

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-2926/5-14
Podgorica, 26. decembar 2014. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	16. III 20 15 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	04-1/15-1
VEZA:	
EPA:	758 XXV
SKRAĆENICA:	PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 18. decembra 2014. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOM PREMJERU I KATASTRU NEPOKRETNOSTI**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su dr **RADOJE ŽUGIĆ**, ministar finansija i **ANA CERVIĆ**, generalna direktorica Direktorata za imovinsko-pravne poslove.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s.r.

Primljeno: 29.12.2014			
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
01	15419/1		

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:08-2926/4
Podgorica, 25. decembar 2014. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA
Gospodin dr Radoje Žugić, ministar

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 18. decembra 2014. godine, razmotrila je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti, koji je dostavilo Ministarstvo finansija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti, s tim da se u članu 26 riječi: „od 50–500 eura“ zamijene riječima: „od 100–500 eura“.
2. Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine Crne Gore i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su dr Radoje Žugić, ministar finansija i Ana Cerović, generalna direktorica Direktorata za imovinsko pravne poslove.

GENERALNI SEKRETAR
Zarko Sturanović
[Signature]
PODGORICA

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOM PREMJERU I
KATASTRU NEPOKRETNOSTI**

Član 1

U Zakonu o državnom premjeru i katastru nepokretnosti ("Službeni list RCG", broj 29/07 i „Službeni list CG“, broj 32/11) u članu 1 riječi: „u inženjersko tehničkim oblastima“ brišu se.

Član 2

U članu 2 stav 1 tačka 6 poslije riječi: "topografskih karata" dodaju se riječi: "kao i drugi radovi od značaja za državni premjer i katastar."

Tačka 17 briše se.

Član 3

U članu 7 riječi: "i načelo formalnosti postupka", zamjenjuju se riječima: "načelo formalnosti postupka, načelo obaveznosti, načelo određenosti i načelo ažurnosti."

Član 4

U članu 12 stav 3 tačka na kraju teksta briše se i dodaju se riječi: "i podatke iz zahtjeva za upis istovremeno objavljuje na svojoj internet stranici, osim podataka koji se smatraju zaštićenim u skladu sa zakonom."

Član 5

Poslije člana 13b dodaje se novi član koji glasi:

"Načelo ažurnosti

Član 13c

Organ uprave vodi ažurnu evidenciju podataka o upisanim pravima na nepokretnostima i podnijetim zahtjevima za promjenu tih podataka."

Član 6

U članu 16 poslije stava 4 dodaju se 2 nova stava koja glase:

"Komisija se sastoji od predsjednika i četiri člana, koji se imenuju na period od četiri godine, uz mogućnost ponovnog imenovanja.

U komisiju se imenuju jedan pravnik i četiri istaknuta geodetska stručnjaka."

Član 7

U članu 49 stavu 1 tač. 2 i 3 riječ: "standardima" zamjenjuje se riječju: "standardom."

Član 8

U članu 55 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Isprave iz stava 1 ovog člana, organ uprave je dužan da izda u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva za njihovo izdavanje.“

Član 9

U članu 64 stav 2 briše se.

Član 10

U članu 68 stav 3 riječi: "lica koja nijesu učestvovala u postupku odnosno imaoi pravnog interesa", zamjenjuju se riječima: "imaoci prava na nepokretnostima", a poslije riječi "prigovor" dodaju se riječi: "Komisiji za izlaganje."

Stav 4 mijenja se i glasi:

"Nakon sprovedenog postupka izlaganja, po podnijetim prigovorima i o utvrđenim činjenicama, komisija donosi rješenje kojim se utvrđuju podaci o nepokretnostima i pravima na njima."

Član 11

U članu 98 stav 1 riječi: "zabilježba izgradnje objekta na području za koje ne postoji prostorno - planska dokumentacija" zamjenjuju se riječima:

"zabilježba notarskog zapisa (sa oznakom pravnog posla), zabilježba objekata u izgradnji sa građevinskom dozvolom, zabilježba morske obale i zabilježba morskog dobra u skladu sa zakonom kojim se uređuje morsko dobro, zabilježba postojanja privremenih objekata za koje je izdata dozvola nadležnog organa, zabilježba tereta o upravljanju ugostiteljskim objektima u skladu sa zakonom kojim se uređuje obavljanje turističke i ugostiteljske djelatnosti."

