



Crna Gora
Vlada Crne Gore

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO	17.12. 2025. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-39/25-4
VEZA:	
EPA:	768 XXVIII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Br: 11-011/25-4326/4

15. decembar 2025. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 10. decembra 2025. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O PRIJESTONICI**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su MARASH DUKAJ, ministar javne uprave i NINA BLAŽIĆ, v. d. generalne direktorice Direktorata za lokalnu samoupravu u Ministarstvu javne uprave.

PREDSJEDNIK
mr Miloško Spajić, s. r.

ZAKON O IZMJENI ZAKONA O PRIJESTONICI

Član 1

U Zakonu o Prijestonici („Službeni list CG“, br. 51/17) u članu 30 u uvodnoj rečenici stava 2 riječi: „od 0,6%“ zamjenjuju se riječima: „od 0,5%“.

U stavu 4 poslije riječi: „kapitalni budžet“ zarez i riječi: „koji ispunjavaju uslove shodno aktu o izradi kapitalnog budžeta,“ brišu se, a riječi: „od 0,6%“ zamjenjuju se riječima: „od 0,5%“.

U stavu 5 riječi: „od 0,4%“ zamjenjuju se riječima: „od 0,5%“.

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od 1. januara 2026. godine.

O b r a z l o ž e n j e

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJA ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u članu 16 tač. 4 i 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom uređuje sistem lokalne samouprave i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Rast zarada, neizmirene obaveze po osnovu poreza i doprinosa te nemogućnost ostvarivanja prava na penziju bivših zaposlenih u Prijestonici Cetinje, osnivanje novih privrednih društava i skupo održavanje postojećih infrastrukturnih komunalnih objekata (vodovod i dr.) ključnih za pružanje osnovnih životnih usluga građanima i privredi uzrokovali su brojne probleme u svakodnevnom finansiranju tekućih obaveza Prijestonice Cetinje zbog neuravnoteženosti prihoda i rashoda.

U cilju stvaranja uslova kojim bi se obezbijedio nesmetan rad i kontinuitet u finansiranju potrošačke jedinice Prijestonice Cetinje za 2026. godinu, shodno Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, potrebno je bilo izmijeniti odredbu člana 30 Zakona o Prijestonici na način što bi se iznos od 0,4% procenata koji se odvaja za finansiranje Prijestonice za vršenje zakonom utvrđenih nadležnosti povećao na iznos od 0,5%, a dio procenta od 0,6% koji je planiran za projekte smanji na 0,5%. Ovim zakonom obezbijedilo bi se redovno izvršavanje tekućih obaveza i spriječilo dodatno zaduživanje Prijestonice. Takođe, jedan od razloga za donošenje ovog zakona je i potreba stvaranja uslova za vrednovanje i ocjenjivanje svih projekata definisanih Zakonom o Prijestonici, ne samo onih koji se smatraju kapitalnim. Naime, članom 20 stav 2 Odluke o izradi kapitalnog budžeta propisano je da, projekti koji se realizuju u skladu sa Zakonom o Prijestonici kao i projekti koji se realizuju iz EU donacija ne podliježu vrednovanju i ocjenjivanju u skladu sa ovom odlukom, što je za posljedicu imalo da Prijestonica Cetinje u prethodnom periodu nije mogla finansirati projekte kao što su projekti na očuvanju kulturno istorijskog i prirodnog nasleđa i projekte za valorizaciju turističkih potencija, a koji, takođe, doprinose razvoju i novim radnim mjestima, jer se po navedenoj odluci oni ne smatraju kapitalnim. Stoga je bilo potrebno brisati rješenje kojim je članom 30 stav 4 Zakona o Prijestonici propisano da se mogu finansirati samo oni projekti koji ispunjavaju uslove shodno aktu o izradi kapitalnog budžeta.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje izvori prava Evropske unije, niti potvrđene međunarodne konvencije sa kojima je potrebno vršiti usaglašavanje.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH ISTITUTA

Članom 1 predloženog zakona propisano da se sredstava u iznosu od 1% projektovane vrijednosti tekućeg budžeta Crne Gore za svaku fiskalnu godinu u visini od 0,5% planiraju za kapitalni budžet, kao i u visini od 0,5% za finansiranje izdataka za vršenje zakonom utvrđenih nadležnosti Prijestonice u okviru godišnjeg zakona o budžetu Crne Gore.

