

Na osnovu člana 82 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore, Skupština Crne Gore 25. saziva, na drugoj šednici drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2015. godini, povodom razmatranja Izvještaja o stanju zaštite ličnih podataka i stanju u oblasti pristupa informacijama za 2014. godinu, dana 28. decembra 2015. godine, donijela je

ZAKLJUČAK

1. Prihvata se Izvještaj o stanju zaštite ličnih podataka i stanju u oblasti pristupa informacijama za 2014. godinu.

2. Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama je u 2014. godini putem nadzora i edukacije uspjela da podigne svijest o potrebi zaštite ličnih podataka, jer se sve veći broj obveznika i lica obraća Agenciji i traži mišljenja, saglasnosti, objašnjenja, a i sve je više zahtjeva za zaštitu prava.

3. Učinjeni su pozitivni pomaci u oblasti zaštite ličnih podataka koji su uočljivi i mjerljivi, zbog čega Agencija svojim aktivnostima doprinosi da se o njoj stvara slika kao o snažnom i pouzdanom institucionalnom mehanizmu zaštite ličnih podataka.

4. Na osnovu evidentnih i mjerljivih pomaka konstatuje se da se zaštiti ličnih podataka kao jednom od najvažnijih osnovnih ljudskih prava svakim danom daje sve veći značaj, a zajedničko djelovanje svih subjekata je preduslov da se svijest o značaju zaštite ličnih podataka podigne na još viši nivo.

5. Vidan napredak je napravljen kod privrednih društava u oblasti hotelijerstva u dijelu nezadržavanja identifikacionih dokumenata, skeniranja ili fotokopiranja, kao i u pogledu postavljanja video nadzora.

6. Agencija je posebnu pažnju skrenula na ugroženost zdravstvenih podataka zbog čega je neophodno ukazivanje da informacionim sistemom nije sve perfektno zaštićeno i da niko ko nije ljekar ne može pristupiti tim podacima.

7. Stanje u oblasti pristupa informacijama je slično kao i prethodne godine, odnosno organi vlasti u prvostepenom postupku još uvijek u značajnoj mjeri ograničavaju pravo na slobodan pristup informacijama, na što ukazuje i broj predmeta koje je Agencija primila i riješila, što upućuje na zaključak da pravo na slobodan pristup informacijama još uvijek nije lako ostvariti u Crnoj Gori.

8. Donošenje Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl.list Crne Gore“, broj 44/12 od 19.08.2012. godine) imalo je za cilj afirmaciju modernih shvatanja suštine prava na slobodan pristup informacijama i omogućavanja lakšeg pristupa dokumentima u posjedu organa vlasti za sve građane.

Saglasno toj koncepciji, još jednom je neophodno ukazati da su organi vlasti dužni da informacije o svom radu objavljuju na proaktivnoj osnovi kojom se afirmiše utvrđeni javni interes u pogledu objavljivanja informacija.

9. Potrebno je da Agencija, shodno svojoj nadzornoj ulozi, podnosi zahtjeve za pokretanje prekršajnog postupka protiv organa koji nijesu donijeli i objavili vodiče za pristup informacijama i ne ažuriraju ga, kao i protiv organa koji ne objavljuju kao proaktivne one informacije propisane zakonom, te i svih koji ne poštuju obavezu dostavljanja podataka u informacioni sistem Agencije, zbog čega je neophodno da tokom 2015. godine Agencija ovu zakonsku obavezu realizuje bez odlaganja.

10. Imajući u vidu preovlađujuće postupanje prvostepeni organa u 2014. godini, kao i u 2013. godini, da prvostepeni organi pristup informacijama ograniče pozivom na druge zakone, mora se uzeti u obzir da je član 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama jasan i utvrđuje da se pravo na slobodan pristup informacijama ostvaruje na način i po postupku propisanim ovim Zakonom.

11. I u 2014. (kao i u 2013.) godini utvrđen je veliki broj slučajeva ćutanja administracije, čak u 1047 slučajeva, zbog čega je potrebno konstantno raditi na jačanju principa transparentnosti u radu organa vlasti.

12. U 2014. (kao i u 2013.) godini nevladine organizacije su najbrojniji podnosioci zahtjeva za pristup informacijama, a i žalbi upućenih Agenciji što upućuje na potrebu edukacije javnosti u kojoj najbrojniji podnosioci zahtjeva treba da budu građani koji bi se kroz adekvatno osmišljene informativne kampanje upoznali sa ovlaštenjima i nadležnostima Agencije.

13. "Pravi balans treba da bude uspostavljen između prava na slobodni pristup informacijama i pravila o zaštiti ličnih podataka, uzimajući u obzir potrebu da se osigura odgovornost i transparentnost rada javnih ustanova i zvaničnika", kako je navedeno u Izvještaju Evropske komisije o napretku Crne Gore za 2014. godinu, zbog čega je potrebno nastaviti obuke osoblja Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama i informisanje i edukaciju građana o ovim pravima.

Broj: 00-72/15-7/3

EPA 783 XXV

Podgorica, 28. decembar 2015. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE 25. SAZIVA


PREDSEDNIK
Ranko Krivokapić