Član 12

U članu 118a riječi: "godinu dana" zamjenjuju se riječima: "15 dana", a poslije riječi: "prava svojine" dodaju se riječi: "ili promjena iz člana 137 ovog zakona."

Član 13

U članu 120 stav 1 poslije alineje 3 dodaje se nova alineja koja glasi:
„- na osnovu notarskog zapisa sa clausulom intabulandi.“

Član 14

U članu 125 stav 3 poslije tačke 3 dodaje se nova tačka koja glasi:
"4) notarskih zapisa sa clausulom intabulandi."

Član 15

U članu 137 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:
„Ne smatra se promjenom razlika u podacima koji se odnose na površine posebnog dijela objekta upotrebom različitih standarda za računanje površina.“

U stavu 4 riječi: „tač. 1 do 5“ zamjenjuju se riječima: „tač. 1, 2, 3 i 5.“

U stavu 5 riječi: „tačka 6)“ zamjenjuju se riječima: „tač. 4 i 6.“

Dosadašnji st. 4, 5 i 6 postaju st. 5, 6 i 7.

Član 16

U članu 141 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:
„Organ uprave dužan je da elaborat iz stava 2 ovog člana vrati geodetskoj organizaciji u roku od 30 dana od dana prijema elaborata.“

Član 17

Poslije člana 155 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 155a

Organ uprave je dužan da omogući organima državne uprave, organima lokalne samouprave, pravnim licima koja obavljaju poslove od javnog interesa i notarima pristup geodetsko - katastarskom informacionom sistemu i preuzimanje podataka iz tog sistema, za potrebe obavljanja poslova iz njihove nadležnosti.“

Član 18

U članu 156 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Jedinstvena računarsko - komunikaciona mreža iz stava 1 ovog člana ne odnosi se na informacioni sistem koji se, u skladu sa zakonom kojim se uređuje planiranje prostora, vodi za potrebe izrade planskih dokumenata.“

Član 19

Glava XIIb i čl. 156i, 156j i 156k brišu se.

Član 20

U članu 162 u uvodnoj rečenici stava 3 poslije riječi „organizaciji“, dodaju se riječi: „i ovlaštenje licu koje je zaposleno u geodetskoj organizaciji za izvođenje geodetskih radova.“

U tački 3 poslije riječi: „tih radova“ dodaju se riječi: “bez prisustva, nadzora i uvida ovlaštenog lica .”

Tačka 4 briše se.

Dosadašnje tač. 5, 6, i 7 postaju tač. 4, 5 i 6.

Član 21

U članu 168, poslije riječi: “organ uprave“, dodaju se riječi: „nadležan za poslove inspekcijskog nadzora.“

Član 22

U članu 175 tač. 16, 17 i 18 brišu se.

Član 23

U članu 177 stav 1 tačka 2 mijenja se i glasi: “zaposlenom kod geodetske organizacije ili licu koje nije zaposleno kod geodetske organizacije dozvoli, omogući ili naloži obavljanje geodetskih radova (terenskih ili kancelarijskih), a da to lice ne ispunjava propisane uslove, odnosno da tom licu nije izdata legitimacija za obavljanje tih radova, bez prisustva, nadzora i uvida ovlaštenog lica (član 162 stav 3 tačka 3).”

U tački 3 riječi: „tačka 5“, zamjenjuju se riječima: „tačka 4“.

Član 24

U članu 178 stav 1 poslije tačke 1 dodaje se nova tačka koja glasi: “1a) ne preda organu uprave na pregled i ovjeru izrađeni katastar vodova ili elaborat snimanja pojedinačnih vodova sa svim podacima prikupljenim u toku izrade, kada završi radove na izradi katastra vodova ili na snimanju pojedinačnih vodova (član 133 stav 1).”

Tačka 3 mijenja se i glasi:

„3) izvodi geodetske radove i vrši izradu tehničke dokumentacije, a nije dobila licencu za rad (član 157 stav 1).”

Član 25

U članu 179 stav 1 tačka 1 poslije riječi "trajnim" dodaje se riječ "međnim".

Tačka 5a mijenja se i glasi:

"5a) u roku od 15 dana od dana sticanja prava na nepokretnosti, odnosno zaključenja ugovora ili nastanka drugog pravnog osnova za sticanje prava svojine ili promjena iz člana 137 ovog zakona ne podnese zahtjev za upis prava svojine na nepokretnostima u katastar nepokretnosti (član 118 a)."

