



Crna Gora
Vlada Crne Gore



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	17. 12	20 25 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	18-8/25-1	
VEZA:		
EPA:	773 XXVIII	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Br: 11-011/25-4555/4

17. decembar 2025. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 16. decembra 2025. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O KLASIFIKACIJI DJELATNOSTI***, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su NOVICA VUKOVIĆ, ministar finansija i mr MIROSLAV PEJOVIĆ, direktor Uprave za statistiku.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s. r.

**ZAKON
O KLASIFIKACIJI DJELATNOSTI***

**Predmet
Član 1**

Ovim zakonom uređuje se Klasifikacija djelatnosti kao opšti standard prema kojem se vrši razvrstavanje po djelatnostima pravnih lica, fizičkih lica koja obavljaju djelatnost u skladu sa propisima, državnih organa, organa državne uprave, jedinica lokalne samouprave, kao i drugih subjekata koji nemaju svojstvo pravnog lica, a koji obavljaju djelatnost u skladu sa posebnim propisima (u daljem tekstu: jedinice razvrstavanja).

**Primjena Klasifikacije djelatnosti
Član 2**

Klasifikacija djelatnosti se primjenjuje:

- 1) u registrima i evidencijama;
- 2) za potrebe obrade, analize i iskazivanja rezultata zvanične statistike;
- 3) prilikom prikupljanja, obrađivanja i prikazivanja podataka o stanju i kretanjima u ekonomiji, socijalnoj oblasti i oblasti radne i životne sredine prema djelatnostima, kao i prilikom izvršavanja međunarodnih obaveza;
- 4) prilikom donošenja i praćenja mjera ekonomske i socijalne politike; i
- 5) u naučno-istraživačkom i analitičkom radu.

**Upotreba rodno osjetljivog jezika
Član 3**

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

**Nivoi Klasifikacije djelatnosti
Član 4**

Djelatnosti se Klasifikacijom djelatnosti razvrstavaju na hijerarhijske nivoe koji se označavaju šiframa.

Hijerarhijske nivoe iz stava 1 ovog člana i nazive djelatnosti utvrđuje Vlada Crne Gore.

**Razvrstavanje po djelatnostima
Član 5**

Razvrstavanje jedinica razvrstavanja po djelatnostima u skladu sa članom 4 stav 2 ovog zakona za lica koja obavljaju privrednu djelatnost u skladu sa zakonom kojim se uređuju privredna društva, vrši organ uprave nadležan za poslove poreza, u skladu sa Metodologijom za Klasifikaciju djelatnosti koju utvrđuje organ uprave nadležan za poslove statistike.

Razvrstavanje jedinica razvrstavanja po djelatnostima u skladu sa članom 4 stav 2 ovog zakona za druge subjekte koji obavljaju djelatnost u skladu sa zakonom, vrši organ uprave nadležan za poslove statistike, u skladu sa Metodologijom iz stava 1 ovog člana.

Razvrstavanje jedinica razvrstavanja po djelatnostima vrši se po prijavi jedinica razvrstavanja.

Postupajući po prijavi iz stava 3 ovog člana, organi iz st. 1 i 2 ovog člana donose akt o razvrstavanju djelatnosti u roku od tri radna dana.

Pretežna djelatnost

Član 6

Jedinice razvrstavanja raspoređuju se u odgovarajući hijerarhijski nivo Klasifikacije djelatnosti prema djelatnosti koju obavljaju.

Ako jedinica razvrstavanja obavlja više djelatnosti, raspoređuje se u odgovarajući hijerarhijski nivo Klasifikacije djelatnosti iz stava 1 ovog člana prema pretežnoj djelatnosti.

Rok za usklađivanje šifre djelatnosti, odnosno pretežne djelatnosti

Član 7

Jedinice razvrstavanja koje imaju šifru djelatnosti, odnosno pretežne djelatnosti u skladu sa propisima koji su važili prije donošenja ovog zakona, dužne su da šifre djelatnosti, odnosno pretežne djelatnosti usklade sa aktom o klasifikaciji djelatnosti iz člana 4 stav 2 ovog zakona, u roku od 90 dana od početka primjene ovog zakona.

Rok za donošenje podzakonskog akta

Član 8

Podzakonski akt iz člana 4 stav 2 ovog zakona, donijeće se u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Početak vršenja poslova

Član 9

Poslove razvrstavanja iz člana 5 stav 2 ovog zakona od 1. januara 2027. godine vršiće organ uprave nadležan za poslove poreza.

Prestanak primjene

Član 10

Danom početka primjene ovog zakona prestaje da važi Zakon o klasifikaciji djelatnosti („Službeni list CG“, br. 18/11 i 152/22).

Stupanje na snagu

Član 11

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od 1. januara 2026. godine.

* Regulator (EZ) br. 1893/2006 Evropskog parlamenta i Savjeta od 20. decembra 2006. godine o uspostavljanju statističke klasifikacije ekonomskih djelatnosti NACE Revizija 2 i o izmjeni Uredbe Savjeta (EEZ) br. 3037/90, kao i određenih uredbi EZ koje se odnose na posebne statističke oblasti, tekst od značaja za EEP.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o klasifikaciji djelatnosti sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o klasifikaciji djelatnosti donosi se sa ciljem harmonizacije sa Regulativom (EU) br. 2023/137 od 10. oktobra 2022. godine i obezbjeđivanjem uporedivosti podataka.

III. USKLAĐENOST ZAKONA SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ovim zakonom izvršeno je potpuno usklađivanje sa pravnom tekovinom Evropske unije, odnosno navedenom Regulativom.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Predmet zakona regulisan je **članom 1** kojim je definisano da je klasifikacija djelatnosti opšti standard, prema kojem se vrši razvrstavanje po djelatnostima - pravnih i fizičkih lica, državnih organa, jedinica lokalne samouprave i drugih subjekata bez svojstva pravnog lica - kao jedinica razvrstavanja.

Članom 2 jasno je propisana primjena klasifikacije djelatnosti i navedeno da se primjenjuje: 1) u registrima i evidencijama; 2) za potrebe obrade, analize i iskazivanja rezultata zvanične statistike; 3) prilikom prikupljanja, obrađivanja i prikazivanja podataka o stanju i kretanjima u ekonomiji, socijalnoj oblasti i oblasti radne i životne sredine prema djelatnostima, kao i prilikom izvršavanja međunarodnih obaveza; 4) prilikom donošenja i praćenja mjera ekonomske i socijalne politike i 5) u naučnoistraživačkom i analitičkom radu.

Članom 3 Zakona osigurava se da se izrazi u muškom rodu odnose na lica oba pola, čime se postiže jezička i rodna ravnopravnost.

Članom 4 Zakona propisano je da se djelatnosti razvrstavaju na hijerarhijske nivoe i da se one označavaju šiframa. Nivoe i nazive djelatnosti utvrđuje Vlada Crne Gore.

Članom 5 se propisuje da razvrstavanje jedinica razvrstavanja vrši organ nadležan za poslove poreza u skladu sa metodologijom za Klasifikaciju djelatnosti koju utvrđuje organ nadležan za poslove statistike. Propisuje se i postupak prijavljivanja o razvrstavanju po djelatnostima organu nadležnom za poslove poreza.

Članom 6 Zakona je predviđeno da se jedinice razvrstavanja raspoređuju u odgovarajući hijerarhijski nivo klasifikacije prema djelatnosti koju obavljaju, a ako obavljaju više djelatnosti onda se raspoređuju prema pretežnoj djelatnosti.

Članom 7 se propisuje dužnost jedinica razvrstavanja da usklade šifre djelatnosti, odnosno pretežne djelatnosti koje su važile prije donošenja ovog zakona, sa aktom o klasifikaciji djelatnosti iz člana 4 stav 2 ovog zakona.

U **članu 8** propisan je rok u kojem se mora donijeti podzakonski akt, odnosno u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Članom 9 se propisuje datum od kojeg će organ uprave nadležan za poslove poreza preuzeti poslove razvrstavanja jedinica razvrstavanja iz člana 5 stav 2 ovog zakona.

Članom 10 Zakona utvrđen je prestanak važenja aktuelnog Zakona o klasifikaciji djelatnosti.

Članom 11 Zakona propisano je da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od 1. januara 2026. godine.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva za sprovođenje Zakona o klasifikaciji djelatnosti.



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 18-02-430/21-251511,

Podgorica, 25. 07. 2025. godine

Na osnovu člana 13 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Službeni list Crne Gore“ broj 41/18), Ministarstvo finansija sačinilo je

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI

NACRTA ZAKONA O KLASIFIKACIJI DJELATNOSTI

VRIJEME TRAJANJA JAVNE RASPRAVE:

Javna rasprava trajala je od 4. jula do 24. jula 2025. godine.

