

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-3310
Podgorica, 29. jula 2019. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLIJENO:	30. 7 2019. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	27-3/19-1
VEZA:	
EPA:	764 XXVI
SKRAĆENICA:	PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 18. jula 2019. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su PAVLE RADULOVIĆ, ministar održivog razvoja i turizma i DRAGAN ASANOVIĆ, generalni direktor Direktorata za upravljanje otpadom i komunalni razvoj u Ministarstvu održivog razvoja i turizma.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA

Član 1

U Zakonu o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG“, broj 55/16), u članu 22 poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koja glase:

“(3) Uslove iz stava 1 ovog člana za regulisane komunalne djelatnosti propisuje Agencija.

(4) Privrednim društvima koja ispunjavaju uslove iz st. 1 i 3 ovog člana, za obavljanje regulisane komunalne djelatnosti Agencija izdaje licencu.”

Član 2

U članu 43 poslije riječi “Ministarstva” dodaje se zarez i riječi: “a za regulisane komunalne djelatnosti propisom Agencije”.

Član 3

U članu 49 stav 1 tačka 4 riječi: “44 stav 2” brišu se.

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

“(3) Agencija može u postupku davanja saglasnosti na predlog cijena iz stava 1 tačka 5 ovog člana da zahtijeva od vršioca regulisane komunalne djelatnosti da izmijeni elemente koji ulaze u cijenu, uključujući i troškove, za koje ocijeni da su neopravdani, odnosno da nijesu utvrđeni na propisani način”.

U stavu 3 poslije riječi “cijena” dodaju se riječi: “i davanja saglasnosti na predlog cijena, rokove za podnošenje i sadržinu zahtjeva za davanje saglasnosti na cijene za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti”.

Dosadašnji stav 3 postaje stav 4.

Član 4

U članu 54 poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koja glase:

“Cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti utvrđuje se na osnovu godišnjeg prihoda vršioca regulisane komunalne djelatnosti, koji pokriva troškove iz člana 53 stav 1 ovog zakona (regulatorni prihod) i obračunskih veličina, uz odgovarajuće korekcije po osnovu odstupanja ostvarenih troškova, odnosno obračunskih veličina u odnosu na primijenjene u prethodnom periodu, u skladu sa propisom iz člana 49 stav 4 ovog zakona.

Cijena iz stava 2 ovog člana sastoji se iz fiksnog i varijabilnog dijela, u skladu sa propisom iz člana 49 stav 4 ovog zakona, a korekcije se utvrđuju za period za koji postoje konačni podaci.”

Stav 4 mijenja se i glasi:

“Cijene komunalnih usluga, odnosno komunalnog proizvoda po jedinici mjere iste su za sve korisnike.”

Dosadašnji st. 2, 3 i 4 postaju st. 4, 5 i 6.

Član 5

U članu 55 stav 3 riječi: "od 15 dana" zamjenjuju se riječima: "koji ne može biti duži od 90 dana".

Član 6

Poslije člana 59 dodaje se novi član koji glasi:

"Zaštita prava korisnika komunalnih usluga

Član 59a

(1) Zaštita korisnika usluga individualne komunalne potrošnje obezbjeđuje se u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita potrošača.

(2) U slučaju kada korisnik usluge iz stava 1 ovog člana nije zadovoljan ishodom po prigovoru koji je podnio vršiocu komunalne djelatnosti u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita prava potrošača, odnosno u slučaju kada vršilac komunalne djelatnosti ne postupi po prigovoru u roku od osam dana od dana podnošenja prigovora, korisnik usluge može organu lokalne uprave nadležnom za vršenje nadzora nad radom vršioca komunalne djelatnosti podnijeti prigovor u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravni postupak, u roku od 15 dana.

(3) Protiv rješenja organa lokalne uprave iz stava 2 ovog člana može se pokrenuti upravni spor."

Član 7

U članu 74 stav 3 riječi: "tri godine" zamjenjuju se riječima: "period koji ne može biti kraći od tri ni duži od šest godina".

Član 8

Poslije člana 78 dodaje se novi član koji glasi:

"Rok za donošenje propisa

Član 78a

Propisi iz člana 22 stav 3 i člana 49 stav 4 ovog zakona donijeće se u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona."

Član 9

Poslije člana 81 dodaju se dva nova člana koji glase:

"Privremeno finansiranje Agencije

Član 81a

Do početka ostvarivanja prihoda Agencije u skladu sa članom 50 ovog zakona, sredstva za rad Agencije obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore preko Ministarstva, kao potrošačke jedinice.

Izjednačavanje cijena komunalnih usluga

Član 81b

Cijene komunalnih usluga, odnosno komunalnog proizvoda po jedinici mjere izjednačiće se za sve korisnike u skladu sa propisom iz člana 49 stav 4 i člana 53 stav 4 ovog zakona u periodu od pet godina od dana stupanja na snagu ovog zakona."

Član 10

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojom je utvrđeno da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Početak primjene Zakona o komunalnim djelatnostima ukazao je na postojanje određenih manjkavosti, rizika i ograničavajućih faktora u obavljanju ove specifične i osjetljive privredne djelatnosti. Za komunalna preduzeća poseban problem predstavlja obaveza određivanja istih cijena komunalnih usluga za sve korisnike – pravna i fizička lica. Zakonom je, naime, propisano da cijena komunalnih usluga odnosno komunalnog proizvoda po jedinici mjere mora biti ista za sva pravna i fizička lica, odnosno korisnike.

Različita tarifa – cijena komunalne usluge, posebno cijena vode za piće, za pojedine korisnike u dosadašnjem periodu bila je jedna od fundamentalnih postavki sistema vodosnabdijevanja i promjenom te postavke u sadašnjem trenutku narušava se taj sistem, a komunalna preduzeća nijesu spremna da prihvate drugi.

