

Crna Gora  
SKUPŠTINA CRNE GORE  
Odbor za ekonomiju, finansije i budžet  
Broj: 16-3/25-3/6  
EPA 789 XXVIII  
Podgorica, 2. februara 2026. godine

## SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 103. sjednice, održane 2. februara 2026. godine, podnosi

### IZVJEŠTAJ

o razmatranju **PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DPOUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST**

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje ministra finansija upoznao da je osnovni razlog za donošenje izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodatu vrijednost usaglašavanje sa Direktivom 2006/112/EZ o zajedničkom sistemu poreza na dodatu vrijednost, kako bi poreski sistem postao jasniji, transparentniji i pravedniji. Saopštio je da se najznačajnija novina odnosi na oporezivanje građevinskog zemljišta koje do sada nije bilo obuhvaćeno sistemom PDV-a sa ciljem sprječavanja zloupotrebe u obračunu vrijednosti nekretnine i obezbjeđivanja budžetskih prihoda koji su ranije izostajali. Dalje, kazao je da će se na taj način otkloniti praksa nerealnog prikazivanja vrijednosti zemljišta u odnosu na stanove čime se postiže veća pravna sigurnost i fiskalna disciplina. Dodao je da je uvođenje PDV-a na promet građevinskog zemljišta u Crnoj Gori rezultat višegodišnjeg pregovaračkog procesa sa Evropskom komisijom kojim je primjena ove obaveza, umjesto 2015. godine, odložena za kraj 2024. godine kako bi se investitorima i građanima obezbijedio povoljniji ambijent.

Tokom kraće rasprave, poslanike je interesovalo da li će, prema procjenama Ministarstva finansija, novi režim naplate PDV-a na zemljište imati uticaja na dodatni rast cijena stanova iako je poznato da ta cijena drastično raste prethodnih godina. U vezi sa tim iskazana je dilema da će se primjenom ovog rješenja iznositi koji se budu plaćali na kraju prelići na građane. Iskazana je sugestija da se razmotri mogućnost da se prilikom kupovine prvog stana omogućiti oslobađanje od PDV-a jer je to u susjednim zemljama imalo dobre efekte.

Takođe, postavljeno je pitanje da li će biti obaveza plaćanja PDV-a prilikom kupovine zemljišta sa namjenom za izgradnju skladišta za potrebe osnovne djelatnosti, i ukoliko hoće da li to spada pod sistem povraćaja PDV-a.

Naime, iskazano je mišljenje da predložene mjere nijesu bile neophodne u ovom trenutku, posebno nijesu sa aspekta procesa EU integracija već da je potrebna racionalizacija rashodne strane budžeta.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa osam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Zdenka Popović.

PREDSJEDNIK ODBORA

Boris Mugoša

