



SOCIJALISTIČKA NARODNA
PARTIJA CRNE GORE
KLUB POSLANIKA

Broj: 05-34/15
Podgorica, 28.04.2015. godine



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	28. VI	20 15	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-3/15-6		
VEZA:			
EPA:	802 XXV		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE
Gospodin Ranko Krivokapić, predsjednik

PODGORICA

U skladu sa članom 93 Ustava Crne Gore, dostavljamo Vam **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI PORODIČNOG ZAKONA** radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

POSLANICI,

Danijela Marković
Danijela Marković
mr Aleksandar Damjanović
Aleksandar Damjanović

ZAKON O IZMJENI I DOPUNI PORODIČNOG ZAKONA

Član 1

U Porodičnom zakonu ("Službeni list RCG", br.01/07"), član 282 mijenja se i glasi:

"VI. ALIMENTACIONI FOND

Član 282

Alimentacioni fond (u daljem tekstu: Fond) se osniva u cilju efikasnijeg ostvarivanja prava na izdržavanje djeteta-povjerioca izdržavanja.

Akt o osnivanju Fonda donosi Vlada Crne Gore.

Sredstva za početak rada Fonda obezbjeđuju se iz budžeta Crne Gore i drugih izvora.

Uslove za korišćenje sredstava, kao i pravila o radu Fonda propisuje ministarstvo nadležno za rad i socijalno staranje.

Poslije člana 282, dodaju četiri nova člana, koji glase:

Uslovi za ostvarivanje prava na izdržavanje

Član 282a

Ako dužnik izdržavanja ne ispunjava redovno svoju obavezu izdržavanja djeteta u periodu od tri mjeseca uzastopno ili u roku od šest mjeseci sa prekidima, dijete- povjerilac izdržavanja, preko svog zakonskog zastupnika ili organa starateljstva, podnosi predlog za isplatu izdržavanja iz Fonda uz dokaz da je prinudno izvršenje sudske odluke ostalo bezuspješno.

Predlog za stava 1 sadrži i osnovne podatke o dužniku izdržavanja, njegovom prebivalištu ili boravištu, adresi stanovanja, imovnom stanju, zaposlenju, adresi poslodavca i ostale podatke od značaja za ostvarivanje prava na izdržavanje.

Rok za početak isplate i pravo na regres

Član 282b

Fond je dužan da počne sa isplatom izdržavanja u roku od 15 dana od dana prijema predloga iz čl. 282a.

Fond ima pravo regresa isplaćenog iznosa izdržavanja od dužnika izdržavanja uvećanog za 10 % na ime troškova postupka.

Prestanak isplate

Član 282c

Isplata izdržavanja iz Fonda prestaje kada prestane zakonska obaveza izdržavanja djeteta. Dokaz da je prestala zakonska obaveza izdržavanja i predlog za prestanak dalje isplate mogu podnijeti i dužnik i povjerilac izdržavanja. Povjerilac i dužnik izdržavanja mogu sporazumno podnijeti predlog Fondu za prestanak isplate, ako postignu sporazum o dobrovoljnoj isplati izdržavanja.

Obnavljanje isplate iz Fonda

Član 282d

Ako dužnik izdržavanja ponovo izbjegava redovno izvršenje obaveze izdržavanja, povjerilac može podnijeti novi predlog za isplatu izdržavanja iz Fonda. Regres Fondu za isplaćeno izdržavanje od dužnika iz stava 1 uvećava se za 10 %."

Član 2

Propisi za sprovođenje zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od 01. januara 2016. godine.

OBRAZLOŽENJE

I Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjeni i dopuni Porodičnog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II Razlozi za donošenje zakona

Ustav Crne Gore članom 17 stav 2 propisuje princip jednakosti svih pred zakonom, bez obzira na bilo kakvu posebnost i lično svojstvo. Međutim, kroz nekoliko članova Ustava, Država poklanja naročitu pažnju određenim kategorijama društva. Tako je članom 73 i 74 Ustava Crne Gore predviđena posebna zaštita majke i djeteta, te prava djeteta. Ustavom proklamovano načelo naročite zaštite djece afirmiše se i kroz Porodični zakon.

I međunarodnim dokumentima, prije svega Konvencijom o pravima djeteta, predviđa se posebna zaštita djeteta. Član 27 stav 2 Konvencije predviđa da roditelji i drugi odgovorni za dijete imaju prvenstvenu odgovornost da osiguraju, u okviru svojih sposobnosti i finansijskih mogućnosti, uslove života potrebne za razvoj djeteta. Takođe, stav 4 istog člana Konvencije predviđa da će strane ugovornice preduzeti sve odgovarajuće mjere, kako bi obezbijedile da dijete dobija izdržavanje od roditelja ili drugih lica koja su finansijski odgovorna za dijete, kako u okviru strana ugovornica tako i iz inostranstva.

Porodičnim zakonom je definisano izdržavanje kao čista zakonska obligacija. Institutom zakonske alimentacije koja se oslanja na porodičnu i društvenu solidarnost, garantuje se zaštita onim članovima porodice koji usljed nesposobnosti za rad ili nedostatka sredstava za život zapadnu u matrijalnu oskudicu. Kada se iz nekog razloga izdržavanje ne može ostvariti u porodici, država je u obavezi da obezbijedi privremeno izdržavanje.

Neplaćanje alimentacije djeci od strane roditelja koji je po pravosnažnoj i izvršnoj sudskoj odluci dužan da istu plaća, u nas predstavlja veliki problem sa kojim država mora da se izbori, sve u cilju zaštite djeteta, kao najveće vrijednosti jednog društva. Roditelj koji se brine o djetetu u takvim slučajevima suočava se sa teškoćama oko obezbjeđenja uslova za život, podizanja, vaspitanja i obrazovanja djeteta, dok drugi roditelj tu obavezu izbjegava i uz to biva i neadekvatno sankcinisan od strane države.

Iz navedenih razloga ovom izmjenom i dopunom Porodičnog zakona predvidjeli smo osnivanje Alimentacionog fonda.

Naime, namjera je da država pomogne djeci, čiji roditelji ne žive zajedno, da na jednostavniji način ostvare svoje pravo na izdržavanje od roditelja dužnika, na način što bi se novčana sredstva na osnovu pravosnažne i izvršne sudske odluke isplaćivala iz Fonda, s tim da Fond preuzme teret prinudne naplate od roditelja dužnika. Sredstva isplaćena iz Fonda kasnije bi se refundirala od roditelja dužnika i to uvećana za 10 % na ime naknade za prinudnu naplatu.

III Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Izmjena i dopuna Porodičnog zakona u duhu je Deklaracije o pravima djeteta iz 1959. godine i Konvencije UN o pravima djeteta iz 1989. godine.

IV Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Član 1- Predviđeno je osnivanje Alimentacionog fonda u cilju efikasnijeg ostvarivanja prava na izdržavanje. Akt o osnivanju donosi Vlada, a sredstva za početak rada Fonda obezbjeđuju se iz budžeta i drugih izvora. Uslove za korišćenje sredstava, kao i pravila o radu Fonda propisuje ministarstvo nadležno za rad i socijalno staranje.

Što se tiče uslova za ostvarivanje prava na izdržavanje iz Fonda, predviđeno je da, ako dužnik izdržavanja ne ostvaruje redovno svoju obavezu izdržavanja djeteta u periodu od tri mjeseca uzastopno ili u roku od šest mjeseci sa prekidima, dijete stiče pravo na isplatu iz Fonda. Takođe, dijete-povjerilac izdržavanja, preko svog zakonskog zastupnika ili organa starateljstva, podnosi dokaz da je prinudno izvršenje sudske odluke ostalo bezuspješno. Ovaj predlog treba da sadrži osnovne podatke o dužniku izdržavanja, njegovom prebivalištu ili boravištu, adresi stanovanja, imovnom stanju, zaposlenju, kao i o adresi poslodavca i ostale podatke od značaja za ostvarivanje izdržavanja.

Kada je u pitanju rok za početak isplate i pravo na regres, Fond je dužan da počne sa isplatom u roku od 15 dana od dana prijema predloga iz člana 282a stav 3. Takođe je definisano da Fond ima pravo regresa isplaćenog iznosa izdržavanja od dužnika, uvećanog za 10 % na ime troškova postupka.

Prestanak isplate izdržavanja iz Fonda prestaje kada prestane zakonska obaveza izdržavanja djeteta, o čemu je takođe potrebno dostaviti dokaze. Dalje, ukoliko povjerilac i dužnik izdržavanja postignu sporazum o dobrovoljnoj isplati izdržavanja, podnose predlog Fondu za prestanak isplate izdržavanja iz Fonda.

Ukoliko dužnik izdržavanja ponovo izbjegava redovno izvršenje obaveze izdržavanja, povjerilac može podnijeti novi predlog za isplatu izdržavanja iz Fonda.

Članom 2 se predviđa rok za donošenje osnivačkog akta, kao i podzakonskih akata.

V Finansijska sredstva koja je potrebno obezbijediti u budžetu Crne Gore za sprovođenje Zakona

Za sprovođenje ovog zakona potrebna su sredstva koja će se obezbijediti u Budžetu za 2016. godine.