



Crna Gora  
Vlada Crne Gore



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

|                         |             |        |         |
|-------------------------|-------------|--------|---------|
| PRIMLJENO:              | 17. 12      | 20. 25 | GOD.    |
| KLASIFIKACIONI<br>BROJ: | 23-3/25-19  |        |         |
| VEZA:                   |             |        |         |
| EPA:                    | 784 XXV/III |        |         |
| SKRAĆENICA:             |             |        | PRILOG: |

Br: 11-011/25-4443/4

17. decembar 2025. godine

## SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 16. decembra 2025. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O DETEKTIVSKOJ DJELATNOSTI\***, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **DANILO ŠARANOVIĆ**, ministar unutrašnjih poslova i **ZORAN KUJOVIĆ**, generalni direktor Direktorata za bezbjednosno – nadzorne poslove u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

PREDSJEDNIK  
mr Miloško Spajić, s. r.

## **PREDLOG**

### **ZAKON O IZMJENI ZAKONA O DETEKTIVSKOJ DJELATNOSTI\***

#### **Član 1**

U Zakonu o detektivskoj djelatnosti („Službeni list CG”, broj 25/19) u članu 12 stav 2 briše se.

#### **Član 2**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

\*U ovaj zakon prenijete su odredbe Direktive (EU) 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu

## OBRAZLOŽENJE

### I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore („Službeni list Crne Gore”, broj 1/07) kojom je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

U cilju ispunjavanja obaveza koje proizilaze iz **Pregovaračkog poglavlja 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga** čije je privremeno zatvaranje planirano u 2025. godini, uz ekspertsku pomoć Evropske komisije izvršen je skrining legislative kako bi se utvrdila usklađenost crnogorskog zakonodavstva sa Direktivom 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu, kojom prilikom je detektovana neusklađenost Zakona o detektivskoj djelatnosti („Službeni list CG“, broj 25/19) u dijelu trajanja odobrenja za obavljanje detektivske djelatnosti.

Naime, članom 11 stav 1 citirane direktive predviđeno je da ovlašćenje koje se dodjeljuje pružaocu usluga ne smije biti vremenski ograničeno, osim u izuzetnim slučajevima.

Članom 12 Zakona o detektivskoj djelatnosti propisano je da odobrenje za obavljanje detektivske djelatnosti izdaje policija, na zahtjev privrednog društva, drugog pravnog lica, odnosno preduzetnika koje ispunjava uslove u skladu sa ovim zakonom (stav 1), kao i da se odobrenje izdaje na vrijeme od sedam godina (stav 2).

Shodno navedenom, pristupilo se brisanju stava 2 člana 12 Zakona o detektivskoj djelatnosti, kako bi se izvršila usklađenost sa gore navedenom direktivom, iz razloga što nijesu prepoznati izuzeci zbog kojih je potrebno vremenski ograničiti važenje odobrenja za obavljanje detektivske djelatnosti, kao i što je članom 18 ovog zakona propisano u kojim slučajevima odobrenje za obavljanje detektivske djelatnosti prestaje da važi.

### III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

U ovaj zakon prenijete su odredbe Direktive (EU) 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu.

### IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga zakona predlaže se brisanje stava 2 člana 12 Zakona o detektivskoj djelatnosti kojim je predviđeno da se odobrenje za obavljanje detektivske djelatnosti izdaje na vrijeme od sedam godina, a u cilju usklađivanja sa članom 11 Direktive (EU) 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu, kojim se propisuje da trajanje ovlašćenja koje se dodjeljuje pružaocu usluge ne smije biti vremenski ograničeno, osim u izuzetnim slučajevima. Navedeno je neophodno u cilju

ispunjavanja obaveza iz Pregovaračkog poglavlja 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga čije je privremeno zatvaranje planirano u 2025. godini.

Članom 2 Predloga zakona predlaže se da zakon stupi na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

## **V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

## **VI. ODREDBA ZAKONA O DETEKTIVSKOJ DJELATNOSTI KOJA SE MIJENJA**

### **Odobrenje za obavljanje detektivske djelatnosti**

#### **Član 12**

Odobrenje za obavljanje detektivske djelatnosti izdaje policija, na zahtjev privrednog društva, drugog pravnog lica, odnosno preduzetnika koje ispunjava uslove u skladu sa ovim zakonom.

Odobrenje iz stava 1 ovog člana izdaje se na vrijeme od sedam godina.

## **VII. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Neophodno je da se zakon donese po hitnom postupku kako bi Crna Gora što prije ispunila obaveze iz završnih mjerila za Poglavlje 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga, čije je privremeno zatvaranje planirano u 2025. godini.



## **OBRAZLOŽENJE RAZLOGA ZBOG KOJEG NIJE SPROVEDENA JAVNA RASPRAVA PRILIKOM PRIPREME PREDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O DETEKTIVSKOJ DJELATNOSTI\***

Članom 52 stav 1 Zakona o državnoj upravi propisano je da je ministarstvo obavezno da u pripremi zakona i strategija, radi konsultovanja zainteresovane javnosti, sprovede postupak javne rasprave, dok je stavom 2 istog člana propisano da javna rasprava nije obavezna:

- kad se zakonom, odnosno strategijom uređuju pitanja iz oblasti odbrane i bezbjednosti i godišnjeg budžeta;
- u vanrednim, hitnim ili nepredvidljivim okolnostima;
- kod manjih izmjena zakona kojima se bitno drukčije ne uređuje neko pitanje.

Dalje, članom 52 stav 3 Zakona o državnoj upravi propisano je da kad ministarstvo u skladu sa stavom 2 ovog člana odluči da nije potrebno sprovoditi postupak javne rasprave, dužno je da, uz predlog zakona ili strategije, navede razloge za to.

U postupku pripreme Predloga zakona o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti Ministarstvo unutrašnjih poslova nije sprovedo postupak javne rasprave iz razloga postojanja hitnih okolnosti, kao i manje izmjena zakona, koja ne podrazumijeva promjenu suštinskih uslova za obavljanje djelatnosti, niti prava i obaveze privrednih subjekata.

Osnovni razlog za donošenje ovog zakona je ispunjenje obaveza koje proizilaze iz Pregovaračkog poglavlja 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga čije je privremeno zatvaranje planirano u 2025. godini.

Uz ekspertsku pomoć Evropske komisije izvršen je skrining legislative kako bi se utvrdila usklađenost crnogorskog zakonodavstva sa Direktivom 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu, kojom prilikom je detektovana neusklađenost Zakona o detektivskoj djelatnosti („Službeni list CG“, broj 25/19) u dijelu trajanja odobrenja za obavljanje detektivske djelatnosti.

S tim u vezi, pristupilo se izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti, odnosno brisanju roka važenja odobrenja za obavljanje detektivske djelatnosti (član 12 stav 2).

Dakle, imajući u vidu činjenicu da je pregovaračko poglavlje 3 potrebno privremeno zatvoriti u 2025. godini, kao i činjenicu da se radi o manjoj izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti, izvršenoj na osnovu zahtjeva eksperata Evropske komisije, nije sprovedena javna rasprava prilikom izrade ovog zakona.



Crna Gora

Ministarstvo unutrašnjih poslova

|                                                              |                                                             |                                        |
|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|----------------------------------------|
| Naziv propisa                                                | Zakon o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti*          |                                        |
| Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja | oblast                                                      | podoblast                              |
|                                                              | IV. UNUTRAŠNJI POSLOVI                                      | 2. Unutrašnja bezbjednost              |
| Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije    | poglavlje                                                   | potpoglavlje                           |
|                                                              | 03 Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga [06] | 03.20.60 Ostale djelatnosti [06.20.60] |
| Ključni termini - eurovok deskriptori                        |                                                             |                                        |



Crna Gora  
Sekretarijat za zakonodavstvo

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA  
Podgorica  
KABINET MINISTRA

Adresa: Vuka Karadžića br. 3  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 231-535  
fax: +382 20 231-592  
www.gov.me/szz

|            |              |            |        |            |
|------------|--------------|------------|--------|------------|
| Primljeno: | 08. 07. 2025 |            |        |            |
| Org. jed.  | Klas. znak   | redni broj | Prilog | Vrijednost |
| 01         | 040/25       | 30999      |        |            |

Broj: 02-040/25-780/2

23. juna 2025. godine

Za: **Ministarstvo unutrašnjih poslova**  
**Gospodinu Danilu Šaranoviću, ministru**

Veza: 01 Br: 040/25-30999/1 od 17. juna 2025. godine

Predmet: **Mišljenje na Predlog zakona o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti\***

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Na **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O DETEKTIVSKOJ DJELATNOSTI\***, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedbi.







Crna Gora  
Ministarstvo pravde

Adresa: Vuka Karadžića 3,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 407 501  
fax: +382 20 407 515  
[www.gov.me/mpa](http://www.gov.me/mpa)

Broj: 01-040/25-12604/4

3. decembar 2025. godine

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**  
Gdin Danilo Šaranović, ministar

**Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti**  
**Veza: Vaš akt broj: 040/25-30999/2 od 26. novembra 2025. godine**

Uvaženi,

Ministarstvo pravde razmotrilo je stav predlagača, Ministarstva unutrašnjih poslova, koji je dostavljen aktom broj: 040/25-30999/2 od 26. novembra 2025. godine, zaprimljen u ovom ministarstvu 27. novembra 2025. godine, da u odnosu na Predlog zakona o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti nije potrebno vršiti preliminarnu kontrolu na rizike od korupcije.

U skladu sa članom 4 Uputstva o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije („Službeni list Crne Gore“, broj 75/24), Ministarstvo pravde je dana 1. decembra 2025. godine dostavilo Agenciji za sprečavanje korupcije stav predlagača, Ministarstva unutrašnjih poslova, da u odnosu na Predlog zakona o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti nije potrebno vršiti preliminarnu kontrolu na rizike od korupcije.

Dana 2. decembra 2025. godine, Agencija za sprečavanje korupcije dostavila je mišljenje broj: 04-03-2803/2-25 u kome navodi da nema primjedbi iz okvira svoje nadležnosti na Predlog zakona o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti, obzirom da se predmetnim Predlogom isključivo vrši usklađivanje važećeg Zakona o detektivskoj djelatnosti („Službeni list CG“, broj 25/19), sa Direktivom EU 2006/123/EZ Evrospkog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na tržištu rada, u dijelu trajanja odobrenja za obavljanje detektivske djelatnosti.

Imajući u vidu navedeno, obavještavamo Vas da, u okviru nadležnosti Ministarstva pravde, nemamo primjedbi na stav predlagača da nije potrebno sprovesti preliminarnu kontrolu na rizike od korupcije (CPL obrazac) koji se odnosi na Predlog zakona o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti.

S poštovanjem,



MINISTAR  
mr Bojan Božović

**Dostavljeno:**

- naslovu;
- a/a;
- u spise predmeta





Crna Gora  
Vlada Crne Gore  
Generalni sekretarijat

Broj: 02-040/25-1729/2

2. decembar 2025. godine

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**  
Gospodin Danilo Šaranović, ministar

**Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti**

Uvaženi gospodine Šaranoviću,

U vezi s Vašim dopisom br. 01-040/25-30999/2 od 26. 11. 2025. godine, u kom ste zatražili mišljenje na *Predlog zakona o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti*, sa izvještajem o sprovedenoj preliminarnoj kontroli s aspekta sprječavanja proliferacije starteških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike (SPSD) i nakon uvida u tekst Predloga zakona i ispunjen SPSP obrazac, konstatujemo da **nemamo primjedbi**.

S uvažavanjem,

GENERALNI SEKRETAR VLADE



|                                                                                                                                                                                           |                                                                                                          |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Preliminarna kontrola s aspekta sprečavanja proliferacije strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike</b>                                                                  |                                                                                                          |
| <b>Naziv propisa</b>                                                                                                                                                                      | <i>Predlog zakona o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti*</i>                                       |
| <b>Naziv organa</b>                                                                                                                                                                       | <i>Ministarstvo unutrašnjih poslova</i>                                                                  |
| <b>Sektor/odsjek</b>                                                                                                                                                                      | <i>Direktorat za normativno-pravne i kadrovske poslove</i>                                               |
| <b>Faza donošenja propisa</b>                                                                                                                                                             | <i>Dostavljanje Predloga zakona Vladi Crne Gore radi razmatranja i odlučivanja, odnosno utvrđivanja.</i> |
| <b>1. Da li su u postupku izrade propisa obavljene konsultacije sa Generalnim sekretarijatom Vlade s aspekta primjene člana 5 stav 7 Uredbe o generalnom sekretarijatu Vlade? Objasni</b> | <i>Ne.</i>                                                                                               |
| <b>2. Da li je propisom predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike<sup>1</sup>? Objasni</b>                                                             | <i>Ne.</i>                                                                                               |

