



Crna Gora
Vlada Crne Gore

CRNA GORA	
SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	23. 12 2025. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-1/25-26
VEZA:	
EPA:	494 XXVIII
SKRAĆENICA:	
	PRILOG:

Br: 11-011/25-4279/4

16. decembar 2025. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 10. decembra 2025. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O JAVNIM IZVRŠITELJIMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr BOJAN BOŽOVIĆ, ministar pravde i mr MOMIR JAUKOVIĆ, generalni direktor Direktorata za pravosuđe u Ministarstvu pravde.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s. r.

ZAKON O JAVNIM IZVRŠITELJIMA

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet

Član 1

Ovim zakonom uređuje se organizacija javnih izvršitelja koji vrše poslove u postupku sprovođenja izvršenja i obezbjeđenja (u daljem tekstu: izvršiteljska djelatnost), njihovo imenovanje i druga pitanja od značaja za obavljanje izvršiteljske djelatnosti.

Javna služba

Član 2

Javni izvršitelj obavlja izvršiteljsku djelatnost kao javnu službu, samostalno, profesionalno i kao isključivo zanimanje, u skladu sa zakonom kojim se uređuje izvršenje i obezbjeđenje i ovim zakonom.

Javni izvršitelj je lice koje uživa javno povjerenje.

Vršenje drugih poslova

Član 3

Javni izvršitelj može da se bavi naučnom, nastavnom, kulturnom, umjetničkom i sportskom djelatnošću i da stiče prihode od autorskih, patentnih i sličnih prava, intelektualne i industrijske svojine.

Zabrana diskriminacije

Član 4

Javni izvršitelj ne smije u obavljanju poslova vršiti diskriminaciju po osnovu: rase, boje kože, nacionalne pripadnosti, društvenog i etničkog porijekla, veze sa nekim manjinskim narodom ili manjinskom nacionalnom zajednicom, jezika, vjere ili uvjerenja, političkog ili drugog mišljenja, pola, rodnog identiteta, seksualne orijentacije, zdravstvenog stanja, invaliditeta, starosne dobi, imovnog stanja, pripadnosti grupi ili pretpostavci o pripadnosti grupi, političkoj partiji ili drugoj organizaciji, kao i drugih ličnih svojstava.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 5

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Javni izvršitelji su dužni da u aktima koje donose koriste riječi u rodu kojem pripada lice na koje se ti akti odnose.

II. ORGANIZACIJA JAVNIH IZVRŠITELJA

Službeno područje

Član 6

Javnom izvršitelju se određuje službeno područje i službeno sjedište.

Javni izvršitelj obavlja izvršiteljsku djelatnost na svom službenom području koje obuhvata područje osnovnog suda u kojem se nalazi službeno sjedište javnog izvršitelja.

Na osnovu izvršne isprave Privrednog suda Crne Gore, Upravnog suda Crne Gore, Višeg suda u Podgorici, Višeg suda u Bijelom Polju, Apelacionog suda Crne Gore, Vrhovnog suda Crne Gore i Centra za alternativno rješavanje sporova izvršenje određuje i sprovodi javni izvršitelj na čijem području se nalazi prebivalište, odnosno sjedište izvršnog dužnika.

Ako se zakonom ukine sud na čijem je području javni izvršitelj imao svoje sjedište, kao službeno područje javnog izvršitelja određuje se područje suda na koji je prešla nadležnost suda koji je ukinut.

Prilikom sprovođenja izvršenja i sprovođenja obezbjeđenja javni izvršitelj može preduzimati radnje van svog službenog područja.

Ministar za poslove pravosuđa (u daljem tekstu: ministar) može odrediti da javni izvršitelj vrši poslove i van svog službenog područja, ako to zahtijevaju objektivne potrebe stanovništva (otežan pristup javnom izvršitelju, nedovoljan broj javnih izvršitelja, hitnost izvršenja zbog zaštite prava ili imovine dužnika ili povjerioca i dr.), a na predlog Komore javnih izvršitelja (u daljem tekstu: Komora).

Ravnomjerna zastupljenost

Član 7

Izvršenje u predmetima u kojima je izvršni povjerilac državni organ, organ državne uprave, organ lokalne samouprave, ustanova i drugo pravno lice koje vrši javna ovlašćenja ili privredno društvo u kojem je država većinski vlasnik kapitala, određuje i sprovodi javni izvršitelj sa službenog područja iz člana 6 ovog zakona, pri čemu se mora voditi računa o ravnomjernoj zastupljenosti javnih izvršitelja.

Ravnomjernu zastupljenost javnih izvršitelja obezbjeđuje Komora kojoj izvršni povjerilac iz stava 1 ovog člana podnosi zahtjev za određivanje javnog izvršitelja koji će odlučivati u postupku izvršenja i sprovoditi izvršenje po predlogu za izvršenje tog izvršnog povjerioca.

Zahtjev iz stava 2 ovog člana podnosi se elektronskim putem.

Ravnomjernu zastupljenost javnih izvršitelja, u smislu stava 1 ovog člana, Komora obezbjeđuje na način što dnevno primljene zahtjeve iz stava 2 ovog člana raspoređuje po abecednom redu ličnog imena javnih izvršitelja sa istog službenog područja.

Dnevni raspored javnih izvršitelja sačinjen u skladu sa stavom 4 ovog člana Komora dostavlja prvog narednog radnog dana svim javnim izvršiteljima sa službenog područja koji su nadležni da postupaju na tom području.

Obavještenje o određivanju javnog izvršitelja koji će postupati po zahtjevu iz stava 2 ovog člana Komora dostavlja podnosiocu zahtjeva narednog dana od dana dostavljanja zahtjeva, elektronskim putem.

O primljenim zahtjevima iz stava 2 ovog člana Komora vodi evidenciju.

Broj mjesta javnih izvršitelja

Član 8

Broj* mjesta javnih izvršitelja za određeno službeno područje i službeno sjedište na istom službenom području određuje organ državne uprave nadležan za

poslove pravosuđa (u daljem tekstu: Ministarstvo), tako da se za teritoriju Glavnog grada, Prijestonice, odnosno opštine na svakih započetih 15.000 stanovnika određuje po jedno mjesto javnog izvršitelja.

Izuzetno, Ministarstvo može, ako se značajno poveća ili smanji broj predmeta izvršenja, nakon pribavljenog mišljenja Komore odrediti i veći, odnosno manji broj mjesta javnih izvršitelja.

Ako zbog malog broja stanovnika i broja predmeta izvršenja na određenom službenom području nije opravdano imenovati javnog izvršitelja za to područje ili ako nema prijavljenih kandidata za određeno službeno područje, ministar će za obavljanje izvršiteljske djelatnosti na tom području odrediti javnog izvršitelja sa drugog službenog područja.

Zamjenik javnog izvršitelja

Član 9

Javni izvršitelj može imati jednog ili više zamjenika.

Zamjenik javnog izvršitelja (u daljem tekstu: zamjenik) može obavljati sve poslove u vezi izvršenja i obezbjeđenja kao i javni izvršitelj.

Radno vrijeme

Član 10

Radno vrijeme javnog izvršitelja propisuje Ministarstvo.

Javni izvršitelj može, po potrebi, obaviti službenu radnju i van utvrđenog radnog vremena.

Uređivanje pitanja od značaja za rad, organizaciju i unutrašnje poslovanje

Član 11

Vrstu, oblik, sadržaj i način vođenja upisnika, knjiga i spisa, kao i druga pitanja koja su od značaja za rad, organizaciju i unutrašnje poslovanje javnih izvršitelja propisuje Ministarstvo.

III. IMENOVANJE JAVNIH IZVRŠITELJA I USLOVI ZA OBAVLJANJE IZVRŠITELJSKE DJELATNOSTI

Uslovi za imenovanje javnog izvršitelja

Član 12

Za javnog izvršitelja može biti imenovano lice:

- 1) koje je crnogorski državljanin;
- 2) koje ima opštu zdravstvenu i poslovnu sposobnost;
- 3) koje je završilo pravni fakultet, VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja;
- 4) koje ima najmanje pet godina radnog iskustva na pravnim poslovima;
- 5) koje je položilo pravosudni ispit i ispit za javnog izvršitelja;
- 6) koje nije osuđivano za krivično djelo na безусловnu kaznu zatvora od najmanje šest mjeseci ili za krivično djelo koje ga čini nedostojnim za obavljanje izvršiteljske djelatnosti ili se protiv njega ne vodi krivični postupak za krivično djelo koje ga čini nedostojnim za obavljanje izvršiteljske djelatnosti, a za koje se gonjenje preduzima po službenoj dužnosti;

7) nad kojim se, kao preduzetnikom, ortačkim društvom čiji je član ili komanditnim društvom čiji je član u svojstvu komplementara, ne vodi stečajni postupak.

Izuzetno od stava 1 tačka 1 ovog člana, za javnog izvršitelja može biti imenovano lice koje je državljanin države članice Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske konfederacije.

Za javnog izvršitelja ne može biti imenovano lice koje je razriješeno kao javni izvršitelj, notar, sudija ili državni tužilac ili kome je kao advokatu izrečena disciplinska mjera brisanje iz imenika advokata.

Javni konkurs

Član 13

Za imenovanje javnog izvršitelja Ministarstvo objavljuje i sprovodi javni konkurs.

Javni konkurs za imenovanje javnog izvršitelja objavljuje se u „Službenom listu Crne Gore” i na internet stranici Ministarstva.

U javnom konkursu mora biti naznačeno službeno područje za koje se javni izvršitelj imenuje i službeno sjedište, kao i broj mjesta javnih izvršitelja.

Prijava na javni konkurs podnosi se Ministarstvu, u roku od 15 dana od dana objavljivanja konkursa.

Uz prijavu iz stava 4 ovog člana kandidat je dužan da podnese dokumentaciju kojom potvrđuje da ispunjava uslove iz člana 12 ovog zakona.

Odluka o imenovanju javnog izvršitelja

Član 14

Odluku o imenovanju javnog izvršitelja donosi ministar, na osnovu obavljenog intervjua sa prijavljenim kandidatima, a po prethodno pribavljenom mišljenju Komore.

Odluka iz stava 1 ovog člana dostavlja se javnom izvršitelju i objavljuje u „Službenom listu Crne Gore”.

Protiv odluke iz stava 1 ovog člana može se pokrenuti upravni spor.

Zakletva

Član 15

Javni izvršitelj polaže zakletvu pred ministrom, najkasnije u roku od 30 dana od dana imenovanja.

Tekst zakletve glasi: „Zaklinjem se da ću poslove javnog izvršitelja vršiti savjesno, pošteno i nepristrasno u skladu sa Ustavom i zakonima Crne Gore.”

Kancelarija javnog izvršitelja

Član 16

Javni izvršitelj mora obezbijediti prostor i opremu za rad kancelarije u kojoj će obavljati izvršiteljsku djelatnost.

Kancelarija javnog izvršitelja mora imati istaknutu tablu koja sadrži: Grb Crne Gore, naziv "Crna Gora", oznaku zvanja "javni izvršitelj", lično ime javnog izvršitelja i sjedište.

Ispunjenost uslova iz stava 1 ovog člana utvrđuje komisija koju obrazuje Ministarstvo i o tome sačinjava zapisnik.

Uslove u pogledu prostora i opreme iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Zajednička kancelarija

Član 17

Dva ili više javnih izvršitelja sa istog službenog područja mogu obavljati djelatnost u zajedničkoj kancelariji, uz odobrenje ministra, po prethodno pribavljenom mišljenju Komore.

Bliži uslovi za obavljanje izvršiteljske djelatnosti u zajedničkoj kancelariji, u smislu stava 1 ovog člana, propisuju se aktom iz člana 11 ovog zakona.

Osiguranje

Član 18

Javni izvršitelj je dužan da sa osiguravajućim društvom zaključi ugovor o osiguranju od odgovornosti za štetu učinjenu prilikom obavljanja izvršiteljske djelatnosti, osiguranju prostorija i opreme, kao i predmeta koji su mu povjereni na čuvanje u skladu sa zakonom kojim se uređuje izvršenje i obezbjeđenje.

Komora može sa osiguravajućim društvom zaključiti kolektivni ugovor o osiguranju iz stava 1 ovog člana.

U slučaju iz stava 2 ovog člana, javni izvršitelji su dužni da plaćaju Komori naknadu za osiguranje od odgovornosti.

Najniži iznos osiguranja se određuje u visini od najmanje 120 prosječnih bruto zarada u prethodnoj godini u Crnoj Gori prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Javni izvršitelj je dužan da Komori, jednom godišnje, dostavi kopiju polisa osiguranja iz stava 1 ovog člana, koja o tome vodi posebnu evidenciju.

Pečat i štambilj javnog izvršitelja

Član 19

Javni izvršitelj ima pečat i štambilj koji sadrži naziv „Crna Gora“, Grb Crne Gore, oznaku zvanja „javni izvršitelj“, lično ime javnog izvršitelja i sjedište.

Tekst pečata javnog izvršitelja ispisuje se u skladu sa zakonom kojim se uređuju pečati državnih organa.

Otisak pečata i potpisa javnog izvršitelja ovjerava predsjednik osnovnog suda na čijem području javni izvršitelj ima sjedište.

Nakon polaganja zakletve, javni izvršitelj deponuje ovjereni otisak pečata i ovjereni potpis kod Ministarstva i Komore.

Pečat i štambilj javni izvršitelj može upotrebljavati tek nakon stupanja na dužnost i samo za radnje koje je preduzeo u granicama svojih zakonskih ovlašćenja.

Službena legitimacija javnog izvršitelja

Član 20

Javni izvršitelj i zamjenik imaju službenu legitimaciju koju obavezno pokazuju tokom vršenja poslova iz okvira svojih ovlašćenja.

Službenu legitimaciju javnom izvršitelju i zamjeniku izdaje Ministarstvo.

Oblik i sadržaj službene legitimacije javnog izvršitelja i zamjenika i način izdavanja propisuje Ministarstvo.

Početak obavljanja izvršiteljske djelatnosti

Član 21

Javni izvršitelj je dužan da, u roku od dva mjeseca od polaganja zakletve, Ministarstvu dostavi dokaz da je prestao da obavlja poslove koje je do tada obavljao, da je zaključio ugovor o osiguranju, obezbijedio prostor i opremu za rad kancelarije, da je otvorio račune kod banke u skladu sa članom 47 ovog zakona, kao i da je deponovao ovjereni otisak službenog pečata i svoj ovjeren potpis.

Dan početka obavljanja izvršiteljske djelatnosti određuje ministar i o tome dostavlja obavještenje javnom izvršitelju i Komori, najkasnije u roku od 15 dana od dana dostavljanja dokaza iz stava 1 ovog člana.

Uz obavještenje iz stava 2 ovog člana, Ministarstvo dostavlja Komori dokaze o ispunjenosti uslova iz člana 12 ovog zakona, kao i zapisnik o ispunjenosti uslova u pogledu prostora i opreme za rad kancelarije.

Poništenje odluke o imenovanju

Član 22

Smatra se da javni izvršitelj nije imenovan ako:

- 1) odbije da položi zakletvu;
- 2) se bez opravdanih razloga ne odazove pozivu za polaganje zakletve;
- 3) u roku iz člana 21 stav 1 ovog zakona ne dostavi dokaze o ispunjavanju propisanih uslova za početak rada;
- 4) bez opravdanih razloga ne počne sa obavljanjem izvršiteljske djelatnosti na dan koji mu je određen.

U slučajevima iz stava 1 ovog člana, ministar donosi odluku o poništenju odluke o imenovanju javnog izvršitelja.

Protiv odluke iz stava 2 ovog člana može se pokrenuti upravni spor.

Odluka iz stava 2 ovog člana objavljuje se u „Službenom listu Crne Gore“.

Imenovanje zamjenika

Član 23

Za zamjenika može biti imenovano lice koje ispunjava uslove iz člana 12 ovog zakona.

Zamjenika imenuje ministar, na predlog javnog izvršitelja, a po prethodno pribavljenom mišljenju Komore.

Protiv odluke o imenovanju zamjenika može se pokrenuti upravni spor.

Lice imenovano za zamjenika danom polaganja zakletve stupa na dužnost i zasniva radni odnos kod javnog izvršitelja.

Prava i dužnosti zamjenika

Član 24

Zamjenik potpisuje odluke koje donosi tokom obavljanja radnji izvršenja i obezbjeđenja potraživanja svojim imenom i uz oznaku zvanja „zamjenik javnog izvršitelja“.

Prilikom sprovođenja radnji izvršenja i obezbjeđenja zamjenik koristi pečat i štambilj javnog izvršitelja u čije ime postupaju.

Prilikom sprovođenja radnji izvršenja i obezbjeđenja zamjenik koristi legitimaciju sa svojim imenom i zvanjem „zamjenik javnog izvršitelja“.

Odredbe ovog zakona o polaganju zakletve, izgledu i sadržaju legitimacije, osiguranju, vršenju poslova, obuci, disciplinskoj odgovornosti i disciplinskom postupku, nadzoru nad radom i razrješenju javnog izvršitelja shodno se primenjuju i na zamjenika.

Vršilac dužnosti javnog izvršitelja

Član 25

U slučaju spriječenosti da obavlja izvršiteljsku djelatnost zbog bolesti ili drugih razloga odsustva, javni izvršitelj predlaže vršioca dužnosti iz reda svojih zamjenika, drugih javnih izvršitelja ili njihovih zamjenika, koji će privremeno preuzeti poslove do njegovog povratka, o čemu odlučuje ministar.

O razlozima iz stava 1 ovog člana javni izvršitelj je dužan da, bez odlaganja, obavijesti Ministarstvo i predloži vršioca dužnosti.

U slučaju smrti javnog izvršitelja, nastupanja okolnosti koje ga sprečavaju da predloži vršioca dužnosti i prestanka obavljanja izvršiteljske djelatnosti ministar će, po službenoj dužnosti, po pribavljenom mišljenju Komore, odrediti vršioca dužnosti iz reda drugih javnih izvršitelja ili njihovih zamjenika, sa istog ili najbližeg službenog područja, do imenovanja novog javnog izvršitelja.

U slučaju privremenog udaljenja iz člana 80 ovog zakona ministar će po službenoj dužnosti, po pribavljenom mišljenju Komore, odrediti vršioca dužnosti iz reda drugih javnih izvršitelja ili njihovih zamjenika, sa istog ili najbližeg službenog područja, do okončanja postupka, odnosno imenovanja novog javnog izvršitelja.

Prava i obaveze vršioca dužnosti

Član 26

U slučaju iz člana 25 ovog zakona, vršilac dužnosti će privremeno preuzeti spise predmeta, finansijske knjige i upisnik primljenih predloga za određivanje i sprovođenje izvršenja i drugih zahtjeva, kao i isprave i predmete od vrijednosti koji su mu povjereni i nastaviti da obavlja preuzete poslove za svoj račun, pri čemu je ovlašten da vrši isplate sa računa iz člana 47 ovog zakona, u skladu sa ovim zakonom.

Vršilac dužnosti će stranke i učesnike u postupku obavijestiti odmah o preuzimanju poslova.

Stranka ima pravo da prilikom obračuna troškova postupka sa vršiocom dužnosti uračuna predujam koji je platila javnom izvršitelju prije nego što je vršenje poslova preuzeo vršilac dužnosti.

Vršilac dužnosti koji je određen u skladu sa članom 25 stav 3 ovog zakona preuzete spise predmeta, finansijske knjige i upisnik primljenih predloga za određivanje i sprovođenje izvršenja i drugih zahtjeva, kao i isprave i predmete od vrijednosti predaće javnom izvršitelju koji je imenovan na mjesto javnog izvršitelja koji je prestao da obavlja izvršiteljsku djelatnost.

Način preuzimanja spisa predmeta, finansijskih knjiga, upisnika primljenih predloga za određivanje i sprovođenje izvršenja i drugih zahtjeva, kao i isprava i

predmeta od vrijednosti koji su mu povjereni utvrđuje se aktom iz člana 11 ovog zakona.

Vršilac dužnosti odgovara za štetu koju pričini trećim licima u okviru obavljanja poslova javnog izvršitelja.

Zaposleni kod javnog izvršitelja

Član 27

Javni izvršitelj može da zaposli lica koja će da obavljaju stručne i administrativne poslove za njegove potrebe.

Javni izvršitelj može ovlastiti zaposleno lice da, u njegovo ime i za njegov račun, sprovede pojedine radnje izvršenja i obezbjeđenja.

Komora utvrđuje kriterijume za zaradu lica iz stava 1 ovog člana.

Na prava, obaveze i odgovornosti zaposlenih kod javnog izvršitelja primjenjuju se opšti propisi o radu.

Pripravnici

Član 28

Pripravnik kod javnog izvršitelja može biti lice koje je završilo pravni fakultet, VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja.

Pripravniku počinje da teče pripravnički staž od dana njegovog upisa u imenik pripravnika koji vodi Komora i traje četiri godine.

Upis u imenik javnih izvršitelja

Član 29

Danom početka obavljanja izvršiteljske djelatnosti vrši se upis javnog izvršitelja u Imenik javnih izvršitelja, na osnovu obavještenja i dokaza iz člana 21 ovog zakona.

Podatke o upisu i početku obavljanja izvršiteljske djelatnosti Komora objavljuje u „Službenom listu Crne Gore“.

Javni izvršitelj ne može otpočeti sa vršenjem poslova prije dana koji je određen kao dan početka obavljanja izvršiteljske djelatnosti.

Sadržaj Imenika javnih izvršitelja

Član 30

Imenik javnih izvršitelja sadrži sljedeće podatke:

- 1) redni broj upisa;
- 2) lično ime javnog izvršitelja;
- 3) jedinstveni matični broj;
- 4) službeno područje, službeno sjedište i adresu;
- 5) poreski identifikacioni broj;
- 6) broj i datum odluke o imenovanju;
- 7) datum polaganja zakletve;
- 8) datum početka obavljanja izvršiteljske djelatnosti;
- 9) disciplinske mjere izrečene javnom izvršitelju;
- 10) datum razrješenja;
- 11) datum prestanka obavljanja djelatnosti.

Podaci iz stava 1 ovog člana upisuju se i za zamjenika, osim podataka o poreskom identifikacionom broju, službenom području i službenom sjedištu.

U slučaju promjene podataka upisanih u Imenik javnih izvršitelja, javni izvršitelj, odnosno zamjenik dužan je da, u roku od osam dana od dana promjene, promijenjene podatke prijavi Komori.

Način vođenja Imenika javnih izvršitelja propisuje Ministarstvo.

Izuzeće javnog izvršitelja

Član 31

Javni izvršitelj ne može određivati i sprovoditi izvršenje ako:

1) je sam stranka, zakonski zastupnik ili punomoćnik stranke, ako je sa strankom u odnosu saovlašćenika, saobveznika ili regresnog obveznika ili ako u istom predmetu treba da se sasluša ili je saslušan kao svjedok;

2) mu je stranka ili zakonski zastupnik ili punomoćnik stranke srodnik po krvi u pravoj liniji do bilo kog stepena, a u pobočnoj liniji do četvrtog stepena ili mu je bračni ili vanbračni supružnik, odnosno partner u zajednici života lica istog pola ili srodnik po tazbini do drugog stepena, bez obzira da li je brak prestao ili nije;

3) je staratelj, usvojilac ili usvojenik stranke, njenog zakonskog zastupnika ili punomoćnika;

4) je postupao u istoj pravnoj stvari kao sudija, advokat ili državni tužilac;

5) je akcionar ili član privrednog društva koje je stranka u postupku;

6) postoje druge okolnosti koje dovode u sumnju njegovu nepristrasnost.

Podnošenje tužbe protiv javnog izvršitelja koji sprovodi izvršenje ne mora biti razlog za njegovo izuzeće.

Zahtjev za izuzeće javnog izvršitelja stranka može izjaviti u prigovoru.

O zahtjevu za izuzeće javnog izvršitelja odlučuje predsjednik suda na čijem području se nalazi službeno sjedište javnog izvršitelja.

Protiv odluke o izuzeću javnog izvršitelja nije dozvoljen prigovor.

U slučaju izuzeća javnog izvršitelja, izvršni povjerilac će povjeriti predmet drugom javnom izvršitelju sa istog ili najbližeg službenog područja.

Na postupak izuzeća javnog izvršitelja shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje parnični postupak, a koje se odnose na izuzeće sudije.

Obaveza postupanja

Član 32

Javni izvršitelj je dužan da uzme predmet u rad, osim u slučaju:

1) izuzeća iz člana 31 ovog zakona;

2) kad podnosilac predloga nije uplatio predujam za troškove izvršenja.

Ako javni izvršitelj odbije da uzme predmet u rad ili uskrati preduzimanje radnje bez opravdanog razloga, stranka ima pravo da podnese pritužbu Komori.

U slučaju iz stava 2 ovog člana, Komora će odrediti drugog javnog izvršitelja koji će preuzeti predmet.

Povjerljivost podataka

Član 33

Javni izvršitelj je dužan da kao poslovnu tajnu čuva podatke do kojih dođe u obavljanju izvršiteljske djelatnosti i ne smije ih koristiti radi pribavljanja koristi za sebe ili druga lica.

Dužnost iz stava 1 ovog člana postoji i nakon prestanka obavljanja izvršiteljske djelatnosti.

Dužnost iz stava 1 ovog člana odnosi se i na zamjenike i zaposlene kod javnog izvršitelja.

Lice koje ima pristup podacima iz stava 1 ovog člana dužno je da ih čuva na način propisan za javnog izvršitelja.

Odgovornost za štetu

Član 34

Javni izvršitelj cjelokupnom svojom imovinom odgovara za štetu koju je drugom prouzrokovao nezakonitim i nepravilnim radom tokom postupka izvršenja.

Država Crna Gora ne odgovara za štetu koju je prouzrokovao javni izvršitelj.

Javni izvršitelj je odgovoran za rad svog zamjenika i solidarno je odgovoran za štetu prouzrokovanu njegovim nezakonitim i nepravilnim radom tokom postupka izvršenja.

Za štetu koju prilikom obavljanja pojedinih radnji izvršenja i obezbjeđenja prouzrokuju zaposleni kod javnog izvršitelja odgovara javni izvršitelj.

Obaveza podnošenja izvještaja o imovini i prihodima

Član 35

Javni izvršitelji su dužni da podnesu izvještaj o imovini i prihodima, kao i imovini i prihodima bračnih supružnika, vanbračnih supružnika, odnosno partnera u zajednici života istog pola i djece koja žive u zajedničkom domaćinstvu, u skladu sa zakonom kojim se uređuje sprečavanje korupcije.

Provjera podataka iz izvještaja iz stava 1 ovog člana vrši se u skladu sa zakonom kojim se uređuje sprečavanje korupcije.

Obaveza plaćanja članarine

Član 36

Javni izvršitelj je dužan da plaća članarinu Komori.

Opomena za plaćanje članarine ima snagu izvršne isprave.

IV. PRESTANAK OBAVLJANJA IZVRŠITELJSKE DJELATNOSTI I RAZRJEŠENJE

Prestanak obavljanja izvršiteljske djelatnosti

Član 37

Javni izvršitelj prestaje sa obavljanjem izvršiteljske djelatnosti:

- 1) kad ispuni uslove za starosnu penziju;
- 2) na lični zahtjev;

3) ako je osuđen pravosnažnom presudom na bezuslovnu kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci;

4) razrješenjem.

U slučajevima iz stava 1 tač. 1, 3 i 4 ovog člana ministar će, na osnovu obavještenja Komore, donijeti odluku o prestanku obavljanja izvršiteljske djelatnosti.

Javni izvršitelj može, u pisanoj formi, da obavijesti ministra da želi da prestane da obavlja izvršiteljsku djelatnost.

U odluci koju donosi ministar u slučaju iz stava 3 ovog člana određuje se rok za prestanak obavljanja izvršiteljske djelatnosti, koji ne može biti duži od 60 dana.

Istekom roka iz stava 4 ovog člana javni izvršitelj prestaje sa obavljanjem izvršiteljske djelatnosti.

Obaveze po prestanku obavljanja izvršiteljske djelatnosti

Član 38

Lice koje je prestalo sa obavljanjem izvršiteljske djelatnosti dužno je da, bez odlaganja, preda Komori pečat, štambilj i službenu legitimaciju, a vršiocu dužnosti spise predmeta, finansijske knjige i upisnik primljenih predloga za određivanje i sprovođenje izvršenja i drugih zahtjeva, kao i isprave i predmete od vrijednosti koji su mu povjereni.

Razrješenje javnog izvršitelja

Član 39

Javni izvršitelj se razrješava ako:

1) se utvrdi da ne ispunjava zakonom propisane uslove za vršenje poslova javnog izvršitelja ili da te uslove nije ispunjavao prilikom njegovog imenovanja;

2) vrši drugu djelatnost, odnosno poslove profesionalno, odnosno zasnuje radni odnos;

3) je učinio najtežu disciplinsku povredu iz člana 62 stav 5 ovog zakona;

4) je osuđen na bezuslovnu kaznu zatvora od najmanje šest mjeseci ili za krivično djelo koje ga čini nedostojnim za obavljanje izvršiteljske djelatnosti;

5) postane trajno nesposoban za obavljanje izvršiteljske djelatnosti.

Komora je dužna da odmah po saznanju o postojanju razloga iz stava 1 ovog člana obavijesti ministra.

Odluka o razrješenju

Član 40

Odluku o razrješenju javnog izvršitelja donosi ministar.

U odluci iz stava 1 ovog člana ministar određuje vršioca dužnosti, u skladu sa članom 25 stav 3 ovog zakona.

Pravni lijek

Član 41

Protiv odluke o prestanku obavljanja izvršiteljske djelatnosti i odluke o razrješenju javnog izvršitelja može se pokrenuti upravni spor, koji je hitan.

Objavljivanje odluke o prestanku obavljanja izvršiteljske djelatnosti i razrješenju

Član 42

Pravosnažna odluka o prestanku obavljanja izvršiteljske djelatnosti, odnosno pravosnažna odluka o razrješenju javnog izvršitelja dostavlja se licu koje je prestalo da obavlja tu djelatnost, odnosno koje je razriješeno i objavljuje se u „Službenom listu Crne Gore“.

V. UPISNIK, KNJIGE, EVIDENCIJE I RAČUNI

Finansijske knjige javnog izvršitelja

Član 43

Javni izvršitelj vodi finansijske knjige u koje je dužan da uredno bilježi sve prihode i rashode.

Vođenje upisnika

Član 44

Javni izvršitelj je dužan da vodi upisnik primljenih predloga za određivanje i sprovođenje izvršenja i drugih zahtjeva.

Upisnik iz stava 1 ovog člana sadrži: broj izvršnog predmeta, datum prijema, lično ime, odnosno naziv, prebivalište, odnosno sjedište, kao i jedinstveni matični broj ili poreski identifikacioni broj izvršnog povjerioca i izvršnog dužnika, vrijeme preduzimanja izvršnih radnji i ishod izvršenja.

Obrazac, bliži sadržaj i način vođenja upisnika iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Evidencija predmeta

Član 45

Javni izvršitelj dužan je da blagovremeno vodi evidenciju o predmetima koja je sastavni dio informacionog sistema iz člana 61 ovog zakona, u koju unosi podatke iz upisnika iz člana 44 ovog zakona.

Čuvanje spisa i knjiga

Član 46

Javni izvršitelj je dužan da čuva trajno spise predmeta koji se odnose na prodaju nepokretnosti i finansijske knjige, a druge spise predmeta deset godina od dana arhiviranja.

U slučaju prestanka rada javnog izvršitelja, Komora će preuzeti završene spise predmeta i finansijske knjige od vršioca dužnosti.

U slučaju iz stava 2 ovog člana, Komora će zaključiti finansijske knjige i o sprovedenom postupku obavijestiti Ministarstvo.

Način preuzimanja spisa predmeta i finansijskih knjiga iz stava 2 ovog člana utvrđuje se aktom iz člana 11 ovog zakona.

Računi

Član 47

- Javni izvršitelj je dužan da prije početka rada otvori odvojene račune, i to:
- poseban račun na koji se isključivo uplaćuju novčana sredstva naplaćena u postupku izvršenja;
 - račun na koji se polažu novčana sredstva na ime jemstva u postupku sprovođenja izvršenja i obezbjeđenja;
 - račun za rad kancelarije.

Isplata sa računa

Član 48

Javni izvršitelj je dužan da novčana sredstva sa posebnog računa iz člana 47 stav 1 alineja 1 ovog zakona odmah prebaci na račun izvršnog povjerioca, a najkasnije u roku od tri radna dana nakon što su novčana sredstva uplaćena na njegov poseban račun, osim u slučaju bolesti ili drugih opravdanih razloga, u kom slučaju je dužan da ta sredstva prebaci na račun izvršnog povjerioca najkasnije u roku od 15 dana od dana uplate novčanih sredstava.

Javni izvršitelj je ovlašten za prenos novčanih sredstava sa računa iz člana 47 ovog zakona.

Javni izvršitelj može opunomoćiti drugo lice za prenos novčanih sredstava sa računa iz člana 47 ovog zakona.

Ako su novčana sredstva greškom uplaćena na neki drugi račun javnog izvršitelja, javni izvršitelj će ih, bez odlaganja, uplatiti na račun iz člana 47 stav 1 al. 1 i 2 ovog zakona.

Na način iz stava 4 ovog člana javni izvršitelj će postupiti i u slučaju kad su mu novčana sredstva neposredno predata.

Sredstva na računima iz člana 47 stav 1 al. 1 i 2 ovog zakona ne mogu biti predmet izvršenja radi namirenja dugova javnog izvršitelja.

Isplata sa posebnog računa u slučaju manjka

Član 49

U slučaju manjka na računu iz člana 47 stav 1 al. 1 i 2 ovog zakona, javni izvršitelj je dužan da taj manjak odmah nadoknadi i za njega snosi odgovornost.

U slučaju da javni izvršitelj ne nadoknadi manjak, sredstva sa računa iz člana 47 stav 1 al. 1 i 2 ovog zakona se proporcionalno isplaćuju izvršnim povjeriocima srazmjerno njihovim potraživanjima.

Evidencije uplata i isplata

Član 50

Javni izvršitelj je dužan da blagovremeno vodi evidenciju uplata i isplata sa računa iz člana 47 stav 1 al. 1 i 2 ovog zakona koja je sastavni dio informacionog sistema iz člana 61 ovog zakona i u taj sistem unosi dnevne izvode (kartice) prometa sa tog računa.

VI. NAGRADA ZA RAD I NAKNADA TROŠKOVA

Tarifa o nagradama za rad i naknadama troškova

Član 51

Javni izvršitelj ima pravo na nagradu za rad i naknadu troškova prema Tarifi o nagradama za rad i naknadama troškova za rad javnih izvršitelja koju donosi Vlada, po pribavljenom mišljenju Komore.

Javni izvršitelj ima pravo da traži predujam troškova i nije dužan da postupa ako mu se zatraženi predujam ne plati.

Javni izvršitelj ima pravo da traži plaćanje nagrade odmah po završenom poslu.

Troškovi javnog izvršitelja

Član 52

Troškovi javnog izvršitelja vezani za izvršni postupak su troškovi tog postupka. Obračun troškova iz stava 1 ovog člana vrši javni izvršitelj.

Javni izvršitelj će strankama izdati račun o plaćenju nagrade i troškovima.

VII. KOMORA

Organizacija Komore

Član 53

Komora je profesionalno udruženje u koje se udružuju svi javni izvršitelji i njihovi zamjenici.

Komora ima svojstvo pravnog lica.

Sjedište Komore je u Podgorici.

Organi Komore su: Skupština, Izvršni odbor i predsjednik.

Skupština

Član 54

Skupštinu Komore čine svi javni izvršitelji i njihovi zamjenici.

Skupština Komore:

- 1) donosi statut i druge opšte akte Komore;
- 2) bira predsjednika Komore i članove Izvršnog odbora Komore;
- 3) predlaže člana disciplinske komisije i njegovog zamjenika iz reda javnih izvršitelja;
- 4) usvaja završni račun za proteklu kalendarsku godinu i predlog finansijskog plana za narednu godinu;
- 5) razmatra i usvaja izvještaj o radu Komore;
- 6) odlučuje o visini članarine i načinu njenog plaćanja;
- 7) odlučuje o drugim pitanjima u skladu sa ovim zakonom i statutom Komore.

Sazivanje Skupštine

Član 55

Skupština Komore se saziva redovno, dva puta godišnje, povodom odlučivanja o završnom računu i predlogu finansijskog plana za narednu godinu, a vanredno u slučajevima predviđenim statutom Komore.

Javnost rada i druga pitanja od značaja za rad Skupštine Komore uređuju se statutom Komore.

Izvršni odbor

Član 56

Izvršni odbor Komore:

- 1) upravlja i raspolaže sredstvima Komore;
- 2) bira predsjednika Izvršnog odbora Komore iz reda svojih članova;
- 3) utvrđuje predlog statuta i drugih akata Komore;
- 4) donosi poslovnik o svom radu;
- 5) priprema predlog završnog računa Komore za proteklu kalendarsku godinu i predlog finansijskog plana za narednu godinu;
- 6) priprema sjednice i izvršava odluke Skupštine Komore;
- 7) organizuje stručno osposobljavanje javnih izvršitelja;
- 8) stara se o naplati članarine;
- 9) odlučuje o drugim pitanjima u skladu sa ovim zakonom i statutom Komore.

Predsjednik

Član 57

Predsjednik Komore predstavlja i zastupa Komoru.

Predsjednik Komore:

- 1) stara se o zakonitosti rada Komore i o načelima savjesnog obavljanja izvršiteljske djelatnosti;
- 2) izvršava odluke organa Komore kad je to određeno statutom Komore;
- 3) stara se o odnosu javnih izvršitelja prema drugim organima;
- 4) vrši druge poslove utvrđene ovim zakonom i statutom Komore.

Statut i Kodeks

Član 58

Statutom Komore uređuje se organizacija i način rada Komore, kao i sastav i način izbora njenih organa i druga pitanja od značaja za rad Komore.

Na statut Komore Ministarstvo daje saglasnost.

Etička pravila profesionalnog ponašanja javnih izvršitelja, njihovih zamjenika i ostalih zaposlenih kod javnog izvršitelja utvrđuju se Etičkim kodeksom javnih izvršitelja, koji donosi Skupština Komore.

Kontrola rada javnih izvršitelja

Član 59

Kontrolu rada javnih izvršitelja u okviru svoje nadležnosti vrši Komora.

Komora vrši kontrolu rada javnih izvršitelja po službenoj dužnosti, najmanje jedanput godišnje.

Komora može da izvrši uvid u spise i finansijske knjige javnih izvršitelja, raspolaganje uskladištenim stvarima, priznanice za naplaćene iznose na ime nagrade i naknade javnih izvršitelja, kao i da preduzme sve druge radnje u skladu sa zakonom i drugim propisima.

Ako se utvrdi nepravilnost u radu javnog izvršitelja, protiv njega će se preduzeti mjere propisane ovim zakonom.

O izvršenoj kontroli rada javnih izvršitelja Komora sačinjava izvještaj koji dostavlja Ministarstvu.

Način vršenja kontrole rada javnih izvršitelja, u smislu st. 1 do 5 ovog člana, utvrđuje Skupština Komore.

Prihodi Komore

Član 60

Prihodi Komore obezbjeđuju se iz sredstava ostvarenih naplatom članarine, donacija i drugih izvora.

Uspostavljanje informacionog sistema Komore

Član 61

Komora uspostavlja i upravlja informacionim sistemom koji predstavlja integrisani skup informaciono-komunikacionih tehnologija neophodnih za prikupljanje, evidentiranje, čuvanje, obradu i prenos podataka u elektronskom obliku koji se odnose na rad javnih izvršitelja (u daljem tekstu: Informacioni sistem Komore).

Informacioni sistem Komore iz stava 1 ovog člana sadrži evidenciju predmeta iz člana 45 ovog zakona i dnevnih uplata i isplata sa računa iz člana 50 ovog zakona.

Komora je dužna da razvija, unapređuje i održava Informacioni sistem Komore i vrši obradu podataka u tom sistemu u skladu sa zakonima kojima se uređuje elektronska uprava, informaciona bezbjednost i zaštita podataka o ličnosti.

Pristup Informacionom sistemu Komore imaju javni izvršitelji, zamjenici, zaposleni u kancelariji javnog izvršitelja, ovlašćeni službenici Komore, kao i ovlašćeni službenici Ministarstva pravde, u skladu sa ovim zakonom i internim aktima Komore.

Način unošenja, ažuriranja i korišćenja podataka u Informacionom sistemu Komore utvrđuje se aktom Komore.

Stručna lica angažovana na održavanju i unaprijeđenju Informacionog sistema Komore informaciono-komunikacionu infrastrukturu i podatke moraju tretirati kao poslovnu tajnu i mogu im pristupati samo pod nadzorom ovlašćenih službenika Komore ili uz njihovu saglasnost.

Ako postoje tehnički problemi u funkcionisanju Informacionog sistema Komore koji traju duže od 24 časa, Komora je dužna da o tome obavijesti korisnike putem zvanične internet stranice ili na drugi odgovarajući način.

VIII. DISCIPLINSKA ODGOVORNOST I DISCIPLINSKI POSTUPAK

Disciplinska odgovornost javnog izvršitelja

Član 62

Javni izvršitelj disciplinski odgovara za disciplinske povrede koje u obavljanju izvršiteljske djelatnosti učini svojom krivicom (u daljem tekstu: disciplinske povrede), propisane ovim zakonom.

Disciplinske povrede mogu biti lakše, teže i najteže.

Lakše disciplinske povrede su ako javni izvršitelj:

- 1) neopravdano izostane sa sjednice organa Komore čiji je član;

- 2) nedolično se ponaša na javnom mjestu ili u javnim aktivnostima (javni nastupi i dr.) ili nanosi štetu ugledu Komore i profesije javnog izvršitelja;
- 3) nedolično se ponaša prema drugim javnim izvršiteljima, zaposlenima kod javnog izvršitelja i zaposlenima u organima Komore;
- 4) nedolično se ponaša prema strankama i drugim učesnicima u izvršnom postupku, kao i trećim zainteresovanim licima;
- 5) reklamira se putem sredstava javnog informisanja, bilborda i dr.

Teže disciplinske povrede su ako javni izvršitelj:

- 1) dva puta neopravdano u periodu od dvije godine izostane sa sjednice organa Komore čiji je član;
- 2) nedolično se ponaša prema licima koja vrše nadzor nad radom javnih izvršitelja;
- 3) onemogućava vršenje nadzora i ne prisustvuje nadzoru;
- 4) preduzme radnju u predmetu u kojem je znao da postoji očigledan razlog za njegovo izuzeće;
- 5) neopravdano ne obavijesti Ministarstvo o razlozima spriječenosti da obavlja izvršiteljsku djelatnost, odnosno ne predloži vršioca dužnosti u skladu sa članom 25 ovog zakona;
- 6) sprovodi izvršenje iako nije nadležan;
- 7) očigledno ili grubo zloupotrebljava, odnosno prekorači ovlašćenja utvrđena zakonom;
- 8) neopravdano kasni sa donošenjem rješenja i zaključaka ili neblagovremeno preduzima radnje kojima se neposredno sprovodi izvršenje, na koji način stranci prouzrokuje štetu;
- 9) neopravdano ne dostavlja rješenja ili zaključke zbog kojih je stranka ili učesnik u postupku izgubio neko procesno pravo;
- 10) vrši određivanje, promjenu i dopunu predmeta izvršenja koji su izuzeti od izvršenja ili na kojima je izvršenje ograničeno;
- 11) ne postupa u skladu sa odlukama nadležnih organa;
- 12) suprotno Tarifi o nagradama i naknadama troškova za rad javnih izvršitelja obračunava nagradu;
- 13) ne vodi evidenciju u skladu sa ovim zakonom;
- 14) iznosi povjerljive informacije iz predmeta do kojih je došao u vršenju izvršiteljske djelatnosti;
- 15) ne poštuje dnevni raspored iz člana 7 stav 4 ovog zakona;
- 16) dolazi na posao u napitom stanju, opija se tokom rada ili koristi opojne droge;
- 17) ponovi lakšu disciplinsku povredu u toku jedne godine;
- 18) ne arhivira završene predmete ili ne čuva arhivirane predmete u skladu sa propisima;
- 19) neuredno vodi finansijske knjige, upisnike i druge evidencije tako što u njima netačno prikazuje ili propušta da prikaže podatke koje po zakonu ili drugim propisima mora prikazati;
- 20) postupa sa stvarima i novčanim sredstvima u izvršnom postupku suprotno zakonu ili ovlašćenju stranaka;
- 21) neopravdano odbije da uzme predmet u rad;
- 22) ne plaća članarinu Komori u skladu sa aktom Komore dva mjeseca uzastopno ili šest mjeseci sa prekidima u toku jedne kalendarske godine;

23) ne dostavi kopiju polisa osiguranja Komori, u skladu sa članom 18 ovog zakona;

24) bez opravdanog razloga ne učestvuje u obaveznom stručnom usavršavanju organizovanom od strane Komore i Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu;

25) prihvata poklone ili ne dostavlja podatke o imovini i prihodima u skladu sa propisima kojima se uređuje sprečavanje sukoba interesa, ako to pravosnažnom odlukom potvrdi nadležni sud;

26) ne dostavlja ili dostavlja neuredne izvještaje o radu na zahtjev nadležnih organa.

Najteže disciplinske povrede su ako javni izvršitelj:

1) u toku jedne godine od dana učinjene teže disciplinske povrede učini težu disciplinsku povredu;

2) suprotno Tarifi o nagradama i naknadama troškova za rad javnih izvršitelja obračunava nagradu u dva ili više predmeta u toku jedne godine;

3) tokom javne prodaje ili drugog postupka koji sprovodi kao javni izvršitelj kupi za sebe ili svoje srodnike stvar koja se prodaje ili kupi potraživanja ili druga prava;

4) nestručno i nesavjesno vrši izvršiteljsku djelatnost;

5) zastupa stranku ili profesionalno vrši drugu djelatnost koja je nespojiva sa vršenjem poslova javnog izvršitelja iz čl. 2 i 3 ovog zakona;

6) poslove javnog izvršitelja vrši za vrijeme za koje je rješenjem privremeno udaljen u skladu sa članom 80 ovog zakona;

7) nezakonito raspolaže sredstvima sa računa iz člana 47 stav 1 al. 1 i 2 ovog zakona.

Javni izvršitelj nestručno i nesavjesno vrši izvršiteljsku djelatnost u smislu stava 5 tačka 4 ovog člana ako u jednoj godini, bez opravdanog razloga ne donese rješenje o izvršenju u 10% predmeta ili ne postupi u zakonskim rokovima, odnosno ima najmanje 20% ukinutih rješenja donijetih na osnovu izvršne isprave, odnosno najmanje 40% ukinutih rješenja donijetih na osnovu vjerodostojne isprave, kao i najmanje 30% predmeta u kojima je usvojen zahtjev za otklanjanje nepravilnosti u postupku sprovođenja izvršenja.

Odgovornost za krivično djelo ili prekršaj ne isključuje disciplinsku odgovornost javnog izvršitelja.

Disciplinske mjere

Član 63

Disciplinske mjere za lakše disciplinske povrede su:

1) opomena;

2) novčana kazna koja se izriče za jedan mjesec, u iznosu od jedne prosječne mjesečne zarade sudije osnovnog suda isplaćene u mjesecu u kojem je mjera izrečena.

Disciplinska mjera za teže disciplinske povrede je novčana kazna u iznosu do 24 prosječne mjesečne zarade sudije osnovnog suda, isplaćene u mjesecu u kojem je mjera izrečena.

Disciplinska mjera za najteže disciplinske povrede je razrješenje.

Ako je izvršenjem disciplinske povrede javni izvršitelj stekao imovinsku korist, dužan je da vrati iznos stečene koristi.

Izricanje disciplinskih mjera

Član 64

Prilikom izricanja disciplinskih mjera uzimaju se u obzir sve okolnosti koje mogu da utiču na vrstu mjere i visinu novčane kazne, a naročito težina i posljedice disciplinske povrede, učinjena šteta, stepen odgovornosti i ranije izrečene disciplinske mjere.

Podaci o disciplinskim postupcima i izrečenim mjerama upisuju se u Imenik javnih izvršitelja.

Prvostepena disciplinska komisija

Član 65

Postupak utvrđivanja disciplinske odgovornosti javnog izvršitelja za lakše i teže disciplinske povrede vodi i odluku donosi prvostepena disciplinska komisija.

Prvostepena disciplinska komisija ima tri člana koje imenuje ministar, i to jednog člana iz reda sudija osnovnog suda koga predlaže Sudski savjet, jednog člana iz reda državnih tužilaca koga predlaže Tužilački savjet i jednog člana iz reda javnih izvršitelja koga predlaže Komora.

Predsjednik prvostepene disciplinske komisije je član te komisije iz reda sudija osnovnog suda.

Predsjednik i članovi prvostepene disciplinske komisije imaju zamjenike koji se imenuju u skladu sa st. 2 i 3 ovog člana.

Disciplinski tužilac

Član 66

Disciplinski postupak se pokreće na predlog disciplinskog tužioca, odnosno njegovog zamjenika.

Disciplinskog tužioca i njegovog zamjenika imenuje ministar iz reda sudija osnovnog suda, na predlog Sudskog savjeta, na period od četiri godine i mogu biti ponovo imenovani.

Disciplinski tužilac može podnijeti predlog za pokretanje disciplinskog postupka ako, neposredno ili na osnovu inicijative za pokretanje disciplinskog postupka, sazna za činjenice i okolnosti na osnovu kojih je moguće osnovano sumnjati da je javni izvršitelj učinio disciplinsku povredu.

Inicijativu za pokretanje disciplinskog postupka disciplinskom tužiocu mogu podnijeti Ministarstvo, predsjednik Komore i predsjednik suda za čije područje je javni izvršitelj imenovan, po sopstvenoj inicijativi, kao i po pritužbi stranaka u postupku, njihovih zastupnika i punomoćnika.

Predlog za pokretanje disciplinskog postupka podnosi se u roku od 60 dana od dana saznanja za činjenice i okolnosti iz stava 3 ovog člana.

Disciplinski tužilac ima pravo na naknadu za rad iz sredstava Komore, u visini koju odredi ministar na predlog Komore.

Sadržina predloga za pokretanje disciplinskog postupka

Član 67

Predlog za pokretanje disciplinskog postupka sadrži: ime i prezime javnog izvršitelja, naziv suda za čije je područje javni izvršitelj imenovan i službeno sjedište javnog izvršitelja, činjenični opis i pravnu ocjenu disciplinske povrede, predlog dokaza koje treba izvesti na usmenoj raspravi i predlog disciplinske mjere.

Postupak po predlogu

Član 68

Kad prvostepena disciplinska komisija primi predlog za pokretanje disciplinskog postupka dostavlja ga javnom izvršitelju protiv koga je podniet predlog da se, u roku od osam dana, izjasni o navodima predloga.

Javni izvršitelj ima pravo na branioca.

Nakon što primi odgovor javnog izvršitelja, odnosno po isteku roka iz stava 1 ovog člana, prvostepena disciplinska komisija zakazuje raspravu.

Rasprava

Član 69

Na raspravi u disciplinskom postupku protiv javnog izvršitelja javnost je isključena, osim ako javni izvršitelj protiv koga se vodi disciplinski postupak izričito zahtijeva da rasprava bude javna.

Ako javni izvršitelj protiv koga se vodi disciplinski postupak ne pristupi po pozivu na raspravu, iako je uredno pozvan, odluka se može donijeti i u njegovom odsustvu.

Javni izvršitelj ima pravo da se na raspravi izjasni o činjenicama koje su iznijete u predlogu za pokretanje disciplinskog postupka i o predloženim dokazima, da učestvuje u izvođenju dokaza, postavlja pitanja svjedocima i vještacima, iznosi činjenice značajne za njegovu odbranu, predlaže dokaze, iznosi pravne tvrdnje i pobija tvrdnje za koje smatra da su neosnovane.

Prvostepena disciplinska komisija donosi odluku nakon održane rasprave.

Odluka iz stava 4 ovog člana dostavlja se disciplinskom tužiocu, podnosiocu inicijative za pokretanje disciplinskog postupka, javnom izvršitelju protiv koga je pokrenut disciplinski postupak, Ministarstvu i Komori.

Odlučivanje po prigovoru

Član 70

Protiv odluke prvostepene disciplinske komisije može se izjaviti prigovor drugostepenoj disciplinskoj komisiji, u roku od osam dana od dana prijema odluke, preko prvostepene disciplinske komisije.

Drugostepena disciplinska komisija ima tri člana koje imenuje ministar, i to jednog člana iz reda sudija Vrhovnog suda Crne Gore koga predlaže Sudski savjet, jednog člana iz reda specijalnih državnih tužilaca koga predlaže Tužilački savjet i jednog člana iz reda javnih izvršitelja koga predlaže Komora.

Predsjednik drugostepene disciplinske komisije je član te komisije iz reda sudija Vrhovnog suda Crne Gore.

Predsjednik i članovi drugostepene disciplinske komisije imaju zamjenike koji se imenuju u skladu sa st. 2 i 3 ovog člana.

O prigovoru iz stava 1 ovog člana drugostepena disciplinska komisija odlučuje u roku od 30 dana.

Protiv odluke drugostepene disciplinske komisije može se pokrenuti upravni spor, koji je hitan.

Predlog za razrješenje

Član 71

Postupak utvrđivanja disciplinske odgovornosti javnih izvršitelja za najteže disciplinske povrede vodi disciplinska komisija iz člana 70 stav 2 ovog zakona i utvrđuje predlog za razrješenje javnog izvršitelja koji dostavlja ministru.

U slučaju pokretanja disciplinskog postupka za najteže disciplinske povrede, odluku o odbacivanju, odnosno odbijanju zahtjeva za pokretanje disciplinskog postupka, odnosno odluku o obustavi tog postupka donosi disciplinska komisija iz stava 1 ovog člana.

Na pokretanje i vođenje postupka utvrđivanja disciplinske odgovornosti iz stava 1 ovog člana primjenjuju se odredbe čl. 66 do 69 ovog zakona.

Izuzete člana disciplinskih komisija

Član 72

U slučaju da se disciplinski postupak vodi protiv javnog izvršitelja koji je član prvostepene, odnosno drugostepene disciplinske komisije, kao član disciplinske komisije učestvovaće njegov zamjenik.

Mandat disciplinskih komisija

Član 73

Članovi prvostepene i drugostepene disciplinske komisije i njihovi zamjenici imenuju se na period od četiri godine i mogu biti ponovo imenovani.

Članovi prvostepene i drugostepene disciplinske komisije imaju pravo na naknadu za rad iz sredstava Komore, u visini koju odredi ministar na predlog Komore.

U slučaju odsustva člana prvostepene, odnosno drugostepene disciplinske komisije, naknada iz stava 2 ovog člana pripada njegovom zamjeniku.

Prestanak mandata disciplinskog tužioca i člana disciplinskih komisija

Član 74

Disciplinskom tužiocu i članu prvostepene, odnosno drugostepene disciplinske komisije i njihovim zamjenicima prestaje mandat prije isteka vremena na koje je imenovan za disciplinskog tužioca, odnosno za člana prvostepene, odnosno drugostepene disciplinske komisije ili njegovog zamjenika ako on to sam zatraži ili mu prestane funkcija, odnosno prestane da obavlja djelatnost zbog koje je imenovan za disciplinskog tužioca, odnosno člana disciplinske komisije ili njegovog zamjenika.

U slučaju prestanka mandata članu prvostepene, odnosno drugostepene disciplinske komisije ili njegovog zamjenika prije isteka vremena na koje je komisija imenovana, novog člana komisije, odnosno njegovog zamjenika imenuje ministar

pravde, iz reda onih iz kojih je biran član, odnosno zamjenik kome je prestao mandat, na period do kraja trajanja mandata komisije.

Zastarjelost

Član 75

Pokretanje disciplinskog postupka za lakšu disciplinsku povredu zastarijeva u roku od jedne godine od dana kad je disciplinska povreda učinjena.

Pokretanje disciplinskog postupka za težu i najtežu disciplinsku povredu zastarijeva u roku od tri godine od dana kad je disciplinska povreda učinjena.

Vođenje disciplinskog postupka zastarijeva kad protekne dva puta onoliko vremena koliko je ovim zakonom propisano za zastarjelost pokretanja disciplinskog postupka.

Neblagovremeni zahtjev za pokretanje disciplinskog postupka odbaciće se.

Izvršenje disciplinske mjere zastarijeva u roku od jedne godine od dana pravosnažnosti odluke kojom je izrečena disciplinska mjera.

Ako disciplinska povreda povlači krivičnu odgovornost, disciplinski postupak se može pokrenuti sve do isteka roka zastarjelosti krivičnog gonjenja.

Evidencija disciplinskih mjera

Član 76

Pravosnažna disciplinska mjera upisuje se u Imenik javnih izvršitelja.

Disciplinske mjere za lakše disciplinske povrede će se brisati iz Imenika javnih izvršitelja po isteku jedne godine, a disciplinske mjere za teže disciplinske povrede po isteku pet godina od dana konačnosti, odnosno pravosnažnosti odluke kojom je izrečena disciplinska mjera.

O izrečenim disciplinskim mjerama Komora obavještava Ministarstvo.

Disciplinska odgovornost zamjenika

Član 77

Odredbe o disciplinskoj odgovornosti javnih izvršitelja primjenjuju se i na zamjenika.

Shodna primjena

Član 78

Na pitanja vođenja disciplinskog postupka i donošenja odluka koja nijesu uređena ovim zakonom shodno se primjenjuju odredbe Zakonika o krivičnom postupku.

Izvršenje disciplinskih mjera

Član 79

Disciplinske mjere izrečene u disciplinskom postupku izvršava Komora.

Odluka o izrečenoj novčanoj kazni, kao i odluka o troškovima disciplinskog postupka donijeta u prvostepenom disciplinskom postupku protiv koje nije izjavljen prigovor ili koja je potvrđena odlukom drugostepenog disciplinskog organa ima snagu izvršne isprave.

Sredstva prikupljena izvršenjem novčanih kazni i naplatom troškova disciplinskog postupka prihod su Komore.

Privremeno udaljenje

Član 80

Javni izvršitelj će biti privremeno udaljen od dužnosti ako je:

- 1) protiv javnog izvršitelja pokrenut krivični postupak zbog krivičnog djela koje ga čini nedostojnim za obavljanje izvršiteljske djelatnosti, do pravosnažnog okončanja krivičnog postupka;
- 2) protiv javnog izvršitelja određen pritvor, dok pritvor traje;
- 3) javnom izvršitelju u krivičnom postupku izrečena mjera bezbjednosti zabrane obavljanja izvršiteljske djelatnosti, a odluka o tome još nije postala pravosnažna.

U slučaju kad je protiv javnog izvršitelja pokrenut disciplinski postupak, disciplinska komisija može podnijeti predlog za privremeno udaljenje javnog izvršitelja u slučaju kad je to nužno radi zaštite časti i ugleda izvršiteljske djelatnosti ili radi zaštite interesa stranaka.

Za vrijeme privremenog udaljenja javni izvršitelj ne može primati predmete niti postupati u predmetima.

Sve radnje preduzete od javnog izvršitelja koji je privremeno udaljen od dužnosti su ništave.

Rješenje o privremenom udaljenju od dužnosti javnog izvršitelja donosi ministar.

Protiv rješenja iz stava 5 ovog člana može se pokrenuti upravni spor, koji je hitan.

Obaveze iz člana 38 ovog zakona odnose se i na javnog izvršitelja koji je privremeno udaljen od dužnosti.

IX. ORGANIZACIJA ISPITA

Uslovi za polaganje ispita za javnog izvršitelja

Član 81

Ispit za javnog izvršitelja može da polaže lice koje je položilo pravosudni ispit.

Ispitna komisija

Član 82

Ispit za javnog izvršitelja polaže se pred ispitnom komisijom koju obrazuje ministar.

Stručne i administrativne poslove za komisiju iz stava 1 ovog člana vrši sekretar komisije koji se određuje iz reda zaposlenih u Ministarstvu.

Predsjedniku i članovima komisije iz stava 1 ovog člana, njihovim zamjenicima i sekretaru pripada naknada za rad u toj komisiji, u visini koju utvrdi ministar.

Troškove polaganja ispita za javnog izvršitelja snosi kandidat.

Podnošenje prijave

Član 83

Prijava za polaganje ispita za javnog izvršitelja, sa dokazom o ispunjavanju uslova iz člana 81 ovog zakona podnosi se Ministarstvu.

Rješenje o odobravanju polaganja ispita

Član 84

Ministar donosi rješenje kojim odobrava polaganje ispita za javnog izvršitelja licu koje ispunjava uslov iz člana 81 ovog zakona.

Program i način polaganja ispita za javnog izvršitelja

Član 85

Program i način polaganja ispita za javnog izvršitelja utvrđuje Ministarstvo.

Uvjerjenje

Član 86

O položenom ispitu za javnog izvršitelja izdaje se uvjerenje.

Evidencija

Član 87

O licima koja su polagala ispit za javnog izvršitelja Ministarstvo vodi evidenciju.

X. IZVJEŠTAJI

Izvještaji o radu javnih izvršitelja

Član 88

Javni izvršitelj je dužan da podnese godišnji izvještaj o svom radu Komori, do 1. marta tekuće za prethodnu godinu.

Godišnji izvještaj sadrži sljedeće podatke:

- 1) ukupan broj predmeta u radu;
- 2) ukupan broj riješenih predmeta;
- 3) ukupan broj neriješenih predmeta na kraju godine;
- 4) iznos troškova iz člana 52 ovog zakona;
- 5) odnos ukupnog iznosa sredstava naplaćenih u postupku izvršenja i ukupnog iznosa potraživanja.

Komora sačinjava zbirni izvještaj o radu javnih izvršitelja, koji za svakog javnog izvršitelja sadrži podatke iz stava 2 ovog člana, podatke o radu Komore, opis i analizu stanja, detaljne podatke za svakog javnog izvršitelja, probleme i nedostatke u njihovom radu, kao i mjere koje treba preduzeti da bi se otklonili uočeni nedostaci i dostavlja ga Ministarstvu do 31. marta tekuće za prethodnu godinu.

Izvještaj iz stava 3 ovog člana objavljuje se na internet stranici Ministarstva i Komore.

Pored izvještaja iz stava 3 ovog člana, Komora sačinjava i izvještaj o uplatama i isplatama sa računa javnih izvršitelja, koji dostavlja Ministarstvu jednom godišnje, a ako je to potrebno i češće.

XI. NADZOR

Nadzor nad radom javnih izvršitelja

Član 89

Ministarstvo, preko pravosudne inspekcije, vrši inspekcijski nadzor nad zakonitošću rada javnih izvršitelja i Komore po službenoj dužnosti ili na predlog predsjednika suda za čije područje je javni izvršitelj imenovan, predsjednika Komore, kao i po inicijativi stranaka i učesnika u postupku, u skladu sa ovim zakonom.

Pravosudna inspekcija

Član 90

Poslove iz člana 89 ovog zakona vrše glavni pravosudni inspektor i pravosudni inspektor.

Za glavnog pravosudnog inspektora može biti postavljeno lice koje ima položen pravosudni ispit i najmanje pet godina radnog iskustva, od čega dvije godine na inspekcijskim poslovima.

Za pravosudnog inspektora može biti postavljeno lice koje ima položen pravosudni ispit i najmanje pet godina radnog iskustva.

Glavni pravosudni inspektor razvrstava se u kategoriju ekspertsko-rukovodni kadar nivo 1 u smislu zakona kojim se uređuju prava, obaveze i odgovornosti državnih službenika i namještenika.

Pravosudni inspektor razvrstava se u kategoriju ekspertske kadar nivo 1, zvanje inspektor I u smislu zakona kojim se uređuju prava, obaveze i odgovornosti državnih službenika i namještenika.

Vršenje inspekcijskog nadzora

Član 91

Inspekcijski nadzor sprovodi se u skladu sa godišnjim planom nadzora, koji donosi ministar do kraja kalendarske godine za narednu godinu (redovni inspekcijski nadzor).

Godišnji plan nadzora obuhvata i javne izvršitelje kod kojih je, prema rezultatima nadzora sprovedenog tokom kalendarske godine, u narednoj kalendarskoj godini potrebno ponoviti nadzor (kontrolni inspekcijski nadzor).

Godišnji plan nadzora dostavlja se javnim izvršiteljima kod kojih će se vršiti nadzor, najkasnije do 31. januara tekuće godine.

Ministarstvo može, ako to procijeni potrebnim, izvršiti vanredni inspekcijski nadzor, u kom slučaju nije dužno da o tome prethodno obavijesti javnog izvršitelja, odnosno Komoru (vanredni inspekcijski nadzor).

Sprovođenje nadzora

Član 92

Inspekcijski nadzor se sprovodi neposrednim uvidom u dokumentaciju, podatke i način rada kod javnog izvršitelja, odnosno Komore ili uvidom u dokumentaciju i podatke koje dostavi javni izvršitelj, odnosno Komora.

Javni izvršitelj i Komora dužni su da Ministarstvu omoguće pregled spisa predmeta, upisnika iz člana 44 ovog zakona, evidencija iz čl. 45 i 50 ovog zakona i druge dokumentacije u vezi obavljanja izvršiteljske djelatnosti, odnosno poslova iz nadležnosti Komore.

U okviru vršenja nadzora nad zakonitošću rada javnog izvršitelja i Komore pravosudni inspektor može naložiti mjere za otklanjanje nedostataka u radu javnog izvršitelja, odnosno Komore i odrediti rok za postupanje po tim mjerama.

Zapisnik

Član 93

O sprovedenom inspekcijskom nadzoru sačinjava se zapisnik koji sadrži podatke o utvrđenim činjenicama, nepravilnostima i mjerama koje treba preduzeti radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti i rokove za preduzimanje tih mjera.

Zapisnik o inspekcijskom nadzoru dostavlja se javnom izvršitelju, odnosno Komori.

Ako se inspekcijskim nadzorom utvrde nepravilnosti, javni izvršitelj, odnosno Komora mogu se pisano izjasniti na zapisnik, najkasnije u roku od osam dana od dana prijema.

Javni izvršitelj, odnosno Komora dužni su da otklone utvrđene nepravilnosti u rokovima određenim u zapisniku o sprovedenom inspekcijskom nadzoru.

O preduzetim mjerama iz stava 4 ovog člana javni izvršitelj, odnosno Komora dužni su da pisanim putem, bez odlaganja, obavijeste Ministarstvo.

XII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 94

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do donošenja podzakonskih akata iz stava 1 ovog člana primjenjivaće se podzakonski akti donijeti na osnovu Zakona o javnim izvršiteljima („Službeni list CG“, br. 61/11, 22/17 i 17/19).

Član 95

Akt Komore iz člana 61 stav 5 ovog zakona donijeće se u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 96

Državljanin države članice Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske konfederacije može se imenovati za javnog izvršitelja u skladu sa ovim zakonom od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Član 97

Započeti postupci imenovanja, privremenog udaljenja, razrješenja i disciplinske odgovornosti javnih izvršitelja koji do dana stupanja na snagu ovog zakona nijesu pravosnažno okončani okončaće se u skladu sa Zakonom o javnim izvršiteljima („Službeni list CG“, br. 61/11, 22/17 i 17/19).

Član 98

Disciplinske komisije obrazovane u skladu sa Zakonom o javnim izvršiteljima („Službeni list CG“, br. 61/11, 22/17 i 17/19) nastavljaju sa radom do isteka mandata.

Član 99

Disciplinski tužilac izabraće se u skladu sa ovim zakonom u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 100

Spisi predmeta koji su arhivirani u skladu sa članom 46 Zakona o javnim izvršiteljima („Službeni list CG“, br. 61/11, 22/17 i 17/19) prije dana stupanja na snagu ovog zakona čuvaće se u skladu sa ovim zakonom.

Član 101

Informacioni sistem Komore uspostaviće se u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 102

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o javnim izvršiteljima („Službeni list CG“, br. 61/11, 22/17 i 17/19).

Član 103

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o javnim izvršiteljima sadržan je u odredbi člana 16 stav 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenju Zakona o javnim izvršiteljima pristupilo se sa ciljem unapređenja važećeg zakona, odnosno normativnog okvira koji uređuje status, ovlašćenja i odgovornost javnih izvršitelja, u funkciji postizanja veće efikasnosti i pravne sigurnosti u postupku izvršenja. Dosadašnja primjena Zakona o javnim izvršiteljima ukazala je na određene probleme i nedostatke vezane za rad javnih izvršitelja, koji se prije svega odnose na utvrđivanje disciplinske odgovornosti i način sprovođenja nadzora nad radom javnih izvršitelja. Osnovna namjera predlagača propisa je da se unaprijedi rad javnih izvršitelja i Komore javnih izvršitelja, kao i da se uspostavi jasniji i djelotvorniji mehanizam nadzora nad radom javnih izvršitelja, čime se doprinosi transparentnosti i odgovornosti u njihovom postupanju. S tim u vezi, poseban akcenat stavljen je na normativno preciziranje disciplinske odgovornosti i nadzornu ulogu Ministarstva pravde, kako bi se otklonile ranije uočene pravne praznine u postupcima kontrole i sankcionisanja nepravilnosti u radu javnih izvršitelja.

Obaveza da se pristupi izmjenama i dopunama važećeg Zakona o javnim izvršiteljima predviđena je Akcionim planom za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027 za period 2024-2025 godine, u okviru strateškog cilja 1 - Jačanje nezavisnosti, nepristrasnosti i odgovornosti pravosuđa i operativnog cilja 1.7 - Jačanje sistema disciplinske odgovornosti pravosudnih profesija, kao i Programom rada Vlade za 2025. godinu.

Imajući u vidu da je u postupku izrade Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim izvršiteljima utvrđeno da obim izmjena prevazilazi polovinu odredbi važećeg zakona, Ministarstvo pravde kao obrađivač propisa, u skladu sa Pravno-tehničkim pravilima za izradu propisa, opredijelilo se za izradu novog zakona.

O Predlogu zakona o javnim izvršiteljima sproveden je postupak javne rasprave, a izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi objavljen je 25. septembra 2025. godine na internet stranici Ministarstva pravde (<https://www.gov.me/clanak/izvjestaj-o-sprovedenoj-javnoj-raspravi-o-nacrtu-zakona-o-javnim-izvršiteljima>).

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ovim zakonom se ne mijenja osnovni koncept važećeg Zakona o javnim izvršiteljima koji je već usklađen sa relevantnim međunarodnim dokumentima.

Nema propisa Evropske unije s kojima je trebalo izvršiti usaglašavanje ovog Zakona.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

U odnosu na važeći zakon, izvršeno je unapređenje norme koja se odnosi na nadležnost javnih izvršitelja, tako da će se izvršenje na području na kom se nalazi prebivalište, odnosno sjedište izvršnog dužnika, sprovoditi i na osnovu izvršne isprave Upravnog suda Crne Gore, Višeg suda u Podgorici, Višeg suda u Bijelom Polju, Apelacionog suda Crne Gore, Vrhovnog suda Crne Gore i Centra za alternativno rješavanje sporova, čime je proširena nadležnost u odnosu na važeće zakonsko rješenje koje predviđa izvršenje isključivo na osnovu isprava Privrednog suda Crne Gore (član 6).

Takođe, izvršena je izmjena kriterijuma za određivanje broja mjesta javnih izvršitelja, tako što se broj izvršiteljskih mjesta određuje na način da se na svakih započetih 15.000 stanovnika na teritoriji jedne opštine predviđa jedno mjesto javnog izvršitelja, umjesto dosadašnjeg kriterijuma od 25.000 stanovnika, a po uzoru na zakonsko rješenje predviđeno u Zakonu o notarima. Pored toga, propisana je mogućnost smanjenja broja mjesta javnih izvršitelja u slučaju značajnog smanjenja broja predmeta u izvršnim postupcima (član 8).

U pogledu uslova za imenovanje javnog izvršitelja, uveden je dodatni ograničavajući kriterijum za imenovanje koji se odnosi na vođenje krivičnog postupka protiv kandidata za krivično djelo koje ga čini nedostojnim za obavljanje izvršiteljske djelatnosti. Takođe, propisano je da se za javnog izvršitelja ne može imenovati lice kojem je, kao advokatu, izrečena disciplinska mjera brisanja iz imenika advokata, dok se prema važećem zakonu ovo ograničenje odnosi isključivo na lica koja su prethodno razriješena sa funkcije javnog izvršitelja, notara, sudije ili državnog tužioca (član 12).

Predložena je i dopuna odredbe kojom se propisuje postupak imenovanja javnih izvršitelja, pa je tako radi unapređenja transparentnosti i objektivnosti postupka imenovanja javnog izvršitelja, propisano da ministar odluku o imenovanju donosi na osnovu prethodno obavljenog intervjua sa kandidatima, uz obavezno pribavljanje mišljenja Komore javnih izvršitelja (član 14).

Predviđena je i odgovornost vršioca dužnosti javnog izvršitelja za štetu koju pričinu trećim licima u okviru obavljanja poslova javnog izvršitelja. Ova odredba ima za cilj da se obezbijedi pravna sigurnost i jednak tretman svih lica koja trpe štetu usljed postupanja vršioca dužnosti javnog izvršitelja, bez obzira na to što se radi o privremenom vršiocu funkcije (član 26).

Takođe, unaprijeđene su i dodatno precizirane i zakonske odredbe koje se odnose na izuzeće javnih izvršitelja, kroz normiranje razloga za izuzeće na koje se do sada upućivalo kroz shodnu primjenu Zakona o parničnom postupku (član 31).

U cilju osiguranja nesmetanog i zakonitog nastavka izvršnog postupka i zaštite interesa stranaka u slučaju prestanka rada javnog izvršitelja propisana je obaveza javnog izvršitelja kojem prestaje djelatnost da pečat i štambilj preda Komori, a da

vršiocu dužnosti preda spise predmeta, finansijske knjige i upisnik primljenih predloga za određivanje i sprovođenje izvršenja i drugih zahtjeva, kao i isprave i predmete od vrijednosti koji su mu povjereni (član 38).

Odredbom člana 45 predloga zakona predlaže se elektronsko vođenje upisnika i elektronske evidencije o predmetima u informacionom sistemu javnih izvršitelja a u cilju efikasnijeg evidentiranja, praćenja i upravljanja predmetima izvršenja, te efikasnijeg sprovođenja nadzora nad radom javnih izvršitelja.

Uvodi se i obaveza javnih izvršitelja da svakodnevno unose dnevne izvode (kartice) o uplatama i isplatama u informacioni sistem, što doprinosi transparentnosti i preciznijem praćenju finansijskih tokova, te obaveza Komore da jednom godišnje ili po potrebi dostavi izvještaj Ministarstvu o sprovedenom nadzoru nad tom evidencijom (član 50 i 88).

U dijelu koji se odnosi na disciplinsku odgovornost javnih izvršitelja, izvršeno je preciziranje važećih i propisivanje novih lakših, težih i najtežih disciplinskih povreda, sa ciljem otklanjanja prepreka uočenih u dosadašnjoj praksi pokretanja i vođenja disciplinskih postupaka. Takođe, zakonom je uveden institut disciplinskog tužioca, koji ima ovlašćenje da predlaže pokretanje disciplinskog postupka. Disciplinskog tužioca imenuje Ministarstvo iz reda sudija osnovnog suda, a mandat i disciplinskom tužiocu i članovima disciplinske komisije traje četiri godine. Disciplinski tužilac može podnijeti predlog za pokretanje disciplinskog postupka ukoliko sazna neposredno ili je obaviješten o činjenicama i okolnostima na osnovu kojih je moguće osnovano sumnjati da je javni izvršitelj učinio disciplinsku povredu. Zahtjev za pokretanje disciplinskog postupka disciplinskom tužiocu mogu podnijeti Ministarstvo, predsjednik Komore i predsjednik suda za čije područje je javni izvršitelj imenovan, po sopstvenoj inicijativi, kao i po pritužbi stranaka u postupku, njihovih zastupnika i punomoćnika. Dosadašnja praksa je pokazala nedovoljnu jasnoću i ograničenost u definisanju povreda izvršiteljskih dužnosti, što je otežavalo vođenje disciplinskih postupaka i omogućavalo različita tumačenja. Uvođenjem funkcije disciplinskog tužioca kao posebnog organa sa zadatkom da inicira postupke na osnovu utvrđenih činjenica i prijava, dodatno se jača institucionalni okvir odgovornosti (čl.62-79).

Razlozi za privremeno udaljenje javnog izvršitelja prošireni su i na slučaj kada je protiv javnog izvršitelja određen pritvor, dok pritvor traje. Dodatno, izvršene su promjene u postupku odlučivanja o privremenom udaljenju, pa je to ovlašćenje dato ministru pravde koji u skladu sa zakonom i imenuje javnog izvršitelja (član 80).

Odredbe koje regulišu nadzor nad radom javnih izvršitelja su unaprijeđene kroz definisanje uslova koje moraju ispunjavati lica koja vrše nadzor nad radom javnih izvršitelja. Detaljno je normiran i postupak sprovođenja inspeksijskog nadzora, kako redovnog tako i vanrednog, kao i obavezna sadržina zapisnika o sprovedenom nadzoru (čl.89-93).

Prelaznim i završnim odredbama uređuju se rokovi za donošenje podzakonskih akata, okončanje započetih postupaka imenovanja, privremenog udaljenja, razrješenja i disciplinske odgovornosti javnih izvršitelja, mandat i rad disciplinskih

komisija, izbor disciplinskog tužioca, arhiviranje spisa predmeta i rok za uspostavljanje informacionog sistema Komore. (čl.94-103).

V. FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE OVOG ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.



Vlada Crna Gora

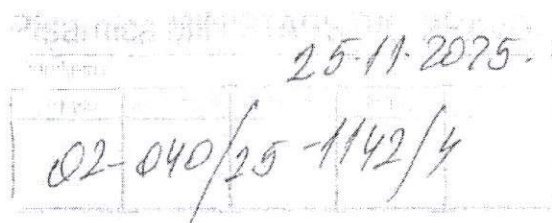
Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo pravde

Naziv propisa	Predlog zakona o javnim izvršiteljima	
	oblast	podoblast
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	III. PRAVOSUĐE	1. Pravne i druge usluge (propisi o advokaturi, notarima, posrednicima, besplatnoj pravnoj pomoći i sudskim vještacima i tumačima i sl.)
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	23. Pravosuđe i temeljna prava	
Ključni termini - eurovok deskriptori	Zakon, javni izvršitelji	



Ministarstvo
finansija



Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-37786/2

Podgorica, 22.11.2025. godine

Za: MINISTARSTVO PRAVDE, ul. Vuka Karadžića 3, Podgorica
gospodinu, mr Bojanu Božoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o javnim izvršiteljima

Veza: Vaš akt br. 02-040/25-1142/3 od 28.10.2025. godine

Poštovani gospodine Božoviću,

Povodom *Predloga zakona o javnim izvršiteljima*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni materijal, utvrđeno je da se predložena akt odnosi na unaprijeđenje normativnog okvira kojim se uređuju status, ovlašćenja i odgovornost javnih izvršitelja, a u cilju postizanja veće efikasnosti i pravne sigurnosti u postupku izvršenja. Poseban akcenat stavljen je na normativno preciziranje disciplinske odgovornosti i nadzornu ulogu Ministarstva pravde, kako bi se otklonile ranije uočene pravne praznine u postupcima kontrole i sankcionisanja nepravilnosti u radu javnih izvršitelja.

U tekstu Predloga zakona o javnim izvršiteljima i Izveštaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u djelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju predmetnog Predloga nijesu potrebna izdvajanja finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da sprovođenjem Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao i da nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijska obaveza.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na Predlog zakona o javnim izvršiteljima.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo pravde
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o javnim izvršiteljima

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Donošenju Zakona o javnim izvršiteljima pristupilo se sa ciljem unapređenja važećeg zakona, odnosno normativnog okvira koji uređuje status, ovlaštenja i odgovornost javnih izvršitelja, u funkciji postizanja veće efikasnosti i pravne sigurnosti u postupku izvršenja. Dosadašnja primjena Zakona o javnim izvršiteljima ukazala je na određene probleme i nedostatke vezane za rad javnih izvršitelja, koji se prije svega odnose na utvrđivanje disciplinske odgovornosti i način sprovođenja nadzora nad radom javnih izvršitelja. Osnovna namjera predlagača propisa je da se unaprijedi rad javnih izvršitelja i Komore javnih izvršitelja, kao i da se uspostavi jasniji i djelotvorniji mehanizam nadzora nad radom javnih izvršitelja, čime se doprinosi transparentnosti i odgovornosti u njihovom postupanju. S tim u vezi, poseban akcenat stavljen je na normativno preciziranje disciplinske odgovornosti i nadzornu ulogu Ministarstva pravde, kako bi se otklonile ranije uočene pravne praznine u postupcima kontrole i sankcionisanja nepravilnosti u radu javnih izvršitelja.

Posljedice ovog problema su da je važeći zakon pokazao nedovoljnu jasnoću i ograničenost u definisanju povreda izvršiteljskih dužnosti, što je otežavalo vođenje disciplinskih postupaka i omogućavalo različita tumačenja. Takođe, važeći zakon ne predviđa finansijsku kontrolu računa javnih izvršitelja od strane Komore javnih izvršitelja u pogledu evidencija uplata i isplata sa posebnih računa, kroz metodu slučajnog uzorka i procjenom rizika. Na taj način bio je ograničen nivo kontrole rada javnih izvršitelja, a u konačnom i nivo kontrole njihove odgovornosti.

Nepostojanje jasno i precizno formulisanih odredbi koje se odnose na disciplinsku odgovornost i nadzor nad radom javnih izvršitelja doveo je pravne nesigurnosti i neujednačene prakse u ovim postupcima, što je uticalo i na rad javnih izvršitelja.

Bez donošenja Zakona o javnim izvršiteljima („status quo“ opcija) ne bi se mogli unaprijediti normativni i pravni mehanizmi za jačanje sistema disciplinske odgovornosti i nadzora nad radom javnih izvršitelja.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom unaprijediće se normativni okvir kojim se uređuju status, ovlaštenja i odgovornost javnih izvršitelja, u cilju postizanja veće efikasnosti i pravne sigurnosti u postupku izvršenja. Osnovna namjera predlagača propisa je da se unaprijedi rad javnih izvršitelja i Komore javnih izvršitelja, kao i da se uspostavi jasniji i djelotvorniji mehanizam nadzora nad radom javnih izvršitelja, čime se doprinosi transparentnosti i odgovornosti u njihovom postupanju. S tim u vezi, poseban akcenat stavljen je na normativno preciziranje disciplinske odgovornosti i nadzornu ulogu Ministarstva pravde, kako bi se otklonile ranije uočene pravne praznine u postupcima kontrole i sankcionisanja nepravilnosti u radu javnih izvršitelja.

Donošenjem ovog zakona ispunije se obaveza predviđena Akcionim planom za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027 za period 2024-2025 godine, definisana u okviru strateškog cilja 1 - Jačanje nezavisnosti, nepristrasnosti i odgovornosti pravosuđa i operativnog cilja 1.7 - Jačanje sistema disciplinske odgovornosti pravosudnih profesija, kao i aktivnost predviđena Programom rada Vlade za 2025. godinu.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenje ovog zakona predstavlja jednu od obaveza predviđenu Akcionim planom za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027 za period 2024-2025 godine, u okviru strateškog cilja 1 - Jačanje nezavisnosti, nepristrasnosti i odgovornosti pravosuđa, a operativnog cilja 1.7 - Jačanje sistema disciplinske odgovornosti pravosudnih profesija, te obavezu predviđenu Programom rada Vlade za 2025. godinu.

Bez donošenja ovog zakona ne bi se ispunile obaveze predviđene Akcionim planom za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027 za period 2024-2025 godine, u okviru strateškog cilja 1 - Jačanje nezavisnosti, nepristrasnosti i odgovornosti pravosuđa, a operativnog cilja 1.7 - Jačanje sistema disciplinske odgovornosti pravosudnih profesija, te Programom rada Vlade za 2025. godinu.

Donošenje predloženog propisa je najdjelotvorniji način za ispunjavanje obaveza definisanih Akcionim planom za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027 za period 2024-2025 godine, u okviru strateškog cilja 1 - Jačanje nezavisnosti, nepristrasnosti i odgovornosti pravosuđa, a operativnog cilja 1.7 - Jačanje sistema disciplinske odgovornosti pravosudnih profesija, te Programom rada Vlade za 2025. godinu.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje predloženog propisa omogućuje:

- veći stepen objektivnosti u postupku imenovanja javnih izvršitelja;
- efikasniji i objektivniji postupak utvrđivanja disciplinske odgovornosti javnih izvršitelja;
- upostavljanje dodatnih mehanizama kontrole nad radom javnih izvršitelja od strane Ministarstva pravde i Komore javnih izvršitelja.

Efikasna implementacija ovog propisa doprinijeće unapređenju pravne sigurnosti i ukupnim reformama u oblasti pravosuđa, čime će se ostvariti i direktan uticaj na unapređenje poslovnog ambijenta i jačanje nezavisnosti, nepristrasnosti i odgovornosti pravosuđa.

Donošenjem zakona neće se stvoriti troškovi građanima i privredi.

Donošenjem ovog zakona ne podržava se stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.

Implementacijom ovog propisa na proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.

Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Predlog zakona izrađen je od strane radne grupe koju su činili predstavnici Ministarstva pravde, sudstva, državnog tužilaštva i Komore javnih izvršitelja.

U postupku izrade Zakona o javnim izvršiteljima pružena je ekspertna podrška od strane Centra za međunarodnu pravnu saradnju (CILC) u okviru projekta BESP, i to kroz podršku nacionalnog eksperta radu radne grupe.

O Predlogu zakona o javnim izvršiteljima sproveden je postupak javne rasprave, a izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi objavljen je 25. septembra 2025. godine na internet stranici Ministarstva pravde (<https://www.qov.me/clanak/izvjestaj-o-sprovedenoj-javnoj-raspravi-o-nacrtu-zakona-o-javnim-izvršiteljima>).

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

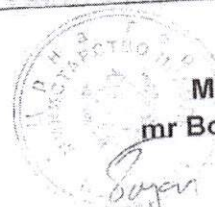
Nema potencijalnih prepreka za sprovođenje ovog zakona.

Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi su imenovanje disciplinskog tužioca, uspostavljanje sistema nadzora nad finansijskim poslovanjem javnih izvršitelja od strane Komore javnih izvršitelja i Ministarstva pravde i dr.

Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su izvještaj o radu javnih izvršitelja, broj pokrenutih disciplinskih postupaka protiv javnih izvršitelja, broj izrečenih disciplinskih sankcija, broj izvršenih nadzora nad radom javnih izvršitelja i broj uočenih i otklonjenih nepravilnosti.

Za monitoring propisa je nadležno Ministarstvo pravde.

Podgorica, 27.10.2025. godine



MINISTAR,
mr Bojan Božović

Bojan Božović



Bisarnica MINISTARSTVO PRAVDE

Prnlijeno

Org. jed.	Jed. klas. znak	Rednibroj	Prilog	Vrijednost

Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: 04-03-2633/25-2

Datum: 06.11.2025. godine

MINISTARSTVO PRAVDE
Jelena Grdinić, generalna direktorka

Poštovana gospođo Grdinić,

U odnosu na Vaš zahtjev od 31. oktobra 2025. godine (Vaš broj:02-040/25-1142/9) za davanje mišljenja sa aspekta nadležnosti Agencije za sprečavanje korupcije, a koji se odnosi na popunjeni CPL obrazac koji je dostavljen, shodno članu 33a Poslovnika Vlade Crne Gore („Službeni list CG“, br. 48/17, 62/18 i 121/23), na Predlog Zakona o javnim izvršiteljima, u odnosu na raniji Zakon o javnim izvršiteljima, u sljedećem:

Agencija za sprečavanje korupcije analizirala je Predlog Zakona o javnim izvršiteljima, u kontekstu popunjenog CPL obrasca od strane predlagača, kao i proslijeđeni Predlog Zakona o javnim izvršiteljima, u skladu sa važećim Zakonom o sprečavanju korupcije, nacionalnim i međunarodnim zakonodavstvom, kao i Metodologijom za procjenu rizika od korupcije i sa tim u vezi, Agencija daje sledeće mišljenje, nalaze i preporuke.

Mišljenje

Opšta ocjena predmetnog Predloga Zakona o javnim izvršiteljima čin unaprijeđena je u odnosu na važeći Zakon o javnim izvršiteljima („Službeni list CG“, br. 61/11, 22/17 i 17/19), u dijelu kontrole rada javnih izvršitelja, kao i uticaja na njihov rad, sa posebnim osvrtom na faktore rizika od korupcije, kao i sukoba interesa. Pohvalno je u dijelu disciplinske odgovornosti preciziranje propisa kao i propisivanje novih lakših, teških i najtežih disciplinskih povreda, u odnosu na praznine koje su postojale u pogledu prevencije i načina kažnjavanja.

Takođe, uvođenjem instituta disciplinskog tužioca, pruža se šira mogućnost pokretanja disciplinskog postupka, pa sa aspekta nadležnosti, kontrole i mogućnosti građana/ki da iniciraju pokretanje postupka, osigurava se transparentnost u radu, kao i mogućnost građanske, medijske i svake druge civilne kontrole.

Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

+382 20 44 77 02
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me

Nedovoljno jasna i nedefinisana povreda izvršiteljske dužnosti, vodi ka nemogućnosti vođenja disciplinskih postupaka, odnosno njihovu otežanost.

Naime, u pojedinim odredbama predmetnog Predloga Zakona o javnim izvršiteljima, uočene su određene manjkavosti, u smislu dvosmislenosti i nejasnih jezičkih formulacija u kojima je potrebno dodatno pojašnjenje, radi preciziranja pojmova i njihovog pravnog značenja, kao i usklađivanje članova, koji govore o istoj pravnoj posledici.

Takođe, važno je primijetiti, u skladu sa Metodologijom za procjenu rizika od korupcije u propisima u Crnoj Gori, da je za određene pravne radnje, nužno odrediti i jasne rokove (posebno u članovima 21 i 38), kako bi se umanjio eventualni uticaj na razvoj faktora rizika od korupcije.

Nalaz i preporuke

U članu 6, stav 2, predmetnog Predloga Zakona, isključivo se koristi riječ „**prebivalište**“, gdje bi na osnovu smjernica iz Metodologije za procjenu rizika od korupcije u propisima u Crnoj Gori, bilo nužno reći da se radi o prijavljenom prebivalištu, kako bi se izbjegao rizik tumačenja dijela norme.

U istom članu, stav 5, navodi se da Ministar za poslove pravosuđa može odrediti da javni izvršitelj vrši poslove i van svog službenog područja, ako to zahtijevaju „**objektivne potrebe stanovništva**“. U ovom dijelu, preporuka bi se odnosila na taksativno i šire nabrojanje objektivnih potreba stanovništva, što svakako nosi određeni rizik u propustu neke od potreba, ali je i ovako kako je ostavljeno u Predlogu Zakona, nedovoljno jasno i nedefinisano, te pruža mogućnost dvosmislenog i netačnog tumačenja, bez pravne izvijesnosti.

Član 18 stav 4, govori o najnižem iznosu osiguranja koji se određuje u visini „**najmanje 120 prosječnih bruto zarada u Crnoj Gori, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike**“, ali se nigdje ne precizira za koje godine, ili u odnosu na koju godinu, se računaju, pomenute prosječne bruto zarade. Smatramo da je nužno precizirati i ovu pomenutu odrednicu, jer kod tumačenja ostaje do kraja nejasno računanje 120 proječnih bruto zarada u Crnoj Gori. Nejasnoća norme i u ovakvim složenicama, ostavlja prostor i rizik za različita tumačenja, što može dovesti i do koruptivnih djelovanja.

U članu 21, stav 1, kaže se da je javni izvršitelj dužan da u roku od dva mjeseca od polaganja zakletve, Ministarstvu dostavi dokaz „**da je prestao da obavlja poslove koje je do tada obavljao**“, što smatramo nejasno definisanim u odnosu na član 2, u kojem se govori da javni izvršitelj obavlja izvršiteljsku djelatnost kao javnu službu, samostalno, profesionalno i „**kao isključivo zanimanje**“, dok u članu 3, biva **dozvoljeno vršenje drugih poslova, naučnih, nastavnih,**

kulturnih, umjetničkih i sportskih djelatnosti, kao i sticanje prihoda od autorskih, patentnih i sličnih prava intelektualne i industrijske svojine. Mišljenja smo da je potrebno pronaći adekvatnu, preciznu zakonsku formulaciju, kako bi se jasno razgraničilo na koje se poslove odnosi, a onda se i tako pružiti pravna mogućnost obavljanja vršenja drugih poslova.

U istom članu, stav 2, „dan početka obavljanja izvršiteljske djelatnosti određuje ministar i o tome dostavlja obavještenje javnom izvršitelju i Komori“, u kojoj situaciji nemamo preciziran rok, u odnosu na dan polaganja zakletve, ili podnošenja cjelokupne potrebne dokumentacije. Smatramo da je u ovom dijelu nužno postojanje tačno definisanog roka, za dan određivanja početka obavljanja izvršiteljske djelatnosti, jer nepostojanje rokova, i u ovom dijelu, mogu voditi do razvoja eventualnih koruptivnih rizika. U suprotnom, predložena formulacija bi dovela do nedostatka sigurnosti u jednakost postupanja, nakon zadovoljenja zakonom propisanih uslova.

Takođe, u članu 25, stav 2, postoji vremenska odrednica „bez odlaganja“, koju bi zbog pravne sigurnosti, trebalo zamijeniti jasnom naznakom, i to u trenutku nastajanja razloga spriječenosti za obavljanje vršiteljske djelatnosti.

Član 26, stav 6, govori o odgovornosti za štetu koju vršilac dužnosti pričinu trećim licima, dok član 34 govori takođe o odgovornosti za štetu, što bi trebalo usaglasiti zbog neponavljanja i pravne sigurnosti, odnosno jasno napraviti distinkciju ako se radi o različitim kategorijama za štetu.

U članu 27, kaže se da javni izvršitelj može ovlastiti zaposleno lice da, u njegovo ime i za njegov račun, sprovede „pojedine radne izvršenja i obezbjeđenja“, gdje smatramo da bi bilo nužno definisati o kojim radnjama je riječ, ili ih bliže odrediti, te propisati da javni izvršitelj u cilju vršenja radnji u njegovo ime, za iste donosi ovlašćenje.

U članu 38, stav 1, takođe imamo složenicu „bez odlaganja“, koju bi valjalo zamijeniti sa „istog dana“.

Kada je izuzeće člana disciplinske komisije u pitanju, opisanom u članu 72, smatramo da je potrebno da se ne izuzima isključivo u slučaju kada je o njemu riječ, već i o njegovim srodnicima, bračnim i vanbračnim drugovima i drugim povezanim licima, analogno izuzeću sudija i tužilaca u istim postupcima.

Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije



+382 20 44 77 02
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me

<i>Preliminarna kontrola na rizike od korupcije</i>	
<i>Naziv propisa</i>	<i>Predlog zakona o javnim izvršiteljima</i>
<i>Naziv organa</i>	<i>Ministarstvo pravde</i>
<i>Sektor/odsjek</i>	<i>Direktorat za pravosuđe Direkcija za pravosudne profesije</i>
<i>Faza donošenja propisa</i>	<i>Utvrđivanje na Vladi</i>
1. <i>Navedi oblast koja se uređuje propisom.</i>	<i>Ovim propisom unapređuje se važeći normativni okvir koji uređuje status, ovlašćenja i odgovornost javnih izvršitelja, u funkciji postizanja veće efikasnosti i pravne sigurnosti u postupku izvršenja.</i>
2. <i>Da li su jasno definisani subjekti zaduženi za sprovođenje propisa? Objasni.</i>	<i>Da. Subjekti zaduženi za sprovođenje propisa su Ministarstvo pravde i Komora javnih izvršitelja Crne Gore.</i>
3. <i>Da li postoje očigledne pravne praznine, nedostaci ili odredbe u propisu koje dozvoljavaju dvosmisleno tumačenje? Objasni.</i>	<i>U propisu ne postoje očigledne pravne praznine, nedostaci ili odredbe koje dozvoljavaju dvosmisleno tumačenje, a to iz razloga što su su u radnoj grupi za izradu Predloga zakona o javnim izvršiteljima, pored predstavnika Ministarstva pravde, učestvovali predstavnici sudstva, državnog tužilaštva i Komore javnih izvršitelja Crne Gore, koji navedeni zakon neposredno primjenjuju, što je omogućilo je da se kroz izradu Predloga identifikuju i unaprijed otklone moguće pravne praznine, nedostaci i normativne nejasnoće, čime će se obezbijediti jasna, precizna i jednoobrazna primjena propisa u praksi.</i>

4. Da li je propis, sa predviđenim regulatornim pretpostavkama, kreiran u cilju ostvarivanja profita ili drugih benefita za račun određenog/ih subjekta/ata? Objasni.	Propis nije kreiran u cilju ostvarivanja profita ili drugih benefita za račun određenog subjekta.
5. Da li će javni funkcioner koji je na čelu organa koji je predlagač propisa imati privatni interes od efekata primjene propisa (etičke povrede)? Objasni.	Ministar pravde, koji je na čelu Ministarstva pravde kao predlagača propisa, neće imati privatni interes od efekata primjene propisa.
6. Da li su u propisu predviđeni adekvatni mehanizmi za njegovo sprovođenje ili je predviđeno da će ovo pitanje biti regulisano podzakonskim aktima? Objasni.	Navedenim Predlogom zakona predviđeni su adekvatni mehanizmi za njegovo sprovođenje.
7. Da li su u propisu definisane vrste odgovornosti subjekata zaduženih za sprovođenje odredaba propisa? Objasni.	Da, za sve subjekte zadužene za sprovođenje propisa propisana je odgovornost u smislu Zakona o javnim izvršiteljima, dok su druge vrste odgovornosti propisane posebnim zakonima.
8. Da li su kontrolni mehanizmi definisani propisom? Objasni.	Kontrolni mehanizmi definisani su kroz pravila upravnog postupka, u smislu Ustavom zajemčenog prava na pravni lijek, kao i drugostepenosti postupka. Kontrolu nad primjenom propisa vrši Ministarstvo pravde, dok je Komora javnih izvršitelja dužna dostavljati godišnje izvještaje o radu.
9. Da li su predviđene sankcije za slučajeve povrede zakonskih normi? Objasni.	Predlogom zakona o javnim izvršiteljima propisana je disciplinska odgovornost javnih za disciplinske povrede koje u obavljanju izvršiteljske djelatnosti učini svojom krivicom.

10. Da li je u zakonu propisana jasna procedura za izricanje sankcija, tj. da li je uspostavljen mehanizam praćenja primjene, izricanja sankcija i vrste sankcija? Objasni.	Da, Predlogom zakona propisane su sankcije za disciplinske povrede koje izriču disciplinske komisije nakon sprovedenog disciplinskog postupka.
11. Da li je propisano da je subjekt koji odlučuje o davanju prava, uvođenju ograničenja i izricanju sankcija, odvojen od subjekta koji kontroliše (nadzire) zakonitost i sprovođenje ovih odluka, tj. da li je uspostavljena adekvatna „dvostепенost“ kao mehanizam provjere i kontrole donesenih odluka? Objasni.	Da, protiv odluke prvostepene disciplinske komisije može se izjaviti prigovor drugostepenoj disciplinskoj komisiji, u roku od osam dana od dana prijema odluke, preko prvostepene disciplinske komisije. Protiv odluke drugostepene disciplinske komisije može se pokrenuti upravni spor, koji je hitan.
12. Da li je propis bio predmet lobiranja? Objasni.	Propis nije bio predmet lobiranja.
13. Da li se propis odnosi na izmjenu izbornih mehanizama ili finansiranje političkih partija? Objasni.	Propis se ne odnosi na izmjenu izbornih mehanizama ili finansiranje političkih partija.
14. Da li se propisom bitnije mijenja struktura javne uprave? Objasni.	Propisom se bitnije ne mijenja struktura javne uprave.
15. Da li je transparentnost obezbijedena objavljivanjem poziva za javnu raspravu? Objasni.	Predlog zakona o javnim izvršiteljima objavljen je na javnu raspravu 29. avgusta 2025. godine, na internet stranici Ministarstva pravde i portalu e-uprave. Javna rasprava trajala je 20 dana, a nakon razmatranja primjedbi, predloga i sugestija sa članovima radne grupe, izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi je objavljen 25. septembra 2025. godine na internet stranici Ministarstva pravde i portalu e-uprave.

16. Da li propis predviđa transparentan proces donošenja odluka? Objasni.	Da.
17. Da li propis definiše listu opravdanih slučajeva u kojima se određene odredbe ne primenjuju? Objasni.	Propis ne definiše listu opravdanih slučajeva u kojima se određene odredbe ne primenjuju.
18. Da li se u propisu definišu rokovi za administrativne postupke? Objasni.	U Predlogu zakona se ne definišu rokovi za administrativne postupke.
19. Da li propis uspostavlja mehanizam kontrole rizika od pojave sukoba interesa na nivou državne uprave, odnosno da li su propisom uspostavljeni mehanizmi odgovornosti koji su odvrćajući za pojavu sukoba interesa i eventualni razvoj korupcije? Objasni.	Predlogom zakona se ne uspostavlja mehanizam kontrole rizika od pojave sukoba interesa na nivou državne uprave niti su uspostavljeni mehanizmi odgovornosti koji su odvrćajući za pojavu sukoba interesa i eventualni razvoj korupcije.
20. Ostala relevantna pitanja.	/

Datum i mjesto

31.10.2025. godine,
Podgorica

Starješina

Ministar
mr Bojan Božović



MINISTARSTVO PRAVDE				
30. 10. 2025.				
Indeks znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost	
05-040/25	-	11518		



Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

Adresa: Karađorđeva bb
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 482 814
fax: +382 20 224 138
www.gsv.gov.me

Broj: 02-040/25-1598/2

29. oktobar 2025.

MINISTARSTVO PRAVDE
mr Bojan Božović, ministar

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o javnim izvršiteljima – obrazac SPSP

Uvaženi gospodine Božoviću,

Dopisom broj 02-040/25-1142/4 od 28. 10. 2025, dostavljen je *Predlog zakona o javnim izvršiteljima*, uz popunjen obrazac za sprječavanje proliferacije strateških dokumenata (SPSP). Uvidom u predmetni dokument, konstatujemo da s aspekta nadležnosti Generalnog sekretarijata Vlade, **nemamo primjedbi na Predlog zakona.**

S poštovanjem,



<i>Preliminarna kontrola s aspekta sprečavanja proliferacije strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike</i>	
<i>Naziv propisa</i>	<i>Predlog zakona o javnim izvršiteljima</i>
<i>Naziv organa</i>	<i>Ministarstvo pravde</i>
<i>Sektor/odsjek</i>	<i>Direktorat za pravosuđe</i>
<i>Faza donošenja propisa</i>	<i>Utvrdjivanje predloga na Vladi</i>
<i>1. Da li su u postupku izrade propisa obavljene konsultacije sa Generalnim sekretarijatom Vlade s aspekta s aspekta primjene člana 7a Uredbe o generalnom sekretarijatu Vlade? Objasni</i>	<i>U postupku izrade nijesu obavljene konsultacije sa Generalnim sekretarijatom Vlade.</i>
<i>2. Da li je propisom predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike¹? Objasni</i>	<i>Propisom nije predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike.</i>

¹ Definicija strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike je data u Uredbi načinu i postupku izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata, Službeni list CG, br. 54/2018 od 31.7.2018. godine

3. Da li su propisom predviđeni struktura i sadržaj strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	Propisom nije predviđena struktura i sadržaj strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike
4. Da li su propisom utvrđeni prioriteti i/ili ciljevi strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	Propisom nijesu utvrđeni prioriteti i/ili ciljevi strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike
5. Da li su strateška dokumenta kojima se utvrđuju javne politike, čije se donošenje planira propisom, izričit zahtjev proistekao iz međunarodnih konvencija koje je Crna Gora ratifikovala? Objasni	Propisom se ne planira donošenje strateškog dokumenta.
6. Da li su strateška dokumenta kojima se utvrđuju javne politike, čije se donošenje planira propisom, izričita obaveza koja proizilazi iz Ustava Crne Gore? Objasni	Propisom se ne planira donošenje strateškog dokumenta.
7. Da li se propisom mijenjaju nadležnosti državnih organa u procesu donošenja strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	Propisom se ne mijenjaju nadležnosti državnih organa u procesu donošenja strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike.
8. Da li se propisom mijenjaju procedure donošenja strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	Propisom se ne mijenjaju procedure donošenja strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike.

9. Da li se propisom mijenja ili utvrđuje hijerarhija (odnos usklađivanja) strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	<i>Propisom se ne mijenja ili utvrđuje hijerarhija (odnos usklađivanja) strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike</i>
10. Ostala relevantna pitanja.	<i>Nema drugih relevantnih pitanja</i>

Datum i mjesto

Podgorica,
28.10.2025. godine



Starijšina
mr Bojan Božović



Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar Ivana Crnojevića 167
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301
www.gov.me/mep

Br: 04/4-907/25-3545/3

3. decembar 2025.

Za: MINISTARSTVO PRAVDE
ministru Bojanu Božoviću

Veza: Dopis br: 02-040/25-1142/8

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o javnim izvršiteljima s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 02-040/25-1142/8 od 2. decembra 2025. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o javnim izvršiteljima s pravnom tekovinom Evropske unije**.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17, 62/18, 63/22, 121/23, 58/24 i 43/25) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,



Maida Gorčević

MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA

Prilog:

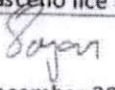
- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o javnim izvršiteljima s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu pravde;
- a/a

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MP-IU/PZ/25/19
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o javnim izvršiteljima	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Public Enforcement Officers	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo pravde	
- Sektor/odsjek	Direktorat za pravosuđe/Direkcija za pravosudne profesije	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Momir Jauković - generalni direktor Direktorata za pravosuđe 020 407 504; momir.jaukovic@mpa.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Džana Kajević – načelnica Direkcije za pravosudne profesije 020 407 507; dzana.kajevic@mpa.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo pravde	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VII, Pravda, sloboda, bezbjednost, član 80, Jačanje institucija i vladavine prava		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
☒	ispunjava u potpunosti	
☐	djelimično ispunjava	
☐	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2025-2026	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o javnim izvršiteljima nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
32006L0123		
Direktiva 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu / Directive 2006/123/EC of the European Parliament and of the Council of 12 December 2006 on services in the internal market, OJ L 376, 27.12.2006		
Potpuno usklađeno / Fully harmonized		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		

Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
/	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o javnim izvršiteljima preveden je na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o javnim izvršiteljima učestvovao je ekspert Centra za međunarodnu pravnu saradnju (CILC), Ibrahim Smailović, u okviru projekta BEBP.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministarka evropskih poslova
 Datum: 2. decembar 2025. godine	 Datum: _____

Prilog obrasca:

1. Predlog zakona o javnim izvršiteljima
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MP-TU/PZ/25/19		MP-IU/PZ/25/19		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
Direktiva 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu – 32006L0123				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o javnim izvršiteljima		Proposal for the Law on Public Enforcement Officers		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti
Direktiva 2006/123/EZ				
Član 1 - 13	Nema odgovarajuće odredbe		Materija nije predmet regulisanja ovog propisa	
Član 14 Zabranjeni zahtjevi	Član 12 Uslovi za imenovanje javnog izvršitelja			
Države članice ne uslovljavaju pristup ili izvođenje uslužne djelatnosti na svom državnom području ispunjavanjem sljedećih zahtjeva: 1. diskriminatornih zahtjeva koji se direktno ili indirektno temelje na državljanstvu ili, u slučaju	Za javnog izvršitelja može biti imenovano lice: 1) koje je crnogorski državljanin; 2) koje ima opštu zdravstvenu i poslovnu sposobnost;	Potpuno usklađeno		

preduzeća, mjestu registrovanog sjedišta, što posebno uključuje: (a) zahtjeve vezane uz državljanstvo pružaoca usluge, njegovog osoblja, imaoca poslovnog udjela ili članova uprave ili nadzornih tijela; (b) zahtjev da pružalac usluge, njegovo osoblje, imaoci poslovnog udjela ili članovi uprave ili nadzornih tijela imaju boravište na njihovom državnom području; 2. zabrane poslovnog djelovanja u više država članica, upisa u registre ili članstva u profesionalnim tijelima ili udruženjima u više država članica; 3. ograničenja slobode pružaoca usluga da odabere između glavnog ili sekundarnog poslovnog sjedišta, a posebno obaveze da pružalac ima svoj glavno poslovno sjedište na njihovom državnom području, ili ograničenja slobodnog bira između poslovnog sjedišta u obliku agencije, suspidijara ili društva kćeri; 4. uslova uzajamnosti s državom članicom u kojoj pružalac već ima poslovno sjedište, osim u slučaju uslova uzajamnosti predviđenih u aktima Zajednice o energiji; 5. primjene ekonomskog ispitivanja na svaki pojedinačni slučaj, čime se ovlašćivanje uslovljava dokazivanjem postojanja ekonomske potrebe ili potražnje na tržištu, ocjenom potencijalnih ili trenutnih ekonomskih učinaka djelatnosti ili ocjenom primjerenosti djelatnosti s obzirom na ciljeve ekonomskog planiranja koje određuje nadležno tijelo; ova se zabrana ne odnosi na zahtjeve planiranja koji nisu usmjereni na ekonomske ciljeve, ali koji su u funkciji prevladavajućih razloga od javnog interesa;	3) koje je završilo pravni fakultet, VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja; 4) koje ima najmanje pet godina radnog iskustva na pravnim poslovima; 5) koje je položilo pravosudni ispit i ispit za javnog izvršitelja; 6) koje nije osuđivano za krivično djelo na bezuslovnu kaznu zatvora od najmanje šest mjeseci ili za krivično djelo koje ga čini nedostojnim za obavljanje izvršiteljske djelatnosti ili se protiv njega ne vodi krivični postupak za krivično djelo koje ga čini nedostojnim za obavljanje izvršiteljske djelatnosti, a za koje se gonjenje preduzima po službenoj dužnosti; 7) nad kojim se, kao preduzetnikom, ortačkim društvom čiji je član ili komanditnim društvom čiji je član u svojstvu komplementara, ne vodi stečajni postupak. Izuzetno od stava 1 tačka 1 ovog člana za javnog izvršitelja može biti imenovano lice koje je državljanin države članice Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske konfederacije. Za javnog izvršitelja ne može biti imenovano lice koje je razriješeno kao javni izvršitelj, notar, sudija ili državni tužilac ili kome je kao advokatu izrečena disciplinska mjera brisanje iz imenika advokata. Član 95 Državljanin države članice Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske konfederacije može se imenovati za javnog			
---	--	--	--	--

6. direktnog ili indirektnog uključivanja konkurentnih operatora, takođe i u okviru savjetodavnih tijela, prilikom ovlašćivanja ili usvajanja drugih odluka nadležnih tijela, osim profesionalnih tijela i udruženja ili drugih organizacija koje djeluju u svojstvu nadležnog tijela; ova se zabrana ne odnosi na savjetovanja sa organizacijama, kao što su privredne komore ili socijalni partneri, o pitanjima koja nisu vezana uz pojedinačne zahtjeve za ovlaštenja, ili na savjetovanje sa širom javnosti; 7. obaveze pružanja ili učešća u finansijskom jemstvu ili zaključivanja osiguranja kod pružaoca ili tijela s poslovnim sjedištem na njihovom državnom području. To ne utiče na mogućnost država članica da zahtijevaju osiguranje ili finansijsko jemstvo kao takvo i ne utiče na zahtjeve u vezi sa učešćem u zajedničkom obaveznom osiguranju, na primjer za članove profesionalnih tijela ili organizacija; 8. obaveze prethodne registracije, za dato razdoblje, u registrima koji se vode na njihovom državnom području ili obaveze prethodnog izvođenja djelatnosti za dato razdoblje na njihovom državnom području.	izvršitelja u skladu sa ovim zakonom od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.			
Član 15 - član 37	Nema odgovarajuće odredbe		Materija nije predmet regulisanja ovog propisa	
Član 38 - član 46	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		



Crna Gora
Ministarstvo javne uprave

Adresa: Rimski Trg br 45
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 482 131
fax: +382 241 790
www.mju.gov.me

Br: 01-040/25-4528/3

07.11. 2025. godine

Za: Ministarstvo pravde
gospodin mr Bojan Božović, ministar

Pisarnica MINISTARSTVO PRAVDE

Prilježeno: 17.11.2025.				
Org. jed.	Jed.klas.znak	Rednibroj	Prilog	Vrijednost
01-	040	25	-45	28/3

Veza: akt broj: 01-040/25-4528/2 od 06.11.2025. godine

Predmet: Mišljenje na inovirani Predlog zakona o javnim izvršiteljima

Poštovani gospodine Božović,

Povodom Vašeg akta, broj 02-040/25-1142/8 od 05.11.2025. godine, kojim dostavljate na mišljenje inovirani Predlog zakona o javnim izvršiteljima, obavještavamo Vas da sa aspekta nadležnosti Ministarstva javne uprave nemamo primjedbi i sugestija, budući da su primjedbe i sugestije koje smo dali u neposrednoj saradnji inkorporirane u inovirani tekst Predloga zakona.

Takođe, u skladu sa članom 52 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list CG", br.78/18, 70/21 i 52/22), a na osnovu dostavljenog Izvještaja o sprovedenoj javnoj raspravi, utvrđeno je da je u pripremi Predloga zakona o javnim izvršiteljima, Ministarstvo pravde sprovelo postupak javne rasprave.



S poštovanjem,
MINISTAR

mr Marash Dukaj

Dostavljeno: - naslovu
- arhivi
- a/a

Kontakt osoba: Nedeljko Vuk
Samostalni savjetnik II

tel: 068 863 934

e-mail: nedjeljko.vuk@mju.gov.me



Crna Gora
Ministarstvo kulture i medija

Adresa: Njegoševa br. 83
81250 Cetinje, Crna Gora
tel: +382 41 232 571
fax: +382 41 232 572
www.gov.me/mku

Broj: 13-082/25-3956/3

06.11.2025.

4. novembar 2025. godine

Za: **MINISTARSTVO PRAVDE**

g-din mr Bojan Božović, ministar

Veza: Akt br. 02-040/25-1142/7 od 28. oktobra 2025. godine

Predmet: Mišljenje na korigovan tekst Predloga zakona o javnim izvršiteljima

Poštovani gospodine Božoviću,

Aktom broj 02-040/25-1142/7 od 28. oktobra 2025. godine, obratili ste se ovom ministarstvu radi davanja mišljenja na tekst Predloga zakona o javnim izvršiteljima.

S aspekta nadležnosti Ministarstva kulture i medija, u odnosu na dostavljeni Predlog, isto je uputilo tom ministarstvu, mišljenje broj 13-082/25-3956/2 od 30.10.2025. godine, sa iskazanim primjedbama i sugestijama.

U neposrednoj saradnji ova dva organa, uvažene su primjedbe i sugestije, te dostavljen korigovani tekst Predloga zakona, na koji ovo ministarstvo nema primjedbi.

S poštovanjem,

dr Tamara Vujović

MINISTARKA

Dostavljeno:

- Ministarstvu pravde, g-dinu mr Bojanu Božoviću, ministru
- u spise predmeta
- a/a

Kontakt podaci:

Dušica Stanojević, tel: 067/787-788;
mail: dusica.stanojevic@mku.gov.me