U tački 9 poslije riječi "njihovo" dodaje se riječ "geodetsko".

Član 26

Poslije člana 180 dodaje se novi član koji glasi:

„180a

Novčanom kaznom od 50-500 eura kazniće se za prekršaj odgovorno lice u organu uprave ako:

- 1) ne izda isprave u roku od osam dana od dana prijema zahtjev zahtjeva (član 55 stav 2)
- 2) po zahtjevu iz člana 120 stav 1 ovog zakona ne odluči najkasnije u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva (član 120 stav 2)
- 3) plan parcelacije utvrđen planskim dokumentom ne prenese na katastarske planove u roku od 30 dana od dana dostavljanja planskog dokumenta (član 137 stav 7).
- 4) ne vrati elaborat geodetskoj organizaciji u roku od 30 dana dana prijema (član 141 stav 3)."

Član 27

Poslije člana 191 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 191a

Danom stupanja na snagu ovog zakona, prestaje da važi odredba člana 179 Zakona o izmjenama i dopunama zakona kojima su propisane novčane kazne za prekršaje ("Službeni list CG", broj 40/11)"

Stupanje na snagu

Član 28

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore u kome je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja koja su od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje ovog zakona sadržani su, prije svega, u potrebi da se otklone određeni nedostaci i biznis barijere koje su uočene u dosadašnjoj primjeni važećeg Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti ("Službeni list RCG", broj 29/07 i „Službeni list CG“, broj 32/11) u daljem tekstu: Zakon, kao i da se pojača pravna sigurnost.

Takođe, razlog za izmjene i dopune ovog Zakona je i namjera da se isti uskladi sa zakonima koji su u međuvremenu stupili na snagu i to prije svega Zakonom o notarima ("Službeni list RCG", 68/05, "Službeni list CG", br. 49/08) i Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 51/08, 34/11, 47/11, 35/13, 39/13, 33/14).

III USKLAĐENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE

Ne postoji odredba primarnih i sekundarnih izvora prava EU sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Čl. 1 i 2 - Zakon o državnom premjeru i katastru nepokretnosti uređuje oblast državnog premjera i katastra nepokretnosti i ne tretira oblast inženjerske geodezije koja je uređena posebnim propisima, pa samim tim ne postoji potreba da se reguliše ovim zakonom.

Član 3 - Uvođenjem novog načela, neophodno je taksativno nabrojati načela koja prethode.

Član 4 - Uvodi obavezu da Uprava za nekretnine Crne Gore pored broja zahtjeva i vremena podnošenja, istovremeno na svojoj internet stranici objavljuje i podatke iz zahtjeva i na taj način se pojačava pravna sigurnost i cijeli postupak pred organom uprave čini transparentnim.

Član 5 - Predloženim načelom Zakona, povećava se ažurnost rada organa uprave, samim tim što će voditi ažurnu evidenciju podataka o upisanim pravima na nepokretnostima i podnijetim zahtjevima za promjenu tih podataka.

Član 6 - Ovim članom zakona, bliže je određen sastav Komisije za polaganje stručnog ispita.

Član 7 - Predložena izmjena člana postojećeg zakona neophodna je iz razloga što je Institut za standardizaciju Crne Gore februara 2012. godine usvojio standard MEST EN 15221-6:2012 - Upravljanje kapacitetima - Dio 6: Mjerenje površina i prostora u upravljanju kapacitetima. Navedeni crnogorski standard je identičan evropskom standardu EN 15221-6:2011.

Član 8 - Ovim stavom pojačava se ažurnost i efikasnost rada organa uprave prilikom izdavanja isprava.

Član 9 - Brisanje ovog stava predloženo je iz razloga što je članom 98 stav 1 postojećeg zakona propisana zabilježba u G listu lista nepokretnosti za objekat za koji nije izdata građevinska dozvola ili upotrebna dozvola ili je izgrađen na više parcela ili na tuđem zemljištu i samim tim se odredba člana 64 učinila jasnom u primjeni.