Iako politika istih cijena komunalnih usluga za sve kategorije korisnika treba da bude cilj, teško je sprovodljiva, posebno u kratkom roku, o čemu svjedoči i podatak da su rijetki primjeri, čak i u državama Evropske unije, da cijene komunalnih usluga budu izjednačene. U državama regiona ne postoji primjer istih cijena komunalnih usluga za sve korisnike. Uvijek su one više za pravna lica.

Slijedeći ove primjere i iskustva, predlaže se da se iz Zakona o komunalnim djelatnostima u članu 54 izvrši izmjena stava 4 koji je predviđao iste cijene za sve korisnike na način da se cijene izjednačavaju postepeno.

Odredba člana 54 stav 4 počela je da se primjenjuje 18 mjeseci od stupanja na snagu Zakona, odnosno od 25. februara 2018. godine. Do tada, vršioci komunalnih djelatnosti, trebali su da izjednače cijene svojih usluga za pravna i fizička lica. Međutim, navedena norma još uvijek nije zaživjela u praksi - cijene komunalnih usluga su i dalje različite, za pravna i fizička lica, a jedan od glavnih razloga za to je i velika razlika između navedenih cijena za različite kategorije korisnika pa bi u slučaju izjednačavanja cijena za pravna i fizička lica (ako se uzme prosjek sadašnjih cijena), došlo bi do naglog skoka cijena za fizička lica, što bi za posljedicu moglo imati opadanje procenta naplate usluga, posebno kod siromašnih kategorija građana. Istovremeno, ne može se zanemariti činjenica da je sektor komunalnih djelatnosti opterećen nizom problema, kao što su nedostatak investicija, zastarjela

komunalna infrastruktura i veliki tehnički gubici u mreži, nizak stepen naplate, problemi likvidnosti i ogromna potraživanja, neracionalnost i neefikasnost, što su sve problemi koji imaju uticaja na cijenu usluge, pa i nespremnost sektora za naglo izjednačavanje cijena.

Budući da cijena komunalnih usluga treba da pokriva sve troškove koji nastaju u pružanju usluge, čime su obuhvaćeni i troškovi otplate kredita za izgradnju komunalne infrastrukture i troškovi investicionog održavanja, nesumnjivo je da će tekuće i planirane investicije doprinijeti povećanju izdataka domaćinstava za komunalne usluge. S obzirom da je cijena komunalne usluge do sada bila socijalna kategorija koja nije utvrđivana na principu punog povrata troškova, cijene komunalnih usluga su bile niske, prevashodno za kategoriju korisnika domaćinstva. Naglim izjednačavanjem cijena, kao što je već navedeno, napravila bi se loša usluga korisnicima iz kategorije domaćinstava, koji će morati odjednom da podnesu nagli skok cijena komunalnih usluga koje će se utvrditi po principu punog povrata troškova.

U skladu sa gore navedenim, predlagač ovog zakona se rukovodio opštim interesom, posebno cijeneći izbjegavanje naglog udara na standard stanovništva. U toj situaciji, uvodi se put za izjednačavanje cijena sa ciljem da se ispravi disparitet u cijenama u oblasti komunalnih usluga, odnosno proizvoda za pravna i fizička lica.

Naime, ukidanje unakrsnog subvencioniranja jedne kategorije potrošača (fizičkih lica), od strane druge kategorije (pravnih lica), treba da se vrši na način da se cijena izjednačava postepeno - kroz prelazni period do 5 godina. Stoga se predloženom izmjenom člana 54 stav 4 i uvođenjem postepenog izjednačavanja cijena u članu 8 Predloga zakona (član 81c Zakona) obezbjeđuju uslovi za postepeno izjednačavanje cijena, u skladu sa propisom Vlade Crne Gore, odnosno Regulatorne agencije za energetiku (Agencija). Naime, Vlada Crne Gore, odnosno Agencija kao tijelo nadležno za regulaciju regulisanih komunalnih djelatnosti, su Zakonom o komunalnim djelatnostima ovlašćeni organi za propisivanje bližeg načina utvrđivanja cijena za obavljanje komunalnih djelatnosti (Agencija za regulisane komunalne djelatnosti, a Vlada Crne Gore za ostale komunalne djelatnosti). Upravo će navedenim rješenjem, vršioci komunalnih djelatnosti u skladu sa navedenim aktima biti u obavezi da postepeno izjednačavaju cijene u skladu sa navedenim propisima, kako bi na kraju cijena bila ista - za sve kategorije korisnika, odnosno za pravna i fizička lica.

Sličan pristup je bio i u sektoru energetike. Naime, prije izjednačavanja cijena električne energije, odnosno ukidanja unakrsnog subvencioniranja koje je na početku regulacije bilo prisutno između tarifnih kupaca na niskom naponu, Agencija je utvrđivala tarife u skladu sa principom postepenog minimalizovanja razlika. Ovaj proces je trajao više godina, od početka regulacije - od polovine 2007. godine do marta 2011. godine, kada je potpuno ukinuto unakrsno subvencioniranje. To znači da danas, svi kupci u Crnoj Gori koji pripadaju istoj kategoriji, plaćaju električnu energiju po istim cijenama, i to nezavisno od činjenice da li su u pitanju pravna ili fizička lica.

Ostalim predloženim izmjenama obezbjeđuje se jasnije definisan pravni osnov za donošenje podzakonskih akata od strane Agencije i predlaže duži rok za odlučivanje Agencije o zahtjevu vršioca komunalne djelatnosti o davanju saglasnosti na cijene, budući da je u roku

propisanim Zakonom to teško obezbijediti s obzirom na broj komunalnih preduzeća, odnosno očekivani broj podnesenih zahtjeva, a takođe se uređuje i pitanje podnošenja prigovora, budući da je praksa pokazala potrebu za tim.

