



Crna Gora
Ministarstvo energetike i rudarstva

Adresa: Rimski trg 46
81000 Podgorica, Crna Gora
Telefon: +382 20 482 203

Broj: 01-011/25-3311

25.12. 2025. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Odbor za međunarodne odnose i iseljenike

n/r Duška Stijepovića, predsjednika Odbora

PRIMLJENO: 25.12. 2025. GOD.	
KLASIFIKACIJA: 15-1/25-2/2	
VEZA:	
EPA: 788 XXVIII	
SKRAĆENICA:	

Poštovani,

U prilogu Vam dostavljamo dopunu dokumentacije u vezi predloga Zakona o potvrđivanju Sporazuma o saradnji u oblasti energetike između Vlade Crne Gore i Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Admir Sahmanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo energetike i rudarstva
NAZIV PROPISA	ZAKON O POTVRĐIVANJU SPORAZUMA O SARADNJI U OBLASTI ENERGETIKE IZMEĐU VLADE CRNE GORE I VLADE UJEDINJENIH ARAPSKIH EMIRATA

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom Zakona se po prvi put uspostavlja pravni okvir za institucionalizovanu saradnju u oblasti energetike uključuje:

1. razvoj kapaciteta obnovljivih izvora energije (solarne elektrane, vjetroelettrane, hidro i hibridna rješenja sa skladištenjem energije),
2. modernizaciju i proširenje energetske infrastrukture,
3. Primjenu naprednih postrojenja za proizvodnju i snabdijevanje energijom uz korišćenje niskougledničkih izvora energije

Pored energetike, Sporazum predviđa i saradnju u oblasti finansijskih tehnologija i vještačke inteligencije. Sljedeće aktivnosti u oblasti finansijskih tehnologija i vještačke inteligencije, a koje se zasnivaju na proizvodnji energije, smatraju se projektima od strateškog značaja i projektima od javnog interesa, zajednički identifikovanim, a obuhvataju:

- Osnivanje Savjeta za FinTech i AI tehnologije Crne Gore, sastavljenog od predstavnika privatnog i javnog sektora, radi podsticanja tehnoloških inovacija, unapređenja ekonomske diversifikacije, privlačenja stranih direktnih investicija i pozicioniranja Crne Gore kao lidera u oblasti finansijskih tehnologija i vještačke inteligencije;
- Osnivanje zajedničkih tijela sa ciljem implementacije zadataka Savjeta za FinTech i AI tehnologije iz stava 1 ovog člana, u skladu sa najboljim međunarodnim praksama u oblasti sprečavanja pranja novca (AML) i procedurama upoznavanja svog klijenta (KYC), kao i standardima NATO-a;
- Razvoj platformi za testiranje inovativnih rješenja, obuku lokalnih eksperata, transfer znanja, kao i poštovanje standarda zaštite podataka, mreža i sistema.

Kroz ovaj Zakon Crna Gora jača strateško partnerstvo sa UAE, obezbjeđuje dodatne investicije i stvara uslove za inovativan i održiv razvoj.

-Osnovni uzrok problema je činjenica da trenutno zaključen Sporazum nije ratifikovan u formi Zakona, čime nedostaje zaokružen pravni okvir kojim se stvaraju preduslovi za stratešku saradnju u oblasti energetike, između Vlade Crne Gore i Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata.

-Posljedice problema su nedovoljan broj investicionih ulaganja iz UAE u sektoru energetike u Crnoj Gori, koji bi doprinio razvoju kapaciteta obnovljivih izvora energije, modernizaciji i proširenju energetske infrastrukture, unapređenju energetske efikasnosti i dekarbonizaciji i nedostatak razvoja u oblastima

vještačke inteligencije i finansijskih tehnologija.

Oštećeni su Država Crna Gora i energetske subjekti u vlasništvu Države, jer ne bi došlo do uspostavljanja pravnog okvira koji bi omogućio:

- razvoj i primjenu kapaciteta iz obnovljivih izvora energije na teritoriji Crne Gore (solar, vjetar, hidro, hibridna rješenja, skladištenje),
- modernizaciju i proširenje energetske infrastrukture radi energetske efikasnosti, diversifikacije i dekarbonizacije,
- implementaciju projekata iz oblasti finansijskih tehnologija i vještačke inteligencije

Status quo opcija se ne može uzeti kao preferirana opcija, obzirom da ova oblast do sada nije bila normativno uređena i čime se onemogućava adekvatan nivo ulaganja u sektore bliže opisane u odjeljku iznad.

