



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	27.9. 2019. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	24-9/19-2.
VEZA:	
EPA:	793 XXVI
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 07-3555  
Podgorica, 17. septembra 2019. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 1. avgusta 2019. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MEĐUNARODNOJ PRAVNOJ POMOĆI U KRIVIČNIM STVARIMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su ZORAN PAŽIN, potpredsjednik Vlade za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku i ministar pravde i NIKOLA ŠARANOVIĆ, generalni direktor Direktorata za međunarodnu saradnju u Ministarstvu pravde.

PREDSJEDNIK  
Duško Marković, s. r.

## PREDLOG

### ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MEĐUNARODNOJ PRAVNOJ POMOĆI U KRIVIČNIM STVARIMA

#### Član 1

U Zakonu o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima ("Službeni list CG", br. 4/08 i 36/13) u članu 3 poslije riječi: "u krivičnim stvarima," dodaju se riječi: "obrazovanje zajedničkih istražnih timova,".

#### Član 2

U članu 16 poslije stava 5 dodaju se dva nova stava koji glase:

"(6) Ako je lice koje se nalazi u pritvoru iz stava 3 ovog člana podnijelo zahtjev za međunarodnu zaštitu, pritvor se može, nakon isteka rokova iz st. 4 i 5 ovog člana, produžiti do pravosnažnosti odluke po zahtjevu za međunarodnu zaštitu, odnosno do izvršenja odluke o izručenju, a najduže šest mjeseci.

(7) U slučaju iz stava 6 ovog člana, vijeće iz stava 5 ovog člana, na predlog lica kome je određen pritvor ili po službenoj dužnosti, ispituje da li postoje razlozi za pritvor i donosi rješenje o produženju ili ukidanju pritvora, svaka dva mjeseca od donošenja prethodnog rješenja o produženju pritvora."

Dosadašnji st. 6 i 7 postaju st. 8 i 9.

#### Član 3

U članu 22 stav 3 riječi: "pravo azila" zamjenjuju se riječima: "međunarodnu zaštitu".

#### Član 4

U članu 23 stav 1 riječi: "niti se ne može se primijeniti teža kazna od one na koju je osuđeno," brišu se.

#### Član 5

Poslije člana 41 dodaje se novo poglavlje i osam novih članova koji glase:

#### "IVa. OBRAZOVANJE ZAJEDNIČKIH ISTRAŽNIH TIMOVA

##### Član 41a

Državno tužilaštvo Crne Gore može sa nadležnim organom jedne ili više stranih država obrazovati zajednički istražni tim (u daljem tekstu: tim), na ograničeni vremenski period, koji se uz uzajamnu saglasnost može produžiti, radi sprovođenja istrage na teritoriji jedne ili više država, a posebno u slučaju kad:

- 1) postoji potreba za složenom i opsežnom istragom povezanom sa drugom državom ili više njih;
- 2) se u više država sprovode istrage čija priroda zahtijeva preduzimanje koordinisanih i usklađenih radnji tih država;
- 3) istražne radnje treba da se sprovedu naizmjenično u Crnoj Gori i jednoj ili više stranih država.

##### Član 41b

Zahtjev za obrazovanje tima Crnoj Gori može podnijeti bilo koja zainteresovana strana država.

Zahtjev iz stava 1 ovog člana upućuje se vrhovnom državnom tužiocu.

Kad Crna Gora zahtijeva obrazovanje tima, zahtjev upućuje vrhovni državni tužilac, na predlog državnog tužilaštva koje postupa u predmetu.

Pored podataka iz člana 7 ovog zakona, zahtjev iz st. 1 i 3 ovog člana treba da sadrži i predloge za članove tima iz države koja podnosi zahtjev za njegovo obrazovanje.

Tim će se obrazovati u državi u kojoj se očekuje sprovođenje istražnih radnji.

Tim se obrazuje sporazumom, koji u ime Crne Gore potpisuje vrhovni državni tužilac, o čemu obavještava ministra.

#### Član 41c

Tim čine članovi koje određuju države koje potpisuju sporazum iz člana 41b stav 6 ovog zakona.

Timom rukovodi rukovodilac tima, koji se određuje iz države u kojoj se sprovode istražne radnje.

#### Član 41č

Ako se istraga sprovodi u Crnoj Gori:

- 1) istražne radnje sprovode se u skladu sa domaćim zakonom;
- 2) rukovodilac tima je predstavnik državnog tužilaštva koje postupa u predmetu;
- 3) tim postupa po nalogima rukovodioca tima, a u skladu sa sporazumom iz člana 41b stav 6 ovog zakona;
- 4) Crna Gora obezbjeđuje uslove potrebne za rad tima na njenoj teritoriji.

Rukovodilac tima može članovima tima odrediti zadatke za preduzimanje određenih istražnih radnji, u skladu sa domaćim zakonom i uz saglasnost domaćih nadležnih organa i nadležnih organa države iz koje je član tima kome se određuje zadatak.

Ako je timu potrebna pravna pomoć od države koja nije učestvovala u obrazovanju tima, nadležni organi Crne Gore uputiće zamolnicu nadležnim organima te države, u skladu sa ovim zakonom ili međunarodnim ugovorom.

Informacije i dokazi pribavljeni na način iz stava 3 ovog člana mogu biti podijeljeni sa državama koje su potpisale sporazum iz člana 41b stav 6 ovog zakona, samo uz saglasnost zamoljene države.

Članovi tima iz stranih država (u daljem tekstu: strani član tima) imaju pravo da prisustvuju sprovođenju istrage na teritoriji Crne Gore, ako rukovodilac tima, u skladu sa domaćim zakonom, ne odredi drukčije.

Ako tim treba da sprovodi istražne radnje na teritoriji Crne Gore, članovi tima iz Crne Gore (u daljem tekstu: domaći član tima) mogu zatražiti od nadležnih domaćih organa da sprovedu te radnje, a te radnje će se sprovesti u skladu sa domaćim zakonom.

Domaći član tima može, u skladu sa domaćim zakonom i u okviru svojih ovlašćenja, dostaviti timu informacije koje su mu dostupne u Crnoj Gori, u svrhu istrage koju tim sprovodi.

#### Član 41c

Informacije do kojih članovi tima dolaze u toku rada tima, a koje nadležnim organima država koje su potpisale sporazum iz člana 41b stav 6 ovog zakona nijesu dostupne na drugi način, mogu se koristiti:

- 1) u svrhu za koju je obrazovan tim;
- 2) za otkrivanje, istragu ili krivično gonjenje drugih krivičnih djela, uz saglasnost države čijim su članovima tima informacije stavljene na raspolaganje, pri čemu se davanje saglasnosti može odbiti samo u slučajevima kad bi korišćenje tih informacija ugrozilo krivičnu istragu u toj državi ili ako se radi o informacijama zbog kojih bi ta država mogla odbiti pružanje pravne pomoći;
- 3) za sprječavanje neposrednog i ozbiljnog ugrožavanja javne bezbjednosti, a ako se kasnije pokrene krivična istraga informacije se mogu koristiti uz saglasnost iz tačke 2 ovog člana;
- 4) u druge svrhe, ako je to određeno sporazumom iz člana 41b stav 6 ovog zakona.

#### Član 41d

Države se prilikom potpisivanja sporazuma iz člana 41b stav 6 ovog zakona mogu dogovoriti da, pored članova tima i druga lica iz tih država učestvuju u akcijama tima, u skladu sa zakonom države iz koje su ta lica ili međunarodnim ugovorom.

Lica iz stava 1 ovog člana neće imati prava koja imaju članovi tima, osim ako je to izričito određeno sporazumom iz člana 41b stav 6 ovog zakona.

#### Član 41dž

U toku preduzimanja radnji u Crnoj Gori u skladu sa sporazumom iz 41b stav 6 ovog zakona, strani članovi tima smatraće se službenim licima Crne Gore, u slučaju krivičnih djela učinjenih protiv njih ili krivičnih djela koja su oni učinili.

## Član 41d

Crna Gora odgovara za štetu nastalu na njenoj teritoriji, koju je prouzrokovao tim svojim nepravilnim ili nezakonitim radom.

Ako je štetu prouzrokovao strani član tima, Crna Gora će zatražiti nadoknadu isplaćenog iznosa od države koja je odredila tog člana tima.

Ako je strana država na čijoj je teritoriji djelovao tim nekom licu isplatila štetu nastalu zbog postupanja domaćeg člana tima, Crna Gora će toj državi nadoknaditi isplaćeni iznos."

## Član 6

U članu 42 riječi: "zajednički istražni timovi," brišu se.

## Član 7

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

## **OBRAZLOŽENJE**

### **I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

### **II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima leže u potrebi njegovog prilagođavanja novim okolnostima i dinamici promjena na planu borbe protiv kriminala sa elementima inostranosti.

To se posebno odnosi na instrumente pravosudne saradnje kao što su izručenje (ekstradicija) i zajednički istražni timovi. Takođe, cilj određenih izmjena i dopuna je prevazilaženje prepoznatih problema u praksi međunarodne pravne pomoći, kao što je zloupotreba prava na međunarodnu zaštitu lica koja se nalaze u pritvoru radi izručenja.

Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima danom stupanja Crne Gore u članstvo u Evropskoj uniji primjenjivaće se sa „trećim zemljama“, dok će sa državama članicama Evropske unije biti primjenjivan Zakon o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa državama članicama Evropske unije.

### **III OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

Glavna novina koja se uvodi ovim izmjenama i dopunama je posebna glava posvećena zajedničkim istražnim timovima, kao jednom od najefikasnijih instrumenata u borbi protiv prekograničnog kriminala, u skladu sa Drugim dodatnim protokolom uz Evropsku konvenciju o međusobnom pružanju pravne pomoći. Odredbe ovog međunarodnog ugovora precizirane su propisivanjem da se zahtjev strane države za obrazovanje tima upućuje

vrhovnom državnom tužiocu, a kad Crna Gora zahtijeva obrazovanje tima, zahtjev upućuje vrhovni državni tužilac, na predlog državnog tužilaštva koje postupa u predmetu. Sporazum potpisuje vrhovni državni tužilac Crne Gore, o čemu obavještava ministra nadležnog za poslove pravosuđa.

Kada je riječ o postupcima ekstradicije, izmjenama i dopunama reguliše se situacija podnošenja zahtjeva za međunarodnu zaštitu iz ekstradicionog pritvora, na način što se propisuje da se u toj situaciji ekstradicioni pritvor može produžiti do pravosnažnosti odluke po zahtjevu za međunarodnu zaštitu, odnosno do izvršenja odluke o izručenju, a najduže šest mjeseci, kao i da na predlog lica kome je određen pritvor ili po službenoj dužnosti, nadležni sud ispituje da li postoje razlozi za pritvor i donosi rješenje o produženju ili ukidanju pritvora, svaka dva mjeseca od donošenja prethodnog rješenja o produženju pritvora. Na taj način, sprječavaju se pokušaji zloupotrebe prava na međunarodnu zaštitu ovih lica, kakvih je slučajeva bilo u praksi, kroz podnošenje zahtjeva za azil uoči isteka ekstradicionog pritvora, koji po do sada važećem zakonu može trajati najduže osam mjeseci. Takođe, u skladu sa Zakonom o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca, precizira se da ministar nadležan za poslove pravosuđa neće dozvoliti izručenje lica koje uživa međunarodnu zaštitu, što je širi pojam od prava na azil u dosadašnjem rješenju. Kada je riječ o pravima izručenog lica, briše se dio odredbe kojim se propisuje da mu se neće izreći teža kazna od one na koju je osuđeno, imajući u vidu da navedeno rješenje nije u skladu ni sa međunarodnim standardima, niti sa nacionalnim zakonodavstvom.

#### **IV USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Predmetne izmjene i dopune u saglasnosti su sa Drugim dodatnim protokolom uz Evropsku konvenciju o međusobnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima i Evropskom konvencijom o ekstradiciji.

#### **V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona u 2019. godini nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva. U njegovoj kasnijoj primjeni, formiranje zajedničkih istražnih timova u Crnoj Gori zahtijeva



dodatna finansijska sredstva. Takođe, članom 41đ predviđeno je da Crna Gora odgovara za štetu nastalu na njenoj teritoriji, koju je prouzrokovao tim svojim nepravilnim ili nezakonitim radom. Ako je štetu prouzrokovao strani član tima, Crna Gora će zatražiti nadoknadu isplaćenog iznosa od države koja je odredila tog člana tima. Ako je strana država na čijoj je teritoriji djelovao tim nekom licu isplatila štetu nastalu zbog postupanja domaćeg člana tima, Crna Gora će toj državi nadoknaditi isplaćeni iznos. Iznos dodatnih finansijskih sredstava za sprovođenje ovog zakona nije moguće odrediti, iz razloga što nije moguće predvidjeti formiranje zajedničkih istražnih timova, odnosno njihov broj, sastav, trajanje djelovanja i druge činjenice, na osnovu kojih bi mogla da bude donesena finansijska procjena.



**Crna Gora**

**Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta**

**Ministarstvo pravde**

<b>Naziv propisa</b>	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima	
<b>Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja</b>	<b>oblast</b>	<b>podoblast</b>
	III. PRAVOSUĐE	3. Krivično zakonodavstvo
<b>Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije</b>	<b>poglavlje</b>	<b>potpoglavlje</b>
	24 Pravosuđe, sloboda i bezbjednost	5. Oblast pravosudne saradnje u građanskim i krivičnim stvarima 5.2. Pravosudna saradnja u krivičnim stvarima
<b>Ključni termini - eurovok deskriptori</b>	- Evropska unija - Pravosudna saradnja u krivičnim stvarima	



**Vlada Crne Gore  
Kabinet predsjednika  
Kancelarija za evropske integracije**

Br: 01-004-1487/3

Podgorica, 24. jul 2019. godine


**MINISTARSTVO PRAVDE**  
ministru Zoranu Pažinu

Poštovani gospodine Pažin,

Dopisom broj 06-019-964/19 od 24. jula 2019. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima sa pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18) Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

**GLAVNI PREGOVARAČ**  
**Aleksandar Drljević**

- Sačinila: Mira Radulović, šef Grupe za usklađivanje propisa iz oblasti političkog sistema i društvenih djelatnosti *Mira Radulović*
- Odobrila: Nevenka Vuličević, načelnik Odsjeka za usklađivanje propisa s pravnom tekovinom EU  
*N. Vuličević*

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE SA PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

<b>Identifikacioni broj Izjave</b>		<b>MP-IU/PZ/19/02</b>
<b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Mutual Legal Assistance in Criminal Matters	
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>		
<b>a) Organ državne uprave koji priprema propis</b>		
Organ državne uprave	Ministarstvo pravde	
- Sektor/odsjek	Direktorat za međunarodnu pravosudnu saradnju i projekte	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Nikola B. Šaranović, tel: 020 407 503, e-mail: <a href="mailto:nikola.saranovic@mpa.gov.me">nikola.saranovic@mpa.gov.me</a>	
- kontakt lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Nataša Ćuković, tel: 020 407 509, e-mail: <a href="mailto:natasa.cukovic@mpa.gov.me">natasa.cukovic@mpa.gov.me</a>	
<b>b) Pravno lice sa javnim ovlašćenjem za pripremu i sprovođenje propisa</b>		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/ssprovode propis</b>		
- Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo pravde, sudovi i državna tužilaštva	
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, sa jedne strane i Crne Gore, sa druge strane (SSP)</b>		
<b>a) Odredbe SSPa sa kojima se usklađuje propis</b>		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
<b>b) Stepent ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa</b>		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
<b>c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa</b>		
/		
<b>5. Veza nacrt/predloga propisa sa Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>		
- PPCG za period	2019-2020	
- Poglavlje, potpoglavlje	Poglavlje 24 Pravda, sloboda i bezbjednost, 1. Planovi i potrebe, 1.2 Zakonodavni okvir, D) Pravosudna saradnja u građanskim i krivičnim stvarima D2) Pravosudna saradnja u krivičnim stvarima	
- Rok za donošenje propisa	III kvartal 2019	
- Napomena	/	
<b>6. Usklađenost nacrt/predloga propisa sa pravnom tekovinom Evropske unije</b>		
<b>a) Usklađenost sa primarnim izvorima prava Evropske unije</b>		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
<b>b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije</b>		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
<b>c) Usklađenost sa ostalim izvorima prava Evropske unije</b>		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena		

njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Drugi dodatni protokol uz Evropsku konvenciju o međusobnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima	Second Additional Protocol to the European Convention on Mutual Assistance in Criminal Matters
Evropska konvencija o ekstradiciji	The European Convention on Extradition
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
Navedeni izvori međunarodnog prava su prevedeni na crnogorski jezik.	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / glavni pregovarač
Datum: 24.07.15.g.	Datum: 24.07.15.g.

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

**TABELA USKLAĐENOSTI**

<b>1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa</b>		<b>1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi</b>		
MP-IU/PZ/19/01		MP-IU/PZ/19/02		
<b>2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka</b>				
/				
<b>3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore</b>				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Mutual Legal Assistance in Criminal Matters		
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije</b>				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



CrnaGora

Ministarstvo finansija

МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ  
ПОДГОРИЦА

Примљено: 26.07.2019			
Орг. јед.	Број	Прилог	Вриједност
06	019-964	19-1	

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 01-02-03-11793

Podgorica, 25. jul 2019. godine

**MINISTARSTVO PRAVDE**  
**-n/r ministra, gospodina Zorana Pažina-**

Poštovani gospodine Pažin,

Na osnovu Vašeg akta broj: 06-019-964/19 od 23.07.2019. godine, kojim se traži mišljenje na inovirani Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima leže u potrebi njegovog prilagođavanja novim okolnostima i dinamici promjena na planu borbe protiv kriminala sa elementima inostranosti. Glavna novina koja se uvodi ovim izmjenama i dopunama je posebna glava posvećena zajedničkim istražnim timovima, kao jednom od najefikasnijih instrumenata u borbi protiv prekograničnog kriminala, u skladu sa Drugim dodatnim protokolom uz Evropsku konvenciju o međusobnom pružanju pravne pomoći.

Na inovirani tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da za sprovođenje ovog zakona u 2019. godini nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva. U njegovoj kasnijoj primjeni, formiranje zajedničkih istražnih timova u Crnoj Gori zahtijeva dodatna finansijska sredstva. Takođe, članom 41đ predviđeno je da Crna Gora odgovara za štetu nastalu na njenoj teritoriji, koju je prouzrokovao tim svojim nepravilnim ili nezakonitim radom. Ako je štetu prouzrokovao strani član tima, Crna Gora će zatražiti nadoknadu isplaćenog iznosa od države koja je odredila tog člana tima. Ako je strana država na čijoj je teritoriji djelovao tim nekom licu isplatila štetu nastalu zbog postupanja domaćeg člana tima, Crna Gora će toj državi nadoknaditi isplaćeni iznos.

Takođe istaknuto je da iznos dodatnih finansijskih sredstava za sprovođenje ovog zakona nije moguće odrediti, iz razloga što nije moguće predvidjeti formiranje zajedničkih istražnih timova, odnosno njihov broj, sastav, trajanje djelovanja i druge činjenice, na osnovu kojih bi mogla da bude donesena finansijska procjena.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija u načelu nema primjedbi na inovirani Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima, uz napomenu da će eventualno potrebna sredstva u njegovoj kasnijoj primjeni, biti predmet razmatranja prilikom izrade godišnjih zakona o budžetu.

S poštovanjem,



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROGJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima

### 1. Definiisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem bio riješen bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima leže u potrebi njegovog prilagođavanja novim okolnostima i dinamici promjena na planu borbe protiv kriminala sa elementima inostranosti.

To se posebno odnosi na instrumente pravosudne saradnje kao što su izručenje (ekstradicija) i zajednički istražni timovi.

Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima danom stupanja Crne Gore u članstvo u Evropskoj uniji primjenjivaće se sa „trećim zemljama“, dok će sa državama članicama Evropske unije biti primjenjivan Zakon o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa državama članicama Evropske unije

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postizu predloženim propisom?
- Navesti uskladenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Glavna novina koja se uvodi ovim izmjenama i dopunama je posebna glava posvećena zajedničkim istražnim timovima, kao jednom od najefikasnijih instrumenata u borbi protiv prekograničnog kriminala, u skladu sa Drugim dodatnim protokolom uz Evropsku konvenciju o međusobnom pružanju pravne pomoći. Odredbe ovog međunarodnog ugovora precizirane su propisivanjem da se zahtjev strane države za obrazovanje tima upućuje vrhovnom državnom tužiocu, a kad Crna Gora zahtijeva obrazovanje tima, zahtjev upućuje vrhovni državni tužilac, na predlog državnog tužilaštva koje postupa u predmetu. Sporazum potpisuje vrhovni državni tužilac Crne Gore, o čemu obavještava ministra nadležnog za poslove pravosuđa.



Kada je riječ o postupcima ekstradicije, izmjenama i dopunama reguliše se situacija podnošenja zahtjeva za međunarodnu zaštitu iz ekstradicionog pritvora, na način što se propisuje da se u toj situaciji ekstradicioni pritvor može produžiti rodužili do pravosnažnosti odluke po zahtjevu za međunarodnu zaštitu, odnosno do izvršenja odluke o izručenju, a najduže šest mjeseci, kao i da na predlog lica kome je određen pritvor ili po službenoj dužnosti, nadležni sud ispituje da li postoje razlozi za pritvor i donosi rješenje o produženju ili ukidanju pritvora, svaka dva mjeseca od donošenja prethodnog rješenja o produženju pritvora. Na taj način, sprječavaju se pokušaji zloupotrebe prava na međunarodnu zaštitu ovih lica, kakvih je slučajeva bilo u praksi, kroz podnošenje zahtjeva za azil uoči isteka ekstradicionog pritvora, koji po do sada važećem zakonu može trajati najduže osam mjeseci. Takođe, u skladu sa Zakonom o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca, precizira se da ministar nadležan za poslove pravosuđa neće dozvoliti izručenje lica koje uživa međunarodnu zaštitu, što je širi pojam od prava na azil u dosadašnjem rješenju. Kada je riječ o pravima izručenog lica, briše se dio odredbe kojim se propisuje da mu se neće izreći teža kazna od one na koju je osuđeno, imajući u vidu da navedeno rješenje nije u skladu ni sa međunarodnim standardima, niti sa nacionalnim zakonodavstvom.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Propis će pozitivno uticati na procedure formiranja zajedničkih istražnih timova, eliminisanje zloupotrebe prava na međunarodnu zaštitu lica koja se u postupku izručenja, a preciznije se definišu i prava izručenog lica.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog zakona u 2019. godini nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva. U njegovoj kasnijoj primjeni, formiranje zajedničkih istražnih timova u Crnoj Gori zahtijeva dodatna finansijska sredstva. Takođe, članom 41d predviđeno je da Crna Gora odgovara za štetu nastalu na njenoj teritoriji, koju je prouzrokovao tim svojim nepravilnim ili nezakonitim radom. Ako je štetu prouzrokovao strani član tima, Crna Gora će zatražiti nadoknadu isplaćenog iznosa od države koja je odredila tog člana tima. Ako je strana država na čijoj je teritoriji djelovao tim nekom licu isplatila štetu nastalu zbog postupanja domaćeg člana tima, Crna Gora će toj državi nadoknaditi isplaćeni iznos. Iznos dodatnih finansijskih sredstava za sprovođenje ovog zakona nije moguće odrediti, iz razloga što nije moguće predvidjeti formiranje zajedničkih istražnih timova, odnosno njihov broj, sastav, trajanje djelovanja i druge činjenice, na osnovu kojih bi mogla da bude donesena finansijska procjena.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije postojala potreba za ekspertskom pomoći, a konsultovane su sve relevantne crnogorske institucije i subjekti.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreka za implementaciju propisa.

Za implementaciju propisa nadležno je Ministarstvo pravde.

**Datum i mjesto**

Podgorica, 23. jula 2019. godine

**Starješina**

Ministar pravde

Zoran Pažin

