

Podgorica, februar 2026.

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	27. 02. 20. 26. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	24-5/25-3/11
VEZA:	
EPA:	778 XXVIII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku Andriji Mandiću

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnosim amandmane na **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UNUTRAŠNjim POSLOVIMA** (EPA: 778 XXVIII, br. akta: 24-5/25-3 od 17.12.2025. godine) radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Poslanik:

Miodrag Laković



AMANDMAN I

Član 6 Predloga mijenja se i glasi:

„Član 128 mijenja se i glasi:

„Bezbjednosne smetnje utvrđuje Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji koju obrazuje Vlada, , na predlog ministra uz prethodno mišljenje nadležnog odbora Skupštine.

Komisiju za provjeru bezbjednosnih smetnji čini sedam članova.

Četiri člana biraju se, iz reda službenika Ministarstva, od kojih su tri službenici Policije, jedan službenik organizacione jedinice koja vrši poslove unutrašnje kontrole rada Policije, jedan službenik iz druge organizacione jedinice, jedan predstavnik koga predlaže Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore, i jedan predstavnik koga predlaže Advokatska komora Crne Gore.

Predsjednik Komisije za provjeru bezbjednosnih smetnji imenuje se iz reda članova Komisije.

Komisija sa provjeru bezbjednosnih smetnji imenuje se na period od dvije godine.

Stručne i administrativne poslove za potrebe Komisije vrši sekretar, koji se određuje iz reda zaposlenih u Ministarstvu.

Za članove Komisije za provjeru bezbjednosnih smetnji mogu se odrediti samo lica za koje je prethodno izvršena provjera postojanja bezbjednosnih smetnji i dostavljen izvještaj sa mišljenjem o nepostojanju bezbjednosnih smetnji.

Provjeru postojanja bezbjednosnih smetnji za predložene članove Komisije za provjeru bezbjednosnih smetnji vrši posebna komisija koju obrazuje Vlada, na predlog Ministra, a koju čine 3 člana, jedan predstavnik Ministarstva, jedan predstavnik Ministarstva pravde i jedan predstavnik Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore koji nijesu kandidati za članove Komisije za provjeru bezbjednosnih smetnji.

Provjera iz stava 9 ovog člana vrši se u skladu sa članom 162 ovog Zakona i propisom iz stava 19 ovog člana.

Provjeru postojanja bezbjednosnih smetnji iz člana 127 stav 1 tač. 1, 2, 3 i 4 ovog zakona, Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji vrši uvidom u odgovarajuće evidencije.

Provjeru postojanja bezbjednosne smetnje iz člana 127 stav 1 tač. 5, 7 i 8 ovog zakona, Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji vrši u saradnji sa Policijom.

O postojanju bezbjednosne smetnje iz člana 127 stav 1 tačka 6 ovog zakona, Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji pribavlja mišljenje Agencije za nacionalnu bezbjednost, u skladu sa zakonom kojim se uređuje nacionalna bezbjednost.

Mišljenje iz stava 13 ovog člana Agencija za nacionalnu bezbjednost dostavlja u roku od 90 dana.

Ako Agencija za nacionalnu bezbjednost ne dostavi mišljenje u roku iz stava 14 ovog člana smatraće se da ne postoji bezbjednosna smetnja iz člana 127 stav 1 tačka 6 ovog zakona.

Izvještaj sa mišljenjem o postojanju ili nepostojanju bezbjednosne smetnje Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji dostavlja ministru, u roku od 30 dana od dana izvršenih provjera.

Izvještaj iz stava 16 ovog člana ministar dostavlja Odboru za bezbjednost i odbranu, na upoznavanje.

O postojanju bezbjednosne smetnje obavijestiće se kandidat, pri čemu postoji obaveza obavještavanja kandidata o razlozima na osnovu kojih je utvrđeno postojanje bezbjednosne smetnje, osim u dijelu u kojem bi to ugrozilo nacionalnu bezbjednost.

Predsjedniku, članovima i sekretaru Komisije za provjeru bezbjednosnih smetnji i posebne komisije iz stava 9 ovog člana pripada naknada za rad u tim komisijama, u iznosu do 50% prosječne neto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Način rada Komisije za provjeru bezbjednosnih smetnji, kao i druga pitanja od značaja za provjeru postojanja bezbjednosnih smetnji propisuje Ministarstvo.””

OBRAZLOŽENJE

Amandmanom 1 predlaže se izmjena sastava Komisije za provjeru bezbjednosnih smetnji, na način da se u njen sastav uključi jedan predstavnik Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore, i jedan predstavnik koga predlaže Advokatska komora Crne Gore. Ovakvo rješenje ima za cilj jačanje ustavnosti, zakonitosti i transparentnosti postupka provjere bezbjednosnih smetnji, kao i unapređenje povjerenja javnosti u rad Komisije.

Uključivanje predstavnika više institucija obezbjeđuje dodatni stepen nepristrasnosti i objektivnosti u postupku odlučivanja. Na taj način se službenicima Uprave policije omogućava pravičniji tretman, uz jasno normirane mehanizme koji osiguravaju da je postupak provjere bezbjednosnih smetnji opravdan i zasnovan na provjerljivim činjenicama. Istovremeno, amandmanom se zadržava postojeće zakonsko rješenje kojim je propisan rok od 90 dana u kojem Agencija za nacionalnu bezbjednost daje svoje mišljenje.

Dodatno, ovim amandmanom uvodi se obaveza obavještavanja kandidata o razlozima na osnovu kojih je utvrđeno postojanje bezbjednosne smetnje, osim u dijelu u kojem bi takvo obavještavanje moglo ugroziti nacionalnu bezbjednost. Na ovaj način se jača pravo na informisanost uz istovremeno poštovanje legitimnih interesa zaštite nacionalne bezbjednosti. Predloženo rješenje uspostavlja ravnotežu između potreba bezbjednosnog sistema i zaštite ljudskih prava, čime se postiže viši stepen pravne sigurnosti i opravdanosti postupka provjere bezbjednosnih smetnji.

AMANDMAN II

U članu 20 stav 5 mijenja se i glasi :

„Stav 10 mijenja se i glasi :

„O postojanju bezbjednosne smetnje obavijestiće se policijski službenik, uz obavezu obavještavanja policijskog službenika o razlozima, činjenicama i dokazima na osnovu kojih je utvrđeno postojanje bezbjednosne smetnje, osim u dijelu u kojem bi to ugrozilo nacionalnu bezbjednost.““

OBRAZLOŽENJE

Ovim amandmanom predlaže se brisanje stava 2 Predloga zakona o izmjenama, čime se zadržava postojeće zakonsko rješenje. Na ovaj način obezbjeđuje se kontinuitet u važećem pravnom okviru i izbjegava uvođenje normi koje bi mogle dovesti do automatskih i nesrazmjernih posljedica po radnopravni status policijskih službenika.

Istovremeno, amandmanom se mijenja stav 5, na način što se uvodi jasna obaveza nadležnog organa da, prilikom obavještavanja policijskog službenika, navede razloge, činjenice i dokaze na osnovu kojih je utvrđeno postojanje bezbjednosne smetnje, osim u dijelu u kojem bi takvo obavještavanje moglo ugroziti nacionalnu bezbjednost. Ovim rješenjem jača se transparentnost postupka i pravo policijskog službenika na informisanost i djelotvornu pravnu zaštitu, uz istovremeno očuvanje legitimnih interesa zaštite nacionalne bezbjednosti.

AMANDMAN III

Član 22 briše se.

OBRAZLOŽENJE

Ovim amandmanom predlaže se brisanje odredbe Predloga zakona o izmjenama i dopunama kojom se propisuje da utvrđeno postojanje bezbjednosnih smetnji ne predstavlja težu povredu službene dužnosti, kao disciplinskim prekršajem. Ovim brisanjem zadržava se važeće zakonsko rješenje, čime se obezbjeđuje kontinuitet u pravnom uređenju disciplinske odgovornosti službenika Uprave policije.

AMANDMAN IV

Član 24 stav 2 briše se.

OBRAZLOŽENJE

Ovim amandmanom predlaže se brisanje stava 2 Predloga zakona kojim se propisuje prestanak radnog odnosa po sili zakona u slučajevima kada Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji utvrdi postojanje bezbjednosnih smetnji, kao i u slučajevima dolaska policijskog službenika na posao pod dejstvom alkohola ili psihoaktivnih supstanci, njihovog konzumiranja tokom radnog vremena ili odbijanja podvrgavanja testiranju na prisustvo alkohola ili psihoaktivnih supstanci.

Predloženo brisanje ima za cilj zadržavanje postojećeg zakonskog rješenja prema kojem se navedena ponašanja tretiraju kao teže povrede radne obaveze, o kojima se odlučuje u disciplinskom postupku, uz poštovanje prava na pravičan postupak. Propisivanje prestanka radnog odnosa po sili zakona predstavlja automatizam koji isključuje individualnu procjenu konkretnih okolnosti slučaja, stepena odgovornosti i eventualnih olakšavajućih ili otežavajućih okolnosti.

Zadržavanjem postojećeg rješenja obezbjeđuje se srazmjernost između povrede službene dužnosti i posljedica po radnopravni status policijskog službenika, kao i usklađenost sa ustavnim načelima pravne sigurnosti i prava na djelotvoran pravni lijek. Na ovaj način se istovremeno štiti integritet i bezbjednost službe, ali i prava i dostojanstvo policijskih službenika, kroz primjenu odgovarajućih disciplinskih mjera u okviru propisanog postupka.

AMANDMAN V

U članu 26 Predloga zakona, novi član 214a mijenja se i glasi:

„Na lica za koja je u skladu sa Zakonom o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG”, br. 70/21, 123/21, 3/23 i 84/24), utvrđeno postojanje bezbjednosnih smetnji za dalji rad, a za koja nije pokrenut disciplinski postupak do dana stupanja na snagu ovog zakona, primjenjivaće se odredbe ovog zakona.

Disciplinski postupci koji su pokrenuti u skladu sa Zakonom o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG”, br. 70/21, 123/21, 3/23 i 84/24) zbog postojanja bezbjednosnih smetnji za dalji rad, a koji nisu prvosnažno okončani do dana stupanja na snagu, nastaviće se po odredbama zakona koji je važio u vrijeme pokretanja postupka, osim ako su odredbe ovog zakona povoljnije za lice protiv kojeg se postupak vodi.

Komisija za provjeru bezbjednosnih smetnji dužna je da u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, izvrši reviziju svih slučajeva iz stava 1 ovog člana donese novo mišljenje u skladu sa odredbama ovog zakona.”

OBRAZLOŽENJE

Amandman eliminiše automatsku obustavu tekućih postupaka, koja je predstavljala najozbiljniji problem predloga. Umjesto toga, uvodi princip koji je uobičajen u tranzicionom zakonodavstvu: tekući postupci se nastavljaju po prethodnom zakonu osim ako je novi povoljniji (analogija sa krivičnopravnim principom *lex mitior*). Za slučajeve gdje postupak nije ni pokrenut, nove odredbe se primjenjuju — što je logično jer se te situacije tretiraju od nule. Dodatno, propisuje se rok od 90 dana za reviziju zatečenih slučajeva, čime se sprječava pravni vakuum.