



PRIMLJENO:	15. IV	20 15	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	05/15-1		
VEZA:			
EPA:	796 XXV		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

Crna Gora  
SKUPŠTINA CRNE GORE  
Podgorica, 15. april 2015. godine

**SKUPŠTINI CRNE GORE**  
G-dinu Ranku Krivokapiću, predsjedniku

Poštovani,

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore, a u skladu sa članom 130 i 131 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u prilogu Vam dostavljam **PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA**, uz predlog da se shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore zakon donese po skraćenom postupku.

**POSLANIK**

mr Aleksandar Damjanović

**ZAKON  
O DOPUNI ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA**

**Član 1**

U Zakonu o javnim nabavkama („Sl.list CG“, br. 42/11 i 57/14) u članu 149 poslije stava 1 dodaje se novi stav 2, koji glasi:

„Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu, državnom organu i organu jedinice lokalne samouprave novčanom kaznom od 250 EUR-a do 2.000 EUR-a“.

Dosadašnji stav 2 postaje stav 3.

**Član 2**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se danom stupanja na snagu Zakona o javnim nabavkama („Sl.list CG“, br. 42/11 i 57/14)“.

## OBRAZLOŽENJE

### I Ustavni osnov

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

### II Razlozi za donošenje zakona

Izmjenama i dopunama Zakonom o javnim nabavkama („Sl.list CG“ br. 57/14) propisana je prekršajna odgovornost za povredu Zakona sa dozvoljenim rasponom visine novčane kazne za pravna i fizička lica.

Zakonom o javnim nabavkama potrebno je, takođe, definisati prekršajnu odgovornost za povredu Zakona za odgovorno lice u pravnom licu, državnom organu i organu jedinice lokalne samouprave, a što nije bilo sadržano u Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama.

Predložena dopuna, koja je činila sastavni dio Zakona o javnim nabavkama („Sl.list CG“ br. br. 42/11) u skladu je sa odgovarajućom regulativom pravne tekovine Evropske unije.

### III Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Predložena dopuna odredbe je u skladu sa Direktivom 2007/66/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 11. decembra 2007. godine kojom se mijenjaju i dopunjuju Direktive Savjeta 89/665/EEZ i 92/13/EEZ u vezi poboljšane efikasnosti postupka revizije u vezi s dodjelom ugovora o javnim nabavkama.

### IV Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Članom 1 vrši se dopuna u članu 149 poslije stava 1, kojom se propisuje prekršaj za povredu ovog zakona sa dozvoljenim rasponom visine novčane kazne za odgovorno lice u pravnom licu, državnom organu i organu jedinice lokalne samouprave.

Članom 2 propisuje se stupanje na snagu ovog zakona.

### V Potrebna finansijska sredstva za sprovođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna sredstva iz budžeta.

## VI Predlog donošenja zakona po skraćenom postupku

Osnov za donošenje ovog Zakona po skraćenom postupku nalazi se u odredbi člana 151 Poslovnika Skupštine. Po skraćenom postupku može se donijeti zakon kojim treba urediti pitanja i odnose nastale usljed okolnosti koje nijesu mogle da se predvide, a nedonošenje zakona moglo bi da prouzrokuje štetne posljedice.

Naime, da bi se otklonile štetne posljedice nepostojanja norme, a imajući u vidu da su Izmjene i dopune Zakona o javnim nabavkama usvojene 16. decembra 2014. godine („Sl. list CG“ br. 57/14), a čija primjena počinje od 3. maja 2015. godine, dopunu Zakona potrebno je donijeti po skraćenom postupku.

## VII Odredba Zakona o javnim nabavkama koja se dopunjuje

### Član 149

Novčanom kaznom od 2.000 do 20.000 EUR-a kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) ne evidentira povredu antikorupcijskih pravila, ne sačini službenu zabilješku ili ne podnese prijavu nadležnim državnim organima radi preduzimanja mjera u skladu sa zakonom i ne obavijesti nadležni organ (član 15 stav 3);
- 2) ne preduzme neophodne mjere kojima se sprječava sukob interesa lica koja učestvuju u postupku javne nabavke (član 16 stav 1),
- 3) ne evidentira slučajeve sukoba interesa iz čl. 16 i 17 ovog zakona i o tome, bez odlaganja, ne obavijesti nadležni organ (član 18 stav 4);
- 4) ne donese, ne objavi na portalu javnih nabavki ili ne dostavi podnosiocima prijava odluku o izboru kvalifikovanih kandidata sa obrazloženjem u roku od pet dana od dana njenog donošenja (član 23 st. 5 i 6);
- 5) odluku o izboru najpovoljnije ponude za zaključivanje ugovora o javnoj nabavci na osnovu okvirnog sporazuma iz člana 26a stav 4,5,6 i 7 ovog zakona ne dostavi svim ponuđačima koji su dostavili ponudu i ne objavi na portalu javnih nabavki (član 26a stav 9);
- 6) do 31. januara tekuće fiskalne, odnosno finansijske godine ne sačini plan javnih nabavki i ne dostavi ga nadležnom organu radi objavljivanja na portalu javnih nabavki (član 38 stav 1);
- 7) se ne pridržava uslova i načina javne nabavke i tokom fiskalne ili finansijske godine podijeli predmet javne nabavke koja predstavlja jedinstvenu cjelinu sa namjerom izbjegavanja primjene ovog zakona i propisanog postupka javne nabavke (član 44stav 4);
- 8) tendersku dokumentaciju za sprovođenje otvorenog postupaka, prve faze ograničenog postupka, prve faze pregovaračkog postupka sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje, konkursa i šopinga ne objavi na portalu javnih nabavki (član 54 stav 1);