Član 10 - Izmjene ovog člana predložene su u cilju sigurnijeg i efikasnijeg sprovođenja postupka izlaganja, samim tim što će Komisija nakon sprovedenog postupka izlaganja i svih utvrđenih činjenica donijeti jedno rješenje kojim se utvrđuju i podaci o nepokretnostima i prava na njim. Na ovaj način spriječilo bi se odugovlačenje postupka izlaganja, s obzirom da je imalac prava u toku postupka izlaganja već učestvovao u samom postupku i do donošenja zapisnika o izlaganju stekao pravo na prigovor.

Član 11 - Predložena dopuna člana proizilazi iz činjenice da je usvajanjem novih zakonskih rješenja nastala obaveza propisivanja većeg broja zabilježbi u samom Zakonu.

Član 12 - Razlog za predloženu izmjenu člana zakona stoji u činjenici da je rok od godinu dana za podnošenje zahtjeva za upis prava svojine na nepokretnostima, kao i drugih stvarnih prava u katastar nepokretnosti, isuviše dug, a takođe nije u skladu sa propisima u oblasti poreza, po kom osnovu je poreski obveznik dužan da podnese poresku prijavu i plati porez na promet nepokretnosti, pa je s tim u vezi predloženi rok usklađen sa rokovima koji su propisani drugim zakonima koji uređuju slične oblasti.

Član 13 - Predlog da se o upisima u katastar nepokretnosti odlučuje po skraćenom postupku u slučaju kad se promjena vrši na osnovu notarskog zapisa sa clausulom intabulandi, kako bi se na taj način uklonile prepreke za zakonsko ostvarivanje sticao prava na nepokretnostima.

Član 14 - Žalba ne odlaže izvršenje rješenja o upisima i na osnovu notarskog zapisa sa clausulom intabulandi predloženo je iz razloga veće pravne sigurnosti za učesnike u pravnom poslu, samim tim se postiže veća ažurnost organa uprava i veća odgovornost notara.

Član 15 - Izmjena ovog člana zakona stoji u obavezi da se korisna površina računa po važećim standardima, čime će se povećati osnovica poreza na imovinu, a samim tim i oporezivanje imovine fizičkih i pravnih lica, koji su imao prava na nepokretnostima shodno propisu koji uređuje porez na imovinu.

Član 16 - Ovim stavom pojačava se ažurnost i efikasnost rada organa uprave.

Član 17 - Predlog ovog člana proizišao je kako bi se uspostavio pravni osnov za pristup bazi podataka informacionom sistemu katastra nepokretnosti, koji su neophodni za rad organa i lica navedenih u predlogu i omogućila potpunu ažurnost i tačnost u pribavljanju podataka, a time i veća pravna sigurnost.

Član 18 - Dokumentaciona osnova i informacioni sistem su jedan od preduslova za praćenje stanja u prostoru i izradu planskih dokumenata i čini bitnu, operativnu pretpostavku za donošenje kvalitetnih, održivih planskih dokumenata. S toga je Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata, 2008. godine, uspostavljena obaveza vođenja i formiranja dokumentacione osnove i informacionog sistema o prostoru - i to za državni i lokalni organ

nadležan za poslove uređenja prostora i izgradnje objekata. S tim u vezi Vlada je donijela Uredbu o sadržaju i načinu vođenja dokumentacione osnove i informacionog sistema o prostoru. Prema ovoj uredbi informacioni sistem zasniva se na Glavnom projektu informacionog sistema, kojim se uspostavlja integralni programski sistem za formiranje jedinstvene baze podataka, kao i organizaciona struktura za njegov razvoj.

Član 19 - Briše se shodno izmjenama u članu 1.

Član 20 - Dopunom ovog člana uvodi se veća kontrola rada geodetskih organizacija, ne samo oduzimanjem licenci za rad već i oduzimanjem ovlašćenja za rad licu koje je zaposleno u geodetskoj organizaciji za poslove koje je preduzima, čime se licu onemogućava dalje obavljanje poslova iz ove oblasti.

Član 21 - Imajući u vidu da je u međuvremenu stupio na snagu Zakon o inspekcijskom nadzoru, to je nastala potreba da se inspekcijski poslovi objedine, te da nadzor nad primjenom ovog zakona vrši upravo organ nadležan za poslove inspekcijskog nadzora.

Član 22 - Tač. 16, 17 i 18 brišu se shodno izmjenama u članu 1.

