

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Broj: 33/19-4/4
EPA 752 XXVI
Podgorica, 25. jul 2019. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 84. sjednice, održane 23. jula 2019. godine, podnosi

I Z V J E Š T A J
o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O BUDŽETU CRNE
GORE ZA 2019. GODINU

U uvodnom obrazloženju, ministar finansija, ukazao je da se glavni razlozi za predlaganje izmjena Zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu odnose na: promjene izdataka i primitaka, izmjenjene politike minimalne zarade, stvaranje pretpostavki za otplatu i refinansiranje duga i stvaranje fiskalnih rezervi. Takođe, ukazano je i da je predloženo donošenje Zakona po skraćenom postupku, imajući u vidu potrebu refinansiranja duga i nepredvidive okolnosti i kretanja na međunarodnim finansijskim tržištima, kao i u cilju stvaranja uslova nesmetanog finansiranja potrošačkih jedinica koje su predmet izmjena.

Istaknuto je da su prihodi budžeta planirani na osnovu projekcije makroekonomskih kretanja za 2018. godinu, kretanja naplate prihoda budžeta u prvih šest mjeseci tekuće godine i efekata promjene minimalne zarade i smanjenja doprinosa na zdravstveno osiguranje na teret poslodavca za 2 p.p. od avgusta tekuće godine.

Na Odboru je konstatovano da je, izmjenama Zakona, predviđen budžet Crne Gore u iznosu od 2,39 mlrd. € i uvećan za 6,43 mil.€ u odnosu na prvobitni plan. Odbor je utvrdio da su predloženim izmjenama, izvorni prihodi povećani za 6,03 mil.€ u odnosu na plan, ukupni planirani izdaci budžeta uvećani za 6,43 mil.€, kao i da je shodno tome, planirani nivo deficita uvećan za 0,40 mil. € i iznosi 142,60 mil.€ odnosno 2,97% procijenjenog BDP-a. U odnosu na Zakon o budžetu Crne Gore za 2019. godinu, izdaci tekućeg budžeta uvećani su za 3,00 mil.€, izdaci državnih fondova uvećani su za 14,00 mil.€, izdaci tekuće budžetske rezerve uvećani su za 5,00 mil.€, izdaci kapitalnog budžeta umanjeni za 25,00 mil.€, dok su izdaci transakcija finansiranja uvećani za 9,43 mil.€.

Predloženim zakonom predviđeno je i da Vlada može u 2019. godini zaključiti kreditni aranžman sa finansijskim institucijama i kroz emisiju obveznica i državnih zapisa na međunarodnom i/ili domaćem tržištu, u iznosu od 500 mil.€.

Tokom rasprave, ocijenjeno je pozitivnim što se u odnosu na prvobitni plan, izmjenama Zakona ne utiče na ključne fiskalne pokazatelje u budžetu, kao što je udio deficita u BDP-u, te podatak da je predviđen suficit tekuće budžetske potrošnje, da se smanjuje udio tekuće budžetske potrošnje u BDP-u, dok je porast izvornih prihoda u posljednje dvije godine, nastao na osnovu poreza i doprinosa, odnosno „zdravog“ dijela ekonomije, te konstatovano da mjere fiskalne konsolidacije daju rezultate.

Sa druge strane, na sjednici je bilo i mišljenja da je najbolji parametar dobrih ekonomskih pokazatelja - povećanje životnog standarda građana, te rast zarada, a da je tokom tekućeg mandata Vlade realna neto zarada u Crnoj Gori manja za 2,3%. Iskazano je mišljenje da nije dobro što je tekuća budžetska potrošnja povećana sa 1,630 mlrd. € na 1,652 mlrd. €, odnosno za 22,00 mil.€ u odnosu na prvobitni plan, te da je ista Fiskalnom strategijom za period 2017-2020. godine, procijenjena u nivou od 1,505 mlrd. € za 2019. godinu. Takođe, istaknuto je da iznos budžetskog deficita značajno odstupa od iznosa koji je utvrđen relevantnim dokumentima Vlade, imajući u vidu da je u skladu sa Fiskalnom strategijom projektovan na 31,00 mil.€, a da je izmjenama Zakona o budžetu utvrđen na nivou od 142,59 mil €. Bilo je mišljenja da izmjene Zakona o budžetu ne prate plan optimizacije javne uprave, kojim je trebalo da bude smanjenje za oko 1800 zaposlenih, te da su izdaci za bruto zarade za pet mjeseci ove godine veći za 6,7 mil.€ u odnosu na prethodnu godinu, kao i da je iznos od 95,75 mil.€ opredijeljen za stavku kamate visok.

S obzirom da je Vlada obavijestila javnost da je javno-privatno partnerstvo model preko kojeg će se tražiti partneri za nastavak realizacije dionica autoputa Bar-Boljare, članove Odbora je interesovalo dokle se stiglo sa utvrđivanjem Predloga zakona o javno-privatnom partnerstvu.

Tokom sjednice, takođe, iskazan je stav da se iznos sredstava opredijeljenih za potrošnju lijekova, odnosno Fonda za zdravstveno osiguranje od 2015. godine značajno uvećao. Imajući u vidu navedeno, postavljena su pitanja koja su se odnosila na uspostavljanje informacionog sistema u zdravstvu koji bi značajno doprinio uštedama u ovoj oblasti.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama Zakona o Budžetu Crne Gore za 2019. godinu.

Na osnovu člana 69 stav 4 Poslovnika Skupštine, član Odbora, Raško Konjević izdvojio je mišljenje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Sekulić.

