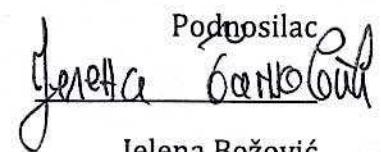


|                      |                  |
|----------------------|------------------|
| CRNA GORI            |                  |
| SKUPŠTINA CRNE GORE  |                  |
| PRIMLJENO:           | 11.05.2023. GOD. |
| KLASIFIKACIONI BROJ: | 16-4/23-1        |
| VEZA:                |                  |
| EPA:                 | 763 XXVII        |
| SKRAĆENICA:          | PRILOG           |

**Skupština Crne Gore**  
**n/r Predsjednici Danijeli Đurović**

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore podnosim sljedeći Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o reprogramu poreskog potraživanja radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

U Podgorici, 11. maja 2023. godine



Jelena Božović

poslanica DF

## Predlog

### ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O REPROGRAMU PORESKOG POTRAŽIVANJA

#### Član 1

U Zakonu o reprogramu poreskog potraživanja ("Sl. list CG", br. 145/21), u članu 2 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Poreskim potraživanjem, u smislu ovog zakona, smatraju se i dospjela a nenaplaćena poreska i neporeska potraživanja jedinice lokalne samouprave (u daljem tekstu: opština) koja opština utvrđi svojom odlukom u skladu sa zakonom kojim se uređuje finansiranje lokalne samouprave.“

#### Član 2

U članu 3 u stavu 2 tačka 1, briše se.

Dosadašnje tačke 2 i 3 postaju tačke 1 i 2.

#### Član 3

U članu 6 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Javni poziv za reprogram poreskog potraživanja objavljuje organ lokalne uprave nadležan za poslove utvrđivanja, naplate i kontrole lokalnih javnih prihoda po potrebi, u jednom dnevnom štampanom mediju koji se distribuira na teritoriji Crne Gore i na internet stranici organa.“

#### Član 4

Poslije člana 6 dodaje se novi član 6a koji glasi:

#### “Član 6a

Reprogram poreskog potraživanja prema opštini i javnim službama čiji je osnivač opština (u daljem tekstu: javne službe) vrši se na zahtjev opštine, na osnovu akta o usaglašenoj visini poreskog i neporeskog duga opštine i njenih javnih službi sa poreskim organom.

O zahtjevu opštine iz stava 1 ovog člana odlučuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada).

Međusobni odnosi opštine i Ministarstva povodom reprograma poreskog potraživanja iz stava 1 ovog člana regulišu se ugovorom na period od 10 godina.

Izuzetno od stava 3 ovog člana, ugovor sa opštinom koja koristi sredstva Egalizacionog fonda zaključuje se na period od 20 godina.

Međusobni odnosi opštine i njenih javnih službi povodom reprograma poreskog potraživanja regulišu se posebnim ugovorom.“

### **Član 5**

U članu 7 stav 2 tačka 2 poslije riječi "(PIB)" dodaje se zarez i riječi: „odnosno JMBG“.

Poslije stava 3 dodaju se dva nova stava koja glase:

„Mjesečna rata poreskog dužnika opštine iz stava 2 tačka 1 ovog člana može biti i manja od minimalnog propisanog iznosa u slučaju kada je poreski dužnik penzioner, nezaposleno lice ili osoba sa invaliditetom, čija je zaštita od posebnog interesa za opštinu.

Odlukom iz člana 2 stav 2 ovog zakona opština utvrđuje minimalni iznos mjesečne rate iz stava 4 ovog člana i redosled izmirivanja obaveza poreskog dužnika opštine.“

### **Član 6**

U članu 11 u stavu 3 poslije riječi: „poreskog dužnika“ dodaje se zarez i riječi: „osim u slučaju kada je opština poreski dužnik.“

### **Član 7**

Važeći ugovori o reprogramu poreskog i neporeskog duga između Ministarstva i opštine usaglašiće se sa odredbama ovog zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

### **Član 8**

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

## OBRAZLOŽENJE

### I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o reprogramu poreskog potraživanja sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

### II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o reprogramu poreskih potraživanja ("Službeni list Crne Gore", br. 145/21) omogućava državi da dospjeli poreski i neporeski dug svojih poreskih obveznika naplati u ratama. Članom 3 Zakona izričito je isključena mogućnost reprograma poreskih potraživanja prema opštini, već se to u praksi vrši primjenom opštih pravila obligacionog prava.