2. Ciljevi "status quo" opcije

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Unaprjeđenje odnosa bi se dalje razvijalo kroz implementaciju Zakona koji kombinuje energetske saradnju i finansijske tehnologije (fintech) i vještačku inteligenciju. Time se prvi put uvodi integrisani okvir za razvoj projekata koji povezuju obnovljive izvore energije, energetske infrastrukturu, fintech i vještačku inteligenciju.

predlog Zakona omogućava:

- razvoj i primjenu kapaciteta iz obnovljivih izvora energije na teritoriji Crne Gore (solar, vjetar, hidro, hibridna rješenja, skladištenje),
- modernizaciju i proširenje energetske infrastrukture radi energetske efikasnosti, diversifikacije i dekarbonizacije,
- implementaciju projekata iz oblasti finansijskih tehnologija i vještačke inteligencije.

- Ciljevi predloženog Zakona u potpunosti su usklađeni sa:

- Strategijom razvoja energetike Crne Gore do 2030 (promocija obnovljivih izvora energije, dekarbonizacija),
- Nacionalnim energetske i klimatske planom (NEKP), posebno ciljevima povećanja udjela OIE i smanjenja emisija,
- Programom ekonomskih reformi (privlačenje investicija i jačanje konkurentnosti),
- Strategijom digitalne transformacije Crne Gore 2022-2026 (razvoj FinTech i vještačke inteligencije).

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Status quo opcija se ne može uzeti kao preferirana opcija, obzirom da ova oblast do sada nije bila normativno uređena i ne bi se omogućio adekvatan nivo ulaganja u sektore bliže opisane u odjeljku

iznad.

-Zaključivanje i puna implementacija Zakona je preferirana opcija kojom se obezbjeđuje ispunjavanje ciljeva opisanih u odjeljku 2.

- Donošenje Zakona koji kombinuje energetske saradnju i finansijske tehnologije (fintech) i vještačku inteligenciju. Time se prvi put uvodi integrisani okvir za razvoj projekata koji povezuju obnovljive izvore energije, energetske infrastrukturu, fintech i vještačku inteligenciju.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Zakonom će biti obuhvaćeno:

Oblasti saradnje u energetici: razvoj OIE kapaciteta, hibridnih i skladišnih sistema, unapređenje efikasnosti i sigurnosti snabdijevanja, kao i integracija sa regionalnim i međunarodnim tržištima.

Oblasti saradnje u finansijskoj tehnologiji i vještačkoj inteligenciji: Osnivanje Savjeta za FinTech AI tehnologije Crne Gore, sastavljenog od predstavnika privatnog i javnog sektora, radi podsticanja tehnoloških inovacija, unapređenja ekonomske diversifikacije, privlačenja stranih direktnih investicija i pozicioniranja Crne Gore kao lidera u oblasti finansijskih tehnologija i vještačke inteligencije kao i Osnivanje zajedničkih tijela sa ciljem implementacije zadataka Savjeta za FinTech AI tehnologije u skladu sa najboljim međunarodnim praksama u AML i KYC oblastima, kao i standardima NATO-a.

Strane će moći da imenuju jedno ili više nadležnih tijela radi sprovođenja projekata od strateškog značaja. Imenovana tijela biće ovlašćena da zaključuju posebne sporazume, uključujući zajednički razvoj projekata i formiranje zajedničkih preduzeća.

Ugovori i programi između imenovanih tijela i Vlade Crne Gore sprovodiće se u skladu sa zakonodavstvom Crne Gore, izuzev u oblastima koncesija, javnih nabavki, tendera i javnih nadmetanja. Sporovi između imenovanih tijela rješavaće se na način utvrđen posebnim sporazumima, pri čemu UAE neće biti predmet mehanizama za rješavanje sporova sa Vladom Crne Gore

4. Mehanizmi implementacije:

Vlada Crne Gore će obezbijediti zemljište, podatke, plansku dokumentaciju, javnu infrastrukturu i sve potrebne dozvole za realizaciju projekata, kao i preduzeti neophodne zakonodavne mjere. Projekti će biti kvalifikovani kao investicije od posebnog značaja za nacionalnu ekonomiju i od strateškog interesa.

5. Osnivanje Zajedničkog odbora:

Radi sprovođenja sporazuma, osniva se zajednički odbor sastavljen od predstavnika Vlade Crne Gore i imenovanih tijela obje strane, sa mogućnošću formiranja pododbora. Odbor će pratiti realizaciju, potvrđivati projekte i rješavati pitanja u vezi sa implementacijom.

6. Trajanje i prestanak važenja: Sporazum se zaključuje na 5 godina, automatski se obnavlja, a može se raskinuti uz šestomjesečni otkazni rok.

- građani: ne očekuju se troškovi.

Privreda (posebno MSP): ne očekuju se dodatni troškovi, već značajne prilike za uključivanje u lance vrijednosti (izvođači, podizvođači, pružaoci fintech usluga).

- Pozitivne posljedice – povećanje investicija, rast zaposlenosti, transfer znanja i tehnologija, unapređenje energetskog sektora – značajno nadmašuju potencijalne troškove i rizike.

-Sporazum podstiče:

formiranje zajedničkih preduzeća, razvoj start-up ekosistema u FinTech i AI sektoru, povećanje tržišne konkurencije kroz uvođenje novih tehnologija i standarda.

Administrativno opterećenje: smanjuje se kroz brže izdavanje dozvola i kvalifikaciju projekata kao investicija od posebnog značaja.

-Biznis barijere: moguće u pogledu regulatornog tretmana novih tehnologija ali predviđeno je uklanjanje kroz zakonske i podzakonske mjere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

-Budžet Crne Gore: nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih sredstava.

-Propis, ako se sprovodi kako je planirano, ne stvara međunarodne finansijske obaveze.

-Dugoročno očekuju se prihodi kroz poreze, nova radna mjesta i povećanu privrednu aktivnost i razvoja novih projekata.

-Propisom će moguće biti potrebno donošenje posebnih podzakonskih akata koji će bliže urediti određenu oblast radi implementacije

- Sporazum je usaglašavan diplomatskim putem sa UAE prije potpisivanja a Zakon se dostavlja ministarstvu finansija na mišljenje.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U procesu izrade nije korišćena eksterna ekspertiza. Dokument je pripreman u okviru Ministarstva energetike i rudarstva, uz koordinaciju sa nadležnim organima Ujedinjenih Arapskih Emirata putem diplomatskih kanala.

- Tokom pripreme teksta sprovedene su ciljane konsultacije sa relevantnim Ministarstvima i

Sekretarijatom za Zakonodavstvo. Na međunarodnom nivou, Sporazum koji prethodi Zakonu je usaglašen sa UAE stranom, čime je potvrđena zajednička spremnost za jačanje saradnje.

Tokom konsultacija primljene su sugestije koje su ugrađene u tekst Zakona. Imajući u vidu da se Zakon donosi radi potvrđivanja Sporazuma za koji su već obavljene konsultacije smatramo da nije bilo neophodno sprovođenje javne rasprave.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

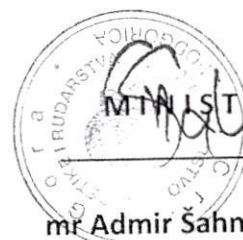
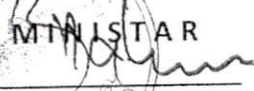
-Potencijalne prepreke se odnose na proceduralne izazove u prostornom planiranju i izdavanju dozvola i izazovi u regulisanju Fintech i AI tehnologije.

-Mjere koje će biti preduzete za prevazilaženje: zakonodavne izmjene, međuresorna radna tijela, zajednički odbor za implementaciju.

-Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su broj realizovanih projekata, obim investicija, nova radna mjesta, povećanje kapaciteta iz OIE, broj digitalnih servisa razvijenih kroz FinTech/AI inicijative

- Ministarstvo energetike i rudarstva zaduženo je za monitoring i sprovođenje ovog propisa.

Podgorica, 05.12.2025. godine


MINISTAR

mr Admir Šahmanović