



PRIMLJENO:	25. 10. 2019	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-72/19-49/2	
VEZA:		
EPA:	792XXVI	
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:07-5826/2
Podgorica, 24. oktobar 2019. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
Gospodin Ivan Brajović, predsjednik

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 17. oktobra 2019. godine, razmotrila je Predlog plana rada s Finansijskim planom Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2020. godinu, koji je dostavilo Ministarstvo ekonomije.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

MIŠLJENJE

Polazne osnove za izradu plana rada Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost (u daljem tekstu: Agencija) za 2020. godinu predstavljaju: Zakon o elektronskim komunikacijama („Službeni list CG“, br. 40/13, 56/13 i 2/17), Zakon o poštanskim uslugama („Službeni list CG“, br. 57/11, 55/16 i 55/18), Zakon o elektronskim medijima („Službeni list CG“, br. 46/10, 53/11, 6/13 i 55/16 i 92/17) i Zakon o digitalnoj radio-difuziji („Službeni list CG“, br. 34/11 i 31/12).

Plan rada Agencije je usklađen i s obavezama Agencije koje proizilaze iz Strategije razvoja informacionog društva Crne Gore do 2020. godine, odnosno Akcionih planova za sprovođenje Strategije razvoja informacionog društva do 2020. godine.

Plan rada Agencije je, takođe, usklađen sa obavezama Agencije koje proizilaze iz drugih zakona: Zakona o inspekcijskom nadzoru, Zakona o zaštiti ličnih podataka, Zakona o zaštiti potrošača, Zakona o javnim nabavkama, Zakona o zaštiti životne sredine, Zakona o zaštiti konkurencije na tržištu, Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata, Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma i dr.

U toku 2020. godine, Agencija će u slučaju potrebe usaglašavanja sa važećom regulativom i pravnom tekovinom Evropske unije, izvršiti izmjene i dopune podzakonskih akata koji su donijeti na osnovu Zakona o elektronskim komunikacijama.

Pored toga, od naročite važnosti je i vršenje stručnog nadzora Agencije u oblasti elektronskih komunikacija i poštanske djelatnosti, pa u tom smislu Vlada podržava kontinuirane aktivnosti Agencije na zaštiti i obezbjeđivanju

sigurnosti i integriteta elektronskih komunikacionih mreža i usluga, na sprečavanju i suzbijanju zloupotreba i prevara u pružanju usluga elektronske pošte, a posebno na sprovođenju mjera i aktivnosti usmjerenih na zaštitu prava i interesa korisnika.

Vlada je sagledala sve pojedinačne aktivnosti Agencije predviđene planom rada i posebno izdvaja sljedeće:

1) Unapređenje sistema za upravljanje bazom podataka elektronske komunikacione infrastrukture

Nakon unapređenja sistema u 2019. godini, u smislu povećanja sigurnosti, omogućavanja operatorima da direktno unose podatke putem veb portala, mapiranja dostupnosti širokopojasnog pristupa internetu, unosa budućih planova operatora, u 2020. godini će se raditi na daljem unapređivanju sistema da bi se odgovorilo obavezama Agencije koje proističu iz obaveza nametnutih zakonom. Prikupljeni podaci će se koristiti i za izrade analiza koje se koriste u izvršavanju regulatornih obaveza Agencije.

2) Razvoj sistema za mjerenje brzine pristupa Internetu

U 2020. godini Agencija će pratiti rad ovog sistema, održavati ga i raditi na njegovom daljem razvoju, a dobijene podatke koristiti za razne analize u svrhu ispunjavanja svojih regulatornih obaveza. Mjerni server je smješten u Nacionalnu tačku za razmjenu Internet saobraćaja (MIXP), kako bi korisnici svih operatora bili u jednakoj poziciji kada mjere parametre kvaliteta usluge pristupa Internetu, tj. kako bi se dobijeni rezultati mjerenja mogli upoređivati. Dobijeni rezultati se georeferenciraju i prikazuju na geografskoj karti.

3) Analiza poštovanja principa mrežne neutralnosti (Net neutrality) u Crnoj Gori

Analiza treba da sagleda problem diskriminacije i regulacije mrežnog saobraćaja sa više aspekata, da pregled pravnog okvira za mrežnu neutralnost u Evropskoj uniji i Crnoj Gori, navede pregled planova Evropske komisije o pitanju mrežne neutralnosti, ocijeni stanje mrežne neutralnosti u Crnoj Gori i da predlog mjera za njegovo poboljšanje.

4) Realizacija mjera iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja informacionog društva do 2020. godine

Agencija će u 2020. godini prikupljati podatke potrebne za proračun strateških indikatora i pokrenuti inicijativu za realizaciju preporuka iz Plana migracije na protokol IPv6 u Crnoj Gori, koji je urađen u 2019. godini. Nastaviće se sa radom na identifikaciji područja bez adekvatne ili bez bilo kakve dostupnosti širokopojasnog pristupa, u kojima operatori nemaju ekonomski interes (ruralna i slabo naseljena područja) da razvijaju mreže, preko mapiranja dostupnosti širokopojasnog pristupa i mapiranja NGA mreža i LTE radio-baznih stanica.

5) Aktivnosti na sprovođenju Sporazuma o sniženju cijena usluga rominga u javnim mobilnim komunikacionim mrežama u regionu zaključenog 4. 4. 2019. godine

Tokom 2020. godine će se nastaviti sprovođenje Odluke Agencije u skladu sa potpisanim Sporazumom, kojom je predviđeno smanjenje cijena određenih maloprodajnih i veleprodajnih roaming usluga, počev od 1. 7. 2020. godine.

6) Uvođenje digitalnog radija u Crnoj Gori

Međusektorska radna grupa, koju su sačinjavali predstavnici Ministarstva ekonomije, Ministarstva kulture, Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Agencije za elektronske medije, Radio-difuznog centra i RTV Crne Gore, pripremila je Predlog smjernica za uvođenje digitalnog radija u Crnoj Gori. Shodno tome, Agencija će i tokom 2020. godine nastaviti s aktivnim učešćem u radu međuresorskih radnih grupa čiji će zadatak biti usmjeren ka implementaciji predloženih smjernica, posebno u dijelu koji se tiče prilagođavanja regulatornog okvira u cilju stvaranja osnovnih pretpostavki za uvođenje digitalnog radija.

7) Predlog izmjena i dopuna Plana namjene radio-frekvencijskog spektra

S obzirom da je za nesmetano kreiranje politike razvoja radiokomunikacija neophodno obezbijediti usaglašeno korišćenje radio-frekvencijskog spektra za sve postojeće i buduće servise u Crnoj Gori, sa pravom na ekskluzivno korišćenje ili na principu zajedničkog korišćenja odgovarajućih opsega od strane različitih radiokomunikacionih službi, od suštinske je važnosti sprovođenje zaključaka sa Svjetske konferencije o radio komunikacijama (WRC-19), čiji će potpisnik biti i Crna Gora. Finalni akt Konferencije WRC-19 će imati direktne reperkusije na Plan namjene radiofrekvencijskog spectra, koji donosi Vlada Crne Gore, a čije stručne osnove priprema Agencija, koja sljedstveno odredbama Zakona o elektronskim komunikacijama kontroliše njegovu primjenu.

8) Izrada strategije uvođenja 5G mobilnih mreža u Crnoj Gori

Budući da u Crnoj Gori još uvijek nije definisana mapa puta za uvođenje 5G mobilnih mreža, Agencija će tokom 2020. godine obezbijediti izradu strategije uvođenja 5G mobilnih mreža u Crnoj Gori, kao strateškog dokumenta za koordiniranu implementaciju i razvoj 5G sistema u Crnoj Gori. Izrada strategije ima za cilj da identifikuje tehnološke, regulatorne, spektralne i strukturalne izazove i barijere za uvođenje 5G mobilnih mreža i razvoj 5G infrastrukture i da ponudi odgovarajuća rješenja kako bi se omogućilo uvođenje 5G mobilnih mreža u Crnoj Gori, najkasnije do kraja 2022. godine.

9) Analiza relevantnih tržišta i praćenje implementacije regulatornih obaveza nametnutih operatorima sa značajnom tržišnom snagom nakon Testa tri kriterijuma

Agencija će, shodno rezultatima Testa tri kriterijuma, za relevantna tržišta na kojima bude zadovoljen Test tri kriterijuma, sprovesti analize tih relevantnih tržišta i pratiti implementaciju regulatornih obaveza nametnutih operatorima sa značajnom tržišnom snagom.

10) Izrada Metodologije „Margin squeeze“ kod u vezi s uslugama u fiksnoj elektronskoj komunikacionoj mreži

Agencija će u 2020. godini, u saradnji sa izabranim konsultantom, pristupiti pripremi metodologije i modela za „Margin squeeze“.

11) Praćenje implementacije Pravilnika o načinu vođenja računovodstva i obračuna neto troška obavljanja univerzalne poštanske usluge Agencija će, u toku 2020. godine, nastaviti aktivnosti na praćenju implementacije vođenja odvojenog računovodstva i obračuna neto troška obavljanja univerzalne poštanske usluge.

12) Realizacija mjera iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja poštanske djelatnosti u Crnoj Gori za period 2019–2023.

Agencija će tokom 2020. godine sprovoditi niz aktivnosti koje proizilaze iz njenih obaveza utvrđenih Akcionim planom. Najznačajnije aktivnosti su u vezi s izmjenom propisa koji se odnose na osiguranje kvaliteta univerzalnog servisa, kako bi se u toj oblasti omogućila primjena relevantnih evropskih standarada.

Vlada posebno ukazuje da, u skladu sa važećim propisima – Zakonom o elektronskim komunikacijama, Zakonom o državnoj upravi, Uredbom o načinu i postupku izrade usklađivanja i sprovođenja strategijskih dokumenata i Metodologije koja prati i razrađuje uredbu, strateške dokumente donosi Vlada. Takođe, Vlada je mišljenja da dokument kojim treba stvoriti preduslove za uvođenje 5G mobilnih mreža u Crnoj Gori nema karakter strategije budući da je u pitanju stručni dokument koji treba da omogući koordiniranje aktivnosti vezanih za pripremu aukcije radio-frekventnog spektra potrebnog za implementaciju i razvoj 5G sistema u Crnoj Gori. Iz ovog razloga, Vlada ukazuje da je naziv dokumenta potrebno terminološki uskladiti, tako da nosi naziv Plan aktivnosti za uvođenje 5G mreža u Crnoj Gori. Vlada nema drugih primjedbi na predloženi plan rada Agencije.

U odnosu na Finansijski plan Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2020. godinu, Vlada ističe sljedeće:

Plan prihoda Agencije za 2020. godinu je pripremljen u skladu sa odredbama Zakona o elektronskim komunikacijama („Službeni list CG“, br. 40/13, 56/13 i 2/17) i Zakona o poštanskim uslugama („Službeni list RCG“, br. 57/11, 55/16 i 55/18), kojima su utvrđeni izvori sredstava i način obračuna naknada.

Finansijskim planom Agencije, u skladu sa članom 24 Zakona o elektronskim komunikacijama, predviđeni su sljedeći izvori prihoda za rad Agencije:

- naknade za vršenje poslova regulacije i nadzora tržišta elektronskih komunikacija

- naknade za korišćenja radio-frekvencija, brojeva i adresa

- ostale naknade i drugi izvori u skladu sa zakonom

- naknade propisane Zakonom o poštanskim uslugama.

Prihodi Agencije za 2020. godinu planirani su u iznosu od 4,30 mil. € i manji su za 0.37% u odnosu na Plan prihoda za 2019. godinu. Plan predviđa da u приходима Agencije visina godišnjih naknada za regulaciju i nadzor čini najznačajniji dio ukupnih prihoda (46,79%), zatim naknada za radio-frekvencije (37,16%), za numeraciju i adrese (11,39%), naknade propisane Zakonom o poštanskim uslugama (3,94%) i ostale naknade i drugi izvori u skladu sa Zakonom (0,69%).

Uvidom u Finansijski plan Agencije za 2020. godinu utvrđeno je da su rashodi planirani imajući u vidu aktivnosti Agencije iz Plana rada za 2020. godinu, kao i rashode u tekućoj godini. Planirani rashodi Agencije za 2020. godinu sadrže rashode za tekuće poslovanje, u iznosu od 4,12 mil. €. Sa rezervom, planirani rashodi su 4.30 mil. €. Rashode Agencije čine:

- bruto zarade zaposlenih i članova Savjeta
- ostala primanja i naknade
- službena putovanja i članarine
- rashodi za materijal i usluge
- troškovi održavanja osnovnih sredstava
- izrada i realizacija projekata za regulaciju tržišta
- ostala poslovna opterećenja
- troškovi po osnovu univerzalne poštanske usluge
- stambena pitanja zaposlenih
- amortizacija
- investicije.

U strukturi planiranih rashoda za sljedeću godinu najveće učešće imaju rashodi za bruto zarade zaposlenih koji čine 42,07% planiranih rashoda. Planirane bruto zarade su manje za 0,25% od zarada iskazanih u Finansijskom planu Agencije za 2019. godinu.

Kod planiranja se vodilo računa o izvršavanju obaveza utvrđenih Zakonom o elektronskim komunikacijama i Zakonom o poštanskim uslugama, potrebama za materijalno-tehničkim i kadrovskim osposobljavanjem, kao i izvršavanjem obaveza Agencije u vezi s angažovanjem na domaćem i međunarodnom planu.

U prilogu I Finansijskog plana dat je Plan investicija za 2020. godinu, koje se finansiraju iz prihoda, koji će se ostvariti poslovanjem u 2020. godini u iznosu od 0,53 mil. €.

PREDSJEDNIK
Duško Marković