- 9) pojašnjenje tenderske dokumentacije, zavisno od vrste postupka javne nabavke, ne dostavi podnosiocu zahtjeva i ne objavi ga na portalu javnih nabavki u roku od tri dana, od dana prijema zahtjeva (član 56 stav 3);
- 10) ne utvrdi za javne nabavke procijenjene vrijednosti preko 30.000,00 EUR-a pozivom za javno nadmetanje, odnosno pozivom za nadmetanje obavezu dostavljanja garancije za dobro izvršenje ugovora, garancije za avansno plaćanje ili druge garancije, radi zaštite od kršenja ugovora o javnoj nabavci, prije zaključivanja ugovora (član 57 stav 2);
- 11) ne aktivira garanciju iz člana 57 stav 1 ovog zakona u slučaju kršenja ugovora od strane izabranog ponuđača (član 57 stav 4);
- 12) ne dostavi nadležnom organu rješenje o rasporedu lica koje je odredio za vršenje poslova iz člana 58 stav 2 ovog zakona (član 58 stav 3);
- 13) obavještenje o postupku javne nabavke iz člana 54 stav 1 ovog zakona ne oglasi u jednom dnevnom štampanom mediju koji se izdaje i distribuira na cijeloj teritoriji Crne Gore i koji je dostupan na internetu, u roku od tri dana od dana objavljivanja tenderske dokumentacije na portalu javnih nabavki (član 62 stav 1);
- 14) ne prihvati dokaz o kvalitetu u drugom obliku, ako ponuđač pruži dokaz o tome da nema mogućnost ili pravo na traženje dokaza iz člana 73 stav 1 ovog zakona (član 73 stav 2);
- 15) ne objavi na portalu javnih nabavki i ne dostavi ponuđačima odluku o obustavljanju postupka javne nabavke sa obrazloženjem, najkasnije u roku od tri dana od dana donošenja (član 105 stav 4);
- 16) ne objavi na portalu javnih nabavki ili ne dostavi ponuđačima odluku iz člana 106 stav 1 ovog zakona (član 106 stav 5);
- 17) donese odluku o izboru najpovoljnije ponude bez prethodno sprovedenog postupka javne nabavke i ako je bio dužan da ga sprovede (član 106 stav 6);
- 18) od ponuđača čija je ponuda izabrana kao najpovoljnija, a koji odbije da zaključi ugovor o javnoj nabavci ne traži naknadu štete u iznosu od 10% od ponuđenog iznosa ponude, a ponuđač je dužan da tu štetu nadoknadi naručiocu (član 107 stav 7);
- 19) ugovor o javnoj nabavci ne dostavi nadležnom organu u roku od tri dana od dana zaključivanja radi objavljivanja na portalu javnih nabavki (član 107 stav 8);
- 20) kandidata čiji je zahtjev za kvalifikaciju odbije ne obavijesti odmah a najkasnije u roku od 15 dana od dana donošenja odluke (član 113 stav 12);
- 21) ne vodi evidenciju o kvalifikovanim privrednim društvima uključenim u kvalifikacioni sistem, u skladu sa vrstama ugovora o javnim nabavkama na koje se odnosi kvalifikacija (član 113 stav 14);
- 22) listu kvalifikovanih privrednih subjekta ne objavi na svojoj internet stranici (član 113 stav 15);
- 23) ne vodi evidenciju sprovedenih postupaka javne nabavke (član 117stav 1 tačka 1);

- 24) ne vodi evidenciju zaključenih ugovora o javnim nabavkama (član 117 stav 1 tačka 2);
- 25) ne dostavi izvještaj o sprovedenim postupcima javnih nabavki i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama, najkasnije do 28. februara tekuće za prethodnu godinu (član 118 stav 1);
- 26) ne čuva dokumentaciju nastalu u postupku javnih nabavki najmanje pet godina (član 119 stav 1);
- 27) tri godine ne čuva dokumentaciju nastalu u postupku javne nabavke čija je ugovorena vrijednost do 15.000 EUR-a (član 119 stav 2);
- 28) ne prekine sve dalje aktivnosti, u postupku javne nabavke do donošenja odluke po žalbi (član 124 stav 1);
- 29) u roku od osam dana od prijema žalbe, ne dostavi Državnoj komisiji žalbu i odgovor na žalbu, spise i dokumentaciju javne nabavke sa popisom priloga i originale ponude (član 128);
- 30) ne postupi po odluci Državna komisija ili o tome ne obavijesti Državnu komisiju u ostavljenom roku (član 132 stav 5);

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 500 EUR-a do 6.000 EUR-a.