Ovaj zakon, takođe, ne daje mogućnost opštini da svojim poreskim dužnicima olakša plaćanje dospjelih poreskih i neporeskih dugova u mjesecnim ratama. Stoga opštinama preostaje da naplatu istih vrše realizacijom hipoteke na nepokretnostima (ukoliko je uspostavljena). Pri tome je često vrijednost nepokretnosti kojim su ta potraživanja obezbjeđena mnogo veća od visine potraživanja, pa se ovoj mjeri rijetko pribjegava. Poreski dužnici opštine koji svoje zaostale dugove ne mogu platiti jednokratno, često traže lokalnom poreskom organu da im omogući plaćanje na rate. Opštine su do sada bile prinuđene da ovakve zahtjeve odbijaju, što je u krajnjem efektuiralo odlaganjem ili otežavanjem njihove naplate. Time se rizikuje zastara neobezbjedenih potraživanja.

U dijelu reprograma poreskih potraživanja opštine prema njenim poreskim dužnicima, primjenjivala bi se pravila propisana važećim zakonom, s tim što se predloženim izmjenama omogućava da svaka opština autonomno odredi vrstu poreskih i neporeskih potraživanja koje nađe da treba reprogramirati u skladu sa svojim specifičnim prilikama, što će precizirati odlukom skupštine opštine.

Predloženim izmjenama uvodi se i pravno zaokružuje:

- institut reprograma poreskih potraživanja opštine prema svojim poreskim dužnicima
- institut reprograma poreskih potraživanja države prema opštini na način kako se to i inače sprovodilo u praksi.

Predlog zakona će doprinijeti stvaranju povoljnijeg ambijenta za obavljanje funkcija opština, odnosno lakšoj naplati njenih poreskih i neporeskih potraživanja.

### III USAGLAŠENOST ZA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbijediti usklađenost Predloga zakona.

## **IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

**Član 1** – Preloženom odredbom definiše se da se poreskim potraživanjem, u smislu ovog zakona, smatraju i dospjela, a nenaplaćena poreska i neporeska potraživanja jedinica lokalne samouprave.

**Član 2** – Ovim članom se brišu odredbe važećeg Zakona o reprogramu poreskog potraživanja kojom se propisuje da Glavni grad, Prijestonica, opština i opština u okviru Glavnog grada nemaju status poreskog dužnika, u smislu ovog zakona.

**Član 3** – Predloženom odredbom se propisuje da organ lokalne uprave nadležan za poslove utvrđivanja, naplate i kontrole lokalnih javnih prihoda po potrebi objavljuje javni poziv za reprogram poreskog potraživanja u jednom dnevnom štampanom mediju koji se distribuira na teritoriji Crne Gore i na internet stranici organa.

**Član 4** – Ovim članom se predlaže da se reprogram poreskih potraživanja države prema opštini i javnim službama čiji je ona osnivač vrši na zahtjev opštine, na osnovu akta o usaglašenoj visini poreskog i neporeskog duga opštine i njenih javnih službi sa poreskim organom. O ovom zahtjevu odlučuje Vlada, a međusobni odnosi opštine i Ministarstva finansija ovim povodom regulišu se ugovorom na period od 10 godina. Izuzetak su ugovori sa opštinom koja koristi sredstva Egalizacionog fonda koji se zaključuju na period od 20 godina. Osim toga, međusobni odnosi opštine i njenih javnih službi povodom reprograma poreskog potraživanja regulišu se posebnim ugovorima.

**Član 5** – Predloženom normom se propisuje da poreski dužnik u zahtjevu za reprogram poreskog potraživanja, pored podataka navedenih u članu 7 važećeg Zakona, unosi i podatak o JMBG. Takođe, u slučaju kada je poreski dužnik opštine penzioner, nezaposleno lice ili osoba sa invaliditetom, predlaže da minimalna rata može biti manja od i od minimalnog propisanog iznosa utvrđenog opštinskom odlukom, kao i redoslijed izmirivanja obaveza poreskog dužnika opštine.

**Član 6** – Ovim članom se predlaže dopuna važećeg člana 11 zakona za slučaj kada poreski organ naplatu poreskog potraživanja ne može izvršiti prinudnim izvršenjem, da isti može podnijeti predlog za pokretanje stečajnog postupka poreskog dužnika, osim u slučaju kada je opština poreski dužnik.

