



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	14. 10	20 19	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-3/19-6		
VEZA:			
EPA:	804/XXVI		
SKRAĆENICA:		PRILOG:	

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-3935
Podgorica, 11. oktobra 2019. godine.

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 19. septembra 2019. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TAJNOSTI PODATAKA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr **PREDRAG BOŠKOVIĆ**, ministar odbrane i **SAVO VUČINIĆ**, v. d. direktora Direkcije za zaštitu tajnih podataka.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TAJNOSTI PODATAKA

Član 1

U Zakonu o tajnosti podataka („Službeni list CG“, br. 14/08, 76/09, 41/10, 38/12, 44/12, 14/13, 18/14 i 48/15) član 2 mijenja se i glasi:

„Po ovom zakonu dužni su da postupaju državni organi, organi državne uprave, organi jedinica lokalne samouprave i druga pravna lica koja vrše javna ovlašćenja (u daljem tekstu: organi), kao i pravna i fizička lica kad u vršenju zakonom utvrđenih poslova, odnosno izvršavanju ugovorenog posla ostvare pristup ili postupaju sa tajnim podacima (u daljem tekstu: drugi subjekti).“

Član 2

U članu 3 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Tajnim podatkom smatra se i tajni podatak strane države i međunarodne organizacije koji je kao takav označen i dostavljen nadležnim organima u Crnoj Gori.“

Član 3

Poslije člana 7 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 7a

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.“

Član 4

U članu 8 stav 1 tačka 1 riječi: „organizacija iz člana 2 ovog zakona,“ zamjenjuju se riječima: „drugih subjekata,“.

Tač. 3 i 12 brišu se.

Član 5

U članu 11 stav 2 mijenja se i glasi:

„Organi u čijem radu u kontinuitetu nastaju tajni podaci određuju kategorije podataka kojima se može odrediti stepen tajnosti „STROGO TAJNO“, „TAJNO“, „POVJERLJIVO“ i „INTERNO“.“

Član 6

U članu 14 poslije riječi: „Vlade Crne Gore,“ dodaju se riječi: „načelnik Generalštaba Vojske Crne Gore,“ a riječi: „starješina organa uprave nadležnog za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma,“ brišu se.

Član 7

U članu 16 stav 2 riječi: „i organizaciji“ brišu se, a riječi: „u njihovom posjedu“ zamjenjuju se riječima: „nastao u radu organa“.

Član 8

U članu 18 stav 4, članu 18a, članu 21 stav 5, članu 40 stav 1 tačka 2, članu 53 stav 1 tačka 2, čl. 56 i 58, članu 60 stav 5, članu 62, članu 67 stav 1 tačka 2 i članu 69 riječ „organizacija“ u različitom padežu zamjenjuje se riječima: „drugi subjekti“ u odgovarajućem padežu.

Član 9

U članu 19b stav 1 poslije riječi: „ukinuti tajnost podatka,“ dodaju se riječi: „odnosno produžiti rok tajnosti podatka,“.

Član 10

U članu 24 stav 2 riječ „Direkciji“ zamjenjuje se riječima: „organu uprave nadležnom“.

Član 11

U članu 27 stav 1 riječi: „imaju svi zaposleni u organu i organizaciji“ zamjenjuju se riječima: „ostvaruje pravno i fizičko lice“.

Član 12

U članu 28 stav 2 tačka 1 poslije riječi: „povremenih poslova,“ dodaju se riječi: „ugovora o djelu,“ a riječi: „posebnih ugovora o radu,“ zamjenjuju se riječima: „odgovarajućih ugovora,“.

Član 13

U članu 30 stav 2 mijenja se i glasi:
„Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, pravno lice podnosi zahtjev za izdavanje dozvole za pristup tajnim podacima za zaposlene kojima je to potrebno za izvršenje ugovorenog posla.“

Član 14

U članu 30a stav 1 poslije tačke 1 dodaje se nova tačka koja glasi:
„1a) zakonski zastupnik tog pravnog lica i drugi zaposleni kojem je to potrebno za izvršenje ugovorenog posla imaju dozvolu za pristup tajnim podacima;“.

Član 15

U članu 31 stav 1 poslije riječi „podacima“ dodaju se riječi: „stepena tajnosti „STROGO TAJNO“, „TAJNO“ i „POVJERLJIVO“.“

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Pristup tajnim podacima stepena tajnosti „INTERNO“ stranom pravnom i fizičkom licu Direkcija će omogućiti u skladu sa članom 27 ovog zakona.“

Član 16

U članu 32 na kraju stava 1 tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „osim bezbjednosne provjere za rukovaoca tajnim podacima ili drugog zaposlenog u organu državne uprave nadležnom za poslove odbrane (u daljem tekstu: Ministarstvo) i Vojsci Crne Gore i lica angažovana po bilo kom osnovu u Ministarstvu i Vojsci Crne Gore, koju

sprovodi Ministarstvo u skladu sa zakonom kojim se uređuju poslovi odbrane i ovim zakonom."

U stavu 4 poslije riječi „Agencija“ dodaju se zarez i riječi: „odnosno Ministarstvo“.

Član 17

U članu 34 stav 1 mijenja se i glasi:

„Prije obavljanja bezbjednosne provjere, lice koje se provjerava obavezno je da kod Agencije, odnosno Ministarstva popuni upitnik za bezbjednosno provjeravanje.“

Član 18

U članu 36 stav 2 briše se.

Član 19

U članu 38 stav 2 riječ „spoljnu“ zamjenjuje se riječju „vanjsku“.

Član 20

U članu 39 stav 1 i čl. 41, 42, 43 i 44 poslije riječi „Agencija“ u različitom padežu dodaju se zarez i riječi: „odnosno Ministarstvo“ u odgovarajućem padežu.

Član 21

U članu 46 u uvodnoj rečenici stava 1 riječi: „i ako“ zamjenjuju se riječju „ili“.

U tački 1 poslije riječi: „osim za krivična djela“ dodaju se riječi: „protiv bezbjednosti javnog saobraćaja i krivična djela“.

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Rješenje iz stava 1 ovog člana donosi se bez izjašnjenja stranke u postupku.“

Član 22

U članu 48 stav 3 riječi: „ministarstvu nadležnom za poslove odbrane (u daljem tekstu: Ministarstvo).“ zamjenjuju se riječju „Ministarstvu.“

Član 23

U članu 51 stav 1 mijenja se i glasi:

„Zahtjev za produženje važenja dozvole za pristup tajnim podacima može se podnijeti Direkciji najkasnije 180 dana prije isteka važenja dozvole.“

U stavu 2 poslije riječi „Agencija“ dodaju se riječi: „odnosno Ministarstvo“.

Član 24

U članu 53a poslije riječi „Direkciji“ dodaju se riječi: „preko organa iz člana 28 ovog zakona,“.

Član 25

U članu 55 poslije riječi: „člana 26 stav 1“ dodaju se riječi: „i člana 27 stav 1“.

Član 26

U članu 61 stav 1 tačka 2 mijenja se i glasi:

„2) broj i forma tajnih podataka;“.

Poslije tačke 2 dodaje se nova tačka koja glasi:
„3) stepen rizika prijetnje tajnim podacima na određenoj lokaciji.“

Član 27

U članu 64 stav 1 tačka 1 riječi: „nasilnog upada“ zamjenjuju se riječima: „neovlašćenog, odnosno nasilnog ulaska“.