Član 23 - Uvode se nove kazne za geodetske organizacije ako zaposlenom ili licu koje nije zaposleno kod geodetske organizacije dozvoli, omogući ili naloži obavljanje geodetskih radova, a da to lice ne ispunjava propisane uslove, odnosno da tom licu nije izdata legitimacija za obavljanje tih radova, bez prisustva, nadzora i uvida ovlašćenog lica.

Član 24 - Predloženom dopunom takođe se uvode dodatne novčane kazne geodetskim organizacijama ako po završetku radova na izradi katastra vodova ili snimanju pojedinačnih vodova, ne predaju organu uprave na pregled i ovjeru izrađeni katastar vodova ili elaborat snimanja pojedinačnih vodova sa svim podacima prikupljenim u toku izrade.

Član 25 - Ovim članom Zakona propisane su dodatne kazne za privredna društva i druga pravna lica i to ako u propisanom roku ne podnesu zahtjev za upis prava svojine na nepokretnostima, u slučaju sticanja prava na nepokretnostima, odnosno zaključenja ugovora ili drugog pravnog osnova za sticanje prava svojine.

Član 26 - Novim članom Zakona pojačava se ažurnost rada zaposlenih u Upravi za nekretnine, kroz novčane kazne za prekršaje odgovornih lica u organima uprave zbog neblagovremenom postupanja.

Član 27 - Imajući u vidu da su ovim Zakonom propisane novčane kazne za prekršaje, a kako ne bi došlo do dupliranja istih, to su se stekli uslovi za stavljanje van snage člana 179 Zakona o izmjenama i dopunama zakona kojima su propisane novčane kazne za prekršaje.

Član 28 - Ovim članom propisano je da Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja.

V FINANSIJSKA SREDSTVA

Za sprovođenje zakona nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države, osim potrebe za jačanjem kadrovskih kapaciteta organa nadležnog za poslove državnog premjera i katastra nepokretnosti.

Pregled odredaba Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti koji se mijenjaju

Predmet zakona

Član 1

Ovim zakonom uređuje se državni premjer, katastar nepokretnosti i upisi prava na nepokretnostima, katastar vodova, osnovna državna karta i topografske karte, premjer državne granice, Nacionalna infrastruktura geoprostornih podataka, geodetski radovi u inženjersko-tehničkim oblastima i druga pitanja od značaja za državni premjer i katastar.

Značenje izraza

Član 2

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- 1) državni premjer (u daljem tekstu: premjer) je izrada tehničke dokumentacije i izvođenje geodetskih radova u postupku prikupljanja i utvrđivanja prostornih podataka o nepokretnostima (položaj, oblik, način korišćenja) i pravima na nepokretnostima u jednoj ili više katastarskih teritorijalnih jedinica ili njihovih djelova i vršenje drugih poslova utvrđenih ovim zakonom;
- 2) nepokretnosti su: zemljišta (poljoprivredno, građevinsko, šumsko i ostalo), objekti (poslovni, stambeni, stambeno-poslovni, ekonomski i drugi objekti), posebni djelovi objekata (stanovi, poslovne prostorije, garaže, garažna mjesta i podrumi), drugi nadzemni objekti (putni objekti, objekti elektroprivrede, željeznički objekti, objekti vazdušnog saobraćaja, industrijski objekti, objekti telekomunikacija, objekti za sport i fizičku kulturu i drugi) i podzemni objekti (garaže, rezervoari, pješački prolazi, tuneli, skloništa, metroi i drugo);
- 3) katastar nepokretnosti je jedinstvena javna evidencija u koju se upisuju nepokretne stvari i stvarna prava na nepokretnostima i obligaciona prava u skladu sa zakonom;
- 4) vodovi su nadzemni i podzemni vodovi sa pripadajućim uređajima i postrojenjima (vodovod, kanalizacija, toplovod, naftovod, gasovod, elektrovodovi, telekomunikacije, drenaža, industrijski i drugi vodovi). U pripadajuće uređaje vodova spadaju uređaji koji su građeni ili izgrađeni na vodovima, i koji omogućavaju funkcionisanje i cjelishodno korišćenje vodova (okna, stubovi, armature i dr.);
- 5) imalac prava je pravno ili fizičko lice koje ima pravo svojine ili pravo raspolaganja na stvarima u državnoj svojini, ili uže stvarno ili obligaciono pravo na određenoj nepokretnosti;
- 6) geodetski radovi su: osnovni geodetski radovi, državni premjer, radovi na izradi i održavanju katastra nepokretnosti, katastra vodova, uređenje zemljišne teritorije komasacijom, izrada osnovne državne karte i topografskih karata;



Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
PODGORICA

Primljeno: 04.12.2014			
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
07	13980/		

Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Broj: 03 – 972
Podgorica, 3. decembra 2014. godine

MINISTARSTVU FINANSIJA

PODGORICA

Na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata nemamo primjedaba.



