



Crna Gora
Vlada Crne Gore

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	17. 12 20. 25. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	09-2/25-12
VEZA:	
EPA:	780 XXVIII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Br: 11-011/25-4516/4

17. decembar 2025. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 16. decembra 2025. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnika Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određen je DAMIR GUTIĆ, ministar socijalnog staranja, brige o porodici i demografije.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s. r.



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije

Naziv propisa	Predlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	XIII. Zdravstvena i socijalna zaštita i socijalno osiguranje	3. Socijalno osiguranje
Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima i podpoglavljima prava Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	02 Slobodno kretanje radnika	02.20 Socijalna sigurnost (05.20.40)
Ključni termini - eurovok deskriptori		

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU

Član 1

U Zakonu o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službeni list RCG“, br. 54/03, 39/04, 61/04, 79/04, 14/07 i 47/07 i „Službeni list CG“, br. 79/08, 14/10, 78/10, 34/11, 66/12, 38/13, 61/13, 60/14, 10/15, 44/15, 42/16, 55/16, 80/20, 145/21, 86/22, 99/23, 125/23, 77/24, 11/25 i 122/25) u članu 10 stav 1 na kraju tačke 10 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaje se nova tačka koja glasi:

„11) lica koja su nakon isteka ugovora o radu na stalnim sezonskim poslovima prijavljena na obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje u produženom trajanju, u skladu sa posebnim zakonom.“.

Član 2

U članu 131 stav 1 tačka 1 al. 2 i 3 riječi: „tač. 8 i 9“ zamjenjuju riječima: „tač. 8, 9 i 11“.

Član 3

U članu 134 stav 1 tačka 1 riječi: „tač. 8 i 9“ zamjenjuju se riječima: „tač. 8, 9 i 11“.

Član 4

U članu 174a stav 1 poslije riječi „osigurani“ zarez se zamjenjuje tačkom, a riječi: „s tim što ukupan iznos na koji se plaća doprinos po svim osnovima ne može biti veći od najviše godišnje osnovice za plaćanje doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje u skladu sa Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.“ brišu se.

U stavu 2 riječi: „iz stava 1 ovog člana“ brišu se.

Poslije stava 3 dodaju se dva nova stava koji glase:

„Za osiguranike zaposlene koji ostvaruju i prihode van osiguranja po osnovu dopunske preduzetničke djelatnosti u skladu sa Zakonom o privrednim društvima i na koje je, u skladu sa Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje plaćen doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje, obveznik podnošenja prijave o visini tih prihoda (prijava podataka o zaradi, naknadi, odnosno osnovici osiguranja i visini uplaćenog doprinosa koja služi za utvrđivanje godišnjeg ličnog koeficijenta) je poreski organ.

Ukupan iznos na koji se plaća doprinos po svim osnovima ne može biti veći od najviše godišnje osnovice za plaćanje doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje u skladu sa Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.“

U stavu 4 riječi: „stava 3“ zamjenjuju se riječima: „st. 3 i 4“.

Dosadašnji stav 4 postaje stav 6.

Član 5

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od 1. januara 2026. godine.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju predlaže se radi usklađivanja sa Zakonom o privrednim društvima.

Naime, Zakonom o privrednim društvima uveden je institut dopunske preduzetničke djelatnosti, kojim se omogućava licima koja su već zaposlena i obavezno osigurana po osnovu radnog odnosa da, pored redovnog zaposlenja, obavljaju dopunsku djelatnost i ostvaruju dodatni prihod. Imajući u vidu da su ta lica već obuhvaćena sistemom obaveznog penzijskog i invalidskog osiguranja, bilo je potrebno precizno utvrditi njihov status u smislu obaveze plaćanja doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, kako bi se izbjegla dvostruka osnovica osiguranja i obezbijedila jasna pravna situacija u pogledu prava i obaveza iz ovog osnova.

Pored navedenog, ovim izmjenama se precizno uređuje da su osiguranici zaposleni i lica koja, nakon prestanka rada na stalnim sezonskim poslovima stiču status osiguranika u produženom trajanju u skladu sa posebnim propisima. Na ovaj način obezbjeđuje se kontinuitet osiguranja ovih lica.

Cilj predloženih izmjena i dopuna je da se:

- obezbijedi potpuna usklađenost Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju sa važećim propisima iz drugih oblasti;
- precizno uredi status lica koja obavljaju dopunsku preduzetničku djelatnost u pogledu obaveze plaćanja doprinosa.

Očekivani efekti donošenja ovog zakona odnose se na poboljšanje pravne jasnoće i dosljednosti u primjeni propisa koji uređuju oblast penzijskog i invalidskog osiguranja.

Na ovaj način, predložene izmjene doprinose većoj pravnoj sigurnosti, dosljednoj primjeni propisa i održivosti sistema penzijskog i invalidskog osiguranja.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbijediti usaglašenost ovog Zakona, već se ova oblast uređuje nacionalnim zakonodavstvom.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Predlogom zakona, članom 1 predlaže se uvođenje nove kategorije osiguranika, odnosno novog instituta produženog osiguranja kao posebno pravno rješenje za sezone, radi kontinuiteta staža i zaštite njihovih penzijskih prava.