Poslije tačke 3 dodaje se nova tačka koja glasi:
„3a) izrada plana zaštite tajnih podataka;“.

Član 28

U članu 68 stav 1 mijenja se i glasi:

„Tajni podaci se mogu dostavljati van prostorija organa i drugih subjekata uz primjenu propisanih zaštitnih mjera koje garantuju da pristup tajnim podacima mogu imati lica koja imaju dozvolu za pristup tajnim podacima, odnosno lica iz člana 26 stav 1 i člana 27 stav 1 ovog zakona.“

Član 29

Član 71 mijenja se i glasi:

„Organi i drugi subjekti dužni su da obezbjeđuju vršenje redovne unutrašnje kontrole nad sprovođenjem mjera zaštite tajnih podataka utvrđenih ovim zakonom.

Radi vršenja kontrole iz stava 1 ovog člana, organi i drugi subjekti dužni su da odrede lice za vršenje te kontrole.

Način vršenja i sadržaj unutrašnje kontrole iz stava 1 ovog člana propisuje Vlada.“

Član 30

Član 73 briše se.

Član 31

U članu 74 stav 1 tačka 2 briše se.

Poslije tačke 8a dodaje se nova tačka koja glasi:

„8b) vrši koordinaciju prevencije i zaštite od računarskih bezbjednosnih incidenata na internetu i drugih rizika od incidenata po bezbjednost informacionih sistema državnih organa, organa državne uprave, organa jedinica lokalne samouprave, pravnih lica sa javnim ovlašćenjima i drugih pravnih i fizičkih lica koja ostvaruju pristup ili postupaju sa podacima, osim tajnih podataka, preko posebne organizacione jedinice (u daljem tekstu: CIRT);“.

Član 32

Poslije člana 74 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 74a

CIRT, u skladu sa zakonom kojim se uređuje informaciona bezbjednost, preduzima mjere za:

1) uspostavljanje sistema zaštite od računarskih bezbjednosnih incidenata na internetu i drugih rizika od incidenata po bezbjednost informacionih sistema iz člana 74 stav 1 tačka 8b ovog zakona;

2) prevenciju računarsko-bezbjednosnih incidenata;

3) otklanjanje posljedica u slučaju bezbjednosnih incidenata na internetu koji prelaze okvire djelovanja informacionih sistema iz člana 74 stav 1 tačka 8b ovog zakona."

Član 33

U članu 75 stav 1 mijenja se i glasi:

„Vlada imenuje direktora Direkcije (u daljem tekstu: direktor), na predlog ministra nadležnog za poslove odbrane, u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava, obaveze i odgovornosti državnih službenika i namještenika.”

U stavu 2 riječi: „visoku stručnu spremu” zamjenjuju se riječima: „VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja”.

Član 34

Član 75d mijenja se i glasi:

„Radni odnos u Direkciji može se zasnovati bez javnog oglašavanja.

Radna mjesta koja se popunjavaju bez javnog oglašavanja utvrđuju se aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji službeničkih mjesta u Direkciji.

Odluku o zasnivanju radnog odnosa u Direkciji donosi direktor Direkcije.”

Član 35

Naziv poglavlja XI mijenja se i glasi: „XI. NADZOR”.

Član 36

U članu 80 stav 2 mijenja se i glasi:

„Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona u pogledu primjene mjera zaštite tajnih podataka, kao i nad primjenom međunarodnih ugovora koji se odnose na tajne podatke vrši Direkcija preko ovlašćenih inspektora, u skladu sa zakonom.”

Član 37

U članu 81 stav 1 tačka 1 mijenja se i glasi:

„1) kontroliše primjenu mjera zaštite tajnih podataka propisanih zakonom i drugim propisima koji se odnose na zaštitu tajnih podataka;”

U tački 2 poslije riječi „razmjenom” dodaju se zarez i riječi: „primjenom mjera zaštite tajnih podataka”.

U stavu 2 riječ „bezbjednosti” zamjenjuje se riječima: „primjene mjera zaštite tajnih podataka”.

U stavu 3 poslije riječi „sa” dodaju se riječi: „primjenom mjera zaštite tajnih podataka,”.

Član 38

U članu 82 stav 1 tačka 4 mijenja se i glasi:

„4) ne obavijesti o ukidanju ili izvršenoj promjeni stepena tajnosti sve organe i druge subjekte koji koriste taj podatak (član 18 stav 4 i član 21 stav 5);”

Tačka 6 mijenja se i glasi:

„6) ne promijeni ili ne ukine oznaku tajnosti kad se steknu uslovi iz čl. 19b i 21 ovog zakona;”

U tački 10 poslije riječi: „Agencije“ dodaje se zarez i riječi: „odnosno Ministarstva“.

Tačka 11 mijenja se i glasi:

„11) mu je dozvola za pristup tajnim podacima istekla, a nije je u roku od osam dana od dana donošenja rješenja iz člana 52 stav 1 ovog zakona, odnosno od nastanka činjenice koja je razlog za prestanak važenja dozvole u smislu člana 53 stav 1 ovog zakona, vratio Direkciji preko organa iz člana 28 ovog zakona (član 53a);“.

Tačka 17 mijenja se i glasi:

„17) bez odlaganja ne obavijesti ovlašćeno lice koje je odredilo stepen tajnosti podatka o nestanku ili neovlašćenom otkrivanju tajnog podatka (član 69 st. 1 i 2);“.

Stav 2 mijenja se i glasi:

„Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu, državnom organu, organu državne uprave, organu lokalne samouprave i lokalne uprave novčanom kaznom u iznosu od 100 eura do 2.000 eura.“

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 100 eura do 2.000 eura.“

Član 39

Poslije člana 86 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 86a

Započeti postupci za izdavanje dozvole za pristup tajnim podacima pravnom licu okončaće se po Zakonu o tajnosti podataka („Službeni list CG“, br. 14/08, 76/09, 41/10, 38/12, 44/12, 14/13, 18/14 i 48/15).“

Član 40

Poslije člana 87a dodaje se pet novih članova koji glase:

„Član 87b

Podzakonski akti donijeti na osnovu Zakona o tajnosti podataka („Službeni list CG“, br. 14/08, 76/09, 41/10, 38/12, 44/12; 14/13, 18/14 i 48/15) uskladiće se sa ovim zakonom u roku od 18 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 87c

Zahtjeve za sprovođenje bezbjednosne provjere za rukovaoca tajnim podacima i drugog zaposlenog u Ministarstvu i Vojsci Crne Gore i lica angažovana po bilo kom osnovu u Ministarstvu i Vojsci Crne Gore do 1. januara 2020. godine, Direkcija podnosi Agenciji.

Postupke sprovođenja provjere iz stava 1 ovog člana započete prije 1. januara 2020. godine okončaće Agencija.

Član 87d

Akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Direkcije donijeće se u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Donošenjem akta iz stava 1 ovog člana Direkcija će od Ministarstva javne uprave preuzeti državne službenike koji su vršili preuzete poslove iz člana 74 stav 1 tačka 8b ovog zakona, opremu i službenu dokumentaciju.

Državni službenici iz stava 2 ovog člana, do donošenja akta o raspoređivanju u skladu sa aktom iz stava 1 ovog člana, nastavljaju sa radom u zvanjima koja su stekli prije preuzimanja.

Član 87e

Odredbe člana 74 stav 1 tačka 8b i člana 74a ovog zakona primjenjivaće se nakon tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 87f

Danom početka primjene člana 74 stav 1 tačka 8b i člana 74a ovog zakona, prestaje da važi član 11 Zakona o informacionoj bezbjednosti („Službeni list CG“, br. 14/10 i 40/16).“

Član 41

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojom je propisano da se zakonom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje ovog zakona su: preuzimanje dijela nadležnosti sa Agencije za nacionalnu bezbjednost na Ministarstvo odbrane u dijelu sprovođenja bezbjednosne provjere za izdavanje dozvola za pristup tajnim podacima za zaposlene u Ministarstvu i Vojsci Crne Gore, usaglašavanje pojedinih odredaba sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG”, broj 02/18), kao i korekcije pojedinih odredaba važećeg Zakona o tajnosti podataka radi preciznijeg tumačenja i primjene.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje propisi Evropske unije, kao ni međunarodne konvencije sa kojima je trebalo usaglasiti Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tajnosti podataka.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 2 Predloga zakona definisan je i tajni podatak strane države i međunarodne organizacije (član 3 važećeg Zakona).

Članom 5 Predloga zakona propisano je da bliže kategorije podataka kojima se može odrediti stepen tajnosti "STROGO TAJNO", TAJNO" i "POVJERLJIVO" mogu propisati organi u čijem radu nastaju tajni podaci (član 11 važećeg Zakona).

Članom 6 Predloga zakona propisano je da je, pored ostalih, načelnik Generalštaba Vojske Crne Gore ovlašćeno lice za određivanje stepena tajnosti podataka "STROGO TAJNO" (član 14 važećeg Zakona).

Članom 13 Predloga zakona propisano je da pravno lice uz zahtjev za izdavanje dozvole za pristup tajnim podacima pravnom licu, podnosi i zahtjev za izdavanje dozvole za pristup tajnim podacima za zaposlene kojima je to potrebno za izvršavanje ugovorenog posla (član 30 važećeg Zakona).

Članom 16 Predloga zakona propisano je da bezbjednosnu provjeru radi izdavanja dozvole za pristup tajnim podacima za rukovaoca tajnim podacima ili drugog zaposlenog u Ministarstvu odbrane i Vojsci Crne Gore, kao i za lica angažovana po bilo kom osnovu u Ministarstvu odbrane i Vojsci Crne Gore sprovodi organ državne

uprave nadležan za poslove odbrane, u skladu sa zakonom kojim se uređuju poslovi odbrane i ovim zakonom (član 32 stav 1 važećeg Zakona).

Članom 17 Predloga zakona mijenja se i dopunjava važeći Zakon na način što se propisuje da je lice koje se provjerava, prije obavljanja bezbjednosne provjere, u obavezi da kod Agencije, odnosno organa državne uprave nadležnog za poslove odbrane popuni upitnik za bezbjednosno provjeravanje (član 34 važećeg Zakona).

Članom 21 Predloga zakona propisano je da bezbjednosnu smetnju za izdavanje dozvole za pristup tajnim podacima ne predstavlja pokrenut krivični postupak za krivična djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja ili osuđivanost za takva krivična djela (član 46 važećeg Zakona).

Članom 26 Predloga zakona izmijenjeni su i dopunjeni kriterijumi za određivanje mjera zaštite tajnih podataka koje se preduzimaju zavisno od stepena rizika prijetnje tajnim podacima na određenoj lokaciji (član 61 važećeg Zakona).

Članom 27 Predloga zakona mijenja se i dopunjava važeći zakon na način što je propisana obaveza izrade plana zaštite tajnih podataka kao dodatna mjera za obezbjeđivanje fizičkih mjera zaštite tajnih podataka (član 64 važećeg Zakona).

Uzimajući u obzir djelokrug poslova Direkcije za zaštitu tajnih podataka, u dijelu koji se odnosi na informatičku zaštitu, čl. 31 i 32 Predloga zakona propisano je da Direkcija vrši i poslove koordinacije prevencije i zaštite od računarskih bezbjednosnih incidenata na internetu i drugih rizika od incidenata po bezbjednost informacionih sistema državnih organa, organa državne uprave, organa jedinica lokalne samouprave, pravnih lica sa javnim ovlaštenjima i drugih pravnih i fizičkih lica koja ostvaruju pristup ili postupaju sa podacima. Do sada, u skladu sa Zakonom o informacionoj bezbjednosti, ove poslove vršilo je Ministarstvo javne uprave.

Članom 33 Predloga zakona postupak imenovanja direktora Direkcije usklađen je sa odredbama Zakona o državnim službenicima i namještenicima (član 75 važećeg Zakona).

Članom 34 Predloga zakona propisano je da se aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Direkcije mogu utvrditi službenička radna mjesta koja se popunjavaju bez javnog oglašavanja (član 75d važećeg Zakona).

Čl. 36 i 37 Predloga zakona izmijenjen je i dopunjen važeći zakon na način što je propisano da se inspekcijski nadzor nad sprovođenjem Zakona o tajnosti podataka i primjenom međunarodnih ugovora vrši u pogledu primjene mjera zaštite tajnih podataka (član 80 stav 2 i član 81 važećeg Zakona).

V FINANSIJSKA SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Sredstva za sprovođenje ovog zakona obezbijedena su Budžetom Crne Gore.

TEKST ODREDBA ZAKONA O TAJNOSTI PODATAKA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJAVAJU

Član 2

Po ovom zakonu dužni su da postupaju državni organi, organi državne uprave, organi jedinica lokalne samouprave i druga pravna lica kojima je povjereno vršenje javnih ovlašćenja (u daljem tekstu: organi), kao i pravna i fizička lica kada u vršenju zakonom utvrđenih poslova, odnosno izvršavanju ugovorenog posla saznaju za tajne podatke (u daljem tekstu: organizacije).

Član 3

Tajni podaci su podaci čijim bi otkrivanjem nepozvanom licu nastupile ili mogle nastupiti štetne posljedice za bezbjednost i odbranu, vanjsku, monetarnu i ekonomsku politiku Crne Gore.

Tajni podaci se određuju pod uslovima i na način propisan ovim zakonom.

Član 8

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- 1) podatak je činjenica nastala u radu organa i organizacija iz člana 2 ovog zakona, bez obzira na izvor, vrijeme nastanka, mjesto čuvanja i način saznanja;
- 2) dokument je zapis podatka u bilo kojem obliku;
- 3) tajni podatak strane države i međunarodne organizacije je podatak, za koji je međunarodnim ugovorom Crne Gore i strane države, odnosno međunarodne organizacije utvrđeno da će se čuvati kao tajna;
- 4) dozvola za pristup tajnim podacima je akt kojim se pravnom i fizičkom licu obezbjeđuje pristup i korišćenje tajnog podatka;
- 5) bezbjednosna dozvola je akt kojim se pravnom i fizičkom licu obezbjeđuje pristup i korišćenje tajnog podatka strane države i međunarodne organizacije;
- 6) rukovalac tajnim podacima je lice zaduženo u organu za prijem, evidentiranje, čuvanje, davanje na korišćenje, razmjenu i druge radnje obrade tajnih podataka;
- 7) "potrebno je da zna" je princip kojim se utvrđuje opravdana potreba nekog lica za korišćenjem tajnih podataka radi izvršavanja njegovih poslova na osnovu izdate dozvole za pristup tajnim podacima;
- 8) bezbjednosna provjera je postupak za utvrđivanje činjenica od značaja za izdavanje dozvole za pristup tajnim podacima;
- 9) bezbjednosna smetnja je podatak ili činjenica koja se utvrđuje u postupku bezbjednosne provjere i na kojoj se zasniva sumnja u povjerenje ili lojalnost lica za izdavanje dozvole za pristup tajnim podacima;
- 10) porodica obuhvata supružnike i njihovu djecu, kao i roditelje supružnika;
- 11) korišćenje tajnih podataka je upotreba tajnih podataka u vršenju poslova u organu ili za potrebe organa;
- 12) čuvanje tajnih podataka je skup mjera i aktivnosti koje se preduzimaju radi sprječavanja nestanka, otkrivanja, uništavanja i zloupotrebe tajnih podataka;

13) zaštita tajnih podataka obuhvata skup organizacionih, fizičkih i tehničkih mjera ili radnji, preduzetih u cilju sprječavanja uništenja, otuđenja ili zloupotrebe tajnog podatka;

14) bezbjednosni pojas je prostor oko objekta koji označava minimalnu udaljenost od objekta sa koje ne može biti ugrožen objekat ili tajni podaci u njemu;

15) bezbjednosna zona je prostor ili prostorija u objektu u kome se čuvaju tajni podaci stepena "POVERLJIVO" ili većeg stepena tajnosti i koji zahtijevaju odgovarajuću fizičku zaštitu;

16) administrativna zona je prostor ili prostorija u objektu u kome se čuvaju tajni podaci stepena "INTERNO" i koji zahtijevaju odgovarajuću fizičku zaštitu.

Član 11

Tajnom podatku iz člana 3 ovog zakona određuje se jedan od sljedećih stepena tajnosti:

- 1) "STROGO TAJNO";
- 2) "TAJNO";
- 3) "POVJERLJIVO";
- 4) "INTERNO".

Bliže kategorije podataka kojima se može odrediti stepen tajnosti "STROGO TAJNO", "TAJNO" i "POVJERLJIVO" propisuje Vlada Crne Gore.

Član 14

Ovlašćena lica za određivanje stepena tajnosti podataka "STROGO TAJNO" su: Predsjednik Crne Gore, predsjednik Skupštine Crne Gore, predsjednik i članovi Vlade Crne Gore, starješina organa uprave nadležnog za poslove policije, starješina organa uprave nadležnog za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma, direktor Agencije za nacionalnu bezbjednost (u daljem tekstu: Agencija), Vrhovni državni tužilac i predsjednik Vrhovnog suda.

Član 16

Obaveza određivanja tajnosti i stepena tajnosti podatka nastaje u času stvaranja ili saznanja za taj podatak, odnosno u času preduzimanja pripremnih radnji za stvaranje tog podatka.

Zaposleni u organu i organizaciji su obavezni da, u okviru svojih ovlašćenja, procijene bezbjednosni značaj podatka koji je u njihovom posjedu i predlože ovlašćenom licu određivanje stepena tajnosti tog podatka.

Član 18

Ovlašćeno lice za određivanje stepena tajnosti podatka, prilikom određivanja stepena tajnosti, određuje i način prestanka tajnosti određivanjem datuma prestanka tajnosti u okviru rokova iz člana 19a ovog zakona, kao i određivanjem događaja čijim nastankom prestaje tajnost podatka.

Ovlašćeno lice za određivanje stepena tajnosti podatka može ukinuti tajnost podatka prije isteka vremena iz stava 1 ovog člana.

Lice koje je starješina organa odredio kao ovlašćeno lice za određivanje stepena tajnosti podatka u skladu sa članom 15 ovog zakona može ukinuti tajnost podatka samo uz saglasnost starješine organa.

Ovlašćeno lice iz stava 1 ovog člana obavezno je da o ukidanju stepena tajnosti podatka obavijesti sve organe i organizacije koji koriste taj podatak.

Član 18a

Organ, odnosno organizacija nije u obavezi da potvrdi niti da ospori postojanje tajnog podatka ako bi potvrđivanje ili osporavanje moglo negativno da utiče na bezbjednost i interese Crne Gore.

Član 19b

Periodično preispitivanje tajnosti podataka, na osnovu kojeg se može promijeniti stepen tajnosti podatka ili ukinuti tajnost podatka, vrši komisija koju obrazuje starješina organa, i to za:

- 1) podatke označene stepenom tajnosti "STROGO TAJNO", najmanje jednom u tri godine;
- 2) podatke označene stepenom tajnosti "TAJNO", najmanje jednom u tri godine;
- 3) podatke označene stepenom tajnosti "POVJERLJIVO", najmanje jednom u tri godine;
- 4) podatke označene stepenom tajnosti "INTERNO", najmanje jednom godišnje.

Komisija iz stava 1 ovog člana predlaže ovlašćenom licu iz člana 10 stav 2 ovog zakona promjenu ili ukidanje stepena tajnosti podataka

Član 21

Stepen tajnosti podatka može biti promijenjen.

Promjena stepena tajnosti podatka se može odnositi na čitav podatak ili dio podatka koji je označen kao tajan.

Promjenu stepena tajnosti može izvršiti samo ovlašćeno lice koje je odredilo stepen tajnosti podatka.

Lice koje je starješina organa odredio kao ovlašćeno lice za određivanje stepena tajnosti podatka u skladu sa članom 15 ovog zakona može promijeniti stepen tajnosti podatka samo uz saglasnost starješine organa.

Ovlašćeno lice iz stava 3 ovog člana obavezno je da o izvršenoj promjeni obavijesti sve organe i organizacije koji koriste taj podatak.

Član 24

Dostavljanje tajnih podataka se vrši saglasno principu "potrebno je da zna".

Zaposleni u Direkciji za zaštitu tajnih podataka (u daljem tekstu: Direkcija) zaduženi za prijem i razmjenu tajnih podataka, preduzimaju mjere i aktivnosti neophodne za prijem, utvrđivanje korisnika i dostavljanje tajnih podataka tim korisnicima.

Član 27

Pristup tajnim podacima stepena tajnosti "INTERNO" imaju svi zaposleni u organu i organizaciji, u skladu sa principom "potrebno je da zna".

Lice iz stava 1 ovog člana koje ne posjeduje dozvolu za pristup tajnim podacima dužno je da, prije vršenja uvida u tajni podatak stepena tajnosti "INTERNO", potpiše izjavu da će se sa tajnim podacima postupati u skladu sa zakonom i drugim propisima.

Član 28

Dozvolu za pristup tajnim podacima stepena tajnosti "STROGO TAJNO", "TAJNO" i "POVJERLJIVO" izdaje Direkcija.

Zahtjev za izdavanje dozvole za pristup tajnim podacima iz stava 1 ovog člana podnosi se Direkciji, i to:

1) za rukovaoca tajnim podacima ili drugog zaposlenog u organu, za lica na stručnom osposobljavanju, volontere, kadete i lica angažovana po osnovu ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova, kao i drugih posebnih ugovora o radu, starješina tog organa;

2) za pravno lice ili drugog zaposlenog u pravnom licu, zakonski zastupnik tog lica;

3) za članove radnih tijela, starješina organa koji je obrazovao radno tijelo, a za članove radnih tijela koja obrazuju Skupština Crne Gore ili Vlada, generalni sekretar Skupštine Crne Gore, odnosno Vlade

Član 30

Zahtjev za izdavanje dozvole za pristup tajnim podacima pravnom licu sadrži: naziv, sjedište i djelatnost, lično ime i prebivalište zakonskog zastupnika i stepen tajnosti podataka za koji se traži dozvola za pristup.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, pravno lice prilaže i dokaze da:

1) su obezbjeđene mjere i radnje za fizičku i informatičku bezbjednost tajnih podataka;

2) zaposleni kojima je to potrebno za izvršenje ugovorenog posla imaju izdatu dozvolu za pristup tajnim podacima.

Prije izdavanja dozvole za pristup tajnim podacima pravnom licu, Direkcija provjerava da li su u pravnom licu obezbjeđene mjere za zaštitu tajnih podataka.

Član 30a

Pravno lice, pored uslova iz člana 30 stav 2 ovog zakona, mora da ispunjava sljedeće uslove, i to da:

1) je registrovano za obavljanje odgovarajuće djelatnosti;

2) se protiv odgovornog lica ne vodi postupak za krivično djelo sa elementima korupcije i da nije pravosnažno osuđivano za takvo djelo;

3) nije započet postupak poravnjanja, stečajni ili likvidacioni postupak;

4) je izmirilo poreske obaveze za prethodnu godinu;

5) posjeduje dokaz o vlasničkoj strukturi;

6) ne postoji bezbjednosni rizik za korišćenje tajnih podataka.

Ispunjenost uslova iz stava 1 ovog člana utvrđuje se u postupku bezbjednosne provjere.

Član 31

Pristup tajnim podacima stranom pravnom i fizičkom licu Direkcija će omogućiti ukoliko mu je izdat bezbjednosni certifikat od strane države čiji je državljanin ili u kojoj ima sjedište, odnosno od strane međunarodne organizacije čiji je član, u skladu sa međunarodnim ugovorom.

Član 32

Bezbjednosnu provjeru sprovodi Agencija.

Zahtjev za sprovođenje bezbjednosne provjere podnosi Direkcija.

Bezbjednosna provjera se može sprovesti samo uz prethodnu pisanu saglasnost lica koje se provjerava.

Ako lice koje se provjerava ne da traženu pisanu saglasnost, Agencija neće sprovesti postupak bezbjedonosne provjere.

Bezbjednosnom provjerom se mogu obuhvatiti i članovi porodice lica koje se provjerava samo ukoliko se procijeni da oni mogu da utiču na ponašanje lica koje se provjerava.

Bezbjednosna provjera se vrši u mjestu rođenja, prebivališta i zaposlenja lica koje se provjerava.

Član 34

Prije obavljanja bezbjednosne provjere, Agencija dostavlja pravnom i fizičkom licu koji se provjeravaju upitnik za bezbjednosno provjeravanje.

Upitnik iz stava 1 ovog člana može biti osnovni i poseban bezbjednosni upitnik.

Pravno i fizičko lice popunjavaju osnovni bezbjednosni upitnik, a ako se dozvola zahtijeva za pristup tajnim podacima stepena "STROGO TAJNO" i "TAJNO", popunjavaju i poseban bezbjednosni upitnik.

Popunjeni osnovni i posebni bezbjednosni upitnik označavaju se stepenom tajnosti "INTERNO".

Član 36

U osnovni bezbjednosni upitnik za pravno lice unose se sljedeći podaci:

- 1) naziv i sjedište uključujući i prethodna;
- 2) matični broj pravnog lica i poresko-identifikacioni broj;
- 3) lično ime zastupnika;
- 4) datum i mjesto osnivanja;
- 5) porijeklo osnivačkog kapitala uključujući i promjene u posljednje tri godine;
- 6) broj zaposlenih;
- 7) broj zaposlenih za koje se traži dozvola za pristup tajnim podacima i vrsta poslova koje obavljaju;
- 8) podaci o utvrđenoj pravnoj odgovornosti pravnog lica i odgovornih lica u pravnom licu, kao i podaci o postupcima koji su u toku;
- 9) podaci o kontaktima sa stranim obavještajnim službama;
- 10) podaci o članstvu ili učešću u aktivnostima organizacije čiji su ciljevi zabranjeni;
- 11) podaci o odgovornosti za povredu propisa koji se odnose na tajnost podataka;
- 12) podaci o prethodnoj bezbjednosnoj provjeri;

13) podaci o pravu svojine na nepokretnostima upisanim u katastar nepokretnosti, odnosno o nepokretnostima za koje podnosilac ima pravni osnov za sticanje svojine na nepokretnosti, kao i podatak o godišnjem finansijskom izvještaju za prethodnu godinu u skladu sa zakonom kojim se uređuje računovodstvo i revizija. Uz popunjeni upitnik iz stava 1 ovog člana, zastupnik pravnog lica popunjava i osnovni bezbjednosni upitnik za fizičko lice.

Član 38

Dodatna bezbjednosna provjera vrši se kada se dozvola za pristup tajnim podacima traži za podatke označene stepenom "STROGO TAJNO".

Dodatna bezbjednosna provjera obuhvata, pored provjere činjenica iz osnovne i specijalne bezbjednosne provjere, i provjeru svih onih činjenica, okolnosti i događaja iz privatnog života lica za koje se vrši bezbjednosna provjera u posljednjih deset godina od dana podnošenja zahtjeva za izdavanje dozvole za pristup tajnim podacima, koje mogu da budu osnov za sumnju u njegovu pouzdanost, a naročito ako su njegove aktivnosti u suprotnosti sa interesima Crne Gore ili ako je povezan sa stranim licima koja mogu da ugroze spoljnu politiku i bezbjednost Crne Gore.

Član 39

Rok za sprovođenje bezbjednosne provjere teče od dana prijema popunjenog upitnika kod Agencije, i to do:

- 1) 30 dana za osnovnu bezbjednosnu provjeru;
- 2) 90 dana za specijalnu bezbjednosnu provjeru;
- 3) 180 dana za specijalnu bezbjednosnu provjeru sa dodatnom bezbjednosnom provjerom.

Ako se bezbjednosna provjera ne sprovede u roku iz stava 1 ovog člana, rok za bezbjednosnu provjeru može se produžiti za 30 dana.

Član 40

Bezbjednosna provjera se vrši:

- 1) primjenom sredstava i metoda propisanih zakonom, za koje nije potrebno odobrenje suda;
- 2) saradnjom sa organom uprave nadležnim za policijske poslove, pravosudnim organima, kao i privrednim društvima, odnosno ustanovama, drugim pravnim licima u kojima je lice zaposleno ili je bilo zaposleno, a po potrebi i sa drugim organima i organizacijama, radi dobijanja određenih podataka iz upitnika.

Član 41

Agencija može, prilikom bezbjednosne provjere lica, saradivati i sa organima stranih država i međunarodnih organizacija nadležnih za bezbjednosno provjeravanje, u skladu sa međunarodnim ugovorima koje je sa tim organima zaključila Crna Gora, kao i propisima kojima se uređuje zaštita ličnih podataka.

Član 42

Organi i pravna lica iz člana 40 tačka 2 ovog zakona, na zahtjev Agencije, dužni su da omoguće uvid u tražene podatke, u skladu sa zakonom.

Član 43

Prilikom sprovođenja bezbjednosne provjere, Agencija je obavezna da:

- 1) obezbijedi tačnost i objektivnost podataka koji se odnose na provjeru;
- 2) korišćenjem podataka iz bezbjednosne provjere ne povrijedi dostojanstvo lica koje se provjerava;
- 3) obezbijedi da se ne otkriju metode, sredstva i izvori prikupljanja podataka;
- 4) obezbijedi da se podaci iz bezbjednosne provjere koriste isključivo za svrhu za koju su prikupljeni.

Član 44

Agencija podnosi Direkciji izvještaj o izvršenoj bezbjednosnoj provjeri, odnosno dodatnoj bezbjednosnoj provjeri sa preporukom za izdavanje ili uskraćivanje dozvole za pristup tajnim podacima.

Uz izvještaj sa preporukom iz stava 1 ovog člana, Agencija dostavlja Direkciji i popunjene bezbjednosne upitnike iz čl. 35 do 38 ovog zakona.

Izvještaj sa preporukom Agencije predstavlja tajni podatak sa oznakom stepena tajnosti "POVJERLJIVO".

Član 46

Direkcija će rješenjem odbiti zahtjev za izdavanje dozvole za pristup tajnim podacima fizičkom licu ako ne ispunjava uslove iz člana 29 ovog zakona i ako se u postupku bezbjednosne provjere utvrdi da postoje sljedeće bezbjednosne smetnje:

- 1) pokrenut krivični postupak za krivična djela za koja se goni po službenoj dužnosti ili osuđivanost za takva krivična djela, osim za krivična djela za koja je propisana novčana kazna ili kazna zatvora do tri godine, ukoliko nije brisana iz evidencije;
- 2) registrovanost u evidenciji uživaoca alkohola i opojnih droga;
- 3) prekomjerna zaduženost koja ukazuje na mogućnost ucjene ili drugih oblika pritiska na provjeravano lice;
- 4) veza ili održavanje veze sa licima koja neovlašćeno prikupljaju tajne i druge podatke, teroristima, saboterima, članovima organizovanih kriminalnih grupa za koja se osnovano sumnja da pripadaju takvim grupama;
- 5) neovlašćeni kontakti i saradnja sa obavještajno-bezbjednosnim ili vojnim strukturama drugih država;
- 6) pripadnost organizacijama koje ugrožavaju bezbjednost Crne Gore;
- 7) korišćenje opojnih droga i psihotropnih supstanci i sklonost prekomjernom uživanju alkohola;
- 7a) postojanje bolesti zavisnosti ili drugih bolesti koje bi mogle ugroziti bezbjedno rukovanje tajnim podacima;
- 8) nasilničko ponašanje i izazivanje težih sukoba u svojoj radnoj i životnoj sredini;
- 9) prikrivanje i davanje netačnih podataka o sebi i članovima porodice;
- 9a) povreda propisa koji se odnose na tajnost podataka;
- 10) druge bezbjednosne smetnje propisane zakonom i potvrđenim međunarodnim ugovorom.

Član 48

U rješenju iz člana 46 ovog zakona moraju se navesti razlozi za odbijanje zahtjeva za izdavanje dozvole za pristup tajnim podacima.

U rješenju iz stava 1 ovog člana ne navode se podaci o izvorima i načinu provjeravanja.

Protiv rješenja iz stava 1 ovog člana podnosi se žalba ministarstvu nadležnom za poslove odbrane (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Član 51

Najkasnije 180 dana prije isteka važenja dozvole za pristup tajnim podacima, Direkcija u pisanom obliku obavještava podnosioca zahtjeva za izdavanje dozvole za pristup tajnim podacima da može da podnese zahtjev za produženje važenja dozvole za pristup tajnim podacima.

U slučaju podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana, Agencija ponovo vrši bezbjednosnu provjeru.

Član 53

Dozvola za pristup tajnim podacima prestaje da važi:

- 1) istekom vremena za koji je izdata, ako nije produženo njeno važenje;
- 2) prestankom obavljanja poslova koji zahtijevaju pristup tajnim podacima u organu i organizaciji;
- 3) na osnovu rješenja Direkcije donijetog u postupku provjere dozvole za pristup tajnim podacima;
- 4) smrću fizičkog lica ili prestankom postojanja pravnog lica kome je izdata dozvola za pristup tajnim podacima.

Bezbjednosna dozvola prestaje da važi izvršenjem poslova radi kojih je izdata ili ispunjenjem nekog od uslova iz stava 1 ovog člana.

Član 53a

Lice kome je izdata dozvola za pristup tajnim podacima dužno je da je vrati Direkciji u roku od osam dana od dana donošenja rješenja iz člana 52 stav 1 ovog zakona, odnosno od nastanka činjenice koja je razlog za prestanak važenja dozvole u smislu člana 53 stav 1 ovog zakona.

Član 55

Korisnici tajnih podataka su crnogorski državljani i pravna lica sa sjedištem u Crnoj Gori kojima je izdata dozvola za pristup tajnim podacima ili bezbjednosna dozvola, strana pravna i fizička lica iz člana 31 ovog zakona, kao i lica iz člana 26 stav 1 ovog zakona.

Član 56

Organi i organizacije iz člana 2 ovog zakona, koji od ovlašćenog lica koje je odredilo stepen tajnosti podatka dobiju na korišćenje tajni podatak, ne smiju ga bez saglasnosti tog lica davati drugim korisnicima, osim u slučajevima utvrđenim ovim zakonom i propisima donijetim na osnovu ovog zakona.

Član 58

Ovlašćeno lice iz člana 57 stav 2 ovog zakona obezbjeđuje stalni nadzor nad davanjem tajnih podataka na korišćenje i mora voditi ažurnu evidenciju o organima i organizacijama kojima su podaci dati na korišćenje i licima kojima je dozvoljen pristup tajnim podacima, kao i vremenu davanja na korišćenje, odnosno pristupa tajnim podacima.

Član 60

Oslobađanje od obaveze čuvanja tajnog podatka mogu dati ovlašćena lica koja su odredila stepen tajnosti podatka.

Ako je tajnost podatka odredilo lice koje je starješina organa odredio kao ovlašćeno lice za određivanje stepena tajnosti podatka u skladu sa članom 15 ovog zakona, oslobađanje od obaveze čuvanja tajnosti podatka daje starješina organa.

Oslobađanje starješine organa obaveze čuvanja tajnog podatka može dati organ koji ga je imenovao, izabrao, odnosno postavio, o čemu obavještava Direkciju.

Oslobađanje od obaveze čuvanja tajnog podatka može biti potpuno ili djelimično.

Djelimično oslobađanje od obaveze čuvanja tajnog podatka odnosi se na dio tajnog podatka ili na tačno određeni organ, organizaciju ili lice kome tajni podatak može biti u cjelosti ili samo djelimično saopšten.

Član 61

Kriterijumi za određivanje mjera zaštite tajnih podataka su:

- 1) stepen tajnosti;
- 2) sadržaj, vrsta i forma tajnog podatka.

Član 62

U cilju zaštite tajnih podataka organi i organizacije dužni su da preduzimaju mjere i radnje kojima se obezbjeđuje administrativna, fizička, informatička i industrijska zaštita tajnih podataka.

Član 64

Mjere i radnje za obezbjeđivanje fizičke zaštite tajnih podataka su:

- 1) procjena mogućeg narušavanja bezbjednosti tajnih podataka od nasilnog upada ili od neovlašćenog pristupa, upotrebe ili uništavanja tajnih podataka;
- 2) određivanje bezbjednosnog pojasa oko objekta u kome se nalaze tajni podaci;
- 3) određivanje bezbjednosnih i administrativnih zona;
- 4) organizovanje fizičke zaštite i primjena tehničkih i drugih sredstava obezbjeđenja objekata i prostora u kojima se nalaze tajni podaci;
- 5) izdavanje bezbjednosnih propusnica za pristup u objekte i prostorije;
- 6) kontrola ulaza i izlaza i kretanja lica i vozila kojima se vrši prenos tajnih podataka i
- 7) organizovanje bezbjednog prenosa tajnih podataka izvan bezbjednosnih zona.

Član 67

Mjere i radnje za obezbjeđivanje industrijske zaštite tajnih podataka su:

- 1) zaštita od gubitka ili otkrivanja tajnih podataka koji su sadržani u ugovorima o pružanju usluga;
- 2) izdavanje dozvola za pristup tajnim podacima za pravna i fizička lica koja proizvode, upotrebljavaju ili imaju kontakt sa tajnim podacima organizacija;
- 3) zaštita od gubitka ili otkrivanja tajnih podataka stranih pravnih i fizičkih lica;
- 4) obezbjeđivanje zaštite pri transportu tajnih podataka;
- 5) ustanovljavanje posebnih procedura prilikom međunarodnih posjeta.

Član 68

Tajni podaci se mogu dostavljati van prostorija organa i organizacija samo uz primjenu propisanih zaštitnih mjera koje garantuju da pristup tajnim podacima mogu imati samo lica koja imaju dozvolu za pristup tajnim podacima.

Bliže uslove i način sprovođenja administrativnih, fizičkih, informatičkih i industrijskih mjera zaštite tajnih podataka, kao i uslove i način obezbjeđivanja kriptičke zaštite tajnih podataka propisuje Vlada.

Član 69

Lica koja imaju dozvolu za pristup tajnim podacima i druga zaposlena lica u organima i organizacijama, gdje je nastao tajni podatak, su obavezna da, u slučaju nestanka ili neovlašćenog otkrivanja tajnog podatka, bez odlaganja, obavijeste ovlašćeno lice koje je odredilo stepen tajnosti podatka.

Lica koja imaju dozvolu za pristup tajnim podacima i druga zaposlena lica u organima i organizacijama, kojima je dostavljen tajni podatak na korišćenje, obavezni su da, u slučaju nestanka ili neovlašćenog otkrivanja tajnog podatka, bez odlaganja, obavijeste ovlašćeno lice koje je odredilo stepen tajnosti podatka.

U slučajevima iz st. 1 i 2 ovog člana, ovlašćeno lice koje je odredilo stepen tajnosti podatka je obavezno da obavijesti Direkciju i preduzme mjere i radnje u cilju utvrđivanja okolnosti pod kojima je došlo do nestanka ili neovlašćenog otkrivanja tajnog podatka, kao i mjere za otklanjanje štetnih posljedica i sprječavanje ponovnog nestanka ili neovlašćenog otkrivanja tajnih podataka u organima i organizacijama.

Član 71

Organi i organizacije dužni su da obezbjeđuju vršenje redovne unutrašnje kontrole nad sprovođenjem mjera zaštite tajnih podataka utvrđenih ovim zakonom.

Kontrolu iz stava 1 ovog člana vrše starješine organa i odgovorna lica u organizacijama.

Kontrola iz stava 1 ovog člana vrši se u postojećim organizacionim jedinicama organa i organizacija iz stava 2 ovog člana ili sistematizovanjem radnog mjesta za vršenje poslova zaštite tajnosti podataka.

Način vršenja i sadržaj unutrašnje kontrole iz stava 1 ovog člana propisuje Vlada.

Član 73

Direkcija je organ uprave, sa svojstvom pravnog lica.

Član 74

Direkcija obavlja sljedeće poslove:

- 1) obezbjeđuje primjenu standarda i propisa iz oblasti zaštite tajnih podataka;
- 2) usvaja plan zaštite tajnih podataka za vanredne i hitne slučajeve;
- 3) Briše se. (Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tajnosti podataka, "Sl. list CG", br. 41/10)
- 4) koordinira aktivnosti koje obezbjeđuju zaštitu tajnih podataka koji su povjereni Crnoj Gori od strane drugih država i međunarodnih organizacija i predlaže mjere u cilju poboljšanja zaštite tajnih podataka;
 - 4a) obezbjeđuje da su kriptografski sistemi, proizvodi i mehanizmi za zaštitu tajnih podataka adekvatno i efikasno odabrani, instalirani i održavani;
 - 4b) rukuje kriptomaterijalima Sjevernoatlantskog saveza (NATO) i Evropske unije i proizvodi, distribuira i čuva kriptomaterijal za potrebe jedinstvenog sistema za elektronsku razmjenu domaćih tajnih podataka između organa;
 - 4c) certifikuje komunikaciono-informacione sisteme i procese u kojima se obrađuju, prenose i čuvaju tajni podaci;

Član 75

Vlada imenuje i razrješava direktora Direkcije (u daljem tekstu: direktor), na predlog ministra nadležnog za poslove odbrane.

Za direktora se imenuje lice koje ispunjava uslove za rad u državnim organima, ima visoku stručnu spremu i najmanje pet godina radnog iskustva na poslovima iz oblasti bezbjednosti i odbrane.

Direktor ne može biti član političke stranke, niti politički djelovati.

Član 75d

Radni odnos u Direkciji, po pravilu, zasniva se na osnovu javnog oglasa.

Izuzetno, radni odnos u Direkciji može se zasnovati bez javnog oglašavanja za radna mjesta utvrđena aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji.

Zasnivanje radnog odnosa iz st. 1 i 2 ovog člana vrši se uz prethodno pribavljenu potvrdu o obezbijeđenim finansijskim sredstvima od ministra nadležnog za poslove budžeta.

XI. NADZOR NAD SPROVOĐENJEM ZAKONA

Član 80

Nadzor nad zakonitošću i cjelishodnošću rada Direkcije vrši Ministarstvo.

Inspeksijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i primjenom međunarodnih ugovora vrši Direkcija preko ovlašćenih inspektora, u skladu sa zakonom.

Član 81

Pored ovlašćenja inspektora utvrđenih zakonom kojim se uređuje inspeksijski nadzor, ovlašćeni inspektor iz člana 80 stav 2 ovog zakona:

- 1) kontroliše primjenu zakona i drugih propisa koji se odnose na tajne podatke;
- 2) nalaže mjere za otklanjanje nedostataka u vezi sa razmjenom i drugim radnjama obrade tajnih podataka;

3) podnosi krivične prijave i predlaže pokretanje prekršajnog i drugih postupaka, zbog povrede odredaba ovog zakona;

4) pruža pomoć u sprovođenju ovog zakona i drugih propisa koji se odnose na tajne podatke.

U obavljanju nadzora, ovlašćeni inspektor vrši kontrolu bezbjednosti, korišćenja, razmjene i drugih radnji obrade tajnih podataka, bez prethodnog obavješćavanja organa, ovlašćenog lica, rukovaoca, odnosno korisnika.

Ovlašćeni inspektor nalaže mjere i određuje rok za otklanjanje nedostataka u vezi sa korišćenjem, razmjenom i drugim radnjama obrade tajnih podataka.

Član 82

Novčanom kaznom od 1.100 eura do 16.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1) ne odredi tajnost i stepen tajnosti podatka u času stvaranja ili saznanja za taj podatak, odnosno u času preduzimanja pripremnih radnji za stvaranje tog podatka (član 16 stav 1);

2) ne cijeni moguće štetne posljedice za bezbjednost države i druge njene interese prilikom određivanja stepena tajnosti podataka (član 17 stav 1);

3) ne ukine oznaku tajnosti po prestanku tajnosti podataka i/ili isteka roka (čl. 18 i 19a);

4) ne promijeni ili ne ukine oznaku tajnosti kada se steknu uslovi iz čl. 19b i 21 ovog zakona;"

5) ne odredi stepen tajnosti podatka koji je nastao međusobnim povezivanjem dva ili više podataka, odnosno ne izdvoji dio podatka i ne odredi mu stepen tajnosti (član 19);

6) ne obavijesti o ukidanju ili izvršenoj promjeni stepena tajnosti sve organe i organizacije koji koriste taj podatak (član 18 stav 4 i član 21 stav 5);

7) ne označi tajni podatak na propisan način (član 22 stav 1);

8) omogući pristup tajnim podacima bez izdate dozvole za pristup tajnim podacima (član 25);

9) vrši bezbjednosnu provjeru bez pisane saglasnosti lica koje se provjerava (član 32 stav 3);

10) ne omogući na zahtjev Agencije uvid u tražene podatke (član 42);

11) po ispunjavanju uslova iz člana 53a ne vrati dozvolu za pristup tajnim podacima Direkciji.

12) tajni podatak da drugom korisniku bez saglasnosti ovlašćenog lica koje je odredilo stepen tajnosti tog podatka (član 56);

13) bez odlaganja, pisanim putem, ne obavijesti ovlašćeno lice koje je odredilo stepen tajnosti podataka o uočenim nepravilnostima u vezi sa zaštitom tajnih podataka (član 57 stav 1);

14) odmah ne preduzme mjere za otklanjanje uočenih nepravilnosti, odnosno mjere kojima bi se spriječile ili umanjile moguće štetne posljedice otkrivanja stepena tajnosti podatka (član 57 stav 2);

15) ne obezbjeđuje stalni nadzor nad davanjem tajnih podataka na korišćenje i ne vodi ažurnu evidenciju iz člana 58 ovog zakona;

16) ne preuzima mjere i radnje kojima se obezbjeđuje administrativna, fizička, informatička i industrijska zaštita tajnih podataka (član 62);

17) bez odlaganja ne obavijesti ovlašćeno lice koje je odredilo stepen tajnosti podatka o nestanku ili neovlašćenom otkrivanju tajnog podatka u organu i organizaciji gdje je nastao tajni podatak ili u organu i organizaciji kojoj je dostavljen tajni podatak (član 69 st. 1 i 2);

18) ne preuzima mjere i radnje u cilju utvrđivanja okolnosti pod kojim je došlo do nestanka ili neovlašćenog otkrivanja tajnog podatka, kao i mjere za otklanjanje štetnih posljedica i spriječavanje ponovnog gubitka ili neovlašćenog otkrivanja tajnih podataka u organima i pravnim licima (član 69 stav 3);

19) ne obezbjeđuje vršenje redovne unutrašnje kontrole nad sprovođenjem mjera zaštite tajnih podataka utvrđenih ovim zakonom (član 71 stav 1);

20) ne vodi evidenciju o tajnim podacima, izdatim i oduzetim dozvolama i bezbjednosnim dozvolama za pristup tajnim podacima (član 72 stav 1).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 100 eura do 2.000 eura i odgovorno lice u pravnom licu, državnom organu, organu državne uprave, organu lokalne samouprave, lokalne uprave i fizičko lice.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 150 eura do 5.000 eura.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo odbrane
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tajnosti podataka
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Predlogom zakona: vrši se usaglašavanje Zakona o tajnosti podataka sa Zakonom o državnoj upravi, propisuju se nadležnosti organa u postupku izdavanja dozvola za pristup tajnim podacima za zaposlene u Ministarstvu odbrane i Vojski Crne Gore, vrše se korekcije pojedinih odredaba važećeg Zakona radi preciznijeg tumačenja i primjene</p> <p>Nedonošenjem ovog zakona važeći zakon ne bi bio usaglašen sa Zakonom o državnoj upravi. Takođe, procedura izdavanja dozvola za pristup tajnim podacima za zaposlene u Ministarstvu odbrane i Vojski Crne Gore, u skladu sa važećim zakonom, zahtijeva previše vremena što ograničava mogućnost pravovremenih ispunjava obaveza prema Sjevernoatlantskom savezu.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>Cilj ovog zakona je postizanje usaglašenosti važećeg zakona sa Zakonom o državnoj upravi i ubrzanje procedure izdavanja dozlove za pristup tajni podacima za zaposlene u Ministarstvu odbrane i Vojski Crne Gore.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? <p>Jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je donošenje ovog zakona.</p>	
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera. 	

Donošenje ovog zakona će pozitivno uticati na državu Crnu Goru.
Primjena ovog zakona ne iziskuje troškove za građane i privredu.
Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Predloga zakona nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Iz implementacije ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze;
Predlogom ovog zakona nije predviđeno donošenje podzakonskih akata;
Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
Predlog zakona po drugi put se upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija. Ovo iz razloga što je Vlada Crne Gore nakon utvrđivanja Predloga zakona i dostavljanja Skupštini Crne Gore, odlučila da ga povuče iz procedurā radi sprovođenja javne rasprave. S obzirom da je 10.7.2019. godine, završena javna rasprava, Ministarstvo odbrane po drugi put dostavlja Predlog zakona na mišljenje.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi propisa nije korišćena eksterna ekspertiza.

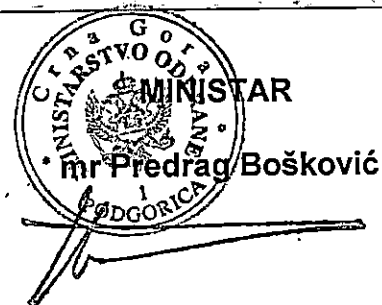
7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se problemi u primjeni navedenog zakona; a nadzor nad njegovim sprovođenjem vršice Direkcija za zaštitu tajnih podataka.

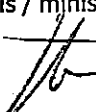

DATUM I MJESTO

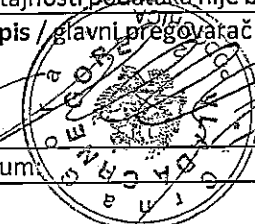
18.7.2019. godine



**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM
EVROPSKE UNIJE**

identifikacioni broj izjave		MO-IU/PZ/19/01
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tajnosti podataka	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on amendments to the Law on Classified Information	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo odbrane	
- Sektor/odsjek	Odjeljenje za normativnu djelatnost	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	sekretar Ministarstva odbrane, Nada Uličević 020/483 654	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Marija Milonjić 020/ 483 308 marija.milonjic@mod.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo odbrane	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2019-2020	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tajnosti podataka nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti		

/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (previde dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona tajnosti podataka nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tajnosti podataka nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ministar	Potpis / glavni pregovarač
	
Datum: 20.2.2019.godine	Datum:



Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MO-TU/PZ/19/01		MO-IU/PZ/19/01		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tajnosti podataka		Proposal for the Law on amendments to the Law on Classified Information		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti