



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	5. III	20. 15	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-3/15-5		
VEZA:			
EPA:	751 XXV		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-218
Podgorica, 24.februar 2015. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 12.februara 2015. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O IZBORU ODBORNIKA I POSLANIKA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", br. 88/09, 39/11 i 25/12), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr RAŠKO KONJEVIĆ, ministar unutrašnjih poslova i Dragan Pejanović, sekretar Ministarstva.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s.r.

PREDLOG

ZAKON O IZMJENI ZAKONA O IZBORU ODBORNIKA I POSLANIKA

Član 1

U Zakonu o izboru odbornika i poslanika ("Službeni list RCG", br. 4/98, 17/98, 14/00, 9/01, 41/02, 46/02, 45/04, 48/06 i 56/06 i "Službeni list CG", br. 46/11, 14/14 i 47/14) član 68 mijenja se i glasi:

„Ministarstvo nadležno za biračke spiskove, dan nakon zaključivanja biračkog spiska, svim biračima koji su korisnici mobilne telefonije, putem kratke tekstualne poruke (u daljem tekstu: SMS poruka) šalje obavještenje o izborima.

Obavještenje iz stava 1 ovog člana, sadrži dan i vrijeme održavanja izbora i broj telefona na koji birač može poslati besplatnu SMS poruku sa svojim jedinstvenim matičnim brojem na osnovu kojeg će dobiti podatke o broju i adresi biračkog mjesta na kojem glasa i broju pod kojim je upisan u birački spisak.

Obavještenje iz stava 1 ovog člana nije uslov za ostvarivanje biračkog prava.“

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

I Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje Predloga zakona o izmjeni Zakona o izboru odbornika i poslanika sadržan je u članu **16 tačka 1** Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuje način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje.

II Razlozi za donošenje zakona

Predlog zakona o izmjeni Zakona o izboru odbornika i poslanika Ministarstvo unutrašnjih poslova predlaže iz razloga što je primjena člana 68 Zakona o izboru odbornika i poslanika kojim je propisana obaveza da Ministarstvo unutrašnjih poslova svim biračima šalje obavještenje o održavanju izbora preskupo (preko 520.000 eura).

III Usaglašenost sa pravnom tekovinom Evropske Unije i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Ovom izmjenom zakona se ne dira u osnovni koncept Zakona o izboru odbornika i poslanika, tako da nije bilo potrebe da se ovom izmjenom vrši dodatno usklađivanje.

IV Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Članom 1 Predloga zakona predloženo je da Ministarstvo unutrašnjih poslova obavještenje o održavanju izbora kao i informaciju na kojem biračkom mjestu je birač upisan u birački spisak i redni broj u biračkom spisku, šalje putem SMS poruke. Predloženo rješenje je jeftinije i na ovaj način će se izvršiti ušteda u Budžetu Crne Gore, a birači će na savremeniji i brži način biti obaviješteni o informacijama važnim za ostvarivanje biračkog prava.

Naime, realizacija postojećeg rješenja da se obavještenje biračima šalje u pisanoj formi putem pošte, koštalo bi preko 520.000 eura što smatramo velikim troškom za državu (mašine za štampanje i pakovanje obavještenja, papir za štampanje obavještenja, koverte, kao i usluge koje se plaćaju pošti). Iz navedenih razloga predložili smo da se član 68 Zakona o izboru odbornika i poslanika izmijeni na način da se obavještenja dostavljaju putem SMS poruka (cijena SMS poruke 0,0305 eura).

Birači koji nemaju mobilni telefon o svim informacijama važnim za ostvarivanje biračkog prava mogu se informisati u Područnim jedinicama/filijalama za upravne unutrašnje poslove koje se nalaze u svima opštinama, kao i na portalu koji će Ministarstvo unutrašnjih poslova realizovati radi implementacije Zakona o biračkom spisku. Takođe, smatramo da na ovaj način i lica sa invaliditetom mogu dobiti adekvatnu uslugu.

Predloženo rješenje je savremenije, brže i jeftinije.

V Procjena finansijskih sredstava za sprovođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna materijalna sredstva.

VI Razlozi zbog kojih je neophodno da se zakon donese po skraćenom postupku.

Imajući u vidu da se izmjenom Zakona o izboru odbornika i poslanika na drugačiji način propisuje obavještenje birača, predlažemo da se Zakon o izmjenama Zakona o izboru odbornika i poslanika donese **po skraćenom postupku**, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

ODREDBA KOJA SE MIJENJA

Član 68

Ministarstvo nadležno za biračke spiskove dostavlja obavještenje o izborima biračima, najkasnije sedam dana prije dana održavanja izbora.

Ministarstvo iz stava 1 ovog člana dostavljanje obavještenja o izborima biračima vrši putem pošte kao običnu pošiljku na adresu stanovanja.

Obavještenje iz stava 1 ovog člana mora biti i u formatu dostupnom biraču s invaliditetom i sadržati: dan i vrijeme održavanja izbora, broj i adresu biračkog mjesta na kome se glasa i broj pod kojim je birač upisan u izvod iz biračkog spiska.

Birač s invaliditetom mora zahtjev za obavještenje dostaviti ministarstvu nadležnom za biračke spiskove najkasnije 15 dana prije dana održavanja izbora. U zahtjevu se navodi u kojem obliku je potrebno dostaviti obavještenje.

Obavještenje iz stava 1 ovog člana nije uslov za ostvarivanje biračkog prava.

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MUP- IU/PZ/15/02
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjeni Zakona o izboru odbornika i poslanika	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on amendments to the Law on MPs and Local Council Members	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova	
- Sektor/odsjek	Odjeljenje za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup Informacijama	
- odgovorno lice (Ime, prezime, telefon, e-mail)	Zora Čizmović Zora.cizmovic@mup.gov.me; tel.067/285-846	
- kontakt osoba (Ime, prezime, telefon, e-mail)	Zora Čizmović Zora.cizmovic@mup.gov.me; tel.067/285-846	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (Ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (Ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSP-a s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2014-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjeni Zakona o izboru odbornika i poslanika nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		

Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjeni Zakona o izboru odbornika i poslanika nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjeni Zakona o izboru odbornika i poslanika nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
Datum: 05.02.2015. godine	Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MUP-TU/PZ/15/02		MUP-113/PZ/15/02		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjeni Zakona o izboru odbornika i poslanika		Proposal for the Law on amendments to the Law on MPs and Local Council Members		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
Naziv propisa	Mn. št. zakona o izboru odbornika i poslanika
Naziv propisa	Predlog zakona o izmjeni Zakona o izboru odbornika i poslanika
1. Postoji li taj problem? Kako problem treba da riješi predloženi zakon? Koji su uzroci problema? Koji su posljedice problema? Koji su subjukti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (u slučaju opalle)	<p>-Predlogom zakona treba da se omogući obavještavanje birača na jeftini i savremeni način;</p> <p>- kupovanje opreme za štampanje koverata pakovanje poštarina procjenjuju se na preko 520.000eura;</p> <p>-skupa oprema i trošenje prviše novca iz budžeta odraziio bi se na sve građane;</p>
2. Ciljevi Koji ciljevi se postizu predloženim propisom? Navedi uskladenost ovih ciljeva sa postojećim zakonodavstvom ili programima Vlade, ako je primjenljivo;	<p>-savremenije i jeftinije obavještavanje građana;</p> <p>-ciljevi koji se postizu izmjenama zakona korespondiraju sa ciljevima Vlade;</p>
3. Opće primjedbe Ukoliko postoje opće primjedbe za ispunjavanje ciljeva, treba razmatrati da li se opće primjedbe mogu primijeniti na postojeći zakon, osim ako postoji obaveza donošenja posebnog propisa.	

5.4.10.11) preferiranu opciju?

- izmjenama postojećeg zakona jedino se može postići željeni cilj;
- nije moguće na drugačiji način postići željeni cilj;

Analiza uticaja

Da li će se i kako će najverovatnije manifestirati pozitivne i negativne učinke (direkne i indirekne) koje će stvoriti primjena propisa (izdavao je zakonom ili drugim sredstvima) rednim preduzećima)?
Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opkrva...
Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata...
Da li se propisom podržava stvaranje konkurencija...
Da li postoji procjena administrativnih opterećenja...?

- predloženim rješenjima omogućava jeftinije i savremenije obavještanje građana o izbornom procesu;
- predloženo rješenje građanima ne izazivaju dodatne troškove;
- predlogom zakona ne stvaraju se novi privredni subjekti;
- izmjenama zakona se ne izazivaju administrativna opterećenja i biznis barijere;

5. Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava...
Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava...
Da li su neophodna finansijska sredstva...
Da li je usvajanjem propisa predviđeno...
Da li će implementacijom propisa...
Da li su postojali problemi u...
Da li su postojale sugestije...
Da li su dobijene primjedbe implementirane...



<p>Da li su poslovi predloženi za implementaciju? Da li su dobri za implementaciju?</p>	<p>Ministarstva finansija i ministarstva pravde i pravosuđa? Oba ministarstva su saglasna da predloženi zakoni ne stvaraju dodatnu finansijsku obavezu.</p>
<p>-za implementaciju predložene zakone nije potrebno obezbjeđenje dodatnih sredstava iz budžeta Crne Gore;</p> <p>-implementacija predložene zakone ne stvara međunarodnu finansijsku obavezu;</p> <p>-Predlogom zakona predviđeno usvajanje podzakonskih akata;</p>	
<p>6. Konsultacije za predložene zakone sa zainteresovanim stranama</p> <p>Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza ili kako, kako su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojim ciljevima (javnost ili ciljan: konsultacije)</p> <p>Naznačiti koje rezultate konsultacija (s kojim predlozima i izmjenama) su prihvaćeni odnosno nisu prihvaćeni. Objašniti.</p> <p>-Predlog zakona rešen je u Ministarstvu unutrašnjih poslova.</p>	
<p>7. Monitoring i evaluacija</p> <p>Koje su predložene mjere za monitoring i evaluaciju implementacije propisa?</p> <p>Koje će mjere biti korišćene za monitoring i evaluaciju implementacije propisa da bi se ispunili ciljevi?</p> <p>Koji su glavni ciljevi implementacije propisa? Ko će biti zadužen za monitoring i evaluaciju implementacije propisa?</p> <p>-nema prepreka za monitoring i evaluaciju implementacije propisa</p> <p>-glavni indikator za monitoring i evaluaciju implementacije propisa su: zadovoljni građani i tačan i ažuran statistički spisak</p> <p>-za sprovođenje mjera za monitoring i evaluaciju implementacije propisa zadužen je Ministarstvo unutrašnjih poslova.</p>	

Podgorica, 06.02.2017.

MINISTAR
 mr Raško Konjević