Članom 2 vrši se tehničko usklađivanje tako da nova kategorija osiguranika bude uključena u sistem penzijskog i invalidskog osiguranja.

Članom 3 takođe se vrši tehničko usklađivanje kako bi se i lica u produženom osiguranju tretiralo kao osiguranik u pogledu prava.

Članom 4 se uređuje status lica koja, pored zaposlenja, ostvaruju prihode po osnovu dopunske preduzetničke djelatnosti, u skladu sa Zakonom o privrednim društvima. Propisuje se da je poreski organ nadležan za podnošenje prijave o visini tih prihoda i da se doprinosi plaćaju do najviše godišnje osnovice, čime se obezbjeđuje pravna jasnoća i izbjegava dvostruko plaćanje doprinosa.

Članom 5 se propisuje dan stupanja na snagu i početak primjene zakona.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjediti finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Vlada predlaže Skupštini Crne Gore da u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list CG”, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 129/20, 65/21, 048/24 i 080/24) ovaj zakon donese po hitnom postupku kako bi se izvršilo usklađivanje sa Zakonom o privrednim društvima, koji se počinje primjenjivati od 1. januara 2026. godine. Hitna procedura omogućava pravovremeno i usklađeno uređenje statusa lica koja obavljaju dopunsku preduzetničku djelatnost čime se obezbjeđuje pravna sigurnost i neometano ostvarivanje prava osiguranika od trenutka primjene Zakona o privrednim društvima.

VII. RAZLOZI ZA ODLOŽENU PRIMJENU ZAKONA

Iako zakon stupa na snagu osmog dana od objavljivanja u Službenom listu Crne Gore, njegova primjena se odlaže do 1. januara 2026. godine radi obezbjeđivanja istovremene primjene sa Zakonom o privrednim društvima, koji se od tog datuma počinje primjenjivati i uvodi institut dopunske preduzetničke djelatnosti. Odložena primjena omogućava usklađeno i nesmetano sprovođenje propisa.

PREGLED ODREDBI ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU KOJE SE MIJENJAJU

Član 10

Osiguranici zaposleni su:

- 1) lica zaposlena u privrednom društvu, drugom pravnom licu, državnom organu, organu jedinice lokalne samouprave ili kod fizičkog lica (u daljem tekstu: poslodavac);
- 2) profesionalna vojna lica i civilna lica na službi u Vojsci Crne Gore;
- 3) izabrana ili imenovana lica, ako za obavljanje funkcije ostvaruju zaradu;
- 4) članovi odbora direktora u privrednom društvu i drugom pravnom licu i članovi upravnih odbora u javnim preduzećima i ustanovama koji za svoj rad primaju naknadu, ako nijesu osigurani po drugom osnovu;
- 5) zaposlena lica upućena na rad u inostranstvu, odnosno zaposlena u privrednom društvu, odnosno drugom pravnom licu koje obavlja djelatnost ili usluge u inostranstvu, ako nijesu obavezno osigurana po propisima te zemlje ili ako međunarodnim ugovorom nije drukčije određeno;

6) državljani Crne Gore koji su, na teritoriji Crne Gore, zaposleni kod stranih ili međunarodnih organizacija i ustanova, stranih diplomatskih i konzularnih predstavništava ili kod stranih pravnih ili fizičkih lica, ako međunarodnim ugovorom nije drukčije određeno;

7) državljani Crne Gore zaposleni u inostranstvu, ako za to vrijeme nijesu obavezno osigurani kod stranog nosioca osiguranja ili ako prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja, po propisima te države, ne mogu ostvariti ili koristiti van njene teritorije, a neposredno prije odlaska u inostranstvo bili su osigurani u Crnoj Gori, odnosno ako su prije odlaska u inostranstvo imali stalno prebivalište u Crnoj Gori;

8) strani državljani i lica bez državljanstva koja su na teritoriji Crne Gore zaposlena kod stranih pravnih i fizičkih lica, ako međunarodnim ugovorom nije drukčije određeno, odnosno ako nijesu osigurana po propisima druge države;

9) strani državljani i lica bez državljanstva koja su na teritoriji Crne Gore zaposlena kod međunarodnih organizacija i ustanova i stranih diplomatskih i konzularnih predstavništava, ako je takvo osiguranje predviđeno međunarodnim ugovorom;

10) lica za čijim je radom prestala potreba, odnosno koja su prestala da obavljaju preduzetničku djelatnost, dok ostvaruju novčanu naknadu prema propisima o radu i zapošljavanju.

Lica iz stava 1 tačka 7 ovog člana osiguravaju se na lični zahtjev od dana zaposlenja, ali najranije od 1. januara godine u kojoj je podnesena prijava na osiguranje.

Član 131

Obveznici podnošenja prijava podataka za matičnu evidenciju su:

1) poslodavac:

- prijave podataka o obvezniku plaćanja doprinosa koje obuhvataju prijave početka i prijave prestanka poslovanja;

- prijave na osiguranje i odjave osiguranja za osiguranike iz člana 10 stav 1 tač. 1 do 6 i tač. 8 i 9 i člana 11 tačka 2 ovog zakona;

- prijave podataka za utvrđivanje staža osiguranja, zarade i naknade zarade koje služe za utvrđivanje godišnjeg ličnog koeficijenta i visine uplaćenog doprinosa za osiguranike iz člana 10 stav 1 tač. 1 do 6 i tač. 8 i 9 ovog zakona;

- prijave promjene podataka iz al. 1 do 3 ove tačke;

2) osiguranik koji je sam obveznik plaćanja doprinosa:

- prijave na osiguranje i odjave osiguranja, kao i prijave promjene tih podataka za osiguranike iz člana 10 stav 1 tačka 7, člana 11 tačka 1 i člana 66 ovog zakona;

- prijave podataka za utvrđivanje staža osiguranja, osnovice osiguranja koje služe za utvrđivanje godišnjeg ličnog koeficijenta i visini uplaćenog doprinosa za osiguranike iz člana 10 stav 1 tačka 7 ovog zakona, kao i prijave promjene tih podataka;

3) vjerska zajednica za osiguranika iz člana 11 tačka 3 ovog zakona - prijave na osiguranje i odjave osiguranja, kao i prijave promjena tih podataka;

4) organ državne uprave nadležan za poslove poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede za osiguranike iz člana 12 ovog zakona - prijave na osiguranje i odjave osiguranja, kao i prijave promjena tih podataka;

5) Poreski organ - prijave podataka za utvrđivanje staža osiguranja, osnovice osiguranja koje služe za utvrđivanje godišnjeg ličnog koeficijenta i visini uplaćenog doprinosa za lica iz člana 11 tačka 1 - 3 i člana 12 ovog zakona, kao i prijave promjene tih podataka;

6) Zavod za zapošljavanje:

- prijave na osiguranje i odjave osiguranja za osiguranike iz člana 10 stav 1 tačka 10 ovog zakona, kao i prijave promjene tih podataka;

- prijave podataka za utvrđivanje staža osiguranja, naknade zarade i visini uplaćenog doprinosa za lica iz alineje 1 ove tačke, kao i prijave promjene tih podataka;

7) Fond - unosi u matičnu evidenciju podatke o utvrđenom penzijskom stažu, zaradi, naknadama zarade, osnovicama osiguranja koje služe za utvrđivanje godišnjeg ličnog koeficijenta za osiguranike iz člana 66 ovog zakona i visine uplaćenog doprinosa;

8) nadležni matičar - prijave o smrti korisnika prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja.

Član 134

Prijave podataka za matičnu evidenciju podnose se Fondu, odnosno njegovoj organizacionoj jedinici, i to za:

1) osiguranike zaposlene iz člana 10 stav 1 tač. 1 do 6 i tač. 8 i 9 ovog zakona - prema sjedištu poslodavca, odnosno njegove organizacione jedinice (filijala, ekspozitura, ispostava, poslovnica, predstavništvo, zastupništvo i druge poslovne i radne jedinice);

2) osiguranike zaposlene iz člana 10 stav 1 tačka 7 ovog zakona - prema mjestu u kome su bili osigurani, odnosno imali prebivalište prije odlaska u inostranstvo;

3) osiguranike iz člana 10 stav 1 tačka 10 ovog zakona - prema sjedištu organizacione jedinice Zavoda za zapošljavanje;

4) osiguranike samostalnih djelatnosti iz člana 11 tačka 1 ovog zakona - prema mjestu u kome je osiguranik registrovao obavljanje djelatnosti po osnovu koje je osiguran;

5) osiguranike samostalnih djelatnosti iz člana 11 tač. 2 i 3 ovog zakona - prema prebivalištu, odnosno boravištu osiguranika;

6) osiguranike poljoprivrednike iz člana 12 ovog zakona - prema sjedištu organizacione jedinice poreskog organa.

Član 174a

Za osiguranike zaposlene, koji ostvaruju prihode i po osnovu dopunskog rada u skladu sa propisima o radu, plaćaju se doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje i na zaradu po osnovu dopunskog rada, na način i po stopi kako se plaća doprinos na zaradu ostvarenu od zaposlenja na osnovu koga su obavezno osigurani, s tim što ukupan iznos na koji se plaća doprinos po svim osnovima ne može biti veći od najviše godišnje osnovice za plaćanje doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje u skladu sa Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.

Iznos iz stava 1 ovog člana na koji je plaćen doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje uzima se za izračunavanje godišnjeg ličnog koeficijenta prilikom određivanja visine starosne, prijevremene starosne, odnosno invalidske penzije.

Za osiguranike koji ostvaruju i prihode van osiguranja iz stava 1 ovog člana, odnosno druge prihode na koje je u skladu sa Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje plaćen doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje, obveznik podnošenja prijave o visini tih prihoda (prijava podataka o zaradi, naknadi, odnosno osnovici osiguranja koja služi za utvrđivanje godišnjeg ličnog koeficijenta i visini uplaćenog doprinosa) je:

- poslodavac - za prihode po osnovu zarade, odnosno naknade iz člana 10 stav 1 tačka 4 ovog zakona;

- poreski organ - za lica koja ostvaruju prihode iz člana 11 ovog zakona na koje je plaćen doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje u skladu sa Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.

Prijave iz stava 3 ovog člana podnose se na način, u rokovima i postupku propisanim za podnošenje prijave iz člana 140 tačka 3 ovog zakona.



Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

Crna Gora
Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici
i demografije

Primljeno	08.12.2025	Prilog	Vrijednost
06-136/25-7559/2			

Broj: 02-136/25-1796/2

5. decembar 2025. godine

MINISTARSTVO SOCIJALNOG STARANJA, BRIGE O PORODICI I DEMOGRAFIJE
Gospodin Damir Gutić, ministar

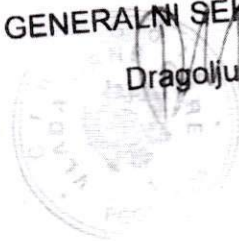
Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju

Uvaženi gospodine Gutiću,

U vezi s Vašim dopisom br. 06-136/25-7559/1 od 03. 12. 2025. godine, u kom ste dostavili *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju* sa popunjenim obrascem za izradu preliminarne kontrole s aspekta proliferacije strateških dokumenata (SPSD), i nakon uvida u tekst predmetnog dokumenta, konstatujemo da **nemamo primjedbi**.

S uvažavanjem,

GENERALNI SEKRETAR VLADE
Dragoljub Nikolić



Preliminarna kontrola s aspekta sprečavanja proliferacije strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike	
Naziv propisa	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU
Naziv organa	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije
Sektor/odsjek	Direktorat za penzijsko i invalidsko osiguranje i boračku i invalidsku zaštitu
Faza donošenja propisa	Materijal u pripremi za dostavljanje na razmatranje i usvajanje na sjednici Vlade
1. Da li su u postupku izrade propisa obavljene konsultacije sa Generalnim sekretarijatom Vlade s aspekta primjene člana 7a Uredbe o generalnom sekretarijatu Vlade? Objasni	Nijesu. Predlog zakona ne uređuje pitanja strateškog planiranja niti utvrđuje obavezu donošenja strateških dokumenata, pa shodno članu 7a Uredbe nije bilo potrebe za konsultacijama sa Generalnim sekretarijatom Vlade u ovom segmentu.
2. Da li je propisom predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike ¹ ? Objasni	Nije. Ovim zakonom se uređuju statusi pojedinih kategorija osiguranika i obaveze obveznika PIO osiguranja, bez propisivanja obaveze donošenja strategija, politika ili drugih strateških dokumenata.
3. Da li su propisom predviđeni struktura i sadržaj strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	Nijesu. Zakon ne utiče na sistem planiranja javnih politika i ne propisuje strukturu, elemente, metodologiju ili sadržaj bilo kog strateškog dokumenta.

¹ Definicija strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike je data u Uredbi načinu 1 postupku izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata, Službeni list c. br. 54/2018 od 31.7.2018. godine

4. Da li su propisom utvrđeni prioriteti i/ili ciljevi strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	<i>Nijesu. Predlog zakona ima isključivo normativni karakter u oblasti PIO osiguranja i ne definiše prioritete, ciljeve niti smjernice javnih politika.</i>
5. Da li su strateška dokumenta kojima se utvrđuju javne politike, čije se donošenje planira propisom, izričit zahtjev proistekao iz međunarodnih konvencija koje je Crna Gora ratifikovala? Objasni	<i>Ne jer se strateška dokumenta uopšte ne planiraju. Samim tim ne postoji međunarodna obaveza koja bi se ovim zakonom implementirala u pogledu izrade strategija. Zakon se odnosi isključivo na unutrašnja sistemska pitanja PIO.</i>
6. Da li su strateška dokumenta kojima se utvrđuju javne politike, čije se donošenje planira propisom, izričita obaveza koja proizilazi iz Ustava Crne Gore? Objasni	<i>Nije. Ovim zakonom se ne uvodi nadležnost niti obaveza donošenja strateških dokumenata, pa se ne poziva ni na ustavne obaveze u toj oblasti.</i>
7. Da li se propisom mijenjaju nadležnosti državnih organa u procesu donošenja strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	<i>Ne. Zakon mijenja pojedine odredbe o obveznicima PIO osiguranja (poreski organ), ali ni u jednom dijelu ne zadire u nadležnosti državnih organa u vezi sa strateškim planiranjem.</i>
8. Da li se propisom mijenjaju procedure donošenja strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	<i>Ne. Ovim zakonom se ne uređuju procedure strateškog planiranja i ne mijenja nijedna odredba koja se odnosi na donošenje strategija, politika ili akcionih planova.</i>
9. Da li se propisom mijenja ili utvrđuje hijerarhija (odnos usklađivanja) strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	<i>Ne. Zakon se ne odnosi na hijerarhiju, međusobnu usklađenost ili status strateških dokumenata u sistemu planiranja javnih politika.</i>
10. Ostala relevantna pitanja.	<i>Propis ima isključivo normativni karakter. Ne donosi politiku, već tehnički usklađuje Zakon o PIO sa drugim važećim zakonima. Nema uticaja na sistem planiranja javnih politika. Nema uticaja na međunarodne obaveze jer oblast PIO u pogledu strukture osiguranika i obveznika doprinosa nije predmet evropskih direktiva niti konvencija koje propisuju obavezu strateškog planiranja. Obaveze u dijelu dopunske djelatnosti isključivo proizlaze iz Zakona o privrednim društvima, pa zakon prati njegovo stupanje na snagu (1. januar 2026).</i>

Datum i mjesto
03.12.2025.godine, Podgorica

Starješina

MINISTAR
Damir Gutić



Primljeno			
Org. broj	Redni broj	Prilog	Vrijednost
06-136/25-7559/5			



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-43963/2

Podgorica, 15.12.2025. godine

Za: MINISTARSTVO SOCIJALNOG STARANJA, BRIGE O PORODICI I DEMOGRAFIJE,
Rimski trg 46, Podgorica

gospodinu, Damiru Gutiću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju

Veza: Vaš akt broj: 16-136/25-7559/6 od 11.12.2025. godine

Poštovani gospodine Gutiću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Naime, predloženim izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju rješavaju se problemi nastali zbog neusklađenosti postojećih zakonskih rješenja sa Zakonom o privrednim društvima. Kako je navedeno, uvođenjem instituta dopunske preduzetničke djelatnosti nastala je potreba da se precizno definiše obaveza plaćanja doprinosa i nadležnost za prijavu prihoda za lica koja su već obavezno osigurana, kako bi se izbjegla dvostruka osnovica i obezbijedila potpuna pravna jasnoća. Pored navedenog, ovim izmjenama se precizno uređuje da su osiguranici zaposleni i lica koja, nakon prestanka rada na stalnim sezonskim poslovima stiču status osiguranika u produženom trajanju u skladu sa posebnim propisima. Na taj način obezbijedio bi se kontinuitet osiguranja tih lica.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Takođe, kako je navedeno u dopisu, implementacijom ovog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći međunarodne finansijske obaveze.

Shodno tome, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO SOCIJALNOG STARANJA, BRIGE O PORODICI I DEMOGRAFIJE
NAZIV PROPISA	PREDLOG ZAKONA O IZMIJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? Predloženim izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju rješavaju se problemi nastali zbog neusklađenosti postojećih zakonskih rješenja sa Zakonom o privrednim društvima. Uvođenjem instituta dopunske preduzetničke djelatnosti nastala je potreba da se precizno definiše obaveza plaćanja doprinosa i nadležnost za prijavu prihoda za lica koja su već obavezno osigurana, kako bi se izbjegla dvostruka osnovica i obezbijedila potpuna pravna jasnoća. Pored navedenog, ovim izmjenama se precizno uređuje da su osiguranici zaposleni i lica koja, nakon prestanka rada na stalnim sezonskim poslovima stižu status osiguranika u produženom trajanju u skladu sa posebnim propisima. Na ovaj način obezbjeđuje se kontinuitet osiguranja ovih lica. Ukoliko se ne izvrše izmjene zakona, nastaviće se stanje neujednačene primjene propisa, rizik pogrešnog obračuna doprinosa, nepotpuna evidencija o osnovicama osiguranja i otežano ostvarivanje prava. Oštećeni subjekti bili osiguranici koji obavljaju dopunsku djelatnost, Fond PIO i poreski organ. Status quo bi doveo do produžene pravne nesigurnosti i daljih praktičnih poteškoća u primjeni zakona.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. Cilj predloženog zakona je obezbjeđivanje potpune usklađenosti Zakona o penzijkom i invalidskom osiguranju sa relevantnim propisima iz oblasti privrednih društava, kao i unapređenje obuhvata i funkcionisanja sistema obaveznog osiguranja. Izmjenama se u pogledu dopunske preduzetničke djelatnosti, precizno utvrđuje nadležnosti poreskog organa u vezi prijave prihoda i sprečavanje dvostruke osnovice osiguranja, čime se unapređuje pravna sigurnost osiguranika i administrativna efikasnost. Ciljevi ovog zakona nijesu predmet obaveze usklađivanja sa strateškim dokumentima, ali doprinose opštoj politici unapređenja sistema socijalnog osiguranja i sprovođenju načela zakonitosti, jedinstvene primjene propisa i pravne izvjesnosti.	

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U razmatranju opcija razmotrena je opcija zadržavanja postojećeg stanja (status quo). Ova opcija nije prihvatljiva, jer bi zadržavanje važećeg zakonskog teksta i dalje proizvodilo nedoumice u praksi u vezi prava i obaveza lica koja obavljaju dopunsku djelatnost. Pravna neusklađenost bi dovela do otežanog rada Fonda PIO i poreskog organa.

Druga opcija bila je donošenje izmjena i dopuna Zakona, što je ocijenjeno kao nužno i najracionalnije rješenje. Time se postiže precizno definisanje statusa novih kategorija osiguranika, jasno raspoređuju nadležnosti u vezi prijave prihoda i obezbjeđuje usklađivanje sa važećim propisima.

Imajući u vidu sve navedeno, predložena opcija donošenja zakona predstavlja optimalno rješenje za otklanjanje uočenih pravnih i praktičnih nedostataka.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložene izmjene će imati pozitivan uticaj na Fond penzijskog i invalidskog osiguranja i poreski organ, jer omogućavaju dosljednu i jasnu primjenu propisa i doprinose tačnosti matične evidencije.