III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Primarni i sekundarni izvori prava Evropske unije ne uređuju uslove i način obavljanja komunalnih djelatnosti.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga zakona predloženo je da se u članu 22 Zakona dodaju dva nova stava (3) i (4). Stavom 3 se daje u nadležnost Agenciji da uredi uslove za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti, kao i pitanje ispunjenosti uslova za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti, odnosno izdavanje licenci. Naime, stavom 2 istog člana propisano da ispunjenost uslova za obavljanje komunalnih djelatnosti, *osim za regulisane komunalne djelatnosti*, propisuje i rješenjem utvrđuje Ministarstvo. Kako je ovaj član nedorečen kada su u pitanju regulisane komunalne djelatnosti, a dalje odredbe Zakona ne utvrđuju propisivanje uslova za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti, predloženo je dodavanje ove odredbe u stavu 3 navedenog člana. Stavom 4 se propisuje da Agencija izdaje licencu privrednom društvu koje ispunjava uslove za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti.

Članom 2 Predloga zakona predlaže se izmjena odredbe člana 43 Zakona, odnosno vrši se dopuna predmeta uređivanja podzakonskih akata koje je Agencija u obavezi da donese. U konkretnom slučaju, jasno se definiše da minimum kvaliteta i obim poslova za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti propisuje Agencija.

Članom 3 Predloga zakona predlaže se izmjena u članu 49 stav 1 tačka 4 Zakona, u smislu da se iz poslova Agencije izuzme nadležnost za donošenje podzakonskog akta kojim se uređuju tehnički uslovi za komunalnu infrastrukturu, opremu i sredstva. Naime, članom 49 stav 1 tačka 4 Zakona propisano je, između ostalog, da Agencija propisuje tehničke uslove za komunalnu infrastrukturu, opremu i sredstva koja se koriste u obavljanju regulisanih komunalnih djelatnosti. Budući da se radi o propisu koji po prirodi predmeta ne može da donese regulatorno tijelo, odnosno da se radi o tehničkom propisu čija izrada je u nadležnosti Ministarstva, predlaže se brisanje obaveze Agencije za njegovo donošenje. U istom članu dodaje se novi stav kojim se propisuje da Agencija, u postupku davanja saglasnosti na cijene regulisanih komunalnih usluga, može da zahtijeva od vršioca regulisane komunalne djelatnosti da izmijeni elemente koji ulaze u cijenu, uključujući i troškove, za koje ocijeni da su neopravdani, odnosno da nijesu utvrđeni na propisani način. Na ovaj način daje se mogućnost vršiocu komunalne djelatnosti da ispravi eventualne nepravilnosti u načinu obračuna cijena, odnosno da sa Agencijom usaglasa elemente i prikazane troškove koji ulaze u obračun cijene, kako bi dobio saglasnost na iste. Dopunom poslednjeg stava člana 49 Zakona, preciznije se definiše pravni osnov za donošenje podzakonskih akata u nadležnosti Agencije.

Članom 4 Predloga zakona vŕše se izmjene u članu 54 zakona na naćin ŕto se poslije stava 1 dodanu dva nova stava kojima se razrađuje se adekvatan regulatorni okvir za utvrđivanje cijena i u tom smislu stvara se osnov za utvrđivanje godišnjeg prihoda (regulatornog prihoda) vodovodnih preduzeća koji pokriva ukupne opravdane troškove njihovog poslovanja uz primjenu odgovarajućih korekcija po osnovu odstupanja ostvarenih troškova, odnosno obraćunskih velićina i definiŕe da se cijena regulisanih komunalnih djelatnosti sastoji iz fiksnog i varijabilnog dijela. Ovim ćlanom takođe se predlaže se izmjena odredbe kojom je utvrđena zabrana postojanja razlićitih cijena usluga za pojedine korisnike **iz razloga koji su navedeni u poglavlju II ovog obrazloženja**. Imajući u vidu konaćan cilj kada su u pitanju cijene komunalnih usluga, ovim zakonom predviđa se postupno izjednaćavanje cijena komunalnih usluga za pojedine kategorije korisnika u periodu od pet godina (ćlan 9 ovog predloga zakona, u vezi sa ćlanom 81b Zakona).

Članom 5 Predloga zakona vŕše se izmjene u ćlanu 55 Zakona na naćin ŕto se produžava rok u kojem je Agencija u obavezi da izda saglasnost ili odbije zahtjev za davanje saglasnosti na cijene usluga od dana podnoŕenja istog iz razloga ŕto je 15 dana, koliko je predvidio Zakon, nedovoljno da se odgovori po svim podnesenim zahtjevima od strane 23 komunalna preduzeća. Istovremeno, dodaje se novi stav u istom ćlanu, koji će omogućiti da se metodologijom za utvrđivanje cijena regulisane komunalne usluge utvrde rokovi za podnoŕenje zahtjeva za davanje saglasnosti Agencije, ŕto je veoma važno imajući u vidu da se cijena utvrđuje, između ostalog, na osnovu finansijskih podataka, pa je rokove za podnoŕenje zahtjeva potrebno uskladiti sa rokovima koji proizilaze iz zakonskih rokova za izradu finansijskih izvjeŕtaja vŕŕilaca.

Članom 6 propisuje se zaŕtita prava korisnika komunalnih usluga u slućaju kada nije zadovoljan ishodom po prigovoru koji je podnio vŕŕiocu komunalne djelatnosti u skladu sa Zakonom o zaŕtiti potroŕaća. Predviđeno je da korisnik usluge, u tom slućaju, podnijeti prigovor organu lokalne uprve nadleŕnom za vŕŕenje upravnog nadzora, u skladu sa zakonom kojim se utvrđuje upravni postupak.

Članom 7 predlaže se da se jedinici lokalne samouprave dâ mogućnost da, u okviru predloženog intervala, odredi duži period na koji će zakljućiti ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti preduzećima ćiji je osnivać, od sada važećeg. Naime, sadaŕnje zakonsko rjeŕenje obavezivalo je jedinice lokalne samouprave da zakljuće ugovore sa vŕŕiocima komunalnih djelatnosti na period od tri godine, nakon ćijeg isteka bi se sprovela tenderska procedura izbora novog vŕŕioca komunalne djelatnosti od opŕteg ekonomskog interesa. Takođe, postojala je zakonska obaveza reorganizacije tih preduzeća u roku od ŕest mjeseci od dana stupanja Zakona na snagu, prije zakljućivanja navedenih ugovora. Međutim, i pored navedenog, pojedina komunalna preduzeća joŕ uvijek posluju kao javna preduzeća, a svega nekoliko jedinica lokalne samouprave je zakljućilo ugovore o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti. S obzirom na neujednaćenost u pogledu organizacije preduzeća koja obavljaju komunalne djelatnosti (javna preduzeća ili privredna druŕtva), kao i u pogledu ispunjenja obaveza koje se odnose na zakljućivanje ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti, predložen je period od tri do ŕest godina (umjesto fiksnog perioda od tri godine) na koji se može zakljućiti ugovor. Ovo posebno iz

razloga da bi se donekle dovela u ravnopravan položaj preduzeća koja startuju sa različitim pozicija, a i dalo dodatno vrijeme jedinicama lokalne samouprave za početak sprovođenja tenderske procedure povjeravanja poslova komunalnih djelatnosti, jer su do sada ukazivale da su nespreme za to.

Članom 8 Predloga zakona definišu se rokovi za donošenje podzakonskih akata Agencije, imajući u vidu nova ovlašćenja utvrđena čl. 1 i 2 ovog predloga zakona.

Članom 9 dodaju se dva nova člana (81a i 81b. Članom 81a definiše se način finansiranja rada Agencije do početka ostvarivanja prihoda u skladu sa članom 50 Zakona. Naime, Zakonom je propisano da se rad Agencije finansira iz naknade koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti. Navedena naknada treba da pokrije procijenjene troškove Agencije za obavljanje djelatnosti regulacije komunalnih djelatnosti. Kako je za punu primjenu Zakona i podzakonskih akata Agencije potrebno obezbijediti niz preduslova (procjenu imovine i uknjižbu komunalne infrastrukture, potpisati ugovore između komunalnih preduzeća i opština, odvojeno vođenje računovodstva vodovodnih preduzeća, obuku kadrova za primjenu novih metodologija za obračun prihoda i cijena i sl.), kojima bi se omogućila realizacija svih ovlašćenja Agencije, potrebno obezbijediti siguran, odnosno Zakonom jasno definisan, privremeni izvor njenog finansiranja, iz kog razloga je i data odredba da se Agencija privremeno finansira na predloženi način. Član 81b jasno definiše da se cijene komunalnih usluga izjednače u roku od pet godina od dana stupanja zakona na snagu, na način propisan aktima Vlade Crne Gore i Agencije, iz razloga navedenih u poglavlju II ovog obrazloženja.

Članom 10 definisano je stupanje na snagu zakona.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Sredstva potrebna za sprovođenje Zakona odnose se na troškove rada Službe za regulisane komunalne djelatnosti u okviru Regulatorne agencije za energetiku za 2019. godinu.

Shodno Zakonu, rad Agencije finansira se iz naknade koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti prilikom izdavanja licenci za obavljanje komunalnih djelatnosti. U periodu do početka izdavanja licenci, Regulatorna agencija za energetiku, odnosno Služba za regulisane komunalne djelatnosti, finansira se iz Budžeta.

Naime, Zakonom o budžetu Crne Gore za 2019. godinu („Službeni list CG“, broj 87/18) opredijeljena su sredstva u iznosu od 140.000 € namijenjena Regulatornoj agenciji za energetiku za obavljanje poslova regulacije regulisanih komunalnih djelatnosti (Program životna sredina i komunalni razvoj, kod 1602, na poziciji Transferi, kod 4326).

I. ČLANOVI ZAKONA KOJI SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

Uslovi za obavljanje komunalnih djelatnosti

Član 22

- (1) Obavljanje komunalnih djelatnosti može se povjeriti licima iz člana 20 stav 1 ovog zakona koja su registrovana u Centralnom registru privrednih subjekata (u daljem tekstu: CRPS) za obavljanje komunalnih djelatnosti i koja ispunjavaju uslove u pogledu kadra i tehničke opremljenosti za obavljanje komunalne djelatnosti, na način kojim se zadovoljavaju kvalitet komunalnih usluga i tehnički uslovi za komunalnu infrastrukturu, opremu i sredstva u skladu sa čl. 43 i 44 ovog zakona.
- (2) Ispunjenost uslova iz stava 1 ovog člana, osim za regulisane komunalne djelatnosti i komunalne djelatnosti iz člana 3 stav 1 tač. 10, 11 i 13 ovog zakona, propisuje i utvrđuje rješenjem organ državne uprave nadležan za komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Ministarstvo), u skladu sa zakonom.

Kvalitet komunalnih usluga

Član 43

Minimum kvaliteta i obima poslova za obavljanje komunalne djelatnosti određuju se propisom Ministarstva.

