



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	5. V	20 15. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-1/15-6	
VEZA:		
EPA:	810 XXV	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-824
Podgorica, 27. april 2015. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 16. aprila 2015. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PARNIČNOM POSTUPKU** koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnika Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određen je **ZORAN PAŽIN**, ministar pravde.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s.r.



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo pravde

Naziv propisa	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	III. PRAVOSUĐE	4. Građanskopravni odnosi
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	23 Sudska i osnovna prava	
Ključni termini - eurovok deskriptori	Parnični postupak, Revizija, Punomoćje	



Crna Gora
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ
ПОДГОРИЦА

Получено	19 03 15		
Служба	Служба	Служба	Служба
03	1829	/	15

Broj: 03/1/2-2/29/2

Podgorica, 18. III 2015.

MINISTARSTVO PRAVDE

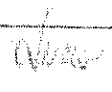
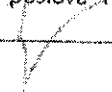
Dopisom broj 03-1829/15 od 18. marta 2015. tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku** s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s navedenim u ocjeni usklađenosti propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.



**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj izjave	MP-IU/PZ/15/01
1. Naziv nacrt/predloga propisa			
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Contentious Proceedings		
2. Podaci o obrađivaču propisa			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo pravde		
- Sektor/odsjek	Direktorat za pravosuđe		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Branka Lakočević, pomoćnik ministra tel: 020 407 503; mail: branka.lakocevic@mpa.gov.me		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Tijana Badnjar tel: 020 407 519; mail: tijana.badnjar@mpa.gov.me		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis			
- Organ državne uprave	Sudovi, državna tužilaštva		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Glava VII, Pravda, sloboda i bezbjednost, Član 80 Jačanje institucija i vladavina prava			
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
	<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)			
- PPCG za period	2015-2018		
- Poglavlje, potpoglavlje			
- Rok za donošenje propisa			
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.		
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
UEU, Glava I, Zajedničke odredbe, član 6 / TEU, Title I, Common provisions, Article 6			
Potpuno usklađeno/fully harmonized			
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom			

tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
/	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Evropska konvencija o ljudskim pravima i osnovnim slobodama	European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
Navedeni izvor međunarodnog prava je preveden na crnogorski jezik.	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obradivača propisa	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
	
Datum: 17. mart 2015. godine	Datum: 17. mart 2015. godine

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije.
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (i)h) nacrta/predloga propisa	1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrta/predloga propisa na Vladi					
MP-110/PZ/15/D1	MP-110/PZ/15/01					
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka						
/						
3. Naziv nacrta/predloga propisa Crne Gore						
Na crnogorskom jeziku						
Na engleskom jeziku						
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku						
Proposal for the Law on Amendments to the Law on Contentious Proceedings						
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije						
a)		b)		c)	d)	e)
Određba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Određba i tekst odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore s odredbama izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti		

Примљено:			
Орг. јед.	Број	Година	Вриједност
03	1829/15		



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-3744/1

Podgorica, 09. april 2015. godine

MINISTARSTVO PRAVDE
-n/r ministra, g-dina Zorana Pažina -

Poštovani gospodine Pažin,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku*,
Ministarstvo finansija daje sljedeće

MISLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.*

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, čl. 18 i 20, utvrđeno je da je za sprovođenje ovog Zakona potrebno obezbjediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore, u iznosu od 735.000,00 €, i to u dijelu nabavke potrebne tehničke opreme kako bi se moglo omogućiti sudovima da primijene nova rješenja koja su propisana Predlogom, a u pogledu tonskog snimanja ročišta i održavanja ročišta putem videokonferencije. Obezbjedenje ovih sredstava je jednokratno.*

U pogledu metodologije određivanja potrebnih izdataka iz budžeta, *Ministarstvo pravde se obratilo Sudskom savjetu da, na osnovu trenutnog stanja u sudovima, Sudski savjet izradi finansijsku procjenu za nabavku neophodne opreme.*

Izmjene Zakona o parničnom postupku, zahtijevaju usklađivanje Sudskog poslovnika, međutim to usklađivanje neće prouzrokovati dodatne finansijske obaveze.

Napominjemo da je Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike definisan srednjoročni budžetski okvir a njegovom primjenom utvrđen je limit budžetske potrošnje koji je obavezujući za 2015. godinu a indikativan za naredne dvije godine. Dakle, projekcije rashoda definisane limitima potrošnje moraju se poštovati.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija predlaže da se potrebna finansijska sredstva za implementaciju Predloga Zakona nastoje obezbijediti iz alternativnih izvora finansiranja kao što su finansijska sredstva koja će Crnoj Gori biti dostupna kroz Instrumente predpristupne podrške za period 2014-2020 (IPA II), kroz sektor-Vladavina prava i temeljna prava ili putem donacija.

S poštovanjem,



81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2
tel: +382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: mf@mif.gov.me

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO PRAVDE

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakon o parničnom postupku se bez većih poteškoća primjenjuje već deset godina. Donošenje izmjena i dopuna Zakona o parničnom postupku inicirano je potrebom da se otklone određene nejasnoće iz prakse, da se Zakon uskladi sa relevantnim zakonima iz drugih oblasti, kao i da se postupak pred sudom čini ekonomičnijim i efikasnijim, te da se određenim novim institutima pruži dodatna zaštita građanima u ostvarivanju njihovih prava.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku otklanjaju se nedostaci koji su uočeni u praksi tokom desetogodišnje primjene ovog propisa. Takođe, kao jedan od glavnih ciljeva izmjena Zakona može se istaći intencija za daljim unapređenjem procesne efikasnosti i ekonomičnosti. Zakon uvodi i novi oblik revizije koji ima za cilj obezbjeđenje pravne sigurnosti, jedinstvene primjene prava i ujednačavanje sudske prakse. Donošenje ovog propisa predviđeno je Programom rada Vlade za 2015. godinu i Strategijom reforme pravosuđa 2014-2018.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Ekonomičnost i efikasnost postupka se može unaprijediti samo kroz izmjene Zakona o parničnom postupku kao sistemskog zakona kojim se uređuju pravila postupka na osnovu kojih sud raspravlja i odlučuje u sporovima iz ličnih i porodičnih odnosa, iz radnih odnosa, kao i iz imovinskih i drugih građanskopravnih odnosa fizičkih i pravnih lica, osim ako su neki od navedenih sporova posebnim zakonom stavljeni u nadležnost drugog državnog organa.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzecima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti;
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja koja Predlog zakona predviđa uticaće, prije svega, na građane i sudove. Izmjene zakona mogu izazvati dodatne troškove građanima, jer Predlog propisuje da se revizija može podnijeti preko punomoćnika koji je advokat, odnosno da je može podnijeti sama stranka ako ima položen pravosudni ispit. Ovo može strankama nametnuti obavezu plaćanja advokata, međutim, cilj propisivanja ove obaveze je upravo bolja pravna zaštita stranke, imajući u vidu da je za pisanje revizije potrebno odgovarajuće znanje kako materijalnog, tako i procesnog prava, kojima ne raspolažu nekvalifikovani punomoćnici.

Predlog zakona propisuje povećanje cenzusa za izjavljivanje revizije sa 10.000 na 20.000 eura u imovinskopравnim sporovima, odnosno sa 30.000 na 40.000 eura u privrednim sporovima. Cenzus je povećan kako bi se Zakon uskladio sa ekonomskim razvojem u proteklih deset godina. Iako je cenzus povećan, uveden je novi oblik revizije koji će omogućiti strankama da nezavisno od navedenog cenzusa u imovinskopравnim sporovima, mogu izjaviti reviziju ako je potrebno da se razmotri pravno pitanje koje je od značaja za obezbjeđenje pravne sigurnosti, jedinstvene primjene prava ili za ujednačavanje sudske prakse.

Takođe, sporovi male vrijednosti su prema Predlogu sporovi u kojima vrijednost tužbenog zahtjeva ne prelazi iznos od 1.500, odnosno 7.000 eura u privrednim sporovima, umjesto dosadašnjih 500, odnosno 5.000 eura. I ovo povećanje je inicirano cjelokupnim ekonomskim razvojem.

Predlog zakona neće izazvati troškove za privredu i nema uticaja na biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa u iznosu od 735.000 €.

Obezbjeđenje ovih sredstava je jednokratno, jer se ona odnose na nabavku potrebne tehničke opreme kako bi se moglo omogućiti sudovima da primijene nova rješenja koja su propisana Predlogom, a u pogledu tonskog snimanja ročišta i održavanja ročišta putem videokonferencije.

Implementacijom Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.