



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	28. IV	20. 15	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-31/15-1		
VEZA:			
EPA:	801 XXV		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 08-346  
Podgorica, 20. mart 2015. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 5. marta 2015. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O UPRAVNOJ INSPEKCIJI**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su, mr Raško Konjević, ministar unutrašnjih poslova i Dragana Ranitović generalna direktorica Direktorata za državnu upravu i lokalnu samoupravu u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

PREDSJEDNIK  
Milo Đukanović, s.r.

**Z A K O N  
O UPRAVNOJ INSPEKCIJI**

**Predmet**

**Član 1**

Ovim zakonom uređuju se način rada upravne inspekcije, ovlašćenja i mjere koje preduzima u postupku inspekcijskog nadzora, kao i druga pitanja od značaja za rad upravne inspekcije.

**Djelokrug rada**

**Član 2**

Upravna inspekcija, u cilju obezbjeđivanja poštovanja načela zakonitosti, efikasnosti i blagovremenosti u radu subjekata nadzora, vrši nadzor nad primjenom propisa kojima se uređuju državna uprava, prava i obaveze državnih službenika i namještenika, upravni postupak, izgled, upotreba i postupak izrade i uništenja pečata državnih organa, kao i zabrana diskriminacije.

**Postupanje upravne inspekcije**

**Član 3**

Upravna inspekcija u vršenju inspekcijskog nadzora postupa u skladu sa ovim zakonom, zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor, zakonom kojim se uređuje upravni postupak i posebnim zakonom.

**Upotreba rodno osjetljivog jezika**

**Član 4**

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

**Nadzor nad primjenom propisa o upravnom postupku**

**Član 5**

Upravna inspekcija vrši inspekcijski nadzor nad primjenom zakona kojim se uređuje upravni postupak kod ministarstava i drugih organa uprave, državnih organa, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave, ustanova i drugih subjekata koji vrše javna ovlašćenja, u odnosu na:

- 1) ekonomičnost i efikasnost ostvarivanja i zaštite prava i pravnih interesa stranaka u upravnom postupku;
- 2) upotrebu jezika i pisma u upravnom postupku;
- 3) postupanja ovlašćenog službenog lica koje vodi upravni postupak i donosi upravni akt (u daljem tekstu: ovlašćeno službeno lice);
- 4) ispunjenost uslova za zaključivanje upravnih ugovora;
- 5) poštovanje obaveze pribavljanja podataka po službenoj dužnosti;
- 6) poštovanje obaveze pružanja pravne pomoći strankama u upravnom postupku;
- 7) davanje mogućnosti izjašnjenja stranci u upravnom postupku;
- 8) omogućavanje razgledanja spisa predmeta stranci u upravnom postupku;
- 9) dostavljanje spisa predmeta Upravnom sudu Crne Gore u vezi sa pokrenutim upravnim sporom;

10) izdavanje uvjerenja i drugih isprava o činjenicama o kojima se vode službene evidencije;

11) druga postupanja subjekta nadzora, u skladu sa pravilima upravnog postupka.

### **Nadzor nad primjenom propisa o državnoj upravi**

#### **Član 6**

Upravna inspekcija vrši inspekcijski nadzor nad primjenom zakona i drugih propisa kojima se uređuje državna uprava, koji se odnose na:

1) obezbjeđivanje javnosti u radu i poštovanje obaveza u odnosima sa građanima kod ministarstava i drugih organa uprave;

2) unutrašnju organizaciju ministarstava i drugih organa uprave, Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore, Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje radnih sporova;

3) poštovanje pravila o kancelarijskom poslovanju kod ministarstava i drugih organa uprave, državnih organa, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave, kao i drugih pravnih lica kad vrše prenijete ili povjerene poslove državne uprave, ako zakonom nije drukčije propisano;

4) postupanje po predstavkama i pritužbama na rad ministarstava i drugih organa uprave.

### **Nadzor nad primjenom propisa o državnim službenicima i namještenicima**

#### **Član 7**

Upravna inspekcija vrši inspekcijski nadzor nad primjenom zakona i drugih propisa kojima se uređuju prava i obaveze državnih službenika i namještenika, u skladu sa tim zakonom.

### **Nadzor nad primjenom drugih propisa**

#### **Član 8**

Upravna inspekcija, u skladu sa zakonom, vrši inspekcijski nadzor nad primjenom zakona i drugih propisa kojima se uređuju izgled, upotreba i postupak izrade i uništenja pečata državnih organa.

Upravna inspekcija, u skladu sa zakonom, vrši inspekcijski nadzor i u drugim oblastima.

### **Nadzor u odnosu na zabranu diskriminacije**

#### **Član 9**

Upravna inspekcija vrši inspekcijski nadzor u odnosu na zabranu diskriminacije u oblastima za koje je nadležna.

### **Upravni inspektori**

#### **Član 10**

Poslove upravne inspekcije vrše glavni upravni inspektor i upravni inspektor (u daljem tekstu: upravni inspektor).

Glavni upravni inspektor organizuje rad, rukovodi i koordinira upravnom inspekcijom i vrši inspekcijski nadzor u složenim pravnim stvarima.

### **Planiranje rada**

#### **Član 11**

Upravna inspekcija vrši inspekcijski nadzor u skladu sa godišnjim planom rada redovnog nadzora (u daljem tekstu: Plan rada) koji donosi glavni upravni inspektor, uz prethodnu saglasnost starješine organa državne uprave nadležnog za poslove uprave.

Plan rada donosi se do kraja tekuće kalendarske godine za narednu godinu.  
Plan rada sadrži naročito: pregled subjekata nadzora, oblasti nadzora, vremenski period nadzora i raspored nadzora za svakog upravnog inspektora pojedinačno.

#### **Vrste nadzora**

##### **Član 12**

Inspekcijski nadzor vrši se kao redovni, vanredni i kontrolni nadzor.

Redovan inspekcijski nadzor vrši se u skladu sa Planom rada.

Vanredni inspekcijski nadzor vrši se po nalogu glavnog upravnog inspektora, starješine organa državne uprave nadležnog za poslove uprave ili po inicijativi organa, ustanova i subjekata iz člana 5 ovog zakona, kao i drugih pravnih i fizičkih lica.

Kontrolni inspekcijski nadzor vrši se radi utvrđivanja izvršenja mjera koje su predložene ili naređene subjektu nadzora u okviru redovnog ili vanrednog inspekcijskog nadzora.

#### **Obavještenje o nadzoru**

##### **Član 13**

Upravni inspektor, po pravilu, najkasnije tri dana prije početka nadzora, obavještava starješinu, odnosno odgovorno lice subjekta nadzora o vršenju inspekcijskog nadzora.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, inspekcijski nadzor može se izvršiti bez prethodnog obavještanja kad postoje razlozi za neodložno postupanje, odnosno ako takvo postupanje nalaže zaštita javnog interesa.

#### **Upravne mjere**

##### **Član 14**

U vršenju inspekcijskog nadzora iz člana 5 ovog zakona, upravni inspektor rješenjem može izreći sljedeće upravne mjere prema ovlašćenom službenom licu:

- 1) opomenu;
- 2) novčanu kaznu u iznosu do 30% zarade koju je ostvario u mjesecu koji prethodi izricanju novčane kazne;
- 3) zabranu vršenja poslova vođenja upravnog postupka i donošenja upravnog akta.

Upravnu mjeru iz stava 1 tačka 3 ovog člana, upravni inspektor će izreći kad utvrdi da te poslove vrši lice koje ne ispunjava propisane uslove.

Protiv rješenja iz stava 1 ovog člana može se podnijeti tužba Upravnom sudu Crne Gore, u skladu sa zakonom.

#### **Primjena pojedinih odredaba**

##### **Član 15**

Odredbe člana 5 tač. 3 i 4 i člana 14 ovog zakona primjenjivaće se od dana početka primjene Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG”, broj 56/14).