**Član 7** – Predloženom normom se propisuje obaveza usaglašavanja važećih ugovora o reprogramu poreskih dugova opština sa Ministarstvom finansija sa odredbama ovog zakona u roku od 90 dana od dana njegovog stupanja na snagu

**Član 8** – Ovim članom se definiše stupanje na snagu propisa.

## **V FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati sredstva u Budžetu Crne Gore.

## **TEKST VAŽEĆIH ODREĐABA ZAKONA O REPROGRAMU PORESKOG POTRAŽIVANJA KOJE SE MIJENJAJU**

### **Poresko potraživanje**

#### **Član 2**

Poreskim potraživanjem, u smislu ovog zakona, smatraju se dospjela, a neplaćena poreska i neporeska potraživanja poreskog dužnika nastala po osnovu:

1) poreza na:

- dobit pravnih lica,
- dohodak fizičkih lica,
- dodatu vrijednost,
- promet nepokretnosti, i
- kafu;

2) doprinosa:

- za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje,
- za obavezno zdravstveno osiguranje,
- za osiguranje za slučaj nezaposlenosti, i
- Fondu rada;

3) koncesionih naknada.

### **Poreski dužnik**

#### **Član 3**

Poreski dužnik je fizičko, odnosno pravno lice, koji do dana objavljivanja javnog poziva iz člana 6 ovog zakona ima dospjela, a neplaćena poreska potraživanja.

Poreskim dužnikom, u smislu stava 1 ovog člana, ne smatra se:

- 1) Glavni grad, Prijestonica, opština i opština u okviru Glavnog grada;
- 2) poreski dužnik nad kojim je otvoren stečajni postupak, osim ako se stečaj sprovodi reorganizacijom;
- 3) poreski dužnik koji nije podnio poreske prijave u skladu sa zakonom do dana objavljivanja javnog poziva iz člana 6 ovog zakona.

### **Javni poziv**

#### **Član 6**

Javni poziv za reprogram poreskog potraživanja organ državne uprave nadležan za poslove finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo) objavljuje do 20. aprila 2022. godine, u jednom dnevnom štampanom mediju koji se distribuira na teritoriji Crne Gore i internet stranici Ministarstva.

Javnim pozivom određuje se rok za podnošenje zahtjeva za reprogram poreskog potraživanja koji ne može biti kraći od 45 dana od dana objavljivanja javnog poziva.

## **Zahtjev za reprogram poreskog potraživanja**

### **Član 7**

Poreski dužnik može organu uprave nadležnom za poslove poreza (u daljem tekstu: poreski organ) da podnese zahtjev za reprogram poreskog potraživanja za potraživanja za koja nije izvršeno odlaganje.

Zahtjev iz stava 1 ovog člana sadrži:

- 1) naziv i sjedište, odnosno ime i prezime i prebivalište poreskog dužnika;
- 2) poreski identifikacioni broj (PIB);
- 3) vrstu i iznos poreskih potraživanja.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, podnosi se predlog reprograma poreskog potraživanja koji sadrži broj mjesecnih rata u kojima iznos ne može biti manji od:

- 1) 50 eura za fizičko lice koje ne obavlja privrednu djelatnost;
- 2) 70 eura za preduzetnika koji plaća obaveze u paušalnom iznosu;
- 3) 100 eura za preduzetnika koji plaća obaveze prema stvarnom dohotku;
- 4) 100 eura za pravno lice koje ima do pet zaposlenih;
- 5) 500 eura za pravno lice koje ima od šest do 50 zaposlenih;
- 6) 1000 eura za pravno lice koje ima preko 50 zaposlenih.

## **Ukidanje rješenja o reprogramu poreskog potraživanja**

### **Član 11**

Poreski organ će ukinuti rješenje o reprogramu poreskog potraživanja, ako poreski dužnik:

- 1) ne izvrši jednokratnu uplatu od 10% od ukupnog iznosa poreskog potraživanja utvrđenog rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja u roku od deset dana, od dana donošenja rješenja;
- 2) ne plaća redovno mjesечne rate u skladu sa rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja;
- 3) u periodu za koji je odobren reprogram poreskog potraživanja ne izmiruje redovno tekuće obaveze u skladu sa zakonom.

U slučaju iz stava 1 ovog člana, poresko potraživanje utvrđeno rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja uvećava se za pripadajući kamatu od dana njegovog nastanka u skladu sa zakonom kojim se uređuje poreski postupak, a poreski organ će, po službenoj dužnosti, pokrenuti postupak prinudnog izvršenja u skladu sa zakonom kojim se uređuje naplata i kontrola poreza i drugih dažbina.

Ako se naplata poreskog potraživanja ne može izvršiti prinudnim izvršenjem, poreski organ će podnijeti predlog za pokretanje stečajnog postupka poreskog dužnika.