U oblasti dopunske djelatnosti izmjene omogućavaju sprečavanje dvostrukog plaćanja doprinosa i jasno definišu obavezu poreskog organa kao obveznika prijave prihoda, čime se rasterećuju poslodavci i Fond PIO.

Zakon ne stvara nove troškove za građane ili privredu, jer se ne uvode nove finansijske obaveze. Ne utiče na osnivanje novih subjekata, tržište ni konkurenciju, niti stvara administrativne barijere. Naprotiv, smanjuje rizik grešaka u obračunu i poboljšava sigurnost primjene propisa.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

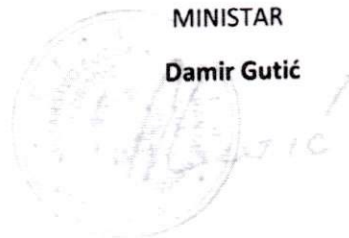
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
Za sprovođenje zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Predložene izmjene ne proizvode nove finansijske obaveze za državne organe, niti stvaraju međunarodne obaveze. Imajući u vidu da se propis usklađuje sa važećim zakonima i da se samo preciziraju obaveze subjekata koji već učestvuju u sistemu PIO i doprinosa, nije bilo potrebe za planiranjem sredstava u tekućoj ni narednim fiskalnim godinama. Kako se ne uvode novi izdaci niti prihodi, nije bilo potrebe za posebnom metodologijom fiskalne procjene. Ministarstvo finansija nije imalo primjedbi na predlog zakona, shodno činjenici da ne nastaju budžetske obaveze niti promjene u fiskalnoj projekciji.
6. Konsultacije zainteresovanih strana - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
U procesu pripreme Predloga zakona nijesu korišćene usluge eksternih eksperata. Sprovedene su ciljane konsultacije između Ministarstva finansija, Ministarstva socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, Ministarstva pravde, Poreske uprave i Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja. Konsultacije su imale za cilj obezbjeđivanje usklađenosti propisa o doprinosima i penzijskom osiguranju sa Zakonom o privrednim društvima. Iznesene sugestije su razmotrene, a one koje su bile u skladu sa zakonskim okvirom uključene su u Predlog zakona.
7: Monitoring i evaluacija - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
Ne očekuju se prepreke za implementaciju ovog zakona, jer se propis odnosi na preciziranje već postojećih obaveza i usklađivanje sa važećim zakonodavstvom. Tokom primjene propisa nadležni organi (Fond PIO, poreski organ, Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije) razmjenjivaće informacije u skladu sa propisanim obavezama, čime će se obezbijediti efikasna primjena zakona.

Mjesto i datum

Podgorica, 11. decembar 2025. godine

MINISTAR

Damir Gutić





Crna Gora

Ministarstvo pravde

Crna Gora
Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici
i demografije

11. 12. 2025		
Redni broj	Prilog	Vrijednost
06-136/25-7559/1		

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 407 515
www.gov.me/mpa

Broj: 01-040/25-12934/4

10. decembar 2025. godine

MINISTARSTVO SOCIJALNOG STARANJA, BRIGE O PORODICI I DEMOGRAFIJI
G-din Damir Gutlić, ministar

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju
Veza: Vaš akt broj: 06-136/25-7559/1 od 3. decembra 2025. godine

Uvaženi,

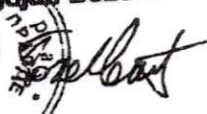
Ministarstvo pravde razmotrilo je Izvještaj o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije (CPL obrazac) koji se odnosi na Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, koji je dostavljen aktom broj: 06-136/25-7559/1 od 3. decembra 2025. godine, zaprimljen u ovom Ministarstvu 4. decembra 2025. godine.

U skladu sa članom 4 Uputstva o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije („Službeni list Crne Gore“, broj 75/24), Ministarstvo pravde je dana 4. decembra 2025. godine zatražilo mišljenje Agencije za sprečavanje korupcije radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije u izradi propisa.

Dana 10. decembra 2025. godine, Agencija za sprečavanje korupcije dostavila je mišljenje broj: 04-03-2835/2-25 u kome navodi da nema primjedbi iz okvira svoje nadležnosti na Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju.

Imajući u vidu navedeno, obavještavamo Vas da, u okviru nadležnosti ovog Ministarstva, nemamo primjedbi na Izvještaj o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije (CPL obrazac) koji se odnosi na Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr. Bojan Božović



Dostavljeno:

- naslovu
- a/a
- u spise predmeta

<i>Preliminarna kontrola na rizike od korupcije</i>	
<i>Naziv propisa</i>	<i>ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU</i>
<i>Naziv organa</i>	<i>Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije</i>
<i>Sektor/odsjek</i>	<i>Direktorat za penzijsko i invalidsko osiguranje i boračku i invalidsku zaštitu</i>
<i>Faza donošenja propisa</i>	<i>Materijal u pripremi za dostavljanje na razmatranje i usvajanje na sjednici Vlade</i>
<i>1. Navedi oblast koja se uređuje propisom.</i>	<i>Socijalna zaštita Penzijsko i invalidsko osiguranje</i>
<i>2. Da li su jasno definisani subjekti zaduženi za sprovođenje propisa? Objasni.</i>	<i>Da. U predlogu zakona jasno su definisani subjekti koji su nadležni za sprovođenje propisa, i to kroz izmjene relevantnih članova zakona.</i>
<i>3. Da li postoje očigledne pravne praznine, nedostaci ili odredbe u propisu koje dozvoljavaju dvosmisleno tumačenje? Objasni.</i>	<i>Ne. Predlog zakona precizno uređuje proširenje kruga osiguranika (lica u produženom trajanju osiguranja nakon sezonskog rada), određuje obveznike prijave i podnošenja podataka (poreski organ), te tehnološki usklađuje pojedine odredbe. Odredbe su dovoljno jasne i ne ostavljaju prostor za dvosmisleno tumačenje jer se nadovezuju na postojeće pojmove i rješenja u zakonskom okviru (Zakon o privrednim društvima).</i>
<i>4. Da li je propis, sa predviđenim regulatornim pretpostavkama, kreiran u cilju ostvarivanja profita ili drugih benefita za račun</i>	<i>Ne. Propis nema karakter pogodovanja ili stvaranja ekonomske dobiti za bilo koji subjekt. On uređuje status osiguranika u PIO sistemu i tehničko usklađivanje obaveza poreskog organa u vezi prijavljivanja dopunskih prihoda. Cilj je pravna preciznost i usklađivanje, a ne ostvarivanje posebnih interesa.</i>

<i>određenog/ih subjekta/ata? Objasni.</i>	
5. <i>Da li će javni funkcioner koji je na čelu organa koji je predlagač propisa imati privatni interes od efekata primjene propisa (etičke povrede)? Objasni.</i>	<i>Ne. Predlog se odnosi na obaveze PIO sistema, poreskog organa i subjekata osiguranja. Javni funkcioner koji je na čelu organa predlagača ne može imati neposrednu finansijsku ili drugu privatnu korist, jer se propis ne odnosi na upravljanje resursima, raspodjelu sredstava ili donošenje odluka koje bi pogodovala pojedincu.</i>
6. <i>Da li su u propisu predviđeni adekvatni mehanizmi za njegovo sprovođenje ili je predviđeno da će ovo pitanje biti regulisano podzakonskim aktima? Objasni.</i>	<i>Adekvatni mehanizmi postoje u samom zakonskom okviru. Predlog dopunjava već postojeći sistem, koji uključuje: poresku upravu (prijava, kontrole, obračun doprinosa), Fond PIO (evidencije, matica osiguranika) i poslodavce kao obveznike prijava. Nove odredbe ne zahtijevaju dodatne podzakonske propise – primjena se oslanja na postojeće pravilnike o matičnoj evidenciji i dostavljanju podataka.</i>
7. <i>Da li su u propisu definisane vrste odgovornosti subjekata zaduženih za sprovođenje odredaba propisa? Objasni.</i>	<i>Da, posredno kroz važeći zakonski okvir. Iako sam predlog ne uvodi nove odgovornosti, one već postoje i primjenjuju se na: poslodavce, Poresku upravu i Fond PIO. Odgovornost je uređena prekršajnim odredbama Zakona o PIO i Zakona o doprinosima.</i>
8. <i>Da li su kontrolni mehanizmi definisani propisom? Objasni.</i>	<i>Da – kroz postojeći sistem. Kontrolu obavljaju: Poreska uprava (najviše nadležna za doprinose i prijave) i Fond PIO (kontrola staža, zarada, prijava). Predlog zakona se uklapa u već uspostavljeni i funkcionalan kontrolni mehanizam.</i>
9. <i>Da li su predviđene sankcije za slučajeve povrede zakonskih normi? Objasni.</i>	<i>Da, ali ne u ovom predlogu već u osnovnom Zakonu o PIO i Zakonu o doprinosima. Sankcionisano je netačna prijava, neplaćanje doprinosa, neprijavljivanje zaposlenih, nevođenje tačnih podataka. Predlog zakona ne mijenja režim sankcija jer nije bilo potrebe.</i>
10. <i>Da li je u zakonu propisana jasna procedura za izricanje sankcija, tj. da li je uspostavljen mehanizam</i>	<i>Da – kroz postojeći pravni okvir. Postupci se vode kroz poreski postupak, inspekcijski nadzor, prekršajni postupak i upravni spor. Izmjene ne mijenjaju pravne lijekove, rokove ni nadležnosti, nego se uklapaju u postojeće procedure.</i>

<i>praćenja primjene, izricanja sankcija i vrste sankcija? Objasni.</i>	
11. <i>Da li je propisano da je subjekt koji odlučuje o davanju prava, uvođenju ograničenja i izricanju sankcija, odvojen od subjekta koji kontroliše (nadzire) zakonitost i sprovođenje ovih odluka, tj. da li je uspostavljena adekvatna „dvostepenost“ kao mehanizam provjere i kontrole donesenih odluka? Objasni.</i>	Da. Sistem već obezbjeđuje dvostepenost u sistemu PIO i poreske administracije: - Poreska uprava donosi rješenja → mogućnost žalbe drugostepenom organu. - Fond PIO odlučuje o pravima → postoji žalba Ministarstvu socijalnog staranja, brige o porodici i demografije. Nove izmjene ne mijenjaju ovaj režim, pa dvostepenost ostaje očuvana.
12. <i>Da li je propis bio predmet lobiranja? Objasni.</i>	Ne postoje indicije ili elementi koji ukazuju na lobiranje. Predmet izmjena je tehničko usklađivanje propisa, proširenje obaveza i usklađivanje sa drugim zakonima. Nema sadržaja koji bi ukazivao na ekonomski ili politički interes pojedinaca ili grupa.
13. <i>Da li se propis odnosi na izmjenu izbornih mehanizama ili finansiranje političkih partija? Objasni.</i>	Ne. Propis se odnosi isključivo na sistem PIO, osiguranike i obveznike doprinosa. Nema nikakav dodir sa izbornim procesom, finansiranjem kampanja ili partijskim strukturama.
14. <i>Da li se propisom bitnije mijenja struktura javne uprave? Objasni.</i>	Ne. Propis ne osniva nove organe, ne mijenja nadležnosti, ne reorganizuje upravu. Obaveze poreskog organa i Fonda PIO se samo tehnički dopunjuju u okviru postojeće strukture
15. <i>Da li je transparentnost obezbijeđena objavljivanjem poziva za javnu raspravu? Objasni.</i>	Ne. U postupku donošenja propisa nije bilo javne rasprave, iz razloga hitnosti postupka.

16. Da li propis predviđa transparentan proces donošenja odluka? Objasni.	Da. Proces donošenja odluka u Fondu PIO je regulisan zakonom i podzakonskim aktima. Odluke se donose na osnovu jasnih kriterijuma i procedura, a korisnici imaju pravo na žalbu i sudsku zaštitu, što doprinosi transparentnosti.
17. Da li propis definiše listu opravdanih slučajeva u kojima se određene odredbe ne primenjuju? Objasni.	Ne. Zakon ne predviđa izuzetke koji se odnose na posebne životne situacije ili kategorije korisnika u kojima se određene odredbe ne primenjuju..
18. Da li se u propisu definišu rokovi za administrativne postupke? Objasni.	Ne. Rokovi nijesu izmijenjeni i već su propisani Zakonom o PIO i Zakonom o upravnom postupku. Predlog nije mijenjao temporulna pravila.
19. Da li propis uspostavlja mehanizam kontrole rizika od pojave sukoba interesa na nivou državne uprave, odnosno da li su propisom uspostavljeni mehanizmi odgovornosti koji su odvrćajući za pojavu sukoba interesa i eventualni razvoj korupcije? Objasni.	Indirektno – tako što precizira nadležnosti i smanjuje prostor za proizvoljnost. Ne uvodi nove diskrecione nadležnosti koje bi povećale korupcijski rizik. Sam propis ne otvara nove rizike korupcije, jer se odnosi na operativne obaveze, ne na raspodjelu sredstava.
20. Ostala relevantna pitanja.	Propis je tehničko-normativne prirode. Usklađen je sa relevantnim zakonima. Ne proizvodi fiskalne efekte koji mogu uzrokovati koruptivne rizike. Ne uvodi diskreciona ovlašćenja javnih službenika. Uvodi dodatnu regulatornu jasnoću (posebno u dijelu prijavljivanja dopunskih prihoda).

Datum i mjesto

Podgorica, 03. decembar 2025. godine

Starješina



MINISTAR
Damir Gutić



Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar Ivana Crnojevića 167
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301
www.gov.me/mep

Br: 04/4-907/25-4004/2

8. decembar 2025.

Za: MINISTARSTVO SOCIJALNOG STARANJA, BRIGE O PORODICI I DEMOGRAFIJE

ministru Damiru Gutiću

Veza: Dopis br: 06-136/25-3277/4

Priloga:				
Dig. jed.	Redni broj	Prilog	Vrijednost	
06-136/25-3277/4			10.12.2025	

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 06-136/25-3277/4 od 5. decembra 2025. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju** s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22, 121/23 i 43/25) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Maida Gorčević
MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA



Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu socijalnog staranja, brige o porodici i demografije;
- a/a

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MSS-IU/PZ/25/07
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Pension and Disability Insurance	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije	
- Sektor/odsjek	Direktorat za penzijsko i invalidsko osiguranje i boračku i invalidsku zaštitu	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Damir Gutić, ministar socijalnog staranja, brige o porodici i demografije e-mail: kabinet@mssd.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Darka Džabasan, načelnica Direkcije za penzijsko i invalidsko osiguranje i boračku i invalidsku zaštitu e-mail: darka.dzabasan@mssd.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovođe propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbe koje se odnose na normativni sadržaj predloga propisa		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
☐	ispunjava u potpunosti	
☐	djelimično ispunjava	
☐	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2025-2026	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		

b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti /	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa. /	
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu) /	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu) Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa	Potpis / ministarka evropskih poslova
Datum: 2025. godine	Datum: /

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MSS-TU/PZ/25/07		MSS-IU/PZ/25/07		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju		Proposal for the Law on Amendment to the Law on Pension and Disability Insurance		
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti