



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO	22. 12	20 25	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	19-5/25-2		
VEZA:			
EPA:	792 XXVII		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE
g-dinu Andriji Mandiću

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i člana 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore podnosim **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SOCIJALNOM STANOVANJU**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Podgorica, decembar 2025. godine

POSLANIK:

Gordan Stojović

ZAKON O IZMJENAMA ZAKONA O SOCIJALNOM STANOVANJU*

Član 1

U Zakonu o socijalnom stanovanju („Službeni list CG“ 84/24, 121/2025) u članu 3 stav 3 briše se i zamjenjuje novim stavom 3 koji glasi:

„Pravo iz stava 1 ovog člana mogu ostvariti državljani država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije, kao i članovi njihovih porodica koji ostvaruju pravo na slobodno kretanje u Crnoj Gori i koji imaju prebivalište na teritoriji Crne Gore, pod uslovom da ispunjavaju uslove utvrđene ovim zakonom“

Poslije stava 3 dodaje se novi stav 4 koji glasi:

„Pravo iz stava 1 ovog člana mogu ostvariti i državljani država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije koji su zaposleni u Crnoj Gori, kao i članovi njihovih porodica, pod istim uslovima kao i crnogorski državljani, ali bez obzira na njihovo trenutno prebivalište.“

Član 2

U članu 30a riječ: „Odredba“ piše se u množini a poslije riječi „iz člana 3 stav 3“ dodaje se: „i stava 4“.

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

U ovaj zakon prenesena je odredba Direktive 2014/54/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 16. aprila 2014. godine o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajemčenih radnicima u kontekstu slobode

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje izmjena Zakona o socijalnom stanovanju („Službeni list CG” 84/24, 121/2025) sadržan je u sledećim odredbama Ustava Crne Gore („Službeni list CG”, br. 1/07):

Član 16 Ustava Crne Gore, koji propisuje da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje, kao i način osnivanja, organizacije i nadležnosti organa vlasti i postupka pred tim organima, ako je to neophodno za njihovo funkcionisanje.

Predloženim zakonom obezbeđuje se potrebno pravnotehničko usklađivanje u cilju pune implementacije Direktive 2014/54 EU.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenju izmjene Zakona o socijalnom stanovanju pristupilo se u cilju potpunog usklađivanja Direktivom 2014/54/EU Evropskog parlamenta i Savjeta.

Direktiva 2014/54/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 16. aprila 2014. godine o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajemčenih radnicima u kontekstu slobode kretanja radnika predstavlja temelj za predloženu dopunu. Ova direktiva zahtijeva od država članica EU-a da osiguraju da će državljani zemalja članica Unije i članovi njihovih porodica, koji se koriste pravom na slobodno kretanje radi rada, imati pristup pravu na socijalno stanovanje kao domaći državljani te države (Crne Gore).

2. Zatvaranje Pregovaračkog poglavlja 2 - Sloboda kretanja radnika

Predlog zakona je neophodan za zatvaranje Pregovaračkog poglavlja 2, koje se tiče slobode kretanja radnika. Pregovori između Crne Gore i Evropske komisije zahtijevaju potpuno usaglašavanje domaćeg zakonodavstva sa direktivama EU-a koje se tiču prava radnika, uključujući pravo na socijalnu zaštitu i socijalnu sigurnost.

Donesenim zakonom, Crna Gora dokazuje svoju predanost evropskim vrijednostima i spremnost za integraciju u Evropsku uniju, što je ključan uslov za uspješan pregovarački proces.

3. Jednakost u ostvarivanju prava bez diskriminacije

Cilj ove dopune je osiguranje principa nediskriminacije i jednakosti pred zakonom. Državljeni Evropske unije i drugih zemalja u okviru Evropskog ekonomskog prostora, kao i Švajcarske Konfederacije, trebali bi imati mogućnost ostvarenja istih prava na pristup socijalnom stanovanju kao i domaći državljani Crne Gore.

Predloženom odredbom se obezbjeđuje se praktična primjena principa nediskriminacije na osnovu državljanstva, što je fundamental zakona EU-a o slobodi kretanja radnika i u skladu sa članom 18 i 21 Ugovora o funkcioniranju Evropske unije (UFEU).

4. Osiguranje pristupa sudskoj zaštiti i pravilnoj primjeni zakona

Mobilni radnici iz Unije često suočavaju sa barijerama pri ostvarenju prava iz socijalne zaštite, često zbog neznanja o svim dostupnim pravima ili zbog administrativnih prepreka. Predloženom dopunom se kreiraju jasne pravne osnove na kojima mobilni radnici mogu zahtijevati ostvarenje svojih prava, a nadležne institucije mogu obaviti svoje obaveze u skladu sa jasnom zakonskom regulativom.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

U ovaj zakon je prenešena Direktiva 2014/54/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 16. aprila 2014. godine o mjerama za lakše ostvarivanje prava garantovanih radnicima u kontekstu slobode kretanja.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 predviđeno je državljani država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske Konfederacije, kao i članovi njihovih porodica koji ostvaruju pravo na slobodno kretanje radnika u Crnoj Gori mogu ostvariti prava na socijalno stanovanje utvrđena ovim zakonom, međunarodnim ugovorima i pravom Evropske unije.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“ br. 51/06, 66/06 i "Službenom list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), predlažemo da se ovaj zakon donese po hitnom postupku s obzirom na to da je njegovo donošenje neophodno u cilju zatvaranja Pregovaračkog poglavlja 2 – Sloboda kretanja radnika.

Iz razloga hitnosti, u pripremi ovog Predloga zakona nije sproveden postupak javne rasprave, a u skladu sa članom 52 stav 2 alineja 2 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list CG", br. 78/18, 70/21 i 52/22).