



PRIMLJENO:	22. 8	20. 19	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	16-5/19-3/2		
VEZA:			
EPA:	775 XXVI		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 07 - 3672 / 2  
Podgorica, 21. avgust 2019. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE  
Gospodin Ivan Brajović, predsjednik

PODGORICA

Na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore je, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade, 21. avgusta 2019. godine, odlučila o Predlogu zakona o dopuni Zakona o poreskoj administraciji koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici/ce: Nikola Rakočević, Mihailo Anđušić, Miloš Nikolić, Jovanka Laličić i Marta Šćepanović, a Skupština dostavila Vladi radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

MIŠLJENJE

Odredbama važećeg Zakona o poreskoj administraciji („Službeni list RCG“, br. 65/01, 80/04 i 29/05 i „Službeni list CG“, br. 20/11, 28/12, 8/15 i 47/17), uređuju se prava i obaveze poreskog organa i poreskih obveznika u postupku registracije poreskih obveznika i utvrđivanja, naplate i kontrole poreza i drugih dažbina.

Imajući u vidu da su odredbe Zakona koje su se odnosile na dostavljanje poreskog rješenja brisane donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji („Službeni list Crne Gore“, broj 8/15), stoga se na postupak dostavljanja poreskog rješenja primjenjuju odredbe Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17).

Primjena navedenog zakonskog rješenja, u praksi se pokazalo kao komplikovano rješenje koje je rezultiralo neadekvatnom i nedovoljnom naplatom poreza na nepokretnosti, koji predstavlja značajan prihod jedinica lokalne samouprave.

Istovremeno napominjemo da je pitanje dostavljanja poreskih rješenja, aktuelizovano od strane velikog broja opština, Zajednica opština Crne Gore podnijela je Ministarstvu finansija Inicijativu za dopunu Zakona o poreskoj administraciji.

U obrazloženju inicijative navodi se da važeće zakonske norme vezane za dostavu poreskih rješenja koje su utvrđene Zakonom o upravnom postupku u značajnoj mjeri opterećuju lokalne samouprave, kako u odnosu na pravo i obavezu organa lokalne samouprave da sprovedu tačno i efikasno poreski postupak, tako u odnosu na žalbe na poreska rješenja izjavljene od strane poreskih obveznika, odnosno njihovih advokata, čije su cijene usluga, u skladu sa važećom Advokatskom tarifom, izuzetno visoke. Imajući u vidu važeća zakonska rješenja, najveći broj ovakvih žalbi je,

zbog nepostojanja potpisane dostavnice lično od strane poreskog obveznika, osnovan, što za posljedicu ima da opštine gube ovakve sporove pred nadležnim sudskim organima. Lokalne samouprave su u tom slučaju dužne da poreskom obvezniku nadoknade troškove angažovanja advokata, što uz troškove postupka, predstavlja ogroman udarac na budžete lokalnih samouprava i često prevazilazi visinu utvrđene poreske obaveze. Takođe, problemi u vezi dostavljanja rješenja o porezu na nepokretnosti, na koje ukazuje Zajednica opština Crne Gore, ne nastaju u postupku rješavanja po žalbama kod Glavnog administratora, već u postupku pred Upravnim sudom.

Imajući u vidu da je Zakon o upravnom postupku primarni procesni zakon za postupanje svih javnopravnih organa kada odlučuju o pravima, obavezama i pravnim interesima stranaka u upravnim stvarima, te da se posebnim materijalnim propisima ne mogu uređivati odstupanja suprotno ZUP-u, Ministarstvo finansija je zatražilo mišljenje Ministarstva javne uprave u čijoj nadležnosti je oblast upravnog postupka, odnosno davanje mišljenja na predloge zakona i drugih propisa ili opštih akata koji se odnose na pitanja u vezi sa državnom upravom i lokalnom samoupravom, kao i na predloge zakona kojima se uređuju odstupanja od upravnog postupka.

Navedenim mišljenjem precizirano je sljedeće:

*„Kod navedenog, prepoznajući značaj i specifičnosti poreske oblasti, mišljenja smo da se pitanje dostave poreskog rješenja može urediti posebnim zakonom, ali na način da se drukčijim uređenjem ovog pitanja ne narušavaju osnovna načela upravnog postupka niti umanjuje nivo zaštite prava i pravnih interesa stranaka propisanih Zakonom o upravnom postupku.“*

Imajući u vidu navedeno, Vlada predlaže Skupštini Crne Gore da prihvati Predlog Zakona o dopuni Zakona o poreskoj administraciji, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici/ce: Nikola Rakočević, Mihailo Anđušić, Miloš Nikolić, Jovanka Laličić i Marta Šćepanović.

BREDSJEDNIK  
Duško Marković



The image shows an official circular stamp of the Government of Montenegro (Vlada Crne Gore) with the text "Vlada Crne Gore" and "PODGORICA" around the perimeter. To the right of the stamp is a handwritten signature in black ink.