<sup>1</sup> Definicija strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike je data u Uredbi načinu i postupku izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata, Službeni list CG, br. 54/2018 od 31.7.2018. godine

|                                                                                                                                                                                                             |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3. <i>Da li su propisom predviđeni struktura i sadržaj strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni</i>                                                                                 | Ne. |
| 4. <i>Da li su propisom utvrđeni prioriteti i/ili ciljevi strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni</i>                                                                              | Ne. |
| 5. <i>Da li su strateška dokumenta kojima se utvrđuju javne politike, čije se donošenje planira propisom, izričit zahtjev proistekao iz međunarodnih konvencija koje je Crna Gora ratifikovala? Objasni</i> | Ne. |
| 6. <i>Da li su strateška dokumenta kojima se utvrđuju javne politike, čije se donošenje planira propisom, izričita obaveza koja proizilazi iz Ustava Crne Gore? Objasni</i>                                 | Ne. |
| 7. <i>Da li se propisom mijenjaju nadležnosti državnih organa u procesu donošenja strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni</i>                                                      | Ne. |
| 8. <i>Da li se propisom mijenjaju procedure donošenja strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni</i>                                                                                  | Ne. |



|                                                                                                                                                    |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 9. <i>Da li se propisom mijenja ili utvrđuje hijerarhija (odnos usklađivanja) strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni</i> | Ne. |
| 10. <i>Ostala relevantna pitanja.</i>                                                                                                              | /   |

Datum i mjesto

Podgorica, 26.11.2025.g.

Starješina  
MINISTAR  
Danilo Šaranović





Ministarstvo  
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2  
81000 Podgorica Crna Gora  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-041/25-41341/2

Podgorica, 11.12.2025. godine

**Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**, Rimski trg 46, Podgorica

**gospodinu, Danilu Šaranoviću, ministru**

**Predmet:** Mišljenje na Predlog zakona o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti

**Veza:** Vaš akt 01 br. 040/25-30999/2 od 26.11.2025. godine

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

#### MIŠLJENJE

Predlogom zakona predlaže se brisanje stava 2 člana 12 kojim je predviđeno da se odobrenje za obavljanje detektivske djelatnosti privrednom društvu, drugom pravnom licu ili preduzetniku izdaje na vrijeme od sedam godina, a u cilju usklađivanja sa Direktivom 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu, kojom je propisano da ovlašćenje koje se dodjeljuje pružaocu usluga ne smije biti vremenski ograničeno, osim u izuzetnim slučajevima, a koja nijesu prepoznati kada se radi o detektivskoj djelatnosti.

Na inovirani tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstva iz Budžeta Crne Gore. Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze. Takođe, implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog zakona o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti.

S poštovanjem,



MINISTAR  
Novica Vuković

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

|                          |                                                            |
|--------------------------|------------------------------------------------------------|
| <b>PREDLAGAČ PROPISA</b> | <b>Ministarstvo unutrašnjih poslova</b>                    |
| <b>NAZIV PROPISA</b>     | Predlog zakona o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti |

**1. Definisanje problema**

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi akt treba da riješi problem neusklađenosti domaćeg prava sa pravom EU, imajući u vidu činjenicu da važeći zakon sadrži odredbu o periodu važenja odobrenja za obavljanje djelatnosti koja nije u skladu sa zahtjevima relevantne direktive EU, a u cilju privremenog zatvaranja Pregovaračkog poglavlja 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga koje je planirano u 2025. godini.

Naime, predlogom zakona predlaže se brisanje stava 2 člana 12 Zakona o detektivskoj djelatnosti kojim je predviđeno da se odobrenje za obavljanje detektivske djelatnosti privrednom društvu, drugom pravnom licu ili preduzetniku izdaje na vrijeme od sedam godina, a u cilju usklađivanja sa Direktivom 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu, kojom je propisano da ovlaštenje koje se dodjeljuje pružaocu usluga ne smije biti vremenski ograničeno, osim u izuzetnim slučajevima, a koji nijesu prepoznati kada se radi o detektivskoj djelatnosti.

Dakle, izmjena Zakona o detektivskoj djelatnosti imaće uticaj isključivo na privredna društva, pravna lica i preduzetnike kojima se izdaje odobrenje za obavljanje detektivske djelatnosti, iz razloga što rok važenja tog odobrenja više neće biti ograničen na sedam godina.

S obzirom na činjenicu da se predloženom izmjenom briše odredba koja je protivna direktivi EU, te se time uklanja pravna neusklađenost, nijedan subjekat nije oštećen ovom izmjenom, imajući u vidu da se predmetnom izmjenom ne uvode nove obaveze i ne proizvode se ekonomski, administrativni ili socijalni negativni efekti.

Bez izmjene propisa nastavila bi se pravna neusklađenost sa direktivom EU, te dovelo u pitanje zatvaranje Pregovaračkog poglavlja 3.

**2. Ciljevi**

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj propisa je usklađivanje domaćeg prava sa pravom EU (Direktiva 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu), radi privremenog zatvaranja Pregovaračkog poglavlja 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga koje je planirano u 2025. godini.



Programom rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu nije planirano donošenje Zakona o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Zadržavanje "**status quo**" **opcije** nije prihvatljivo iz razloga što se predloženim aktom teži usklađivanju sa Direktivom 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu, a u cilju privremenog zatvaranja Pregovaračkog poglavlja 3.

Bilo kojom **neregulatornom opcijom** ne bi se mogli postići definisani ciljevi. Imajući u vidu da se postizanje ciljeva može ostvariti isključivo donošenjem predmetnog propisa Ministarstvo unutrašnjih poslova se opredijelilo za njegovo donošenje.

Prema tome **preferirana opcija** je donošenje ovog propisa kojim će se omogućiti usklađivanje domaćeg prava sa relevantnim pravom EU.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?

- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Predlogom zakona predlaže se brisanje stava 2 člana 12 Zakona o detektivskoj djelatnosti kojim je predviđeno da se odobrenje za obavljanje detektivske djelatnosti privrednom društvu, drugom pravnom licu ili preduzetniku izdaje na vrijeme od sedam godina, a u cilju usklađivanja sa Direktivom 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu, kojom je propisano da ovlaštenje koje se dodjeljuje pružaocu usluga ne smije biti vremenski ograničeno, osim u izuzetnim slučajevima, a koji nijesu prepoznati kada se radi o detektivskoj djelatnosti.

Izmjena Zakona o detektivskoj djelatnosti imaće uticaj isključivo na privredna društva, pravna lica i preduzetnike kojima se izdaje odobrenje za obavljanje detektivske djelatnosti, iz razloga što rok važenja tog odobrenja više neće biti ograničen na sedam godina.

Iz predložene izmjene ne proizilaze prava i obaveze za navedene subjekte, kao ni za Upravu policije koja je Zakonom ovlaštena da izdaje odobrenja za obavljanje detektivske djelatnosti. Dakle, predložena izmjena zakona, koja briše odredbu o periodu važenja odobrenja radi usklađivanja sa Direktivom nema negativnih efekata na građane, privredne subjekte niti nadležne organe, te ne stvara dodatne troškove.

Predložena izmjena ne podržava niti ograničava osnivanje novih privrednih društava.

Predloženim propisom se ne uvode nove prepreke za poslovanje niti ograničava rad privrednih društava, drugih pravnih lica ili preduzetnika.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za**



**implementaciju propisa i u kom iznosu?**

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

Za implementaciju propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore i njegovom primjenom se neće ostvariti prihod za Budžet Crne Gore.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Dakle, predloženom izmjenom ne uvode se nove obaveze, ne mijenjaju se postojeće procedure niti nastaju ekonomske, fiskalne ili administrativne posljedice za privredne subjekte ili nadležne organe.

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa, prema tome u ovoj fazi nema ni primjedbi koje je potrebno uključiti u tekst propisa.

#### **6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Uz ekspertsku pomoć Evropske komisije izvršen je skrining legislative kako bi se utvrdila usklađenost crnogorskog zakonodavstva sa Direktivom 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu, kojom prilikom je detektovana neusklađenost Zakona o detektivskoj djelatnosti („Službeni list CG“, broj 25/19) u dijelu trajanja odobrenja za obavljanje detektivske djelatnosti.

S tim u vezi, pristupilo se izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti, odnosno brisanju roka važenja odobrenja za obavljanje detektivske djelatnosti (član 12 stav 2).

Imajući u vidu činjenicu da je pregovaračko poglavlje 3 potrebno privremeno zatvoriti u 2025. godini, kao i činjenicu da se radi o manjoj izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti izvršenoj na osnovu zahtjeva eksperata Evropske komisije, nije sprovedena javna rasprava prilikom izrade ovog zakona.

#### **7. Monitoring i evaluacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

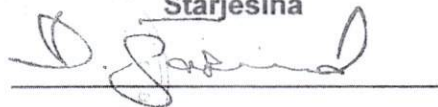
Nema prepreka za implementaciju propisa.

Ministarstvo unutrašnjih poslova preduzimaće mjere radi primjene ovog propisa u smislu sprovođenja radnji iz svoje nadležnosti.  
Glavni indikator je usklađenost domaćeg prava sa EU direktivom.  
Ministarstvo unutrašnjih poslova će pratiti primjenu ovog propisa.

Datum i mjesto

Podgorica, 26. 11. 2025. god.

