



PRIMLJENO:	7. 8. 2019. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	16-5/19-3
VEZA:	
EPA:	775 XXVI
SKRAĆENICA:	PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE
PREDSJEDNIKU
Ivanu Brajovicu

Na osnovu člana 93. Ustava Crne Gore, podnosimo **PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O PORESKOJ ADMINISTRACIJI**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

POSLANICI

Nikola Rakočević

Mihailo Anđušić

Miloš Nikolić

Jovanka Laličić

Marta Šćepanović

ZAKON O DOPUNI ZAKONA O PORESKOJ ADMINISTRACIJI

Član 1

U Zakonu o poreskoj administraciji („Službeni list RCG“, br. 65/01, 80/04 i 29/05 i „Službeni list CG“, br. 73/10, 20/11, 28/12, 8/15 i 47/17), poslije člana 22 dodaju se dva nova člana koja glase:

„Član 22a

Poreski akt dostavlja se poreskom obvezniku slanjem preporučene pošiljke ili preko službenog lica poreskog organa .

Poreski akt smatra se dostavljenim poreskom obvezniku kada se uruči poreskom obvezniku, njegovom zakonskom zastupniku, punomoćniku ili poreskom punomoćniku ili njegovom zastupniku po službenoj dužnosti.

Ako se dostavljanje poreskog akta vrši slanjem preporučene pošiljke poreski akt smatra se dostavljenim danom uručenja , a ako uručenje nije bilo moguće , poreski akt smatra se dostavljenim po isteku roka od 15 dana od dana predaje poreskog akta poštom .

Dostavljanje poreskog akta poreskom obvezniku, pravnom licu i preduzetniku, vrši se na adresu njegovog glavnog mjesta poslovanja koja je zabilježena u poreskom registru na osnovu prijave za registraciju ili ako je akt poslat preporučenom poštom na posljednju poznatu adresu pravnog lica .

Dostavljanje poreskog akta fizičkom licu, vrši se na adresu njegovog prebivališta, odnosno boravišta, upisane kod organa državne uprave nadležnog za vođenje registra prebivališta ili boravišta ili na adresu koja je zabilježena na prijavi za registraciju ili na poslednjoj poreskoj prijavi.

Ako je poreski obveznik pravno lice poreski akt se smatra dostavljenim i kada se uruči zaposlenom licu kod pravnog lica.

Ako je poreski obveznik fizičko lice, uključujući i preduzetnika, poreski akt se smatra dostavljenim i kada se uruči punoljetnom članu njegovog domaćinstva.

Dostavljanje, u smislu ovog zakona, smatra se urednim i kada lica iz ovog člana odbiju da prime poreski akt ili odbiju da potpišu prijem poreskog akta, ako lice koje vrši dostavljanje o tome sačinu službenu zabilješku.

Član 22b

Ukoliko nije moguće dostaviti poreski akt na način utvrđen u članu 22a ovog zakona, dostavljanje će se izvršiti javnim obavještanjem u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravni postupak.

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II Razlozi za donošenje zakona

Predloženom dopunom Zakona o poreskoj administraciji definiše se dostavljanje poreskog akta na sličan način kako je to bilo definisano Zakonom o poreskoj administraciji („Službeni list RCG”, br. 65/01 i 80/04 i „Službeni list CG”, br. 73/10, 20/11 i 28/12), a što je u praksi bilo dobro rješenje.

Donošenjem novog Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore” broj), te usaglašavanjem sa istim, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji („Službeni list Crne Gore” broj 8/15) brisan je član 23 kojim je bio uređen način dostavljanja poreskog rješenja, što znači da je propisano da se na pitanja dostavljanja poreskog rješenja primjenjuju odredbe ZUP-a. Međutim , imajući u vidu da je poreska oblast specifična , na šta upućuje i samo postojanje Zakona o poreskoj administraciji, u praksi se ovo, ipak, pokazalo kao komplikovano rješenje, što je rezultiralo neadekvatnom i nedovoljnom naplatom poreza na nepokretnosti, koji predstavlja značajan prihod jedinica lokalnih samouprava.

Osnov za predlaganje ove dopune Zakona o poreskoj administraciji, sadržan je, takođe, u članu 4 Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG”, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), kojim je propisano da odredbe posebnih zakona kojima se, zbog specifične prirode upravnih stvari u pojedinim upravnim oblastima, propisuju neophodna odstupanja od pravila upravnog postupka ne mogu biti u suprotnosti sa načelima i ciljem Zakona o upravnom postupku, niti umanjivati nivo zaštite prava i pravnih interesa stranaka propisana tim zakonom.

III Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Ne postoje propisi evropskog zakonodavstva, ni potvrđene međunarodne konvencije sa kojima bi trebalo izvršiti usklađivanje ovog zakona.

IV Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Predlogom zakona dodaju se dva nova člana koja se odnose na dostavljanje poreskog akta. Naime, propisano je da se poslije člana 22 dodaju dva nova člana 22a i 22b , kojima je detaljno uređen postupak dostavljanja poreskog akta poreskom obvezniku i to slanjem preporučenom poštom ili preko

službenog lica poreskog organa, utvrđeno da se poreski akt smatra uručenim kad se dostavi poreskom obvezniku, njegovom zakonskom zastupniku, punomoćniku ili poreskom ili njegovom zastupniku po službenoj dužnosti; uređeno je da se poreski akt smatra uručenim kada se dostavlja kao preporučena pošiljka i što se dešava ako uručenje na ovaj način nije bilo uspješno; uređen je način dostave poreskog akta poreskom obvezniku pravnom licu i što se smatra adresom za prijem poreskog akta; propisan je način dostave poreskog akta fizičkom licu i što se smatra adresom za prijem poreskog akta i da se poreski akt smatra dostavljenim i kada se uruči zaposlenom licu kod pravnog lica. Nadalje, propisana je mogućnost dostavljanja i punoljetnjom članu porodičnog domaćinstva fizičkog lica i preduzetnika i da će se poreski akt smatrati dostavljenim i kada se uruči punoljetnom članu njegovog domaćinstva, kao i da se dostavljanje, u smislu ovog zakona, smatra urednim i kada lica iz ovog člana odbiju da prime poreski akt ili odbiju da potpišu prijem poreskog akta, pod uslovom da lice koje vrši dostavljanje o tome sačini službenu zabilješku; utvrđeno je da će se dostavljanje izvršiti javnim obavještanjem u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravni postupak, ukoliko dostava ne bude moguća mna način utvrđen prethodnim članom.

Članom 2 propisano je stupanje na snagu zakona osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

V Finansijska sredstva koja je potrebno obezbijediti u budžetu Crne Gore za sprovođenje Zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati sredstva iz budžeta Crne Gore.