NAČIN SPROVOĐENJA JAVNE RASPRAVE:

Ministarstvo finansija sprovelo je javnu raspravu o Nacrtu Zakona o klasifikaciji djelatnosti na sljedeći način: dostavljanjem primjedbi, prijedloga, sugestija i komentara na Nacrt zakona, u pisanoj formi, na adresu Ministarstva finansija, Stanka Dragojevića, broj 2, 81000 Podgorica ili u elektronskom obliku, na e-mail anja.kadic@mif.gov.me.

U okviru postupka javne rasprave, organizovan je i okrugli sto, i to dana 24. jula 2025. godine, u prostorijama Uprave za statistiku u Podgorici.

Program javne rasprave o tekstu Nacrta Zakona o klasifikaciji djelatnosti objavljen je na internet stranici Ministarstva finansija, <https://www.gov.me/clanak/javna-rasprava-za-nacrt-zakona-o-klasifikaciji-djelatnosti>.

U toku trajanja javne rasprave na tekst Nacrta Zakona o klasifikaciji djelatnosti nije bilo primjedbi i sugestija.

OVLAŠĆENI PREDSTAVNICI MINISTARSTVA KOJI SU UČESTVOVALI U JAVNOJ RASPRAVI:

- Miloš Mišković, generalni direktor Direktorata za makroekonomske i fiskalne analize i projekcije;
- Anja Kadić, saradnica u Direktoratu za makroekonomske i fiskalne analize i projekcije.

MJESTO I DATUM SAČINJAVANJA IZVJEŠTAJA:

Podgorica, 25. jul 2025. godine.

NAZIV ORGANIZACIONE JEDINICE MINISTARSTVA FINANSIJA KOJA JE ODGOVORNA ZA PRIPREMU NACRTA ZAKONA, ODNOSNO STRATEGIJE:

Direktorat za makroekonomske i fiskalne analize i projekcije – Direkcija za strukturne reforme i sektorske politike.



MINISTAR
Novica Vuković



Приказница Управе за статистику				
Датум: 13.06.2025.				
Сл. бр.	Лист	Лист	Прилог	Бриџност
01	078/25	2479/2		

Savjet statističkog sistema

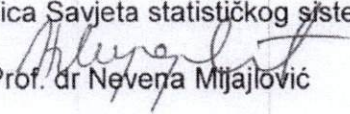
Podgorica, 13. jun 2025. godine

Na osnovu člana 13 stav 1 Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike („Sl. list Crne Gore“, br. 18/12, 47/19 i 23/25), Savjet statističkog sistema daje **pozitivno**

MIŠLJENJE

na Nacrt **Zakona o klasifikaciji djelatnosti**, kojim se uređuje Klasifikacija djelatnosti kao opšti standard prema kojem se vrši razvrstavanje po djelatnostima: pravnih lica, fizičkih lica koja obavljaju djelatnost u skladu sa propisima, državnih organa, organa državne uprave i jedinica lokalne samouprave, kao i drugih subjekata bez svojstva pravnog lica koji obavljaju djelatnost u skladu sa posebnim propisima.

Predsjednica Savjeta statističkog sistema


Prof. dr Nevena Mijajlović



Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-535
fax: +382 20 231-592
www.szz.gov.me

Broj: 03-040/25-1070/2

17. septembra 2025. godine

Za: **Ministarstvo finansija**

Gospodinu Novici Vukoviću, ministru

Veza: Broj: 06-430/25-30633/1 od 9. septembra 2025. godine

Predmet: **Mišljenje na Predlog zakona o klasifikaciji djelatnosti***

Poštovani gospodine Vukoviću,

Na tekst **PREDLOGA ZAKONA O KLASIFIKACIJI DJELATNOSTI*** (dostavljen 10. septembra 2025. godine), iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedbi, budući da su primjedbe i sugestije Sekretarijata date u neposrednoj saradnji predstavnicima obrađivača 12. septembra 2025. godine, inkorporirane u predloženi tekst zakona.