Starješina



A handwritten signature in black ink, written over a horizontal line. The signature is stylized and appears to be 'D. Jovanović'.





Crna Gora  
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar Ivana Crnojevića 167  
81 000 Podgorica, Crna Gora  
Tel: +382 20 481 301

Br: 04/4-907/25-3913/2

28. novembar 2025.

Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA  
ministru Danilu Šaranoviću

Veza: Dopis br: 040/25-30999/2

**Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti s pravnom tekovinom EU**

Poštovani,

Dopisom broj 040/25-30999/2 od 28. novembra 2025. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti s pravnom tekovinom Evropske unije.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 03/12, 31/15, 48/17, 62/18, 121/23 i 43/25) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Maida Gorčević

MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA

Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu unutrašnjih poslova;
- a/a

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM  
EVROPSKE UNIJE**

|                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                               |                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|
| <b>Identifikacioni broj izjave</b>                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                               | <b>MUP-IU/PZ/25/03</b> |
| <b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                               |                        |
| - na crnogorskom jeziku                                                                                                                                                                                                                                                | Predlog zakona o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti                                                                    |                        |
| - na engleskom jeziku                                                                                                                                                                                                                                                  | Proposal for the Law on Amendments the Law on Detective activity                                                              |                        |
| <b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                               |                        |
| a) Organ državne uprave koji priprema propis                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                               |                        |
| Organ državne uprave                                                                                                                                                                                                                                                   | Ministarstvo unutrašnjih poslova                                                                                              |                        |
| - Sektor/odsjek                                                                                                                                                                                                                                                        | Direktorat za normativno-pravne i kadrovske poslove                                                                           |                        |
| - odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)                                                                                                                                                                                                                       | Bojan Nišavić – v.d. generalnog direktora<br>020 242 749; bojan.nisavic@mup.gov.me                                            |                        |
| - kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)                                                                                                                                                                                                                        | Bojan Nišavić – v.d. generalnog direktora<br>020 242 749; bojan.nisavic@mup.gov.me                                            |                        |
| b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                               |                        |
| - Naziv pravnog lica                                                                                                                                                                                                                                                   | /                                                                                                                             |                        |
| - odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)                                                                                                                                                                                                                       | /                                                                                                                             |                        |
| - kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)                                                                                                                                                                                                                        | /                                                                                                                             |                        |
| <b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                               |                        |
| - Organ državne uprave                                                                                                                                                                                                                                                 | Ministarstvo unutrašnjih poslova                                                                                              |                        |
| <b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>                                                                     |                                                                                                                               |                        |
| a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                               |                        |
| Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                               |                        |
| b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                               |                        |
| <input type="checkbox"/>                                                                                                                                                                                                                                               | ispunjava u potpunosti                                                                                                        |                        |
| <input type="checkbox"/>                                                                                                                                                                                                                                               | djelimično ispunjava                                                                                                          |                        |
| <input type="checkbox"/>                                                                                                                                                                                                                                               | ne ispunjava                                                                                                                  |                        |
| c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa                                                                                                                                                            |                                                                                                                               |                        |
| /                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                               |                        |
| <b>5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>                                                                                                                                                                         |                                                                                                                               |                        |
| - PPCG za period                                                                                                                                                                                                                                                       | 2025-2026                                                                                                                     |                        |
| - Poglavlje, potpoglavlje                                                                                                                                                                                                                                              | /                                                                                                                             |                        |
| - Rok za donošenje propisa                                                                                                                                                                                                                                             | /                                                                                                                             |                        |
| - Napomena                                                                                                                                                                                                                                                             | Donošenje Zakona o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. |                        |
| <b>6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                               |                        |
| a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                               |                        |
| Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.                                                                                                                                |                                                                                                                               |                        |
| b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                               |                        |
| <b>32006L0123</b>                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                               |                        |
| Direktiva 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu / Directive 2006/123/EC of the European Parliament and of the Council of 12 December 2006 on services in the internal market, OJ L 376, 27.12.2006 |                                                                                                                               |                        |
| <b>Potpuno usklađeno / Fully harmonized</b>                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                               |                        |



|                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|
| c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije                                                                                                                                                                                                                                   |                                              |
| Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.                                                                                                                                                           |                                              |
| <b>6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti</b>                                                                                          |                                              |
| /                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                              |
| <b>7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu</b>                                                                                                                                                 |                                              |
| /                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                              |
| <b>8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa</b>                                                                                                                                                              |                                              |
| Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.                                                                                                                                                                                                     | /                                            |
| <b>9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)</b>                                                                                                           |                                              |
| Direktiva o uslugama (32006L0123) je prevedena na crnogorski jezik.                                                                                                                                                                                                                      |                                              |
| <b>10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)</b>                                                                                                                                               |                                              |
| Predlog zakona o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti je preveden na engleski jezik.                                                                                                                                                                                                |                                              |
| <b>11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti</b>                                                                                                                                                                                        |                                              |
| U izradi Predloga zakona o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti učestvovao je Zvezdan Čadenović, ekspert angažovan preko projekta „Povećanje kapaciteta institucija za harmonizaciju i implementaciju pravne tekovine EU u području konkurentnosti i inovacija“ (IPA/2022/433-729). |                                              |
| <b>Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa</b>                                                                                                                                                                                                                                        | <b>Potpis / ministarka evropskih poslova</b> |
| Datum: 26. 11. 2025.                                                                                                                                                                                                                                                                     | Datum: 26. 11. 2025.                         |

Prilog obrasca:

1. Predlog zakona o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)



# TABELA USKLAĐENOSTI

|                                                                                                                                  |                                                                                                            |                                                                                                     |                                                    |                                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|----------------------------------------|
| 1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa                                                                              |                                                                                                            | 1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi |                                                    |                                        |
| MUP-TU/PZ/25/03                                                                                                                  |                                                                                                            | MUP-IU/PZ/25/03                                                                                     |                                                    |                                        |
| 2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka                                                                              |                                                                                                            |                                                                                                     |                                                    |                                        |
| Direktiva 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu – 32006L0123 |                                                                                                            |                                                                                                     |                                                    |                                        |
| 3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore                                                                                        |                                                                                                            |                                                                                                     |                                                    |                                        |
| Na crnogorskom jeziku                                                                                                            |                                                                                                            | Na engleskom jeziku                                                                                 |                                                    |                                        |
| Predlog zakona o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti                                                                       |                                                                                                            | Proposal for the Law on Amendments to the Law on Detective activity                                 |                                                    |                                        |
| 4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije                                                            |                                                                                                            |                                                                                                     |                                                    |                                        |
| a)                                                                                                                               | b)                                                                                                         | c)                                                                                                  | d)                                                 | e)                                     |
| Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)                                                          | Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)                               | Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije         | Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost | Rok za postizanje potpune usklađenosti |
| Direktiva 2006/123/EZ                                                                                                            |                                                                                                            |                                                                                                     |                                                    |                                        |
| Član 1 - 10                                                                                                                      | Nema odgovarajuće odredbe                                                                                  |                                                                                                     | Materija nije predmet regulisanja ovog propisa     |                                        |
| Član 11<br>Trajanje ovlaštenja<br>1. Ovlaštenje koje se dodjeljuje pružatelju ne smije biti vremenski ograničeno, osim ako:      | Član 1<br>U Zakonu o detektivskoj djelatnosti („Službeni list CG”, broj 25/19) u članu 12 stav 2 briše se. | Potpuno usklađeno                                                                                   |                                                    |                                        |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |  |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|
| <p>( se ovlaštenje automatski produljuje ili ako a podliježe isključivo trajnom ispunjavanju zahtjeva; )</p> <p>( je broj raspoloživih ovlaštenja ograničen zbog b prevladavajućeg razloga od javnog interesa; ) ili</p> <p>( ako se vremensko ograničenje ovlaštenja može c opravdati prevladavajućim razlogom od javnog ) interesa.</p> <p>2. Stavak 1. ne odnosi se na najdulje razdoblje u kojem pružatelj mora stvarno započeti svoju djelatnost nakon što dobije ovlaštenje.</p> <p>3. Države članice zahtijevaju od pružatelja da pripadajuću kontaktnu točku iz članka 6. obavijesti o sljedećim promjenama:</p> <p>( osnivanju društva kćeri čije djelatnosti ulaze u a područje primjene sustava ovlašćivanja; )</p> <p>( promjeni njegova položaja, zbog čega više nisu b ispunjeni uvjeti za dobivanje ovlaštenja. )</p> <p>4. Ovaj članak ne dovodi u pitanje mogućnost država članica da opozovu ovlaštenja, ako više nisu ispunjeni potrebni uvjeti.</p> | <p>Odobrenje za obavljanje detektivske djelatnosti</p> <p>Član 12</p> <p>Odobrenje za obavljanje detektivske djelatnosti izdaje policija, na zahtjev privrednog društva, drugog pravnog lica, odnosno preduzetnika koje ispunjava uslove u skladu sa ovim zakonom.</p> <p><del>Odobrenje iz stava 1 ovog člana izdaje se na vrijeme od sedam godina.</del></p> |  |  |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                           |                   |                                                                                            |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|-------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| Član 12 - član 13                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Nema odgovarajuće odredbe |                   | Materija nije predmet regulisanja ovog propisa                                             |  |
| <p>Član 14<br/>Zabranjeni zahtjevi</p> <p>Države članice ne uslovljavaju pristup ili izvođenje uslužne djelatnosti na svom državnom području ispunjavanjem sljedećih zahtjeva:</p> <p>1. diskriminatornih zahtjeva koji se direktno ili indirektno temelje na državljanstvu ili, u slučaju preduzeća, mjestu registrovanog sjedišta, što posebno uključuje:</p> <p>(a) zahtjeve vezane uz državljanstvo pružaoca usluge, njegovog osoblja, imaoca poslovnog udjela ili članova uprave ili nadzornih tijela;</p> <p>(b) zahtjev da pružalac usluge, njegovo osoblje, imaoci poslovnog udjela ili članovi uprave ili nadzornih tijela imaju boravište na njihovom državnom području;</p> <p>2. zabrane poslovnog djelovanja u više država članica, upisa u registre ili članstva u profesionalnim tijelima ili udruženjima u više država članica;</p> <p>3. ograničenja slobode pružaoca usluga da odabere između glavnog ili sekundarnog poslovnog sjedišta, a posebno obaveze da pružalac ima svoj glavno poslovno sjedište na njihovom državnom području, ili ograničenja slobodnog bira između poslovnog sjedišta u obliku agencije, suspendijara ili društva kćeri;</p> <p>4. uslova uzajamnosti s državom članicom u kojoj pružalac već ima poslovno sjedište, osim u slučaju</p> | Nema odgovarajuće odredbe | Potpuno usklađeno | Materija je normirana članovima 29 i 42 Zakona o detektivskoj djelatnosti (Sl. list 25/19) |  |



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |  |  |  |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|
| <p>uslova uzajamnosti predviđenih u aktima Zajednice o energiji;</p> <p>5.primjene ekonomskog ispitivanja na svaki pojedinačni slučaj, čime se ovlašćivanje uslovljava dokazivanjem postojanja ekonomske potrebe ili potražnje na tržištu, ocjenom potencijalnih ili trenutnih ekonomskih učinaka djelatnosti ili ocjenom primjerenosti djelatnosti s obzirom na ciljeve ekonomskog planiranja koje određuje nadležno tijelo; ova se zabrana ne odnosi na zahtjeve planiranja koji nisu usmjereni na ekonomske ciljeve, ali koji su u funkciji prevladavajućih razloga od javnog interesa;</p> <p>6.direktnog ili indirektnog uključivanja konkurentnih operatora, takođe i u okviru savjetodavnih tijela, prilikom ovlašćivanja ili usvajanja drugih odluka nadležnih tijela, osim profesionalnih tijela i udruženja ili drugih organizacija koje djeluju u svojstvu nadležnog tijela; ova se zabrana ne odnosi na savjetovanja sa organizacijama, kao što su privredne komore ili socijalni partneri, o pitanjima koja nisu vezana uz pojedinačne zahtjeve za ovlaštenja, ili na savjetovanje sa širom javnosti;</p> <p>7. obaveze pružanja ili učešća u finansijskom jemstvu ili zaključivanja osiguranja kod pružaoca ili tijela s poslovnim sjedištem na njihovom državnom području. To ne utiče na mogućnost država članica da zahtijevaju osiguranje ili finansijsko jemstvo kao takvo i ne utiče na zahtjeve u vezi sa učešćem u zajedničkom obaveznom osiguranju, na primjer za članove profesionalnih tijela ili organizacija;</p> <p>8. obaveze prethodne registracije, za dato razdoblje, u registrima koji se vode na njihovom državnom</p> |  |  |  |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|

|                                                                                                              |                           |             |                                                         |  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|-------------|---------------------------------------------------------|--|
| području ili obaveze prethodnog izvođenja<br>djelatnosti za dato razdoblje na njihovom državnom<br>području. |                           |             |                                                         |  |
| Član 15 - član 36                                                                                            | Nema odgovarajuće odredbe |             | Materija nije<br>predmet<br>regulisanja ovog<br>propisa |  |
| Član 37 - član 46                                                                                            | Nema odgovarajuće odredbe | Neprenosivo |                                                         |  |