Članom 2 propisano je da predloženi zakon stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od 1. januara 2026. godine iz razloga osiguravanja fiskalne stabilnosti Prijestonice Cetinje, nesmetanog izvršavanja tekućih obaveza i održivog pružanja usluga građanima.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06, 66/06 i „Službenom listu CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), predlažemo da se ovaj zakon donese po hitnom postupku s obzirom na to da je njegovo donošenje potrebno kako bi se obezbijedila fiskalna stabilnost Prijestonice Cetinje, omogućilo nesmetano izvršavanje tekućih obaveza i održivo pružanje usluga građanima.

VII. TEKST ODREDBE ZAKONA KOJI SE MIJENJA

V. FINANSIRANJE PRIJESTONICE

Član 30

Za potrebe razvoja Prijestonice, u budžetu Crne Gore obezbjeđuju se sredstva u iznosu od 1% projektovane vrijednosti tekućeg budžeta Crne Gore za svaku fiskalnu godinu.

Sredstvima iz stava 1 ovog člana, u visini od 0,6% projektovane vrijednosti tekućeg budžeta Crne Gore, finansiraju se: - projekti koji doprinose otvaranju novih radnih mjesta; - razvojni projekti; - infrastrukturni projekti; - projekti na očuvanju kulturno historijskog i prirodnog nasljeđa; - projekti za valorizaciju turističkih potencijala; - projekti od javnog interesa koji se realizuju po modelu javno-privatnog partnerstva ili drugog oblika partnerstva; - i ostali projekti od značaja za razvoj Prijestonice.

Sredstva iz stava 2 ovog člana planiraju se kapitalnim budžetom u okviru godišnjeg zakona o budžetu Crne Gore kod potrošačkih jedinica zaduženih za realizaciju kapitalnog budžeta.

Ako procijenjeni iznos kandidovanih projekata za kapitalni budžet, koji ispunjavaju uslove shodno aktu o izradi kapitalnog budžeta, ne dostiže projektovani iznos od 0,6% tekućeg

budžeta, godišnjim zakonom o budžetu Crne Gore može se planirati i manji iznos sredstava.

Sredstva iz stava 1 ovog člana, u visini od 0,4% projektovane vrijednosti tekućeg budžeta Crne Gore planiraju se godišnjim zakonom o budžetu Crne Gore na izdatku transfera opštinama kod organa državne uprave nadležnog za poslove finansija i opredjeljuju se Prijestonici za finansiranje izdataka za vršenje zakonom utvrđenih nadležnosti Prijestonice.

Pregled odredbi Zakona o Prijestonici koje se mijenjaju

Član 30

Za potrebe razvoja Prijestonice, u budžetu Crne Gore obezbjeđuju se sredstva u iznosu od 1% projektovane vrijednosti tekućeg budžeta Crne Gore za svaku fiskalnu godinu.

Sredstvima iz stava 1 ovog člana, u visini od 0,6% projektovane vrijednosti tekućeg budžeta Crne Gore, finansiraju se:

- projekti koji doprinose otvaranju novih radnih mjesta;
- razvojni projekti;
- infrastrukturni projekti;
- projekti na očuvanju kulturno istorijskog i prirodnog nasljeđa;
- projekti za valorizaciju turističkih potencijala;
- projekti od javnog interesa koji se realizuju po modelu javno-privatnog partnerstva ili drugog oblika partnerstva;
- i ostali projekti od značaja za razvoj Prijestonice.

Sredstva iz stava 2 ovog člana planiraju se kapitalnim budžetom u okviru godišnjeg zakona o budžetu Crne Gore kod potrošačkih jedinica zaduženih za realizaciju kapitalnog budžeta.

Ako procijenjeni iznos kandidovanih projekata za kapitalni budžet, koji ispunjavaju uslove shodno aktu o izradi kapitalnog budžeta, ne dostiže projektovani iznos od 0,6% tekućeg budžeta, godišnjim zakonom o budžetu Crne Gore može se planirati i manji iznos sredstava.

Sredstva iz stava 1 ovog člana, u visini od 0,4% projektovane vrijednosti tekućeg budžeta Crne Gore planiraju se godišnjim zakonom o budžetu Crne Gore na izdatku transfera opštinama kod organa državne uprave nadležnog za poslove finansija i opredjeljuju se Prijestonici za finansiranje izdataka za vršenje zakonom utvrđenih nadležnosti Prijestonice.