#### **Stupanje na snagu**

##### **Član 16**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

## O B R A Z L O Ž E N J E

### 1. Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje Zakona o upravnoj inspekciji sadržan je u članu 16 stavu 3 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuje način osnivanja, organizacija i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima, ako je to neophodno za njihovo funkcionisanje.

### 2. Razlozi za donošenje zakona

Inspeksijski nadzor je najznačajniji vid upravnog nadzora koji vrše organi uprave i ima jako bitan uticaj na društvene i ekonomske odnose. Bez inspeksijskog nadzora ne bi postojala adekvatna zaštita državnih interesa, tako da ovaj vid nadzora predstavlja i jedan od instrumenata zaštite zakonitosti. Poslove inspeksijskog nadzora sprovode ministarstva i drugi organi uprave preko inspektora, a samo u izuzetnim situacijama se ti poslovi povjeravaju organima opštine ili grada. Upravna inspekcija, vršenjem inspeksijskog nadzora nad radom javnopravnih organa predstavlja specifičan oblik kontrole uprave. Djelokrug upravne inspekcije se određuje u djelokrugu poslova koje vrši ministarstvo nadležno za poslove uprave, konkretno Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Akcionim planom za implementaciju Strategije reforme javne uprave u Crnoj Gori, za period 2014 - 2015, kao i Programom rada Vlade Crne Gore za 2015. godinu, utvrđena je obaveza pripreme Predloga zakona o upravnoj inspekciji (rok I kvartal). Normativno uređivanje pravnog položaja upravne inspekcije posebnim propisom nije novina u pravnim sistemima zemalja u okruženju (Republika Srbija, Republika Hrvatska). Zakonom o upravnoj inspekciji opravdano je urediti samo ona pitanja koja su specifična za upravnu inspekciju, imajući u vidu da su Zakonom o inspeksijskom nadzoru, na sistemski način, regulisana brojna pitanja od značaja za djelovanje svih inspeksijskih organa. Takođe, pojedinim posebnim zakonima, kao što su Zakon o državnim službenicima i namještenicima, Zakon o biračkim spiskovima i Zakon o slobodnom pristupu informacijama, regulisana su pitanja od značaja za djelovanje upravne inspekcije u tim oblastima.

Jedan od najznačajnijih razloga za donošenje zakona o upravnoj inspekciji sadržan je u činjenici da je u Zakonu o upravnom postupku („Službeni list CG”, broj 56/14), koji će se primjenjivati od 1.1.2016.godine, izostala pravna regulacija vršenja inspeksijskog nadzora u toj oblasti, kakva je sadržana u do sada važećem ZUP-u, osim u dijelu u kojem je utvrđeno da inspeksijski nadzor nad sprovođenjem ZUP-a vrši upravna inspekcija. Iz tog razloga, donošenje zakona o upravnoj inspekciji u tijesnoj je vezi sa reformom upravnog postupka, odnosno potrebom da se unaprijedi nivo zakonitosti, stručnosti i kvaliteta u rješavanju upravnih predmeta. Takođe, neophodno je bilo uspostaviti nadležnost upravne inspekcije za vršenje inspeksijskog nadzora nad primjenom zakona i drugih propisa o izgledu, upotrebi i postupku izrade i uništenja pečata državnih organa - imajući u vidu da u važećem sistemu ne postoji uspostavljen inspeksijski nadzor u ovoj oblasti.

### 3. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

**Odredbom člana 1 Predloga zakona** – određuje se predmet zakona. Ovim zakonom uređuje se način rada upravne inspekcije, ovlašćenja i mjere koje preduzima u postupku inspeksijskog nadzora, kao i druga pitanja od značaja za rad upravne inspekcije.

