvršene su izmjene postojećih odredaba u dijelu koji se odnosi na sistem povraćaja plaćene akcize za **mineralna ulja koja se koriste za pogon poljoprivrednih mašina na registrovanom poljoprivrednom gazdinstvu**. Naime, usklađivanje Zakona o akcizama sa Direktivom Savjeta (EU) 2003/96/EZ o restrukturiranju sistema Zajednice za oporezivanje energenata i električne energije, se odnosi na odredbe kojima je propisano da države članice mogu odobravati oslobođenje od poreza ili snižene visine oporezivanja, i to direktno, putem različitih stopa ili povraćajem cijelog ili dijela naplaćenih poreza, uz uslov da se poštuju najniže visine poreza propisanih ovom direktivom.

Naime, poljoprivredna proizvodnja u Crnoj Gori zahtijeva značajne količine goriva za rad traktora, kombajna, kosačica i drugih mašina, pa visoki troškovi goriva predstavljaju veliko opterećenje za poljoprivredne proizvođače. Troškovi goriva direktno utiču na ukupne troškove proizvodnje i profitabilnost, a time i na konkurentnost domaće poljoprivrede. Uz sezonski karakter proizvodnje i zavisnost od vremenskih uslova, visoka cijena goriva može ograničiti mobilnost proizvođača, usporiti obradu zemljišta, sjetvu i žetvu, te negativno uticati na prinose.

Predloženi model omogućava da se podrška obezbijedi u obliku novčanog povraćaja, koji se obračunava na osnovu podataka o subvencionisanim površinama evidentiranim kroz mjere Agrobudžeta. Na ovaj način sistem postaje jednostavan, transparentan i fiskalno održiv, a istovremeno se izbjegavaju tehnički i administrativni problemi. Ovim rješenjem se osigurava podrška poljoprivrednim proizvođačima na fer i transparentan način, izbjegava tehnički neizvodiv sistem izdavanja obojenog dizela, smanjuje broj administrativnih postupaka i zahtijeva i doprinosi održivosti i konkurentnosti domaće poljoprivrede. Dakle, prema podacima Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede o subvencionisanim površinama u 2024. godini, koje iznose 39.930,82 ha, i visini akcize od 0,44 €/l, procijenjeni iznos podrške na nivou države iznosi 979.334,77 eura.

III. Usaglašenost sa pravnom tekovinom Evropske unije i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Predloženim zakonom je izvršeno usaglašavanje sa pravnom tekovinom Evropske unije, i to:

- Direktivom Savjeta (EU) 2020/262 od 19. decembra o opštim aranžmanima za akcize, kojom se mijenja Direktiva 2008/118 (EU) od 16. decembra 2008. o opštim aranžmanima za akcize i stavljanju van snage Direktive 92/12/EE;

- Direktivom Savjeta (EU) 2020/1151 od 29. jula 2020. o izmjeni Direktive 92/83/EEZ o usklađivanju struktura akciza na alkohol i alkoholna pića.

IV. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta:

Član 1 – Ovom odredbom se predlaže uvođenje nove kategorije akciznih proizvoda – nikotinske vrećice za oralnu upotrebu (KN 2404 91 90 00), i biljnih proizvoda za pušenje (KN 2404 19 10) za koje se predlaže pripadajuće akcizno opterećenja po kilogramu neto mase sadržane u proizvodima u iznosu od 60 EUR po kilogramu. Naime, evidentna ekspanzija ovih proizvoda na tržištu Crne Gore zahtijeva pravovremenu regulaciju, a uvođenjem akciznog tretmana obezbjeđuje se jasniji nadzor nad prometom proizvoda nove generacije, uz usmjeravanje tržišnih učesnika ka poštovanju standarda koji važe za ostale nikotinske proizvode. Poseban izazov predstavlja činjenica da su dominantni korisnici ovi proizvoda mladi, uključujući maloljetnike, što zahtijeva dodatne mjere ograničavanja njihove dostupnosti. Postavljanje adekvatnog nivoa akciznog opterećenja doprinosi smanjenju privlačnosti ovih proizvoda i služi kao važna mjera zaštite javnog zdravlja. Pored zdravstvenih razloga, uvođenje akcize obezbjeđuje i dodatne prihode za budžet, što predstavlja važan fiskalni argument i doprinosi održivosti javnih finansija.

Član 2- Ovom odredbom se predlažu izmjene postojećeg člana 4 Zakona kojim se propisuju definicije, odnosno glavni instituti i pojmovi koje se upotrebljavaju u Zakonu (akcizna dozvola, akcizno skladište, režim odloženog plaćanja akcize, ovlašćeni držalac akciznog skladišta, oslobođeni korisnik akciznih proizvoda, povraćaj...). Takođe, predloženom odredbom se uvode i nove definicije neophodne za implementaciju odredbi o kretanju akciznih proizvoda koji su u režimu odloženog plaćanja akcize (uvoz akciznih proizvoda, ovlašćeni primalac, povremeno registrovani pošiljalac, registrovani pošiljalac, ovlašćeni primalac, akcizni zastupnik, akcizni broj, kretanje akciznih proizvoda...), kao i odredbe koje se odnose na definisanje teritorija (područje Crne Gore, teritorija Unije, treća država, treće teritorije...), a sve u skladu sa odredbama Direktive 2020/262 o opštim aranžmanima za akcize.

Član 3 – Predloženom odredbom na drugačiji način propisuje i uvodi novi institut kojim se propisuje obaveza obračunavanja i plaćanja akcize kada se utvrdi nezakonito postupanje sa akciznim proizvodima, da su akcizni proizvodi nezakonito stavljeni u promet na teritoriji Crne Gore kao i da su akcizni proizvodi otpremljeni ili korišćeni od strane oslobođenog korisnika u svrhe za koje nije dobio odobrenje. Predloženim članom je propisano da je nezakonito postupanje proizvodnja, prerada, skladištenje, primanje, otpremanje, uvoz, unos, prevoz, upotreba, prodaja, kupovina ili posjedovanje akciznih proizvoda na koje, u skladu sa odredbama ovog zakona, nije obračunata i plaćena akciza ili na koje akciza nije obračunata i plaćena u cijelosti, kao i svaka druga zloupotreba prava u kretanju ili raspolaganju sa akciznim proizvodima.

Čl. 4 - 5 Ovim odredbama se predlaže brisanje člana 16, kao i brisanje člana 17 stav 4 tačka 6 postojećeg Zakona, imajući u vidu da je članom 3 Predloga na detaljniji način uređena predmetna materija.

Član 6 – Ovim članom se dodaje novo poglavlje i osam novih članova kojim se za potrebe primjene odredbi sa ciljem usklađivanja važećeg zakona sa Direktivom Savjeta (EU) 2020/262 u dijelu odredaba koje se odnose na proizvodnju, preradu, držanje i skladištenje akcizne robe (Poglavlje III Direktive), kao i odredaba o kretanju akcizne robe u režimu odloženog plaćanja akcize (Poglavlje IV Direktive), koji se odvija uz primjenu kompjuterizovanog sistema za evidentiranje i praćenje kretanja akcizne robe (Excise Movement and Control System – EMCS). U tom cilju, predloženim odredbama reguliše se djelatnost registrovanog primaoca, povremeno registrovanog primaoca, registrovanog pošiljaoca, prodavca iz druge države članice i akciznog zastupnika za prodaju na daljinu ovlašćenog pošiljaoca i ovlašćenog primaoca, povremeno ovlašćenog pošiljaoca i povremeno ovlašćenog primaoca.

Član 7- Ovim članom se predlaže izmjena odredbi koje se odnose na povraćaj plaćene akcize na način da "pravo na povraćaj mogu da ostvare kupci gasnih ulja, kupljenih bezgotovinskim

načinom plaćanja u Crnoj Gori ako se gasno ulje koristi kao motorno gorivo". Ova izmjena bi u dovoljnoj mjeri riješila problem u praksi, u smislu pravilnog utvrđivanja količina za koje korisnik prava traži povraćaj plaćene akcize. Takođe, a u odnosu na raspoložive administrativne kapacite Uprave carina, odnosno regionalnih carinarnica, za odlučivanje po zahtjevima za povraćaj plaćene akcize kao i velikog broja zahtjeva za koje je propisan povraćaj akcize na mjesečnom nivou (linijski prevoz), ovim članom se predlaže izmjena da se zahtjev za povraćaj po ovom osnovu podnosi "u roku od 15 dana, od isteka kvartala", umjesto: „u roku od 30 dana od isteka mjeseca u kojem je akciza plaćena“.

Član 8 - Predloženim odredbama izvršene su izmjene postojećih odredaba u dijelu koji se odnosi na sistem povraćaja plaćene akcize za mineralna ulja koja se koriste za pogon poljoprivrednih mašina na registrovanom poljoprivrednom gazdinstvu.

Član 9 – Ovim članom se uvodi novo poglavlje i u skladu sa pravilima koji su propisani Direktivom Savjeta 2020/262 o opštim aranžmanima za akcize propisuju odredbe koje se odnose na Kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize. Naime, predloženim odredbama se uređuje kretanje akciznih proizvoda, koji su u režimu odloženog plaćanja akcize, na teritoriji Crne Gore, kretanje akciznih proizvoda između Crne Gore i drugih država članica kao i drugi instituti u vezi kretanja kao što su direktna isporuka, pojednostavljeni postupak, rezervni postupak u slučaju nedostupnosti informacionog sistema, što je preduslov za funkcionisanje informacionog sistema kontrole kretanja akciznih proizvoda, EMCS sistema. Pored navedenog, novim poglavljem se predlažu odredbe o kretanju akciznih proizvoda stavljenih u promet između država članica u kojem su uključeni svi neophodni instituti predviđeni Direktivom.

Čl.10 - 11 Ovim odredbama se predlažu izmjene postojećeg člana 44 Zakona koje se odnose na upotrebu etil alkohola za namjene za koje se ne plaća akciza čime je nastavljeno usklađivanje sa Direktivom Savjeta (EU) 2020/1151 od 29. jula 2020. o izmjeni Direktive 92/83/EEZ o utvrđivanju struktura akciza na alkohol i alkoholna pića.

Član 12- Ovim odredbama se, u skladu sa preporukama Evropske komisije u okviru pregovaračkog poglavlja 16 (oporezivanje), predlaže bliže definisanje duvana za pušenje u okviru koga se pored duvana koji je rezan ili drugačije siječen, savijen ili stisnut u komade i koji se može pušiti bez dalje industrijske prerade i duvanskih otpadaka koji se mogu pušiti, a koji nijesu svrstani u proizvode iz čl. 47 i 48 Zakona obuhataju i duvan za lulu koji se može koristiti putem postupka sagorijevanja i namijenjen je isključivo za upotrebu u luli i duvan za vodenu lulu koji se može upotrebljavati putem vodene lule, a ako može da se upotrebljava i putem vodene lule i kao rezani duvan, smatraće se rezanim duvanom.

Član 13- Ovim odredbama se propisuje uvođenje nikotinskih vrećica i biljnih proizvoda za pušenje i propisuje akcizna osnovica i visina akcize za te proizvode.

Član 13- Predloženim članom je izvršeno postepeno, polugodišnje povećanje specifične akcize na cigarete za period od januara 2026. godine do decembra 2028. godine.

Čl.14-15 Ovim odredbama se predlaže novi akcizni kalendar minimalne akcize izražene u apsolutnom iznosu za 1000 komada cigareta, čime će se obezbijediti stabilni budžetski prihodi i predvidljivost kreiranja poreske politike. Minimalna akciza će, prema predloženom zakonu, od 1. januara 2026. godine, iznositi 98,05 eura za 1000 komada, dok se od 1. jula 2028.godine, minimalna akciza iznosi 139,8 eura

Član 16 – Ovim članom se predlažu odredbe koje se odnose na povraćaj plaćene akcize za gasna ulja i TNG koja se koriste za namjene grijanja. Pravo na povraćaj plaćene akcize za namjene grijanja se predlaže na način da pravo na povraćaj dijela plaćene akcize imaju javne ustanove koje gasna ulja ili tečni naftni gas (TNG) koriste za grijanje i to pravo pripada u visini razlike akcize iz člana 52 stav 3 tačka 4 alineja 4 i člana 52 stav 3 tačka 7 alineja 2 Zakona. Ovom izmjenom se izuzima iz prava na povraćaj dijela plaćene akcize korišćenje TNG u industrijske i komercijalne svrhe i sužava opseg korisnika prava na povraćaj po ovom osnovu samo na javne ustanove.

Član 17- Ovim odredbama se propisuju kaznene odredbe u slučaju nepoštovanja Zakona.

Član 18 - Ovim odredbama se predlaže novi akcizni kalendar kojim se predviđa postepeno polugodišnje povećanje specifične akcize za cigarete. Takođe, predloženim odredbama se propisuju odredbe koje se odnose na postepeno povećanje minimalne akcize za cigarete, za period od 1. januara 2026. do 30. juna 2028. godine.

Član 19 – Ovim odredbama se predlaže rok za donošenje podakonskih akata shodno predloženom zakonskom rješenju.

Član 20 - Ovim odredbama se predlaže odložena primjena pojedinih odredaba koje će se primjenjivati od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Član 21 – Ovim odredbama se predlaže rok stupanja na snagu predloženog zakona i to narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, imajući u vidu razloge hitnosti koji su navedeni pod tačkom VI. obrazloženja.

V. Procjena finansijskih sredstva za sprovođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva.

VI. Razlozi za donošenje zakona po hitnom postupku

Imajući u vidu da će se predloženim izmjenama doprinijeti realizaciji zakonskog rješenja koji je neophodno usaglasiti sa evropskim zakonodavstvom u skladu sa Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji u okviru regovaračkog poglavlja 16, a čijim nedonošenjem bi mogle nastupiti štetne posljedice kada su u pitanju aktivnosti u vezi zatvaranja ovog poglavlja, stoga se predlaže da Skupština Crne Gore, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine, Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama donese po hitnom postupku.

PREGLED ODREDABA ZAKONA O AKCIZAMA KOJE SE MIJENJAJU I ČIJE IZMJENE I DOPUNE SE PREDLAŽU

Član 1

(1) Ovim zakonom se uređuje sistem i uvodi obaveza plaćanja akcize za proizvode utvrđene ovim zakonom (u daljem tekstu: akcizni proizvodi), a koji se na teritoriji Crne Gore stavljaju u promet.

(2) Akcizni proizvodi iz stava 1 ovog člana su:

- 1) alkohol i alkoholna pića;
- 2) duvanski proizvodi uključujući i bezdimni duvanski proizvod;
- 3) mineralna ulja, njihovi derivati i supstituti i ugalj;
- 3a) električna energija;
- 4) gazirana, negazirana voda i ostala bezalkoholna pića, sa dodatkom šećera ili drugih sredstava za zaslađivanje ili aromatizaciju;
- 5) tečnosti za punjenje elektronskih cigareta;
- 6) proizvodi od plastike za jednokratnu upotrebu;
- 7) proizvodi od šećera, kakaoa i sladoled.

Član 30a

(1) Za mineralna ulja koja se upotrebljavaju za pogon poljoprivredne i šumske mehanizacije (uključujući traktore) i za upotrebu mehanizacije koja služi za održavanje ski staza i parkinga na skijalištima kupci imaju pravo na povraćaj dijela plaćene akcize, u iznosu do 2% od ostvarenog prometa po tom osnovu.

(2) Povraćaj akcize iz stava 1 ovog člana kupci mineralnih ulja ostvaruju u roku od 30 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva nadležnom carinskom organu.

(3) Bliži način povraćaja akcize i uslove koje mora da ispuni kupac mineralnih ulja iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo finansija, uz prethodno pribavljeno mišljenje organa državne uprave nadležnog za poslove poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i organa državne uprave nadležnog za poslove održivog razvoja i turizma.

Upotreba etil alkohola za namjene za koje se ne plaća akciza

Član 44

(1) Etil alkohol iz tarifnog broja CN 22.07 oslobađa se plaćanja akcize ako se koristi kao sirovina, i to:

- 1) u proizvodnji fermentisanih proizvoda;
- 2) u proizvodnji sirćeta iz tarifnog broja CN 22.09;
- 3) u proizvodnji prehrambenih proizvoda, pod uslovom da sadržaj alkohola u čokoladnim proizvodima iz tarifnog broja CN 18.06 nije veći od 8,5 litara čistog alkohola na 100 kilograma proizvoda, odnosno kod drugih prehrambenih proizvoda - 5 litara čistog alkohola na 100 kilograma proizvoda;
- 4) za proizvodnju hemijskih i kozmetičkih proizvoda.

(2) Etil alkohol se može otpremiti iz akciznog skladišta oslobođenom korisniku akciznih proizvoda u hemijskoj industriji i proizvodnji kozmetičkih proizvoda samo ako je denaturisan.

(3) Postupak potpune denaturacije alkoholnih proizvoda može se vršiti samo u fabrici za proizvodnju etil alkohola, uz korišćenje propisanog denaturanta i postupka denaturisanja.

(4) Upotreba alkohola u medicinske svrhe oslobađa se plaćanja akcize ukoliko ga nabavljaju zdravstvene institucije kojima se izdaje dozvola - licenca od strane poreskih vlasti u skladu sa članom 26 ovog zakona. Zdravstvene institucije ne moraju podnositi dokumenta kojima se obezbjeđuje plaćanje akcize, kako je predviđeno odredbama člana 26 tačka 5) stav 2 ovog zakona.

(5) Postupak denaturacije i primjenu denaturanta propisuje Ministarstvo finansija.

Duvan za pušenje

Član 49

(1) Duvanom za pušenje (fino rezani duvan za savijanje cigareta i drugi duvan za pušenje) smatra se:

1) duvan koji je rezan ili drugačije siječen, savijen ili stisnut u komade i koji se može pušiti bez dalje industrijske prerade;

2) duvanski otpaci koji se mogu pušiti, a koji nijesu svrstani u proizvode iz čl. 47 i 48 ovog zakona.

(2) Duvanom za pušenje smatraju se i proizvodi koji su u cjelini ili djelimično izrađeni od duvanskih surogata i ispunjavaju uslove iz stava 1 ovog člana, osim proizvoda koji se upotrebljavaju isključivo u zdravstvene svrhe.

(3) Duvanom za pušenje smatra se i fino rezani duvan za savijanje cigareta, u kojem je, s obzirom na težinu, više od 25% duvanskih djelića čija je širina manja od 1,5 mm.

(4) Duvanskim otpatkom, u smislu stava 1 tačka 2 ovog člana, smatraju se ostaci listova duvana i nusproizvodi nastali preradom duvana ili proizvodnjom, obradom ili preradom duvanskih prerađevina.

Duvan za žvakanje i duvan za šmrkanje (burmut)

Član 49b

Duvan za žvakanje i duvan za šmrkanje (burmut) na koje se plaća akciza su proizvodi iz tarifne oznake CT 2403 99 10.

Akciza za proizvode iz stava 1 ovog člana plaća se po kilogramu duvana za žvakanje i duvana za šmrkanje (burmut), u iznosu od 40,00 Eura.

Akcizna osnovica i iznos akcize

Član 52

(1) Akcizna osnovica je količina energenata, izražena u litrima, kilogramima, gigadžulima i megavatsatima.

(2) Ako je količinska jedinica za akcizu u litrima, litar se mjeri na temperaturi od +15°C.

(3) Visina akcize za proizvode iz stava 1 ovog člana iznosi za:

1) olovni benzin (tarifna oznaka 2710 12 50) 554 eura na 1000 litara;

2) bezolovni benzin (tarifna oznaka 2710 12 41, 2710 12 45, 2710 12 49) 549 eura na 1000 litara;

3) kerozin (tarifne oznake 2710 19 21, 2710 19 25) koji se koristi:

- kao motorno gorivo 330 eura na 1000 litara;

- za grijanje 89,7 eura na 1000 litara;

4) gasna ulja (tarifne oznake 2710 19 43, 2710 19 46, 2710 19 47, 2710 19 48, 2710 20 11, 2710 20 16, 2710 20 19) koja se koriste:

- kao motorno gorivo 440 eura na 1000 litara;

- kao motorno gorivo za linijski prevoz putnika u drumskom saobraćaju 440 eura na 1000 litara;

- za industrijske i komercijalne svrhe 330 eura na 1000 litara;

- za grijanje 207 eura na 1000 litara;

- za izvođenje radova na projektu autoputa Bar Boljare - 169 eura na 1000 litara;

5) prirodni plin (tarifne oznake CN 2711 11 00, 2711 21 00, 2711 29 00) koji se koristi:

- kao motorno gorivo 0 eura/MWh;

- za industrijske i komercijalne svrhe 0 eura/MWh;

- za grijanje 0 eura na 1000/MWh.

6) ulje za loženje (tarifne oznake CN 2710 19 62, 2710 19 66, 2710 19 67, 2710 20 32, 2710 20 38) 19,5 eura na 1000 kilograma;

7) tečni naftni gas (tarifne oznake CN 2711 12 11, 2711 12 19, 2711 12 91, 2711 12 93, 2711 12 94, 2711 12 97, 2711 13 10, 2711 13 30, 2711 13 91, 2711 13 97, 2711 14 00, 2711 19 00) koji se koristi:

- kao motorno gorivo 125 eura na 1000 kilograma;

- za industrijske i komercijalne svrhe i grijanje 42,25 eura na 1000 kilograma;

8) biogoriva 350 eura na 1000 litara;

9) čvrsta goriva iz tarifnih oznaka 2701, 2702, 27 04 - 0,30 eura po gigadžulu (GJ) bruto toplotne vrijednosti;

10) električna energija (tarifne oznake CN 2716) - 0 eura po megavatsatima.



Crna Gora
Ministarstvo pravde

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 407 515
www.gov.me/mpa

Broj: 01-040//25-13224/5

12. decembar 2025. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA
G-din Novica Vuković, ministar

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama
Veza: Vaš akt broj: 10-407/25-43497/1 od 9. decembra 2025. godine

Uvaženi,

Ministarstvo pravde razmotrilo je Izvještaj o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije (CPL obrazac) koji se odnosi na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, koji je dostavljen aktom broj: 10-407/25-43497/1 od 9. decembra 2025. godine, zaprimljen u ovom ministarstvu 10. decembra 2025. godine.

U skladu sa članom 4 Uputstva o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije („Službeni list Crne Gore“, broj 75/24), Ministarstvo pravde je dana 10. decembra 2025. godine zatražilo mišljenje Agencije za sprečavanje korupcije radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije u izradi propisa.

Dana 11. decembra 2025. godine, Agencija za sprečavanje korupcije dostavila je mišljenje broj: 04-03-2881/2-25 u kome navodi da nema primjedbi iz okvira svoje nadležnosti na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, obzirom na to da se predmetnim Predlogom vrši isključivo usklađivanje sa: Direktivom Savjeta (EU) 2020/262 od 19. decembra 2019. o opštim aranžmanima za akcize, kojom se mijenja Direktiva 2008/118 od 16. decembra 2008. o opštim aranžmanima za akcize i stavlja van snage Direktiva 92/12/EE; Direktivom Savjeta (EU) 2003/96/EZ od 27. oktobra 2003. o restrukturiranju sistema Zajednice za oporezivanje energenata i električne energije; te Direktivom Savjeta (EU) 2020/1151 od 29. jula 2020. o izmjeni Direktive 92/83/EEZ o usklađivanju struktura akciza na alkohol i alkoholna pića.

Imajući u vidu navedeno, obavještavamo Vas da, u okviru nadležnosti ovog ministarstva, nemamo primjedbi na Izvještaj o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije (CPL obrazac) koji se odnosi na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama.

S poštovanjem,
MINISTAR
mr Bojan Božović

Dostavljeno:

- naslovu
- a/a
- u spise predmeta

Preliminarna kontrola na rizike od korupcije	
Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama
Naziv organa	Ministarstvo finansija
Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem
Faza donošenja propisa	Pripremljen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama i pribavljeno mišljenje Sekretarijata za zakonodavstvo.
1. Navedi oblast koja se uređuje propisom.	Predlog zakona uređuje oblast akciza, kroz izmjene i dopune važećeg Zakona o akcizama, sa ciljem usklađivanja sa relevantnom pravnom tekovinom Evropske unije (Direktive EU 2020/262, 2003/96/EZ, 2020/1151), unapređenja sistema kretanja akciznih proizvoda putem EMCS-a, uvođenja novih akciznih proizvoda (nikotinske vrećice, biljni proizvodi za pušenje), redefinisana akciznog kalendara za cigarete, te unapređenja sistema povraćaja akcize za poljoprivredna gazdinstva..
2. Da li su jasno definisani subjekti zaduženi za sprovođenje propisa? Objasni.	Da. Za sprovođenje zakona zaduženi su Ministarstvo finansija i Uprava carina. Uprava carina sprovodi nadzor nad prometom akciznih proizvoda, kretanjem u EMCS sistemu, izdaje akcizne dozvole, vodi evidencije, vrši kontrolu i odlučuje o povraćaju akcize. Ministarstvo finansija vrši normativni nadzor i donosi podzakonske akte radi pune implementacije zakona.
3. Da li postoje očigledne pravne praznine, nedostaci ili odredbe u propisu koje dozvoljavaju dvosmisleno tumačenje? Objasni.	Ne postoje očigledne pravne praznine. Propis detaljno uređuje ključne institute (akcizno skladište, ovlašćeni pošiljalac/primalac, režim odloženog plaćanja, nezakonito postupanje, kretanje proizvoda putem EMCS-a). Uvedene definicije i procedure preuzete su iz EU direktiva, čime se smanjuje mogućnost dvosmislenog tumačenja.
4. Da li je propis, sa predviđenim regulatornim pretpostavkama, kreiran u cilju ostvarivanja profita ili drugih benefita za račun određenog/ih subjekta/ata? Objasni.	Ne. Propis je kreiran radi usklađivanja sa EU pravnom tekovinom, jačanja kontrole nad kretanjem akciznih proizvoda, zaštite javnog zdravlja (akcize na cigarete, nikotinske vrećice i biljne proizvode za pušenje), te radi obezbjeđenja stabilnih i predvidivih budžetskih prihoda. Nema elemenata pogodovanja konkretnom subjektu.

5. Da li će javni funkcioner koji je na čelu organa koji je predlagač propisa imati privatni interes od efekata primjene propisa (etičke povrede)? Objasni.	Ne. Ministar finansija, kao predlagač, nema privatni interes. Propis je dio obaveza preuzetih u okviru pregovaračkog poglavlja 16 – Oporezivanje i ima prvenstveno javni interes: usklađivanje sa EU, stabilnost fiskalnog sistema i bolje funkcionisanje sistema akciza.
6. Da li su u propisu predviđeni adekvatni mehanizmi za njegovo sprovođenje ili je predviđeno da će ovo pitanje biti regulisano podzakonskim aktima? Objasni.	Mehanizmi sprovođenja su sadržani u zakonu (EMCS sistem, evidencije, statusi ovlašćenih subjekata, kaznene odredbe). Podzakonski akti će precizirati tehničke detalje i metodologije, posebno za EMCS nadogradnju i povraćaj akcize.
7. Da li su u propisu definisane vrste odgovornosti subjekata zaduženih za sprovođenje odredaba propisa? Objasni.	Zakon propisuje odgovornost učesnika u sistemu akciza, posebno u slučaju nezakonitog postupanja sa akciznim proizvodima, podnošenja netačne dokumentacije i zloupotreba u kretanju robe. O vrsti odgovornosti državnih organa odlučuje Zakon o državnoj upravi i Zakon o upravnom postupku.
8. Da li su kontrolni mehanizmi definisani propisom? Objasni.	Da. Kontrolni mehanizmi uključuju EMCS sistem za praćenje kretanja akciznih proizvoda, obavezu elektronske evidencije, sistem akciznih dozvola, nadzor Uprave carina te propisane obaveze prilikom prijema, skladištenja i otpreme robe.
9. Da li su predviđene sankcije za slučajeve povrede zakonskih normi? Objasni.	Da. Zakon sadrži detaljne kaznene odredbe za prekršaje, uključujući nezakonitu proizvodnju, skladištenje i promet akcizne robe, zloupotrebe u EMCS sistemu, povrede obaveza kod ovlašćenih subjekata i neprijavlivanje kretanja robe.
10. Da li je u zakonu propisana jasna procedura za izricanje sankcija, tj. da li je uspostavljen mehanizam praćenja primjene, izricanja sankcija i vrste sankcija? Objasni.	Da. Postupak izricanja sankcija vrši se u skladu sa Zakonom o prekršajima i Zakonom o upravnom postupku, dok su prekršaji i kaznene odredbe propisane samim zakonom.
11. Da li je propisano da je subjekt koji odlučuje o davanju prava, uvođenju ograničenja i izricanju sankcija, odvojen od subjekta koji kontroliše (nadzire) zakonitost i sprovođenje ovih odluka, tj. da li je uspostavljena adekvatna „dvostepenost“ kao mehanizam provjere i kontrole donesenih odluka? Objasni.	Da. Uprava carina sprovodi upravne postupke, dok nadzor nad zakonitošću, kontrolu i drugostepeno odlučivanje obavljaju Ministarstvo finansija i drugi organi u skladu s opštim propisima. Dvostepenost je obezbijedena zakonom.

12. Da li je propis bio predmet lobiranja? Objasni.	Ne. Propis predstavlja obavezu iz procesa pristupanja EU i rezultat je tehničkih pregovora u Poglavlju 16, kao i potreba usklađivanja sa EU direktivama. Nije bilo lobiranja.
13. Da li se propis odnosi na izmjenu izbornih mehanizama ili finansiranje političkih partija? Objasni.	Ne. Propis se odnosi isključivo na sistem akciza.
14. Da li se propisom bitnije mijenja struktura javne uprave? Objasni.	Ne. Propis ne mijenja organizacionu strukturu uprave, već unapređuje procesne mehanizme Uprave carina kroz EMCS.
15. Da li je transparentnost obezbijedena objavljivanjem poziva za javnu raspravu? Objasni.	Da. Ministarstvo finansija je 20. oktobra 2025. godine uputilo javni poziv organima, organizacijama, udruženjima i pojedincima (zainteresovana javnost), da se uključi u javnu raspravu i daje svoj doprinos unapređenju kvaliteta teksta Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama. <u>Javna rasprava za Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama.</u> Ministarstvo finansija je sprovelo javnu raspravu o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, u periodu od 20. oktobra do 8. novembra 2025. godine. Predlog je dio pregovaračkih obaveza EU i standardne zakonodavne procedure. Iako se predlaže hitni postupak zbog rokova u okviru pregovaračkog poglavlja 16, tekst je bio predmet stručnih konsultacija između institucija EU eksperata.
16. Da li propis predviđa transparentan proces donošenja odluka? Objasni.	Da. Odluke se zasnivaju na elektronskim evidencijama (EMCS), jasno propisanim akciznim kalendarima, kriterijumima za povraćaj akcize i procedurama Uprave carina.
17. Da li propis definiše listu opravdanih slučajeva u kojima se određene odredbe ne primenjuju? Objasni.	Da. Definisan je obuhvat proizvoda koji su oslobođeni akcize ili su predmet povraćaja (npr. gorivo za, poljoprivredna gazdinstva), kao i specifični režimi za pojedine proizvode.
18. Da li se u propisu definišu rokovi za administrativne postupke? Objasni.	Da. Propisani su rokovi za podnošenje zahtjeva za povraćaj akcize (npr. 15 dana od isteka kvartala), kao i rokovi za primjenu zakona (odložena primjena do pristupanja EU za pojedine odredbe).

19. Da li propis uspostavlja mehanizam kontrole rizika od pojave sukoba interesa na nivou državne uprave, odnosno da li su propisom uspostavljeni mehanizmi odgovornosti koji su odvrćajući za pojavu sukoba interesa i eventualni razvoj korupcije? Objasni.	Nema rizika od sukoba interesa. Propis je tehničke i fiskalne prirode, zasnovan na EU standardima. Mehanizmi kontrole nadležnih organa uređeni su posebnim propisima (Zakon o sprečavanju korupcije).
20. Ostala relevantna pitanja.	/

Datum i mjesto:

9. decembar 2025. godine, Podgorica



[Signature]
Starješina



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-10-408/25-43598/1

Podgorica, 09.12.2025. godine

Za: DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM, Bulevar Stanka Dragojevića br. 2,
Podgorica

n/r: gospođe Biljane Peranović, generalne direktorice

Veza: Vaš akt br. 10-408/25-43598/1 od 10.12.2025. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama

Poštovana,

Direktorat za poreski i carinski sistem obratio se Direktoratu za državni budžet dopisom kojim se traži mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama.

Naime, Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama vrši se usklađivanje postojećeg Zakona u oblastima koje nijesu usklađene sa savremenim evropskim pravilima, posebno u oblasti horizontalne direktive o akcizama, u dijelu odredaba o kretanju akciznih proizvoda koji su pod režimom odloženog plaćanja akciza.

U Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju ovog Zakona nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da će se implementacijom propisa ostvariti dodatni prihod za budžet države po osnovu povećanja akciza na cigarete u iznosu od 10 mil. € na godišnjem nivou.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama.

S poštovanjem,





Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-408/25-43598/2

Podgorica, 11.12.2025. godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama

Veza: Vaš akt br. 10-408/25-43598/1 od 10.12.2025. godine

Poštovani,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predloženim zakonskim rješenjem je izvršena promjena visine akcize na cigarete, na način što je predloženim zakonom predviđena promjena akciznog kalendara za ovu vrstu akciznog proizvoda i predviđeno polugodišnje povećanje visine specifične akcize za cigarete koja bi od 1. januara 2026. godine iznosila 58,85 eura za 1000 komada cigareta. Zakonom se predlaže dalje povećanje iznosa specifične akcize, i to:

- od 1. jula 2026. godine do 31. decembra 2026. godine, 64,74 eura,
- od 1. januara 2027. godine do 30. juna 2027. godine, 71,21 eura,
- od 1. jula 2027. godine do 31. decembra 2027. godine 78,33 eura,
- od 1. januara 2028. godine do 30. juna 2028. godine, 86,16 eura,
- od 1. jula 2028. 94,78 eura.

Visina proporcionalne akcize na cigarete od 24,5% je ostala nepromijenjena.

Pored navedenog, predloženim zakonskim rješenjem je izvršeno širenje obuhvata proizvoda na koja se plaća akciza odnosno, uvođenje nikotinskih vrećica i biljnih proizvoda za pušenje, što se temelji na ciljevima unaprjeđenja javnog zdravlja, povećanja budžetskih prihoda i usklađivanje sa evropskim standardima u ovoj oblasti. Dakle, Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama će negativno uticati na korisnike akciznih proizvoda (zbog eventualnog povećanja maloprodajnih cijena akciznih proizvoda) i predloženo zakonsko rješenje može stvoriti nove poreske obaveze akciznim obveznicima.

Naime, Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama vrši se usklađivanje postojećeg Zakona u oblastima koje nijesu usklađene sa savremenim evropskim pravilima, posebno u oblasti horizontalne direktive o akcizama, u dijelu odredaba o kretanju akciznih proizvoda koji su pod režimom odloženog plaćanja akciza.

U Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja,

navedeno je da za implementaciju ovog Zakona nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da će se implementacijom propisa ostvariti dodatni prihod za budžet države po osnovu povećanja akciza na cigarete u iznosu od 10 mil. € na godišnjem nivou.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO FINANSIJA

NASLOV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- ✓ Predloženim zakonom će se izvršiti dalje usklađivanje postojećeg Zakona u oblastima koje nijesu usklađene sa savremenim evropskim pravilima, posebno u oblasti horizontalne direktive o akcizama (Direktiva 2020/262), u dijelu odredaba o kretanju akciznih proizvoda koji su pod režimom odloženog plaćanja akcize. Pored navedenog, predloženim zakonom se uvodi unaprijeđeni sistem nadzora nad akciznim proizvodima zasnovan na postojećoj verziji EMCS-a koji će biti kompatibilan sa modernizovanim evropskim modelom. Pored toga, tržište je već godinama bogatije za nove nikotinske proizvode – poput nikotinskih vrećica i biljnih proizvoda za pušenje – ali oni nijesu prepoznati u sadašnjem akciznom okviru, što otvara prostor regulatornoj praznini.
- ✓ Uzroci ovih problema su ukorijenjeni u dinamici evropskih propisa koja je u prethodnom period donijela nekoliko važnih direktiva koje značajno unapređuju akcizni okvir. Takođe, kada su u pitanju duvanski proizvodi tržište je evoluiralo u ovoj oblasti, pojavili su se novi oblici nikotinskih proizvoda, što zahtijeva potrebnu prvnog regulisanja.
- ✓ Posljedice problema se mogu ogledati u nesprovođenju modernizovanog akciznog sistema kretanja i nadzora akciznih proizvoda (EMCS sistema), usporavanje evropskih integracija i nemogućnost blagovremenog zatvaranja poglavlja 16 – oporezivanje, kao i manji budžetski prihodi zbog toga što nove kategorije proizvoda nijesu obuhvaćene akcizama. Takođe, zdravstveni sektor bi osjećao posljedice široke i nesankcionisane dostupnosti nikotinskih i duvanskih proizvoda, naročito među mladima.
- ✓ Oštećene grupe bi se odnosile na sljedeće: gubitak dijela fiskalnih prihoda upravo zbog toga što novi nikotinski proizvodi nijesu obuhvaćeni akciznim tretmanom. Privredni subjekti se suočavali bi se sa povećanim administrativnim teretom i sporim procedurama, dok sistem povraćaja plaćene akcize za oblast poljoprivrede bi bio neefikasan. Zdravstveni sistem, sa svoje strane, bi trpio posljedice povećane dostupnosti nikotinskih i duvanskih proizvoda, što dugoročno utiče na troškove liječenja. Konačno, potrošači – posebno mlađa populacija – izloženi su lako dostupnim nikotinskim vrećicama i srodnim proizvodima.
- ✓ Ako bi se zadržao postojeći regulatorni okvir, Crna Gora bi se suočila sa dugoročnim posljedicama. Proces pristupanja Evropskoj uniji usporio bi se usporio što bi narušilo dinamiku integracija. Siva ekonomija bi se širila, upravo zbog zastarjelih mehanizama kontrole i nepostojanja adekvatnih akciza na nove proizvode. Potrošnja nikotinskih vrećica i biljnih proizvoda za pušenje nastavila bi da raste, naročito među mladima, dok bi poljoprivrednici zadržali postojeće visoke troškove goriva. Država bi nastavila da gubi prihode, a nacionalni EMCS sistem postajao bi sve zastarjeliji i manje kompatibilan sa evropskim.

2. Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi koji se žele postići predloženim propisom se odnosi na usklađivanje Zakona o akcizama sa Direktivom Savjeta (EU) 2020/262 u dijelu odredaba koje se odnose na proizvodnju, preradu, držanje i skladištenje akcizne robe (Poglavlje III Direktive), kao i odredaba o kretanju akcizne robe u režimu

odloženog plaćanja akcize (Poglavlje IV Direktive), koji se odvija uz primjenu kompjuterizovanog sistema za evidentiranje i praćenje kretanja akcizne robe (Excise Movement and Control System – EMCS). Navedeni sistem u Evropskoj uniji koristi 190.000 privrednih subjekata što je ključni instrument za olakšavanje njihovog poslovanja prilikom prometa akciznim proizvodima i sredstvo za saradnju i razmjenu informacija između zemalja Evropske unije, u skladu i sa zahtjevima iz Odluke (EU) 2020/263 Evropskog parlamenta i Savjeta o elektronskoj obradi kretanja i nadzora akciznih proizvoda. U dijelu oporezivanja duvanskih proizvoda, ukazujemo da se uvođenjem akciza na nove proizvode proširuje obuhvat oporezivanja ovih proizvoda dok povećanje minimalnih i specifičnih akciza za cigarete što će doprinijeti fiskalnoj stabilnosti, predvidivosti poslovanja privrednih subjekata i doprinositi smanjenju rizika od ilegalnog prometa.

Ovi ciljevi se uklapaju u strateška opredjeljenja Crne Gore. Oni su u skladu sa Fiskalnom strategijom 2024–2027, Programom pristupanja EU i obavezama u okviru poglavlja 16. Istovremeno, doprinose evropskim zdravstvenim politikama kao što je „Europe's Beating Cancer Plan“, kroz smanjenje dostupnosti i potrošnje duvanskih proizvoda.

3. Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.
- ✓ Usklađivanje Zakona o akcizama sa Direktivom Savjeta (EU) 2020/262 planirano je u dijelu odredaba koje se odnose na proizvodnju, preradu, držanje i skladištenje akcizne robe (Poglavlje III Direktive), kao i odredaba o kretanju akcizne robe u režimu odloženog plaćanja akcize (Poglavlje IV Direktive), koji se odvija uz primjenu kompjuterizovanog sistema za evidentiranje i praćenje kretanja akcizne robe (Excise Movement and Control System – EMCS). Navedeni sistem u Evropskoj uniji koristi 190.000 privrednih subjekata što je ključni instrument za olakšavanje njihovog poslovanja prilikom prometa akciznim proizvodima i sredstvo za saradnju i razmjenu informacija između zemalja Evropske unije, u skladu i sa zahtjevima iz Odluke (EU) 2020/263 Evropskog parlamenta i Savjeta o elektronskoj obradi kretanja i nadzora akciznih proizvoda. U skladu sa ciljevima sadržanim u navedenim propisima, Ministarstvo finansija i Uprava carina iz sredstava obezbijeđenih u okviru Instrumenta pred-pristupne pomoći (IPA III), 2021-2027, u iznosu od oca 600.000,00 eura, do polovine 2025. godine pokreću tendersku proceduru za implementaciju projekta "Nadogradnja nacionalne aplikacije za akcize u skladu sa svim funkcionalnostima EU EMCS sistema". Planirano je da, nakon odabira izvođača, implementacija nadogradnje traje 18 mjeseci, a održavanje tokom sledećih 12 mjeseci. Predložene odredbe će se primjenjivati od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, a u međuvremenu će se pripremiti i usvojiti neophodni podzakonski propisi za njihovu implementaciju.
- ✓ Odabrana opcija – potpuna regulacija – jedina obezbjeđuje punu usklađenost sa EU propisima modernizaciju EMCS sistema i efikasnu borbu protiv sive ekonomije. Ona doprinosi rastu fiskalnih prihoda, jačanju javnog zdravlja i značajnom pojednostavljivanju procedura povraćaja akciza, pružajući najširi i najodrživiji okvir za buduće funkcionisanje akcizne politike.

4. Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- ✓ Predloženim zakonskim rješenjem je izvršena promjena visine akcize na cigarete, , na način što je predloženim zakonom predviđena promjena akciznog kalendara za ovu vrstu akciznog proizvoda i predviđeno polugodišnje povećanje visine specifične akcize za cigarete koja bi od 1. januara 2026.

godine iznimala 58,85 eura za 1000 komada cigareta. Zakonom se predlaže dalje povećanje iznosa specifične akcize, i to:

- od 1. jula 2026. godine do 31. decembra 2026. godine, 64,74 eura,
- od 1. januara 2027. godine do 30. juna 2027. godine, 71,21 eura,
- od 1. jula 2027. godine do 31. decembra 2027. godine, 78,33 eura,
- od 1. januara 2028. godine do 30. juna 2028. godine, 86,16 eura,
- od 1. jula 2028. 94,78 eura,

Visine proporcionalne akcize na cigarete od 24,5% bi se ostala nepromijenjena.

- ✓ Pored navedenog, predloženim zakonskim rješenjem je izvršeno širenje obuhvata proizvoda na koja se plaća akciza odnosno, uvođenje nikotinskih vrećica i biljnih proizvoda za pušenje, što se temelji na ciljevima unaprjeđenja javnog zdravlja, povećanja budžetskih prihoda i usklađivanje sa evropskim standardima u ovoj oblasti
- ✓ Predložena rješenja imaju raznolike, ali pretežno pozitivne efekte. Država dobija jači nadzor i veće prihode, poljoprivrednici efikasniji sistem povraćaja, a zdravstveni sistem benefite u vidu smanjene potrošnje duvanskih i nikotinskih proizvoda. Privreda dobija jasnije i fer uslove poslovanja, dok se potrošačima obezbjeđuje viši nivo zdravstvene zaštite. S druge strane, proizvođači i distributeri duvanskih proizvoda suočće se sa rastom akciza, a korisnici tih proizvoda sa višim cijenama.
- ✓ Da – pozitivni efekti u potpunosti opravdavaju početne troškove. Jačanje budžetskih prihoda, smanjenje oboljenja povezanih sa pušenjem, suzbijanje sive ekonomije i punu harmonizaciju sa EU predstavljaju trajne i izuzetno važne koristi za državu i društvo.
- ✓ Predložene izmjene doprinose konkurenciji kroz uvođenje jednakog tretmana za sve vrste proizvoda i unapređenje sistema kontrole, čime se smanjuje prostor za nelojalnu konkurenciju i stvaraju uslovi za ulazak novih privrednih subjekata na tržište.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
- ✓ Za implementaciju propisa nijesu potrebna izdvajanja iz budžeta.

Predloženim odredbama izvršene su izmjene postojećih odredaba u dijelu koji se odnosi na sistem povraćaja plaćene akcize za mineralna ulja koja se koriste za pogon poljoprivrednih mašina na registrovanom poljoprivrednom gazdinstvu. Naime, usklađivanje Zakona o akcizama sa Direktivom Savjeta (EU) 2003/96/EZ o restrukturiranju sistema Zajednice za oporezivanje energenata i električne energije, se odnosi na odredbe kojima je propisano da države članice mogu odobravati oslobođenje od poreza ili snižene visine oporezivanja, i to direktno, putem različitih stopa ili povraćajem cijelog ili dijela naplaćenih poreza, uz uslov da se poštuju najniže visine poreza propisanih ovom direktivom. Naime, poljoprivredna proizvodnja u Crnoj Gori zahtijeva značajne količine goriva za rad traktora, kombajna, kosačica i drugih mašina, pa visoki troškovi goriva predstavljaju veliko opterećenje za poljoprivredne proizvođače. Troškovi goriva direktno utiču na ukupne troškove proizvodnje i profitabilnost, a time i na konkurentnost domaće poljoprivrede. Uz sezonski karakter proizvodnje i zavisnost od vremenskih uslova, visoka cijena goriva može ograničiti mobilnost proizvođača, usporiti obradu zemljišta, sjetvu i žetvu, te negativno uticati na prinose. Predloženi model omogućava da se podrška obezbijedi u obliku novčanog povraćaja, koji se obračunava na osnovu podataka o subvencionisanim površinama evidentiranim kroz mjere Agrobudžeta. Na ovaj način sistem postaje jednostavan, transparentan i fiskalno održiv, a istovremeno se izbjegavaju tehnički i administrativni problemi.

Ovim rješenjem se osigurava podrška poljoprivrednim proizvođačima na fer i transparentan način, izbjegava tehnički neizvodiv sistem izdavanja obojenog dizela, smanjuje broj administrativnih postupaka i zahtjeva i doprinosi održivosti i konkurentnosti domaće poljoprivrede.

Dakle, prema podacima Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede o subvencionisanim površinama u 2024. godini, koje iznose 39.930,82 ha, i visini akcize od 0,44 €/l, procijenjeni iznos podrške na nivou države iznosi 979.334,77 eura.

Implementacijom navedenog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- ✓ Ne – implementacija ovog zakona ne zahtijeva dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore, jer se ključna digitalna nadogradnja EMCS sistema finansira sredstvima Evropske unije.
- ✓ Izdvajanja za EMCS su jednokratna i pokrivena IPA III projektom, vrijednim 600.000 €. Dakle, domaći budžet ne snosi teret implementacije.
- ✓ Da – buduće aktivnosti i troškovi implementacije već su pokriveni kroz IPA projekte, dok ne postoji potreba za dodatnim sredstvima iz državnog budžeta.
- ✓ Ne – donošenje podzakonskih akata neće generisati nove finansijske obaveze po državu.
- ✓ Analiza se zasniva na podacima o subvencionisanim poljoprivrednim površinama (39.930,82 ha), visini akcize na gorivo (0,44 €/l) i izračunatoj podršci poljoprivrednicima od 979.334,77 €. Ova kombinacija podataka daje realnu projekciju fiskalnih efekata.
- ✓ Implementacijom propisa će se ostvariti dodatni prihoda za budžet Crne Gore po osnovu povećanja akcize na cigarete (uključujući i uvođenje nikotinskih vrećica i biljnih proizvoda za pušenje), u iznosu od 10 mil.eura na godišnjem nivou.
- ✓ Manji problemi su postojali, jer preciznost zavisi od tačnosti podataka o potrošnji goriva i evidenciji poljoprivrednih površina. Međutim, odstupanja nijesu značajna.
- ✓ Da – kroz više izmjena koje unapređuju jasnoću, transparentnost i predvidivost zakonskih rješenja.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

Prilikom izrade propisa je korišćena eksterna ekspertiza preko TAIEKX podrške.

Ministarstvo finansija je sprovelo javnu raspravu o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, u periodu od 20. oktobra do 8. novembra 2025. godine. Predlog je dio pregovaračkih obaveza EU i standardne zakonodavne procedure. Iako se predlaže hitni postupak zbog rokova u okviru pregovaračkog poglavlja 16, tekst je bio predmet stručnih konsultacija između CG institucija i EU eksperata.

7. Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- ✓ Najveće izazove predstavljaju tehničko prilagođavanje EMCS sistema, pripremljenost privrednih subjekata i potreba za širim informisanjem i edukacijom svih učesnika u sistemu.
- ✓ Planirane mjere uključuju IPA finansiranje nadogradnje EMCS-a, donošenje potrebnih podzakonskih akata, organizovanje obuka za carinske službenike i privredu, kao i sprovođenje informativnih kampanja za širu javnost.
- ✓ Uspjeh će se mjeriti kroz broj grešaka u EMCS kretanjima, rast budžetskih prihoda, smanjenje ilegalne trgovine, promjene u potrošnji cigareta i nikotinskih proizvoda, efikasnost povraćaja akcize i ocjene EU institucija u pogledu usklađenosti.
- ✓ Za nadzor nad sprovođenjem zakona nadležni su Ministarstvo finansija i Uprava carina.

Datum i mjesto:

Podgorica, 10.12.2025. godine



MINISTAR
Novica Vuković



Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

Crna Gora MINISTARSTVO FINANSIJA Podgorica			
11-12-2025			
Redni broj	Prilog	Vrijednost	
10-407/25-43499/2			

Broj: 02-407/25-1845/2

11. decembar 2025. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA
Gospodin Novica Vuković, ministar

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama uz SPSD obrazac

Uvaženi gospodine Vukoviću,

U vezi s Vašim dopisom br. 10-407/25-43499/1 od 10. 12. 2025. godine, u kom ste zatražili mišljenje na popunjen obrazac za preliminarnu kontrolu s aspekta sprječavanja proliferacije strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike (SPSD) za *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama*, i nakon uvida u tekst predmetnog dokumenta i popunjenog SPSPD obrasca, konstatujemo da **nemamo primjedbi**.

S uvažavanjem,

GENERALNI SEKRETAR VLADE



<i>Preliminarna kontrola s aspekta sprečavanja proliferacije strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike</i>	
<i>Naziv propisa</i>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama
<i>Naziv organa</i>	Ministarstvo finansija
<i>Sektor/odsjek</i>	Direktorat za poreski i carinski sistem
<i>Faza donošenja propisa</i>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama je pripremljen i dobijeno je mišljenje Sekretarijata za zakonodavstvo. Očekuju se mišljenja resornih ministarstava.
1. <i>Da li su u postupku izrade propisa obavljene konsultacije sa Generalnim sekretarijatom Vlade s aspekta s aspekta primjene člana 7a Uredbe o generalnom sekretarijatu Vlade? Objasni</i>	/
2. <i>Da li je propisom predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike¹? Objasni</i>	Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama nije predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike.

¹ Definicija strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike je data u Uredbi načinu i postupku izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata, Službeni list CG, br. 54/2018 od 31.7.2018. godine

3. Da li su propisom predviđeni struktura i sadržaj strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama nijesu predviđeni struktura i sadržaj strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike.
4. Da li su propisom utvrđeni prioriteti i/ili ciljevi strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama nijesu utvrđeni prioriteti i/ili ciljevi strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike.
5. Da li su strateška dokumenta kojima se utvrđuju javne politike, čije se donošenje planira propisom, izričit zahtjev proistekao iz međunarodnih konvencija koje je Crna Gora ratifikovala? Objasni	Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama nije predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike.
6. Da li su strateška dokumenta kojima se utvrđuju javne politike, čije se donošenje planira propisom, izričita obaveza koja proizilazi iz Ustava Crne Gore? Objasni	Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama nije predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike.
7. Da li se propisom mijenjaju nadležnosti državnih organa u procesu donošenja strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama ne mijenjaju se nadležnosti državnih organa u procesu donošenja strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike.
8. Da li se propisom mijenjaju procedure donošenja strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama ne mijenjaju se procedure donošenja strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike.

9. Da li se propisom mijenja ili utvrđuje hijerarhija (odnos usklađivanja) strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama ne mijenja se niti utvrđuje hijerarhija (odnos usklađivanja) strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike.
10. Ostala relevantna pitanja.	/

Datum i mjesto
Podgorica, 9. decembar 2025.godine

Starješina






Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar Ivana Crnojevića 167
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301
www.gov.me/mep

Br: 04/4-907/25-4069/2

11. decembar 2025.

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA
ministru Novici Vukoviću

Veza: Dopis br: 10-040/25-43827/1

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 10-040/25-43827/1 od 11. decembra 2025. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama** s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 03/12, 31/15, 48/17, 62/18, 121/23, 58/24 i 43/25) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

Ministarstvo evropskih poslova ističe kompleksnost materije koju uređuje predmetni propis i ukazuje da je ostavljen kratak rok Ministarstvu za finalizaciju obrasca u saradnji sa obrađivačem. Cijeneći značaj predmetnog propisa u kontekstu **pregovaračkog poglavlja 16: Porezi**, sugerišemo da je u narednom periodu potrebno uložiti dodatne napore kako bi se u što kraćem roku predmetni Zakon unaprijedio u cilju njegovog potpunog usklađivanja sa relevantnom pravnom tekovinom.

S poštovanjem,

Maida Gorčević
MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA

Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu finansija;
- a/a

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM
EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MF- IU/PZ/25/24
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Excise	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija	
- Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Biljana Peranović, 020/243 - 339, Biljana.peranovic@mif.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Ruzica Bajceta ruzica.bajceta@mif.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Uprava prihoda i carina	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VIII. Politika saradnje, član 100, Porezi		
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	☒	ispunjava u potpunosti
	☐	djelimično ispunjava
	☐	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2025-2026	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama Zakona o akcizama je predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa sa pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
UFEU, Dio Treći, Politika i unutrašnje mjere Unije, Glava VII, Zajednička pravila o konkurenciji, oporezivanju i približavanju zakona, Poglavlje 2, Fiskalne odredbe, član 113/TFEU, Part Three, Union policies and internal actions, Title VII. Common rules on competition, Taxation and approximations of laws, Chapter 2, Tax provisions, article 113		
Potpuno usklađeno/fully harmonized		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
31992L0083		

Direktiva Savjeta 92/83/EEZ od 19. Oktobra 1992. o usklađivanju struktura akciza na alkohol i alkoholna pića/Council Directive 92/83/EEC of 19 October 1992 on the harmonization of the structures of excise duties on alcohol and alcoholic beverages (SL L 316, 31.10.1992)	
Djelimično usklađeno/partly harmonized	
32020L1151	
Direktiva Savjeta 2020/1151 od 29. jula 2020. o izmjeni Direktive 92/83/EZ o usklađivanju struktura akcize na alkohol i alkoholna pića/Council Directive (EU) 2020/1151 of 29 July 2020 amending Directive 92/83/EEC on the harmonization of the structures of excise duties on alcohol and alcoholic beverages (OJ L 256, 5.8.2020)	
Djelimično usklađeno/partly harmonized	
32020L0262	
Direktiva Savjeta (EU) 2020/262 od 19. decembra 2019. o opštim aranžmanima za akcize (izmjena)/Council Directive (EU) 2020/262 of 19 december 2019 laying down the general arrangements for excise duty (recast) SL L 58, 27.2.2020.	
Djelimično usklađeno/partly harmonized	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama djelimično je usklađen sa Direktivom 2020/1151 u dijelu koji se odnosi na propisivanje snižene stope akcize na etil alkohol koji proizvode male destilerije gdje snižena stopa ne smije biti više od 50% od standardne nacionalne stope.	
Potpuna usklađenost sa pravnom tekovinom će se postići donošenjem novog Zakona o akcizama.	
Rok: I kvartal 2026.	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
/	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava sa kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
Navedeni sekundarni izvori prava EU nisu prevedeni na crnogorski jezik.	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama je bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministarka evropskih poslova
Datum: 2025. godine	Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacarta/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacarta/predloga propisa na Vladi		
MF-TU/PZ/25/24		MF-IU/PZ/25/24		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
Direktiva Savjeta 92/83/EEZ od 19. Oktobra 1992. o usklađivanju struktura akciza na alkohol i alkoholna pica - 31992L0083				
Direktiva Savjeta 2020/1151 od 29. jula 2020. o izmjeni Direktive 92/83/EZ o usklađivanju struktura akcize na alkohol i alkoholna pica - 32020L1151				
Direktiva Savjeta (EU) 2020/262 od 19. decembra 2019. o opštim aranžmanima za akcize (izmjena) - 32020L0262				
3. Naziv nacarta/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Excise		
4. Usklađenost nacarta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacarta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacarta/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti
Direktiva Savjeta 92/83/EEZ				
Član 1. 1. Države članice primjenjuju akcize na pivo u skladu s ovom Direktivom. 2. Države članice određuju svoje stope akcize u skladu s Direktivom 92/84/EEZ.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	/	/

Član 2. Za potrebe ove Direktive, pojam „pivo” obuhvata sve proizvode koji su obuhvaćeni oznakom KN 2203, ili sve proizvode koji sadrže mješavinu piva i bezalkoholnih pića, koji su obuhvaćeni oznakom KN 2206, u oba slučaja sa stvarnom jačinom alkohola koja prelazi 0,5 % vol. Član 3. 1. Akcize koje države članice naplaćuju na pivo utvrđuju se u odnosu na: — broj hektolitara/stupanj Platoa, ili — broj hektolitara/stupanj stvarne jačine sadržaja alkohola gotovog proizvoda. 2. Kod utvrđivanja iznosa akcize na pivo u skladu sa uslovima Direktive 92/84/EEZ, države članice mogu zanemariti decimale stupnja Platoa ili stupnja stvarne jačine sadržaja alkohola. Osim toga, države članice koje naplaćuju akcize u odnosu na broj hektolitara/stupanj Platoa mogu podijeliti pivo na kategorije, od kojih svaka kategorija obuhvaća najviše 4 stupnja Platoa, te s istom stopom naplaćivati akcize po hektolitr za sva piva koja spadaju u jednu kategoriju. Takve stope moraju redovito biti jednake ili više od najnižih stopa koje su utvrđene članom 6. Direktive 92/84/EEZ, dalje u tekstu najniža stopa.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	/	/
Član 4. 1. Države članice mogu primjenjivati snižene stope akcize koje se razrezuju prema godišnjoj proizvodnji pojedinih pivara na pivo koje proizvode samostalne male pivare uz sljedeća ograničenja: — snižene stope se neće primjenjivati na preduzeća koja proizvode više od 200 000 hl piva godišnje, — snižene stope, koje mogu biti ispod najniže stope, ne smiju biti više od 50 % ispod standardne nacionalne stope akcize. 2. Za potrebe sniženih stopa, pojam „samostalne male pivare” znači pivara koja je pravno i gospodarski nezavisna od bilo koje druge pivare, koja se koristi prostorom koji je fizički odvojen od prostora	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno 45b Zakona o akcizama („Sl list RCG”, br. 65/01, 76/05, i „Sl list CG”, br.76/08, 28/12, 38/18, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23 i 94/24).	/

druge pivare i koja ne proizvodi prema licenci. Međutim, kad dvije ili više manjih pivara sarađuju, a njihova godišnja proizvodnja zajedno ne prelazi 200 000 hl, te se pivare mogu tretirati kao jedna samostalna mala pivovara. 3. Države članice osiguravaju da se sve snižene stope koje one uvedu, primjenjuju isto tako i na pivo isporučeno na njihovo državno područje iz samostalnih malih pivara kojih je sjedište u drugim državama članicama. One posebno osiguravaju da nijedna pojedinačna isporuka iz druge države članice nikad nije opterećena višom akcizom od takve domaće isporuke.				
Član 5. 1. Države članice mogu primijeniti snižene stope koje mogu biti ispod najniže stope, za pivo sa stvarnim sadržajem jačine alkohola od najviše 2,8 % vol. 2. Države članice mogu ograničiti primjenu ovog člana na proizvode koji sadrže mješavinu piva i bezalkoholnih pića, a koji su obuhvaćeni oznakom KN 2206. Član 6. U zavisnosti od uslova koje utvrde kako bi osigurale pravilnu primjenu oslobođenja, države članice mogu osloboditi od akcize pivo koje je proizveo privatni pojedinac, te konzumirao proizvođač, članovi njegove porodice ili njegovi gosti, pod uslovom da se ne radi o prodaji.	Nema odgovarajuće odredbe	/	Opcija nije iskorišćena	/
Član 7. 1. Države članice primjenjuju akcize na vino u skladu sa ovom Direktivom. 2. Države članice određuju svoje stope u skladu s Direktivom 92/84/EEZ.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članom 39 Zakona o akcizama („Sl list RCG“, br. 65/01, 76/05, i „Sl list CG“, br.76/08, 28/12, 38/18, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23 i 94/24).	/

Član 8. Za potrebe ove Direktive: 1. Pojam „mirno vino” obuhvata sve proizvode koji su obuhvaćeni oznakama KN 2204 i 2205, osim pjenušavog vina, kako je utvrđeno stavom 2. ovog člana i: — imaju stvarnu jačinu sadržaja alkohola iznad 1,2 % vol., ali najviše 15 % vol., pod uslovom da je sav alkohol koji sadrži gotov proizvod nastao vrenjem, — imaju stvarnu jačinu sadržaja alkohola iznad 15 % vol., ali najviše 18 % vol., pod uslovom da su proizvedeni bez ikakvog obogaćivanja i da je sav alkohol koji sadrži gotov proizvod nastao vrenjem. 2. Pojam „pjenušavo vino” obuhvaća sve proizvode koji su obuhvaćeni oznakama KN 2204 10, 2204 21 10, 2204 29 10 i 2205: — punjeni su u boce s posebnim čepom (u obliku gljive) za pjenušava vina, koji su pričvršćeni na poseban način, ili imaju u otopini, zbog ugljičnog dioksida, povišeni pritisak od tri ili više bara, — imaju stvarnu jačinu sadržaja alkohola od najmanje 1,2 % vol., ali najviše 15 % vol., pod uslovom da je sav alkohol koji sadrži gotov proizvod nastao vrenjem.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno čl. 39 Zakona o akcizama („Sl list RCG”, br. 65/01, 76/05, i „Sl list CG”, br.76/08, 28/12, 38/18, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23 i 94/24)	/
--	----------------------------------	--------------------------	---	----------

Član 9 1. Akcize koje na vino ubiru države članice utvrđuju se u odnosu na broj hektolitara gotovog proizvoda. 2. Osim na način kako je predviđeno stavovima 3. i 4., države članice naplaćuju iste stope akcize za sve proizvode koji su podložni akcizama na mirna vina. Slično, one naplaćuju istu stopu akcize na proizvode koji su podložni akcizama, na pjenušava vina. One mogu primjenjivati istu stopu akcize, kako na mirna, tako i na pjenušava vina. 3. Države članice mogu primjenjivati snižene stope akcize na sve vrste mirnih vina i pjenušavih vina koja imaju stvarnu alkoholnu jačinu od najviše 8,5 % vol. Države članice mogu primjenjivati snižene stope akcize na sve vrste mirnih vina i pjenušavih vina koja imaju stvarnu alkoholnu jačinu od najviše 8,5 % vol. 4. Države članice koje su 1. Januar 1992. primjenjivale višu stopu akcize na mirna vina, kako je predviđeno članom 8. stavom 1. drugom alinejom, mogu nastaviti primjenjivati tu stopu. Ta visa stopa ne smije biti iznad standardne nacionalne stope koja se primjenjuje za poluproizvode.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno čl. 39 Zakona o akcizama („Sl list RCG“, br. 65/01, 76/05, i „Sl list CG“, br. 76/08, 28/12, 38/18, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23 i 94/24)	/
Član 10. U zavisnosti od uslova koje utvrde sa ciljem osiguranja dosljedne primjene ovog člana, države članice mogu osloboditi od akcize vina koja proizvode privatne osobe za vlastitu potrošnju, a troše proizvođači, članovi njihovih porodica ili njihovi gosti, pod uslovom da se ne radi o prodaji.	Nema odgovarajuće odredbe	/	Opcija nije iskorišćena	/
Član 11. 1. Države članice primjenjuju akcize na pića koja se dobijaju vrenjem, osim piva i vina (ostala pića koja se dobivaju vrenjem) u skladu s ovom Direktivom. 2. Države članice utvrđuju svoje stope u skladu s Direktivom 92/84/EEZ.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno čl. 40 Zakona o akcizama („Sl list RCG“, br. 65/01, 76/05, i „Sl list CG“, br. 76/08, 28/12, 38/18, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23 i 94/24)	/

Član 12. Za potrebe ove Direktive i ne dovodeći u pitanje odredbe člana 17.: 1. Pojam „ostala mirna pića koja se dobijaju vrenjem” obuhvaća proizvode koji su obuhvaćeni oznakama KN 2204 i 2205, ali koji nisu navedeni u članu 8., i proizvode koji su obuhvaćeni oznakom KN 2206, osim ostalih pjenušavih pića koja se dobivaju vrenjem, kako je određeno u stavu 2. ovog člana, te svi proizvodi obuhvaćeni članom 2., a imaju: — stvarnu jakost sadržaja alkohola iznad 1,2 % vol., ali najviše 10 % vol., — stvarnu jakost sadržaja alkohola iznad 10 % vol., ali najviše 15 % vol., pod uvjetom da je sav alkohol koji sadrži gotov proizvod nastao vrenjem. 2. Pojam „ostala pjenušava pića koja se dobivaju vrenjem” obuhvaća sve proizvode koji su obuhvaćeni oznakom KN 2206 00 91, kao i proizvodi koji su obuhvaćeni oznakom KN 2204 10, 2204 21 10, 2204 29 10 i 2205, a nisu navedeni u članu 8. i: — punjeni su u boce s posebnim čepom (u obliku gljive) za pjenušava vina, koji su pričvršćeni na poseban način, ili imaju u otopini zbog ugljičnog dioksida povišeni tlak od tri ili više bara, — imaju stvarnu jakost sadržaja alkohola od najmanje 1,2 % vol., ali najviše 13 % vol., — imaju stvarnu jakost sadržaja alkohola od najmanje 13 % vol., ali najviše 15 % vol., pod uvjetom da je sav alkohol koji sadrži gotov proizvod nastao vrenjem.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno čl. 40 Zakona o akcizama („Sl list RCG”, br. 65/01, 76/05, i „Sl list CG”, br. 76/08, 28/12, 38/18, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23 i 94/24)	/
Član 13. 1. Akcize koje države članice naplaćuju na ostala pića koja se dobivaju vrenjem utvrđuju se prema broju hektolitara gotovog proizvoda. 2. Osim kako je predviđeno stavom 3., države članice naplaćuju istu stopu akcize na sve proizvode koji su podložni akcizama na ostala mirna pića koja se dobivaju vrenjem. Slično tome, one naplaćuju istu stopu akcize na sve proizvode koji su podložni akcizama i na ostala pjenušava pića koja se dobivaju vrenjem. One mogu primjenjivati istu	Nema odgovarajuće odredbe	/	Opcija nije iskorišćena	/

stopu akcize kako na mirna pića, tako i na ostala pjenušava pića koja se dobivaju vrenjem. 3. Države članice mogu primjenjivati snižene stope akcize na sve vrste mirnih i pjenušavih pića koja se dobivaju vrenjem, sa stvarnom jačinom sadržaja alkohola do najviše 8,5 % vol. Član 14. U zavisnosti od uslova koje utvrde sa ciljem osiguranja dosljedne primjene ovog člana, države članice mogu osloboditi plaćanja akcize ostala mirna i pjenušava pića koja se dobivaju vrenjem, koja proizvode privatne osobe za vlastitu potrošnju, a troše proizvođači, članovi njihovih porodica ili njihovi gosti, pod uvjetom da se ne radi o prodaji.				
Član 15. Za potrebe Direktive 92/84/EEZ i Direktive 92/12/EEZ, kad se navodi pojam „vina” smatra se da se to odnosi isto tako i na ostala pića koja se dobivaju vrenjem, kako je definirano u ovom odjeljku. Član 16. 1. Države članice primjenjuju akcize na poluproizvode u skladu s ovom Direktivom. 2. Države članice određuju svoje stope u skladu s Direktivom 92/84/EEZ. Te stope nikad ne smiju biti ispod stopa koje države članice primjenjuju na proizvode iz člana 8. stava 1. i člana 12. stava 1. sadašnje Direktive.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno čl. 39 i 41 Zakona o akcizama („Sl list RCG”, br. 65/01, 76/05, i „Sl list CG”, br.76/08, 28/12, 38/18, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18, 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23 i 94/24).	/
Član 17. 1. Za potrebe ove Direktive, pojam „poluproizvod” obuhvaća sve proizvode stvarne jakosti sadržaja alkohola iznad 1,2 % vol., ali najviše 22 % vol., koji su obuhvaćeni oznakama KN 2204, 2205 i 2206, ali nisu obuhvaćeni članovima 2., 8. i 12. 2. Bez obzira na odredbe člana 12., države članice mogu tretirati kao poluproizvod sva mirna pića koja se dobivaju vrenjem, koja su obuhvaćena područjem primjene člana 12. stava 1., koja imaju stvarnu jakost alkohola od najmanje 5,5 % vol. i nisu dobijena isključivo vrenjem, te sva pjenušava pića dobivena vrenjem koja su obuhvaćena područjem primjene člana 12. stava 2., koja imaju	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno čl. 41 Zakona o akcizama („Sl list RCG”, br. 65/01, 76/05, i „Sl list CG”, br.76/08, 28/12, 38/18, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18, 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23 i 94/24).	/

stvarnu jakost alkohola od najmanje 8,5 % vol. i nisu dobijena isključivo vrenjem.				
Član 18. 1. akciza koju države članice naplaćuju na poluproizvode utvrđuje se u odnosu na broj hektolitara gotovog proizvoda. 2. Osim kako je predviđeno stavovima 3., 4. i 5., države članice naplaćuju istu stopu akcize na sve proizvode koji su podložni akcizama na poluproizvode. 3. Država članica može primijeniti jedinstvenu sniženu stopu akcize na poluproizvode sa stvarnom jakosti sadržaja alkohola do najviše 15 % vol., podložno sljedećim uslovima: — snižena stopa ne smije biti više od 40 % ispod standardne nacionalne stope akcize, — snižena stopa ne smije biti niža od standardne nacionalne stope koja se primjenjuje na proizvode koje obuhvataju član 8. Stav 1. i član 12. stav 1. ove Direktive. 4. Države članice mogu primjenjivati jedinstvenu sniženu stopu akcize na poluproizvode koji su određeni članom 13. stavovima 1. i 2. Regulative (EEZ) br. 4252/88. Snižena stopa — može biti ispod najniže stope, ali ne smije biti više od 50 % niža od standardne nacionalne stope akcize, ili — ne smije biti ispod najniže stope koja se primjenjuje na poluproizvode. 5. Za poluproizvode koji su punjeni u boce s posebnim čepom (u obliku gljive) za pjenušava vina, koji su pričvršćeni na poseban način ili imaju u otopini zbog ugljičnog dioksida povišeni tlak od tri ili više bara, države članice mogu primjenjivati istu stopu, kako je predviđeno za proizvode koji su obuhvaćeni područjem primjene člana 12. stava 2., pod uvjetom da je ta stopa viša od nacionalne stope za poluproizvode.	Nema odgovarajuće odredbe	/	Opcija nije iskorišćena	/
Član 19. 1. Države članice primjenjuju akcize za etilni alkohol u skladu s ovom Direktivom.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno čl. 42 Zakona o akcizama („Sl list RCG“, br. 65/01,	/

2. Države članice određuju svoje stope u skladu s Direktivom 92/84/EEZ.			76/05, i „SI list CG“, br.76/08, 28/12, 38/18, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18, 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23 i 94/24)	
Član 20. Za potrebe ove Direktive pojam „etilni alkohol“ obuhvata: — sve proizvode sa stvarnom jakosti sadržaja alkohola od najmanje 1,2 % vol., koji su obuhvaćeni oznakama KN 2207 i 2208, čak kad su ti proizvodi tek dio nekog proizvoda koji je obuhvaćen nekim drugim poglavljem KN-a, — proizvode oznaka KN 2204, 2205 i 2206 koji imaju stvarnu jačinu sadržaja alkohola iznad 22 % vol., — žestoka alkoholna pića, miješana ili ne.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno čl. 42 Zakona o akcizama („SI list RCG“,br. 65/01, 76/05, i „SI list CG“, br.76/08, 28/12, 38/18, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18, 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23 i 94/24)	/
Član 21. Akciza na etil alkohol utvrđuje se na hektolitar čistog alkohola kod temperature od 20 °C i izračunava se u odnosu na broj hektolitara čistoga alkohola. Prema odredbama člana 22., države članice naplaćuju istu stopu akcize na sve proizvode koji su podložni akcizama na etil alkohol.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno čl. 42 Zakona o akcizama („SI list RCG“,br. 65/01, 76/05, i „SI list CG“, br.76/08, 28/12, 38/18, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18, 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23 i 94/24)	/
Član 22. 1. Države članice mogu primjenjivati snižene stope akcize na etil alkohol koji proizvode male destilerije uz sljedeća ograničenja: — snižene stope, koje mogu biti ispod najniže stope, ne primjenjuju se na preduzeća koja proizvode više od 10 hektolitara čistog alkohola godišnje. Međutim, države članice koje su 1. Januara 1992. primjenjivale snižene stope na preduzeća koja proizvode 10 do 20 hektolitara čistoga alkohola godišnje, mogu to i dalje činiti, — snižene stope ne smiju biti više od 50 % ispod standardne nacionalne stope akcize .	Nema odgovarajuće odredbe	Djelimično usklađeno	Djelimično usklađeno odredbama člana 45a zakona o akcizama, u dijelu koji se odnosi na visinu akcize koju plaća mali proizvođač jakih alkoholnih pića. Potpuna usklađenost će se postići donošenjem	Do ulaska u EU

2. Za potrebe sniženih stopa, pojam „manja destilerija” znači destileriju koja je pravno i ekonomski neovisna o nekoj drugoj destileriji i koja ne proizvodi prema licenci. 3. Države članice osiguravaju da se snižene stope koje one mogu uvesti, isto tako primjenjuju i na etilni alkohol koji na njihovo državno područje isporučuju neovisne male destilerije koje imaju sjedište u drugim državama članicama. 4. Države članice mogu predvidjeti odredbe prema kojima se alkohol koji proizvode mali proizvođači pušta na slobodno tržište čim se pribavi (pod uvjetom da sami proizvođači ne obavljaju poslovanje unutar Zajednice), bez postupka skladištenja u akciznom skladištu, i da ga se na kraju tereti po jedinstvenoj stopi akcize . 5. Države članice mogu primjenjivati snižene stope akcize na proizvode koji su obuhvaćeni oznakom KN 2208 i kojih stvarna jakost sadržaja alkohola ne prelazi 10 % vol.			novog Zakona o akcizama.	
Član 23. Sljedeće države članice mogu primjenjivati sniženu stopu, koja može biti ispod najniže stope, ali ne smije biti više od 50 % ispod najniže nacionalne stope akcize za etilni alkohol, za sljedeće proizvode: 1. Francuska Republika, u odnosu na rum, kako je predviđeno članom 1. stavom 4. tačkom (a) Regulative (EEZ) br. 1576/89, koji je proizveden od šećerne trske koja je ubrana na mjestu proizvodnje, kako je predviđeno članom 1. stavom 3. tačkom 1. te Regulative te ima hlapljive sastojke, osim etilnog i metilnog alkohola od najmanje 225 grama po hektolitru čistoga alkohola, i stvarnu jakost sadržaja alkohola od najmanje 40 % vol.; 2. Helenska Republika, u vezi sa žestokim pićima sa ukusom anisa, kako je definisano u Regulativi (EEZ) br. 1576/89, koja su bez boje i imaju sadržaj šećera od najviše 50 grama po litri, i u kojima se najmanje 20 % jakosti alkohola u gotovom proizvodu sastoji od aromatizovanog alkohola koji je proizveden destilacijom u tradicionalnim bakrenim destilacijskim kotlovima kapaciteta do najviše 1 000 litara.	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo	Opcija nije iskorišćena	/
Član 24.	Nema odgovarajuće odredbe	/	Opcija nije iskorišćena	/

1. Države članice ne moraju zahtijevati da se proizvodi obuhvaćeni ovom Direktivom proizvode u akciznim skladištima od sastojaka alkoholnih proizvoda koji su u sistemu odloženog plaćanja relevantnih akciza , pod uslovom da je već unaprijed plaćena akciza na sastojke od kojih se izrađuje, a da ukupni porezi koji su na njih plaćeni nisu niži od poreza koji se plaća na proizvode koji se dobivaju od njihove mješavine. 2. Kraljevina Španija ne mora smatrati kao preradu od poluproizvoda pripremu vina koja se proizvode na područjima Moriles-Montille, Tarragone, Prioratoa i Terra Alte, kojima se alkohol pridodaje tako da se sadržaj jakosti alkohola podigne za najviše 1 % vol. Član 25. Države članice mogu refundirati akciza na alkoholna pića koja su povučena s tržišta, jer zbog svog stanja ili starosti više nisu podobna za prehranu ljudi.				
Član 26. Upućivanja na oznake KN u ovoj Direktivi su one iz verzije kombinirane nomenklature, koje su vrijedile prilikom donošenja ove Direktive.	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo	/	/
Član 27. 1. Države članice oslobađaju proizvode koji su obuhvaćeni ovom Direktivom od plaćanja usklađenih akciza pod uslovima koje predvide s ciljem osiguranja pravilne i dosljedne primjene takvih oslobađanja, te sprečavanja utaja, izbjegavanja ili zloupotreba: (a) kad se prodaju u obliku potpuno denaturiranog alkohola u skladu s uslovima pojedine države članice, a o tim je uslovima obaviješteno, te su prihvaćeni u skladu sa stavovima 3. i 4. ovog člana. Oslobađanje se može provoditi pod uslovom da se pri primjeni sprovode odredbe Direktive 92/12/EEZ o komercijalnom prijevozu potpuno denaturisanog alkohola; (b) kad je alkohol potpuno denaturisan prema uslovima neke države članice i kad se koristi za preradu bilo kojeg proizvoda koji ne služi za prehranu ljudi; (c) kad se koristi za proizvodnju octa koji je obuhvaćen oznakom KN 2209;	Član 10 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama: " Član 44 mijenja se i glasi: Oslobođenja od plaćanja akcize na etil alkohol Član 44 (1) Akciza se ne plaća: 1) na denaturisani alkohol pod kojim se smatra etil alkohol koji je potpuno denaturisan sredstvima za denaturisanje propisanim u Crnoj Gori;	Potpuno usklađeno	/	Donošenjem predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama (QIV 2025), osim odredaba čl.44 stav 1 tač. 2 i

(d) kad se koristi za proizvodnju lijekova, kako je predviđeno Direktivom 65/65/EEZ; (e) kad se koristi za proizvodnju aroma za pripremu hrane i bezalkoholnih pića jakosti sadržaja alkohola do najviše 1,2 % vol.; (f) kad se koristi neposredno ili kao sastojak nekog poluproizvoda za proizvodnju prehrambenih proizvoda, punjenih ili u drugom obliku, pod uvjetom da je u svakom slučaju sadržaj alkohola najviše 8,5 litara čistoga alkohola na 100 kg proizvoda za čokoladu, te 5 litara čistoga alkohola na 100 kg proizvoda za druge proizvode. 2. Države članice mogu osloboditi proizvode koji su obuhvaćeni ovom Direktivom od plaćanja usklađenih akciza pod uslovima koje predvide s ciljem osiguranja pravilne i dosljedne primjene takvih oslobođanja, te sprečavanja utaja, izbjegavanja ili zloupotreba: (a) kao uzorke za analizu, za testiranje proizvodnje ili za naučne potrebe; (b) za naučna istraživanja; (c) za medicinske potrebe u bolnicama i apotekama ; (d) u proizvodnim procesima pod uslovom da krajnji proizvod ne sadrži alkohol; (e) za proizvodnju sastavnih dijelova koji nisu podložni akcizi prema ovoj Direktivi. 3. Prije 1. Januara 1993. i tri mjeseca prije svake namjeravane promjene nacionalnog prava, svaka država članica obavješćuje Komisiju, uz sve relevantne informacije, o denaturantu kojeg namjerava koristiti za potrebe stava 1. tačke (a). Komisija prenosi obavještenje drugim državama članicama u roku od mjesec dana od njenog primitka. 4. Ako u roku od dva mjeseca nakon što su druge države članice obaviještene, Komisija ni bilo koja država članica ne postavi pitanje u Savjetu, smatra se da je Savjet odobrilo postupke denaturisanja o kojima je obaviješteno. Ako se u tom roku uloži prigovor, odluka se donosi u skladu s postupkom predviđenim u članu 24. Direktive 92/12/EEZ.	2) na denaturisani alkohol koji se uvozi iz trećih država u Crnu Goru pod uslovom da je potpuno denaturisan sredstvima za denaturisanje propisanim u Crnoj Gori; 3) na denaturirani alkohol kada se distribuira u obliku alkohola koji je potpuno denaturiran propisanim sredstvima za denaturisanje u skladu s uvjetima države članice u kojoj je pušten u potrošnju, a koji su objavljeni u Regulativi Komisije (EZ) br. 3199/93 od 22. studenoga 1993. o uzajamnom priznavanju postupaka potpunog denaturisanja alkohola radi izuzeća od trošarine (SL L 288, 23. 11. 1993., str. 12.); 4) kada se denaturisani etil alkohol koristi u proizvodnji proizvoda čiji je sastavni dio, a koji nije namijenjen za ljudsku upotrebu ili se upotrebljava za održavanje i čišćenje opreme za proizvodnju koja se upotrebljava u tom određenom procesu proizvodnje; 5) kada se etil alkohol koristi za proizvodnju lijekova za ljudsku upotrebu i proizvodnju veterinarsko-medicinskih proizvoda, utvrđenih propisom			3 i st. 3 i 4 koje će se primjenjivati od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.
---	--	--	--	--

5. Ako država članica ustanovi da je proizvod koji je oslobođen prema stavu 1. tački (a) ili stavu 1. tački (b) razlog utaje, izbjegavanja i zloporabe, ona može odbiti oslobađanje ili povući već odobreno oslobađanje od plaćanja. Država članica o tome bez odlaganja obavješćuje Komisiju. Komisija prenosi obavijest drugim državama članicama u roku od mjesec dana od njenog primitka. Konačna odluka se donosi u skladu s postupkom predviđenim u članu 24. Direktive 92/12/EEZ. Države članice nisu obavezne ovu odluku primjenjivati retroaktivno. 6. Države članice mogu slobodno provoditi gore navedena oslobađanja povratom već plaćenih akciza.	kojim se uređuje proizvodnja, promet i ispitivanje lijekova za humanu upotrebu i upotrebu u veterinarstvu, mjere za obezbjeđivanje kvaliteta, bezbjednosti i efikasnosti lijekova i nadležnosti organa u oblasti lijekova i aktivnih supstanci; 6) kada se etil alkohol koristi za proizvodnju sirćeta iz tarifne oznake KN 2209; 7) kada se etil alkohol koristi u proizvodnji neposredno ili kao sastojak nekog poluproizvoda za proizvodnju prehrambenih proizvoda, punjenih ili u drugom obliku, pod uslovom da sadržaj alkohola nije veći od 8,5 litara čistog alkohola na 100 kg proizvoda za čokoladu, odnosno 5 litara čistoga alkohola na 100 kg proizvoda za druge proizvode; 8) kada se etil alkohol koristi za proizvodnju aroma za pripremu prehrambenih proizvoda i bezalkoholnih pića kojima sadržaj alkohola nije veći od 1,2% vol; 9) kada se etil alkohol koristi u proizvodnim procesima pod uslovom da krajnji proizvod ne sadrži alkohol;			
--	---	--	--	--

	10) kada se etil alkohol koristi za konzerviranje preparata i pulpiranje voća; 11) kada se etil alkohol koristi u medicinske svrhe u bolnicama, domovima zdravlja i apotekama; 12) kada se koristi za naučnoistraživačke ili obrazovne potrebe na fakultetima, institutima i drugim naučnim ustanovama koje alkohol koriste za obavljanje nastavne i naučne djelatnosti; 13) kada se koristi u proizvodnji dodataka ishrani ako jedinično pakovanje koje je stavljeno u promet ne prelazi 0,15 litara i ti dodaci ishrani stavljeni su na tržište na osnovu propisa kojima se propisuju uslovi koje moraju ispunjavati dodaci prehrani u vezi sa sastavom, označavanjem i stavljanjem na tržište; (2) Oslobođenje od plaćanja akcize na alkohol koji se nabavlja za namjene iz stava 1 tač. 4 do 13 ovog člana ostvaruje se uz dozvolu iz člana 26 ovog zakona. Za upotrebu etil alkohola za svrhe iz tačke 11 ovog člana oslobođeni korisnik akciznih proizvoda ne podnosi instrument			
--	---	--	--	--

	osiguranja plaćanja akcize iz člana 26 stav 2 tačka 5 ovog zakona. (3) Oslobođenje od plaćanja akcize na alkohol sadržan u gotovim proizvodima iz stava 1 tač. 4 do 13 ovog člana jednako se primjenjuje pri uvozu tih proizvoda iz trećih zemalja u Crnu Goru. (4) Oslobođenje od plaćanja akcize na alkohol sadržan u gotovim proizvodima iz stava 1 tač. 4 do 13 ovog člana jednako se primjenjuje pri unosu iz druge države članice u Crnu Goru."			
Član 28. Ujedinjeno Kraljevstvo može nastaviti da primjenjuje oslobođenja koja je primjenjivala 1. Januara 1992. na sljedeće proizvode: — koncentrirana pića priređena vrenjem slada, kojih je sladovina prije fermentacije imala specifičnu gustoću od najmanje 1 200 originalnog sadržaja slada (47° Plato), — aromatizirani biter stvarne jakosti alkohola od 44,2 % do 49,2 % vol., koji sadrži 1,5 % do 6 % težine gorčice (lincure), začina ili drugih aromatskih sastojaka i 4 % do 10 % težine šećera, u posudama koje sadrže najviše 0,2 litre neto proizvoda.	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo	/	/
Član 29. 1. Države članice donose zakone i druge propise potrebne za usklađivanje s ovom Direktivom najkasnije do 31. decembra 1992. One o tome odmah obavještavaju Komisiju. Kada države članice donose ove mjere, te mjere prilikom njihove službene objave sadrže upućivanje na ovu Direktivu ili se uz njih navodi takvo upućivanje. Načine tog upućivanja određuju države članice.	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo	/	/

2. Države članice Komisiji dostavljaju tekstove glavnih odredaba nacionalnog prava koje donesu u području na koje se odnosi ova Direktiva.				
Član 30. Ova je Direktiva upućena državama članicama.	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo	/	/
Direktiva Savjeta (EU) 2020/1151 o izmjeni Direktive 92/83/EEZ o usklađivanju struktura trošarina na alkohol i alkoholna pića				
Član 1 Direktiva 92/83/EEZ mijenja se kako slijedi: 1. u članu 3. stavu 1. dodaju se sljedeći podstavci: „Svi sastojci piva, uključujući sastojke dodate nakon završetka vrenja, uzimaju se u obzir za potrebe mjerenja stupnja Platoa. Izuzetno od drugog podstava države članice koje 29. Jula 2020. za potrebe mjerenja stupnja Platoa ne uzimaju u obzir sastojke piva dodate nakon vrenja mogu nastaviti sa takvim postupanjem do 31. decembra 2030.”; 2. u članu 5 stav 1 zamjenjuje se sljedećim: „1. Države članice mogu primijeniti snižene stope koje mogu biti ispod najniže stope, za pivo sa stvarnim sadržajem jačine alkohola od najviše 3,5 % vol.”; 3. u članu 8. tački 2. uvodna formulacija zamjenjuje se sljedećim: „2. Pojam „pjenušavo vino” obuhvata sve proizvode koji su obuhvaćeni oznakama KN 2204 10, 2204 21 06, 2204 21 07, 2204 21 08, 2204 21 09, 2204 29 10 i 2205 i:”;	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno čl. 39 Zakona o akcizama („Sl list RCG”, br. 65/01, 76/05, i „Sl list CG”, br. 76/08, 28/12, 38/18, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18, 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23 i 94/24) i Akciznim Prilogom.	/
4. dodaje se sljedeći član: „Član 9.a 1. Države članice mogu primjenjivati snižene stope trošarine na vina koja proizvode samostalni mali proizvođači vina unutar sljedećih ograničenja: — snižene stope ne primjenjuju se na preduzeća koja u prosjeku proizvode više od 1 000 hl ili, u slučaju Republike Malte, u prosjeku više od 20 000 hl vina godišnje,	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno čl. 45c Zakona o akcizama („Sl list RCG”, br. 65/01, 76/05, i „Sl list CG”, br. 76/08, 28/12, 38/18, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18, 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23 i 94/24).	/

— snižene stope ne smiju biti više od 50 % ispod standardne nacionalne stope trošarine. 2. Za potrebe sniženih stopa pojam „samostalni mali proizvođač vina“ znači proizvođač vina koji je pravno i gospodarski nezavisan od bilo kojeg drugog proizvođača vina, koji se koristi prostorom koji je fizički odvojen od prostora drugog proizvođača vina i koji ne proizvodi prema licenci. Međutim, kada dvoje ili više malih proizvođača vina surađuje, a njihova godišnja proizvodnja zajedno ne prelazi 1 000 ili 20 000 hl, kako je primjenjivo, ti se proizvođači vina mogu smatrati jednim samostalnim malim proizvođačem vina. 3. Države članice osiguravaju da se sve snižene stope koje mogu uvesti jednako primjenjuju na vino koje na njihovo državno područje isporučuju samostalni mali proizvođači vina iz drugih država članica. One posebno osiguravaju da nijedna pojedinačna isporuka iz druge države članice nikad nije opterećena višom trošarinom od takve domaće isporuke.”;				
5. u članu 12. tački 2. uvodna formulacija zamjenjuje se sljedećim: „2. Pojam „ostala pjenušava pića koja se dobivaju vrenjem“ obuhvata sve proizvode koji su obuhvaćeni oznakama KN 2206 00 31 i 2206 00 39, kao i proizvodi koji su obuhvaćeni oznakama KN 2204 10, 2204 21 06, 2204 21 07, 2204 21 08, 2204 21 09, 2204 29 10 i 2205, a nisu navedeni u članu 8. i:”;	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno Akciznim Prilogom	/
6. u članu 13. stavak 2. zamjenjuje se sljedećim: „2. Osim kako je predviđeno stavom 3. ovog člana i članom 13.a, države članice naplaćuju istu stopu akcize na sve proizvode koji su podložni akcizama na ostala mirna pića koja se dobivaju vrenjem. Slično tome, one naplaćuju istu stopu akcize na sve proizvode koji su podložni akcize i na ostala pjenušava pića koja se dobivaju vrenjem. One mogu primjenjivati istu stopu akcize kako na ostala mirna pića koja se dobivaju vrenjem, tako i na ostala pjenušava pića koja se dobivaju vrenjem.”;				/

7. dodaje se sljedeći član: „Član 13.a 1. Države članice mogu primjenjivati snižene stope akcize, koje se mogu razrezivati prema godišnjoj proizvodnji dotičnih proizvođača, na ostala pića koja se dobivaju vrenjem koja su proizveli samostalni mali proizvođači unutar sljedećih ograničenja: — snižene stope ne primjenjuju se na poduzeća koja proizvode ukupno više od 15 000 hl takvih pića godišnje, — snižene stope ne smiju biti više od 50 % ispod standardne nacionalne stope trošarine za ostala pića koja se dobivaju vrenjem. 2. Za potrebe ovog člana ostala pića koja se dobivaju vrenjem moraju se dobiti vrenjem voća, bobičastog voća, povrća, otopinom meda u vodi ili vrenjem svježeg soka ili koncentriranog soka dobivenoga iz prethodno navedenoga. Države članice ne dopuštaju dodavanje bilo kojeg drugog alkohola ili alkoholnog pića s ciljem proizvodnje ostalih pića koja se dobivaju vrenjem. Za potrebe ovog članka dodavanje alkohola koji se upotrebljava za razrjeđivanje ili rastapanje aroma u nužno potrebnoj količini u mjeri u kojoj se alkoholna jakost ne povećava više od 1,2 % vol. ne smatra se dodatkom alkohola s ciljem proizvodnje ostalih pića koja se dobivaju vrenjem. Svojstva izvornog proizvoda ne smiju se mijenjati u znatnoj mjeri dodavanjem takvih aroma. 3. Države članice mogu ograničiti primjenu ovog članka na određene vrste ostalih pića koja se dobivaju vrenjem. 4. Za potrebe ovog člana pojam „samostalni mali proizvođač“ znači proizvođač ostalih pića koja se dobivaju vrenjem koji je pravno i gospodarski neovisan od bilo kojeg drugog proizvođača ostalih pića koja se dobivaju vrenjem, koji se koristi prostorom koji je fizički odvojen od prostora drugog proizvođača i koji ne proizvodi prema licenci. Međutim, kada dvoje ili više malih proizvođača surađuje, a njihova godišnja proizvodnja zajedno ne prelazi 15 000 hl, ti se proizvođači mogu smatrati jednim samostalnim malim proizvođačem.	Nema odgovarajuće odredbe	/	Opcija nije iskorišćena	
---	----------------------------------	----------	--------------------------------	--

5. Države članice osiguravaju da se sve snižene stope koje uvedu jednako primjenjuju na ostala pića koja se dobivaju vrenjem koja na njihovo državno područje isporučuju samostalni mali proizvođači iz drugih država članica. One posebno osiguravaju da nijedna pojedinačna isporuka iz druge države članice nikad nije opterećena višom trošarinom od takve domaće isporuke.”; 8. član 15. zamjenjuje se sljedećim: „Član 15. Za potrebe Direktive 92/84/EEZ i Direktive Vijeća 2008/118/EZ *, kad se navodi pojam „vina” smatra se da se to odnosi isto tako i na ostala pića koja se dobivaju vrenjem, kako je definirano u ovom odjeljku; 9. u članu 18. stavu 4. prvi podstav zamjenjuje se sljedećim: „4. Države članice mogu primjenjivati jedinstvenu sniženu stopu akcize na poluproizvode koji su određeni u Prilogu VII. dijelu II. Uredbe (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća. 10. dodaje se sljedeći član: „Član 18.a 1. Države članice mogu primjenjivati snižene stope akcize, koje se mogu razrezivati prema godišnjoj proizvodnji dotičnih proizvođača, na poluproizvode koje su proizveli samostalni mali proizvođači unutar sljedećih ograničenja: — snižene stope ne primjenjuju se na poduzeća koja proizvode više od 250 hl takvih pića godišnje, — snižene stope, koje mogu biti niže od minimalne stope, ne smiju biti više od 50 % ispod standardne nacionalne stope akcize za poluproizvode. 2. Države članice mogu ograničiti primjenu ovog člana na određene vrste poluproizvoda. 3. Za potrebe ovog članka pojam „samostalni mali proizvođač” znači proizvođač poluproizvoda koji je pravno i gospodarski nezavistan od bilo kojeg drugog proizvođača poluproizvoda, koji se koristi prostorom koji je fizički odvojen od prostora drugog proizvođača i koji	Nema odgovarajuće odredbe		Opcija nije iskorišćena	
---	----------------------------------	--	--------------------------------	--

ne proizvodi prema licenci. Međutim, ako dvoje ili više malih proizvođača sarađuje i njihova godišnja proizvodnja zajedno ne prelazi 250 hl, ti se proizvođači mogu smatrati jednim samostalnim malim proizvođačem. 4. Države članice osiguravaju da se sve snižene stope koje uvedu jednako primjenjuju na druge poluproizvode koje na njihovo državno područje isporučuju samostalni mali proizvođači iz drugih država članica. One posebno obezbjeđuju da nijedna pojedinačna isporuka iz druge države članice nikad nije opterećena višom akcizom od takve domaće isporuke.”;				
11. član 22. mijenja se kako slijedi: (a) stav 6. zamjenjuje se sljedećim: „6. Republika Bugarska može primijeniti sniženu stopu akcize, koja nije niža od 50 % standardne nacionalne stope akcize za etilni alkohol, na etilni alkohol proizveden u destilerijama uzgajivača voća u kojima se na godišnjoj visini proizvede više od 10 hektolitara etilnog alkohola iz voća dostavljenog iz kućanstava uzgajivača voća. Primjena snižene stope ograničena je na 30 litara rakije od voća godišnje po kućanstvu uzgajivača voća upotrijebljenog za njezinu proizvodnju, namijenjenih isključivo njihovoj osobnoj potrošnji. Nakon što iskoristi tu mogućnost, Republika Bugarska ne primjenjuje više stavak 8. ovog članka.”; (b) umeće se sljedeći stavak: „6.a Češka Republika i Republika Poljska mogu primijeniti sniženu stopu akcize, koja nije niža od 50 % standardne nacionalne stope akcize za etilni alkohol, na etilni alkohol proizveden u destilerijama uzgajivača voća u kojima se na godišnjoj visini proizvede više od 10 hektolitara etilnog alkohola iz voća dostavljenog iz kućanstava uzgajivača voća. Primjena snižene stope ograničena je na 30 litara rakije od voća godišnje po domaćinstvu uzgajivača voća upotrijebljenog za njezinu proizvodnju, namijenjenih isključivo njihovoj osobnoj potrošnji.”;	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo	/	/

(c) dodaje se sljedeći stavak: „8. U skladu sa uslovima koje utvrde radi osiguravanja dosljedne primjene ovog stava države članice mogu osloboditi trošarine ili primijeniti snižene stope trošarine na etilni alkohol koji konzumira privatna osoba, članovi njezine obitelji ili njezini gosti, pod uvjetom da nije posrijedi prodaja, i koji je: (a) proizvela ta privatna osoba iz voća koje ta privatna osoba posjeduje, uzgaja i dobiva sa zemljišta koje je u njenom vlasništvu ili posjedu, uz pomoć jednostavnog malog uređaja za destilaciju registriranog pri nadležnom tijelu dotične države članice; i/ili (b) proizveden je za tu privatnu osobu u destilerijama koje je ovlastilo nadležno tijelo dotične države članice iz voća koje ta privatna osoba posjeduje, uzgaja i dobija sa zemljišta koje je u njezinu vlasništvu ili posjedu. Države članice ograničavaju primjenu oslobođenja ili sniženih stopa na najviše 50 litara rakije od voća godišnje po domaćinstvu uzgajivača voća koje je upotrijebljeno za njenu proizvodnju. Države članice koje primjenjuju takvo oslobođenje ili snižene stope trošarine: (a) utvrđuju uslove u svrhu sprečavanja svake utaje, izbjegavanja ili zlouporabe; (b) uspostavljaju odgovarajuće zahtjeve i postupke radi osiguravanja kontrole proizvodnje i potrošnje te sprečavanja prekograničnih učinaka i prodaje; te (c) utvrđuju pravila o sankcijama koje se primjenjuju na kršenja nacionalnih odredaba donesenih na temelju ovog članka i poduzimaju sve potrebne mjere radi osiguranja njihove provedbe. Predviđene sankcije moraju biti učinkovite, proporcionalne i odvraćajuće. Države članice ne primjenjuju te odredbe uz odredbe iz stavka 6., 6.a ili 7.”;				
12. član 23. zamjenjuje se sljedećim:	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo	/	/

„Član 23. 1. Francuska Republika sniženu stopu, koja može biti niža od minimalne stope, ali ne smije biti više od 50 % ispod standardne nacionalne stope trošarine na etilni alkohol, može primjenjivati na rum kako je definiran u točki 1. Priloga II. Uredbi (EZ) br. 110/2008 Europskog parlamenta i Vijeća * i proizveden iz šećerne trske ubrane na mjestu proizvodnje kako je navedeno u točki 13. Priloga I. toj uredbi, sa sadržajem hlapivih tvari osim etilnog i metilnog alkohola od 225 grama ili više po hektolitru čistog alkohola i stvarne alkoholne jakosti od 40 % ili više. 2. Helenska Republika može primjenjivati sniženu stopu, koja može biti niža od minimalne stope: (a) ali ne smije biti više od 50 % ispod standardne nacionalne stope trošarine na etilni alkohol, u pogledu destiliranog anisa kako je definiran u točki 29. Priloga II. Uredbi (EZ) br. 110/2008, koji je bezbojan i sadrži 50 grama ili manje šećera po litri, a gotovi proizvod najmanje se u postotku predviđenom navedenom odredbom sastoji od alkohola aromatiziranoga destilacijom u tradicionalnim bakrenim destilacijskim kotlovima zapremnine do 1 000 litara ili manje te u pogledu rakija od grožđane komine kako su definirane u točki 6. Priloga II. Uredbi (EZ) br. 110/2008, koje se destiliraju u tradicionalnim destilacijskim kotlovima; (b) ali ne smije biti više od 85 % ispod standardne nacionalne stope trošarine na etilni alkohol, u pogledu etilnog alkohola iz voća dostavljenog iz domaćinstva proizvođača koji se destilira u jednostavnim tradicionalnim bakrenim uređajima za destilaciju zapremnine do 130 litara ili u tradicionalnim zemljanim uređajima za destilaciju zapremnine do 40 litara, pri čemu se u oba slučaja uređaj upotrebljava do osam dana godišnje te se u njemu proizvede do pet hektolitara čistog alkohola godišnje.				
---	--	--	--	--

13. u odjeljku VI. Dodaje sljedeći član: „Član 23.a 1. U skladu sa uslovima koje utvrde radi osiguravanja dosljedne primjene članova 4., 9.a, 13.a, 18.a i člana 22. stavova 1., 2. i 3. ove Direktive, države članice na zahtjev samostalnim malim proizvođačima s poslovnim nastanom na njihovu državnom području izdaju godišnji certifikat kojim se, kako je primjenjivo, potvrđuje njihova ukupna godišnja proizvodnja navedena u tim člancima i usklađenost samostalnih malih proizvođača s kriterijima iz članka 4. stavka 2., članka 9.a stavka 2., članka 13.a stavka 4., članka 18.a stavka 3. i članka 22. stavka 2. ove Direktive. Akcizni dokument za kretanje robe na temelju poglavlja IV. ili V. Direktive 2008/118/EZ upućuje na certifikat koji se navodi u ovom stavku. 2. nezavisno od stava 1. ovog članka, države članice mogu, pod uvjetima koje utvrde radi pravilne i dosljedne primjene ovog članka i sprečavanja svake utaje, izbjegavanja ili zlouporabe, samostalnim malim proizvođačima iz člana 4. stava 1., člana 9.a stava 1., člana 13.a stava 1., člana 18.a stava 1. i člana 22. stava 1. s poslovnim nastanom na njihovu državnom području dopustiti samocertificiranje, ako je primjenjivo, usklađenosti s kriterijima iz člana 4. stava 2., člana 9.a stava 2., člana 13.a stava 4., člana 18.a stava 3. i člana 22. stava 2. i ukupne godišnje proizvodnje navedene u tim člancima. 3. Pod uslovima koje utvrde radi pravilne i izravne primjene ovog člana i sprečavanja svake utaje, izbjegavanja ili zlouporabe, države članice priznaju certifikate za proizvođače iz člana 4. stava 1., člana 9.a stava 1., člana 13.a stava 1., člana 18.a stava 1. i člana 22. stava 1. koje je izdala druga država članica, osim u valjano opravdanim okolnostima. 4. Komisija donosi provedbene akte u kojima se utvrđuje: (a) format certifikata iz stavka 1.; (b) oblik upućivanja na taj certifikat u trošarinskom dokumentu za kretanje robe na temelju poglavlja IV. ili V. Direktive 2008/118/EZ; i	Nema odgovarajuće odredbe	Nije iskorišćena mogućnost	/	/
--	----------------------------------	-----------------------------------	----------	----------

(c) zahtjevi za ispunjavanje trošarinskog dokumenta za kretanje robe na temelju poglavlja IV. ili V. Direktive 2008/118/EZ u slučaju samocertificiranja. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 28.a stavka 2.”;				
14. članak 26. zamjenjuje se sljedećim: „Član 26. Upućivanja na oznake KN u ovoj Direktivi odnose se na oznake iz kombinirane nomenklature iz Provedbene uredbe Komisije (EU) 2018/1602 15. članak 27. mijenja se kako slijedi: (a) stavak 1. mijenja se kako slijedi: i. točke (a) i (b) zamjenjuju se sljedećim: „(a) kada se distribuiraju u obliku alkohola koji je potpuno denaturiran u skladu sa zahtjevima države članice u kojoj je pušten u potrošnju, pod uvjetom da su ti zahtjevi uredno priopćeni pisanim putem i da su odobreni u skladu sa stavcima 3. i 4. ovog člana. Države članice primjenjuju poglavlje V. Direktive 2008/118/EZ; (b) kada se upotrebljavaju u okviru postupka proizvodnje proizvoda koji nije namijenjen ljudskoj potrošnji, pod uvjetom da je alkohol denaturiran u skladu sa zahtjevima države članice za navedenu upotrebu. To se oslobođenje primjenjuje kada takav denaturirani alkohol: — uključen je u proizvod koji nije namijenjen ljudskoj potrošnji, ili — upotrebljava se za održavanje i čišćenje opreme za proizvodnju koja se upotrebljava u tom određenom procesu proizvodnje. Države članice primjenjuju poglavlje IV. Direktive 2008/118/EZ na kretanje denaturiranog alkohola koji još nije uključen u proizvod koji nije namijenjen ljudskoj potrošnji;”; ii. točka (d) zamjenjuje se sljedećim:	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo	/	/

„(d) kad se koristi za proizvodnju lijekova iz direktiva 2001/82/EZ * i 2001/83/EZ ** Europskog parlamenta i Vijeća. (c) stavovi 3., 4. i 5. zamjenjuju se sljedećim: „3. Država članica koja želi izmijeniti zahtjeve za potpuno denaturiranje alkohola iz stavka 1. točke (a) obavješćuje Komisiju u pisanom obliku o takvim novim zahtjevima zajedno sa svim relevantnim informacijama o denaturantima koje namjerava upotrebljavati. Ako smatra da nema sve potrebne informacije, Komisija u roku od jednog mjeseca od njihova zaprimanja stupa u kontakt s dotičnom državom članicom i navodi koje su joj informacije potrebne. Nakon što prikupi sve informacije koje smatra potrebnima, Komisija u roku od mjesec dana dostavlja obavijest drugim državama članicama. 4. Komisija donosi provedbene akte o odobrenju ili odbijanju zahtjeva o kojima je obaviještena u skladu sa stavkom 3. ovog članka. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 28.a stavka 2. 5. Ako država članica utvrdi da proizvod koji je oslobođen na temelju stavka 1. točke (a) ili (b) ovog članka dovodi do utaje, izbjegavanja ili zlouporabe, ona može odbiti odobriti oslobađanje ili povući već odobreno oslobađanje od plaćanja. Država članica odmah u pisanom obliku obavješćuje Komisiju o takvom odbijanju ili povlačenju uz uključivanje svih relevantnih informacija o utaji, izbjegavanju ili zlouporabi. Ako smatra da nema sve potrebne informacije, Komisija u roku od mjesec dana od zaprimanja takvih informacija kontaktira s dotičnom državom članicom i navodi koje su joj dodatne informacije potrebne. Nakon što prikupi sve informacije koje smatra potrebnima, Komisija u roku od jednog mjeseca dostavlja obavijest drugim državama članicama. Konačna odluka potom se donosi u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 28.a stavka 2. najkasnije četiri mjeseca				
---	--	--	--	--

od dostavljanja obavijesti drugim državama članicama. Države članice nisu obvezne retroaktivno primjenjivati takvu odluku.”; 16. članak 28. briše se; 17. u odjeljku VIII. umeću se sljedeći članci: Članak 28.a 1. Komisiji pomaže Odbor za trošarine. Navedeni odbor jest odbor u smislu Uredbe (EU) br. 182/2011. 2. Pri upućivanju na ovaj stavak primjenjuje se članak 5. Uredbe (EU) br. 182/2011. Član 28.b Svaki pet godina Komisija podnosi izvještaj o sprovođenju ove Direktive Europskom parlamentu i Vijeću. Prvi izvještaj se podnosi do 31. Decembra 2024. U izvješću se naročito: (a) procjenjuju primjena i učinak nacionalnih odredaba koje su donesene i primijenjene na temelju člana 5. i 9.a, člana 22. stava 8., člana 23.a i člana 27. stava 2. tačke (f); (b) uzimaju u obzir relevantni dokazi o nastalom učinku odredaba donesenih i primijenjenih na temelju tih članaka, kao što su negativni prekogranični učinci, povećanje prijevara, učinak na nesmetano funkcioniranje unutarnjeg tržišta i na javno zdravlje; i (c) ako države članice primjenjuju nacionalne odredbe donesene na temelju članka 22. stavka 8., procjenjuje prikladnost: — uslova koje su te države članice utvrdile u svrhu sprečavanja svake utaje, izbjegavanja ili zlouporabe, i — zahtjeva i postupaka koje su te države članice uspostavile radi osiguravanja kontrole proizvodnje i potrošnje te sprečavanja prekograničnih učinaka. Države članice Komisiji na zahtjev dostavljaju informacije potrebne za izradu izvješća. Države članice koje primjenjuju nacionalne odredbe donesene na temelju članka 22. stavka 8. Komisiji podnose sve informacije potrebne za provedbu procjene iz drugog stavka točke (c) ovog članka				
---	--	--	--	--

najkasnije tri mjeseca nakon isteka prve godine primjene tih odredaba. Izvešće je, prema potrebi, popraćeno zakonodavnim prijedlogom.”.				
Član 2 1. Države članice do 31. Decembra 2021. donose i objavljuju zakone i druge propise koji su potrebni radi usklađivanja s ovom Direktivom. One Komisiji odmah dostavljaju njihov tekst. One primjenjuju te mjere od 1. Januara 2022. Kada države članice donose te mjere, one sadržavaju upućivanje na ovu Direktivu ili se na nju upućuje prilikom njihove službene objave. Države članice određuju načine tog upućivanja. 2. Države članice Komisiji dostavljaju tekst glavnih odredaba nacionalnog prava koje donesu u području na koje se odnosi ova Direktiva.	Nema odgovarajuće odredbe	Neprimjenjivo	/	/
Direktiva Savjeta (EU) 2020/262 od 19. decembra 2019. o opštim aranžmanima za akcize (izmjena)				
POGLAVLJE I. Opšte odredbe Član 1. Predmet 1. Ovom se Direktivom utvrđuju opšti aranžmani za akcize koje se naplaćuju neposredno ili posredno na potrošnju sljedeće robe („akcizni proizvodi”): (a) energenata i električne energije, obuhvaćenih Direktivom 2003/96/EZ; (b) alkohola i alkoholnih pića, obuhvaćenih direktivama 92/83/EEZ i 92/84/EEZ; (c) prerađenog dubana, obuhvaćenog Direktivom 2011/64/EU. 2. Države članice mogu ubirati druge indirektno poreze na akciznu robu za posebne namjene, ako su ti porezi u skladu s poreskim pravilima Unije koja se primjenjuju na akcizu ili porez na dodatu vrijednost u pogledu utvrđivanja poreske osnovice, izračunavanja poreza, nastanka obaveze obračuna i poreskog nadzora, ali ne uključuju odredbe o oslobođenjima. 3. Države članice mogu ubirati porez na:	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članom 1 Zakona o akcizama („Sl list RCG“, br. 65/01, 76/05, i „Sl list CG“, br.76/08, 28/12, 38/18, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18, 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23 i 94/24).	/

(a) proizvode koji nisu akcizni proizvodi; (b) pružanje usluga, uključujući one koje se odnose na akcizne proizvode, a koje nije moguće označiti kao porez na promet. Međutim, naplata tih poreza pri trgovanju između država članica ne smije prouzrokovati formalnosti povezane s prelaskom granica.				
Član 2 Primjena Carinskog zakona Unije na akciznu robu 1. Formalnosti utvrđene carinskim odredbama Unije za ulaz robe na carinsko područje Unije primjenjuju se mutatis mutandis na ulaz akcizne robe na područje Unije iz jednog od područja iz člana 4. stava 2. 2. Formalnosti utvrđene carinskim odredbama Unije za izlaz robe iz carinskog područja Unije primjenjuju se mutatis mutandis na izlaz troša- rinske robe iz područja Unije u jedno od područja iz člana 4. stava 2. 3. Odstupajući od stavova 1. i 2., Finskoj se dopušta da za kretanja akcizne robe između državnog područja te države članice i područja iz člana 4. stava 2. tačke (c) primjenjuje postupke jednake onima koji se primjenjuju za takva kretanja na državnom području te države članice. 4. Članovi od 14. do 46. ne primjenjuju se na akciznu robu koja ima carinski status robe koja nije roba Unije, kako je definisano članom 5. tačkom 24. Uredbe (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članom 69 Zakona o akcizama („SI list RCG“, br. 65/01, 76/05, i „SI list CG“, br. 76/08, 28/12, 38/18, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18, 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23 i 94/24).	
Član 3 Definicije Za potrebe ove Direktive primjenjuju se sljedeće definicije: 1. „ovlašteni imalac akciznog skladišta“ znači fizičko ili pravno lice ovlašteno od nadležnih organa države članice da pri obavljanju svojih poslovnih djelatnosti proizvodi, prerađuje, drži, skladišti, prima ili otprema akciznu robu unutar sistema odloženog plaćanja akcize u akciznom skladištu;	Član 4 Predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama „Član 2 Član 4 mijenja se i glasi: "Značenje izraza Član 4 Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sledeće značenje:	Potpuno usklađeno	/	Donošenj e Zakona u Q4/2025 (odložen a primjena od datuma

2. „državno područje države članice” znači državno područje države članice na koje se primjenjuju Ugovori, u skladu s članovima 349. i 355. UFEU-a, izuzev treća područja; 3. „područje Unije” znači državna područja država članica; 4. „treća područja” znači područja iz člana 4. st 2. i 3.; 5. „treće zemlje” znači svaka zemlja ili područje na koje se Ugovori ne primjenjuju; 6. „sistem odloženog plaćanja akcize” znači porezni aranžman koji se primjenjuje na proizvodnju, preradu, držanje, skladištenje ili kretanje akcizne robe u okviru kojeg je plaćanje akcize odgođeno; 7. „uvoz” znači stavljanje robe u slobodni promet u skladu s članom 201. Uredbe (EU) br. 952/2013. 8. „nepravilan ulazak” znači ulazak robe na područje Unije na koju se ne primjenjuje stavljanje u slobodni promet u skladu s člankom 201. Uredbe (EU) br. 952/2013 te u vezi s kojom je nastao carinski dug na temelju člana 79. st 1. te uredbe ili u vezi s kojom bi nastao u slučaju da je roba podlijevala carini; 9. „registrovani primlac” znači fizičko ili pravno lice ovlašteno od nadležnih organa države članice odredišta da prima, pri obavljanju svojih poslovnih djelatnosti i pod uslovima koje utvrđuju ti organi, akciznu robu koja se kreće iz državnog područja druge države članice unutar sistema odloženog plaćanja akcize; 10. „registrovani pošiljalac” znači fizičko ili pravno lice ovlašteno od nadležnih organa države članice uvoza da samo otprema akciznu robu unutar sistema odloženog plaćanja akcize nakon njezina stavljanja u slobodni promet u skladu s članom 201. Uredbe (EU) br. 952/2013 pri obavljanju svojih poslovnih djelatnosti i pod uslovima koje utvrđuju ti organi; 11. „akcizno skladište” znači mjesto gdje ovlašteni imalac akciznog skladišta pri obavljanju svojih poslovnih djelatnosti akciznu robu proizvodi, prerađuje, drži, skladišti, prima ili otprema unutar sistema odloženog plaćanja akcize, podložno određenim uslovima koje utvrđuju nadležni organi države članice u kojoj se nalazi akcizno skladište;	30) akcizna dozvola je dokument koju izdaje carinski organ pravnom ili fizičkom licu da može u okviru obavljanja svoje registrovane djelatnosti u akciznom skladištu primati, proizvoditi, prerađivati (obrađivati), držati, skladištiti, izvoditi druge radnje sa akciznim proizvodima i otpremati akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize; 31) akcizno skladište je mjesto odobreno od nadležnog organa države članice u kojoj se akcizno skladište nalazi, vidno označeno i fizički odvojeno ili ograđeno od drugih površina ili prostora, gdje ovlašćeni držalac akciznog skladišta prima, proizvodi, prerađuje (obrađuje), drži, skladišti, izvodi druge radnje sa akciznim proizvodima i iz kojeg otprema akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize; 32) režim odloženog plaćanja akcize je institut koji se odnosi			pristupanja odredaba člana 4 stav 1 tač. 19 do 29 Predloga Zakona)
---	---	--	--	---

12. „ovjereni pošiljalac” znači fizičko ili pravno lice registrovano kod nadležnih othana države članice otpreme kako bi, pri obavljanju svojih poslovnih djelatnosti, otpremalo akciznu robu koja je stavljena u promet na državnom području jedne države članice i zatim premještena na državno područje druge države članice; 13. „ovjereni primalac” znači fizičko ili pravno lice registrovano kod nadležnih organa države članice odredišta kako bi, pri obavljanju svojih poslovnih djelatnosti, primalo akciznu robu koja je stavljena u promet na državnom području jedne države članice i zatim premještena na državno područje druge države članice; 14. „država članica odredišta” znači država članica u koju se akcizna roba dostavlja ili u kojoj se upotrebljava u skladu s odredbama ove Direktive; 15. „otpust” znači odustajanje od obaveze plaćanja iznosa akvize koji nije plaćen; 16. „povraćaj” znači refundiranje iznosa akcize koji je plaćena.	na proizvodnju, skladištenje i kretanje akciznih proizvoda, na osnovu kojeg je odložena obaveza plaćanja akcize; 33) ovlašćeni držalac akciznog skladišta je pravno ili fizičko lice koje je dobilo akciznu dozvolu od nadležnog organa države članice da u okviru obavljanja svoje registrovane djelatnosti u akciznom skladištu može primati, proizvoditi, prerađivati (obrađivati), držati, skladištiti, izvoditi druge radnje sa akciznim proizvodima i otpremati akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize; 34) oslobođeni korisnik akciznih proizvoda je pravno ili fizičko lice koje je dobilo odobrenje nadležnog carinskog organa da može u okviru obavljanja svoje registrovane djelatnosti, za namjene iz čl. 44 i 54 ovog zakona, nabavljati akiczne proizvode bez plaćanja akcize; 35) pogon oslobođenog korisnika akciznih proizvoda			
---	--	--	--	--

je prostor ili površina u kojem su smješteni akcizni proizvodi koje je oslobođeni korisnik akciznih proizvoda nabavio za potrebe svoje registrovane djelatnosti bez plaćanja akcize;

36) **registrovani primalac** je pravno ili fizičko lice koje ima odobrenje nadležnog organa države članice odredišta da u okviru svoje registrovane djelatnosti i pod uslovima propisanim ovim zakonom prima akcizne proizvode od lica iz druge države članice u režimu odloženog plaćanja akcize;

37) **povremeno registrovani primalac** je fizičko ili pravno lice koje u okviru obavljanja svoje registrovane djelatnosti samo povremeno prima akcizne proizvode od lica iz druge države članice, u režimu odloženog plaćanja akcize;

38) **registrovani pošiljalac** je pravno ili fizičko lice koje ima odobrenje nadležnog organa države članice uvoza da u okviru svoje registrovane djelatnosti i pod uslovima

	propisanim ovim zakonom samo otprema akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize nakon puštanja u slobodan promet u skladu sa Carinskim zakonom; 39) ovlašćeni primalac je pravno ili fizičko lice registrovano kod nadležnog organa države članice odredišta kako bi, pri obavljanju svoje registrovane djelatnosti, primalo akcizne proizvode koji su stavljeni u promet na teritoriji jedne države članice i zatim premješteni na teritoriju druge države članice; 40) povremeno ovlašćeni primalac je pravno ili fizičko lice koje u okviru obavljanja svoje registrovane djelatnosti samo povremeno prima akcizne proizvode nabavljene od lica iz druge države članice za komercijalne svrhe; 41) ovlašćeni pošiljalac je pravno ili fizičko lice registrovano kod nadležnog organa države članice otpreme kako bi, pri obavljanju svoje registrovane djelatnosti, otpremalo akcizne			
--	---	--	--	--

	proizvode koji su stavljeni u promet na teritoriji jedne države članice i zatim premješteni na teritoriju druge države članice; 42) povremeno ovlašćeni pošiljalac je pravno ili fizičko lice koje u okviru obavljanja svoje registrovane djelatnosti namjerava akcizne proizvode koji su stavljeni u promet u Crnoj Gori povremeno otpremati u komercijalne svrhe u drugu državu članicu; 43) akcizni zastupnik je lice sa stalnim prebivalištem odnosno sjedištem u Crnoj Gori, koje carinski organ ovlasti da prodaje akcizne proizvode koji su stavljeni u promet na teritoriji druge države članice fizičkim licima u Crnoj Gori, na osnovu pisnog punomoćja prodavca da u njegovo ime i za njegov račun u Crnoj Gori izvršava obaveze i ostvaruje prava po ovom zakonu; 44) izvoznik je lice koje u okviru svoje djelatnosti šalje akcizne proizvode iz Unije u treće države odnosno u treće teritorije u skladu sa Carinskim zakonom; 45) država članica odredišta je država članica u koju se akcizni			
--	--	--	--	--

	proizvodi otpremaju ili upotrebljavaju u skladu sa odredbama ovog zakona; 46) akcizni broj je jedinstvena identifikaciona oznaka koji dodjeljuje carinski organ akciznom obvezniku, oslobođenom korisniku, ovlašćenom pošiljaocu i povremeno ovlašćenom pošiljaocu za kretanje akicznih proizvoda; 47) područje Crne Gore je carinsko područje u skladu sa Carinskim zakonom Crne Gore; 48) teritorija države članice je teritorija države članice na koju se primjenjuju ugovori u skladu sa čl. 349 i 355 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, izuzimajući treće teritorije iz tačke 21 ovog člana; 49) teritorija Unije je ukupna teritorija država članica iz tačke 19 ovog člana; 50) treća država je svaka država ili teritorija na koju se ne primjenjuje Ugovor o Evropskoj uniji; 51) treće teritorije su: teritorije			
--	---	--	--	--

	koje su dio carinskog područja Unije: Kanarska ostrva, francuska područja navedena u čl. 349 i 355 i stavu 1 Ugovora o funkcioniranju Evropske unije i Alandska ostrva, a) teritorije koje nijesu dio carinskog područja Unije: ostrvo Helgoland, područje Büsingen, Ceuta, Melilla, Livigno, i b) planina Atos. 52) kretanje akciznih proizvoda u smislu poglavlja Xa i Xb ovog zakona se smatra: a) u Knjaževinu Monako ili iz nje kretanjem u Francusku Republiku odnosno iz nje, b) u suverene zone Ujedinjene Kraljevine Akrotiri i Dhekeliju ili iz njih kretanjem na Kipar ili sa njega, c) u Jungholz i Mittelberg (Kleines Walsertal) ili iz njih kretanjem u Saveznu Republiku Njemačku odnosno iz nje, d) u San Marino ili iz njega kretanjem u Republiku			
--	---	--	--	--

	Italiju odnosno iz nje. 53) uvoz akciznih proizvoda je postupak stavljanja akciznih proizvoda u slobodan promet u skladu sa članom 201 Uredbe (EU) br. 952/2013; 54) unos akciznih proizvoda je svaki unos akciznih proizvoda u Crnu Goru sa teritorija druge države članice Europske unije, osim sa trećih teritorija; 55) stavljanje akciznih proizvoda u promet je: a) otpremanje akciznih proizvoda, uključujući i nezakonito otpremanje, iz režima odloženog plaćanja akcize; b) držanje ili skladištenje akciznih proizvoda, uključujući nezakonito postupanje, van režima odloženog plaćanja akcize za koje akciza nije obračunata u skladu sa odredbama ovog zakona; c) proizvodnju, uključujući preradu, akciznih proizvoda i nezakonitu proizvodnju ili preradu, van režima odloženog plaćanja akcize; c) uvoz akciznih proizvoda, osim ako se ti proizvodi odmah nakon uvoza stavljaju u režim odloženog plaćanja akcize ili nezakoniti uvoz akciznih proizvoda, osim ako je carinski			
--	---	--	--	--

	dug ugašen na osnovu člana 124 stava 1 tač. e, f, g ili k Uredbe (EU) br. 952/2013. 56) otpust je odustajanje od obaveze plaćanja iznosa akcize koja nije plaćena; 57) povraćaj je povraćaj iznosa akcize koja je plaćena; 58) akcizni proizvodi u smislu poglavlja Xa i Xb ovog zakona su: a) energenti i električna energija, obuhvaćeni Direktivom 2003/96/EZ; b) alkohol i alkoholna pića, obuhvaćeni Direktivama 92/83/EZ i 92/84/EZ; i c) duvan i duvanski proizvodi, obuhvaćeni Direktivom 2011/64/EZ.			
Član 4 Teritorijalno područje primjene 1. Ova Direktiva i direktive 92/83/EEZ, 92/84/EEZ, 2003/96/EZ i 2011/64/EU primjenjuju se na područje Unije. 2. Ova Direktiva i direktive 92/83/EEZ, 92/84/EEZ, 2003/96/EZ i 2011/64/EU ne primjenjuju se na sljedeća područja koja su dio carinskog područja Unije: (a) Kanarske otoke; (b) francuska područja iz člana 349. i člana 355. stav 1. UFEU-a; (c) Ålandske Otoke; (d) Kanalske otoke. 3. Ova Direktiva i direktive 92/83/EEZ, 92/84/EEZ, 2003/96/EZ i 2011/64/EU ne primjenjuju se na područja obuhvaćena područjem	Član 4 Predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama	Potpuno usklađeno	/	Donošenj e Zakona u Q4/2025 (odložen a primjena od datuma pristupan ja odredaba člana 4 stav 1

primjene člana 355. stav 3. UFEU-a ni na sljedeća druga područja koja nisu dio carinskog područja Unije: (a) otok Heligoland; (b) područje Büsingen; (c) Ceutu; (d) Melillu; (e) Livigno. 4. Španjolska može izjavom priopćiti da se ova Direktiva i direktive 92/83/EEZ, 92/84/EEZ, 2003/96/EZ i 2011/64/EU primjenjuju na Kanarske otoke, podložno mjerama za prilagodbu njihovoj velikoj udaljenosti, u odnosu na svu ili neku akciznu robu iz člana 1., od prvog dana drugog mjeseca nakon polaganja takve izjave. 5. Francuska može izjavom obavijestiti da se ova Direktiva i direktive 92/83/EEZ, 92/84/EEZ, 2003/96/EZ i 2011/64/EU primjenjuju na područja navedena u stavu 2. tački (b), podložno mjerama za prilagodbu njihovoj velikoj udaljenosti, u odnosu na svu ili neku akciznu robu iz člana 1., od prvog dana drugog mjeseca nakon polaganja takve izjave. 6. Odredbe ove Direktive Grčkoj ne priječe očuvanje posebnog statusa brda Atos, na osnovu člana 105. grčkog Ustava.				tač. 19 do 29 Predloga Zakona)
Član 5. Poseban teritorijalni status 1. S obzirom na konvencije i ugovore sklopljene s Francuskom, Italijom, Ciprom i Ujedinjenom Kraljevinom, za potrebe ove Direktive Kneževina Monako, San Marino, suverena područja Ujedinjene Kraljevine Akrotiri i Dhekelia odnosno Otok Man ne smatraju se trećim zemljama. 2. Države članice poduzimaju potrebne mjere kako bi osigurale da se kretanja akcizne robe čije je porijeklo ili odredište: (a) u Kneževini Monaku smatraju kretanjima čije je porijeklo ili odredište u Francuskoj;	Član 4 Predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama	Potpuno usklađeno	/	Donošenje Zakona u Q4/2025 (odložen a primjena od datuma pristupanja odredaba člana 4

(b) u San Marinu smatraju kretanjima čije je porijeklo ili odredište u Italiji; (c) u suverenim područjima Ujedinjene Kraljevine Akrotiri i Dhekelia smatraju kretanjima čije je porijeklo ili odredište u Cipru; (d) na Otoku Manu smatraju kretanjima čije je porijeklo ili odredište u Ujedinjenoj Kraljevini. 3. Države članice poduzimaju potrebne mjere kako bi osigurale da se kretanja akcizne robe čije je porijeklo ili odredište u Jungholzu i Mittelbergu (Kleines Walsertal) smatraju kretanjima čije je porijeklo ili odredište u Njemačkoj.				stav 1 tač. 19 do 29 Predloga Zakona)
POGLAVLJE II. Generalne odredbe o postupku Dio 1. Oporezivi događaj, obaveza obračuna, nepravilnosti tokom kretanja unutar sistema odloženog plaćanja akciza Član 6 Oporezivi događaj, trenutak i mjesto obaveze obračuna, uništenje i nepovratni gubici 1. Akcizna roba podliježe akcizi u trenutku: (a) njezine proizvodnje, uključujući, ako je to primjenjivo, njezino crpljenje iz tla, na području Unije; (b) njezina uvoza ili njezina nepravilnog ulaska na područje Unije. 2. Obaveza obračuna akcize nastaje u trenutku stavljanja u promet te u državi članici u kojoj je to stavljanje nastupilo. 3. Za potrebe ove Direktive „stavljanje u promet” znači bilo što od sljedećeg:	Član 3 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama “Poslije člana 15 dodaje se novi član koji glasi: Član 15a (1) Obaveza obračunavanja i plaćanja akcize nastaje i kada se utvrdi: 1) nezakonito postupanje sa akciznim proizvodima; 2) da su akcizni proizvodi nezakonito stavljeni u promet na teritoriji Crne Gore; 3) da su akcizni proizvodi otpremljeni ili korišćeni od strane oslobođenog korisnika u svrhe za koje nije dobio odobrenje.	Djelimično usklađeno	/	Potpuna usklađen ost će se postići donošenj em novog zakona u Q1 2026 godine

(a) otpuštanje akcizne robe, uključujući nepravilno otpuštanje, iz sistema odloženog plaćanja akciza; (b) držanje ili skladištenje akcizne robe, uključujući slučajeve nepravilnosti, izvan sistema odloženog plaćanja akciza kada akciza na temelju važećih odredaba prava Unije i nacionalnog zakonodavstva nije ubrana; (c) proizvodnja, uključujući preradu, akcizne robe i nepravilna proizvodnja ili prerada, izvan sistema odloženog plaćanja akcize; (d) uvoz akcizne robe, osim ako se akcizna roba odmah nakon uvoza stavi u sustav odgode plaćanja akcize, ili nepravilan ulazak akcizne robe, osim ako je carinski dug bio ugašen na temelju člana 124. st 1. tačke (e), (f), (g) ili (k) Uredbe (EU) br. 952/2013. Ako je carinski dug ugašen na temelju članka 124. stavka 1. točke (e) Uredbe (EU) br. 952/2013, države članice u svojem nacionalnom pravu mogu predvidjeti sankciju uzimajući u obzir iznos akciznog duga koji bi bio nastao. 4. Trenutkom otpuštanja iz sistema odloženog plaćanja akcize, kako je navedeno u st 3. tački (a), smatra se sljedeće: (a) u slučajevima iz člana 16. st 1. točke (a) podtačke ii., trenutak kada registrovani primalac primi akciznu robu; (b) u slučajevima iz člana 16. st 1. tačke (a) podtačke iv., trenutak kada primalac primi akciznu robu; (c) u slučajevima iz člana 16. st 4., trenutak prijema akcizne robe na mjestu direktne dostave. 5. Potpuno uništenje ili nepovratan gubitak, potpun ili djelomičan, akcizne robe unutar sistema odloženog plaćanja akcize, kao posljedica nepredviđenih okolnosti ili više sile ili kao posljedica odobrenja nadležnih tijela države članice da se roba uništi ne smatra se stavljanjem u promet. 6. Za potrebe ove Direktive roba se smatra potpuno uništenom ili nepovratno izgubljenom ako je više nije moguće upotrebljavati kao akciznu robu.	(2) U smislu ovog zakona nezakonito postupanje je proizvodnja, prerada, skladištenje, primanje, otpremanje, uvoz, unos, prevoz, upotreba, prodaja, kupovina ili posjedovanje akiciznih proizvoda na koje, u skladu sa odredbama ovog zakona, nije obračunata i plaćena akciza ili na koje akciza nije obračunata i plaćena u cijelosti, kao i svaka druga zloupotreba prava u kretanju ili raspolaganju sa akciznim proizvodima. (3) Obaveza obračunavanja i plaćanja akcize prema ovom članu utvrđuje se rješenjem. (4) Obveznik plaćanja akcize je dužan platiti obračunatu akcizu u roku od 8 dana od dana dostavljanja rješenja iz stava 3 ovog člana. (5) Nezakoniti uvoz je ulazak akciznih proizvoda na teritoriju Crne Gore koji nijesu stavljeni u postupak stavljanja robe u slobodan promet u skladu sa carinskim propisima."			
---	--	--	--	--

7. Djelimičan gubitak zbog prirode robe koji se dogodi tijekom kretanja unutar sistema odloženog plaćanja akcize između država članica ne smatra se stavljanjem u promet u mjeri u kojoj je iznos gubitka niži od zajedničkog praga djelomičnog gubitka za tu akciznu robu, osim ako država članica ima opravdan razlog za sumnju na prevaru ili nepravilnost. Dio iznosa djelomičnog gubitka iznad zajedničkog praga djelomičnog gubitka za tu akciznu robu smatra se stavljanjem u promet. 8. Država članica može utvrditi vlastita pravila za postupanje u slučaju djelomičnih gubitaka robe unutar sistema odloženog plaćanja akcize koji nije obuhvaćen stavom 7. 9. U slučaju potpunog uništenja ili nepovratnog gubitka, potpunog ili djelomičnog, akcizne robe kako je navedeno u stavu 5., potrebno je dostaviti zadovoljavajući dokaz nadležnim organima države članice u kojoj je došlo do potpunog uništenja ili nepovratnog gubitka, potpunog ili djelomičnog, ili ako nije moguće ustanoviti gdje je gubitak nastao, u državi članici u kojoj je gubitak otkriven. Ako se utvrdi da je došlo do potpunog uništenja ili nepovratnog gubitka, potpunog ili djelomičnog, akcizne robe, garancija položena u skladu sa članom 17. oslobađa se, potpuno ili djelomično, ovisno o slučaju, nakon predočenja zadovoljavajućeg dokaza. 10. Komisija donosi delegirane akte u skladu s članom 51. kojima se utvrđuju zajednički pragovi za djelomični gubitak iz stava 7. ovog člana i člana 45. st 2., uzimajući u obzir, među ostalim, prirodu robe, fizičke i hemijske značajke robe, temperaturu okoline tokom kretanja, daljinu kretanja ili vrijeme potrošeno tokom kretanja, te određuje vrstu akcizne robe, odgovarajući zajednički prag za djelomični gubitak kao postotak ukupne količine i druge relevantne aspekte povezane s prevozom te robe. U nedostatku zajedničkih pragova za djelomični gubitak države članice i dalje primjenjuju nacionalne odredbe.				
Član 7. Obaveznik plaćanja akcize	Član 3 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama	Djelimično usklađeno	/	Potpuna usklađen ost će se

1. Obaveznik plaćanja akcize u pogledu koje je nastupila obaveza obračuna jest: (a) u odnosu na otpuštanje akcizne robe iz sistema odloženog plaćanja akcize kako je navedeno u članu 6. st. 3. tački (a): i. ovlašteni imalac akciznog skladišta, registrovani primalac ili bilo koje drugo lice, koja stavlja ili u čije se ime stavlja akcizna roba iz sistema odloženog plaćanja akcize ili u slučaju nepravilnog otpuštanja iz akciznog skladišta, bilo koje drugo lice uključeno u to otpuštanje; ii. u slučaju nepravilnosti pri kretanju akcizne robe unutar sistema odloženog plaćanja akcize kako je definisano u članu 9. st 1., 2. i 4.: ovlašteni imalac akciznog skladišta, registrovani pošiljalac ili bilo koje drugo lice, koja je garantovala za plaćanje u skladu s članom 17. st1. i 3. i bilo koje drugo lice koje je sudjelovala u nepravilnom otpuštanju i koje je znalo ili za koju je bilo razumno očekivati da je znalo za nepravilnosti kod otpuštanja; (b) u odnosu na držanje ili skladištenje akcizne robe kako je navedeno u članu 6. st 3. tački (b): lice koja drži ili skladišti akciznu robu, ili bilo koje drugp lice uključena u držanje ili skladištenje akcizne robe, ili bilo koja kombinacija takvih lica u skladu s načelom solidarne odgovornosti; (c) u odnosu na proizvodnju, uključujući preradu, akcizne robe kako je navedeno u članu 6. st 3. tački (c): osoba koja proizvodi akciznu robu i, u slučaju nepravilne proizvodnje, bilo koje drugp lice uključeno u njezinu proizvodnju; (d) u odnosu na uvoz ili nepravilan ulazak akcizne robe kako je navedeno u članu 6. st 3. tački (d): deklarant kako je definisan u članu 5. tački 15. Uredbe (EU) br. 952/2013 („deklarant”) ili bilo koje drugp lice kako je navedeno u članu 77. st 3. te uredbe i, u slučaju nepravilnog ulaska, bilo koje drugp lice uključenp u taj nepravilan ulazak. 2. Ako je više lica odgovorno za plaćanje iste akcize, one su solidarno odgovorne za plaćanje takvog duga.	“Poslije člana 15 dodaje se novi član koji glasi: Član 15a (1) Obaveza obračunavanja i plaćanja akcize nastaje i kada se utvrdi: 1) nezakonito postupanje sa akciznim proizvodima; 2) da su akcizni proizvodi nezakonito stavljeni u promet na teritoriji Crne Gore; 3) da su akcizni proizvodi otpremljeni ili korišćeni od strane oslobođenog korisnika u svrhe za koje nije dobio odobrenje. (2) U smislu ovog zakona nezakonito postupanje je proizvodnja, prerada, skladištenje, primanje, otpremanje, uvoz, unos, prevoz, upotreba, prodaja, kupovina ili posjedovanje akiciznih proizvoda na koje, u skladu sa odredbama ovog zakona, nije obračunata i plaćena akciza ili na koje akciza nije obračunata i plaćena u cijelosti, kao i svaka druga zloupotreba prava u kretanju ili raspolaganju sa akciznim proizvodima. (3) Obaveza obračunavanja i plaćanja akcize prema ovom članu utvrđuje se rješenjem. (4) Obveznik plaćanja akcize je dužan platiti obračunatu akcizu u roku od 8 dana od dana dostavljanja rješenja iz stava 3 ovog člana.			postići donošenj em novog zakona u Q1 2026 godine
---	--	--	--	--

	(5) Nezakoniti uvoz je ulazak akciznih proizvoda na teritoriju Crne Gore koji nijesu stavljeni u postupak stavljanja robe u slobodan promet u skladu sa carinskim propisima."			
Član 8. Uslovi za obavezu obračuna i stope akciza koje treba primijeniti 1.Primjenjuju se oni uslovii za obavezu obračuna i one akcizne stope koji vrijede na dan nastanka obaveze obračuna akcize u državi članici gdje je roba stavljena u promet. 2.Akciza se obračunava i ubire te, ako je to primjereno, vraća ili otpušta u skladu s postupkom koji je utvrdila svaka država članica. Države članice primjenjuju iste postupke za domaću robu i za robu iz drugih država članica. 3.Odstupajući od prvog stava, pri promjeni akcizne stope zalihe akcizne robe koje su već stavljene u promet mogu, ako je to primjereno, podlijegati povećanju ili smanjenju akciza.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno čl. 13, 14, 15 i 16 Zakona o akcizama („Sl list RCG“,br. 65/01, 76/05, i „Sl list CG“, br.76/08, 28/12, 38/18, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18, 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23 i 94/24).	/
Član 9 Nepravilnosti tokom kretanja akcizne robe unutar sistema odloženog plaćanja akciza 1. Ako je tokom kretanja akcizne robe unutar sistema odloženog plaćanja akcize došlo do nepravilnosti, koja uzrokuje da je akcizna roba stavljena u promet u skladu sa članom 6. st. 3. tačkom (a), mjestom stavljena u promet smatra se državno područje države članice u kojoj je došlo do nepravilnosti. 2. Ako je tijekom kretanja akcizne robe unutar sistema odloženog plaćanja akcize otkrivena nepravilnost koja uzrokuje da je akcizna roba stavljena u promet u skladu s članom 6. st 3. tačkom (a), a nije moguće ustanoviti gdje je došlo do nepravilnosti, smatra se da je do nje došlo na državnom području države članice u kojoj je nepravilnost otkrivena i u vrijeme kada je otkrivena.	Član 3 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama “Poslije člana 15 dodaje se novi član koji glasi: Član 15a (1) Obaveza obračunavanja i plaćanja akcize nastaje i kada se utvrdi: 1) nezakonito postupanje sa akciznim proizvodima; 2) da su akcizni proizvodi nezakonito stavljeni u promet na teritoriji Crne Gore; 3) da su akcizni proizvodi otpremljeni ili korišćeni od strane	Djelimično usklađeno	Potpuna usklađenost će se postići donošenjem novog zakona u Q1 2026 godine	/

3. U slučajevima iz stavova 1. i 2. Nadležni organi država članica u kojima je roba stavljena u promet ili se smatra da je stavljena u promet, obavještavaju nadležne organe države članice otpreme. 4. Ako akcizna roba koja se kreće unutar sistema odloženog plaćanja trošarine ne doprije na mjesto odredišta i ako tokom kretanja nije otkrivena neka nepravilnost koja uzrokuje stavljanje akcizne robe u promet u skladu s članom 6. st 3. tačkom (a), smatra se da je do nepravilnosti došlo u državi članici otpreme u trenutku kada je kretanje počelo, osim ako se u razdoblju od četiri mjeseca od početka kretanja u skladu s članom 19. st 1. nadležnim organima države članice otpreme dostavi zadovoljavajući dokaz o završetku kretanja u skladu s članom 19. st 2., odnosno o mjestu gdje je došlo do nepravilnosti. Ako lice koje je garantovala plaćanje u skladu s članom 17. nije dobila informaciju, ili nije moglo dobiti informaciju da roba nije dospjela na mjesto odredišta, odobrava mu se razdoblje od mjesec dana od dana kada su ga nadležni organi države članice otpreme o tome obavijestili kako bi moglo dostaviti dokaz o završetku kretanja u skladu sa članom 19. st 2., odnosno o mjestu gdje je došlo do nepravilnosti. 5. Ako se u slučajevima iz stavaka 2. i 4. prije isteka roka od tri godine od datuma početka kretanja u skladu s članom 19. st 1. utvrdi u kojoj državi članici je stvarno došlo do nepravilnosti, primjenjuje se stav 1. Nadležna tijela države članice u kojoj je došlo do nepravilnosti obavještavaju nadležna tijela države članice u kojoj je ubrana akciza, a ona je vraćaju ili otpuštaju čim se dostavi dokaz da je u drugoj državi članici ubrana akciza. 6. Za potrebe ovog članka „nepravilnost” znači okolnosti nastale tijekom kretanja akcizne robe unutar sistema odloženog plaćanja akcize različite od onih iz člana 6. st 5. i 6. zbog kojih se kretanje, odnosno dio kretanja akcizne robe, nije završilo u skladu s članom 19. st 2.	oslobođenog korisnika u svrhe za koje nije dobio odobrenje. (2) U smislu ovog zakona nezakonito postupanje je proizvodnja, prerada, skladištenje, primanje, otpremanje, uvoz, unos, prevoz, upotreba, prodaja, kupovina ili posjedovanje akciznih proizvoda na koje, u skladu sa odredbama ovog zakona, nije obračunata i plaćena akciza ili na koje akciza nije obračunata i plaćena u cijelosti, kao i svaka druga zloupotreba prava u kretanju ili raspolaganju sa akciznim proizvodima. (3) Obaveza obračunavanja i plaćanja akcize prema ovom članu utvrđuje se rješenjem. (4) Obveznik plaćanja akcize je dužan platiti obračunatu akcizu u roku od 8 dana od dana dostavljanja rješenja iz stava 3 ovog člana. (5) Nezakoniti uvoz je ulazak akciznih proizvoda na teritoriju Crne Gore koji nijesu stavljeni u postupak stavljanja robe u slobodan promet u skladu sa carinskim propisima."			
Dio 2 Povraćaj i o t p u s t Član 10	Nema odgovarajuće odredbe		/	

Povraćaj i otpust Uz slučajeve iz člana 37. st 4., člana 44. st 5. i člana 46. st 3. uz one predviđene direktivama 92/83/EEZ, 92/84/EEZ, 2003/96/EZ i 2011/64/EU, akcize na akviznu robu koja je stavljena u promet mogu na zahtjev dotičnog lica biti vraćene ili otpuštene od strane nadležnih organa države članice u kojoj je ta roba stavljena u promet, u slučajevima koje je utvrdila država članica i u skladu sa uslovima koje utvrđuje ta država članica za potrebe sprečavanja bilo kakve utaje ili zloupotrebe. Takav povraćaj ili otpust ne smije dovesti do oslobođenja osim onih predviđenih članom 11. ili direktivama 92/83/EEZ, 92/84/EEZ, 2003/96/EZ ili 2011/64/EU.		Djelimično usklađeno		Potpuna usklađenost će se postići donošenjem novog zakona u Q1 2026 godine
Dio 3 O s l o b o đ e n j a Član 11. Oslobođenja od plaćanja akciza 1. Akcizna roba oslobađa se plaćanja akcize kada joj je namjena za upotrebu: (a) u okviru diplomatskih ili konzularnih odnosa; (b) od strane međunarodnih organizacija koje javne vlasti države članice domaćina priznaju kao takve i od strane članova takvih organizacija, u okviru ograničenja i uvjeta utvrđenih međunarodnim konvencijama o osnivanju tih organizacija ili sporazumima o sjedištu; (c) od strane oružanih snaga bilo koje države članice koja nije država članica u kojoj je nastala obaveza obračuna akcize za potrebe tih snaga, civilnog osoblja koje ih prati ili za snabdjevanje njihovih menzi ili kantina, kada takve snage sudjeluju u odbrambenim	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno odredbama člana 31 Zakona o akcizama („Sl list RCG“, br. 65/01, 76/05, i „Sl list CG“, br.76/08, 28/12, 38/18, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18, 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23 i 94/24).	

naporima koji se poduzimaju radi provedbe aktivnosti Unije u okviru zajedničke sigurnosne i odbrambene politike; (d) od strane oružanih snaga bilo koje države članice Sjevernoatlantskog ugovora koja nije država članica, a u kojoj je nastala obaveza obračuna akcize, za potrebe tih snaga, civilnog osoblja koje ih prati, ili za snabdjevanje njihovih menzi ili kantina; (e) od strane oružanih snaga Ujedinjene Kraljevine, koje su na temelju Ugovora o osnivanju Republike Kipra od 16. avgusta 1960. smještene na Kipru, za potrebe tih snaga, civilnog osoblja koje ih prati, ili za snabdjevanje njihovih menzi ili kantina; (f) za potrošnju u skladu sa sporazumom sklopljenim s trećim zemljama ili međunarodnim organizacijama, ako je takav dogovor dopušten ili potvrđen u pogledu oslobođenja od plaćanja poreza na dodanu vrijednost. 2. Oslobođenja podliježu uslovima i ograničenjima koje utvrđuje država članica domaćin. Države članice mogu odobriti oslobođenje i u obliku povraćaja akcize.				
Član 12. Potvrda o oslobođenju 1. Uz akciznu robu koja se kreće iz državnog područja jedne države članice u državno područje druge države članice unutar sistema odloženog plaćanja akcize i koje je podložno oslobođenju iz člana 11. st 1. prilaže se potvrda o oslobođenju. U potvrdi o oslobođenju navode se priroda i količina akcizne robe koja se treba dostaviti, njezina vrijednost, identitet primaoca s pravom na oslobođenje te država članica domaćin koja je potvrdila oslobođenje. 2. Potvrdom o oslobođenju iz stavka 1. države članice mogu obuhvatiti druga područja indirektnog oporezivanja te osigurati da je potvrda o oslobođenju usklađena sa uslovima i ograničenjima za odobravanje oslobođenja u njihovom nacionalnom pravu. 3. Komisija donosi propise za sprovedbu kojima se utvrđuje obrazac potvrde o oslobođenju. Ti se propisi donose u skladu s postupkom ispitivanja iz člana 52. st 2.	Nema odgovarajuće odredbe	Djelimično usklađeno	/	Potpuna usklađenost će se postići donošenjem novog Zakona o akcizama

4. Postupak utvrđen u članovima od 20. do 27. ne primjenjuje se na kretanja akcizne robe unutar sistema odloženog plaćanja akcize namijenjene oružanim snagama kako je navedeno u članu 11. st 1. tački (d) ako su pokrivena postupkom koji se neposredno zasniva na Sjevernoatlantskom ugovoru. Međutim, države članice mogu predvidjeti da se postupak utvrđen u članovima od 20. do 27. primjenjuje na takva kretanja koja se odvijaju isključivo na njihovu državnom području ili, na osnovu sporazuma između dotičnih država članica, između njihovih državnih područja.				
Član 13. Oslobođenja od plaćanja akcize za putnike u treće zemlje ili treća područja 1. Države članice mogu osloboditi od plaćanja akcize akciznu robu koju isporučuju prodavaonice koje su izuzete od poreza, a koju nose u licnoj prtljazi putnici koji lete ili plove u treće područje ili treću zemlju. 1.a. Izuzeće iz stava 1. primjenjuje se i na akciznu robu koju prodavaonice koje su izuzete od poreza na francuskom terminalu Eurotunela u Coquellesu isporučuju putnicima s važećim prijevoznim ispravama za putovanje u Ujedinjenu Kraljevinu izravnom vezom ispod Engleskog kanala. 2. S robom isporučenom u avionu ili na plovilu tokom leta odnosno plovidbe u treće područje ili treću zemlju postupa se kao s robom koju isporuče prodavaonice koje su izuzete od poreza. 3. Države članice poduzimaju potrebne mjere kako bi osigurale da se oslobođenja iz st 1., 1.a i 2. primjenjuju tako da se spriječe moguće utaje, izbjegavanja ili zlouporabe. 4. Za potrebe ovog člana primjenjuju se sljedeće definicije: (a) „prodavaonica koja je izuzeta od poreza” znači svaka poslovna jedinica u aerodromu ili pristaništu koja ispunjava uslove koje utvrđuju nadležna tijela država članica, posebno na osnovu st 3.;	Nema odgovarajuće oderdbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno odredabama člana 32 Zakona o akcizama („SI list RCG“,br. 65/01, 76/05, i „SI list CG“, br.76/08, 28/12, 38/18, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18, 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23 i 94/24	/

(b) „putnik koji leti ili plovi u treće područje ili treću zemlju” znači svaki putnik koji posjeduje pjevoznú ispravu za putovanje zrakom ili morem, a u kojoj se navodi da je konačno odredište zračna luka ili pristanište u trećem području ili trećoj zemlji.				
POGLAVLJE III Proizvodnja, prerada, držanje i skladištenje Član 14. Generalne odredbe 1. Svaka država članica utvrđuje svoja pravila za proizvodnju, preradu, držanje i skladištenje akcizne robe, podložno ovoj Direktivi. 2. Proizvodnja, prerada, držanje i skladištenje akcizne robe za koju akciza još nije plaćena obavlja se u akciznom skladištu.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno odredabama člana 6 i 18 Zakona o akcizama („SI list RCG“,br. 65/01, 76/05, i „SI list CG“, br.76/08, 28/12, 38/18, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18, 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23 i 94/24	/
Član 15. Uslovi za odobravanje statusa ovlašćenog imaoaca akciznog skladišta 1. Za otvaranje i poslovanje akciznog skladišta ovlašteni imalac akciznog skladišta podliježe odobrenju nadležnih tijela države članice u kojoj se nalazi akcizno skladište. Takvo odobrenje podliježe uslovima koje nadležna tijela imaju pravo utvrditi radi sprečavanja moguće utaje ili zlouporabe. 2. Ovlašteni imalac akciznog skladišta obvezan je: (a) osigurati, prema potrebi, garanciju za pokriće rizika povezanih s proizvodnjom, preradom, držanjem i skladištenjem akcizne robe; (b) postupati u skladu sa zahtjevima koje utvrđuje država članica na čijem se području nalazi akcizno skladište; (c) voditi evidencije o zalihama i kretanjima akcizne robe za svako akcizno skladište;	Nema odgovarajuće odredbe	Djelimično usklađeno	Djelimično usklađeno odredabama čl.18-25 Zakona o akcizama („SI list RCG“,br. 65/01, 76/05, i „SI list CG“, br.76/08, 28/12, 38/18, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18, 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23 i 94/24	Potpuna usklađenost će se postići donošenjem novog Zakona o akcizama u Q1 2026.godine.

(d) unijeti u svoje akcizno skladište i upisati u svoju evidenciju na završetku kretanja svu akciznu robu koja se kreće unutar sistema odloženog plaćanja akcize, osim u slučaju kada se primjenjuje član 16. st 4.; (e) dopustiti svaki nadzor i provjeru zaliha. Uslove garancije iz prvog podstavka tačke (a) utvrđuju nadležna tijela države članice koja je izdala odobrenje za akcizno skladište.				
POGLAVLJE IV. Kretanje akcizne robe u sustavu odloženog plaćanja akcize Dio 1 . Generalne odredbe Član 16 Generalne odredbe za mjesto otpreme i odredište kretanja 1. Akcizna roba može se kretati unutar sistema odloženog plaćanja akcize na području Unije, uključujući preko treće zemlje ili trećeg područja, između sljedećih mjesta: (a) od akciznog skladišta do: i. drugog akciznog skladišta; ii. registrovanog primaoca; iii. mjesta na kojem akcizna roba napušta područje Unije, kako je navedeno u članu 25. st 1.; iv. primaocu iz člana 11. stava 1., kada se roba otprema iz državnog područja druge države članice; v. izlazne carinske ispostave, kada je to predviđeno članom 329. st 5. Provedbene uredbe (EU) 2015/2447, koji je istovremeno otpremni carinski organ za postupak spoljnog tranzita kada je to predviđeno članom 189. st 4. Delegirane uredbe (EU) 2015/2446; (b) od mjesta uvoza do bilo kojeg mjesta odredišta iz tačke (a) ako robu otprema registrovani pošiljalac.	Nema odgovarajuće odredbe	Djelimično usklađeno	Djelimično usklađeno odredabama člana 7 Zakona o akcizama („Sl list RCG“,br. 65/01, 76/05, i „Sl list CG“, br.76/08, 28/12, 38/18, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18, 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23 i 94/24	Potpuna usklađenost će se postići donošenjem novog Zakona o akcizama u Q1 2026.godine.

Za potrebe ovog člana „mjesto uvoza” znači mjesto gdje je roba stavljena u slobodni promet u skladu s članom 201. Uredbe (EU) br. 952/2013. 2. Uz izuzetak slučaja kada se uvoz odvija unutar akciznog skladišta, akcizna roba smije se od mjesta uvoza kretati unutar sistema odloženog plaćanja akcize samo ako su deklarant ili bilo koje lice direktno ili indirektno uključeno u ispunjavanje carinskih formalnosti u skladu sa članom 15. Uredbe (EU) br. 952/2013 nadležnim tijelima države članice uvoza predložili sljedeće: (a) jedinstveni akcizni broj na osnovu člana 19. st 2. tačke (a) Uredbe Vijeća (EU) br. 389/2012 kojim se identifikuje registrovani pošiljalac za to kretanje; (b) jedinstveni akcizni broj na osnovu člana 19. st 2. tačke (a) Uredbe (EU) br. 389/2012, kojim se identifikuje primalac kojem se roba otprema; (c) ako je primjenjivo, dokaz da je uvezena roba namijenjena otpremi iz državnog područja države članice uvoza na državno područje druge države članice. 3. Države članice mogu predvidjeti da se dokaz iz st 2. tačke (c) treba predložiti nadležnim tijelima samo na zahtjev. 4. Odstupajući od stava 1. tačke (a) podtačka i. i ii. te tačke (b) ovog člana, država članica odredišta može pod uslovima koje sama utvrdi dopustiti kretanje akcizne robe unutar sistema odloženog plaćanja akcize do mjesta direktne dostave koje se nalazi na njezinom području ako je to mjesto odredio ovlašteni imalac akciznog skladišta u državi članici odredišta ili registrovani primalac osim registrovanih primalaca čije je odobrenje ograničeno u skladu sa članom 18. stavom 3. Navedeni ovlašteni imalac akciznog skladišta ili registrovani primalac ostaje i dalje odgovoran za podnošenje potvrde o primitku iz člana 24. stava 1. 5. Stavovi 1., 2. i 4. primjenjuju se i na kretanja akcizne robe za koju je propisana nulta stopa akcize i koja nije stavljena u promet.				
---	--	--	--	--

Član 17. Garancija 1. Nadležna tijela države članice otpreme zahtijevaju pod uvjetima koje sama utvrđuju da se rizik koji proizlazi iz kretanja akcizne robe unutar sistema odloženog plaćanja akcize osigura garancijom koje pruža ovlašteni imalac akciznog skladišta u mjestu otpreme ili registrovani pošiljalac. 2. Garancija se ne zahtijeva za kretanje energenata fiksnim cjevovodima, osim u opravdanim okolnostima. 3. Odstupajući od stava 1., nadležna tijela države članice otpreme mogu pod uslovima koje sama utvrđuju omogućiti da garanciju iz stava 1. da prevoznik, vlasnik akcizne robe, primalac, ili zajednički dvoje ili više lica ili više tih lica i lica iz stava 1. 4. Garancija važi u cijeloj Uniji. 5. Država članica otpreme može izuzeti od obaveze polaganja garancije sljedeća kretanja akcizne robe unutar sistema odloženog plaćanja akcize: (a) kretanja koja se u cijelosti odvijaju na njezinu državnom području; (b) kretanja energenata unutar Unije morem, uz prethodni pristanak drugih dotičnih država članica. 6. Države članice utvrđuju detaljna pravila kojima se uređuje polaganje i važnost garancije.	Nema odgovarajuće odredbe	Djelimično usklađeno	Djelimično usklađeno odredabama člana 23 Zakona o akcizama („Sl list RCG“,br. 65/01, 76/05, i „Sl list CG“, br.76/08, 28/12, 38/18, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18, 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23 i 94/24	Potpuna usklađenost će se postići donošenjem novog Zakona o akcizama u Q1 2026.godine.
Član 18 Registrovani primalac 1. Registrovani primalac ne smije proizvoditi, prerađivati, držati, skladištiti ni otpremati akciznu robu unutar sistema odloženog plaćanja trošarine. 2. Registrovani primalac postupa u skladu sa sljedećim pravilima: (a) prije otpreme akcizne robe, garantuje plaćanje akcize pod uslovima koje utvrđuju nadležna tijela države članice odredišta;	Član 6 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama “ Član 6 Poslije člana 29 dodaje se novo poglavlje i osam novih članova koji glase:	Potpuno usklađeno	/	Odredba će se primjenjivati datumom pristupanja Crne Gore

(b) na završetku kretanja, unosi u svoju evidenciju akciznu robu koju je primio unutar sistema odloženog plaćanja akcize; (c) dopušta preglede na temelju kojih nadležna tijela države članice odredišta mogu ustanoviti je li roba stvarno primljena. 3. Za registriranog primaoca koji prima akciznu robu samo povremeno, odobrenje iz člana 3. tačke 9. ograničeno je na određenu količinu akcizne robe, jednog pošiljaoca i određeno razdoblje. Države članice mogu ograničiti odobrenje na samo jedno kretanje.	"VIIIa REGISTROVANI PRIMALAC, REGISTROVANI POŠILJALAC, PRODAVAC IZ DRUGE DRŽAVE ČLANICE I AKCIZNI ZASTUPNIK ZA PRODAJU NA DALJINU, OVLAŠĆENI POŠILJALAC I OVLAŠĆENI PRIMALAC Registrovani primalac Član 29a (1) Registrovani primalac u okviru svoje registrovane djelatnosti može primati akcizne proizvode iz druge države članice u režimu odloženog plaćanja akcize ako ima sjedište, odnosno prebivalište ili filijalu/područnu jedinicu u Crnoj Gori i ako za to dobije odobrenje carinskog organa nadležnog prema njegovom sjedištu odnosno prebivalištu ili sjedištu područne jedinice. (2) Registrovani primalac ne smije proizvoditi, prerađivati, držati, skladištiti niti otpremati akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize. (3) Odobrenje iz stava 1 ovog člana izdaje carinski organ na osnovu zahtjeva koji mora sadržati sljedeće podatke: 1) identifikacione podatke podnosioca zahtjeva, 2) lični identifikacioni broj (JMB),			Evropsko j uniji
---	---	--	--	-----------------------------

	3) opis djelatnosti, kategoriju, vrstu i tarifnu oznaku iz kombinovane nomenklature carinske tarife akciznog proizvoda za koje se traži odobrenje, 4) mjesto preuzimanja akciznih proizvoda, 5) podatke o ispunjavanju uslova za sprovođenje nadzora, 6) opis rada knjigovodstvenog sistema. (4) Odobrenje se izdaje na ime podnosioca zahtjeva bez prava prenosa na drugo lice i neće se izdati licu koje u roku i u cijelosti ne izmiruje akcizne, poreske i carinske obaveze, pravnom licu ako odgovorno lice u pravnom licu u smislu odredbi zakona kojim se uređuje poreski postupak u roku i u cijelosti ne izmiruje poreske i carinske obaveze, licu koje je teže kršilo ili je ponavljalo kršenje odredbi akciznih, poreskih ili carinskih propisa, pravnom licu ako odgovorno lice u pravnom licu u smislu odredbi zakona kojim se uređuje poreski postupak u roku i u cijelosti ne izmiruje poreske i carinske obaveze, licu koje je teže kršilo ili je ponavljalo kršenje odredbi akciznih, poreskih ili carinskih propisa, Crne Gore ili druge države članice te licu koje ne ispunjava uslove za elektronsku			
--	--	--	--	--

	razmjenu podataka o kretanju akciznih proizvoda. (5) Registrovani primalac je dužan: 1) carinskom organu podnijeti instrument osiguranja plaćanja akcize prije nego što počne primati akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize za akcizne proizvode; 2) po završetku kretanja upisati u evidenciju sve akcizne proizvode koji su primljeni u režimu odloženog plaćanja akcize, po kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu i tarifnoj oznaci iz kombinovane nomenklature carinske tarife količini, datumu prijema, pošiljaocu te jedinstvenoj referentnoj oznaci (broj) elektronskog akciznog dokumenta (u daljem tekstu: e-AD); 3) obavijestiti carinski organ o svim izmjenama podataka navedenih u odobrenju; 4) osigurati nesmetano obavljanje nadzora; (6) Visinu iznosa instrumenta osiguranja plaćanja akcize za akcizne proizvode koji se primaju u režimu odloženog plaćanja akize iz druge države članice utvrđuje carinski organ u zavisnosti od iznosa mogućeg akciznog duga.			
--	---	--	--	--

	(7) Osiguranje plaćanja akcize nije potrebno kada se iz druge države članice u režimu odloženog plaćanja akcize primaju akcizni proizvodi za koje visina akcize iznosi nula eura. (8) Odobrenje iz stava 1 ovog člana će se ukinuti kada pravno lice prestane postojati, kada fizičko lice umre ili vraćanjem odobrenja carinskom organu. (9) O ukidanju odobrenja donosi se rješenje. (10) Carinski organ ukida odobrenje i ako: 1) registrovani primalac prestane ispunjavati uslove navedene u odobrenju; 2) ne osigurava odgovarajući sistem nadzora; 3) ne dostavi odgovarajući instrument osiguranja plaćanja akcize ili ga ne dostavi u iznosu koji može osigurati plaćanje akciznog duga; 4) ne otkloni nepravilnosti u roku koji mu je odredio carinski organ; 5) učestvuje u vršenju kažnjivih radnji; 6) izvrši utaju poreza; 7) ako prestanu postojati razlozi i uslovi na osnovu kojih je odobrenje izdato.			
--	--	--	--	--

	(11) Sadržaj zahtjeva i dokumentaciju koja se podnosi uz zahtjev za izdavanje odobrenja, način polaganja i vrstu instrumenta osiguranja plaćanja akcize, sadržaj i način vođenja evidencija propisuje Ministarstvo finansija.			
Član 19. Početak i završetak kretanja akcizne robe unutar sistema odloženog plaćanja akcize 1. Kretanje akcizne robe unutar sistema odloženog plaćanja akcize započinje: (a) u slučajevima iz člana 16. st 1. tačke (a) kada akcizna roba napusti akcizno skladište u mjestu otpreme; (b) u slučajevima iz člana 16. st 1. tačke (b) nakon stavljanja te robe u slobodni promet u skladu sa članom 201. Uredbe (EU) br. 952/2013. 2. Kretanje akcizne robe unutar sistema odloženog plaćanja akcize završava: (a) u slučajevima iz člana 16. st 1. tačke (a) podtačka i., ii. i iv. te člana 16. st 1. tačke (b) kada primalac primi pošiljku akcizne robe; (b) u slučajevima iz člana 16. st 1. tačke (a) podtačke iii. kada akcizna roba napusti područje Unije; (c) u slučajevima iz člana 16. st 1. tačke (a) podtačke v. kada je roba stavljena u postupak spoljnog tranzita	Član 9 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama Poslije člana 32 dodaju se dva nova poglavlja i 22 nova člana koja glase: "Xa KRETANJE AKCIZNIH PROIZVODA U REŽIMU ODLOŽENOG PLAĆANJA AKCIZE Kretanje akciznih proizvoda na teritoriji Crne Gore Član 32a Kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize na teritoriji Crne Gore smatra se kretanje koje je započelo i završilo u Crnoj Gori. Član 32b (1) Akcizni proizvodi kreću se u režimu odloženog plaćanja akcize na teritoriji Crne Gore kada se otpremaju iz akciznog skladišta: 1) u drugo akcizno skladište, uključujući kretanje preko teritorije	Potpuno usklađeno	/	Odredba će se primjenjivati datumom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

	druge države članice odnosno kretanje preko teritorije treće države ili treće teritorije, 2) do mjesta direktne isporuke na teritoriji Crne Gore, kada je to mjesto odobreno ovlaštenom imaocu akcizne dozvole u skladu sa odredbama člana 32d ovog zakona, uključujući kretanje preko teritorije druge države članice odnosno kretanje preko teritorije treće države ili treće teritorije, 3) u pogon oslobođenog korisnika, 4) u mjestu na teritoriji Crne Gore gdje akcizni proizvodi napuštaju teritoriju Unije, 5) do carinskog organa izlaza, u skladu sa članom 329 stav 5 Regulative za sprovođenje (EU) 2015/2447, koji je istovremeno carinarnica otpreme za postupak spoljnog tranzita kada je to predviđeno članom 189 stav 4 Delegirane uredbe (EU) 2015/2446. (2) Akcizni proizvodi se kreću u režimu odloženog plaćanja akcize na teritoriji Crne Gore kada ih nakon završetka carinskog postupka stavljanja robe u slobodan promet otprema registrovani pošiljalac od mjesta uvoza, kako je određeno članom 32c stavom 2 ovog zakona u akcizno skladište imaoca akcizne			
--	---	--	--	--

dozvole, pogon oslobođenog korisnika ili do mjesta direktne isporuke odobrenog imaoću akcizne dozvole, u skladu sa članom 32d ovog zakona.

(3) Odredba stava 1 tačka 2 ovog člana ne odnosi se na duvanske proizvode.

(4) Izuzetno od stava 1 ovog člana, akcizni proizvodi kreću se u režimu odloženog plaćanja akcize na teritoriji Crne Gore kada se otpremaju iz pogona oslobođenog korisnika u akcizno skladište, uz prethodnu saglasnost nadležnog carinskog organa.

(5) Oslobođeni korisnik je u obavezi, prije početka kretanja, podnijeti zahtjev nadležnom carinskom organu za odobrenje kretanja.