SEKRETAR
Dušan Jauković

Vuka Karadžića broj 3 81000 Podgorica
Tel.: (+382) 20 231-535 Fax: (+382) 20 231-592
e-mail: szz@gov.me



Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
PODGORICA

Primljeno	10.12.2015		
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
07	13980/		

Crna Gora
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

Broj: 03/1/2-1421/2

Podgorica, 09. XII 2014.

MINISTARSTVO FINANSIJA



Dopisom broj 07-13980/1 od 9. decembra 2014. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.



**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj izjave		MF-IU/PZ/14/21
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on State Survey and Catastre	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija Crne Gore	
- Sektor/odsjek	Direktorat za imovinsko - pravne poslove	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Ana Cerović, v.d. Generalni direktor Direktorata za imovinsko – pravne poslove Ministarstva finansija; 063/202 525, ana.cerovic@mif.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Milica Klikovac, Samostalni savjetnik u Direktoratu za imovinsko – pravne poslove Ministarstva finansija; 069/171 355, milica.klikovac@mif.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo finansija	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2014-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		

c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
Datum:  08.12.2014	Datum: 

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa	1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi			
	ME-10/PZ/14/21			
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore		Na engleskom jeziku		
Na crnogorskom jeziku		Proposal for the Law on Amendments to the Law on State Survey and Catastre		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti				
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

broj i oznaka	vrsta i naziv dokumenta
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti

1. Definicija problema

Koji probleme treba da riješi predloženi akt?
 U kojoj oblasti djeluje?
 Koji su posljedice problema?
 Koji su ciljevi i očekivani rezultati u koji bi se
 riješio problem? (voljno je dopuniti naziv propisa i status njegove općine)

Razlozi za donošenje ovog zakona sadržani su, prije svega, u potrebi da se otklone određeni nedostaci i biznis barijere koje su uočene u dosadašnjoj primjeni važećeg zakona, kao i da se pojača pravna sigurnost. Takođe, razlog za izmjene i dopune ovog zakona je i namjera da se isti uskladi sa zakonima koji su u međuvremenu stupili na snagu.

Predloženim zakonom prije svega će se riješiti pitanje dvojnosti licenci u inženjersko tehničkoj oblasti, imajući u vidu da Zakon o državnom premjeru i katastru nepokretnosti uređuje konkretno oblast državnog premjera i katastra nepokretnosti, te samim tim ne tretira i oblast inženjerske geodezije koja je uređena posebnim propisima. Ukidanjem dvojnosti licenci u ovoj oblasti, ukloniće se i administrativne barijere. Nadalje, ovim zakonom se povećava ažurnost rada Uprave za nekretnine, kroz načelo ažurnosti i obaveze objavljivanja podataka, kao i kroz kaznene odredbe za službenike organa uprave za nepostupanje na propisan način.

Predlogom ovog zakona skraćuje se postupak izlaganja podataka na javni uvid, a postupak po zahtjevu notara sprovodiće se po skraćenoj proceduri i žalba u ovim slučajevima ne odlaže izvršenje, pa će se postupak učiniti sigurnijim i efikasnijim.

Ovim predlogom Zakona propisano je i da se korisna površina računa po važećim standardima, čime će se povećati osnovica poreza na imovinu, a samim tim i oporezivanje imovine fizičkih i pravnih lica, koji su imao prava na nepokretnostima shodno propisu koji uređuje porez na imovinu.

Posebno treba istaći da se izmjenama i dopunama ovog zakona pojačavaju novčane kazne za prekršaje kako geodetskim organizacijama, tako i drugim privrednim društvima i pravnim licima, kao i odgovornim licima u organima uprave.

2. Ciljevi

Koji ciljevi se postižu predloženim propisima?
 Na koji način dopunjuje ili mijenja postojeće regulative? (voljno je dopuniti naziv propisa i status njegove općine)

Osnovni cilj koji se želi postići je da se postupak upisa učini efikasnijim i transparentnim, da se otkolne određeni nedostaci i biznis barijere, te da se ovaj zakon uskladi sa zakonima koji su u međuvremenu stupili snagu i to prije svega Zakon o notarima i Zakon o uređenju prostora i izgradnji objekata.

3. Opcije

Koje su moguće opcije za rješavanje činjenično rješavanih problema? (Uvijek treba biti status quo općim preporučljivo je uključiti neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donositi predloženi propis)

U slučaju status quo opcije ovog zakona, odnosno bez predloženih izmjena i dopuna postupak upisa bi bio dug, manje transparentan i efikasan, što bi bilo opterećujuće kako za lica koja učestvuju u postupku, tako i za državu.

4. Analiza uticaja

Nakon čega i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu? (namodal pozitivni i negativni uticaji direktni i indirektni)
Koji su troškovi primjena propisa izdavanj građanima i novu uložiti u radu i sredstva (preduzećima)
Da li pozitivni posljedice donosila propisa opravdavaju troškove koje će donijeti?
Da li se propisom povećava stvaranje novih objektivnih subjektivnih barijera i konkurencija.
Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja sadržana u Predlogu zakona imaće pozitivan uticaj na sva fizička i pravna lica prilikom registracije svojih prava pred organima uprave, u smislu smanjenih rokova prilikom upisa, kao i smanjenjem troškova postupka, što samim tim u krajnjem dovodi do zaštite i povećanja stepena pravne sigurnosti i otklanjanje uočenih biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Gine Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
Da li je obezbijediti finansijska sredstva jednokratno ili u obliku redovnog godišnjeg perioda? (obrazložiti)
Da li implementacijom propisa prolaze međunarodne finansijske obaveze države?
Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će nastati finansijske obaveze?
Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Gine Gore?
Da li postoji metodologija kojom će se procijeniti finansijski uticaji propisa?
Da li su postojale sugestije finansijska sredstva finansijske nadležne države ili međunarodno?
Da li su dobijali primjedbe implementiranjem tekstu propisa? (obrazložiti)

Za implementaciju Zakona nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države, osim potrebe za jačanjem kadrovskih kapaciteta organa nadležnog za poslove državnog premjera i katastra nepokretnosti.

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, koju
Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane (kako su to
bivale ili ciljne konsultacije).
Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana
prihvaćeni odnosno nису prihvaćeni. Obrazložiti

Eksterna ekspertiza nije korišćena.

7. Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa
Kojim se mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi
koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva
Kome bi bio zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjenom propisa

Implementacijom Zakona konstatovane su potencijalne prepreke u vidu nedostataka kadra
u Upravi za nekretnine Crne Gore kao organa koji je direktno uključen u implementaciju
Zakona.

Iz prethodno navedenog slijedi potreba zaposlenja novog stručnog kadra, kako bi se Zakon
sprovodio što efikasnije.

Podgorica, 03.12.2014. godine



GENERALNI DIREKTOR
Ana Cerović

Ana Cerović



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 03-02-07-sl

Podgorica, 10.12.2014. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA
- Direktorat za imovinsko pravne odnose -

Poštovana,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S obzirom da na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje *Zakona* nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države, osim potrebe za jačanjem kadrovskih kapaciteta organa nadležnog za poslove državnog premjera i katastra nepokretnosti, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti*, s tim da se sredstva potrebna za sprovođenje *Zakona* prilagode sredstvima koja su Upravi za nekretnine planirana *Predlogom zakona o budžetu za 2015. godinu* za navedene namjene.

S poštovanjem,





CRNA GORA
MINISTARSTVO PRAVDE

Broj: 03- 19893/14
Podgorica, 10. decembar 2014. godine

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
PODGORICA

Prilijenat: M. 12. 2014			
Org. št.	Broj	Prilog	Vrijednost
07	14519/1		

MINISTARSTVO FINANSIJA

PODGORICA

PREDMET: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti

Ministarstvo pravde razmotrilo je tekst *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti*, koji je dostavljen aktom broj: 07-13980 od 10. decembra 2014. godine i s tim u vezi obavještavamo vas da, u okviru nadležnosti ovog ministarstva, nemamo primjedbi budući da su, u neposrednoj saradnji, sugestije ovog Ministarstva ugrađene u tekst predloženog zakona.

MINISTAR,
Duško Marković