Član 36

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".



Crna Gora

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE

Naziv propisa	Zakon o izmjeni Zakona o Prijestonici	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	II. Javna uprava	1. Lokalna samouprava
Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	/	/
Ključni termini - eurovok deskriptori		



M.P.

Potpis



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02- 040/25-39244/2

Podgorica, 08.12.2025.godine

Za: MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE, Rimski trg br. 45, Podgorica
gospodinu, mr Marash Dukaju, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjeni Zakona o Prijestonici

Veza: Vaš akt br. 01-040/25-4679 od 06.10.2025.godine

Poštovani gospodine Dukaj,

Povodom Predloga zakona o izmjeni Zakona o Prijestonici, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predlogom zakona dolazi do promjene dosadašnjeg modela finansiranja iz Budžeta Crne Gore, na način da se sredstva od 1% projektovane vrijednosti tekućeg budžeta Crne Gore za svaku fiskalnu godinu planiraju u visini od 0,5% za kapitalne projekte, a 0,5% za finansiranje izdataka za vršenje zakonom utvrđenih nadležnosti Prijestonice, umjesto dosadašnjeg modela finansiranja kojim se za kapitalne projekte planiraju sredstva u visini od 0,6% projektovane vrijednosti tekućeg budžeta Crne Gore, a za finansiranje izdataka za vršenje zakonom utvrđenih nadležnosti Prijestonice 0,4%.

S tim u vezi, imajući u vidu da se radi o realokaciji projektovane vrijednosti tekućeg budžeta (1%) Crne Gore za razvoj Prijestonice Cetinje za različite namjene, te da ista ne zahtijeva dodatno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na Predlog zakona o izmjeni Zakona o Prijestonici.

Napominjemo da je u Predlogu Zakona o budžetu Crne Gore za 2026. godinu predložena raspodjela po postojećem modelu, te bi u slučaju usvajanja ovog Zakona trebalo izvršiti izmjene u Predlogu Zakona o budžetu Crne Gore za 2026. godinu.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo javne uprave
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjeni zakona o Prijestonici
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
Inicijativa za predlaganje Zakona o izmjenama zakona o Prijestonici podnijeta je od strane Gradonačelnika Prijestonice. Predloženi zakon treba da obezbijedi održivo finansiranje i jačanje fiskalne stabilnosti Prijestonice Cetinje u cilju vršenja Zakonom utvrđenih nadležnosti, odnosno vršenja osnovnih funkcija. Rast zarada, neizmirene obaveze po osnovu poreza i doprinosa, nemogućnost regulisanja prava na odlazak u penziju bivših zaposlenih, izvršavanje zakonskih obaveza poput osnivanje Agencija za izradu planskih dokumenata, kao i skupo održavanje infrastrukture iz oblasti komunalnih djelatnosti, u prvom redu, vodovodne mreže, uzrokovali su značajne izazove u svakodnevnom funkcionisanju Prijestonice. Bez izmjene zakona (status quo) potencijalno bi bili oštećeni zaposleni, građani i privreda, a Prijestonica ne bi bila u mogućnosti da odgovori na ove izazove koji bi se vremenom dodatno usložnjavali kroz dodatno zaduživanje, smanjeni obim i kvalitet pruženih usluga.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
Predloženim propisom postižu se sljedeći ciljevi: obezbjeđuje se održivost lokalnih javnih finansija, efikasno i nesmetano pružanje usluga građanima i privredi, realizacija obaveza prema državi po osnovu poreskog duga, planiranje dugoročnog razvoja i ostvarivanje prava zaposlenih. Navedeni ciljevi su u potpunosti usaglašeni sa Ustavom Crne Gore kojim je propisano pravo na lokalnu samoupravu sa relevantnim strategijama i programima Vlade Crne Gore.	
3. Opcije	

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Prema navodima iz inicijative gradonačelnika Prijestonice Cetinje razlozi su poteškoće u izmirivanju obaveza na ime poreskih obaveza, kao i izmirivanja obaveza koje se odnose na održavanje komunalne infrastrukture (vodovodne mreže). Zadržavanje opcije „status quo“ nije dobro rješenje, imajući u vidu da se zadržavanjem starog rješenja ne osigurava u potpunosti fiskalno održivo funkcionisanje Prijestonice Cetinje.

Imajući u vidu da se finansiranje iz javnih sredstava može utvrditi isključivo zakonom to je donošenje ovog zakona jedino prihvatljiva opcija.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja I propisu – nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne-**

Povećanje iznosa sa 0,4% na 0,5% procenata u odnosu na 1% projektovane vrijednosti tekućeg budžeta Crne Gore koji se obezbjeđuje za potrebe razvoja Prijestonice, a koji iznos se odnosi na finansiranje Prijestonice za finansiranje izdataka za vršenje zakonom utvrđenih nadležnosti, imaće direktan uticaj na efikasno i nesmetano pružanje usluga građanima, privredi, dugoročno planiranje razvoja i ostvarivanje prava zaposlenih u Prijestonici Cetinje.

- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi, već će imati pozitivni efekat kroz nesmetano i održivo pružanje usluga.

- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**

Implementacija Zakona neće izazvati troškove jer se isim samo vrši alokacija projektovane vrijednosti tekućeg budžeta (1%) Crne Gore za razvoj Prijestonice Cetinje na različite namjene.

- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**

Fiskalno stabilna opština ima efekte na planiranje dugoročnih razvojnih projekata i infrastrukturnih ulaganja, čime se stvara dobro poslovno okruženje i privlačenje investicija.

- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Zakon neće proizvesti nova administrativna opterećenja i biznis barijere, već mu je upravo cilj da kroz obezbjeđenje fiskalne održivosti podstiče unapređenje poslovanog ambijenta.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
 - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
 - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
 - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
 - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
 - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
 - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
 - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
 - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**

Implementacija propisa ne zahtijeva dodatno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore budući da se samo vrši alokacija projektovane vrijednosti tekućeg budžeta (1%) Crne Gore za razvoj Prijestonice Cetinje na različite namjene. Naime, Zakonom o Prijestonici propisano je da se za potrebe razvoja Prijestonice, u budžetu Crne Gore obezbjeđuju sredstva u iznosu od 1 % projektovane vrijednosti tekućeg budžeta Crne Gore za svaku fiskalnu godinu.

- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?**

Zakonom o Prijestonici propisana je obaveza obezbjeđenja finansijskih sredstava za svaku fiskalnu godinu.

- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?**
Implementacija propisa neće uticati na stvaranje međunarodnih obaveza.

- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**

Da.

- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?**

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bih proistekle finansijske obaveze.

- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**

Ne. Cilj donošenja Zakona o Prijestonici je da se iz državnog budžeta obezbijede sredstava za razvoj Prijestonice.

- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**

Zakonom o Prijestonici propisano je da se za potrebe razvoja Prijestonice, u budžetu Crne Gore obezbjeđuju sredstva u iznosu od 1 % projektovane vrijednosti tekućeg budžeta Crne Gore za svaku fiskalnu godinu. Jedan dio projektovane vrijednosti u iznosu od 0,5% opredjeljuje se za razvoj Prijestonice (razvojne i infrastrukturne projekte i dr.) dok drugi za finansiranje tekućih obaveza Prijestonice.

- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?**

Izdaci su Zakonom o Prijestonici određeni u fiksnom dijelu na način što je propisano da se za potrebe razvoja Prijestonice, u budžetu Crne Gore obezbjeđuju sredstva u iznosu od 1 % projektovane vrijednosti tekućeg budžeta Crne Gore za svaku fiskalnu godinu.

- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**

Ne. Ministarstvo finansija dalo je pozitivno mišljenje na inicijativu Gradonačelnika Prijestonice Cetinje.

- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa?**

Nije bilo primjedbi.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Za Zakon o izmjeni Zakona o Prijestonici nije sprovedena javna rasprava, već je primjenjen izuzetak koji je propisan odredbom člana 52 stav 2 tačka 3 Zakona o državnoj upravi, kojim je propisano da javna rasprava nije obavezna, između ostalog, kod manjih izmjena zakona kojima se bitno drukčije ne uređuje neko pitanje.

Za izradu navedenog zakona nije korišćena ekspertska podrška.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Ne predviđaju se problemi u primjeni navedenog propisa.

- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Potrebno je obezbijediti efikasan nadzor u cilju praćenja odgovornog upravljanja finansijama.

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Održivo pružanje usluga građanima i privredi i ostavriavanje prava zaposlenih.

- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zaduženo Ministarstvo finansija i Ministarstvo javne uprave.

Datum i mjesto



Starješina

MINISTAR JAVNE UPRAVE

[Handwritten signature]



Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE

Primljeno: 17.11.2025				
Org. jed.	Jed. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
01-	040	125	-	4681/2

Broj: 02-040/25-1655/2

11. novembar 2025. godine

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE

Gospodin mr Marash Dukaj, ministar

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona Prijestonici

Uvaženi gospodine Dukaj,

U vezi s Vašim dopisom br. 01-040/25-4681 od 10. 11. 2025. godine, u kom ste zatražili naše mišljenje na *Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o državnoj imovini* i stavu da nije potrebno vršiti provjeru s aspekta proliferacije strateških dokumenata (SPSD), i nakon uvida u tekst predmetnog dokumenta, konstatujemo da **nemamo primjedbi** na tekst Predloga zakona.

S uvažavanjem,

GENERALNI SEKRETAR VLADE



Dragoljub Nikolić



Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-535
fax: +382 20 231-592
www.gov.me/szz

Broj: 02-040/25-1318/2

6. novembra 2025. godine

Za: **Ministarstvo javne uprave**
Gospodinu mr Marashu Dukaju, ministru

Veza: Broj: 01-040/25-3104/4 od 30. oktobra 2025. godine

Predmet: **Mišljenje na Predlog zakona o izmjeni Zakona o Prijestonici**

Poštovani gospodine Dukaj,

Na **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PRIJESTONICI**, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedbi.

Ukazujemo da je u odnosu na Predlog zakona neophodno pribaviti mišljenje Ministarstva finansija.





Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Primljeno: 11.11.2025				
Org. jed.	Jed. kas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
01-040/25-4680/2				

Adresa: Bulevar Ivana Crnojevića 167
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301
www.gov.me/mep

Br: 04/4-907/25-3657/2

11. novembar 2025.

Za: MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE

ministru mr Marashu Dukaju

Veza: Dopis br: 01-040/25-4680

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjeni Zakona o Prijestonici s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 01-040/25-4680 od 10. novembra 2025. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjeni Zakona o Prijestonici** s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 03/12, 31/15, 48/17, 62/18, 121/23 i 43/25) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Maida Gorčević

MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA



Prilog:

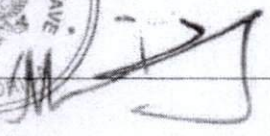
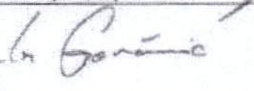
- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjeni Zakona o Prijestonici s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu javne uprave;
- a/a

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MJU-IU/PZ/06
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjeni Zakona o Prijestonici	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on the Amendment to the Law on the Old Royal Capital	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo javne uprave	
- Sektor/odsjek	Direktorat za lokalnu samoupravu	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Nina Blažić, v.d. generalne direktorice Direktorata za lokalnu samoupravu tel.068/861-465	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Nina Blažić, v.d. generalne direktorice Direktorata za lokalnu samoupravu tel.068/861-465	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
-		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
☐	ispunjava u potpunosti	
☐	djelimično ispunjava	
☐	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2025-2026	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje ovog propisa nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvor međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjeni Zakona o Prijestonici nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjeni Zakona o Prijestonici nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministarka evropskih poslova
 	 

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MJU-TU/PZ/06		MJU-IU/PZ/06		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjeni Zakona o Prijestonici		Proposal for the Law on the Amendment to the Law on the Old Royal Capital		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



Crna Gora
Prijestonica Cetinje

Adresa: Baja Pivljanina 2

81250 Cetinje, Crna Gora

Tel: +382 41 231 755

Fax: +382 41 231 142

e-mail: gradonacelnik@ Cetinje.me

www.cetinje.me

Gradonačelnik

Broj: 01-400/25-1429

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE

Primljeno: 24.07.2025				
Org. jed.	Jed. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
01	040	25-3104		

Cetinje, 23. jul 2025. godine

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE

- mr Marash Dukaj, ministar -

Poštovani ministre Dukaj,

Za potrebe razvoja Prijestonice, u budžetu Crne Gore obezbjeđuju se sredstva u iznosu od 1% projektovane vrijednosti tekućeg budžeta Crne Gore za svaku fiskalnu godinu. Sredstvima u visini od 0,6% projektovane vrijednosti tekućeg budžeta Crne Gore, finansiraju se:

- projekti koji doprinose otvaranju novih radnih mjesta;
- razvojni projekti;
- infrastrukturni projekti;
- projekti na očuvanju kulturno-istorijskog i prirodnog nasljeđa;
- projekti za valorizaciju turističkih potencijala;
- projekti od javnog interesa koji se realizuju po modelu javno-privatnog partnerstva ili drugog oblika partnerstva;
- ostali projekti od značaja za razvoj Prijestonice.

Sredstva se planiraju Kapitalnim budžetom u okviru godišnjeg Zakona o Budžetu Crne Gore kod potrošačkih jedinica zaduženih za realizaciju Kapitalnog budžeta.

Sredstva, u visini od 0,4% projektovane vrijednosti tekućeg budžeta Crne Gore, planiraju se godišnjim Zakonom o Budžetu Crne Gore na izdatku transfera opštinama kod organa državne uprave nadležnog za poslove finansija i opredjeljuju se Prijestonici za finansiranje izdataka za vršenje zakonom utvrđenih poslova.

Prijestonica Cetinje, zbog nagomilanih finansijskih obaveza i dugovanja iz prethodnog perioda, ima poteškoće u izmirivanju obaveza na ime poreskih obaveza, kako po osnovu reprograma poreskog duga tako i dospjelih poreskih obaveza. Takođe, usljed kompleksnosti distributivnog vodovodnog sistema računi za utrošenu električnu energiju za potrebe napajanja pumpnih stanica Podgor i Višnjica (izvorišta iz koji se obezbjeđuje vodosnabdijevanje grada) na mjesečnom nivou iznose više od 100 hiljada



eura usljed čega je dug gradskog preduzeće „Vodovod i kanalizacija“ Cetinje prema EPCG u ovom trenutku 13.210.451,44 eura. U toku su postupci prinudne naplate navedenog duga pred nadležnim državnim organima što može dovesti do blokade poslovnog računa preduzeća i poteškoća u obazbjedivanju redovnog vodosnabdijevanja grada.

Na sastanku sa ministrom Ministarstva finansija gospodinom Novicom Vukovićem i njegovim saradnicima, kao i sa predstavnicima EPCG, došli smo do zajedničkog zaključka da je kao jedino moguće rješenje za gore navedene finansijske probleme sa kojima se suočava Prijestonica Cetinje pristupanje Izmjenama Zakona o Prijestonici na način što bi se sredstava u iznosu od 1% projektovane vijednosti tekućeg budžeta Crne Gore za svaku fiskalnu godinu u visini od 0,5% planirala za kapitalne projekte, kao i u visini od 0,5% za finansiranje izdataka za vršenje zakonom utvrđenih nadležnosti Prijestonice u okviru godišnjeg zakona o budžetu Crne Gore. Sredstva od 0,1% koja bi prešla sa pozicije kapitalnih izdataka na poziciju finansiranja izdataka za vršenje zakonom utvrđenih nadležnosti Prijestonice koristila bi se za sanaciju poreskih obaveza i za sanaciju duga za utrošenu električnu energiju (iznos od cca 1.3 miliona eura)

Ukoliko naš prijedlog bude prihvatljiv Vladi Crne Gore i pristupi se izmjenama Zakona o Prijestonici, Prijestonica izražava spremnost da se posebnim aktom obaveže na trajni prenos sredstava Ministarstvu finansija sve do trenutka konačnog izmirenja poreskog duga, kao i sporazum sa EPCG o dugoročnom izmirenju duga za utrošenu električnu energiju.

U prilogu akta dostavljamo Vam Zakon o Prijestonici („Službeni list Crne Gore“, br. 51/17) i Predlog Zakona o izmjenama Zakona o Prijestonici.

U nadi da ćete pokazati razumijevanje za finansijske probleme sa kojima se Prijestonica Cetinje suočava i da ćete podržati naš prijedlog i uputiti ga Vladi Crne Gore na dalje postupanje, srdačno Vas pozdravljamo.

S poštovanjem,



Nikola ĐURAŠKOVIĆ
GRADONAČELNIK

Prilog:

- Zakon o Prijestonici („Službeni list Crne Gore“, br. 51/17)
- Predlog Zakona o izmjenama Zakona o Prijestonici

Dostavljeno: Naslovu, Službi gradonačelnika, Arhivi.