(6) Odredba st. 1 do 5 ovog člana primjenjuju se i na kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize čija visina akcize iznosi nula eura.

**Kretanje akciznih proizvoda između
Crne Gore i drugih država članica
Član 32c**

(1) Akcizni proizvodi kreću se u režimu odloženog plaćanja akcize između Crne Gore i drugih država članica, uključujući kretanje preko teritorije druge države članice

	odnosno kretanje preko teritorije treće države ili trećih teritorija kada se otpremaju: 1) iz akciznog skladišta u Crnoj Gori, od strane imaoca akcizne dozvole, u drugu državu članicu: - u akcizno skladište, - registrovanom primaocu, - povremeno registrovanom primaocu, - primaocu iz člana 31 stav 5 ovog zakona - do mjesta na kojem akcizni proizvodi napuštaju teritoriju Unije, - do mjesta direktne isporuke, kada je to mjesto odobreno imaocu akcizne dozvole ili registrovanom primaocu u skladu sa zakonodavstvom države članice odredišta, - do carinskog organa izlaza, shodno odredbama člana 329 stava 5 Regulative (EU) 2015/2447, koji je istovremeno otpremni carinski organ za postupak spoljnog tranzita kada je to predviđeno odredbama člana 189 stav 4 Delegirane Regulative (EU) 2015/2446, 2) od mjesta uvoza u Crnoj Gori do mjesta odredišta iz tačke 1 ovog stava od strane registrovanog pošiljaoca, 3) iz akciznog skladišta ili od mjesta uvoza u drugoj državi članici na područje Crne Gore: - u akcizno skladište,			
--	--	--	--	--

	- registrovanom primaocu, - povremeno registrovanom primaocu, - primaocu iz člana 31 stav 1 ovog zakona, - do mjesta na kojem akcizni proizvodi napuštaju teritoriju Unije, - do mjesta direktne isporuke, kada je to mjesto odobreno imaocu akcizne dozvole ili registrovanom primaocu, - do carinskog organa izlaza, shodno odredbama člana 329 stav 5 Regulative za sprovođenje (EU) 2015/2447, koji je istovremeno otpremni carinski organ za postupak spoljnog tranzita kada je to predviđeno odredbama člana 189 stav 4 Delegirane Regulative (EU) 2015/2446. - kada se kretanje u režimu odloženog plaćanja akcize između drugih država članica odvija preko teritorija Crne Gore. (2) Mjestom uvoza se u smislu stava 1 tačka 2 ovog člana smatra mjesto gdje su akcizni proizvodi stavljeni u promet prema članu 201 Regulative (EU) br. 952/2013. (3) Akcizni proizvodi mogu se od mjesta uvoza u Crnoj Gori kretati u režimu odloženog plaćanja akcize samo ako deklarant ili bilo koje lice direktno ili indirektno uključeno u ispunjavanje carinskih formalnosti u			
--	--	--	--	--

	skladu sa članom 15 Regulative (EU) br. 952/2013, carinskom organu uvoza podnese: 1) akcizni broj iz člana 19 stav 2 Regulative (EU) br. 389/2012 kojim se identifikuje registrovani pošiljalac za to kretanje, 2) akcizni broj iz člana 19 stav 2 Regulative (EU) br. 389/2012 kojim se identifiikuje primalac u drugoj državi članici kojem se akcizni proizvodi otpremaju, i 3) dokaz da su akcizni proizvodi namijenjeni otpremi sa teritorija Crne Gore na teritoriju druge države članice. (4) Izuzetno od stava 1 tačka 3 ovog člana, akcizni proizvodi se kreću u režimu odloženog plaćanja akcize od lica iz druge države članice koja u skladu sa zakonodavstvom te države može otpremati akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize do mjesta direktne isporuke na teritoriji Crne Gore, kada je to mjesto odobreno ovlašćenom imaocu akciznog skladišta ili registrovanom primaocu u skladu sa odredbama člana 32č ovog zakona. (5) Odredbe st. 1 do 4 ovog člana primjenjuju se i na kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize čija visina akcize iznosi nula eura.			
--	---	--	--	--

	Početak i završetak kretanja u režimu odloženog plaćanja akcize Član 32c (1) Kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize iz čl. 32b i 32c ovog zakona započinje kada akcizni proizvodi napuste akcizno skladište otpreme odnosno kada ih odmah nakon stavljanja u slobodan promet prema članu 201 Regulative (EU) br. 952/2013 otprema registrovani pošiljalac. (2) Kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize iz čl. 32b i 32c ovog zakona završava se kada primalac primi akcizne proizvode odnosno kada akcizni proizvodi napuste teritoriju Unije. (3) U slučajevima iz člana 32b stav 1 tačka 5 i član 32c stav 1 tačka 1 alineja 7 i tačka 3 alineja 7 ovog zakona kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja završava se kada su stavljeni u postupak spoljnog tranzita.			
Dio 2 Postupak u slučaju kretanja akcizne robe unutar sistema odloženog plaćanja akcize Član 20. Elektronski akcizni dokument	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama: “ Član 6 Poslije člana 29 dodaje se novo poglavlje i osam novih članova koji glase:	Potpuno usklađeno	/	Odredba će se primjenjivati datumom pristupanja Crne

1. Za kretanje akcizne robe smatra se da se odvija unutar sistema odloženog plaćanja akcize samo ako se odvija uz primjenu elektronskog akciznog dokumenta obrađenog u skladu sa st. 2. i 3. 2. Za potrebe stava 1. ovog člana pošiljalac podnosi nacrt elektronskog akciznog dokumenta nadležnim organima države članice otpreme upotrebom informacijskog sistema iz člana 1. Odluke (EU) 2020/263 („informacioni sistem”). 3. Nadležni organi države članice otpreme obavljaju elektronsku provjeru podataka navedenih u nacrtu elektronskog akciznog dokumenta. Ako ti podaci nisu ispravni, o tome se bez odgode obavještava pošiljalac. Ako su podaci ispravni, nadležni organi države članice otpreme dokumentu dodjeljuju jedinstvenu administrativnu referentnu oznaku i o njoj obavještavaju pošiljaoca. 4. U slučajevima iz člana 16. stav 1. tačke (a) podtačaka i., ii. i iv., člana 16. st 1. tačke (b) i člana 16. st 4. nadležni organi države članice otpreme bez odgode prosljeđuju elektronski akcizni dokument nadležnim organima države članice odredišta, koja ga prosljeđuju primaocu ako je primalac ovlašteni imalac akciznog skladišta ili registrovani primalac. Kada je akcizna roba namijenjena ovlaštenom imaocu akciznog skladišta u državi članici otpreme, nadležni organi te države članice prosljeđuju elektronski akcizni dokument direktno ovlaštenom imaocu akciznog skladišta. 5. Pošiljalac je dužan licu koje prati akciznu robu ili, ako takvog lica nema, prevozniku, dati jedinstvenu administrativnu referentnu oznaku. Lice koja prati akciznu robu ili prevoznik tu oznaku na zahtjev daje nadležnim organima tokom cijelog kretanja unutar sistema odloženog plaćanja akcize. Međutim, ako je to primjereno, nadležni organi mogu zatražiti štampani primjerak elektronskog akciznog dokumenta ili bilo kojeg drugog komercijalnog dokumenta.	"VIIIa REGISTROVANI PRIMALAC, REGISTROVANI POŠILJALAC, PRODAVAC IZ DRUGE DRŽAVE ČLANICE I AKCIZNI ZASTUPNIK ZA PRODAJU NA DALJINU, OVLAŠĆENI POŠILJALAC I OVLAŠĆENI PRIMALAC Registrovani primalac Član 29a (1) Registrovani primalac u okviru svoje registrovane djelatnosti može primati akcizne proizvode iz druge države članice u režimu odloženog plaćanja akcize ako ima sjedište, odnosno prebivalište ili filijalu/područnu jedinicu u Crnoj Gori i ako za to dobije odobrenje carinskog organa nadležnog prema njegovom sjedištu odnosno prebivalištu ili sjedištu područne jedinice. (2) Registrovani primalac ne smije proizvoditi, prerađivati, držati, skladištiti niti otpremati akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize. (3) Odobrenje iz stava 1 ovog člana izdaje carinski organ na osnovu zahtjeva koji mora sadržati sljedeće podatke: 1) identifikacione podatke podnosioca zahtjeva, 2) lični identifikacioni broj (JMB),			Gore Evropsko j uniji
--	---	--	--	--------------------------------------

6. Pošiljalac može otkazati elektronski akcizni dokument upotrebom informacijskog sistema sve dok kretanje nije započelo na osnovu člana 19. st 1. 7. Pošiljalac može tokom kretanja unutar sistema odloženog plaćanja akcize, upotrebom informacijskog sistema, izmijeniti mjesto odredišta ili primaoca akcizne robe u jedno od mjesta odredišta iz člana 16. st 1. tačke (a) podtačke i., ii., iii. ili v. ili, ako je to primjenjivo, iz člana 16. st 4. U tu svrhu pošiljalacj upotrebom informacijskog sistema podnosi nacrt elektronskog dokumenta o izmjeni odredišta nadležnim organima države članice otpreme.	3) opis djelatnosti, kategoriju, vrstu i tarifnu oznaku iz kombinovane nomenklature carinske tarife akciznog proizvoda za koje se traži odobrenje, 4) mjesto preuzimanja akciznih proizvoda, 5) podatke o ispunjavanju uslova za sprovođenje nadzora, 6) opis rada knjigovodstvenog sistema. (4) Odobrenje se izdaje na ime podnosioca zahtjeva bez prava prenosa na drugo lice i neće se izdati licu koje u roku i u cijelosti ne izmiruje akcizne, poreske i carinske obaveze, pravnom licu ako odgovorno lice u pravnom licu u smislu odredbi zakona kojim se uređuje poreski postupak u roku i u cijelosti ne izmiruje poreske i carinske obaveze, licu koje je teže kršilo ili je ponavljalo kršenje odredbi akciznih, poreskih ili carinskih propisa, pravnom licu ako odgovorno lice u pravnom licu u smislu odredbi zakona kojim se uređuje poreski postupak u roku i u cijelosti ne izmiruje poreske i carinske obaveze, licu koje je teže kršilo ili je ponavljalo kršenje odredbi akciznih, poreskih ili carinskih propisa, Crne Gore ili druge države članice te licu koje ne ispunjava uslove za elektronsku			
--	--	--	--	--

	razmjenu podataka o kretanju akciznih proizvoda. (5) Registrovani primalac je dužan: 1) carinskom organu podnijeti instrument osiguranja plaćanja akcize prije nego što počne primati akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize za akcizne proizvode; 2) po završetku kretanja upisati u evidenciju sve akcizne proizvode koji su primljeni u režimu odloženog plaćanja akcize, po kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu i tarifnoj oznaci iz kombinovane nomenklature carinske tarife količini, datumu prijema, pošiljaocu te jedinstvenoj referentnoj oznaci (broj) elektronskog akciznog dokumenta (u daljem tekstu: e-AD); 3) obavijestiti carinski organ o svim izmjenama podataka navedenih u odobrenju; 4) osigurati nesmetano obavljanje nadzora; (6) Visinu iznosa instrumenta osiguranja plaćanja akcize za akcizne proizvode koji se primaju u režimu odloženog plaćanja akize iz druge države članice utvrđuje carinski organ u zavisnosti od iznosa mogućeg akciznog duga.			
--	---	--	--	--

	(7) Osiguranje plaćanja akcize nije potrebno kada se iz druge države članice u režimu odloženog plaćanja akcize primaju akcizni proizvodi za koje visina akcize iznosi nula eura. (8) Odobrenje iz stava 1 ovog člana će se ukinuti kada pravno lice prestane postojati, kada fizičko lice umre ili vraćanjem odobrenja carinskom organu. (9) O ukidanju odobrenja donosi se rješenje. (10) Carinski organ ukida odobrenje i ako: 1) registrovani primalac prestane ispunjavati uslove navedene u odobrenju; 2) ne osigurava odgovarajući sistem nadzora; 3) ne dostavi odgovarajući instrument osiguranja plaćanja akcize ili ga ne dostavi u iznosu koji može osigurati plaćanje akciznog duga; 4) ne otkloni nepravilnosti u roku koji mu je odredio carinski organ; 5) učestvuje u vršenju kažnjivih radnji; 6) izvrši utaju poreza; 7) ako prestanu postojati razlozi i uslovi na osnovu kojih je odobrenje izdato.			
--	--	--	--	--

	(11) Sadržaj zahtjeva i dokumentaciju koja se podnosi uz zahtjev za izdavanje odobrenja, način polaganja i vrstu instrumenta osiguranja plaćanja akcize, sadržaj i način vođenja evidencija propisuje Ministarstvo finansija. Sistem kontrole kretanja akciznih proizvoda (EMCS sistem) Član 32d (1) Akcizni proizvodi kreću se u režimu odloženog plaćanja akcize između država članica odnosno na teritoriji Crne Gore samo ako se kretanje odvija uz primjenu e-AD-a u informacionom sistemu iz člana 1 Odluke (EU) 2020/263 Evropskog parlamenta i Vijeća od 15. januara 2020. o informacionoj obradi kretanja i nadzora akcizne robe (SL L 58, 27.2. 2020., str. 43.), osim ako ovim zakonom nije drukčije propisano. (2) E-AD iz stava 1 ovog člana je dokument kojim se dokazuje da se u njemu navedene vrste i količine akciznih proizvoda kreću u režimu odloženog plaćanja akcize.			
Član 21 Postupanje s elektronskim akciznim dokumentom za robu koja se izvozi	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama:	Potpuno usklađeno	/	Odredba će se primjenjivati

1. U slučajevima iz člana 16 st 1. tačke (a) podtočaka iii. i v. nadležna tijela države članice otpreme prosljeđuju elektronički akcizni dokument nadležnim tijelima države članice u kojoj je podnesena izvozna deklaracija na temelju člana 221. st 2. Provedbene uredbe (EU) 2015/2447 („država članica izvoza”), ako ta država članica nije država članica otpreme. 2. Deklarant nadležnim tijelima države članice izvoza dostavlja jedinstvenu administrativnu referentnu oznaku za trošarinsku robu navedenu u izveznoj deklaraciji. 3. Nadležna tijela u državi članici izvoza prije puštanja robe u izvoz provjeravaju odgovaraju li podaci iz elektroničkog akciznog dokumenta onima navedenima u izveznoj deklaraciji. 4. U slučaju bilo kakvih nedosljednosti između elektroničkog akciznog dokumenta i izvozne deklaracije nadležna tijela u državi članici izvoza o tome obavještavaju nadležne organe države članice otpreme upotrebom informacijskog sistema. 5. Ako se roba više ne namjerava iznositi iz carinskog područja Unije, nadležni organi u državi članici izvoza, čim saznaju da se roba više ne namjerava iznositi iz carinskog područja Unije, o tome obavještavaju nadležne organe države članice otpreme upotrebom informacijskog Sistema. Nadležni organi u državi članici otpreme bez odgode prosljeđuju tu obavijest pošiljaocu. Nakon prijema obavijesti pošiljalac otkazuje elektronski akcizni dokument, kako je predviđeno u članu 20. st 6., ili mijenja odredište robe, kako je predviđeno u članu 20. st 7., ovisno o slučaju.	Postupanje sa akciznim proizvodima koji se izvoze Član 32g (1) U slučajevima iz člana 32c stav 1 tačka 3 alineje 5 i 7 ovog zakona, kada je Crna Gora država članica kojoj se podnosi izvozna deklaracija u skladu sa članom 221 stav 2 Regulative za sprovođenje (EU) 2015/2447 (u daljem tekstu: država članica izvoza), deklarant podnosi carinskom organu izvoza jedinstvenu referentnu oznaku e-AD za akcizne proizvode navedene u izveznoj deklaraciji. (2) Carinski organ izvoza prije puštanja robe u izvoz provjerava odgovaraju li podaci iz e-AD-a podacima navedenim u izveznoj deklaraciji. (3) U slučaju nesaglasnosti podataka između e-AD-a i izvozne deklaracije carinski organ o tome obavještava nadležni organ države članice otpreme upotrebom informacionog sistema iz člana 32f stav 1 ovog zakona. (4) Ako se akcizni proizvodi ne namjeravaju iznijeti iz carinskog područja Unije, carinski organ bez odlaganja o tome obavještava nadležni organ države članice otpreme upotrebom informacionog			datum m pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji
--	---	--	--	--

	sistema iz člana 32f stav 1 ovog zakona. (5) U slučajevima iz člana 32c stav 1 tačka 3 alineja 5 ovog zakona carinski organ izvoza izdaje potvrdu o izvozu, upotrebom informacionog sistema, na osnovu informacija o izlazu robe koje je primio od carinskog organa izlaza određenog u članu 329 Regulative za sprovođenje (EU) 2015/2447 ili organa u kojem se obavljaju formalnosti za izlaz robe iz carinskog područja Unije i kojima se potvrđuje da su akcizni proizvodi napustili područje Unije. (6) U slučajevima iz člana 32c stav 1 tačka 3 alineja 7 ovog zakona carinski organ izvoza izdaje potvrdu o izvozu na osnovu informacija koje je primio od carinskog organa izlaza određenog u članu 329 stav 5 Regulative za sprovođenje (EU) 2015/2447. (7) U slučaju iz st. 5 i 6 ovog člana informacioni sistem carinskog organa vrši elektronsku provjeru podataka u potvrdi o izvozu i nakon što su ti podaci provlašćeni, šalje potvrdu o izvozu informacionom sistemu nadležnog organa države članice otpreme koji je šalje pošiljaocu. (8) U slučajevima iz člana 32c stav 1 tačka 1 al. 5 i 7 ovoga zakona carinski			
--	---	--	--	--

	organ prosljeđuje e-AD nadležnim organima države članice izvoza. (9) U slučajevima iz stava 8 ovog člana, kada primi od države članice izvoza obavještenje da se akcizni proizvodi ne namjeravaju iznijeti iz carinskog područja Unije, carinski organ o tome bez odlaganja obavještava pošiljaoca iz člana 32f stav 1 ovoga zakona. (10) Nakon prijema obavještenja pošiljalac otkazuje e-AD u skladu sa članom 32j stav 4 ovoga zakona ili mijenja odredište u skladu sa članom 32f stav 5 ovoga zakona. (11) Ako se u slučajevima iz stava 8 ovog člana informacijski sistem carinskog organa primi od informacijskog sistema nadležnog organa države članice izvoza potvrdu o izvozu, prosljeđuje je sistemu pošiljaoca u Crnoj Gori.			
Član 22 Posebni aranžmani za kretanje energenata 1. U slučaju kretanja energenata unutar sistema odloženog plaćanja akcize morem ili unutarnjim vodenim putovima do primatelja koji nije definitivno poznat u trenutku kada pošiljalac podnosi nacrt elektronskog akciznog dokumenta iz člana 20. st 2., nadležni organi države članice otpreme mogu pošiljatelju dopustiti da u navedenom dokumentu izostavi podatke o primaocu. 2. Čim su podaci o primaocu poznati, a najkasnije na završetku kretanja, pošiljalac ih u skladu s postupkom iz člana 20. st 7. šalje nadležnim tijelima države članice otpreme.	Kretanje kad primalac nije odmah poznat Član 32h (1) U slučaju kretanja energenata u režimu odloženog plaćanja akcize ili unutrašnjim vodenim putevima do primaoca koji nije definitivno poznat u trenutku kada pošiljalac podnosi e-AD, podaci koji se odnose na primaoca u tom dokumentu mogu ostati nepopunjeni ako pošiljalac dobije odobrenje za takvo	Potpuno usklađeno	/	Odredba će se primjenjivati datumom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

3. Ovaj se član ne primjenjuje na kretanja iz člana 16. stavka 1. točke (a) podtačaka iii. i v.	postupanje carinskog organa nadležnog prema njegovom sjedištu odnosno prebivalištu. (2) Pošiljalac je dužan da postupi u skladu sa postupkom iz člana 32i stav 5 i članu 32j stav 5 ovog zakona i poslati ih informacionom sistemu carinskog organa, odmah nakon što su podaci o primaocu poznati, a najkasnije kada kretanje završi. (3) Odredbe st. 1 i 2 ovog člana ne primjenjuju se na kretanja iz člana 32b stav 1 tač. 4 i 5 i člana 32c stav 1 tačka 1 al. 5 i 7 ovog zakona.			
Član 23 Razdvajanje pošiljaka 1. Nadležna tijela države članice otpreme mogu, pod uvjetima koje utvrđuje ta država članica, dopustiti da pošiljatelj razdvoji kretanje energenata unutar sistema odlozenogplaćanja trošarine u dva ili više kretanja ako su ispunjeni sljedeći uvjeti: (a) ukupna količina akcizne robe nije promijenjena; (b) razdvajanje se obavlja na državnom području države članice koja dopušta takav postupak; (c) nadležna tijela te države članice obaviještena su o mjestu razdvajanja kretanja. 2. Države članice obavještavaju Komisiju ako dopuštaju razdvajanje kretanja na svojem državnom području i pod kojim uslovima. Komisija te informacije prosljeđuje ostalim državama članicama.	Nema odgovarajuće odredbe	/	Opciona odredba	/
Član 24 Formalnosti na odredištu 1. Po prijemu akcizne robe na bilo kojem mjestu odredišta iz člana 16. st 1. tačke (a) podtačke i., ii. ili iv. ili člana 16. st 4., primalac	Član 32j Predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama	Potpuno usklađeno	/	Odredba će se primjenjivati

bez odgode, a najkasnije pet radnih dana nakon završetka kretanja, osim u slučajevima koji su na zadovoljavajući način opravdani nadležnim organima, podnosi potvrdu o prijemu nadležnim organima države članice odredišta upotrebom informacionog sistema. 2. Nadležni organi države članice odredišta utvrđuju postupke za podnošenje potvrde o prijemu od strane primalaca iz člana 11. stavka 1. 3. Nadležna tijela države članice odredišta obavljaju elektronsku provjeru podataka navedenih u potvrdi o prijemu. Ako ti podaci nisu ispravni, o tome se bez odgode obavještava primakac. Ako su podaci ispravni, nadležni organi države članice odredišta primaocu izdaju potvrdu registracije potvrde o primitku i zatim tu potvrdu registracije šalju nadležnim tijelima države članice otpreme. 4. Nadležna tijela države članice otpreme proslijeđuju potvrdu o prijemu pošiljaocu. Kada se mjesto otpreme i mjesto odredišta nalaze u istoj državi članici, nadležna tijela te države članice proslijeđuju potvrdu o prijemu direktno pošiljaocu.	„Rezervni postupak u slučaju nedostupnosti informacionog sistema Član 32j (1) Ako informacioni sistem iz člana 32d stav 1 ovog zakona nije dostupan i pošiljalac u Crnoj Gori nije u mogućnosti postupati u skladu sa članom 32e st.1, 3, i 5 i članom 32j st.1 i 5 ovog zakona odnosno primalac u Crnoj Gori nije u mogućnosti postupati u skladu sa članom 32e stav 7 i članom 32f stav 7 ovog zakona, carinski organ može odobriti početak kretanja, promjenu odredišta ili završetak kretanja uz primjenu dokumenta za rezervni postupak. (2) Kada informacioni sistem postane dostupan, pošiljalac postupa u skladu sa članom 32e st.1, 3 i 5 i članom 32f st.1 i 5 ovog zakona, odnosno primalac postupa u skladu sa članom 32e stavom 7 i članom 32f stavom 7 ovog zakona. (3) U slučajevima iz člana 32b stav 1 tač. 4 i 5 i člana 32c stav 1 tačka 1 alineje 5 i 7 ovog zakona pošiljalac dostavlja kopiju dokumenta za rezervni postupak iz stava 1 ovog člana deklarantu (podnosilac deklaracije) koji kopiju tog dokumenta ili njegovu jedinstvenu oznaku dostavlja izvoznoj carinskoj			datum m pristupa ja Crne Gore Evropsko j uniji
---	---	--	--	---

ispostavi, odnosno nadležnim organima države članice izvoza.

(4) Sadržaj dokumenta za rezervni postupak mora odgovarati akciznim proizvodima navedenim u izveznoj deklaraciji.

(5) Pošiljalac je dužan čuvati kopiju dokumenta za rezervni postupak iz stava 1 ovog člana u svojoj evidenciji.

(6) Bliži način i postupak u vezi sprovođenja rezervnog postupka propisuje Ministarstvo finansija.

Drugi dokazi o završetku kretanja

Član 32k

(1) Izuzetno od člana 32n ovog zakona, potvrda o prijemu ili potvrda o izvozu je dokaz da je kretanje akciznih proizvoda završeno u skladu sa članom 32e st. 2 i 3 ovog zakona.

(2) Kada ne postoji potvrda o prijemu ili potvrda o izvozu zbog razloga koji su različiti od onih iz člana 32j ovog zakona, carinski organ može prihvatiti i drugi dokaz o završetku kretanja akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize u skladu sa st.3 i 4 ovog člana.

(3) U slučajevima iz člana 32b stav 1 tač.1 i 2 i stava 2 i člana 32c stav 1 tačka 1 al. 1, 2, 3, 4 i 6 i tačke 2 ovog zakona drugi dokaz o završetku kretanja može se pružiti potvrdom nadležnih organa države članice

	odredišta, odgovarajućim dokazom da su akcizni proizvodi stigli na odredište ili dokumentom za rezervni postupak. (4) U slučajevima iz člana 32b stav 1 tač.4 i 5 i člana 32c stav 1 tačka 1 al. 5 i 7 ovog zakona za potrebe određivanja jesu li akcizni proizvodi u okolnostima utvrđenim u stavu 2 ovog člana izneseni sa teritorija Unije, carinski organ: 1) prihvata potvrdu nadležnih organa države članice u kojoj se nalazi izlazna carinska ispostava i kojom se potvrđuje da su akcizni proizvodi izašli sa teritorija Unije ili da su akcizni proizvodi stavljeni u postupak spoljnog tranzita u skladu sa članom 32c stav 1 tačka 1 alineja 7 ovog zakona kao odgovarajući dokaz da je roba iznesena sa teritorije Unije; 2) uzima u obzir bilo koju kombinaciju dva ili više sljedećih dokaza: - dostavnicu, - dokument koji je potpisao ili ovjerio poslovni subjekt koji je iznio akcizne proizvode sa carinskog područja Unije, a kojim se potvrđuje izlaz robe, - dokument u kojem carinski organ države članice ili treće države potvrđuje dostavu u skladu sa			
--	---	--	--	--

	pravilima i postupcima za takvu potvrdu u toj državi članici ili trećoj državi, - evidencije poslovnih subjekata o robi isporučenoj na brodove, avione ili ofšorne instalacije ili - druge dokaze koje, zavisno od okolnosti slučaja, carinski organ smatra prihvatljivim. (5) Kada prihvati drugi dokaz iz st. 3 i 4 ovoga člana, carinski organ potvrđuje, koristeći informacioni sistem, da je kretanje akciznih proizvoda završeno.			
Član 25 Formalnosti na završetku kretanja robe koja se izvozi 1. U slučajevima iz člana 16. st 1. t (a) pod iii. kao i, ako je to primjenjivo, člana 16. st 1. t (b) ove Direktive, nadležni organi države članice izvoza ispostavljaju potvrdu o izvozu na temelju informacija o izlasku robe koje su primila od izlaznog carinskog ureda na temelju člana 329. Provedbene uredbe (EU) 2015/2447 ili ureda u kojem se obavljaju formalnosti za izlaz robe iz carinskog područja, kako je navedeno u članu 2. st 2. ove Direktive, kojom se potvrđuje da je akcizna roba napustila područje Unije, upotrebom informacijskog sistema. 2. U slučajevima iz člana 16. stav 1. tačke (a) podtačke v. nadležni organi države članice izvoza izdaju potvrdu o izvozu na osnovu informacija koje su primili od izlaznog carinskog organa po članu 329. st 5. Provedbene uredbe (EU) 2015/2447.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama: “Postupanje sa akciznim proizvodima koji se izvoze Član 32g (1) U slučajevima iz člana 32c stav 1 tačka 3 alineje 5 i 7 ovog zakona, kada je Crna Gora država članica kojoj se podnosi izvozna deklaracija u skladu sa članom 221 stav 2 Regulative za sprovođenje (EU) 2015/2447 (u daljem tekstu: država članica izvoza), deklarant podnosi carinskom organu izvoza jedinstvenu referentnu oznaku e-AD za akcizne	Potpuno usklađeno	/	Odredba će se primjenjivati datumom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

3. Nadležni organi države članice izvoza obavljaju elektronsku provjeru podataka na temelju kojih se izdaje potvrda o izvozu u skladu sa st 1. i 2. Nakon što su ti podaci provjereni i u slučaju kada država članica otpreme nije država članica izvoza, nadležni organi države članice izvoza šalju potvrdu o izvozu nadležnim organima države članice otpreme. Nadležni organi države članice otpreme proslijeđuju potvrdu o izvozu pošiljaocu.	proizvode navedene u izveznoj deklaraciji. (2) Carinski organ izvoza prije puštanja robe u izvoz provjerava odgovaraju li podaci iz e-AD-a podacima navedenim u izveznoj deklaraciji. (3) U slučaju nesaglasnosti podataka između e-AD-a i izvezne deklaracije carinski organ o tome obavještava nadležni organ države članice otpreme upotrebom informacionog sistema iz člana 32f stav 1 ovog zakona. (4) Ako se akcizni proizvodi ne namjeravaju iznijeti iz carinskog područja Unije, carinski organ bez odlaganja o tome obavještava nadležni organ države članice otpreme upotrebom informacionog sistema iz člana 32f stav 1 ovog zakona. (5) U slučajevima iz člana 32c stav 1 tačka 3 alineja 5 ovog zakona carinski organ izvoza izdaje potvrdu o izvozu, upotrebom informacionog sistema, na osnovu informacija o izlazu robe koje je primio od carinskog organa izlaza određenog u članu 329 Regulative za sprovođenje (EU) 2015/2447 ili organa u kojem se obavljaju formalnosti za izlaz robe iz carinskog područja Unije i kojima se			
--	--	--	--	--

	potvrđuje da su akcizni proizvodi napustili područje Unije. (6) U slučajevima iz člana 32c stav 1 tačka 3 alineja 7 ovog zakona carinski organ izvoza izdaje potvrdu o izvozu na osnovu informacija koje je primio od carinskog organa izlaza određenog u članu 329 stav 5 Regulative za sprovođenje (EU) 2015/2447. (7) U slučaju iz st. 5 i 6 ovog člana informacijski sistem carinskog organa vrši elektronsku provjeru podataka u potvrdi o izvozu i nakon što su ti podaci provlašćeni, šalje potvrdu o izvozu informacijskom sistemu nadležnog organa države članice otpreme koji je šalje pošiljaocu. (8) U slučajevima iz člana 32c stav 1 tačka 1 al. 5 i 7 ovoga zakona carinski organ proslijeđuje e-AD nadležnim organima države članice izvoza. (9) U slučajevima iz stava 8 ovog člana, kada primi od države članice izvoza obavještenje da se akcizni proizvodi ne namjeravaju iznijeti iz carinskog područja Unije, carinski organ o tome bez odlaganja obavještava pošiljaoca iz člana 32f stav 1 ovoga zakona. (10) Nakon prijema obavještenja pošiljalac otkazuje e-AD u skladu sa članom 32j stav 4 ovoga zakona ili			
--	--	--	--	--

	mijenja odredište u skladu sa članom 32f stav 5 ovog zakona. (11) Ako se u slučajevima iz stava 8 ovog člana informacijski sistem carinskog organa primi od informacionog sistema nadležnog organa države članice izvoza potvrdu o izvozu, proslijeđuje je sistemu pošiljaoca u Crnoj Gori.			
Član 26 Nedostupnost informacijskog sistema 1. Odstupajući od člana 20. stavka 1., kada je informacijski sistem nedostupan u državi članici otpreme, pošiljalac može započeti kretanje akcizne robe unutar sistema odloženog plaćanja akcize ako: (a) robu prati dokument za rezervni postupak, koji sadrži iste podatke kao i nacrt elektroničkog akciznog dokumenta iz člana 20. st 2.; (b) pošiljalac o tome obavijesti nadležna organe države članice otpreme prije početka kretanja. Država članica otpreme može prije početka kretanja od pošiljaoca zahtijevati i kopiju dokumenta iz prvog podstavka tačke (a), zatim da država članica otpreme provjeri podatke iz te kopije, kao i, ako je za nedostupnost informacijskog sistema odgovoran pošiljalac, odgovarajuće informacije o razlozima nedostupnosti. 2. Čim informacijski sistem ponovo postane dostupan, pošiljalac podnosi nacrt elektroničkog akciznog dokumenta u skladu s članom 20. st 2. Čim se podaci u nacrtu elektronskog akciznog dokumenta provjere u skladu s članom 20. st 3., ako su ti podaci ispravni, taj dokument zamjenjuje dokument za rezervni postupak iz st 1. prvog podstavka	Rezervni postupak u slučaju nedostupnosti informacionog sistema Član 32j (1) Ako informacijski sistem iz člana 32d stav 1 ovog zakona nije dostupan i pošiljalac u Crnoj Gori nije u mogućnosti postupati u skladu sa članom 32e st.1, 3, i 5 i članom 32j st.1 i 5 ovog zakona odnosno primalac u Crnoj Gori nije u mogućnosti postupati u skladu sa članom 32e stav 7 i članom 32f stav 7 ovog zakona, carinski organ može odobriti početak kretanja, promjenu odredišta ili završetak kretanja uz primjenu dokumenta za rezervni postupak. (2) Kada informacioni sistem postane dostupan, pošiljalac postupa u skladu sa članom 32e st.1, 3 i 5 i članom 32f st.1 i 5 ovog zakona, odnosno primalac postupa u skladu sa članom	Potpuno usklađeno	/	Odredba će se primjenjivati datum pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

točke (a) ovog člana. Član 20. st 4., član 21 st 1. te članovi 24. i 25. primjenjuju se mutatis mutandis. 3. Pošiljalac je dužan čuvati kopiju dokumenta za rezervni postupak iz stava 1. prvog podstavka tačke (a) u svojoj evidenciji. 4. Kada informacijski sistem nije dostupan u državi članici otpreme, pošiljalac može izmijeniti odredište robe kako je navedeno u članu 20. stavku 7. ili razdvojiti kretanje energenata kako je navedeno u članu 23. te dostavlja te informacije nadležnim organima države članice otpreme upotrebom drugih sredstava komunikacije. U tu svrhu pošiljalac obavještava nadležne organe države članice otpreme prije pokretanja promjene odredišta ili razdvajanja kretanja. Stavovi 2. i 3. primjenjuju se mutatis mutandis. 5. Ako je informacijski sistem nedostupan u državi članici otpreme u slučajevima iz člana 16. stav 1. tačke (a) podtačka iii. i v., pošiljalac deklarantu dostavlja kopiju dokumenta za rezervni postupak iz stava 1. prvog podstavka tačke (a). Deklarant nadležnim organima države članice izvoza dostavlja kopiju tog dokumenta za rezervni postupak, čiji sadržaj odgovara akciznoj robi navedenoj u izveznoj deklaraciji, ili jedinstvenu oznaku dokumenta za rezervni postupak.	32e stavom 7 i članom 32f stavom 7 ovog zakona. (3) U slučajevima iz člana 32b stav 1 tač. 4 i 5 i člana 32c stav 1 tačka 1 alineje 5 i 7 ovog zakona pošiljalac dostavlja kopiju dokumenta za rezervni postupak iz stava 1 ovog člana deklarantu (podnosilac deklaracije) koji kopiju tog dokumenta ili njegovu jedinstvenu oznaku dostavlja izveznoj carinskoj ispostavi, odnosno nadležnim organima države članice izvoza. (4) Sadržaj dokumenta za rezervni postupak mora odgovarati akciznim proizvodima navedenim u izveznoj deklaraciji. (5) Pošiljalac je dužan čuvati kopiju dokumenta za rezervni postupak iz stava 1 ovog člana u svojoj evidenciji. (6) Bliži način i postupak u vezi sprovođenja rezervnog postupka propisuje Ministarstvo finansija.			
Član 27. Dokumenti za rezervni postupak na odredištu ili u slučaju izvoza 1. Ako se, u slučajevima iz člana 16. stav 1. točke (a) podtačka i., ii. i iv., članka 16. stavka 1. točke (b) i članka 16. stavka 4. potvrdu o primitku iz članka 24. stavka 1. ne može podnijeti na završetku kretanja akcizne robe u roku predviđenom u tom članku, zato što je informacijski sistem nedostupan u državi članici odredišta ili zato što, u situaciji iz člana 26. st 1., još nisu provedeni postupci iz člana 26. st 2., primalac podnosi nadležnim organima države članice odredišta,	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama: “Rezervni postupak u slučaju nedostupnosti informacionog sistema Član 32m (1) Izuzetno od člana 32lj ovog zakona, kada informacioni sistem iz	Potpuno usklađeno	/	Odredba će se primjenjivati datumom pristupanja Crne Gore

osim u opravdanim slučajevima, dokument za rezervni postupak koji sadrži iste podatke kao potvrda o prijemu i u kojem se navodi da je kretanje završilo. Osim u slučajevima kada primalac potvrdu o prijemu može odmah podnijeti upotrebom informacijskog sistema kako je predviđeno u članu 24. st 1., ili osim u opravdanim slučajevima, nadležni organi države članice odredišta šalju kopiju dokumenta za rezervni postupak iz prvog podstavka nadležnim organima države članice otpreme, koja ga prosljeđuju pošiljaocu ili ga drže dostupnim za pošiljaoca. Čim informacijski sistem ponovno postane dostupan u državi članici odredišta ili su provedeni postupci iz člana 26. st 2., primatelj podnosi potvrdu o prijemu u skladu s članom 24. st 1. Član 24. stavovi 3. i 4. primjenjuju se mutatis mutandis. 2. Ako u slučaju iz članka 16. stavka 1. točke (a) podtočke iii. ili v. nije moguće ispostaviti potvrdu o izvozu predviđenu u članku 25. stav- cima 1. i 2. ili obavijest da se roba više ne namjerava iznijeti iz područja Unije predviđenu u članku 21. stavku 5. na završetku kretanja akcizne robe, zbog toga što računalni sustav nije dostupan u državi članici izvoza ili zbog toga što, u slučaju iz članka 26. stavka 1., još nisu provedeni postupci iz članka 26. stavka 2., nadležna tijela države članice izvoza šalju nadležnim tijelima države članice otpreme dokument koji sadržava iste podatke kao potvrda o izvozu ili obavijest te potvrđuje da je kretanje završilo ili da se roba ne namjerava iznijeti iz područja Unije, osim kada je potvrdu o izvozu ili obavijest moguće ispostaviti u kratkom roku putem računalnog sustava, ili u opravdanim slučajevima. Nadležna tijela države članice otpreme prosljeđuju pošiljatelju presliku dokumenta iz prvog podstavka ili ga drže dostupnim za pošiljatelja. Čim informacijski sistem ponovno postane dostupan u državi članici izvoza ili su provedeni postupci iz članka 26. stavka 2., nadležna tijela države članice izvoza šalju potvrdu o izvozu u skladu s članom 25. st 1.	člana 32f stav 1 ovog zakona nije dostupan, ovlašćeni pošiljalac može započeti kretanje akciznih proizvoda ako: 1) akcizne proizvode prati dokument za rezervni postupak koji sadrži iste podatke kao i nacrt e-PPAD-a iz člana 32lj stav 1 ovog zakona, 2) prije početka kretanja obavijesti carinski organ – Kancelariju za akcize o otpremi akciznih proizvoda i dostavi, na drugi odgovarajući način, kopiju dokumenta za rezervni postupak, 3) omogući provjeru podataka iz dokumenta za rezervni postupak, i 4) dobije saglasnost Kancelarije za akcize. (2) Ako je informacijski sistem ovjerenog pošiljaoca nedostupan, ovlašćeni pošiljalac je dužan, uz ispunjenje uslova iz stava 1 ovog člana, dostaviti prije početka kretanja akciznih proizvoda i informacije o razlozima nedostupnosti svog informacijskog sistema. (3) Kada informacijski sistem carinskog organa i/ili ovlašćenog pošiljaoca postane dostupan, ovlašćeni pošiljalac odmah podnosi informacionom sistemu nacrt e-			Evropsko j uniji
--	--	--	--	-----------------------------

i 2. ili obavijest predviđenu u članku 21. stavku 5. Član 25. stavak 3. primjenjuje se mutatis mutandis	PPAD-a u skladu sa članom 32lj stav 3 ovog zakona. Kada informacijski sistem carinskog organa potvrdi podatke u e-PPAD-u, taj dokument zamjenjuje dokument za rezervni postupak iz stava 1 ovog člana. Informacijski sistem carinskog organa proslijeđuje e-PPAD nadležnom organu države članice odredišta koji ga proslijeđuje ovlaštenom primaocu. (4) Ovlašćeni pošiljalac dužan je čuvati kopiju dokumenta za rezervni postupak iz stava 1 ovog člana u svojoj evidenciji. (5) Kada informacijski sistem iz člana 32d stav 1 ovog zakona nije dostupan, ovlašćeni pošiljalac može promijeniti odredište u odredište iz člana 32lj stav 7 ovog zakona, uz uslov da prije promjene odredišta o tome obavijesti, na drugi odgovarajući način, carinski organ – Kancelarije za akcize. (6) Kada informacijski sistem postane dostupan, na odgovarajući način primjenjuju se st. 3 i 4 ovog člana. (7) Kada ovlašćeni primalac ne može podnijeti na završetku kretanja potvrdu o prijemu u skladu sa članom 32lj stav 10 ovog zakona zato što informacijski sistem iz člana 32d stav 1 ovog zakona nije dostupan ili zato što u slučaju nedostupnosti			
--	---	--	--	--

	informativnog sistema u državi članici otpreme ovlašćeni pošiljalac još uvijek nije podnio e-PPAD, ovlašćeni primalac je dužan, osim u posebno opravdanim slučajevima, odmah nakon isteka petog radnog dana od dana prijema akciznih proizvoda podnijeti carinskom organu – Kancelariji za akcize, ili na drugi odgovarajući način, dokument za rezervni postupak koji sadrži iste podatke kao potvrda o prijemu i u kojem se navodi da se kretanje završilo. (8) Osim u slučajevima kada potvrda o prijemu može biti odmah podnešena u skladu sa članom 32lj stav 10 ovog zakona ili u posebno opravdanim slučajevima, carinski organ – Kancelarije za akcize šalje kopiju dokumenta za rezervni postupak iz stava 6 ovog člana nadležnom organu države članice otpreme koji ga dostavlja pošiljaocu ili ga drži dostupnim za pošiljaoca. (9) Kada informativni sistem postane dostupan ili kada u slučaju iz stava 6 ovog člana ovlašćeni pošiljalac iz druge država članice podnese e-PPAD, ovlašćeni primalac podnosi potvrdu o prijemu u skladu sa članom 32lj stav 9 ovog zakona. Informativni sistem carinskog organa obavlja elektronsku provjeru podataka			
--	---	--	--	--

	navedenih u potvrdi o prijemu u skladu sa člankom 32lj stav 10 ovog zakona i proslijeđuje potvrđenu potvrdu o prijemu u skladu sa članom 32lj stav 12 ovog zakona. (10) Odredbe ovoga člana odgovarajuće se primjenjuju na povremene ovlašćene pošiljaocce i povremene ovlašćene primaocce.			
Član 28. Alternativni dokazi primitka i dokaz o izlasku 1. Neovisno o članu 27., potvrda o prijemu iz člana 24. st 1. ili potvrda o izvozu iz člana 25. st 1. i 2. dokaz je da je kretanje akcizne robe završeno u skladu s članom 19. st 2. 2. Odstupajući od stava 1., ako potvrde o prijemu ili potvrde o izvozu nema zbog razloga koji su različiti od onih navedenih u članu 27., može se pružiti alternativni dokaz o završetku kretanja akcizne robe unutar sistema odloženog plaćanja trošarine, u skladu sa st 3. i 4. 3. U slučajevima iz člana 16. st 1. tačke (a) podtačkaka i., ii. i iv., člana 16. st 1. tačke (b) i člana 16. st 4. alternativni dokaz o završetku kretanja može se pružiti potvrdom nadležnih organa države članice odredišta, na temelju odgovarajućeg dokaza, da je troša- rinska roba stigla na svoje odredište. Dokument za rezervni postupak iz člana 26. stavka 1. točke (a) smatra se odgovarajućim dokazom. 4. U slučajevima iz člana 16. st 1. tačke (a) podtačke iii. ili v., a za potrebe određivanja je li akcizna roba u okolnostima utvrđenima u st 2. iznesena iz područja Unije, nadležna tijela države članice otpreme: (a) prihvaćaju potvrdu nadležnih tijela države članice u kojoj se nalazi izlazni carinski ured i u kojoj se potvrđuje da je akcizna roba izašla iz područja Unije ili da je akciznaroba stavljena u postupak	Predlog zakona o izmjenama I dopunama Zakona o akicizama: “Drugi dokazi o završetku kretanja Član 32k (1) Izuzetno od člana 32n ovog zakona, potvrda o prijemu ili potvrda o izvozu je dokaz da je kretanje akciznih proizvoda završeno u skladu sa članom 32e st. 2 i 3 ovog zakona. (2) Kada ne postoji potvrda o prijemu ili potvrda o izvozu zbog razloga koji su različiti od onih iz člana 32j ovog zakona, carinski organ može prihvatiti i drugi dokaz o završetku kretanja akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize u skladu sa st.3 i 4 ovog člana. (3) U slučajevima iz člana 32b stav 1 tač.1 i 2 i stava 2 i člana 32c stav 1 tačka 1 al. 1, 2, 3, 4 i 6 i tačke 2 ovog zakona drugi dokaz o završetku kretanja može se pružiti potvrdom nadležnih organa države članice	Potpuno usklađeno	/	Odredba će se primjenjivati datumom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

vanjskog provoza u skladu s člankom 16. stavkom 1. točkom (a) podtočkom v. kao odgovarajući dokaz da je roba iznesena iz područja Unije; (b) uzimaju u obzir svaku kombinaciju sljedećih dokaza: i. dostavnicu; ii. dokument koji je potpisao ili ovjerio poslovni subjekt koji je iznio akciznu robu iz carinskog područja Unije, a kojim se potvrđuje izlazak robe; iii. dokument u kojem carinski organ države članice ili treće zemlje potvrđuje dostavu u skladu s pravilima i postupcima za takvu potvrdu u toj državi članici ili zemlji; iv. evidenciju o robi isporučenoj na brodove, avione ili odobalne instalacije koje posjeduju gospodarski subjekti; v. druge dokaze prihvatljive nadležnim tijelima države članice otpreme. 5. Ako prihvate odgovarajuće dokaze, nadležni organi države članice otpreme u informacijskom sustavu potvrđuju da je kretanje završeno.	odredišta, odgovarajućim dokazom da su akcizni proizvodi stigli na odredište ili dokumentom za rezervni postupak. (4) U slučajevima iz člana 32b stav 1 tač.4 i 5 i člana 32c stav 1 tačka 1 al. 5 i 7 ovog zakona za potrebe određivanja jesu li akcizni proizvodi u okolnostima utvrđenim u stavu 2 ovog člana izneseni sa teritorija Unije, carinski organ: 1) prihvata potvrdu nadležnih organa države članice u kojoj se nalazi izlazna carinska ispostava i kojom se potvrđuje da su akcizni proizvodi izašli sa teritorija Unije ili da su akcizni proizvodi stavljeni u postupak spoljnog tranzita u skladu sa članom 32c stav 1 tačka 1 alineja 7 ovog zakona kao odgovarajući dokaz da je roba iznesena sa teritorije Unije; 2) uzima u obzir bilo koju kombinaciju dva ili više sljedećih dokaza: - dostavnicu, - dokument koji je potpisao ili ovjerio poslovni subjekt koji je iznio akcizne proizvode sa carinskog područja Unije, a kojim se potvrđuje izlaz robe, - dokument u kojem carinski organ države članice ili treće države potvrđuje dostavu u skladu sa			
---	---	--	--	--

pravilima i postupcima za takvu potvrdu u toj državi članici ili trećoj državi,

- evidencije poslovnih subjekata o robi isporučenoj na brodove, avione ili ofšorne instalacije ili

- druge dokaze koje, zavisno od okolnosti slučaja, carinski organ smatra prihvatljivim.

(5) Kada prihvati drugi dokaz iz st. 3 i 4 ovoga člana, carinski organ potvrđuje, koristeći informacijski sustav, da je kretanje akciznih proizvoda završeno.

Drugi dokazi o završetku kretanja

Član 32n

(1) Potvrda o prijemu iz člana 32lj stav 10 ovog zakona smatra se dokazom da su akcizni proizvodi dostavljeni ovlaštenom primaocu ili povremeno ovlaštenom primaocu.

(2) U posebnim opravdanim slučajevima kada ne postoji potvrda o prijemu zbog razloga koji su različiti od onih iz člana 32m ovog zakona, carinski organ može prihvatiti od ovlaštenog primaoca ili povremeno ovlaštenog primaoca i drugi dokaz o završetku kretanja, pod uslovom da ga je ovjerio nadležni organ države članice odredišta.

	(3) Dokument za rezervni postupak smatra se odgovarajućim dokazom za potrebe ovoga stava.			
Član 29. Delegiranje ovlasti i dodjela provedbenih ovlasti u odnosu na dokumente koji se razmjenjuju unutar sistema odloženog plaćanja akcize 1. Komisija donosi delegirane akte u skladu s članom 51. kojima se utvrđuju struktura i sadržaj elektroničkih akciznih dokumenata koji se razmjenjuju uporabom računalnog sustava za potrebe člana od 20. do 25. i dokumenata za rezervni postupak iz člana 26. i 27. u kontekstu kretanja akcizne robe unutar sistema odloženogplaćanja trošarine. 2. Komisija donosi provedbene akte kojima se utvrđuju pravila i postupci za razmjenu elektronskih akciznih dokumenata upotrebom informacijskog sistema u kontekstu kretanja akcizne robe unutar sistema odloženog plaćanja akcize te pravila i postupci za upotrebu dokumenata za rezervni postupak iz člana 26. i 27. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz člana 52. st 2. 3. Svaka država članica utvrđuje okolnosti u kojima se može smatrati da računalni sustav nije dostupan te utvrđuje pravila i postupke u skladu s kojima treba postupati u tim situacijama za potrebe člana 26. i 27. i u skladu s njima.	Nema odgovarajuće odredbe	Ne zahtijeva transpoziciju	/	/
Dio 3 . P o j e d n o s t a v l j e n i p o s t u p c i Član 30. Pojednostavljeni postupci u pojedinoj državi članici Države članice mogu utvrditi pojednostavljene postupke za kretanja akcizne robe unutar sistema odloženog plaćanja akcize koja se u cijelosti odvijaju na njihovu državnom području, uključujući	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama: “Pojednostavljeni postupak Član 32dž (1) Izuzetno od člana 32f ovog zakona, kada se kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize u cijelosti odvija na	Potpuno usklađeno	/	Odredba će se primjenjivati datumom pristupanja Crne Gore

mogućnost odstupanja od zahtjeva u pogledu elektroskog nadzora takvih kretanja.	teritoriji Crne Gore, i to između akciznih skladišta istog ovlaštenog imaoća akciznog skladišta, može se odobriti pojednostavljenje postupka, uključujući mogućnost odstupanja od potrebe za elektronskim nadzorom takvog kretanja. (2)Pojednostavljenje postupka, uključujući mogućnost odstupanja od potrebe za elektronskim nadzorom kretanja, može se odobriti i u drugim slučajevima kada se kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize u cjelosti odvija na teritoriji Crne Gore. (3) Na osnovu sporazuma između Crne Gore i druge države članice može se odobriti pojednostavljenje postupka, uključujući mogućnost odstupanja od elektronskog nadzora kretanja, kada isti pošiljalac često i redovno otprema akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize istom primaocu, uključujući kretanje fiksnim cjevovodima. (4)Način sprovođenja pojednostavljenog postupka i prateća dokumenta/isprave za kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize na teritoriji Crne Gore propisuje Ministarstvo finansija.			Evropsko j uniji
Član 31.	Predlog zakona o izmjenama I dopunama Zakona o akcizama:			

Pojednostavnjeni postupci u dvjema državama članicama ili više njih Na temelju sporazuma i u skladu s uvjetima koje utvrde sve dotične države članice mogu se utvrditi pojednostavnjeni postupci za česta i redovita kretanja akcizne robe unutar sistema odloženogplaćanja troša- rine koja se odvijaju na državnom području dvije države članice ili više. Ova odredba uključuje kretanja fiksnim cjevovodima.	“Pojednostavljeni postupak Član 32nj Na osnovu sporazuma Crne Gore i druge države članice ili više njih može se odobriti pojednostavljenje postupka odnosno odstupanje od obaveze upotrebe informacionog sistema za kretanje akciznih proizvoda stavljenih u promet na teritoriji jedne države članice i premještenih na teritoriju druge države članice kako bi tamo bili dostavljeni u komercijalne svrhe.			
POGLAVLJE V. Kretanje i oporezivanje akcizne robe nakon stavljanja u promet Dio 1 N a b a v a k o j u o b a v l j a j u fizička lica Član 32. Nabavka koju obavlja fizičko lice 1. Za akciznu robu koju nabavlja fizička osoba za vlastitu upotrebu i sama je prevozi iz državnog područja jedne države članice u državno područje druge države članice akciza se obračunava samo u državi članici u kojoj je akcizna roba nabavljena. 2. Da bi se utvrdilo je li akcizna roba iz stava 1. namijenjena za vlastitu uporabu fizičke osobe, države članice u obzir uzimaju najmanje sljedeće: (a) komercijalni status osobe koja drži akciznu robu i razloge za zadržavanje te robe; (b) mjesto gdje se nalazi akciznaroba ili, ako je primjereno, korištenju vrsta prijevoza; (c) bilo koji dokument koji se odnosi na trošarinsku robu; (d) prirodu akcizne robe; (e) količinu akcizne robe.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno odredbama člana 32 Zakona o akcizama („Sl list RCG“, br. 65/01, 76/05, i „Sl list CG“, br.76/08, 28/12, 38/18, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18, 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23 i 94/24)	/

3. Za potrebe primjene stavka 2. točke (e) države članice mogu utvrditi okvirne količine, samo u obliku dokaza. Te okvirne količine ne smiju biti niže od: (a) za duvanske proizvode: — cigarete: 800 komada, — cigarilosi (cigare čija težina ne prelazi 3 g po komadu): 400 komada, — cigare: 200 komada, — duvan za pušenje: 1,0 kg; (b) za alkoholna pića: — jaka alkoholna pića: 10 l, — međuproizvodi: 20 l, — vino: 90 l (uključujući najviše 60 l pjenušavog vina), — pivo: 110 l. 4. Države članice mogu također utvrditi nastanak obveze plaćanja akcize u državi članici potrošnje za nabavljena mineralna ulja koja su već bila puštena u potrošnju u drugoj državi članici ako takve proizvode neuobičajenom vrstom prijevoza prevozi fizičko lice ili bilo tko drugi u ime fizičkog lica. Za potrebe ovog stavka, „neuobičajena vrsta prijevoza” znači svaki prijevoz goriva, koji nije prijevoz u spremnicima motornih vozila ili u odgovarajućim kanistrima za rezervno gorivo, te prijevoz tekućih proiz- voda za grijanje, koji nije prijevoz u cisternama koje se upotrebljavaju u ime gospodarskih subjekata.				
Dio 2 Postupak u slučaju kretanja akcizne robe koja je stavljena u promet na državnom području jedne države članice i premještena na državno područje druge države članice kako bita mobilna dostavljena u komercijalne svrhe Član 33. Generalne odredbe	“Xb KRETANJE AKCIZNIH PROIZVODA STAVLJENIH U PROMET IZMEĐU DRŽAVA ČLANICA Nabavljanje akciznih proizvoda od strane fizičkog lica Član 32l (1) Za akcizne proizvode koje nabavlja fizičko lice za ličnu upotrebu i prevozi ih sopstvenim prevoznim	Potpuno usklađeno	/	Odredba će se primjenjivati datumom pristupanja Crne Gore

1. Ako se akcizna roba koja je satveljena u promet na državnom području jedne države članice premješta na državno područje druge države članice kako bi tamo bila dostavljena u komercijalne svrhe ili tamo upotrijebljena, ona podliježe akcizama u državi članici odredišta. U okviru područja primjene aranžmana iz ovog poglavlja akcizna roba premješta se isključivo od ovjerenog pošiljatelja do ovjerenog primatelja. 2. Za potrebe ovog člana, akcizna roba smatra se „dostavljenom u komercijalne svrhe” ako je stavljena u promet na državnom području jedne države članice, premještena iz te države članice na državno područje druge države članice i dostavljena ili licu koja nije fizička lice ili fizičkom licu ako kretanje nije obuhvaćeno članom 32. ili članom 44. Međutim, akcizna roba ne smatra se dostavljenom u komercijalne svrhe ako je ta fizička osoba prevozi za vlastitu upotrebu kada se premješta iz državnog područja druge države članice. 3. Kretanje akcizne robe na temelju ovog člana počinje kada akcizna roba napusti poslovni prostor ovjerenog pošiljaoca ili bilo koju lokaciju u državi članici otpreme o kojoj se obavijeste nadležna tijela države članice otpreme prije početka kretanja. 4. Kretanje akcizne robe na temelju ovog člana završava kada ovjereni primalac primi akciznu robu u svojem poslovnom prostoru ili bilo kojoj lokaciji u državi članici odredišta o kojoj se obavijeste nadležna tijela države članice odredišta prije početka kretanja. 5. Primjenjuju se uslovi za obvezu obračuna i stope akcize koji vrijede na dan nastanka obaveze obračuna akcize u državi članici odredišta.	sredstvom iz teritorije jedne države članice u teritoriju druge države članice akciza se obračunava samo u državi članici u kojoj je akcizni proizvod nabavljen. (2) Količina akciznih proizvoda iz stava 1 ovog člana, ograničava se na: 1) duvanske proizvode: - 200 cigareta, ili - 100 cigarilosa (cigare težine do 3 grama po komadu), ili - 50 cigara, ili - 250 grama duvana za pušenje, ili - bilo koju kombinaciju količina duvanskih proizvoda iz al. 1 do 4 ove tačke, pod uslovom da ukupni procenat iskorišćenih pojedinačno dozvoljenih količina ne prelazi 100%; 2) alkohol ili alkoholna pića: - 1 litar alkohola i alkoholnih pića, sa stvarnom zapreminskom alkoholnom jačinom preko 22% vol ili nenedenaturisani etil-alkohol alkoholne jačine 80% vol. ili jači; ili - 2 litra alkohola ili alkoholnih pića, sa stvarnom zapreminskom alkoholnom jačinom koja ne prelazi 22%, ili - bilo koju kombinaciju količine pića iz al. 1 i 2 ove tačke, pod uslovom da ukupni procenat iskorišćenih pojedinačno dozvoljenih količina ne prelazi 100%; - 4 litra mirnog vina;			Evropsko j uniji
---	---	--	--	-----------------------------

- 2 litra piva.

**Kretanje između država članica
akciznih proizvoda stavljenih u
promet u komercijalne svrhe
Član 32lj**

(1) Kretanje akciznih proizvoda stavljenih u promet na teritoriji jedne države članice i premještenih na teritoriju druge države članice kako bi tamo bili dostavljeni u komercijalne svrhe dozvoljeno je samo uz primjenu e-PPAD-a u informacionom sistemu iz člana 32d ovog zakona i isključivo između ovlašćenog pošiljaoca i ovlašćenog primaoca.

(2) Kretanje akciznih proizvoda iz stava 1 ovog člana započinje kada akcizni proizvodi napuste lokaciju sjedišta ovlašćenog pošiljaoca ili bilo koju drugu lokaciju o kojoj je obaviješten nadležni carinski organ prije početka kretanja u skladu sa članom 29e st.1 i 2 tačka 4, odnosno članom 29e st. 3 i 4 ovog zakona.

(3) Ovlašćeni pošiljalac podnosi nacrt e-PPAD-a carinskom organu najranije sedam dana prije datuma navedenog u tom dokumentu kao datum otpreme akciznih proizvoda, koristeći informacioni sistem iz člana 32d stav 1 ovog zakona, .

	(4) Informacioni sistem carinskog organa obavlja elektronsku provjeru podataka navedenih u nacrtu e-PPAD-a i ako su podaci ispravni, dokumentu dodjeljuje pojednostavljenu jedinstvenu referentnu oznaku i o tome obavještava ovlašćenog pošiljaoca. Ako podaci nisu ispravni, informacioni sistem carinskog organa o tome obavještava ovlašćenog pošiljaoca. (5) Informacioni sistem carinskog organa prosljeđuje e-PPAD nadležnom organu države članice odredišta koji ga prosljeđuje ovlašćenom primaocu. (6) Ovlašćeni pošiljalac je dužan licu koje prati akcizne proizvode ili, ako takvog lica nema, prevozniku dati podatak o pojednostavljenoj jedinstvenoj referentnoj oznaci e-PPAD-a, a koju su tokom kretanja akciznih proizvoda dužni na zahtjev staviti na uvid nadležnim organima. (7) Ovlašćeni pošiljalac može tokom kretanja, koristeći informacioni sistem, promijeniti odredište u drugo mjesto dostave istog ovlašćenog primaoca u istoj državi članici ili u mjesto otpreme. (8) U slučaju iz stava 7 ovog člana ovlašćeni pošiljalac podnosi nacrt elektronskog dokumenta o promjeni			
--	---	--	--	--

	odredišta informacionog sistema carinskog organa. (9) Kretanje akciznih proizvoda iz stav 1 ovog člana završava kada ovlašćeni primalac primi akcizne proizvode na lokaciji sjedišta ili bilo kojoj drugoj lokaciji o kojoj je obaviješten nadležni carinski organ prije početka kretanja u skladu sa članom 29d st.1, 2 i 4 odnosno članom 29d st. 9 i 10 ovog zakona. (10) Po prijemu akciznih proizvoda ovlašćeni primalac podnosi informacionom sistemu carinskog organa potvrdu o prijemu odmah, a najkasnije petog radnog dana nakon završetka kretanja, osim u posebno opravdanim slučajevima, o čijoj opravdanosti odlučuje carinski organ. (11) Informacioni sistem carinskog organa obavlja elektronsku provjeru podataka navedenih u potvrdi o prijemu i ako su podaci ispravni, ovlašćenom primaocu potvrđuje da je potvrda o prijemu evidentirana. Ako podaci nisu ispravni, informacioni sistem carinskog organa o tome obavještava ovlašćenog primaoca. (12) Informacioni sistem carinskog organa prosljeđuje potvrđenu potvrdu o prijemu nadležnom			
--	---	--	--	--

	organu države članice otpreme koji je prosljeđuje ovlašćenom pošiljaocu. (13) Odredbe st. 1 do 12 ovoga člana primjenjuju se i na povremenog ovlašćenog pošiljaoca i povremenog ovlašćenog primaoca.			
Član 34. Oporezivi događaj 1. Ovjereni primalac odgovoran je za plaćanje akcize, čiji je obračun obavezan kada se roba dostavi u državu članicu odredišta, osim ako je tokom kretanja došlo do nepravilnosti na temelju člana 46. 2. U izostanku registracije ili potvrde od strane jednog lica ili svih lica uključenih u kretanje, ta lica također postaju odgovorni za plaćanje akcize. 3. Akcizna roba koja se drži na brodu ili u avionu koji plove morskim prijelazima odnosno koji lete između državnih područja dviju država članica, ali nije na raspolaganju za prodaju kada se brod ili avion nalazi na području jedne od tih država članica, ne podliježe akcizama u toj državi članici.	Član 32I (1) Za akcizne proizvode koje nabavlja fizičko lice za ličnu upotrebu i prevozi ih sopstvenim prevoznim sredstvom iz teritorije jedne države članice u teritoriju druge države članice akciza se obračunava samo u državi članici u kojoj je akcizni proizvod nabavljen. (2) Količina akciznih proizvoda iz stava 1 ovog člana, ograničava se na: 1) duvanske proizvode: - 200 cigareta, ili - 100 cigarilosa (cigare težine do 3 grama po komadu), ili - 50 cigara, ili - 250 grama duvana za pušenje, ili - bilo koju kombinaciju količina duvanskih proizvoda iz al. 1 do 4 ove tačke, pod uslovom da ukupni procenat iskorišćenih pojedinačno dozvoljenih količina ne prelazi 100%; 2) alkohol ili alkoholna pića: - 1 litar alkohola i alkoholnih pića, sa stvarnom zapreminskom alkoholnom jačinom preko 22% vol ili nedenaturisani etil-alkohol alkoholne jačine 80% vol. ili jači; ili	Potpuno usklađeno	/	Odredba će se primjenjivati datumom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

	- 2 litra alkohola ili alkoholnih pića, sa stvarnom zapreminskom alkoholnom jačinom koja ne prelazi 22%, ili - bilo koju kombinaciju količine pića iz al. 1 i 2 ove tačke, pod uslovom da ukupni procenat iskorišćenih pojedinačno dozvoljenih količina ne prelazi 100%; - 4 litra mirnog vina; - 2 litra piva.			
Član 35 Uslovi za kretanje akcizne robe u skladu sa ovim poglavljem 1. Za kretanje akcizne robe smatra se da je usklađeno sa zahtjevima iz ovog odjeljka samo ako se kretanje odvija uz primjenu pojednostavljenog elektronskog akciznog dokumenta, obrađenog u skladu s članom 36. 2. Ovjereni primalac na osnovu člana 34. stav 1. dužan je ispuniti sve sljedeće zahtjeve: (a) prije otpreme robe položiti garanciju koje pokriva rizike koji proizlaze iz neplaćanja akciza koje mogu nastati prilikom kretanja preko državnih područja država članica kroz koje se prolazi te u državi članici odredišta; (b) platiti akcizu obračunatu u državi članici odredišta u skladu sa postupkom utvrđenim u toj državi članici na završetku kretanja robe; (c) dopustiti preglede na osnovu kojih nadležni organi države članice odredišta mogu ustanoviti je li akcizna roba stvarno primljena i je li obračunata akciza na njih plaćena. 3. Odstupajući od stava 2. tačke (a), nadležni organi države članice odredišta mogu pod uslovima koje su utvrdila dopustiti da garanciju položi prevoznik, vlasnik akcizne robe, ovjereni pošiljalac ili	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama: “Kretanje između država članica akciznih proizvoda stavljenih u promet u komercijalne svrhe Član 32lj (1) Kretanje akciznih proizvoda stavljenih u promet na teritoriji jedne države članice i premještenih na teritoriju druge države članice kako bi tamo bili dostavljeni u komercijalne svrhe dozvoljeno je samo uz primjenu e-PPAD-a u informacionom sistemu iz člana 32d ovog zakona i isključivo između ovlaštenog pošiljaoca i ovlaštenog primaoca. (2) Kretanje akciznih proizvoda iz stava 1 ovog člana započinje kada akcizni proizvodi napuste lokaciju sjedišta ovlaštenog pošiljaoca ili bilo	Potpuno usklađeno	/	Odredba će se primjenjivati datumom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

zajednički svaka kombinacija dviju osoba ili više njih s ovjerenim primaocem ili bez njega. 4. Garancija iz stava 2. tačke (a) važeća je u cijeloj Uniji. 5. Države članice utvrđuju detaljna pravila kojima se uređuje polaganje i vvažnje garancije. 6. Ovlašteni imalac akciznog skladišta ili registrovani pošiljalac može djelovati kao ovjereni pošiljalac za potrebe ovog odjeljka nakon što je o tome obavijestio nadležna tijela države članice otpreme. 7. Ovlašteni imalac akciznog skladišta ili registrirani primalac može djelovati kao ovjereni primalac za potrebe ovog odjeljka nakon što je o tome obavijestio nadležna tijela države članice odredišta. 8. Za ovjerenog pošiljaoca ili ovjerenog primaoca koji šalje odnosno prima akciznu robu samo povremeno potvrda iz člana 3. tačke 12. i 13. ograničena je na određenu količinu akcizne robe, jednog primaoca ili pošiljaoca i određeno razdoblje. Države članice mogu ograničiti potvrdu na samo jedno kretanje. Neovisno o zahtjevima iz člana 3. tačaka 12. i 13., takva privremena potvrda također se može dati fizičkim osobama u ulozi pošiljaoca ili primaoca pri dostavi akcizne robe u komercijalne svrhe na temelju člana 33. stavka 2.	koju drugu lokaciju o kojoj je obaviješten nadležni carinski organ prije početka kretanja u skladu sa članom 29e st.1 i 2 tačka 4, odnosno članom 29e st. 3 i 4 ovog zakona. (3) Ovlašćeni pošiljalac podnosi nacrt e-PPAD-a carinskom organu najranije sedam dana prije datuma navedenog u tom dokumentu kao datum otpreme akciznih proizvoda, koristeći informacijski sistem iz člana 32d stav 1 ovog zakona, . (4) Informacijski sistem carinskog organa obavlja elektronsku provjeru podataka navedenih u nacrtu e-PPAD-a i ako su podaci ispravni, dokumentu dodjeljuje pojednostavljenu jedinstvenu referentnu oznaku i o tome obavještava ovlašćenog pošiljaoca. Ako podaci nisu ispravni, informacijski sistem carinskog organa o tome obavještava ovlašćenog pošiljaoca. (5) Informacijski sistem carinskog organa proslijeđuje e-PPAD nadležnom organu države članice odredišta koji ga proslijeđuje ovlašćenom primaocu. (6) Ovlašćeni pošiljalac je dužan licu koje prati akcizne proizvode ili, ako takvog lica nema, prevozniku dati podatak o pojednostavljenoj jedinstvenoj referentnoj oznaci e-			
--	--	--	--	--

	PPAD-a, a koju su tokom kretanja akciznih proizvoda dužni na zahtjev staviti na uvid nadležnim organima. (7) Ovlašćeni pošiljalac može tokom kretanja, koristeći informacioni sistem, promijeniti odredište u drugo mjesto dostave istog ovlašćenog primaoca u istoj državi članici ili u mjesto otpreme. (8) U slučaju iz stava 7 ovog člana ovlašćeni pošiljalac podnosi nacrt elektronskog dokumenta o promjeni odredišta informacionog sistema carinskog organa. (9) Kretanje akciznih proizvoda iz stav 1 ovog člana završava kada ovlašćeni primalac primi akcizne proizvode na lokaciji sjedišta ili bilo kojoj drugoj lokaciji o kojoj je obaviješten nadležni carinski organ prije početka kretanja u skladu sa članom 29d st.1, 2 i 4 odnosno članom 29d st. 9 i 10 ovog zakona. (10) Po prijemu akciznih proizvoda ovlašćeni primalac podnosi informacionom sistemu carinskog organa potvrdu o prijemu odmah, a najkasnije petog radnog dana nakon završetka kretanja, osim u posebno opravdanim slučajevima, o čijoj opravdanosti odlučuje carinski organ. (11) Informacioni sistem carinskog organa obavlja elektronsku provjeru			
--	---	--	--	--

	podataka navedenih u potvrdi o prijemu i ako su podaci ispravni, ovlašćenom primaocu potvrđuje da je potvrda o prijemu evidentirana. Ako podaci nisu ispravni, informacijski sistem carinskog organa o tome obavještava ovlašćenog primaoca. (12) Informacijski sistem carinskog organa proslijeđuje potvrđenu potvrdu o prijemu nadležnom organu države članice otpreme koji je proslijeđuje ovlašćenom pošiljaocu. (13) Odredbe st. 1 do 12 ovoga člana primjenjuju se i na povremenog ovlašćenog pošiljaoca i povremenog ovlašćenog primaoca.			
Član 36 Pojednostavljeni elektronski akcizni dokument 1. Ako se akcizna roba kreće na osnovu ovog odjeljka, ovjereni pošiljalac podnosi nacrt pojednostavnjenog elektronskog akciznog dokumenta nadležnim organima države članice otpreme upotrebom informacijskog sistema. 2. Nadležni organi države članice otpreme obavljaju elektronsku provjeru podataka navedenih u nacrtu pojednostavnjenog elektronskog akciznog dokumenta. Ako podaci nisu ispravni, o tome se bez odgode obavještava ovjereni pošiljalac. Ako su podaci ispravni, nadležna tijela države članice otpreme dokumentu dodjeljuju jedinstvenu pojednostavljenu administrativnu referentnu oznaku i o njoj obavještavaju ovjerenog pošiljaoca.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama: “Kretanje između država članica akciznih proizvoda stavljenih u promet u komercijalne svrhe Član 32lj (1) Kretanje akciznih proizvoda stavljenih u promet na teritoriji jedne države članice i premještenih na teritoriju druge države članice kako bi tamo bili dostavljeni u komercijalne svrhe dozvoljeno je samo uz primjenu e-PPAD-a u informacijskom sistemu iz člana 32d ovog zakona i isključivo između	Potpuno usklađeno	/	Odredba će se primjenjivati datumom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

3. Nadležni organi države članice otpreme bez odgode prosljeđuju pojednostavljeni elektronski akcizni dokument nadležnim prganima države članice odredišta, koji ga prosljeđuju ovjerenom primaocu. 4. Ovjereni pošiljalac daje licu koja prati akciznu robu ili, ako takvog lica nema, prevozniku jedinstvenu pojednostavljenu administrativnu referentnu oznaku. 5. Tokom kretanja akcizne robe u okviru ovog odjeljka ovjereni pošiljalac može, upotrebom informacijskog sistema, promijeniti odredište u drugo mjesto dostave u istoj državi članici kojim upravlja isti ovjereni primalac ili u mjesto otpreme. U tu svrhu ovjereni pošiljalac upotrebom informacijskog sistema podnosi nacrt elektronskog dokumenta o izmjeni odredišta nadležnim organma države članice otpreme.	ovlašćenog pošiljaoca i ovlašćenog primaoca. (2) Kretanje akciznih proizvoda iz stava 1 ovog člana započinje kada akcizni proizvodi napuste lokaciju sjedišta ovlašćenog pošiljaoca ili bilo koju drugu lokaciju o kojoj je obaviješten nadležni carinski organ prije početka kretanja u skladu sa članom 29e st.1 i 2 tačka 4, odnosno članom 29e st. 3 i 4 ovog zakona. (3) Ovlašćeni pošiljalac podnosi nacrt e-PPAD-a carinskom organu najranije sedam dana prije datuma navedenog u tom dokumentu kao datum otpreme akciznih proizvoda, koristeći informacioni sistem iz člana 32d stav 1 ovog zakona, . (4) Informacioni sistem carinskog organa obavlja elektronsku provjeru podataka navedenih u nacrtu e-PPAD-a i ako su podaci ispravni, dokumentu dodjeljuje pojednostavljenu jedinstvenu referentnu oznaku i o tome obavještava ovlašćenog pošiljaoca. Ako podaci nisu ispravni, informacioni sistem carinskog organa o tome obavještava ovlašćenog pošiljaoca. (5) Informacioni sistem carinskog organa prosljeđuje e-PPAD nadležnom organu države članice			
--	--	--	--	--

	odredišta koji ga prosljeđuje ovlaštenom primaocu. (6) Ovlašćeni pošiljalac je dužan licu koje prati akcizne proizvode ili, ako takvog lica nema, prevozniku dati podatak o pojednostavljenoj jedinstvenoj referentnoj oznaci e-PPAD-a, a koju su tokom kretanja akciznih proizvoda dužni na zahtjev staviti na uvid nadležnim organima. (7) Ovlašćeni pošiljalac može tokom kretanja, koristeći informacioni sistem, promijeniti odredište u drugo mjesto dostave istog ovlašćenog primaoca u istoj državi članici ili u mjesto otpreme. (8) U slučaju iz stava 7 ovog člana ovlašćeni pošiljalac podnosi nacrt elektronskog dokumenta o promjeni odredišta informacionog sistema carinskog organa. (9) Kretanje akciznih proizvoda iz stav 1 ovog člana završava kada ovlašćeni primalac primi akcizne proizvode na lokaciji sjedišta ili bilo kojoj drugoj lokaciji o kojoj je obaviješten nadležni carinski organ prije početka kretanja u skladu sa članom 29d st.1, 2 i 4 odnosno članom 29d st. 9 i 10 ovog zakona. (10) Po prijemu akciznih proizvoda ovlašćeni primalac podnosi informacionom sistemu carinskog organa potvrdu o prijemu odmah, a			
--	--	--	--	--

	najkasnije petog radnog dana nakon završetka kretanja, osim u posebno opravdanim slučajevima, o čijoj opravdanosti odlučuje carinski organ. (11) Informacioni sistem carinskog organa obavlja elektronsku provjeru podataka navedenih u potvrdi o prijemu i ako su podaci ispravni, ovlašćenom primaocu potvrđuje da je potvrda o prijemu evidentirana. Ako podaci nisu ispravni, informacioni sistem carinskog organa o tome obavještava ovlašćenog primaoca. (12) Informacioni sistem carinskog organa prosljeđuje potvrđenu potvrdu o prijemu nadležnom organu države članice otpreme koji je prosljeđuje ovlašćenom pošiljaocu. (13) Odredbe st. 1 do 12 ovoga člana primjenjuju se i na povremenog ovlašćenog pošiljaoca i povremenog ovlašćenog primaoca.			
Član 37. Potvrda o prijemu 1. Po prijemu akcizne robe ovjereni primalac bez odgađanja a najkasnije pet radnih dana nakon završetka kretanja, osim u slučajevima koji su na zadovoljavajući način opravdani nadležnim tijelima, podnosi potvrdu o primitku nadležnim tijelima države članice odredišta uporabom računalnog sustava. 2. Nadležna tijela države članice odredišta obavljaju elektronsku provjeru podataka navedenih u potvrdi o primitku.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama: “Rezervni postupak u slučaju nedostupnosti informacionog sistema Član 32m (1) Izuzetno od člana 32lj ovog zakona, kada informacioni sistem iz	Potpuno usklađeno	/	Odredba će se primjenjivati datumom pristupanja Crne Gore

Ako ti podaci nisu ispravni, o tome se bez odgode obavještava ovjereni primalac. Ako su podaci ispravni, nadležni organi države članice odredišta ovjerenom primaocu izdaju potvrdu registracije potvrde o primitku i šalju je nadležnim organima države članice otpreme. Smatra se da je potvrda o primitku dovoljan dokaz da je ovjereni primalac proveo sve potrebne formalnosti te da je, ako je primjenjivo i osim ako je akcizna roba oslobođena plaćanja akcize, platio cijeli iznos akcize koji je dužan platiti državi članici odredišta ili da važi sistem odloženog plaćanja akcize u skladu s poglavljem III. 3. Nadležni organi države članice otpreme prosljeđuju potvrdu o prijemu ovjerenom pošiljaocu. 4. Akciza plaćena u državi članici otpreme vraća se na zahtjev i na osnovu potvrde o primitku iz stavka 1.	člana 32f stav 1 ovog zakona nije dostupan, ovlašćeni pošiljalac može započeti kretanje akciznih proizvoda ako: 1) akcizne proizvode prati dokument za rezervni postupak koji sadrži iste podatke kao i nacrt e-PPAD-a iz člana 32lj stav 1 ovog zakona, 2) prije početka kretanja obavijesti carinski organ – Kancelariju za akcize o otpremi akciznih proizvoda i dostavi, na drugi odgovarajući način, kopiju dokumenta za rezervni postupak, 3) omogući provjeru podataka iz dokumenta za rezervni postupak, i 4) dobije saglasnost Kancelarije za akcize. (2) Ako je informacijski sistem ovjerenog pošiljaoca nedostupan, ovlašćeni pošiljalac je dužan, uz ispunjenje uslova iz stava 1 ovog člana, dostaviti prije početka kretanja akciznih proizvoda i informacije o razlozima nedostupnosti svog informacijskog sistema. (3) Kada informacijski sistem carinskog organa i/ili ovlašćenog pošiljaoca postane dostupan, ovlašćeni pošiljalac odmah podnosi informacionom sistemu nacrt e-			Evropskoj uniji
---	---	--	--	------------------------

	PPAD-a u skladu sa članom 32lj stav 3 ovog zakona. Kada informacijski sistem carinskog organa potvrdi podatke u e-PPAD-u, taj dokument zamjenjuje dokument za rezervni postupak iz stava 1 ovog člana. Informacijski sistem carinskog organa proslijeđuje e-PPAD nadležnom organu države članice odredišta koji ga proslijeđuje ovlaštenom primaocu. (4) Ovlašćeni pošiljalac dužan je čuvati kopiju dokumenta za rezervni postupak iz stava 1 ovog člana u svojoj evidenciji. (5) Kada informacijski sistem iz člana 32d stav 1 ovog zakona nije dostupan, ovlašćeni pošiljalac može promijeniti odredište u odredište iz člana 32lj stav 7 ovog zakona, uz uslov da prije promjene odredišta o tome obavijesti, na drugi odgovarajući način, carinski organ – Kancelarije za akcize. (6) Kada informacijski sistem postane dostupan, na odgovarajući način primjenjuju se st. 3 i 4 ovog člana. (7) Kada ovlašćeni primalac ne može podnijeti na završetku kretanja potvrdu o prijemu u skladu sa članom 32lj stav 10 ovog zakona zato što informacijski sistem iz člana 32d stav 1 ovog zakona nije dostupan ili zato što u slučaju nedostupnosti			
--	---	--	--	--

	informativnog sistema u državi članici otpreme ovlašćeni pošiljalac još uvijek nije podnio e-PPAD, ovlašćeni primalac je dužan, osim u posebno opravdanim slučajevima, odmah nakon isteka petog radnog dana od dana prijema akciznih proizvoda podnijeti carinskom organu – Kancelariji za akcize, ili na drugi odgovarajući način, dokument za rezervni postupak koji sadrži iste podatke kao potvrda o prijemu i u kojem se navodi da se kretanje završilo. (8) Osim u slučajevima kada potvrda o prijemu može biti odmah podnešena u skladu sa članom 32lj stav 10 ovog zakona ili u posebno opravdanim slučajevima, carinski organ – Kancelarije za akcize šalje kopiju dokumenta za rezervni postupak iz stava 6 ovog člana nadležnom organu države članice otpreme koji ga dostavlja pošiljaocu ili ga drži dostupnim za pošiljaoca. (9) Kada informativni sistem postane dostupan ili kada u slučaju iz stava 6 ovog člana ovlašćeni pošiljalac iz druge država članice podnese e-PPAD, ovlašćeni primalac podnosi potvrdu o prijemu u skladu sa članom 32lj stav 9 ovog zakona. Informativni sistem carinskog organa obavlja elektronsku provjeru podataka			
--	---	--	--	--

	navedenih u potvrdi o prijemu u skladu sa člankom 32lj stav 10 ovog zakona i prosljeđuje potvrđenu potvrdu o prijemu u skladu sa članom 32lj stav 12 ovog zakona. (10) Odredbe ovoga člana odgovarajuće se primjenjuju na povremene ovlašćene pošiljaoce i povremene ovlašćene primaoce.			
--	--	--	--	--

Član 38 Rezervni postupak i oporavak pri otpremi 1. Odstupajući od člana 36., kada je informacijski sistem nedostupan u državi članici otpreme, ovjereni pošiljalac može započeti kretanje akcizne robe ako: (a) robu prati dokument za rezervni postupak, koji sadrži iste podatke kao i nacrt pojednostavljenog elektronskog akciznog dokumenta iz člana 35. st 1.; (b) ovjereni pošiljalac o tome obavijesti nadležna tijela države članice otpreme prije početka kretanja. Država članica otpreme može prije početka kretanja zahtijevati od ovjerenog pošiljaoca kopiju dokumenta iz prvog podstavka tačke (a), zatim da država članica otpreme provjeri podatke iz te kopije i, ako je za nedostupnost informacijskog sistema odgovoran ovjereni pošiljalac, odgovarajuće informacije o razlozima nedostupnosti. 2. Čim informacijski sistem ponovo postane dostupan, ovjereni pošiljalac podnosi nacrt pojednostavnjenog elektroničkog akciznog dokumenta u skladu s članom 36. stav 1. Čim se podaci u nacrtu pojednostavnjenog elektroničkog akciznog dokumenta provjere u skladu s članom 36. stav 2., ako su ti podaci ispravni, taj dokument zamjenjuje dokument za rezervni postupak iz stava 1. prvog podstavka tačke (a) ovog člana. Član 36. stav 3. i član 37. primjenjuju se mutatis mutandis. 3. Ovjereni pošiljalac dužan je čuvati kopiju dokumenta za	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama: “Rezervni postupak u slučaju nedostupnosti informacionog sistema Član 32m (1) Izuzetno od člana 32lj ovog zakona, kada informacioni sistem iz člana 32f stav 1 ovog zakona nije dostupan, ovlašćeni pošiljalac može započeti kretanje akciznih proizvoda ako: 1) akcizne proizvode prati dokument za rezervni postupak koji sadrži iste podatke kao i nacrt e-PPAD-a iz člana 32lj stav 1 ovog zakona, 2) prije početka kretanja obavijesti carinski organ – Kancelariju za akcize o otpremi akciznih proizvoda i dostavi, na drugi odgovarajući način, kopiju dokumenta za rezervni postupak,	Potpuno usklađeno	/	Odredba će se primjenjivati datumom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji
--	---	--	--------------------------------------	--

rezervni postupak iz stava 1. prvog podstava tačke (a) u svojoj evidenciji. 4. Kada informacijski sustem nije dostupan u državi članici otpreme, ovjereni pošiljalac može izmijeniti odredište robe kako je navedeno u članu 36. st 5. te dostavlja te informacije nadležnim organima države članice otpreme upotrebom drugih sredstava komunikacije. Ovjereni pošiljalac obavještava a nadležne organe države članice otpreme prije pokretanja promjene odredišta. Stavovi 2. i 3. ovog člana primjenjuju se mutatis mutandis. Član 39 Dokumenti za rezervni postupak i vraćanje podataka – potvrda o prijemu Ako se akcizna roba treba kretati na osnovu ovog odjeljka, a potvrda o prijemu ne može se podnijeti na završetku kretanja akcizne robe u skladu s članom 37. stav 1., zato što je informacijski sistem nedostupan u državi članici odredišta ili zato što postupci iz člana 38. stavka 2. još nisu provedeni, ovjereni primalac podnosi nadležnim organima države članice odredišta, osim u opravdanim slučajevima, dokument za rezervni postupak koji sadrži iste podatke kao i potvrda o primitku i u kojem se navodi da je kretanje završilo. Osim u slučajevima kada ovjereni primalac potvrdu o prijemu može odmah podnijeti upotrebom informacijskog sistema kako je predviđeno u članu 37. st 1., ili osim u opravdanim slučajevima, nadležni organi države članice odredišta šalju kopiju dokumenta za rezervni postupak iz prvog podstavka nadležnim organima države članice otpreme. Nadležni organi države članice otpreme prosljeđuju kopiju ovjerenom pošiljaocu ili je drže dostupnom za njega. Čim informacijski sistem ponovo postane dostupan u državi članici odredišta ili su provedeni postupci iz članka 38. stavka 2., ovjereni	3) omogućiti provjeru podataka iz dokumenta za rezervni postupak, i 4) dobije saglasnost Kancelarije za akcize. (2) Ako je informacioni sistem ovjerenog pošiljaoca nedostupan, ovlašćeni pošiljalac je dužan, uz ispunjenje uslova iz stava 1 ovog člana, dostaviti prije početka kretanja akciznih proizvoda i informacije o razlozima nedostupnosti svog informacionog sistema. (3) Kada informacioni sistem carinskog organa i/ili ovlašćenog pošiljaoca postane dostupan, ovlašćeni pošiljalac odmah podnosi informacionom sistemu nacrt e-PPAD-a u skladu sa članom 32lj stav 3 ovog zakona. Kada informacioni sistem carinskog organa potvrdi podatke u e-PPAD-u, taj dokument zamjenjuje dokument za rezervni postupak iz stava 1 ovog člana. Informacioni sistem carinskog organa prosljeđuje e-PPAD nadležnom organu države članice odredišta koji ga prosljeđuje ovlašćenom primaocu. (4) Ovlašćeni pošiljalac dužan je čuvati kopiju dokumenta za rezervni postupak iz stava 1 ovog člana u svojoj evidenciji.			
--	---	--	--	--

primalac podnosi potvrdu o prijemu u skladu s članom 37. st 1. Član 37. stavovi 2. i 3. primjenjuju se mutatis mutandis.	(5) Kada informacijski sustav iz člana 32d stav 1 ovog zakona nije dostupan, ovlašćeni pošiljalac može promijeniti odredište u odredište iz člana 32lj stav 7 ovog zakona, uz uslov da prije promjene odredišta o tome obavijesti, na drugi odgovarajući način, carinski organ – Kancelarije za akcize. (6) Kada informacijski sustav postane dostupan, na odgovarajući način primjenjuju se st. 3 i 4 ovog člana. (7) Kada ovlašćeni primalac ne može podnijeti na završetku kretanja potvrdu o prijemu u skladu sa članom 32lj stav 10 ovog zakona zato što informacijski sustav iz člana 32d stav 1 ovog zakona nije dostupan ili zato što u slučaju nedostupnosti informacijskog sustava u državi članici otpreme ovlašćeni pošiljalac još uvijek nije podnio e-PPAD, ovlašćeni primalac je dužan, osim u posebno opravdanim slučajevima, odmah nakon isteka petog radnog dana od dana prijema akciznih proizvoda podnijeti carinskom organu – Kancelariji za akcize, ili na drugi odgovarajući način, dokument za rezervni postupak koji sadrži iste podatke kao potvrda o prijemu i u kojem se navodi da se kretanje završilo.			
---	---	--	--	--

	(8) Osim u slučajevima kada potvrda o prijemu može biti odmah podnešena u skladu sa članom 32lj stav 10 ovog zakona ili u posebno opravdanim slučajevima, carinski organ – Kancelarije za akcize šalje kopiju dokumenta za rezervni postupak iz stava 6 ovog člana nadležnom organu države članice otpreme koji ga dostavlja pošiljaocu ili ga drži dostupnim za pošiljaoca. (9) Kada informacijski sistem postane dostupan ili kada u slučaju iz stava 6 ovog člana ovlašćeni pošiljalac iz druge države članice podnese e-PPAD, ovlašćeni primalac podnosi potvrdu o prijemu u skladu sa članom 32lj stav 9 ovog zakona. Informacijski sistem carinskog organa obavlja elektronsku provjeru podataka navedenih u potvrdi o prijemu u skladu sa člankom 32lj stav 10 ovog zakona i prosljeđuje potvrđenu potvrdu o prijemu u skladu sa članom 32lj stav 12 ovog zakona. (10) Odredbe ovoga člana odgovarajuće se primjenjuju na povremene ovlašćene pošiljaoce i povremene ovlašćene primaocce.			
--	---	--	--	--

Član 40 Drugi dokazi prijema 1. Neovisno o članu 39., potvrda o prijemu koja se zahtijeva članom 37. stav 1. dokaz je da je akcizna roba dostavljena ovjerenom primaocu. 2. Odstupajući od stava 1., ako potvrde o primitku nema zbog razloga koji su različiti od onih navedenih u članku 39., alternativni dokaz o dostavi akcizne robe može se pružiti potvrdom nadležnih organa države članice odredišta, na osnovu odgovarajućeg dokaza, da je otpremljena akcizna roba stigla na svoje odredište. Dokument za rezervni postupak iz članka 39. prvog stavka odgovarajući je dokaz za potrebe prvog podstavka ovog stavka. 3. Ako su nadležni organi države članice otpreme prihvatili potvrdu nadležnih organa države članice odredišta, to se smatra dovoljnim dokazom da je ovjereni primalac proveo sve potrebne formalnosti i da je platio cijeli iznos akciz koji je dužan platiti državi članici odredišta.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama: “Drugi dokazi o završetku kretanja Član 32k (1) Izuzetno od člana 32n ovog zakona, potvrda o prijemu ili potvrda o izvozu je dokaz da je kretanje akciznih proizvoda završeno u skladu sa članom 32e st. 2 i 3 ovog zakona. (2) Kada ne postoji potvrda o prijemu ili potvrda o izvozu zbog razloga koji su različiti od onih iz člana 32j ovog zakona, carinski organ može prihvatiti i drugi dokaz o završetku kretanja akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize u skladu sa st.3 i 4 ovog člana. (3) U slučajevima iz člana 32b stav 1 tač.1 i 2 i stava 2 i člana 32c stav 1 tačka 1 al. 1, 2, 3, 4 i 6 i tačke 2 ovog zakona drugi dokaz o završetku kretanja može se pružiti potvrdom nadležnih organa države članice odredišta, odgovarajućim dokazom da su akcizni proizvodi stigli na odredište ili dokumentom za rezervni postupak. (4) U slučajevima iz člana 32b stav 1 tač.4 i 5 i člana 32c stav 1 tačka 1 al. 5 i 7 ovog zakona za potrebe određivanja jesu li akcizni proizvodi u okolnostima utvrđenim u stavu 2 ovog člana izneseni sa teritorija Unije, carinski organ:	Potpuno usklađeno	/	Odredba će se primjenjivati datumom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji
---	--	--------------------------	----------	--

	1) prihvata potvrdu nadležnih organa države članice u kojoj se nalazi izlazna carinska ispostava i kojom se potvrđuje da su akcizni proizvodi izašli sa teritorija Unije ili da su akcizni proizvodi stavljeni u postupak spoljnog tranzita u skladu sa članom 32c stav 1 tačka 1 alineja 7 ovog zakona kao odgovarajući dokaz da je roba iznesena sa teritorije Unije; 2) uzima u obzir bilo koju kombinaciju dva ili više sljedećih dokaza: - dostavnicu, - dokument koji je potpisao ili ovjerio poslovni subjekt koji je iznio akcizne proizvode sa carinskog područja Unije, a kojim se potvrđuje izlaz robe, - dokument u kojem carinski organ države članice ili treće države potvrđuje dostavu u skladu sa pravilima i postupcima za takvu potvrdu u toj državi članici ili trećoj državi, - evidencije poslovnih subjekata o robi isporučenoj na brodove, avione ili ofšorne instalacije ili - druge dokaze koje, zavisno od okolnosti slučaja, carinski organ smatra prihvatljivim. (5) Kada prihvati drugi dokaz iz st. 3 i 4 ovoga člana, carinski organ			
--	---	--	--	--

	potvrđuje, koristeći informacijski sistem, da je kretanje akciznih proizvoda završeno.			
Član 41 Odstupanje od obaveze upotrebe informacijskog sistema – pojednostavljeni postupci u dvjema državama članicama ili više njih Na temelju sporazuma i u skladu sa uslovima koje utvrde sve dotične države članice mogu se utvrditi pojednostavljeni postupci za kretanja akcizne robe u ovom odjeljku koja se odvijaju na državnom području dvije države članice ili više njih.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama: “Pojednostavljeni postupak Član 32nj Na osnovu sporazuma Crne Gore i druge države članice ili više njih može se odobriti pojednostavljenje postupka odnosno odstupanje od obaveze upotrebe informacionog sistema za kretanje akciznih proizvoda stavljenih u promet na teritoriji jedne države članice i premještenih na teritoriju druge države članice kako bi tamo bili dostavljeni u komercijalne svrhe.”	Potpuno usklađeno	/	Odredba će se primjenjivati datumom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji
Član 42 Kretanje robe stavljene u promet između dva mjesta na državnom području iste države članice preko državnog područja druge države članice 1. Kada se akcizna roba koja je već stavljena u promet na državnom području države članice premješta na mjesto odredišta na državnom području te države članice preko državnog područja druge države članice, primjenjuju se sljedeći zahtjevi: (a) takvo kretanje odvija se uz primjenu pojednostavnjenog elektronskog akciznog dokumenta iz člana 35. stavka 1. i prema odgovarajućem planu puta;	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama: Kretanje akciznih proizvoda između dva mjesta na teritoriji Crne Gore preko teritorije druge države članice Član 32o (1) Kada se akcizni proizvodi koji su stavljeni u promet u Crnoj Gori premještaju iz jednog mjesta u Crnoj Gori u drugo mjesto u Crnoj Gori, ali preko teritorije druge države članice,	Potpuno usklađeno	/	Odredba će se primjenjivati datumom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

(b) ovjereni primalac potvrđuje prijem robe u skladu s pravilima koja utvrđuju nadležna tijela na mjestu odredišta; (c) ovjereni pošiljalac i ovjereni primalac dopuštaju sve preglede koji njihovim nadležnim tijelima omogućuju da utvrde je li roba stvarno primljena. 2. Kada se akcizna roba često i redovito kreće pod uslovima iz stava 1., dotične države članice mogu na temelju sporazuma i prema uslovima koje utvrđuju same, pojednostavniti zahtjeve iz st 1.	kretanje se odvija uz primjenu dokumenta iz člana 32lj stav 1 ovog zakona, a pošiljka se mora kretati prema odgovarajućem planu puta. (2) Ovlašćeni primalac odnosno povremeni ovlašćeni primalac potvrđuje prijem akciznih proizvoda u skladu sa članom 32lj stav 10 ovog zakona. (3) Ovlašćeni pošiljalac odnosno povremeni ovlašćeni pošiljalac i ovlašćeni primalac odnosno povremeni ovlašćeni primalac moraju omogućiti carinskom organu obavljanje provjere u svrhu utvrđivanja prijema akciznih proizvoda. (4) Pošiljalac odnosno primalac iz ovog člana podnosi prijavu za upis u registar akciznih obveznika u skladu sa članom 63 ovog zakona. (5) Na osnovu sporazuma Crne Gore i druge države članice može se odobriti pojednostavljenje postupka iz st.1, 2 i 3 ovog člana.			
Član 43 Delegacija ovlastenja i dodjela nadležnosti za sprovođenje za kretanje robe koja se dostavlja u komercijalne svrhe 1. Komisija donosi delegirane akte u skladu s člankom 51. kojima se utvrđuju struktura i sadržaj elektroničkih trošarinskih dokumenata	Nema odgovarajuće oderdbe	Ne zahtijeva transpoziciju	/	/

koji se razmjenjuju uporabom računalnog sustava za potrebe Član a 36. i 37. i dokumenata za rezervni postupak iz Član a 38., 39. i 40. u kontekstu kretanja akcizne robe u skladu s ovim odjeljkom. 2. Komisija donosi provedbene akte kojima se utvrđuju pravila i postupci za razmjenu elektroničkih trošarinskih dokumenata uporabom računalnog sustava za potrebe Član a 36. i 37. te pravila i postupci za uporabu dokumenata za rezervni postupak iz Član a 38., 39. i 40. u kontekstu kretanja akcizne robe u skladu s ovim odjeljkom. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 52.				
Dio 3 Prodaja na daljinu Član 44 Prodaja na daljinu 1. Akcizna roba koja je već stavljena u promet na državnom području jedne države članice i koju kupi lice, koja nije ovlašteni imalac akciznog skladišta, registrovani primalac i ovjereni primalac, koje ima poslovni sjediste u drugoj državi članici i koja ne obavlja nezavisnu poslovnu djelatnost, te je pošiljalac koji obavlja nezavisnu poslovnu djelatnost ili neko u njegovo ime neposredno ili posredno otprema ili prevozi na državno područje druge države članice, oporeziva je akcizom u državi članici odredišta. 2. U slučaju iz stava 1. obaveza obračuna akcize nastaje u državi članici odredišta u trenutku dostave akcizne robe. Primjenjuju se oni uslovi za obavezu obračuna i one stope akcize koji vrijede na dan nastanka obaveze obračuna akcize. Akciza se plaća u skladu s postupkom koji utvrđuje država članica odredišta. 3. Obaveznik plaćanja akcize u državi članici odredišta je pošiljalac. Međutim, država članica odredišta može dopustiti pošiljaocu da odredi poreznog zastupnika s poslovnim sjedistem u državi članici odredišta kao obaveznika plaćanja akcize. Porezni zastupnik mora	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama: “Prodaja na daljinu Član 32p (1) Kretanje akciznih proizvoda stavljenih u promet u jednoj državi članici i kupljenih od lica u drugoj državi članici koja nije ovlašćeni imalac akciznog skladišta,registrovani primalac ili ovlašćeni primalac i ne obavlja registrovanu djelatnost, a prodavac ili bilo koje lice koje ih za njegov račun neposredno ili posredno otprema ili prevozi primaocu u drugu državu članicu u kojoj nastaje obaveza obračuna i plaćanja akcize, smatra se prodajom na daljinu. (2) Prodavac iz Crne Gore koji otprema akcizne proizvode u smislu stava 1 ovog člana u drugu državu članicu dužan je:	Potpuno usklađeno	/	Odredba će se primjenjivati datumom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

imati ovlaštenje nadležnih organa te države članice. Država članica može predvidjeti, u slučaju kada pošiljalac ili porezni zastupnik ne poštuje odredbu iz stava 4. tačke (a), da je obaveznik plaćanja akcize primalac akcizne robe. 4. Pošiljalac ili porezni zastupnik postupaju u skladu sa sljedećim zahtjevima: (a) prije otpreme akcizne robe, prijavljuje se i garantuje plaćanje akcize pri nadležnoj službi koja je izričito imenovana u tu svrhu te pod uslovima koje utvrđuje država članica odredišta; (b) plaća akcizu pri službi iz tačke (a) nakon što akcizna roba bude dostavljena; (c) vodi evidenciju dostava akcizne robe. Dotične države članice mogu, prema uslovima koje utvrđuju same, na temelju bilateralnih ili multilateralnih sporazuma pojednostavniti te zahtjeve. 5. U slučaju iz stava 1., akciza ubrana u prvoj državi članici vraća se na zahtjev pošiljaoca ako pošiljalac ili porezni zastupnik postupi u skladu sa postupcima utvrđenima u stavu 4. 6. Države članice mogu utvrditi posebna pravila za primjenu st od 1. do 5. za akciznu robu na koju se primjenjuju posebni nacio- nalni aranžmani distribucije.	1) prije otpreme akciznih proizvoda pisanim putem obavijestiti nadležni carinski organ o namjeravanoj otpremi akciznih proizvoda stavljenih u promet i dostaviti dokument kojim se dokazuje da je osigurano plaćanje akcize i da su ispunjeni propisani uslovi za plaćanje u državi članici odredišta i 2) voditi evidenciju isporuka akciznih proizvoda. (3) Odredbe stava 2 ovog člana primjenjuju se na akcizne proizvode stavljene u promet u drugoj državi članici prima lice u Crnoj Gori a obaveza obračuna akcize je nastala u Crnoj Gori, pri čemu obaveze iz stava 2 ovog člana mora da ispuni prodavac ili njegov akcizni zastupnik, a može i primalac ako prodavac ili akcizni zastupnik ne postupe u skladu sa st. 1, 2, 4 i 5 ovog člana. (4) Prodavac iz stava 2 ovog člana ima pravo na povraćaj plaćene akcize u Crnoj Gori ako je postupio u skladu sa postupkom određenim u stavu 2 ovog člana. (5) Sadržaj obavještenja o namjeravanoj otpremi odnosno o namjeravanom prijemu akciznih proizvoda stavljenih u promet, kao i dokaze koji se prilažu uz zahtjev za povraćaj plaćene akcize prema ovom			
--	--	--	--	--

	članu propisuje Ministarstvo finansija.			
Dio 4 Uništenje i gubitak Član 45 Uništenje i gubitak 1. U situacijama iz člana 33. stav 1. i člana 44. stav 1., u slučaju potpunog uništenja ili nepovratnog gubitka akcizne robe tokom njezina prevoza na državno područje države članice koja nije država članica u kojoj je bila stavljena u promet, kao posljedica nepredviđenih okolnosti ili više sile ili kao posljedica odobrenja nadležnih tijela te države članice da se roba uništi, u toj državi članici ne nastaje obveza obračuna akcize. Za potrebe ove Direktive roba se smatra potpuno uništenom ili nepovratno izgubljenom ako je više nije moguće upotrebljavati kao akciznu robu. 2. U slučaju djelomičnog gubitka zbog prirode robe koji se dogodi tokom njezina prevoza na državnom području države članice koja nije država članica u kojoj je stavljena u promet, obveza obračuna trošarine ne nastaje u državi članici ako je iznos gubitka niži od zajedničkog praga djelomičnog gubitka za tu akciznu robu utvrđenog u skladu s članom 6. stav 10., osim ako država članica ima opravdan razlog za sumnju na prevaru ili nepravilnost. 3. U slučaju potpunog uništenja ili nepovratnog gubitka, potpunog ili djelomičnog, akcizne robe kako je navedeno u stavu 1., potrebno je dostaviti zadovoljavajući dokaz nadležnim organima države članice u kojoj je došlo do potpunog uništenja ili nepovratnog gubitka, potpunog ili djelomičnog, ili ako nije moguće ustanoviti gdje je gubitak nastao, u državi članici u kojoj je gubitak otkriven. Ako se utvrdi da je došlo do potpunog uništenja ili nepovratnog gubitka, potpunog ili djelomičnog, akcizne robe, garancija izdana u skladu s članom 35. stav 2. tačkom (a) ili članom 44. stav 4. tačkom (a) oslobađa se, potpuno ili djelomično, ovisno o slučaju, nakon prednošenja zadovoljavajućeg dokaza.	Nema odgovarajuće odredbe	Djelimično usklađeno	/	Potpuna usklađenost će se postići donošenjem novog Zakona o akcizama u Q1 2026 godine

Dio 5 Nepravilnosti tokom kretanja akcizne robe Član 46 Nepravilnosti tokom kretanja akcizne robe 1. Ako je tokom kretanja akcizne robe na osnovu člana 33. st 1. ili člana 44. st 1. došlo do nepravilnosti na državnom području države članice koja nije država članica u kojoj je ta roba stavljena u promet, ta roba podliježe plaćanju akcize, a obaveza obračuna akciza nastaje u državi članici u kojoj je došlo do nepravilnosti. 2. Ako je tokom kretanja akcizne robe na osnovu člana 33. st 1. ili člank 44. st 1. otkrivena nepravilnost na državnom području države članice koja nije država članica u kojoj je ta roba stavljena u promet a nije moguće utvrditi gdje je došlo do nepravilnosti, smatra se da je do nepravilnosti došlo i da obaveza obračuna akcize nastaje u državi članici gdje je nepravilnost otkrivena. Međutim, ako se prije isteka roka od tri godine od datuma nabave akcizne robe ustanovi država članica na čijem je državnom području stvarno došlo do nepravilnosti, primjenjuju se odredbe iz stava 1. 3. Obavezu plaćanja akcize ima osoba koja je garantovala njezino plaćanje u skladu sa članom 35. st 2. tačkom (a) ili članom 44. st 4. tačkom (a) i bilo koja osoba koja je sudjelovala u nepravilnosti. Ako je više osoba odgovorno za plaćanje iste akcize, one su solidarno odgovorne za plaćanje takvog duga. Nadležni organi države članice u kojoj je akcizna roba stavljena u promet na zahtjev vraćaju ili otpuštaju akcizu ako je ona ubrana u državi članici u kojoj je do nepravilnosti došlo ili je otkrivena. Nadležni organi države članice odredišta otpuštaju garanciju izdanu na osnovu člana 35. st 2. tačke (a) ili člana 44. st 4. tačke (a).	Član 3 Poslije člana 15 dodaje se novi član koji glasi: "Član 15a (1) Obaveza obračunavanja i plaćanja akcize nastaje i kada se utvrdi: 1) nezakonito postupanje sa akciznim proizvodima; 2) da su akcizni proizvodi nezakonito stavljeni u promet na teritoriji Crne Gore; 3) da su akcizni proizvodi otpremljeni ili korišćeni od strane oslobođenog korisnika u svrhe za koje nije dobio odobrenje. (2) U smislu ovog zakona nezakonito postupanje je proizvodnja, prerada, skladištenje, primanje, otpremanje, uvoz, unos, prevoz, upotreba, prodaja, kupovina ili posjedovanje akiciznih proizvoda na koje, u skladu sa odredbama ovog zakona, nije obračunata i plaćena akciza ili na koje akciza nije obračunata i plaćena u cijelosti, kao i svaka druga zloupotreba prava u kretanju ili			
--	---	--	--	--

4. Za potrebe ovog člana „nepravilnost” znači okolnosti nastale tokom kretanja akcizne robe na osnovu člana 33. st 1. ili člana 44. stava 1., koje nisu obuhvaćene članom 45. zbog kojih se kretanje, ili dio kretanja akcizne robe, nije odgovarajuće završilo. 5. Svaki izostanak registracije ili potvrde od strane jedne osobe ili svih osoba uključenih u kretanje u suprotnosti s članom 33. st 1. ili članom 44. st 4. tačkom (a) ili svako nepoštovanje odredaba na temelju člana 35. st 1. smatra se nepravilnošću. Stavovi od 1. do 4. primjenjuju se na odgovarajući način, osim ako je primalac odgovoran za plaćanje takcize u skladu sa zadnjom rečenicom člana 44. st 3.	raspolaganju sa akciznim proizvodima. (3) Obaveza obračunavanja i plaćanja akcize prema ovom članu utvrđuje se rješenjem. (4) Obveznik plaćanja akcize je dužan platiti obračunatu akcizu u roku od 8 dana od dana dostavljanja rješenja iz stava 3 ovog člana. (5) Nezakoniti uvoz je ulazak akciznih proizvoda na teritoriju Crne Gore koji nijesu stavljeni u postupak stavljanja robe u slobodan promet u skladu sa carinskim propisima."			
POGLAVLJE VI Razno Dio 1 Markiranje	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno odredbama člana 57 Zakona o akcizama („Sl list RCG“,br. 65/01,	/

Član 47 Markiranje 1. Ne dovodeći u pitanje član 6. stav 2., države članice mogu zahtijevati da akcizna roba bude označena poreznim oznakama ili nacionalnim identifikacijskim markicama korištenima u fiskalne svrhe u trenutku njezina puštanja u potrošnju na njihovu državnom području ili, u slučajevima iz člana 33. st 1. i člana 44. st 1., kada ona uđe na njihovo državno područje. 2. Svaka država članica koja zahtijeva uporabu poreznih oznaka ili nacionalnih identifikacijskih markica iz stava 1. obavezna ih je staviti na raspolaganje ovlaštenim držateljima akciznih skladišta drugih država članica. Međutim, svaka država članica može zahtijevati da se te oznake ili markice stave na raspolaganje poreznom zastupniku ovlaštenom od strane nadležnih tijela te države članice. 3. Ne dovodeći u pitanje bilo kakve odredbe koje mogu utvrditi države članice kako bi osigurale pravilnu provedbu ovog članka i spriječile utaju, izbjegavanje ili zlouporabu, države članice osiguravaju da porezne oznake ili nacionalne identifikacijske markice iz stavka 1. ne predstavljaju ograničenje slobodnom kretanju akcizne robe. Kada je akcizna roba označena takvim oznakama ili markicama, država članica koja ih je izdala vraća ili otpušta svaki iznos koji je plaćen ili garantovan za dobivanje tih oznaka ili markica, izuzevši troškove njihovog izdavanja, ako je obaveza obračuna akcize nastala i akciza je ubrana u drugoj državi članici. Međutim, država članica koja je izdala te oznake ili markice može utvrditi da povrat ili otpust plaćenog ili garantovanog iznosa podliježe predloženju zadovoljavajućeg dokaza njezinim nadležnim tijelima da su te oznake ili markice uklonjene ili uništene. 4. Porezne oznake ili nacionalne identifikacijske markice iz stavka 1. valjane su u državi članici koja ih je izdala. Međutim, države članice te oznake ili markice mogu međusobno priznati.			76/05, i „SI list CG“, br.76/08, 28/12, 38/18, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18, 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23 i 94/24).	
Dio 2 . Mali proizvođači vina Član 48	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno odredbama člana 45c Zakona o akcizama („SI	/

Mali proizvođači vina 1. Države članice mogu male proizvođače vina osloboditi od zahtjeva iz člana od 14. do 31. te drugih zahtjeva povezanih s kretanjem i nadzorom. Ako ti mali proizvođači vina sami obavljaju transakcije unutar Unije, oni o tome obavještavaju svoje relevantne organe i postupaju u skladu sa zahtjevima utvrđenima Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2018/273. 2. Kada su mali proizvođači vina oslobođeni od zahtjeva u skladu sa stavom 1., primalac obavještava nadležne organe države članice odredišta o primljenim pošiljkama vina dokumentom koji se zahtijeva Delegiranom uredbom (EU) 2018/273 ili upućivanjem na njega. 3. Za potrebe ovog članka „mali proizvođač” znači proizvođač koji u prosjeku proizvodi manje od 1 000 hl vina po vinskoj godini, na temelju prosječne godišnje proizvodnje tijekom barem tri uzastopne vinske godine, u skladu s člankom 2. stavkom 3. Delegirane uredbe (EU) 2018/273.			list RCG“,br. 65/01, 76/05, i „Sl list CG“, br.76/08, 28/12, 38/18, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18, 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23 i 94/24).	
Dio 3 Snabdjevanje p l o v i l a i aviona Član 49. Snabdjevanje plovila i aviona Dok Vijeće ne donese odredbe Unije o snabdjevanju plovila i aviona, države članice mogu i nadalje primjenjivati svoje nacionalne odredbe o oslobođenjima za takvo snabdjevanje.	Ne zahtijeva transpoziciju	/	/	/
Dio 4 P o s e b n i a r a n ž m a n i Član 50 Posebni aranžmani Države članice koje su sklopile sporazum o odgovornosti za izgradnju ili održavanje prekograničnog mosta mogu donijeti mjere odstupanja od odredaba ove Direktive kako bi se pojednostavnio postupak	Ne zahtijeva transpoziciju	/	/	/

ubiranja akciza na akciznu robu koja se upotrebljava za izgradnju i održavanje tog mosta. Za potrebe tih mjera most i gradilišta iz tog sporazuma smatraju se dijelom državnog područja države članice koja je odgovorna za izgradnju i održavanje mosta u skladu sa sporazumom. Dotične države članice o tim mjerama obavještavaju Komisiju, koja obavještava ostale države članice.				
POGLAVLJE VII Izvršavanje delegiranja ovlaštenja i postupak odbora Član 51. Izvršavanje delegiranja ovlastenja 1. Ovlast za donošenje delegiranih akata dodjeljuje se Komisiji podložno uvjetima utvrđenima ovim članom. 2. Ovlast za donošenje delegiranih akata iz člana 6. st 10., člana 29. st 1. i člana 43. stava 1. dodjeljuje se Komisiji na neodređeno vrijeme počevši od 20. februara 2020. 3. Vijeće može u svakom trenutku opozvati delegiranje ovlasti iz člana 6. st 10., člana 29. st 1. i člana 43. st 1. Odlukom o opozivu prekida se delegiranje ovlasti koje je u njoj navedeno. Opoziv počinje proizvoditi učinke sljedećeg dana od dana objave odluke u Službenom listu Europske unije ili na kasniji dan naveden u spomenutoj odluci. On ne utječe na valjanost delegiranih akata koji su već na snazi. 4. Prije donošenja delegiranog akta Komisija se savjetuje sa stručnjacima koje je imenovala svaka država članica u skladu s načelima utvđenim u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016. 5. Čim donese delegirani akt, Komisija ga istodobno dostavlja Europskom parlamentu i Vijeću. 6. Delegirani akt donesen na temelju člana 6. st 10., člana 29. st 1. i člana 43. stava 1. stupa na snagu samo ako Vijeće u roku od dva	Ne zahtijeva transpoziciju	/	/	/

mjeseca od dostave tog akta Vijeću na njega ne podnese nikakav prigovor ili ako je prije isteka tog roka Vijeće obavijestilo Komisiju da neće podnijeti prigovore. Taj se rok produljuje za dva mjeseca na inicijativu Vijeća.				
Član 52 Postupak odbora 1. Komisiji pomaže Odbor za akcize. Navedeni odbor je odbor u smislu Uredbe (EU) br. 182/2011. 2. Pri upućivanju na ovaj stav primjenjuje se član 5. Uredbe (EU) br. 182/2011.	Ne zahtijeva transpoziciju	/	/	/
POGLAVLJE VIII Izveštavanje, prelazne i završne odredbe Član 53. Izveštavanje o sprovođenju ove Direktive Komisija svakih pet godina podnosi izvještaj o sprovođenju ove Direktive Europskom parlamentu i Vijeću. Prvi izvještaj podnosi se najkasnije tri godine nakon datuma početka primjene ove Direktive. U prvom izvješću posebno se ocjenjuje primjena i učinak nacionalnih odredaba koje su donesene i koje se primjenjuju na temelju članka 32., uzimajući u obzir relevantne dokaze o učinku tih odredaba u pogledu prekograničnih učinaka, prijevare, izbjegavanja, utaje ili zlouporabe, učinka na neometano funkcioniranje unutarnjeg tržišta i javno zdravlje. Države članice Komisiji na zahtjev dostavljaju raspoložive relevantne informacije potrebne za izradu izvješća. Izvještaju se, prema potrebi, prilaže zakonodavni prijedlog.	Ne zahtijeva transpoziciju	/	/	/
Član 54 Prelazne odredbe Države članice dopuštaju prijem akcizne robe prema formalnostima utvrđenima u članovima 33., 34. i 35. Direktive 2008/118/EZ do 31. decembra 2023.	Ne zahtijeva transpoziciju	/	/	/

Obavijesti iz člana 21. st 5. ove Direktive smiju se sastavljati na druge načine koji ne uključuju uporabu informacijskog sistema do 13. februara 2024.				
Član 55 Prenošenje 1. Države članice do 31. decembra 2021. donose i objavljuju zakone i druge propise koji su potrebni radi usklađivanja s članovima 2., 3., 6., 12., 16. i 17., članovima od 19. do 22., članovima od 25. do 29., članovima od 33. do 46. i članovima 54. i 55. te članom 57. One Komisiji odmah dostavljaju tekst tih mjera. Po članu 54., one primjenjuju te mjere od 13. februara 2023. Kada države članice donose te mjere, one sadržavaju upućivanje na ovu Direktivu ili se na nju upućuje prilikom njihove službene objave. One sadržavaju i izjavu da se upućivanja u postojećim zakonima i drugim propisima na direktivu stavljenu izvan snage ovom Direktivom smatraju upućivanjima na ovu Direktivu. Države članice određuju načine tog upućivanja i način oblikovanja te izjave. 2. Države članice Komisiji dostavljaju tekst glavnih odredaba nacionalnog prava koje donesu u području na koje se odnosi ova Direktiva.	Ne zahtijeva transpoziciju	/	/	/
Član 56 Stavljanje izvan snage Direktiva 2008/118/EZ, kako je izmijenjena aktima navedenima u Prilogu I. dijelu A, stavlja se izvan snage s učinkom od 13. februara 2023., ne dovodeći u pitanje obaveze država članica u pogledu rokova za prenošenje u nacionalno pravo i datuma početka primjene direktiva, koji su navedeni u Prilogu I. dijelu B. Upućivanja na direktivu stavljenu izvan snage smatraju se upućivanjima na ovu Direktivu i čitaju se u skladu s korelacijskom tablicom iz Priloga II.	Ne zahtijeva transpoziciju	/	/	/
Član 57 Stupanje na snagu i primjena	Ne zahtijeva transpoziciju	/	/	/

Ova Direktiva stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u Službenom listu Europske unije. Članovi 1., 4. i 5., članovi od 7. do 11., članovi od 13. do 15., članovi 18.,23. i 24., članovi od 30. do 32., članovi od 47. do 53., član 56. i član 58. primjenjuju se od 13. februara 2023.				
Član 58 Adresati Ova je Direktiva upućena državama članicama.	Ne zahtijeva transpoziciju	/	/	/



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 1011-2-409/25-42240

Podgorica, 2. decembar 2025. godine

Na osnovu člana 13 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Službeni list Crne Gore“ broj: 41/18), Ministarstvo finansija sačinilo je

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI

NACRTA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AKCIZAMA

VRIJEME TRAJANJA JAVNE RASPRAVE:

Javna rasprava trajala je od 20. oktobra do 8. novembra 2025. godine.

NAČIN SPROVOĐENJA JAVNE RASPRAVE:

Ministarstvo finansija sprovelo je javnu raspravu o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama na sljedeći način: dostavljanjem primjedbi, prijedloga, sugestija i komentara na Nacrt zakona, u pisanom ili elektronskom obliku.

Program javne rasprave o tekstu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama objavljen je na internet stranici Ministarstva finansija, Javna rasprava za Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama.

Zainteresovane strane svoje primjedbe, prijedloge, sugestije i komentare na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama mogle su dostaviti na e-mail: biljana.peranovic@mif.gov.me; danijela.pejovic@mif.gov.me; ruzica.bajceta@mif.gov.me.

U toku trajanja javne rasprave svoje sugestije na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama putem e - maila dostavili su: Phillip Moris Montenegro“ d.o.o., Privredna komora Crne Gore.

OVLAŠĆENI PREDSTAVNICI MINISTARSTVA KOJI SU UČESTVOVALI U JAVNOJ RASPRAVI:

- Biljana Peranović, generalna direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem;
- Danijela Pejović, načelnica Direkcije za poreski sistem i poresku politiku;
- Ružica Bajčeta, koordinatorka u Odsjeku za indirektnu porezu i poresku politiku.

PODACI O BROJU I STRUKTURI UČESNIKA U JAVNOJ RASPRAVI:

- U toku trajanja javne rasprave svoje sugestije na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama putem e-maila dostavili su: „Phillip Moris Montenegro“ d.o.o. i Privredna komora Crne Gore.
- Rezime dostavljenih primjedbi, predloga i sugestija, sa navedenim razlozima njihovog prihvatanja, odnosno neprihvatanja:

1. PRIMJEDBE, PREDLOZI I SUGESTIJE „PHILLIP MORIS MONTENEGRO“ D.O.O.

Primjedba/predlog/sugestija:

1: Predlog 1: Predlažemo uvođenje novog petogodišnjeg akciznog kalendara za kategoriju cigareta, koji podrazumjeva:

- Polugodišnje povećanje specifične akcize u januaru i julu svake godine u iznosu od 2,0 EUR za hiljadu cigareta;

- Prosječna ponderisana maloprodajna cijena u prethodnoj kalendarskoj godini utvrđuje se u januaru svake godine, a iznosi minimalne akcize utvrđuju se polugodišnje;
- Proporcionalna akciza iznosi 24,5% za cijeli period predloženog kalendara.

Obrazloženje predloga 1:

Crna Gora je jedna od prvih zemalja u regionu koja je, prateći prethodni akcizni kalendar, dostigla zahtjeve Evropske Direktive o akcizama i propisani iznos od 90 EUR akciznog opterećenja za hiljadu cigareta (iznos akciznog opterećenja u 2025. godini je 92 EUR na hiljadu cigareta). Uz postepeno podizanje akciznog opterećenja i snažnu borbu sa nelegalnim aktivnostima, postignuta je stabilizacija legalnog tržišta duvanskih proizvoda i započet trend značajnijeg godišnjeg rasta državnih prihoda po ovom osnovu. Ovi rezultati su postignuti uprkos iskustvu iz 2017. godine, kada je došlo do naglog i neumjerenog povećanja akciznog opterećenja, koje je za rezultat imalo pad legalnog tržišta za 50%, kao i državnih prihoda Crne Gore od akciza na duvanske proizvode za 25.6%. Primjenom predloženog, novog kalendara, bila bi obezbjeđena stabilnost i predvidivost državnih prihoda uz očuvanje legalnog tržišta za sve kategorije proizvoda. Iako ovaj prijedlog podrazumijeva značajno polugodišnje povećanje, svjesni smo potrebe povećanja ukupnog akciznog opterećenja u skladu sa revizijom Direktive o akcizama na duvanske proizvode EU (*Tobacco Taxation Directive 2011/64/EU*). Smatramo da bi akcizno opterećenje iznad ovog iznosa dovelo do ugrožavanja legalnog tržišta prelivanjem u nelegalne tokove.

- Odgovor Ministarstva finansija:

Navedeni predlog se djelimično prihvata.

Obrazloženje: U kontekstu akcizne politike u oblasti duvanskih proizvoda, prethodni period bio je fokusiran na postepeno povećanje akciznih stopa do nivoa koji je usklađen sa standardima Evropske unije, uz poštovanje dinamike tog povećanja, kako bi se očuvala stabilnost tržišta i osigurala regionalna usklađenost cijena. Naime, posljednje izmjene **Zakona o akcizama** u delu koji se odnosi na visinu akcize na cigarete izvršene su 2023. godine. Tim izmjenama propisan je petogodišnji akcizni kalendar za oporezivanje cigareta, koji predviđa polugodišnje povećanje visine akcize, zaključno sa 1. januarom 2025. godine. Od tog datuma, minimalna akciza na cigarete iznosi 91,50 eura za 1000 komada, što je u skladu sa minimalnim iznosima propisanim zakonodavstvom Evropske unije.

Pored navedenog, želimo ukazati da je u toku izmjena Direktive 2011/64/EU o strukturi i stopama akcize na prerađeni duvan, čiji su glavni ciljevi povećanje minimalnih poreskih stopa radi smanjenja razlika u visini akciznih stopa između zemalja članica, kao i usklađivanje oporezivanja duvana i srodnih proizvoda sa zdravstvenim ciljevima. Takođe, predložene izmjene obuhvataju proširenje obima direktive na nove proizvode koji bi bili podložni novim minimalnim iznosima akciza propisanim ovom direktivom u skladu sa ciljevima "Evropskog plana za borbu protiv raka" ("Europe's Beating Cancer Plan"), koji se primjenjuje u EU.

U vezi sa dostavljenim predlogom kompanije Philip Morris, koji predlaže uvođenje novog petogodišnjeg akciznog kalendara za cigarete, sa polugodišnjim povećanjem specifične akcize u januaru i julu svake godine za 2,0 eura na hiljadu cigareta, te sa utvrđivanjem prosječne ponderisane maloprodajne cene u januaru svake godine i polugodišnjim usklađivanjem minimalne akcize, ministarstvo smatra da nivoi akciznog opterećenja za cigarete trebaju biti postavljeni na viši nivo nego što je to trenutno predviđeno važećim Zakonom, koji propisuje minimalnu akcizu od 91,5 eura na 1000 komada cigareta. Ovaj stav temelji se na činjenici da povećanje cijena cigareta usljed rasta akciza dovodi do smanjenja potrošnje duvanskih proizvoda, naročito među mladima i osobama sa nižim prihodima. Time se, pored ostalog, značajno smanjuje učestalost bolesti povezanih sa upotrebom duvanskih proizvoda, kao i smanjuje stopa prijevremene smrtnosti. Takođe, prema podacima Svjetske zdravstvene organizacije, uvođenjem viših akciza Crna Gora bi mogla spasiti hiljade života i značajno smanjiti opterećenje zdravstvenog sistema u narednim decenijama, što je u skladu sa preporukama Svjetske zdravstvene organizacije..

Imajući u vidu navedeno, te polazeći od ciljeva akcizne politike – obezbjeđenje dugoročno održivih budžetskih prihoda, očuvanje stabilnosti tržišta i smanjenje prostora za ilegalnu trgovinu duvanskim

proizvodima – biće predloženo redefinisane postojećeg akciznog kalendara i izrada optimalnog zakonskog rješenja.

2. Primjedba/predlog/sugestija 2: Predlažemo akcizu na tečnosti za punjenje elektronskih cigareta u iznosu od 0,35 EUR po mililitru tečnosti.

Obrazloženje predloga 2:

Po trenutno važećem Zakonu o akcizama Akciza na tečnosti za punjenje elektronskih cigareta plaća se po mililitru tečnosti, i to 0,7 EUR po mililitru, što je drastično više u odnosu na nivo akciznog opterećenja u većini zemalja EU (Crna Gora je među pet zemalja koje najviše oporezuju ovaj proizvod u Evropi). Akciza na tečnosti u Srbiji iznosi (0,12 EUR/ml), u Sjevernoj Makedoniji (0,06 EUR/ml), a u Albaniji (0,18 EUR/ml).

Odgovor Ministarstva finansija:

Navedeni predlog se ne prihvata.

- **Obrazloženje:** Predlog za smanjenje akcize na tečnosti za punjenje elektronskih cigareta sa 0,70 EUR/ml na 0,35 EUR/ml nije moguće prihvatiti iz više razloga koji se odnose na fiskalne, zdravstvene i strateške prioritete Crne Gore.

Prije svega, važeći iznos akcize obezbjeđuje stabilne i dugoročno održive budžetske prihode po ovom osnovu. Smanjenje propisane akcize bi dovelo do smanjenja prihoda budžeta i umanjilo mogućnost da se ostvare ciljevi akcizne politike, koja je usmjerena na očuvanje fiskalne stabilnosti i predviđivosti javnih finansija. Dodatno, naglašavamo uticaj ovih proizvoda na zdravlje stanovništva, naročito mladih, koji predstavljaju najosjetljiviju kategoriju potrošača. Podaci međunarodnih zdravstvenih institucija ukazuju da dostupnost proizvoda po nižoj cijeni povećava njihovu privlačnost i upotrebu među mladima, što dugoročno može dovesti do porasta zavisnosti i negativnih zdravstvenih posljedica. U tom kontekstu, zadržavanje višeg nivoa akciznog opterećenja predstavlja mjeru jasne zdravstvene politike. Time se istovremeno podržavaju naponi u oblasti javnog zdravlja i doprinosi smanjenju troškova zdravstvenog sistema u dugom roku.

Imajući u vidu fiskalne, zdravstvene i strateške razloge, predlog o smanjenju akcize na tečnosti za punjenje elektronskih cigareta se ne prihvata.

3. Primjedba/predlog/sugestija 3: Predlažemo uvođenje nove kategorije akciznih proizvoda – nikotinske kesice za oralnu upotrebu, tarifne oznake nomenklature 2404 91 90 00, i pripadajućeg akciznog opterećenja po kilogramu neto mase sadržane u nikotinskoj vrećici, i to u iznosu od 25 EUR po kilogramu.

Obrazloženje predloga 3:

Nikotinske kesice za oralnu upotrebu predstavljaju proizvode nove generacije, koji ne proizvode efekte na okolinu, s obzirom da ne emituju nikakve nusprodukte poput dima, aerosola, pare ili slično. Time je ova kategorija svrstana u proizvod sa potencijalom manjeg rizika. Ipak, imajući u vidu da se ta vrsta proizvoda već plasira u Crnoj Gori, Zakonodavac bi ovim načinom regulacije pravovremeno usmjerio učesnike na tržištu, i vodio računa o prometu ove vrste robe, kroz njen akcizni tretman.

Odgovor Ministarstva finansija:

Navedeni predlog se djelimično prihvata.

- **Obrazloženje:** Predlog za uvođenje nove kategorije akciznih proizvoda – nikotinskih kesica za oralnu upotrebu, tarifne oznake 2404 91 90 00 – djelimično se prihvata, imajući u vidu više aspekata od tržišnog, zdravstvenog i fiskalnog značaja.

Prije svega, evidentna **ekspanzija ovih proizvoda na tržištu Crne Gore** zahtijeva pravovremenu regulaciju. Uvođenjem akciznog tretmana obezbjeđuje se jasniji nadzor nad prometom proizvoda nove generacije, uz usmjeravanje tržišnih učesnika ka poštovanju standarda koji važe za ostale nikotinske proizvode.

Takođe, iako se nikotinske kesice nerijetko predstavljaju kao **potencijalni supstitut u procesu odvikavanja od pušenja**, te proizvodi koji se dovode u vezu sa manjim rizikom u odnosu na tradicionalne duvanske proizvode, neophodno je naglasiti da i dalje nose **štetan uticaj po zdravlje**. Poseban izazov predstavlja činjenica da su **dominantni korisnici ovi proizvoda mladi**, uključujući maloljetnike, što zahtijeva dodatne

mjere ograničavanja njihove dostupnosti. Postavljanje adekvatnog nivoa akciznog opterećenja doprinosi smanjenju privlačnosti ovih proizvoda i služi kao važna mjera zaštite javnog zdravlja.

Pored zdravstvenih razloga, uvođenje akcize obezbjeđuje i dodatne prihode za budžet, što predstavlja važan fiskalni argument i doprinosi održivosti javnih finansija.

Imajući u vidu ekspanziju ovih proizvoda na tržištu, njihove zdravstvene rizike, posebno među mladom populacijom, činjenicu da se često tretiraju kao supstituti za odvikavanje od pušenja, ali i dodatne budžetske prihode koji bi se ostvarili po ovom osnovu, Ministarstvo finansija djelimično prihvata navedeni predlog, uz ostavljanje prostora da se konačan iznos akciznog opterećenja definiše kroz izradu optimalnog zakonskog rješenja.

4. Primjedba/predlog/sugestija: Predlažemo uvođenje nove kategorije akciznih proizvoda - biljni proizvodi namijenjeni za udisanje pare bez sagorijevanja, tarfine oznake nomenklature 2404 19 10, i pripadajućeg akciznog opterećenja po kilogramu smjese, i to u iznosu od 190 EUR po kilogramu.

Obrazloženje predloga 4:

Biljni proizvodi namijenjeni za udisanje pare bez sagorijevanja takođe predstavljaju proizvode nove generacije, i to na bazi bilja, trave ili voća. Imajući na umu da upotrebom ovih proizvoda ne dolazi do sagorijevanja, oni se mogu svrstati u kategoriju proizvoda sa potencijalom manjeg rizika. Kao i u slučaju nikotinskih kesica za oralnu upotrebu, predlažemo akcizni tretman za ovu kategoriju, kako bi se stvorila mogućnost za praćenje i analizu prometa ove vrste nikotinskih proizvoda na tržištu Crne Gore.

Odgovor Ministarstva finansija:

Navedeni predlog se djelimično prihvata.

Obrazloženje: Predlog za uvođenje nove kategorije akciznih proizvoda – biljnih proizvoda namijenjenih za udisanje pare bez sagorijevanja, tarfne oznake 2404 19 10 – djelimično se prihvata. Ministarstvo finansija prihvata potrebu da se ovi proizvodi, koji predstavljaju **nove proizvode na bazi bilja, trave ili voća**, uvedu u sistem akciznog oporezivanja i tretiraju kao proizvodi nove generacije, u skladu sa uređivanjem drugih srodnih proizvoda na tržištu.

Uvođenjem ove kategorije u akcizni sistem omogućava se **praćenje i analiza prometa** proizvoda koji su već prisutni na tržištu Crne Gore, čime se obezbjeđuje pravovremeno normativno reagovanje na rastući segment tržišta. Iako se radi o proizvodima koji ne uključuju proces sagorijevanja i često se smatraju potencijalno manje rizičnim alternativama, njihovo uključivanje u akcizni okvir doprinosi boljoj kontroli i usklađivanju sa širim ciljevima javnih politika u oblasti zaštite zdravlja i regulacije proizvoda nove generacije.

Međutim, predloženi iznos akciznog opterećenja nije prihvaćen u ovoj fazi. **Visina akcize biće utvrđena naknadno**, na osnovu dodatnih analiza, uporednih praksi Evropske unije i procjene fiskalnih i zdravstvenih efekata, kako bi se definisao optimalan i održiv model oporezivanja.

Shodno navedenom, predlog se prihvata u dijelu uvođenja biljnih proizvoda na bazi bilja, trave ili voća kao nove kategorije akciznih proizvoda, dok će konačno određivanje iznosa akcize biti predmet daljeg razmatranja.

— 2. PRIMJEDBE, PREDLOZI I SUGESTIJE PRIVREDNE KOMORE CRNE GORE

1. Primjedba/predlog/sugestija 1: U odnosu na član 7 - Povraćaj plaćene akcize za industrijske i komercijalne svrhe, u stavu 1 potrebno je što preciznije definisati bezgotovinsko plaćanje, obzirom da je i kompenzacija vid bezgotovinskog plaćanja. Imajući u vidu da u praksi postoji problem sa navedenim, privrednici smatraju da zakonodavac treba biti precizniji u ovom dijelu. Što se tiče prava na povraćaj dijela plaćene akcize u industrijske i komercijalne svrhe, pitanje je koja industrija ima pravo na povraćaj i da li prehrambena industrija uopšte ima pravo na povraćaj, obzirom na formulaciju cjelokupnog člana 7.

U stavu 1, nakon riječi "motorno ulje" predlažemo da se dodaju riječi "ili gorivo za industrijske gorionike". Na ovaj način, jasno će se precizirati stacionarni potrošači koji nisu dio motora, ali su dio potrošača u sklopu industrijskih peći koje se koriste u preradi hrane.

U stavu 1 alineja 1 - komercijalni prevoz tereta - šifra djelatnosti 49.41, koja između ostalog obuhvata i prevoz rashlađenog tereta, nejasno je da li se pod ovim može smatrati i prevoz smrznutih pekarskih proizvoda? Kamioni nosivosti min 7,5 tona - da li neko iz prehrambene industrije, tačnije proizvodnje, koji plasira svoje proizvode na tržište, ima kamione ove nosivosti?

U članu 7 stav 1 alineja 2 treba brisati riječi "(„Sl.list CG“, br.71/17 i 67/19)", jer kada se donese novi Zakon o prevozu u drumskom saobraćaju, predmetna odredba se neće moći primijeniti.

U stavu 1 alineja 3 potrebno je precizirati šta se podrazumijeva pod nepokretnim (stacionarnim) motorima, za upotrebu u poljoprivredi i industriji. Primjera radi, da li se parni kotao i peći koje se koriste u proizvodnji, mogu smatrati nepokretnim motorima?

Nakon intervencija navedenih u odnosu na alineju 3, predlažemo da se stav 1 ovog člana dopuni alinejom 4, koja glasi: "za nepokretne (stacionarne) industrijske gorionike za upotrebu u industriji prerade hrane, a koriste se u aplikacijama termičke obrade." Na opisani način jasno će se definisati potrošači u industriji prerade hrane, jer pored stacionarnih motora neophodno je precizirati i gorionike koji su sastavni dijelovi mašina i opreme u prerađivačkoj industriji.

Privrednici su u nedoumici da li bi pekarska industrija mogla, barem kroz ovaj stav, da ostvari pravo na povraćaj dijela plaćene akcize, za gorivo koje koristi za proizvodnju pekarskih proizvoda?

U članu 7 stav 3, riječi: "članom 52 stav 3 tačka 4 alineja 3" treba zamijeniti riječima: "članom 52 stav 3 tačka 4 alineja 2".

U odnosu na stav 5 alineja 6, koji predviđa "fiskalizovan račun trgovca na malo, sa podacima u skladu sa posebnim propisom i podatkom o registarskoj oznaci vozila", potrebno je precizirati šta znači "trgovac na malo", da li se kupovina goriva mora obaviti na pumpi, te na koji način se može ostvariti kupovina goriva za stacionarne motore?

Takođe, generalni stav privrede iz sektora mljekarstva, ali i ostalih subjekata iz sektora C (prerađivačka industrija) i to oblast 10 (proizvodnja prehrambenih proizvoda) je da se povraćaj dijela plaćene akcize vrati na nivo iz 2024. i ranijih godina (0,18 €/l) i da se ne ukida.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 1: Privrednici su saglasni da postoji dosta nedoumica u vezi tumačenja pojedinih odredbi Nacrta, a posebno u dijelu koji se odnosi na povraćaj dijela plaćene akcize. Stoga, predlog privrede je da se vrati prethodno zakonsko rješenje, kada je prehrambena industrija imala 0,18€ po litru goriva, ili barem da ostane trenutno zakonsko rješenje, (pravo na povraćaj dijela plaćene akcize u iznosu od 0,11€ za prehrambenu industriju), te da im se, u skladu sa postojećim zakonskim rješenjem omogućiti i povraćaj akcize za prethodna 4 kvartala. Prihvatanje navedenog predloga doprinijelo bi finansijskoj stabilnosti privrednih subjekata iz sektora C – oblast 10, obezbijedilo redovnost otkupa sirovine od poljoprivrednih proizvođača iz najudaljenijih ruralnih područja i redovnost izmirenja obaveza prema njima. Redovnim otkupom mlijeka iz najudaljenijih područja daje se doprinos opstanku sela. Povećanje povraćaja plaćene akcize doprinijelo bi, dakle povećanju konkurentnosti predmetnih privrednih subjekata, smanjenju uvoza, smanjenju spoljnotrgovinskog deficita i deficita spoljnotrgovinskog plaćanja. Kao argument, da povraćaj dijela plaćene akcize treba vratiti na nivo iz 2024. i ranijih godina je činjenica da je važeće rješenje, koje je na snazi od početka tekuće godine, ugrozilo konkurentnost predmetnog sektora i imalo za posljedicu značajno povećanje uvoza prehrambenih proizvoda tokom ove godine.

- **Odgovor Ministarstva finansija:**

Navedeni predlog se ne prihvata.

- **Obrazloženje:** Uzimajući u obzir našu snažnu posvećenost usklađivanju nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU, posebno u okviru pregovaračkog poglavlja 16 (oporezivanje), oblast akcizne politike, koja se odnosi na oporezivanje energenata i električne energije, regulisana je Direktivom Saveta Evropske

unije 2003/96/EZ o restrukturiranju sistema oporezivanja energenata i električne energije na nivou Zajednice. Predmetnom direktivom je propisano da države članice mogu odobravati oslobođenje od poreza ili snižene visine oporezivanja, i to direktno, putem različitih stopa ili povraćajem cijelog ili dijela naplaćenih poreza, uz uslov da se poštuju najniže visine poreza propisanih ovom direktivom. Prema odredbama člana 7 navedene direktive, utvrđene su minimalne poreske stope koje države članice EU moraju primijeniti na motorna goriva (Prilog I, Tabela A Direktive), a koji iznosi 330 eura za 1000 litara, za gasna ulja koja se upotrebljavaju kao motorno gorivo. Kao posebno važnu činjenicu ističemo da je predmetnom direktivom propisano da države članice mogu praviti razliku između korišćenja plinskog ulja kao pogonskoga goriva u komercijalne i nekomercijalne svrhe, pod uslovom da se poštuju najniže visine poreza.

S obzirom na potrebu implementacije odredbi Zakona o akcizama, koje uređuju povraćaj dijela ili cjelokupno plaćene akcize na energente, predstavnici ovog ministarstva, zajedno sa kolegama iz Uprave carina i njihovih područnih jedinica, uz stručnu podršku eksperata iz carinske službe Hrvatske kroz TAIX program, sproveli su detaljnu analizu odredbi koje se odnose na povraćaj akcize na gorivo. Svaka od namjena upotrebe energenata detaljno je analizirana, kako u odnosu na upotrebu za namjene za koje je predviđeno oslobođenje od plaćanja akcize (član 54 Zakona), tako i u odnosu na upotrebu za namjene za koje je predviđena snižena stopa (čl.30, 30b a u vezi sa stopama iz člana 52 Zakona). Takođe, od strane eksperata je pružena pomoć i u analizi porebe označavanja energenata koji se koriste za određene namjene, bilo uz oslobođenje ili uz preferencijalnu stopu.

U skladu sa navedenim, zbog kompleksnosti primjene u praksi i stvaranja tehničkih i operativnih preduslova, Ministarstvo finansija i Uprava carina je stala da usaglašavanje svakog od osnova za povraćaj plaćene akcize na energente, sa relevantnim odredbama Direktive treba biti dio novog Zakona o akcizama koji je u pripremi, a da aktualnim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, u odnosu na odredbe koje regulišu povraćaj treba obuhvatiti izmjenu člana 30 u dijelu koji se odnosi na povraćaj plaćene akcize za industrijske ili komercijalne svrhe, na način da po ovim osnovima, "pravo na povraćaj mogu da ostvare kupci gasnih ulja, kupljenih bezgotovinskim načinom plaćanja u Crnoj Gori ako se gasno ulje koristi kao motorno gorivo". Ova izmjena bi u dovoljnoj mjeri riješila problem u praksi, u smislu pravilnog utvrđivanja količina za koje korisnik prava traži povraćaj.

Takođe, a u odnosu na raspoložive administrativne kapacite Uprave carina, odnosno regionalnih carinarnica, za odlučivanje po zahtjevima za povraćaj plaćene akcize kao i velikog broja zahtjeva za koje je propisan povraćaj na mjesecnom nivou (linijski prevoz), uz naprijed navedenu izmjenu, će se predložiti i izmjena člana 30 stav 3, na način da se zahtjev za povraćaj po ovom osnovu podnosi "u roku od 15 dana, od isteka kvartala", umjesto: „u roku od 30 dana od isteka mjeseca u kojem je akciza plaćena“.

2. Primjedba/predlog/sugestija 2: Predlažemo da se u članu 13 doda novi stav koji glasi: "Član 52 stav 3 tačka 4 alineja 2, mijenja se glasi: -kao motorno gorivo za djelatnost javnog prevoza putnika u međunarodnom linijskom i vanlinijskom prevozu i unutrašnjem linijskom (međugradski prevoz, gradski i prigradski prevoz) i vanlinijskom prevozu (povremenom i naizmjeničnom) putnika u drumskom saobraćaju 440 eura na 1000 litara".

- **Odgovor Ministarstva finansija:**

Navedeni predlog se ne prihvata.

- **Obrazloženje:** Razlozi obrazloženja su isti kao i za primjedbu broj 1.

3. Primjedba/predlog/sugestija 3: Izmjenom člana 30 ukida se stav 8 važećeg Zakona, koji predviđa da povraćaj dijela plaćene akcize prilikom nabavke gasnih ulja koja se koriste kao motorno gorivo za industrijske i komercijalne svrhe, mogu da ostvare pravna lica i preduzetnici koji su registrovani i obavljaju djelatnosti koje su prema zakonu kojim se uređuje klasifikacija djelatnosti razvrstane u okviru, između ostalog, sektora C (prerađivačka industrija), i to: oblast 10 (proizvodnja prehrambenih proizvoda), u iznosu do 1% od ostvarenog prometa po tom osnovu.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 3: Uvažavajući činjenicu da trošak goriva ima značajno učešće u strukturi cijene koštanja mlijeka i mliječnih proizvoda, izvjesno je da bi ukidanje prava na povraćaj dijela plaćene akcize dovelo do rasta cijena mlijeka i mliječnih proizvoda, kao osnovnih životnih proizvoda, što bi dovelo do pada životnog standarda stanovništva. Rast cijena dodatno bi ugrozio konkurentnost sektora C – oblast 10, jer bi se dio potrošača preusmjerio sa domaćih na uvozne proizvode, što bi dodatno povećalo uvozu zavisnost Crne Gore i produbilo negativni spoljnotrgovinski deficit i deficit spoljnotrgovinskog plaćanja.

- **Odgovor Ministarstva finansija:**

Navedeni predlog se ne prihvata.

- **Obrazloženje:** Razlozi obrazloženja su isti kao i za primjedbu broj 1.

4. Primjedba/predlog/sugestija 4: Izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, predviđeno je ukidanje cjelokupne plaćene akcize gradskom linijskom prevozu. Ostavljena je mogućnost na povraćaj dijela plaćene akcize, što bi značilo da će gradski prevoznici ostati bez značajnog dijela prihoda.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 4

Privrednici iz ovog sektora napominju da gradski saobraćaj mahom koristi dio stanovništva sa nižim ličnim primanjima (radnici, penzioneri, učenici, studenti), tako da bi ukidanjem prava na povraćaj cjelokupne plaćene akcize, prevoznici bili primorani da povećaju cijene prevoza, što bi se odrazilo na životni standard građana. Ovakvim rješenjem se dovodi u pitanje i rentabilnost poslovanja gradskih prevoznika i na duži vremenski period se onemogućava ulaganje u obnovu voznog parka. Stoga je povraćaj cjelokupne plaćene akcize veoma bitna stavka za gradski linijski prevoz, koja prevoznicima omogućava finansijsku održivost.

- **Odgovor Ministarstva finansija:**

Navedeni predlog se ne prihvata.

- **Obrazloženje:** Razlozi obrazloženja su isti kao i za primjedbu broj 1.

5. Primjedba/predlog/sugestija 5: Kada je u pitanju primjena važećeg Zakona, privrednici predlažu preispitivanje odredbe člana 43 stav 2 tačka 2 kojom je propisana akciza u iznosu od 25 eura po hektolitr mirnog vina, dok je članom 45c uvedena kategorija malog proizvođača mirnog vina, kojem se priznaje 50% navedene stope (12,5 €/hl).

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 5: U praksi, ovakvo zakonsko rješenje dovodi do neujednačenog tretmana obveznika akcize, jer različitim subjektima koji obavljaju istu djelatnost i proizvode istu robu, propisuje različit fiskalni tretman. Time se stvara pravna situacija koja je u suprotnosti sa Ustavom Crne Gore, naročito sa načelom jednakosti pred zakonom iz člana 17, kao i sa Zakonom o zaštiti konkurencije, koji zabranjuje svako normativno ili administrativno favorizovanje pojedinih učesnika na tržištu.

Prema relevantnim propisima Evropske unije, **vino nije obavezno akcizno oporezivati.**

U najvećem broju država članica Evropske unije – Italiji, Španiji, Portugalu, Hrvatskoj, Sloveniji, Austriji, Mađarskoj, Bugarskoj, Rumuniji i Grčkoj – na vino se ne plaća akciza.

Izuzetak je Francuska, gdje se na mirna vina primjenjuje simbolična stopa od oko 4 eura po hektolitr, što je više od 500% niže od stope koja se primjenjuje u Crnoj Gori (25 eura/hl).

Navedeni podaci jasno pokazuju da je **crnogorska stopa akcize na vino nesrazmjerno visoka u odnosu na evropske standarde** i da se time dovodi u pitanje konkurentnost domaćih proizvođača i usklađenost sa politikom Evropske unije u vinskom sektoru.

Takođe, institut "**malog proizvođača vina**", definisan u Delegiranoj uredbi (EU) 2018/273, ima isključivo administrativni karakter (pojednostavljene procedure i dokumentacija), a ne fiskalni, te ne predviđa niže stope akcize.

Stoga, privrednici predlažu brisanje člana 43 stav 2 tačka 2 Zakona o akcizama, čime bi se ukinula obaveza plaćanja akcize na mirna vina, u skladu s praksom većine država članica EU.

Alternativno, ukoliko se obaveza zadrži, onda propisati jedinstvenu stopu od 12,5 eura po hektolitr za sve proizvođače, bez obzira na obim proizvodnje, čime bi se obezbijedio jednak pravni i tržišni tretman.

Uvođenje akcize na mirna vina, izaziva negativne efekte na domaće tržište i proizvođače vina, što za posljedicu ima **pad prodaje mirnih vina na teritoriji Crne Gore**, naročito u segmentu domaće proizvodnje, uz rast troškova poslovanja i smanjenje likvidnosti proizvođača. Istovremeno, država nije ostvarila očekivane budžetske prihode po osnovu ove mjere, što potvrđuje da akciza na mirna vina nije ispunila svoju fiskalnu svrhu, već je proizvela kontraefekat – smanjenje prometa i smanjenje poreske osnovice.

U 2024. godini zabilježeno je povećanje cijena na domaćem tržištu, uzrokovano opštim rastom troškova i prilagođavanjem tržišnoj poziciji. Analizom poslovanja za prvih devet mjeseci jasno se uočava da su cijene vina u maloprodaji dodatno uvećane – ne samo za iznos akcize, već i za maržu trgovinskih lanaca – što je dovelo do rekordnih maloprodajnih cijena. U istom periodu, bilježi se značajan pad prodaje litarskih vina od 27%, što je direktna posljedica povećanja cijena, budući da je riječ o najosjetljivijem i cjenovno najpristupačnijem segmentu tržišta. Podaci najvećih i najznačajnijih kupaca potvrđuju ovaj trend – u njihovim maloprodajnim objektima zabilježen je količinski pad prodaje litarskih vina od oko 25%.

Na osnovu navedenog, postoji opravdani strah da će se negativni efekti uvođenja akcize dodatno produbiti, s obzirom na to da je ova mjera povećala cijene litarskih vina za najmanje 10%. Kao lider u toj kategoriji, kompanija „13. Jul – Plantaže“ trpi najveću štetu, imajući u vidu da je „Vranac“ 11 dugi niz godina količinski najprodavaniji proizvod na domaćem tržištu, a da se u vinogradima nalazi i najveća površina pod istoimenom sortom.

Dodatno, vinska industrija u Crnoj Gori danas se suočava sa najjačom konkurencijom u svojoj istoriji – kako na domaćem tržištu, tako i na tržištima regiona. Liberalizacija uvoza, rast broja malih proizvođača i sve prisutniji strani brendovi stvaraju pritisak na cijene i tržišni udio domaćih proizvođača.

U takvim uslovima, svako dodatno fiskalno opterećenje umanjuje mogućnost ulaganja u kvalitet, marketing i izvoz, te direktno ugrožava održivost crnogorskog vinskog sektora.

- Odgovor Ministarstva finansija:

Navedeni predlog se ne prihvata.

- **Obrazloženje:** U odnosu na primjedbu privrednika u vezi sa visinom akcize na mirna vina, naglašavamo da je propisana visina akcize u skladu sa ciljevima Fiskalne strategije Crne Gore za period 2024–2027, koja predviđa očuvanje fiskalne stabilnosti i ravnoteže budžetskih prihoda, uz istovremeno održavanje konkurentnog okvira za sve proizvođače.

Imajući u vidu prethodno navedeno, ukazujemo na činjenicu da su u Crnoj Gori najbrojniji proizvođači koji imaju vinograde površine do 2ha (čak 83% ukupnog broja svih proizvođača grožđa), dok nešto više od 6% proizvođača imaju vinograde površine do 5ha. Takođe, struktura proizvođača vina u Crnoj Gori je slična kao i struktura proizvođača grožđa, dakle preovlađuju vinarije sa veoma malim kapacitetima za proizvodnju vina, stoga se izmjenama navedenog zakona a u skladu sa mogućnostima koje su propisane Direktivom 2020/1151, u postojeći akcizni sistem su prepoznati malih proizvođača mirnog vina, koji u komercijalne svrhe, radi puštanja u potrošnju proizvodi do 1000 hl mirnog vina godišnje i koji bi plaćao akcizu u iznosu od 50% od visine akcize koja je propisana članom 43 stav 2 tačka 2 Zakona.

Zakonom je već predviđeno da mali proizvođači mirnog vina plaćaju 50% propisane stope akcize (12,5 €/hl), dok standardni proizvođači plaćaju punu stopu. Ova povlastica je uvedena jer mali proizvođači predstavljaju dominantnu kategoriju u sektoru, čime se omogućava njihov opstanak i razvoj na tržištu. Takođe, ovakva regulativa je u skladu sa odredbama Direktive 2020/1151/EU o alkoholnim pićima, koja prepoznaje administrativne i fiskalne olakšice za male proizvođače.

Shodno tome, trenutna regulativa, koja predviđa punu stopu od 25 €/hl za standardne proizvođače i 50% olakšicu za male proizvođače, ostaje na snazi jer predstavlja balans između fiskalnih ciljeva države i potreba vinskog sektora, uz poštovanje evropskih standarda i propisa.

PRIJEDLOZI KOJI SU STIGLI NAKON JAVNE RASPRAVE

- PRIVREDNA KOMORA CRNE GORE, KLASITER PREVOZA, 27. novembra 2025. godine

IZVJEŠTAJ: Predmet: Analiza položaja crnogorskih prevoznika tereta u drumskom saobraćaju i prijedlog mjera za unapređenje sistema djelimičnog povraćaja akcize

1. UVOD

Sektor drumskog prevoza tereta u Crnoj Gori već duži period posluje pod znatno težim uslovima u odnosu na prevoznike iz zemalja regiona. Ključni razlozi su rast operativnih troškova, znatno nepovoljniji fiskalni tretman goriva, administrativna opterećenja i izražena nelojalna konkurencija stranih prevoznika koji u Crnoj Gori posluju bez značajnijih barijera.

Crnogorski prevoznici se, za razliku od kompanija iz okruženja, suočavaju sa:

- višom cijenom dizela u maloprodaji,
- većim fiskalnim opterećenjem na svaki litar goriva,
- smanjenim iznosom djelimičnog povraćaja akcize,
- sporijim i administrativno zahtjevnijim postupcima refundacije,
- snažnim pritiskom inflacije na sve ulazne troškove,
- ograničenim mogućnostima da te troškove prenesu na korisnike svojih usluga zbog jake konkurencije prevoznika iz regiona.

Ovo kumulativno dovodi do situacije u kojoj brojni mali i srednji prevoznici više nisu u stanju održati poslovanje, čime je ugrožena stabilnost cijelog sektora.

2. NERAVNOPRAVAN POLOŽAJ PREVOZNIKA U ODNOSU NA REGION

Prevoznici iz Bosne i Hercegovine, I regiona nesmetano obavljaju transport na teritoriji Crne Gore, bez dodatnih barijera i uz znatno povoljnije ulazne troškove.

2.1. Razlika u cijeni dizela

Na dan 17.11.2025. prosječna cijena dizela u:

- Bosni i Hercegovini iznosi približno 2,40 KM / 1,20 – 2,49 KM / 1,25 € po litru, (prosjeak zavisno od distributera).
- dok je u Crnoj Gori 1,40 € po litru

Time strani prevoznici, posebno iz BiH, ulaze u Crnu Goru sa 0,20-0,25 € jeftinijim gorivom po litru, što im automatski daje prednost u svim ponudama prevoza. Kada na sve to dodamo cinjenicu da isti u maticnoj zemlji imaju redovan povrat PDV-a i akcize na svakih 30 dana, nase kompanije su samom tom cinjenicom stavljene u nepovoljan trzisni položaj.

2.2. Povoljniji fiskalni tretman goriva u regionu

- U BiH i RS povrat PDV-a i akcize se vrši automatski i redovno, svakih 30 dana, bez odlaganja.
- Administrativna procedura je kraća, jednostavnija i predvidljiva.
- Kombinacija jeftinijeg goriva i brze refundacije čini njihove operativne troškove znatno manjim.

2.3. Posljedica po crnogorske firme

Crnogorski prevoznici ne mogu pratiti ponude regionalnih prevoznika, jer im ulazni troškovi u startu čine svaku ponudu skupljom. Ovaj disbalans dovodi do gubitka poslova, pada prometa i gašenja manjih i srednjih kompanija.

3. UTICAJ INFLACIJE I RASTA TROŠKOVA

Crna Gora već duže vrijeme bilježi rast inflacije koji direktno pogađa sektor transporta. Svi ulazni troškovi prevoznika su značajno porasli:

- servisi i rad mehaničara,
- auto-dijelovi, gume i potrošni materijal,
- cijene parkinga i terminala,
- registracije i osiguranja,
- plate vozača (koji su deficitarni u cijeloj EU i regionu),
- plate administracije.

Iako su troškovi višestruko povećani, crnogorske firme ne mogu povećati cijene svojih usluga, jer tržište diktira konkurencija iz regiona sa daleko nižim troškovima poslovanja.

Ovaj mehanizam stvara "makazastu" situaciju: troškovi rastu, cijene ostaju iste → firmama pada profitabilnost → povećava se broj preduzeća koja odustaju od djelatnosti.

Najugroženiji su mali i srednji prevoznici.

4. FISKALNI NAMETI I SMANJEN POVRAĆAJ AKCIZE

Crnogorski prevoznici su dodatno opterećeni:

1. Nametom za državne rezerve dizela: 0,03 €/lit
2. Nametom za obavezno markiranje goriva: 0,03 €/lit
3. Smanjenjem djelimičnog povrata akcize sa:
 - 0,181 €/lit → 0,11 €/lit (izmjene iz septembra 2024.)
4. Ukupan negativni efekat je 0,06 €/lit više troška, uz 0,071 €/lit manje povraćaja, što znači da crnogorski prevoznici imaju najmanje 0,14 €/lit veće troškove od prevoznika iz BiH.

Na nivou kamiona koji troši ~30.000 litara godišnje, to je trošak veći za 4.200 € po vozilu, što je drastično i direktno utiče na konkurentnost.

5. STRUKTURALNA POTEŠKOĆA – NEDOSTATAK IZVOZA IZ CG

Zbog male količine izvoza iz Crne Gore, naši prevoznici nemaju mogućnost da balansiraju "prazne vožnje" kao firme u BiH, Srbiji, Hrvatskoj ili Sloveniji.

Ono malo izvoza što postoji u velikoj mjeri preuzimaju prevoznici iz BiH i RS, jer nude niže cijene koje crnogorski prevoznici ne mogu pratiti.

6. CRNOGORSKI PREVOZNICI KAO GENERATORI DEVIZNOG PRIHODA

Preko 50% prometa crnogorskih transportnih firmi ostvaruje se u inostranstvu, što znači da prevoznici:

- na godišnjem nivou uvoze značajne iznose novca u Crnu Goru,
- direktno utiču na platni bilans,
- doprinose stabilnosti deviznih tokova zemlje.

Iako generišu devizni priliv, prema fiskalnim mjerama imaju značajno nepovoljniji status nego konkurencija iz regiona.

7. PREDLOG MJERA MINISTARSTVU FINANSIJA CRNE GORE

U cilju stabilizacije sektora i očuvanja radnih mjesta, predlažemo sljedeće mjere:

1. Povećanje djelimičnog povrata akcize

- Sa sadašnjih 330 €/1.000 lit (0,11 €/lit)
- Na 270 €/1.000 lit (0,17 €/lit)

Ovo povećanje bi:

- anuliralo postojeće namete za rezerve i markiranje (0,06 €/lit),

- omogućilo crnogorskim firmama minimalnu konkurentnost u odnosu na transportne firme iz BiH,
- stabilizovalo sektor u naredne 2–3 godine.

2. Skratiti obračunski period povrata akcize

Trenutno: kvartalni zahtjev → predaja do 15. u mjesecu nakon završetka kvartala.

Predlog:

- Podnošenje zahtjeva mjesečno, kao PDV prijava.
- Rok za dostavljanje: do 15. dana u mjesecu za prethodni mjesec.
- Uvođenje obaveznog roka za Upravu carina: maksimalno 20–30 dana od dana podnošenja zahtjeva.

Ovo bi značajno popravilo likvidnost prevoznčkih firmi.

3. Digitalizacija podnošenja zahtjeva – ukidanje duplog dostavljanja dokumentacije

Trenutno je potrebno:

- podnijeti zahtjev elektronski,
- a zatim i isti zahtjev sa dokumentacijom poslati poštom.

Predlog:

- potpuno ukidanje slanja dokumentacije poštom,
- digitalno potpisivanje i elektronski prilog dokumenata,
- uvezivanje Uprave carina i Poreske uprave.

Na ovaj način PU bi automatski prikazivala status izmirenja obaveza, a firme ne bi morale čekati 7–10 dana na papirnu potvrdu koja otežava poštovanje roka za predaju.

4. Povrat PDV-a u roku od 30 dana

Predlog je da se prevoznicima omogući:

- obavezni rok povrata PDV-a do 30 dana,
- po uzoru na praksu EU i regiona.

Brži PDV-povrat povećava likvidnost i kapacitet prevoznika da održavaju vozni park, zapošljavaju vozače i konkurišu na regionalnom tržištu.

8. ZAKLJUČAK:

Sektor transporta tereta je jedan od ključnih pokretača ekonomske aktivnosti i generator deviznog priliva u Crnoj Gori. Međutim, zbog nepovoljnijih fiskalnih uslova, visokih ulaznih troškova i snažne nelojalne konkurencije iz regiona, crnogorske transportne firme se nalaze pod ozbiljnim pritiskom i realnom prijetnjom gašenja, posebno mala i srednja preduzeća.

Predložene mjere predstavljaju minimalan i neophodan korak ka stvaranju ravnopravnih uslova i očuvanju ovog sektora u periodu ubrzanih troškovnih pritisaka i poremećaja na regionalnom tržištu.

Odgovor Ministarstva finansija:

Navedeni predlog se ne prihvata.

Obrazloženje:

U nastavku se daje komentar u dijelu odredbei koje se odnose na povraćaj plaćene akcize, koje su predviđene Nacrtom Zakona. Naime, imajući u vidu našu snažnu posvećenost usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU u okviru pregovaračkog poglavlja 16 (oporezivanje), oblast vođenja akcizne politike u dijelu oporezivanja energenata i električne energije regulisana je Direktivom Savjeta (EU) 2003/96/EZ o restrukturiranju sistema Zajednice za oporezivanje energenata i električne energije.

Predmetnom direktivom je propisano da države članice mogu odobravati oslobođenje od poreza ili snižene visine oporezivanja, i to direktno, putem različitih stopa ili povraćajem cijelog ili dijela naplaćenih poreza, uz uslov da se poštuju najniže visine poreza propisanih ovom direktivom. Takođe, članom 5 predmetne direktive je propisano da se različite stope poreza mogu primjenjivati u sledećim slučajevima:

- kada je primjena različite stope uslovljena kvalitetom energenata;
- kada primjena različitih stopa direktno zavisi o količini potrošnje električne energije ili energenta koji se koriste za grijanje,
- za upotrebu u: lokalnom javnom putničkom prevozu (uključujući taksi prevoz), skupljanje otpada, oružane snage i javnu upravu, invalidska i sanitetska vozila,
- za upotrebu u poslovne i neposlovne svrhe, za energente i električnu energiju, kako je navedeno u članovima 9 i 10 Direktive.

Prema odredbama člana 7 navedene direktive, utvrđene su minimalne poreske stope koje države članice EU moraju primijeniti na motorna goriva (Prilogu I, Tabela A Direktive), a koji iznosi 330 eura za 1000 litara, za gasna ulja koja se upotrebljavaju kao motorno gorivo. Kao posebno važnu činjenicu ističemo da je predmetnom direktivom propisano da države članice mogu praviti razliku između korišćenja plinskog ulja kao pogonskoga goriva u komercijalne i nekomercijalne svrhe, pod uslovom da se poštuju najniže visine poreza.

S obzirom na potrebu implementacije odredbi Zakona o akcizama, koje uređuju povraćaj dijela ili cjelokupno plaćene akcize na energente, predstavnici ovog ministarstva, zajedno sa kolegama iz Uprave carina i njihovih područnih jedinica, uz stručnu podršku eksperata iz carinske službe Hrvatske kroz TAIEK program, sproveli su detaljnu analizu odredbi koje se odnose na povraćaj akcize na gorivo. Svaka od namjena upotrebe energenata detaljno je analizirana, kako u odnosu na upotrebu za namjene za koje je predviđeno oslobođenje od plaćanja akcize (član 54 Zakona), tako i u odnosu na upotrebu za namjene za koje je predviđena snižena stopa (čl.30, 30b a u vezi sa stopama iz člana 52 Zakona). Takođe, od strane eksperata je pružena pomoć i u analizi porebe označavanja energenata koji se koriste za određene namjene, bilo uz oslobođenje ili uz preferencijalnu stopu.

U skladu sa navedenim, zbog kompleksnosti primjene u praksi i stvaranja tehničkih i operativnih preduslova, Ministarstvo finansija i Uprava carina je stala da usaglašavanje svakog od osnova za povraćaj plaćene akcize na energente, sa relevantnim odredbama Direktive treba biti dio novog Zakona o akcizama koji je u pripremi, a da aktualnim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, u odnosu na odredbe koje regulišu povraćaj treba obuhvatiti izmjenu člana 30 u dijelu koji se odnosi na povraćaj plaćene akcize za industrijske ili komercijalne svrhe, na način da po ovim osnovama, "pravo na povraćaj mogu da ostvare kupci gasnih ulja, kupljenih bezgotovinskim načinom plaćanja u Crnoj Gori ako se gasno ulje koristi kao motorno gorivo". Ova izmjena bi u dovoljnoj mjeri riješila problem u praksi, u smislu pravilnog utvrđivanja kolicina za koje korisnik prava traži povraćaj.

Takođe, a u odnosu na raspoložive administrativne kapacite Uprave carina, odnosno regionalnih carinarnica, za odlučivanje po zahtjevima za povraćaj plaćene akcize kao i velikog broja zahtjeva za koje je propisan povraćaj na mjesecnom nivou (linijski prevoz), uz naprijed navedenu izmjenu, će se predložiti i izmjena člana 30 stav 3, na način da se zahtjev za povraćaj po ovom osnovu podnosi "u roku od 15 dana, od isteka kvartala", umjesto: „u roku od 30 dana od isteka mjeseca u kojem je akciza plaćena”.

MJESTO I DATUM SAČINJAVANJA IZVJEŠTAJA:

Podgorica, 29.novembar 2025. godine.

NAZIV ORGANIZACIONE JEDINICE MINISTARSTVA FINANSIJA KOJA JE ODGOVORNA ZA PRIPREMU NACRTA ZAKONA, ODNOSNO STRATEGIJE:

Direktorat za poreski i carinski sistem – Direkcija za poreski sistem i poresku politiku – Odsjek za indirektno poreze i poresku politiku.



MINISTAR
Novica Vuković



Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis
odnosi/donosilac akta

Ministarstvo finansija/ Vlada Crne Gore

Naziv propisa	PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AKCIZAMA	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	VIII. JAVNE FINANSIJE	Javne finansije
	poglavlje	potpoglavlje
<u>Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije</u>	16. Oporezivanje	16.20 Indirektno oporezivanje
Ključni termini – eurovok deskriptori		