V. D. SEKRETARA

Nikola Marković



Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

Priloga	1	1-00-2025		
Org. jed.	100000000	Redni broj	Prilog	Vrijednost
06-041/25-25455/2				

Adresa: Karađorđeva bb
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 482 814
fax: +382 20 224 138
www.gsv.gov.me

Broj: 02-041/25-1198/2

30. jul 2025. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA
Gospodin Novica Vuković, ministar

Predmet: mišljenje na Prijedlog Zakona o klasifikaciji djelatnosti

Uvaženi ministre,

U vezi s vašim aktom (br. 06-041/25-25455/1 od 29. 07. 2025. god.) u kom ste zatražili naše mišljenje na Prijedlog Zakona o klasifikaciji djelatnosti, obavještavamo Vas da s aspekta nadležnosti Generalnog sekretarijata Vlade nemamo primjedbi na tekst Prijedloga Zakona.

S poštovanjem,

GENERALNI SEKRETAR VLADE
mr Dragoljub Nikolić





Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br. 06-400/25-25453/2

Podgorica, 30.07.2025. godine

Za: DIREKTORAT ZA MAKROEKONOMSKE I FISKALNE ANALIZE I PROJEKCIJE, Bulevar
Stanka Dragojevića br. 2, Podgorica

n/r: gospodina **Miloša Miškovića**, generalnog direktora

Veza: Vaš akt br. 06-400/25-25453/1 od 29.07.2025. godine

Predmet: Mišljenje na Nacrt Zakon o klasifikaciji djelatnosti

Poštovani,

Direktorat za makroekonomske i fiskalne analize i projekcije obratio se Direktoratu za državni budžet dopisom kojim se traži mišljenje na Nacrt Zakona o klasifikaciji djelatnosti.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da će primjena Zakona doprinijeti proizvodnji uporedivih, relevantnih i kvalitetnih podataka kao i da će se omogućiti njihova harmonizacija i uporedivost sa evropskim i svjetskim standardima. Nacrtom Zakona o klasifikaciji djelatnosti omogućice se harmonizacija sa Regulativom EU br. 2023/137 zatim usklađivanje sa međunarodnim standardima kao što su NACE Rev2.1 i ISIC Rev.5 što će doprinijeti pouzdanom upoređivanju podataka na globalnom nivou, olakšace učešće u međunarodnim istraživanjima i doprinijeti kredibilitetu crnogorske statistike u okviru evropskog statističkog sistema, sistema Ujedinjenih nacija, OECD-a, MMF-a i drugih relevantnih međunarodnih organizacija.

U dostavljenom obrazloženju i u Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju ovog zakona nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da sprovođenjem Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao i da je predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih ne proizilaze finansijske obaveze.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na Nacrt Zakona o klasifikaciji djelatnosti.

S poštovanjem,



GENERALNI DIREKTOR

Bojan Paučović

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO FINANSIJA
NAZIV PROPISA	NACRT ZAKONA O KLASIFIKACIJI DJELATNOSTI
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
Donošenje novog Zakona o klasifikaciji djelatnosti ogleda se u potrebi proizvodnje uporedivih, relevantnih i kvalitetnih podataka i omogućavanje njihove harmonizacije i uporedivosti sa evropskim i svjetskim standardima. Nacrtom <i>Zakona o klasifikaciji djelatnosti</i> (u daljem tekstu: Nacrt zakona) omogućuje se harmonizacija sa Regulativom EU br. 2023/137, čime se obezbjeđuje uporedivost podataka o ekonomiji Crne Gore sa podacima zemalja članica Evropske unije. Pored toga, primjena ovog zakona stvorice preduslove za širu međunarodnu i svjetsku uporedivost statističkih i ekonomskih pokazatelja, budući da se klasifikacija djelatnosti usklađuje i sa međunarodnim standardima, kao što su NACE Rev 2.1 i ISIC Rev. 5. Time se omogućava pouzdano upoređivanje podataka na globalnom nivou, olakšava učešće u međunarodnim istraživanjima i doprinosi kredibilitetu crnogorske statistike u okviru evropskog statističkog sistema, sistema Ujedinjenih nacija, OECD-a, MMF-a i drugih relevantnih međunarodnih organizacija. Identifikovani uzrok problema za neuvođenje nove Klasifikacije djelatnosti KD 2025 (NACE Rev.2.1) može biti neblagovremeno usvajanje novog Zakona o klasifikaciji djelatnosti što bi dovelo do kašnjenja u implementaciji nove klasifikacije i ugrozilo poštovanje rokova zadostavljanje zvaničnih statističkih podataka EUROSTAT-u, za različita statistička istraživanja pa kao posljedica, podaci za Crnu Goru ne bi bili uporedivi sa podacima ostalih zemalja EU. Takođe, veoma je važno da sve institucije koje koriste ovu klasifikaciju budu tehnički i organizaciono spremne za njenu primjenu, što dodatno zahtijeva blagovremeno usvajanje Zakona. Uzrok problema je u zastarjelosti postojeće Klasifikacije djelatnosti KD 2010, koja nije u potpunosti usklađena sa najnovijim verzijama međunarodnih i evropskih standarda, prije svega sa NACE Rev. 2.1 i ISIC Rev. 5 klasifikacijama. Kao posljedica toga, može doći do ograničene uporedivosti podataka o ekonomskoj aktivnosti Crne Gore sa podacima drugih zemalja, posebno članica Evropske unije i međunarodnih organizacija. Istovremeno, promjene u strukturi savremene ekonomije, pojava novih djelatnosti i tehnološki razvoj takođe su faktori koji zahtijevaju modernizaciju i preciznije razvrstavanje privrednih subjekata prema njihovoj osnovnoj djelatnosti. Posljedica problema je nemogućnost implementacije Klasifikacije djelatnosti KD 2025. Nepostojanje unaprijedene, zakonski regulisane Klasifikacije djelatnosti koja je usklađena sa međunarodnim i evropskim standardima može imati više negativnih posljedica: (i) Ograničena uporedivost podataka - Zastarjela Klasifikacija djelatnosti može onemogućiti punu uporedivost ekonomskih i statističkih podataka Crne Gore sa podacima međunarodnih institucija i država članica EU, što može dovesti do otežane analize, poređenja i vođenja politika;	

- (ii) **Neusklađenost sa zahtjevima EU integracija** - Izostanak harmonizacije sa Regulativom (EU) 2023/137 i klasifikacijom NACE Rev. 2.1 može usporiti proces usklađivanja Poglavlja 18 - Statistika sa evropskim standardima;
- (iii) **Pravna i metodološka neujednačenost** - U nedostatku adekvatnog zakonski definisanog okvira, različite institucije i korisnici će primjenjivati Klasifikaciju djelatnosti na neujednačen način, što može dovesti do nepouzdanih i nedosljednih podataka u administrativnim izvorima i statističkim podacima;
- (iv) **Nemogućnost preciznog praćenja savremenih ekonomskih aktivnosti** - Zastarjela struktura klasifikacije ne prepoznaje savremene oblike poslovanja i nove djelatnosti (posebno u digitalnom, informacionom i uslužnom sektoru), što ograničava mogućnost praćenja ekonomskih tokova i donošenja relevantnih politika.
- (v) **Smanjena vjerodostojnost statistike** - Ograničena usklađenost sa međunarodnim klasifikacijama uticaće na kredibilitet crnogorske zvanične statistike, posebno u međunarodnim poređenjima, izvještavanju i saradnji sa organizacijama kao što su Eurostat, UN, OECD, MMF i drugim.

Nedonošenjem ovog Zakona najviše mogu biti oštećeni proizvođači zvanične statistike, koji ne bi bili u mogućnosti da proizvode podatke u skladu sa savremenim međunarodnim i evropskim klasifikacijama, čime bi se ograničila međunarodna uporedivost i upotrebljivost statističkih pokazatelja. Ovo može direktno uticati na kvalitet i relevantnost zvanične statistike, kao i na njenu primjenjivost u analitičke, razvojne svrhe, uključujući izradu strateških dokumenata i donošenje odluka na osnovu podataka.

Dodatno, negativne posljedice mogu imati i druge institucije koje koriste Klasifikaciju djelatnosti u svom radu, kao što je Poreska uprava, kao i brojni administrativni izvori podataka. U nedostatku ažuriranog sistema klasifikacije, može doći do neujednačene primjene u administrativnim izvorima, otežane razmjene podataka između institucija i povećanih troškova prilagođavanja registara.

Privredni subjekti takođe mogu biti indirektno pogođeni, jer nedostatak pouzdanih i međunarodno uporedivih podataka može otežati izradu analiza tržišta, investicionih planova i strateških dokumenata, kao i pristup podacima potrebnim za učešće u međunarodnim programima i projektima.

Problemi neimplementacije nove klasifikacije djelatnosti mogu biti izraženi kroz slabiju informisanost donosioca odluka, smanjenu transparentnost ekonomskih tokova i otežano izvještavanje prema međunarodnim standardima i obavezama.

Nedonošenje ovoga zakona dodatno će produbiti problem neusklađenosti sa međunarodnim i evropskim standardima. Zadržavanjem postojećeg normativnog stanja ("status quo") može doći do sve izraženijeg jaza između nacionalne klasifikacije i međunarodnih klasifikacija, što može značajno ograničiti mogućnosti uporedivosti podataka Crne Gore sa podacima drugih zemalja.

Institucije zadužene za proizvodnju zvanične statistike mogu se suočavati sa sve većim teškoćama u izvještavanju prema međunarodnim organizacijama (Eurostat, UN, MMF, OECD i dr.), kao i u obezbjeđivanju relevantnih i pouzdanih statističkih pokazatelja za potrebe korisnika zvanične statistike.

Takođe, institucije koje koriste Klasifikaciju djelatnosti u administrativne svrhe mogu imati sve veće izazove u usklađivanju podataka, interoperabilnosti sistema i razmjeni informacija, što može dovesti do neefikasnosti u vođenju javnih registara i statističkih baza podataka.

Dugoročno, održavanje postojećeg stanja može uticati i na usporavanje procesa evropskih integracija, posebno u okviru pregovaračkog poglavlja 18 - Statistika, budući da se ne bi ispunile obaveze u pogledu usklađivanja sa novom evropskom klasifikacijom (NACE Rev. 2.1) zasnovanoj na ISIC Rev. 5.

Održavanje *statusa quo* može prouzrokovati i dodatne finansijske troškove, usljed potrebe za naknadnim prilagođavanjem informacijskih sistema, usklađivanjima podataka i paralelnim vođenjem različitih klasifikacionih struktura.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim Nacrtom zakona ostvaruje se harmonizacija klasifikacije djelatnosti sa Regulativom EU br. 2023/137, čime se omogućava usklađivanje zvaničnih statističkih podataka Crne Gore sa evropskim i međunarodnim standardima. Na taj način obezbjeđuje se proizvodnja uporedivih, relevantnih i kvalitetnih podataka koji se koriste od strane donosioca odluka, istraživača i drugih korisnika podataka u Crnoj Gori i na međunarodnom nivou. Usklađenost je postignuta sa Programom zvanične statistike 2024-2028. godina ("Sl. list Crne Gore" br. 120/24 od 17.12. 2024. godine) i Strategijom razvoja zvanične statistike 2024-2028 ("Sl. list Crne Gore", br. 101/24 od 22.10.2024. godine).

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Preferirana opcija je usvajanje ovog Zakona kojim će se omogućiti implementacija klasifikacije djelatnosti KD 2025 (NACE Rev.2.1). Druga opcija, odnosno zadržavanje postojećeg stanja („status quo“) podrazumijevalo bi da se ne donese novi Zakon, već da se nastavi primjena važeće klasifikacije koja nije usklađena sa najnovijim međunarodnim i evropskim izmjenama i standardima.

Prefereirana opcija se smatra najefikasnijom i najodrživijom jer:

- Omogućava punu harmonizaciju sa Regulativom EU br. 2023/137, čime se obezbjeđuje usklađenost sa standardima Eurostata i drugih međunarodnih organizacija (UN, OECD, MMF i dr);
- Obezbjeđuje zakonski osnov za dosljednu i jedinstvenu primjenu klasifikacije u statističke i administrativne svrhe;
- Poboljšava kvalitet i međunarodnu uporedivost zvanične statistike, što je ključno za donošenje ekonomskih, socijalnih i razvojnih politika;
- Smanjuje rizike od neujednačene primjene i porasta troškova u institucijama, koje bi bez zakona morale pribjegavati *ad hoc* rješenjima i paralelnim sistemima;
- Doprinosi ispunjenju obaveza iz procesa pristupanja Evropskoj uniji, posebno u okviru pregovaračkog poglavlja 18 - Statistika;
- Pruž a ažuriranu osnovu za praćenje savremenih ekonomskih aktivnosti, uključujući rastuće sektore kao što su informaciono-komunikacione tehnologije i digitalne usluge.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne?
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Usvajanjem ovog Zakona obezbijediće se pravni osnov za implementaciju jedinstvene Klasifikacije djelatnosti u Crnoj Gori, koja je usklađena sa međunarodnim i evropskim standardima. Rješenja predložena u nacrtu ovog zakona uticaće na sljedeće subjekte:

Direktni uticaji

Pozitivni:

- (i) Proizvođači zvanične statistike (Uprava za statistiku i drugi zvanični proizvođači statistike): omogućena harmonizacija i uporedivost podataka sa međunarodnim statistikama, unaprjeđenje kvaliteta podataka;
- (ii) Poreska uprava: registracija privrednih i drugih subjekata;
- (iii) Privredni subjekti: bolja identifikacija djelatnosti može doprineti lakšem pristupu finansijama, državnim podsticajima i razvojnim politikama.

Indirektni uticaji

Pozitivni:

- (i) Kreatori politika i istraživači: precizniji uvid u ekonomsku strukturu omogućava ciljane i efikasnije ekonomske politike;
- (ii) Investitori i međunarodne organizacije: pouzdanija klasifikacija sektora djelatnosti povećava transparentnost i povjerenje u crnogorske ekonomske podatke.

Negativni:

- (i) Ako Nacrt zakona ne bude pripremljen na vrijeme, odnosno Zakon ne bude usvojen ili sproveden: zadržaće se postojeća klasifikacija djelatnosti koja se više neće primjenjivati na međunarodnom nivou od 01.01.2026, što može uticati na zatvaranje Poglavlja 18 - Statistika.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi, već će imati pozitivni efekat.

Pozitivne posljedice donošenja propisa odnose se na obezbjeđenje usklađenosti sa međunarodnim standardima, unaprjeđenje kvaliteta statističkih i administrativnih podataka i omogućavanje efikasnijeg donošenja javnih politika zasnovanih na relevantnim i ažurnim informacijama. Dugoročno, koristi koje proizilaze iz sistemskog i tačnog razvrstavanja djelatnosti višestruko prevazilaze inicijalne troškove implementacije.

Procjenjuje se da donošenje ovog propisa neće donijeti dodatna administrativna opterećenja i biznis barijere, osim što jedinice razvrstavanja moraju izvršiti prijavljivanje po novoj šifri djelatnosti.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;

- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

Za implementaciju Zakona nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Takođe, implementacijom Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Nacrt zakona predviđa donošenje podzakonskog akta, što je definisano članom 4 Nacrta zakona. U cilju boljeg razumijevanja normativnog rješenja, Uprava za statistiku je pripremila okvirni Nacrt *Uredbe o klasifikaciji djelatnosti - KD 2025*. Za implementaciju podzakonskog akta nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi, već će imati pozitivni efekat. Pozitivni efekti i koristi koje donosi predmetni zakon odnose se na usklađenost sa međunarodnim standardima, unaprjeđenje kvaliteta statističkih i administrativnih podataka i omogućavanje efikasnijeg kreiranja javnih politika zasnovanih na relevantnim i ažurnim informacijama.

Implementirani su komentari članova međuinstitucionalne radne grupe koja je radila na izradi Nacrta zakona (Uprava za statistiku, Ministarstvo finansija, Centralna banka Crne Gore, Poreska uprava, Centralni registar privrednih subjekata, Ministarstvo ekonomskog razvoja, Privredna komora i Uprava za nekretnine).

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti**

U pripremi propisa nije korišćena eksterna ekspertiza.

U fazi pripreme Nacrta zakona formirana je međuinstitucionalna Radna grupa koju su činili predstavnici Uprave za statistiku, Ministarstva finansija, Centralne banke Crne Gore, Poreske uprave, Centralnog registra privrednih subjekata, Ministarstva ekonomskog razvoja, Privredne komore i Uprave za nekretnine.

Radna grupa je kroz održane sastanke pripremila finalnu verziju Nacrta zakona.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Potencijalne prepreke u implementaciji ovog propisa su neblagovremena priprema Nacrta zakona, neblagovremeno utvrđivanje predloga, odnosno neblagovremeno donošenje ovoga zakona, kao i neadekvatna infrastruktura kod pojedinih institucija koje su učesnici u ovom procesu.

Da bi se ostvarili ciljevi Nacrta zakona, tokom njegove primjene biće preduzete mjere koje uključuju aktivnu saradnju sa svim relevantnim i zainteresovanim stranama, kontinuirano praćenje efekata primjene, kao i pravovremeno informisanje korisnika i institucija nadležnih za primjenu Zakona. Glavni indikatori za ispunjenje ciljeva je implementacija nove klasifikacije djelatnosti KD 2025 (NACE Rev.2.1), tj. harmonizacija sa Regulativom (EU) 2023/137 od 10. oktobra. 2022. Uprava za statistiku i organi nadležni za registraciju i razvrstavanje jedinica razvrstavanja, zaduženi su za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene propisa.

MINISTAR
Novica Vuković

Datum i mjesto
04.07.2025. godine, Podgorica





Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar Ivana Crnojevića 167
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301
www.gov.me/mep

Br: 04/4-907/25-4127/2

15. decembar 2025.

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA
ministru Novici Vukoviću

Veza: Dopis br: 06-430/25-44407/1

**Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o klasifikaciji djelatnosti s
pravnom tekovinom EU**

Poštovani,

Dopisom broj 06-430/25-44407/1 od 15. decembra 2025. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o klasifikaciji djelatnosti** s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 03/12, 31/15, 48/17, 62/18, 121/23, 58/24 i 43/25) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Maida Gorčević

MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA



Prilog:

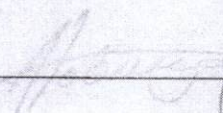
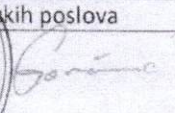
- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o klasifikaciji djelatnosti s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu finansija;
- a/a

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MF-IU/PA/25/27
1. Naziv nacrta/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o klasifikaciji djelatnosti	
- na engleskom jeziku	Proposal for Law on the Classification of Activities	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija	
- Sektor/odsjek	Direktorat za makroekonomske i fiskalne analize i projekcije	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Miloš Mišković 069/893-009, milos.miskovic@mif.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Anja Kadić 067/690-110, anja.kadic@mif.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	Uprava za statistiku	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Miroslav Pejović 020/230-811, miroslav.pejovic@monstat.org	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Ernad Kolić, 068-851-560, ernad.kolic@monstat.org	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovođe propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo finansija - Uprava za statistiku	
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
SSP, glava VIII, Politika saradnje, član 90		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	☒	ispunjava u potpunosti
	☐	djelimično ispunjava
	☐	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2025-2026	
- Poglavlje, potpoglavlje	18 – Statistika, 1. Planovi i potrebe, 1.2. Zakonodavni okvir, A) Opšti propis	
- 7Rok za donošenje propisa	II kvartal 2025	
- Napomena	Planirano je usvajanje u III-IV kvartalu 2025. godine, zbog intenzivnih međusektorskih konsultacija u okviru radne grupe koja je pripremila Nacrt zakona.	
6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
UFEU, Dio sedmi, Opšte i završne odredbe, član 338 / TFEU, Part Seven, General and Final Provisions, Article 338		
Potpuno usklađeno/Fully Harmonized		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
32023R0137		
Delegirana Regulativa (EU) br. 2023/137 od 10. oktobra 2022. godine o izmjeni Regulative (EC) br. 1893/2006 Evropskog Parlamenta i Savjeta o uspostavljanju statističke klasifikacije ekonomskih aktivnosti		
- NACE Revizija 2 / Commission Delegated Regulation (EU) 2023/137 of 10 October 2022 amending Regulation (EC) No 1893/2006 of the European Parliament and of the Council establishing the statistical classification of economic activities NACE Revision 2 (OJ L 19, 20.1.2023)		
Djelimično usklađeno/Partly Harmonized		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		

Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
Okvirna regulativa (EU) br. 2023/137 Evropskog Parlamenta i Savjeta o statističkoj klasifikaciji ekonomskih djelatnosti NACE Rev.2 update 1 (NACE Rev.2.1) predviđa dostavljanje podataka od 01.01.2025. godine, za zemlje članice EU. Međutim, što se tiče Crne Gore kao zemlje kandidata za članstvo u EU, obaveze za dostavljanje podataka Eurostat-u, za sva statistička istraživanja (na osnovu interne analize na osnovu derogacija iz člana 2 navedene Regulative koja se odnosi na primjenu datuma po statističkim oblastima) počinje od 01.01.2026. godine, tako da će ovaj propis u predviđenom vremenu biti potpuno metodološki usklađen. Primjena će se vršiti u skladu sa smjernicama Eurostat-a. Potpuna usklađenost će se postići donošenjem Uredbe o klasifikaciji djelatnosti u I kvartalu 2026.	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
/	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
Regulativa 32023R0137 je prevedena na crnogorski jezik.	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o klasifikaciji djelatnosti je preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predlog zakona o klasifikaciji djelatnosti nije učestvovao međunarodni konsultant.	
Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa	Potpis / ministarka evropskih poslova
Datum: 	Datum: 

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)