**Odredbom člana 2 Predloga zakona** – regulisan je djelokrug rada upravne inspekcije. Upravna inspekcija, u cilju obezbjeđivanja poštovanja načela zakonitosti, efikasnosti i blagovremenosti u radu subjekata nadzora, vrši nadzor nad primjenom propisa kojima se uređuju državna uprava, prava i obaveze državnih službenika i namještenika, upravni postupak, izgled, upotreba i postupak izrade i uništenja pečata državnih organa, kao i zabrana diskriminacije.

**Odredbom člana 3 Predloga zakona** – obezbjeđuje se kompatibilan odnos ovog zakona i posebnih zakona kojima se uređuje vršenje inspeksijskog nadzora (zakona kojim se uređuje inspeksijski nadzor, zakona kojim se uređuje upravni postupak i posebnih zakona).

**Odredbom člana 4 Predloga zakona** – propisana je upotreba rodno-osjetljivog jezika, koja ima svoju opravdanost i zakonsku utemeljenost u Ustavu Crne Gore, zakonskoj legislativi (Zakon o rodnoj ravnopravnosti, Anti diskriminatorni zakon), kao i u relevantnim obavezujućim dokumentima međunarodnih organizacija.

**Odredbom člana 5 Predloga zakona** – uređuje se vršenje nadzora upravne inspekcije nad primjenom zakona kojim se uređuje upravni postupak kod ministarstava i drugih organa uprave, državnih organa, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave, ustanova i drugih subjekata koji vrše javna ovlašćenja (u odnosu na: ekonomičnost i efikasnost ostvarivanja i zaštite prava i pravnih interesa stranaka u upravnom postupku; upotrebu jezika i pisma u upravnom postupku; postupanja ovlašćenog službenog lica koje vodi upravni postupak i donosi upravni akt; ispunjenost uslova za zaključivanje ugovora; poštovanje obaveze pribavljanja podataka po službenoj dužnosti; poštovanje obaveze pružanja pravne pomoći strankama u upravnom postupku; davanje mogućnosti izjašnjenja stranci u upravnom postupku; omogućavanje razgledanja spisa predmeta stranci u upravnom postupku; dostavljanje spisa predmeta Upravnom sudu Crne Gore u vezi sa pokrenutim upravnim sporom; izdavanje uvjerenja i drugih isprava o činjenicama o kojima se vode službene evidencije; druga postupanja subjekta nadzora, u skladu sa pravilima upravnog postupka).

**Odredbom člana 6 Predloga zakona** – propisuje se vršenje nadzora upravne inspekcije nad primjenom zakona kojim se uređuje državna uprava, i definišu podoblasti koje su predmet inspeksijskog nadzora (obezbjeđivanje javnosti u radu i poštovanje obaveza u odnosima sa građanima kod ministarstava i drugih organa uprave; unutrašnja organizacija ministarstava i drugih organa uprave, Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore, Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje radnih sporova; poštovanje pravila o kancelarijskom poslovanju kod ministarstava i drugih organa uprave, državnih organa, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave, kao i drugih pravnih lica kad vrše prenijete ili povjerene poslove državne uprave, ako zakonom nije drukčije propisano; postupanje po predstavkama i pritužbama na rad ministarstava i drugih organa uprave).

**Odredbama čl. 7 i 8 Predloga zakona** – propisano je vršenje nadzora upravne inspekcije nad primjenom propisa u oblastima službeničkih odnosa (pitanja u vezi sa vršenjem inspeksijskog nadzora od strane upravne inspekcije u toj oblasti regulisana su Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, pa nije bilo opravdano prepisivanje tih odredbi u Zakonu o upravnoj inspekciji), kao i nad primjenom propisa kojima su uređeni izgled, upotreba i postupak izrade i uništenja pečata državnih organa (ovim zakonom po prvi put se definiše nadležnost za vršenje inspeksijskog nadzora u ovoj oblasti). Takođe, **odredbom člana 9 Predloga zakona** – propisano je da upravna

inspekcija vrši inspekcijski nadzor u odnosu na zabranu diskriminacije u oblastima za koje je nadležna.

**Odredbom čl. 10-13 Predloga zakona** – uređuju se pitanja od značaja za način rada upravne inspekcije. Rukovođenje upravnom inspekcijom povjerava se glavnom upravnom inspektor, koji organizuje rad, rukovodi i koordinira upravnom inspekcijom.

Kako bi se obezbijedila planska realizacija redovnih aktivnosti upravne inspekcije, na godišnjem nivou, predviđa se donošenje godišnjeg plana rada redovnog nadzora koji donosi glavni upravni inspektor, uz prethodnu saglasnost starješine organa državne uprave nadležnog za poslove uprave. Ovakav pristup obezbjeđuje i lakše praćenje postupanja upravne inspekcije i usmjeravanje rada u skladu sa utvrđenim planom.

Predlogom zakona se predviđa više vrsta nadzora: redovni, vanredni i kontrolni nadzor. Redovni se vrši u skladu sa godišnjim planom rada; vanredni - po nalogu glavnog upravnog inspektora, starješine organa državne uprave nadležnog za poslove uprave ili po inicijativi drugih subjekata; a kontrolni – radi utvrđivanja izvršenja mjera koje su predložene ili naređene nadziranom subjektu u okviru redovnog ili vanrednog inspekcijskog nadzora.

Propisivanjem norme po kojoj se subjekat nadzora, tri dana unaprijed, obavještava o vršenju inspekcijskog nadzora, u funkciji je ostvarivanja načela preventivnosti, jer se subjektu nadzora na taj način daje mogućnost da otkloni eventualne nepravilnosti u svom radu, što može biti predmet inspekcijskog nadzora. Izuzetak su samo one situacije u kojima bi najavljivanje vršenja inspekcijske kontrole značilo ugrožavanje javnog interesa ili opasnost od izbjegavanja nadzora.

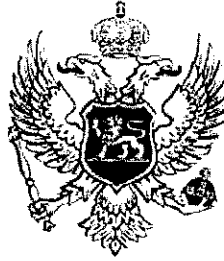
**Odredbom člana 14 Predloga zakona** – propisane su upravne mjere koje može izreći upravni inspektor u vršenju nadzora nad primjenom zakona kojim se uređuje upravni postupak (opomena, novčana kazna i zabrana vršenja poslova). Takođe, Predlogom zakona se predviđa da se na rješenja upravnih inspektora koja su donesena u vršenju nadzora nad primjenom zakona kojim se uređuje upravni postupak može podnijeti tužba Upravnom sudu Crne Gore. Ovakvo rješenje uzrokovano je činjenicom da je upravna inspekcija dio Ministarstva unutrašnjih poslova – Direktorat za državnu upravu i lokalnu samoupravu, a isti Direktorat je do sada bio nadležan za vođenje ožalbenog postupka na rješenja upravnog inspektora. Na predloženi način unaprijediće se nezavisnost u sistemu kontrole zakonitosti rješenja upravne inspekcije, jer postupak po žalbi neće voditi isti organ državne uprave čiji je dio upravna inspekcija, već će kontrola zakonitosti rješenja upravne inspekcije biti obezbijedena od strane Upravnog suda.

**Odredbom člana 15 Predloga zakona** – bilo je neophodno odložiti primjenu pojedinih odredbi zakona koje se odnose na nadzor nad primjenom zakona kojim se uređuje upravni postupak, imajući u vidu da su ta rješenja vezana za Zakon o upravnom postupku („Službeni list CG”, broj 56/14), koji će se primjenjivati od 1.1.2016.godine.

**Odredbom člana 16 Predloga zakona** – određen je dan stupanja na snagu zakona (osmog dana od dana objavljivanja u Službenom listu Crne Gore).

#### **4. Budžetska sredstva za sprovođenje zakona**

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna sredstva u budžetu Crne Gore.



VLADA CRNE GORE  
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA  
Podgorica

Parirano: B.02/15

Drg. jed.	Nas. broj	Rečni broj	Priloz	Vrijednost
01-	011/15-	7442/1		

011-33/2015-1

**Crna Gora**  
**Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija**

Broj: 03/1/2-2/11/2

Podgorica, 18. II 2015.

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**

Dopisom broj 011/15-7442/1 od 17. februara 2015. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o upravnoj inspekciji s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.**

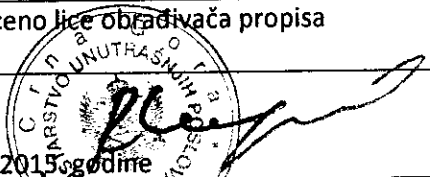
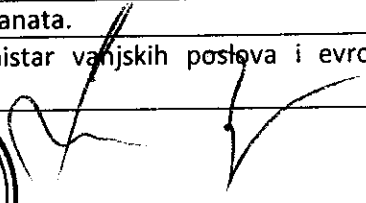

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

 **MINSTAR**  
**Dr. Igor Luksić**



**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MUP- IU/PZ/15/03
<b>1. Naziv nacrta/predloga propisa</b>		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o upravnoj inspekciji	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Administrative Inspection	
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova	
- Sektor/odsjek	Direktorat za državnu upravu i lokalnu samoupravu	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Dragana Ranitović 243 445 dragana.ranitovic@mup.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Dragana Ranitović 243 445 dragana.ranitovic@mup.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>		
- Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova	
<b>4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
<b>5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>		
- PPCG za period	2015-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o upravnoj inspekciji nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
<b>6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena		

njegove usklađenosti.	
<b>6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti</b>	
/	
<b>7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu</b>	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
<b>8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa</b>	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
<b>9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)</b>	
/	
<b>10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)</b>	
Predlog zakona o upravnoj inspekciji nije preveden na engleski jezik.	
<b>11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti</b>	
U izradi Predloga zakona o upravnoj inspekciji nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
	
Datum: 11.02.2015. godine	

**Prilog obrasca:**

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

**TABELA USKLAĐENOSTI**

<b>1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa</b>		<b>1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi</b>		
MUP-TU/PZ/15/03		MUP-IU/PZ/15/03		
<b>2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka</b>				
/				
<b>3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore</b>				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o upravnoj inspekciji		Proposal for the Law on Administrative Inspection		
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije</b>				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o upravnoj inspekciji
<p><b>1. Definisanje problema</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p>Intencija je da se ovim zakonom uredi način rada upravne inspekcije, poslovi upravne inspekcije, ovlaštenja i mjere u postupku nadzora nad javnopravnim organima i drugim nadziranima subjektima utvrđenim zakonom, kao i druga pitanja od značaja za djelovanje upravne inspekcije.</p> <p>Ova pitanja do sada nisu bila specifično regulisana kada je u pitanju upravna inspekcija što je uzrokovalo probleme u njenom radu. Radi se o specifičnoj vrsti kontrole rada javnopravnih organa u smislu njegove zakonitosti i cjelishodnosti. Problemi u radu upravne inspekcije manifestuju se na mogućnost građana i pravnih lica da ostvare zaštitu od nezakonitog rada javnopravnih organa.</p> <p>"Status quo" opcija ne bi omogućila unaprijeđenje rada upravne inspekcije, što je osnovni cilj ovog zakona.</p>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <p>Osnovni cilj koji se želi postići donošenjem ovog zakona jeste unaprijeđenje rada upravne inspekcije. Ostvarivanjem ovog cilja građani i ostali subjekti će imati veći stepen zaštite svojih prava i interesa pred javnopravnim organima.</p> <p>Akcionim planom za implementaciju Strategije reforme javne uprave u Crnoj Gori, za period 2014 - 2015, kao i Programom rada Vlade Crne Gore za 2014. godinu, utvrđena je obaveza pripreme Predloga zakona o upravnoj inspekciji (rok III kvartal).</p>	
<p><b>3. Opcije</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul> <p>Valjano normativno uređenje djelovanja upravne inspekcije opravdana je opcija od koje se očekuje da doprinese unaprijeđenju rada upravne inspekcije.</p>	

Jedan od najznačajnijih razloga za donošenje zakona o upravnoj inspekciji sadržan je u činjenici da je Predlogom zakona o upravnom postupku (ZUP), koji se nalazi u Skupštinskoj proceduri, izostala pravna regulacija upravne inspekcije, kakva je sadržana u sada važećem ZUP-u, osim u dijelu u kojem je utvrđeno da inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ZUP-a vrši upravna inspekcija. Iz tog razloga, donošenje zakona o upravnoj inspekciji u tijesnoj je vezi sa reformom upravnog postupka, odnosno potrebom da se unaprijedi nivo zakonitosti, stručnosti i kvaliteta u rješavanju upravnih predmeta. Takođe, neophodno je bilo uspostaviti nadležnost upravne inspekcije za vršenje inspekcijskog nadzora nad primjenom zakona i drugih propisa o: izgledu i upotrebi grba i zastave; službenoj upotrebi jezika i pisma; izgledu, upotrebi i postupku izrade i uništenja pečata državnih organa - imajući u vidu da u važećem sistemu ne postoji uspostavljen inspekcijski nadzor u ovim oblastima.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja iz zakona direktno će uticati na unaprijeđenje rada upravne inspekcije, od čega će indirektnu korist imati građani i ostali subjekti kroz veći stepen zaštite njihovih prava i interesa pred javnopravnim organima.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata.

Propisom se ne stvaraju dodatna administrativna opterećenja niti biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Nije potrebno obezbjeđivati dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za implementaciju ovog zakona.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Na osnovu čl. 6 i 11 stav 1 Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona Ministarstvo unutrašnjih poslova sprovelo je postupak javne rasprave o Nacrtu zakona o upravnoj inspekciji. Javna rasprava je trajala od 01.08.2014.-16.09.2014.godine.

U okviru javne rasprave održan je okrugli sto u Podgorici 11.09.2014.godine. Na okruglom stolu prisustvovalo je oko 30 učesnika, predstavnika državnih organa, organa lokalne samouprave, nevladinog sektora i druge zainteresovane javnosti. Na skupu su iznijeti komentari na Nacrt dokumenta kao i predlozi za unaprjeđenje njegove sadržine.

Pisane komentare na Nacrt dokumenta dostavili su sljedeći subjekti:

- Zajednica opština;
- Ministarstvo kulture (nema primjedbi);
- Opština Šavnik;
- Opština Nikšić;
- Opština Kotor;
- Opština Berane;
- NVO "Institut alternativa".

Dio komentara dobijenih u toku javne rasprave inkorporiran je u tekst Predloga zakona. Detaljan izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi objavljen je na internet stranici MUP-a.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Djelokrug upravne inspekcije se određuje u djelokrugu poslova koje vrši ministarstvo nadležno za poslove uprave, konkretno Ministarstvo unutrašnjih poslova. U skladu sa tim, Ministarstvo će obezbijediti neophodne kadrovske i tehničke preduslove za implementaciju ovog zakona. U ovom trenutku, broj upravnih inspektora nije na adekvatnom nivou, naročito kada se u obzir uzmu postojeće, a i planirane nadležnosti ove inspekcije.

Glavni indikator, na osnovu kojeg bi se mogli mjeriti ispunjeni ciljevi, jeste broj predstavljeni i pritužbi građana i drugih subjekata upravnoj inspekciji na rad javnopravnih organa, na osnovu kojih je upravna inspekcija postupila u roku i otklonila nepravilnosti.

Rad upravne inspekcije kontinuirano se prati kroz godišnji izvještaj o radu Ministarstva unutrašnjih poslova.

Datum i mjesto

7.11.2014.godine, Podgorica

Starješina



MINISTAR

Paško Konjević



Crna Gora

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

Naziv propisa	Predlog zakona o upravnoj inspekciji	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	II. Javna uprava	1. Državna uprava
Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	/	/
Ključni termini - eurovok deskriptori		



Potpis

*Ramić*