



Bulevar Ivana Crnojevića 107  
81000 Podgorica  
Tel. +382 (0)20/ 269-336,269-337  
Fax. +382 (0)20/269-336,269-337  
mob. 069 375 930  
www.promjene.org;  
pzp@promjene.org

CRNA GORA

SKUPŠTINA CRNE GORE  
n/r Aleksu Bečiću, predsjedniku

SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	14. 12 20 20 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	79-1/20-3
VEZA:	
EPA:	76 XXVII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Poštovani gospodine Bečiću,

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i odredaba člana 130 i 131 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnosim **Predlog zakona o izmjenama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Predlagač

dr Branka Bošnjak

**PREDLOG**

**ZAKON**

**O IZMJENAMA ZAKONA O POSREDOVANJU PRI ZAPOŠLJAVANJU I PRAVIMA ZA  
VRIJEME NEZAPOSLENOSTI**

**Član 1**

U Zakonu o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti ("Službeni list Crne Gore", br. 024/19), član 52 mijenja se i glasi:

**„Član 52**

Novčana naknada pripada nezaposlenom licu koje je prije prestanka osiguranja, ispunilo uslove iz člana 48 ovog zakona, i to:

- 1) tri mjeseca ako ima staž osiguranja od devet mjeseci do dvije godine;
- 2) šest mjeseci ako ima staž osiguranja od dvije godine do pet godina;
- 3) devet mjeseci ako ima staž osiguranja od pet godina do 10 godina;
- 4) 12 mjeseci ako ima staž osiguranja od 10 godina do 15 godina;
- 5) 15 mjeseci ako ima staž osiguranja od 15 godina do 20 godina;
- 6) 18 mjesec ako ima staž osiguranja od 20 do 25 godina;
- 7) 21 mjeseci ako ima staž osiguranja od 25 do 30 godina;
- 8) 24 mjeseci ako ima staž osiguranja od 30 do 35 godina;
- 9) ako ima više od 35 godina staža osiguranja - do ponovnog zaposlenja, odnosno do ispunjavanja uslova u pogledu starosne granice ili staža osiguranja za ostvarivanje prava na starosnu penziju, u skladu sa posebnim zakonom.“

**Član 2**

Član 57 mijenja se i glasi:

**„Član 57**

Osnovicu za utvrđivanje visine novčane naknade nezaposlenom licu čini prosjek osnovne neto zarade ostvaren u šestomjesečnom razdoblju koje je prethodilo prestanku radnog odnosa.

Novčana naknada za prvih šest mjeseci korišćenja iznosi 50%, a za preostalo vrijeme korišćenja 30% od osnovice utvrđene prema odredbama stava 1 ovog člana.

Novčana naknada za prvih šest mjeseci korišćenja ne može biti viša od 70%, a za preostalo vrijeme korišćenja ne može biti viša od 30% iznosa prosječne neto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini prema podacima organa zaduženog za poslove statistike.

Novčana naknada ne može biti niža od 50% iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori.

Na iznos novčane naknade obračunavaju se doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje i zdravstveno osiguranje, u skladu sa posebnim zakonom.“

### Član 3

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

## OBRAZLOŽENJE

### I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje zakona o izmjenama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru, kao i u članu 1, stav 2 Ustava, kojim je propisano da je Crna Gora država socijalne pravde.

### II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Analizom Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti konstatovano je da je neophodno inicirati njegove izmjene, prevashodno iz razloga što Zakon ne stvara ključne pretpostavke za uspostavljanje principa pravičnosti u pogledu iznosa naknade koje primaju lica koja su ostala bez radnog odnosa.

Predloženim izmjenama zakona stvara se normativni osnov za uspostavljanje pravednijeg i pravičnijeg obračuna novčane naknade za nezaposlene, a kako bi država pomogla ovoj kategoriji socijalno ugroženih lica, posebno sada kad se očekuje neminovan porast broja nezaposlenih uzrokovan ekonomskom krizom prouzrokovanom pandemijom COVID 19.

Osiguranje od nezaposlenosti je obavezan vid socijalnog osiguranja. Aktuelna stopa za doprinos za osiguranje od nezaposlenosti koja pada na teret zaposlenog iznosi 0,5% i na teret poslodavca 0,5%. Zbog toga je pravedno i pravično da visina naknade zavisi od iznosa zarade koju je lice primalo prije prestanka radnog odnosa, a ne kao što je predviđeno postojećim zakonom da ona bude unificirana za sve, što je nepravedno i nema uporišta u praksi u okruženju i Evropskoj uniji.

Važećim načinom obračuna korisnici nijesu oštećeni samo tokom trajanja prava na novčanu naknadu u slučaju nezaposlenosti, već će im zbog takvog nepravednog obračuna naknade od nezaposlenosti biti umanjen i osnov za obračun penzije.

Uz navedeno, izvršene su korekcije odredbi koje se odnose na vrijeme trajanja prava na naknadu rukovodeći se činjenicom da lica koja u srednjim godinama koji bez svoje volje i krivice ostanu bez posla, mnogo teže se uključuju na tržište rada i dolaze do ponovnog zaposlenja.

### **III OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

**Članom 1** precizirano je vrijeme trajanja prava na naknadu u zavisnosti od dužine trajanja staža osiguranja.

**Članom 2** propisan je način obračuna iznosa novčane naknade za vrijeme trajanja nezaposlenosti.

**Članom 3** propisano je stupanje na snagu zakona.

### **IV USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije, kao ni potvrđene međunarodne konvencije sa kojima je potrebno uskladiti Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti.

### **VI PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Finansijska sredstva za sprovođenje ovog zakona nalaze se u Budžetu za 2021. godinu.

### **VII TEKST ODREDBI ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU**

#### **Član 52**

Novčana naknada pripada nezaposlenom licu koje je prije prestanka osiguranja, ispunilo uslove iz člana 48 ovog zakona, i to:

- 1) tri mjeseca ako ima staž osiguranja od devet mjeseci do pet godina;
- 2) šest mjeseci ako ima staž osiguranja od pet godina do 15 godina;
- 3) devet mjeseci ako ima staž osiguranja od 15 godina do 25 godina;
- 4) 12 mjeseci ako ima staž osiguranja od 25 godina do 35 godina;
- 5) ako ima više od 35 godina staža osiguranja - do ponovnog zaposlenja, odnosno do ispunjavanja uslova u pogledu starosne granice ili staža osiguranja za ostvarivanje prava na starosnu penziju, u skladu sa posebnim zakonom.

#### **Član 57**

Novčana naknada iznosi 120% od obračunske vrijednosti koeficijenta utvrđene zakonom i drugim propisom.

Na iznos novčane naknade obračunavaju se doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje i zdravstveno osiguranje, u skladu sa posebnim zakonom.