Poslovi Agencije

Član 49

- (1) Radi ostvarenja ciljeva iz člana 47 ovog zakona Agencija:
 - 1) izdaje, mijenja i oduzima licence za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti;
 - 2) vrši nadzor nad radom i poslovanjem regulisanih vršilaca komunalnih djelatnosti u pogledu poštovanja uslova iz izdatih licenci;
 - 3) vrši međusobno poređenje poslovanja i pokazatelja učinaka vršilaca regulisanih komunalnih djelatnosti na bazi propisanih indikatora (benčmarking);
 - 4) donosi podzakonska akta iz čl. 43, 44 stav 2 i 53 stav 4 ovog zakona za regulisane komunalne djelatnosti;
 - 5) daje saglasnost na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti (komunalnih usluga i komunalnog proizvoda);
 - 6) priprema i dostavlja Skupštini Crne Gore godišnji izvještaj o aktivnostima vezanim za regulisane komunalne djelatnosti do 31. jula tekuće za prethodnu godinu.
- (2) Vršioци regulisanih komunalnih djelatnosti dužni su da Agenciji na njen zahtjev dostavljaju svu dokumentaciju i podatke koji su joj potrebni za obavljanje poslova utvrđenih ovim zakonom, od stupanja na snagu ovog zakona.
- (3) Bliži način utvrđivanja cijena, izdavanja licenci, određivanja indikatora, metodologiju obrade i način dostavljanja podataka i ostala pitanja koja se odnose na regulisane komunalne djelatnosti utvrđuju se aktima Agencije.

Utvrđivanje cijena komunalne usluge, odnosno komunalnog proizvoda

Član 54

- (1) Cijenu komunalne usluge utvrđuje vršilac komunalne djelatnosti po prethodno pribavljenoj saglasnosti skupštine jedinice lokalne samouprave.
- (2) Vršilac komunalne djelatnosti dužan je da na računu za izvršenu komunalnu uslugu, odnosno isporučeni komunalni proizvod, posebno iskaže troškove po elementima člana 53 stav 1 ovog zakona.
- (3) Podatke za izračunavanje elemenata iz člana 53 stav 1 tač. 4 i 5 ovog zakona obezbeđuje jedinica lokalne samouprave.
- (4) Cijena komunalnih usluga, odnosno komunalnih proizvoda po jedinici mjere ne smije da bude različita za pojedine korisnike, odnosno pravna i fizička lica.

Saglasnost na cijenu

Član 55

- (1) Zahtjev za davanje saglasnosti na visinu cijene komunalne usluge podnosi vršilac komunalne djelatnosti skupštini jedinice lokalne samouprave.
- (2) Vršilac regulisane komunalne djelatnosti uz zahtjev za davanje saglasnosti iz stava 1 ovog člana dostavlja i saglasnost Agencije na predlog cijene.
- (3) Agencija je dužna da u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva za davanje saglasnosti na predlog cijene izda akt o davanju ili odbijanju saglasnosti.
- (4) Ako Agencija u roku iz stava 3 ovog člana ne odluči o davanju saglasnosti, smatraće se da je saglasnost data.
- (5) Skupština jedinice lokalne samouprave dužna je da odluči o zahtjevu za utvrđivanje visine, odnosno za promjenu cijene iz stava 1 ovog člana u roku koji ne može biti duži od 90 dana od dana podnošenja zahtjeva.
- (6) Ako skupština jedinice lokalne samouprave ne odluči o davanju saglasnosti u roku iz stava 5 ovog člana, smatraće se da je saglasnost data, osim u slučaju raspuštanja skupštine.
- (7) U slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti smatra se da je data saglasnost na visinu, odnosno promjenu cijene iz stava 1 ovog člana, ako su saglasne skupštine jedinica lokalne samouprave koje imaju većinski udio u privrednom društvu iz člana 20 stav 1 alineja 1 ovog zakona koje je vršilac komunalne djelatnosti.
- (8) Ako zajedničko obavljanje komunalne djelatnosti vrši privredno društvo iz člana 20 stav 1 alineja 2 ovog zakona, smatra se da je data saglasnost na visinu, odnosno promjenu cijene iz stava 1 ovog člana, ako su saglasne skupštine jedinice lokalne samouprave koje imaju veći broj korisnika u odnosu na ukupan broj korisnika usluga tog privrednog društva.

Reorganizacija javnih preduzeća

Član 74

- (1) Jedinica lokalne samouprave dužna je da javna preduzeća koja su obavljala komunalnu djelatnost do stupanja na snagu ovog zakona reorganizuje u skladu sa zakonom kojim se uređuje organizacija privrednih društava i ovim zakonom u roku ne dužem od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (2) Jedinica lokalne samouprave dužna je da sa privrednim društvom iz stava 1 ovog člana zaključi ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti i korišćenju

komunalne infrastrukture i drugih sredstava u svojini jedinice lokalne samouprave u roku od šest mjeseci od dana reorganizovanja, bez javnog oglašavanja.

- (3) Ugovor iz stava 2 ovog člana zaključuje se na tri godine.
- (4) Jedinica lokalne samouprave dužna je da šest mjeseci prije isteka roka iz stava 3 ovog člana, pokrene postupak i objavi javni oglas za povjeravanje obavljanja komunalne djelatnosti.
- (5) Privredna društva sa kojima je zaključen ugovor iz stava 3 ovog člana mogu učestvovati na javnom oglasu za povjeravanje obavljanja komunalne djelatnosti pod jednakim uslovima sa ostalim ponuđačima.
- (6) Zajedničko obavljanje komunalne djelatnosti dvije ili više jedinica lokalne samouprave nastavlja se u skladu sa osnivačkim aktom.



Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	XX. Razvoj, uređenje prostora i komunalno-stambene djelatnosti	3. Komunalne djelatnosti i stanovanje
Klasifikacija po pregovaračkim oblastima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	/	/
Ključni termini – eurovok deskriptori	Komunalne djelatnosti Cijene komunalnih usluga	



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Crna Gora
MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
PODGORICA

Primljeno: 18.06.2019			
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
113-	443/38		

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br:02-03-7466/1

Podgorica, 18. jun 2019. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića-

Poštovani gospodine Raduloviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 113-443/25, kojim se traži mišljenje na tekst Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona ispravljaju se pojedine nedorečenosti važećeg zakona, kako u pogledu preciznijeg definisanja obaveza i postupanja Regulatorne agencije za energetiku, tako i u pogledu zaštite prava korisnika. Princip da cijene komunalnih usluga budu iste za pravna i fizička lica, ostaje nepromijenjen ali se propisuje prelazni period za postepeno izjednačavanje cijena koji podrazumijeva povećanje cijena komunalnih usluga za fizička lica do nivoa cijena za pravna lica, u periodu od 5 godina od dana stupanja na snagu zakona.

U vezi sa navedenim, podsjećamo da je opredjeljenje Vlade Crne Gore u dijelu politike komunalnih usluga bilo usmjereno na izjednačavanje cijena koje plaćaju privatni sektor i građani. Opredjeljenje je podrazumijevalo ujednačavanje cijena na niže, a ne na više kako je to predloženo izmjenama i dopunama ovog zakona. Dodatno, ovo opredjeljenje Vlade je reflektovano kroz donošenje Zakona o administrativnim taksama i Zakona o lokalnim komunalnim taksama, gdje je ključni fokus prvenstveno bio na smanjenju taksu za postupanje države prema građanima. Ovakvim mjerama vodilo se računa o stvaranju preduslova za povećanje standarda građana.

Shodno tome, ističemo da bi višestruko povećanje cijena komunalnih usluga za fizička lica imalo direktan negativan uticaj na standard građana u Crnoj Gori.

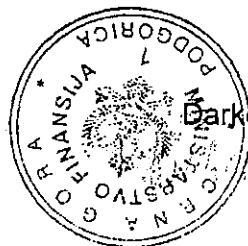
Imajući u vidu navedeno, sa aspekta unaprijeđenja poslovnog ambijenta sugerišemo da je neophodno razmotriti sve mogućnosti i uložiti dodatne napore na prevazilaženju problema u sektoru komunalnih djelatnosti, posebno u dijelu unaprijeđenja naplate i povećanja efikasnosti pružaoca komunalnih usluga, kako bi se stvorio dodatni prostor za izjednačavanje cijena na nivou ne većem od postojećeg. Na ovaj način dodatno bi se rasteretila privreda, i u isto vrijeme standard građana održao na istom nivou.

Takođe, članom 8 dostavljenog Predloga zakona definisano je privremeno finansiranje Agencije, kojim je propisano da se do početka ostvarivanja prihoda Agencije, sredstva za rad iste obezbjeđuju iz Budžeta Crne Gore, preko Ministarstva održivog razvoja i turizma. Uvidom u dostavljeni tekst Predloga zakona i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da implementacija ovog propisa zahtijeva izdvajanje finansijskih sredstava iz

Budžeta Crne Gore u iznosu od 140.000,00€, koja su predviđena za rad Regulatorne agencije za energetiku.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, ukazuje da su sredstva, u iznosu od 140.000.00€, potrebna za implementaciju Predloga zakona obezbijedena Zakonom o budžetu Crne Gore za 2019. godine, kod Ministarstva održivog razvoja i turizma, na programu Životna sredina i komunalni razvoj, na izdatku 4326-Transferi javnim preduzećima.

S poštovanjem,



MINISTAR

Danko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima
1. Definisane probleme Koje probleme treba da riješi predloženi akt? Koji su uzroci problema? Koje su posljedice problema? Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	

Početak primjene Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list CG" br 55/16, 074/16 i 02/18) ukazao je na postojanje određenih manjkavosti, rizika i ograničavajućih faktora u obavljanju ove specifične i osjetljive privredne djelatnosti. Za komunalna preduzeća poseban problem predstavlja obaveza određivanja istih cijena komunalnih usluga za sve korisnike – pravna i fizička lica. Zakonom je, naime, propisano da cijena komunalnih usluga odnosno komunalnog proizvoda po jedinici mjere mora biti ista za sva pravna i fizička lica, odnosno korisnike.

Izjednačavanjem cijena za pravna i fizička lica, definisanim članom 54 stav 4 Zakona, željelo se prekinuti subvencioniranje jedne kategorije korisnika (domaćinstava) od strane druge kategorije (pravna lica) kakva je sada situacija. Ova odredba je trebala da počne da se primjenjuje 18 mjeseci od stupanja na snagu Zakona, odnosno od 25. februara 2018. godine, što znači da su do tada vršioi komunalnih djelatnosti trebali da izjednače cijene svojih usluga za pravna i fizička lica. Navedena odredba primjenjiva je samo za komunalne djelatnosti individualne komunalne potrošnje koje se pružaju u kontinuitetu (a ne po potrebama korisnika), a to su regulisane komunalne djelatnosti (vodosnabdijevanje i upravljanje otpadnim vodama) i djelatnost upravljanja otpadom i, kao takva posebno je bitna za preduzeća koja obavljaju te komunalne djelatnosti.

Međutim, različita cijena komunalnih usluga za pojedine kategorije korisnika bila je u dosadašnjem periodu jedna od fundamentalnih postavki u pružanju komunalnih usluga i promjenom te postavke u sadašnjem trenutku ozbiljno bi se narušio taj sistem. Zbog toga navedena norma još uvijek nije zaživjela u praksi – cijene komunalnih usluga su i dalje različite za pravna i fizička lica, a jedan od glavnih razloga za to je i velika razlika između cijena za različite kategorije korisnika, pa bi u slučaju izjednačavanja cijena (ako se uzme prosjek sadašnjih cijena), došlo do naglog skoka cijena za fizička lica, što bi za posljedicu moglo imati opadanje procenta naplate usluga, posebno kod siromašnih kategorija građana. Primjera radi, iz analiziranih ocnovnika vodovodnih i kanalizacionih preduzeća, utvrđeno je da trenutno postoji značajna neujednačenost između cijena usluga vodosnabdijevanja za fizička i pravna lica i ona je od 75% do 338% veća za pravna lica. Cijena za uslugu upravljanja komunalnim otpadnim vodama je veća od 40% do 338% za pravna u odnosu na fizička lica. Za usluge upravljanja otpadom, cijena za pravna lica je i do 9 puta veća od cijene za fizička lica, stim što ovdje kao olakšavajuću okolnost treba uzeti činjenicu da je logično (budući da se cijene ovih usluga utvrđuju na bazi površine objekta korisnika, a ne prema težini kao osnovnoj jedinici za utvrđivanje cijene usluge) da postoji razlika, jer se u pojedinim proizvodnim/uslužnim djelatnostima po istoj površini generišu mnogo veće količine otpada nego u domaćinstvima, što se u podzakonskim aktima reguliše kroz korekcionni koeficijent. Istovremeno, ne može se zanemariti činjenica da je sektor komunalnih djelatnosti opterećen nizom problema, kao što su nedostatak investicija, zastarjela komunalna infrastruktura i veliki tehnički gubici u vodovodnoj mreži, nizak stepen naplate, problemi likvidnosti i ogromna potraživanja, neracionalnost i neefikasnost, što su sve problemi koji imaju uticaja na cijenu usluge, pa i nespremnost sektora za naglo izjednačavanje cijena.

S druge strane, budući da cijena komunalnih usluga treba da pokriva sve troškove koji nastaju u pružanju usluge, čime su obuhvaćeni i troškovi oplate kredita za izgradnju komunalne infrastrukture i troškovi investicionog održavanja, nesumnjivo je da će tekuće i planirane investicije doprinijeti povećanju izdataka domaćinstava za komunalne usluge. S obzirom da je cijena komunalne usluge do sada bila socijalna kategorija koja nije utvrđivana na principu punog povrata troškova, cijene

komunalnih usluga su bile niske, prevashodno za kategoriju korisnika iz reda domaćinstava. Naglim izjednačavanjem cijena, kao što je već navedeno, napravila bi se loša usluga korisnicima iz kategorije domaćinstava, koji bi morali odjednom da podnesu nagli skok cijena komunalnih usluga koje će se utvrditi po principu punog povrata troškova.

2. Ciljevi:

- Koji ciljevi se postizu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim izmjenama ostaje se pri principu da cijene komunalnih usluga budu iste za pravna i fizička lica, ali se daje prelazni period koji treba da obezbijedi da se ublaži negativan uticaj odredbe člana 54 stav 4 Zakona na socijalno ugroženiju kategoriju potrošača (fizička lica, odnosno domaćinstva).

Pored toga, predloženim izmjenama ispravljaju se pojedine nedorečenosti važećeg zakona, kako u pogledu preciznijeg definisanja obaveza i postupanja Regulatorne agencije za energetiku, tako i u dijelu zaštite prava korisnika.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Objasnite preferiranu opciju?

Moguće opcije su i „status quo“ opcija i opcija sa predloženim izmjenama od kojih najveći uticaj ima izmjena koja se odnosi na postepeno izjednačavanje cijena komunalnih usluga.

S obzirom na prethodno iznijete činjenice, opcija „status quo“ je teško održiva. Izjednačavanje cijena komunalnih usluga, odnosno komunalnog proizvoda za pravna i fizička lica u ovom trenutku, bez prelaznog perioda i postepenog izjednačavanja, dovodi u neravnopravan položaj fizička lica. Polazi se od toga da su pravna lica daleko finansijski sposobnija da izdrže postojeće cijene usluga, dok bi s druge strane veća cijena za fizička lica od postojeće, dovela do nemogućnosti plaćanja od strane siromašnijih kategorija građana i opadanja procenta naplate.

Prihvatljiva je opcija predložena ovim izmjenama zakona kojima se daje rok za izjednačavanje cijena u periodu od 5 godina. Prelazni period mora postojati s obzirom na platežnu moć građana, odnosno potrošača i održivost komunalnog preduzeća.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirekne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (narocito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivna posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenje iz ovog zakona uticaće na korisnike usluga (pravna i fizička lica), vršioce komunalnih djelatnosti i Regulatornu agenciju za energetiku.

U skladu sa gore navedenim, predlagač ovog zakona se rukovodi opštim interesom, posebno cijeneći izbjegavanje naglog udara na standard stanovništva. U toj situaciji, predložen je prihvatljiviji način za izjednačavanje cijena sa ciljem da se ispravi disparitet u cijenama u oblasti komunalnih usluga, odnosno proizvoda za pravna i fizička lica. Pri tome, ostaje i dalje obaveza da cijene budu iste, s tim da je dozvoljen prelazni period od pet godina u kojem bi se postepeno cijene usklađivale.

U periodu od pet godina moguće je da će se korisnicima iz reda domaćinstava (građanima) postepeno

(bez naglog udara na budžet) povećati cijene usluga. Planiranim podzakonskim aktima tačno će se definirati u kojem obimu su te promjene cijena moguće. Za korisnike iz reda pravnih lica moguće je smanjenje cijena komunalnih usluga.

Ulica primjene određuje kojom se propisuje izjednačavanje cijena komunalnih usluga i komunalnog proizvoda na vrstoc komunalnih djelatnosti, prikazuje se kroz primjer DCO "Vodovod i kanalizacija" Podgorica. Ovo preduzće je i prilikom posljednjeg utvrđivanja cijena u junu 2011. godine, povećalo samo cijene za kategoriju domaćinstva, jer su prethodnim povećanjem iz 2008. godine sektor privrede i institucija djelatnosti suvencionirali kategoriju domaćinstava. Tada je cijena za korisnike iz kategorije pravnih lica i ustanova ostala neprimjenjena, osim za opštinska komunalna preduzća koja se bave održavanjem zelenih površina i sportskih objekata, za koje je cijena smanjena na nivo cijena za domaćinstva (ranije se obračunavala po cijeni za kategoriju ustanova).

Godišnjim Programom rada DCO "Vodovod i kanalizacija" Podgorica za 2019. godinu planirano je da se po osnovu osnovne djelatnosti prihoduje 10.991.131,52 € (posmatrano ukupno od svih kategorija potrošača). Ukoliko bi se primjenila određena cijena 54. stav 4. važećeg Zakona o komunalnim djelatnostima, ostvario bi se manji ukupan prihod, odnosno značajno manji od kategorije korisnika iz reda pravnih lica (procjenjuje se da će za preko 65% biti manji u odnosu na planirane prilode).

Trenutno, prosječni izdaci za domaćinstvo koje broji četiri člana (polazeći od potrošnje 5 m³ vode po članu domaćinstva), na račun za vodu i kanalizaciju, iznose oko 12,15 €, što čini 2,23% od prosječne zarade u glavnom gradu. Investicije koje su planirane u narednom periodu, naročito u segmentu odvođenja i prečišćavanja komunalnih otpadnih voda, povećaće mjesečne troškove domaćinstava.

Poseban problem su iznosi računa za građane koji žive u zgradama gdje se potrošnja evidencira preko zajedničkih vodomjera, jer je nesporno da su isti izuzetno visoki budući da se ne može utvrditi svatma potrošnja određenog potrošača, pa često plaćaju i ono što nisu potrošili.

Odlaganje troška za izjednačavanjem cijena potrebno je i zbog tih korisnika kako bi im se omogućilo vrijeme za realizaciju investicije ugradnje internih vodomjera, što predstavljaju dodatni trošak za ova domaćinstva, imajući u vidu da to ne podrazumijeva samo trošak nabavke i registracije vodomjera, već i potrebne radove koji su neophodni kako bi se omogućila i izvršila ugradnja.

5. Projekta fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbjedjenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i kom iznosu?

Da li je obezbjedjenje finansijskih sredstava jednodavno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekucu fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? Da li je nevažanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proizici finansijske obaveze?

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Crne Gore? Da li su postojali problemi u preciznom obracunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti;

Zakonom je predviđeno da se rad Suda za regulisanje komunalne djelatnosti u okviru Regulatorne agencije za energetiku finansira iz naknade koju plaćaju vrstoc komunalne djelatnosti za izdavanje saglasnosti na predlog cijena. U periodu do stvaranja uslova da Agencija osvrtaje prihodi u skladu sa Zakonom, predviđeno je da se rad Agencije finansira se iz budžeta Crne Gore.

Shodno tome, Zakonom o budžetu Crne Gore za 2019. godinu (Službeni list CG, broj 87/18), Program životna sredina i komunalni razvoj, kod 602, na poziciji Transferi, kod 4326, opredjeljena sredstva u iznosu od 140.000 € namijenjena Regulatornoj agenciji za energetiku za obavljanje postova regulacije regulisanih komunalnih djelatnosti.

Ovim propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih mogu prosteći finansijske obaveze, a koje nijesu bile utvrđene važećim zakonom.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni; obrazložiti.

Prilikom izrade ovog zakonskog propisa nije korišćena eksterna ekspertiza, ali su konsultovani Regulatorna agencija za energetiku, Glavni grad, Udruženje vodovodnih preduzeća Crne Gore, Udruženje komunalnih preduzeća Crne Gore.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne očekuju se prepreke za primjenu propisa.

Tokom primjene propisa uradiće se potrebna podzakonska akata kojima će se precizno propisati način utvrđivanja cijena komunalnih usluga.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zaduženi Ministarstvo održivog razvoja i turizma i Regulatorna agencija za energetiku.

Podgorica, 10.05.2019. godine





MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
PODGORICA

Priljeno:	11.07.2019		
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
113-	443/	42	

Vlada Crne Gore
Kabinet predsjednika
Kancelarija za evropske integracije

Br: 01-004-1825/2

Podgorica, 08. jul 2019. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
ministru Pavlu Raduloviću

Poštovani gospodine Raduloviću,

Dopisom broj 113-443/406 od 08. jula 2019. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima** sa pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18) Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.



S poštovanjem,

GLAVNI PREGOVARAČ
Aleksandar Drljević

- Sačinio: Ivan Pupović, saradnik za pravnu tekovinu *I. Pupović*
- Odobrila: Nevenka Vulićević, načelnik Odsjeka za usklađivanje propisa s pravnom tekovinom EU *N. Vulićević*

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj Izjave	MRT-IU/PZ/19/06
1. Naziv nacrt/predloga propisa			
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Communal Activities		
2. Podaci o obrađivaču propisa			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo održivog razvoja i turizma		
- Sektor/odsjek	Direktorat za upravljanje otpadom i komunalni razvoj		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Dragan Asanović, generalni direktor 020 446-208; dragan.asanovic@mrt.gov.me		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Vera Vujošević, samostalni savjetnik I 020 446-224; vera.vujosevic@mrt.gov.me		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis			
- Organ državne uprave	Ministarstvo održivog razvoja i turizma		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.			
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
	<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)			
- PPCG za period	2019-2020		
- Poglavlje, potpoglavlje	/		
- Rok za donošenje propisa	/		
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.		
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / glavni pregovarač
Pavle Radulović, ministar 	
Datum: 02. jul 2019.	Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MRT-TU/PZ/19/06		MRT-IU/PZ/19/06		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Communal Activities		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti