

Klub poslanika Demokratske narodne partije

CRNA GORA	
SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	25.12.2024. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	14-2/25-3
VEZA:	
EPA:	806 XXVIII
SKINJENICA:	
	PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE

n/r gospodinu Andriji Mandiću, predsjedniku

Poštovani,

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i člana 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore podnosimo **PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O ŽELJEZNICI**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Podgorica, 25. decembar 2025. godine

Poslanici:

Milan Knežević

M. Knežević

Jelena Kljajević

Jelena Kljajević

Vladislav Bojović

V. Bojović

Dragan Bojović

Dragan Bojović

PREDLOG

ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O ŽELJEZNICI

Član 1

U Zakonu o željeznici („Službeni list CG“, broj 89/25), poslije člana 120 dodaje se novi član koji glasi:

„Vršenje poslova

Član 120a

Poslove regulatora utvrđene ovim zakonom do početka rada Agencije, vršiće Ministarstvo.“

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od 1. januara 2026. godine.

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se Zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Odredbama Zakona o željeznici („Službeni list CG“, broj 89/25), predviđeno je osnivanje Agencije za željeznice, kao nezavisnog regulatora željezničkog tržišta i nacionalnog tijela za bezbjednost željezničkog saobraćaja. Nezavisnost regulatora proiziazi iz obaveze usklađivanja nacionalnih sa evropskim propisima, a posebno iz obaveze realizacije aktivnosti vezanih za završno mjerilo 2 Pregovaračkog poglavlja 14 – Saobraćajna politika, koje glasi: Crna Gora mora obezbijediti kompetentno,

nezavisno i efikasno regulatorno tijelo za željeznice i organ za bezbjednost, kao i usklađenost sa standardima bezbjednosti i interoperabilnosti EU.

Članom 120 Zakona o željeznici propisano je da će se imenovanje predsjednika i članova Savjeta Agencije izvršiti u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, a imenovanje direktora Agencije u roku od dva mjeseca od dana imenovanja Savjeta Agencije.

Nakon stupanja na snagu Zakona o željeznici, preduzeti su koraci u cilju donošenja Odluke o osnivanju Agencije. Međutim, usljed složenosti administrativnih procedura koje zahtijevaju određeno vrijeme za sprovođenje, postupak osnivanja do danas nije okončan. Navedeno predstavlja problem koji se odražavana na primjenu Zakona o željeznici i Zakona o bezbjednosti i interoperabilnosti željeznice (koji će se primjenjivati od 1. januara 2026. godine), a kojima je dio poslova regulatora i tijela za bezbjednost, koje je do sada obavljala Uprava za željeznice, prešao u nadležnost Agencije.

U cilju poštovanja zakonskih rokova koji se odnose na izbor i imenovanje članova Savjeta i Direktora Agencije, smatramo neophodnim donošenje dopune Zakona o željeznici, kako bi se održao kontinuitet u obavljanju poslova, koji se prije svega odnose na nadzor tržišta i primjenu propisa iz oblasti bezbjednosti željezničkog sobračaja.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Nema usklađivanja sa pravnom tekovinom Evropske unije.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Donošenjem ovog propisa izbjegava se pravna praznina i obezbjeđuje da sve obaveze, kontrole i nadležnosti koje zakon propisuje budu izvršavane i prije formiranja Agencije.

V PROCJENA FINASIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za primjenu propisa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva.

VI RAZLOZI ZA HITNO DONOŠENJE ZAKONA

Dopune Zakona je neophodno donijeti u što kraćem roku, kako oblast kontrole bezbjednosti željezničkog saobraćaja ne bi ostala bez jasnog pravnog okvira, što bi direktno ugrozilo sigurnost putnika, zaposlenih i imovine. Takođe, bez dopune Zakona, postupci izdavanja licenci za operatere i sertifikata za vozna sredstva ne mogu se sprovesti na zakonit i transparentan način, što dovodi do pravne praznine i rizika od neregulisanog rada. Osim toga, nedostatak zakonske dopune onemogućio bi efikasno funkcionisanje tržišta željezničkih usluga.