



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	16. 10.	20 19. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	05/19-1	
VEZA:		
EPA:	813 XXVI	
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-5593-18
Podgorica, 15. oktobra 2019. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 10. oktobra 2019. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KONCESIJAMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **DRAGICA SEKULIĆ**, ministarka ekonomije i **BILJANA JAKIĆ**, generalna direktorica Direktorata za unutrašnje tržište i konkurenciju u Ministarstvu ekonomije.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s.r.

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KONCESIJAMA**

Član 1

U Zakonu o koncesijama ("Službeni list CG", broj 8/09) u članu 2 stav 2 tačka 1 riječ „odgovarajućeg“ briše se.

Tačka 5 mijenja se i glasi:

“5) izgradnje, rekonstrukcije i modernizacije objekata, radi obavljanja koncesione djelatnosti u skladu sa ovim zakonom;”.

Član 2

U članu 4 stav 1 tač. 1 i 4 mijenjaju se i glase:

“1) **koncesija** je pravo korišćenja prirodnog bogatstva, dobra u opštoj upotrebi i drugog dobra od opšteg interesa koje je u državnoj imovini, uz plaćanje koncesione naknade ili pružanje finansijske naknade ili podrške koncesionaru ili korišćenje prirodnog bogatstva, dobra u opštoj upotrebi i drugog dobra od opšteg interesa koje je u državnoj imovini, radi izgradnje i predaje objekta u skladu sa ovim zakonom, za ostvarivanje javnog interesa;

4) **koncesionar** je ponuđač koji je zaključio ugovor o koncesiji; ”.

Član 3

Poslije člana 4 dodaje se novi član koji glasi:

„Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 4a

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.”

Član 4

Član 6 mijenja se i glasi:

„ (1) Predmet koncesije, u skladu sa zakonom, mogu biti:

1) istraživanje ili eksploatacija, ili istraživanje i eksploatacija mineralnih sirovina od strateškog značaja;

2) korišćenje vodotoka i drugih voda, odnosno njihovih djelova ili određene količine vode, za namjene utvrđene posebnim zakonom;

3) korišćenje šuma;

4) korišćenje prirodnih bogatstava u morskome dobru, radi obavljanja djelatnosti od javnog interesa;

5) istraživanje i/ili iskorišćavanje podmorja, morskog dna i podzemlja, kao i živih i neživih bogatstava u unutrašnjim morskim vodama, teritorijalnom moru i epikontinentalnom pojasu, osim istraživanje i proizvodnja ugljovodonika;

6) eksploatacija rječnih nanosa na javnom vodnom dobru;

7) korišćenje prirodnih bogatstava u državnoj imovini, radi izgradnje, održavanja i korišćenja energetske objekata u cilju proizvodnje električne i/ili toplotne energije;

8) korišćenje obala rijeka i jezera;

9) korišćenje prirodnog bogatstva u područjima sa prirodno–ljekovitim svojstvima i drugim prirodnim vrijednostima radi izgradnje objekata, održavanja, korišćenja i modernizacije postojećih

objekata.

(2) Pored predmeta koncesije iz stava 1 ovog člana, predmet koncesije može biti korišćenje i drugih prirodnih bogatstava, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa u državnoj imovini, u skladu sa zakonom.

(3) Mineralne sirovine od strateškog značaja iz stava 1 tačka 1 ovog člana utvrđuju se propisom Vlade."

Član 5

U članu 7 stav 4 mijenja se i glasi:

„(4) Plan davanja koncesija sadrži područja - lokalitete, odnosno oblasti u kojima će se davati koncesije, predmet koncesije, analizu opravdanosti javnog interesa sa pokazateljima uticaja na privredni razvoj, zaposlenost, budžet, usklađenost sa strateškim ciljevima na državnom, sektorskom i lokalnom nivou, vrijeme trajanja koncesije, prostorno planske preduslove, imovinsko pravne odnose i druge elemente u zavisnosti od predmeta koncesije.”

Član 6

U članu 8 stav 3 briše se.

Član 7

U članu 10 stav 3 mijenja se i glasi:

„Predsjednika i članove Komisije imenuje Vlada i to:

- predsjednika i jednog člana na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove ekonomije;
- dva člana na predlog Skupštine iz reda uglednih stručnjaka;
- jednog člana na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove finansija;
- jednog člana na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove održivog razvoja i turizma;
- jednog člana na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove poljoprivrede i ruralnog razvoja;
- jednog člana na predlog Privredne komore Crne Gore;
- jednog člana na predlog Zajednice opština Crne Gore. "

Poslije stava 10 dodaje se novi stav koji glasi:

„(11) Predsjednik i članovi Komisije imaju pravo na naknadu.“

Dosadašnji stav 11 postaje stav 12.

Član 8

Član 11 mijenja se i glasi:

“(1) Komisija:

- 1) rješava po žalbi ponuđača na odluku nadležnog organa o izboru najpovoljnije ponude i donosi odluke po njima;
 - 2) vodi registar ugovora o koncesijama;
 - 3) odobrava sprovođenje postupka proširenja prostora za obavljanje koncesione djelatnosti i davanje koncesije pratećih mineralnih sirovina na odobrenom eksploatacionom polju, bez javnog nadmetanja iz člana 20 stav 2 tač. 1 i 2 ovog zakona;
 - 4) donosi poslovnik o radu;
 - 5) vrši i druge poslove utvrđene ovim zakonom.
- (2) Komisija donosi odluke većinom glasova od ukupnog broja članova.
(3) Protiv odluke Komisije može se pokrenuti upravni spor.
(4) Tužba ne odlaže dalje postupanje nadležnog organa u postupku dodjele koncesije.”

Član 9

Član 17 mijenja se i glasi:

“Pokretanje postupka

Član 17

Postupak za davanje koncesija pokreće nadležni organ izradom koncesionog akta, u skladu sa planom iz člana 7 ovog zakona."

Član 10

Član 20 mijenja se i glasi:

"(1) Koncesija se daje na osnovu javnog oglasa, putem:

- 1) javnog nadmetanja u otvorenom postupku (u daljem tekstu: otvoreni postupak),
- 2) javnog nadmetanja u dvostepenom postupku (u daljem tekstu: dvostepeni postupak),
- 3) javnog nadmetanja u skraćenom postupku (u daljem tekstu: skraćeni postupak).

(2) Izuzetno od stava 1 ovog člana, postupak javnog nadmetanja na osnovu javnog oglasa može se isključiti u slučaju:

1) proširenja prostora za obavljanje koncesione djelatnosti, a koji zbog tehničko-tehnoloških uslova ne može biti utvrđen kao posebno koncesiono područje za sprovođenje koncesione djelatnosti od drugog koncesionara, nakon dobijanja mišljenja stručnjaka ili stručne institucije da su ispunjeni navedeni uslovi;

2) korišćenja drugih mineralnih sirovina, kao pratećih na odobrenom eksploatacionom polju, s tim da rok za koncesiju ne može biti duži od roka koji je utvrđen ugovorom o koncesiji za eksploataciju osnovne mineralne sirovine na tom eksploatacionom polju;

3) da se javnim nadmetanjem ugrožava nacionalna odbrana i bezbjednost;

4) ponude koja sadrži projekat tehničko-tehnološkog rješenja i druge elemente na osnovu kojih se može sagledati javni interes i ekonomska opravdanost realizacije koncesije od strateškog značaja za Crnu Goru, koje nijesu utvrđene planom iz člana 7 ovog zakona, a davanje koncesije na ovaj način bi ubrzalo realizaciju projekta;

5) realizacije koncesije koja se vrši po osnovu međunarodnog ugovora, odnosno sporazuma, kojim je predviđena zajednička realizacija koncesije od strane potpisnika sporazuma;

6) realizacije koncesije od strane privrednog društva ili pravnog lica u kome:

- država i/ili opština ima više od polovine akcija ili udjela ili više od polovine prava glasa ili ima pravo na izbor većine članova organa upravljanja ili lica koja su ovlašćena za zastupanje u skladu sa zakonom, ili odlučujući uticaj na upravljanje i vođenje poslova tog lica;

- više od polovine akcija ili udjela ima privredno društvo ili pravno lice u kome država i/ili opština ima više od polovine akcija ili udjela ili više od polovine prava glasa ili ima pravo na izbor većine članova organa upravljanja ili lica koja su ovlašćena za zastupanje u skladu sa zakonom, ili odlučujući uticaj na upravljanje i vođenje poslova tog lica;

7) korišćenja prirodnog bogatstva na osnovu izdate energetske dozvole u skladu sa zakonom kojim se uređuje energetika.

(3) Proširenje prostora za obavljanje djelatnosti, odnosno korišćenje drugih mineralnih sirovina, kao pratećih na odobrenom eksploatacionom polju, vrši se zaključivanjem aneksa ugovora, nakon dobijanja saglasnosti Komisije i odluke koncedenta.

(4) Isključenje javnog nadmetanja na osnovu javnog oglasa iz stava 2 tačka 3 ovog člana vrši se uz saglasnost Vlade.

(5) U slučaju iz stava 2 tačka 4 ovog člana, u ponudi zainteresovanog lica moraju biti sadržani i elementi iz člana 19 stav 1 tač. 1, 2, 3, 5, 8, 10, 11 i 12 ovog zakona.

(6) Odluku o davanju koncesije iz stava 2 tač. 4 i 5 ovog člana donosi Vlada, uz saglasnost Skupštine.

(7) Ako Skupština ne da saglasnost na odluku iz stava 6 ovog člana, podnosilac ponude nema pravo na naknadu troškova koje je imao u pripremi ponude.

(8) Odluku o davanju koncesije iz stava 2 tačka 6 ovog člana, donosi Vlada, odnosno nadležni organ opštine za koncesije na kojima svojinska prava i ovlašćenja vrši opština."

Član 11

U članu 21 stav 2 riječi: "za predmete koncesije iz člana 6 stav 1 tač. 7 i 8 ovog zakona" brišu se.

U stavu 3 tačka 15 riječi: "u visini troškova njene izrade" brišu se.

Poslije tačke 15 dodaje se nova tačka koja glasi:

"16) druge elemente u zavisnosti od predmeta koncesije."

U stavu 4 riječ "koncesionaru" briše se.

U stavu 5 riječi: "Službenom listu Crne Gore" zamjenjuju se riječima: „dnevnom štampanom mediju iz stava 2 ovog člana“.

Član 12

Poslije člana 22 dodaje se novi član koji glasi:

“Sadržaj i preuzimanje tenderske dokumentacije

Član 22a

(1) Tenderska dokumentacija naročito sadrži: javni oglas, uputstvo ponuđačima za izradu i dostavljanje ponude, kriterijume za izbor najpovoljnije ponude, nacrt ugovora sa svim pripadajućim prilogima i obrascima, formu bankarske garancije ponude, uslove koje moraju da ispune ponuđači, dokumentaciju ili druge dokaze o ispunjavanju uslova utvrđenih javnim oglasom i tenderskom dokumentacijom u zavisnosti od predmeta koncesije, koje je ponuđač dužan da dostavi.

(2) U postupku dodjele ugovora o koncesiji zainteresovana lica imaju pravo da pod jednakim uslovima preuzmu tendersku dokumentaciju.

(3) Nadležni organ je dužan da podatke o licima koja su preuzela tendersku dokumentaciju čuva kao tajnu do otvaranja ponude.

(4) Nadležni organ može da vrši pojašnjenja, dopune, izmjene i/ili ispravke tenderske dokumentacije, pod uslovom da budu dostupne ponuđačima koji su preuzeli tendersku dokumentaciju istog dana, a najkasnije sedam dana prije isteka roka za podnošenje ponuda.

(5) U slučaju iz stava 4 ovog člana, nadležni organ je dužan da obezbijedi dostupnost pojašnjenja, dopuna, izmjena i/ili ispravki tenderske dokumentacije svim učesnicima u postupku istovremeno i na isti način na koji je učinjena dostupna tenderska dokumentacija.

(6) Izmjenama, dopunama i/ili ispravkama iz stava 4 ovog člana, ne smiju se vršiti izmjene bitnih elemenata tenderske dokumentacije.“

Član 13

Član 23 mijenja se i glasi:

“(1) Nepodobni da učestvuju na javnom nadmetanju za davanje koncesija su ponuđači:

1) nad kojima je pokrenut postupak stečaja u skladu sa zakonom kojim se uređuje stečaj;

2) koji su pravosnažnom presudom osuđeni za krivično djelo:

- kriminalnog udruživanja;
- stvaranje kriminalne organizacije;
- davanje mita;
- primanje mita;
- davanje mita u privrednom poslovanju;
- primanje mita u privrednom poslovanju;
- prevare;
- terorizma;
- finansiranje terorizma;
- terorističko udruživanje;
- učestvovanje u stranim oružanim formacijama;
- pranja novca;
- trgovine ljudima;
- trgovine maloljetnim licima radi usvojenja; i
- zasnivanje ropskog odnosa i prevoz lica u ropskom položaju;

3) koji imaju neizmirene obaveze po osnovu plaćanja svih poreza i doprinosa u skladu sa propisima država u kojima imaju sjedišta;

4) sa kojima je zbog neispunjavanja obaveza raskinut ugovor o koncesiji zaključen u skladu sa ovim zakonom;

5) koji imaju obaveze po osnovu kazni izrečenih u krivičnom i prekršajnom postupku;

6) čiji podaci o poslovanju, svojini, finansijskim i fiskalnim evidencijama iz države u kojoj imaju sjedište, odnosno prebivalište, nijesu dostupni nadležnim organima Crne Gore;

7) čije je odgovorno lice odnosno njegov zakonski zastupnik pravosnažno osuđivan za krivično djelo iz tačke 2 ovog stava.

(2) Izuzetno od stava 1 tačka 3 ovog člana neće se smatrati da je ponuđač nepodoban da učestvuje na javnom nadmetanju za davanje koncesija, koji dokaže da nema obavezu plaćanja odnosno da mu je odobreno odlaganje plaćanja poreza i doprinosa, koje blagovremeno izvršava.

(3) Podobnost za učešće na javnom oglasu za davanje koncesije, ponuđači dokazuju dostavljanjem dokaza izdatih od nadležnih organa koji nijesu stariji od 60 dana od dana otvaranja ponuda."

Član 14

Član 24 mijenja se i glasi:

"(1) Ponuđač može da podnese samo jednu ponudu samostalno u konzorcijumu ili drugom obliku poslovnog povezivanja.

(2) Javnim oglasom, odnosno tenderskom dokumentacijom primjereno predmetu koncesije, nadležni organ može da odredi bliže uslove koje treba da ispunjava konzorcijum ili drugi oblik poslovnog povezivanja.

(3) Tenderska komisija je dužna da ocijeni podobnost svakog člana konzorcijuma ili drugog oblika poslovnog povezivanja u skladu sa članom 23 ovog zakona, kao i da utvrdi ispunjenost drugih uslova utvrđenih javnim oglasom i tenderskom dokumentacijom.

(4) Članovi konzorcijuma ili drugog oblika poslovnog povezivanja su neograničeno solidarno odgovorni za izvršenje ugovora o koncesiji."

Član 15

Član 27 mijenja se i glasi:

"(1) U postupku javnog nadmetanja razmatraju se samo blagovremeno podnesene ponude.

(2) O toku javnog nadmetanja tenderska komisija vodi zapisnik koji potpisuju članovi tenderske komisije i ovlašćeni predstavnici ponuđača.

(3) Tenderska komisija, na osnovu kriterijuma iz javnog oglasa, tenderske dokumentacije i dostavljenih ponuda, sačinjava rang listu ponuđača.

(4) Tenderska komisija donosi odluke većinom glasova od ukupnog broja članova.

(5) Na osnovu rang liste ponuđača iz stava 3 ovog člana tenderska komisija priprema predlog odluke o izboru najpovoljnije ponude koju dostavlja nadležnom organu.

(6) Nadležni organ donosi odluku o izboru najpovoljnije ponude protiv koje se može izjaviti žalba Komisiji."

Član 16

U članu 30 stav 2 poslije riječi: "rang listu ponuđača" dodaju se riječi: "predlog odluke o izboru najpovoljnije ponude,".

Član 17

Član 31 mijenja se i glasi:

„Pravo uvida u dokumentaciju i žalba

Član 31

(1) Odluku o izboru najpovoljnije ponude iz člana 27 stav 6 ovog zakona nadležni organ dostavlja ponuđačima i objavljuje na svojoj internet stranici.

(2) Ponuđači imaju pravo da u roku od 15 dana od dana dostavljanja odluke iz stava 1 ovog člana, na pisani ili elektronski zahtjev, izvrše uvid u dokumentaciju iz člana 30 stav 2 ovog zakona.

(3) Protiv odluke iz stava 1 ovog člana, ponuđači mogu da izjave žalbu Komisiji u roku od 15 dana, od dana dostavljanja odluke.

(4) Po žalbi ponuđača, Komisija odlučuje u roku od 30 dana, od dana prijema žalbe.

(5) Žalba iz stava 4 ovog člana podnosi se u dva primjerka, od kojih jedan primjerak Komisija dostavlja nadležnom organu, bez odlaganja.

(6) Blagovremeno izjavljena žalba prekida sve dalje aktivnosti nadležnog organa u postupku dodjele koncesije do donošenja odluke po žalbi."

Član 18

Član 32 briše se.

Član 19

U članu 33 stav 1 mijenja se i glasi:

"(1) Nadležni organ upućuje koncedentu obrazloženi predlog za davanje koncesije, odluku o izboru najpovoljnije ponude, rang listu ponuđača, izvještaj o sprovedenom postupku sa obrazloženjem rang

liste ponuđača, zapisnik tenderske komisije o toku postupka, predlog ugovora o koncesiji, žalbu i odluku Komisije po žalbi, u slučaju ako je žalba podnijeta.”

Član 20

U članu 34 stav 1 poslije riječi “zakona” stavlja se tačka, a riječi: “ako nije izjavljen prigovor na rang listu ponuđača, odnosno na postupak vrednovanja” brišu se.

U stavu 2 riječi: “odnosno 90 dana, ako je pokrenut upravni spor,” brišu se.

Član 21

Član 37 mijenja se i glasi:

“Ako na javnom oglasu ponudu podnese jedan ponuđač, a tenderska komisija utvrdi da ponuda ispunjava uslove i kriterijume javnog oglasa, nadležni organ može da nastavi postupak za davanje koncesije ili koncedentu da predloži poništenje javnog oglasa.”

Član 22

U članu 38 stav 2 alineja 4 poslije riječi “ponuđača” dodaju se riječi: “i donošenje odluke nadležnog organa o izboru najpovoljnije ponude”.

U stavu 9 poslije riječi “ili” dodaju se riječi: “predloži koncedentu da”.

Član 23

U članu 39 poslije stava 7 dodaje se novi stav koji glasi:

“(8) U postupku iz stava 1 ovog člana shodno se primjenjuju odredbe čl. 21 do 37 ovog zakona, ako ovim članom nije drugačije utvrđeno.”

Član 24

U članu 40 stav 1 alineja 4 mijenja se i glasi:

“ - rang lista ponuđača i predlog odluke o izboru najpovoljnije ponude utvrđene od strane tenderske komisije iz člana 27 ovog zakona, dostavlja se nadležnom organu u roku od 20 dana, od dana otvaranja ponuda.”

Član 25

Član 41 mijenja se i glasi:

„Dopuna plana Član 41

(1) Zainteresovano lice može nadležnom organu podnijeti inicijativu za dopunu plana iz člana 7 stav 1 ovog zakona.

(2) Inicijativa se podnosi nadležnom organu i sadrži ocjenu ekonomske opravdanosti investicije, podatke i informacije iz člana 19 stav 1 tač. 1, 2, 4, 5 i 11 ovog zakona, potrebne za ocjenu prihvatljivosti inicijative, sa dokazima o realnim troškovima izrade ocjene ekonomske opravdanosti investicije.

(3) Inicijative zainteresovanog lica dostavljene do kraja marta tekuće godine, a koje su od strane nadležnog organa ocijenjene kao prihvatljive, čine predlog za dopunu godišnjeg plana koncesija za tekuću godinu koji donosi Vlada.

(4) Zainteresovano lice iz stava 3 ovog člana učestvuje u postupku davanja koncesije pod jednakim uslovima sa ostalim ponuđačima i ne smije imati povlašćen tretman.

(5) Naknadu realnih troškova izrade ocjene ekonomske opravdanosti investicije zainteresovanom licu iz stava 3 ovog člana izvršiće koncesionar, nakon okončanja postupka dodjele ugovora u skladu sa ugovorom o koncesiji”.

Član 26

U članu 42 stav 3 briše se.

U stavu 5 na kraju briše se tačka i dodaju riječi: “ili tenderskoj dokumentaciji”.

U stavu 6 poslije riječi “oglasom” dodaju se riječi: “odnosno tenderskom dokumentacijom”.

U stavu 7 riječi: “iz stava 5” zamjenjuju se riječima: “iz stava 4”.

Poslije stava 7 dodaje se novi stav koji glasi:

“(8) Nadležni organ ne smije dati na uvid podatke koje je ponuđač označio u ponudi kao tajne u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita poslovne tajne, osim podataka iz ponude na osnovu kojih se vršilo vrednovanje ponude.”

Dosadašnji st. 4 do 7 postaju st. 3 do 6.

Član 27

Poslije člana 43 dodaje se novi član koji glasi:

“Garancija za dobro izvršenje ugovora

Član 43a

(1) Koncesionar je dužan da u roku od 60 dana, od dana zaključivanja ugovora o koncesiji dostavi nadležnom organu bankarsku garanciju ili drugo sredstvo obezbjeđenja za dobro izvršenje ugovora o koncesiji (u daljem tekstu: garancija), u skladu sa tenderskom dokumentacijom, odnosno ugovorom o davanju koncesije.

(2) Koncesionar ne može sticati koristi, preuzeti prava i obaveze iz ugovora o koncesiji ako ne dostavi koncedentu garanciju u roku.

(3) Garancija je sastavni dio ugovora o koncesiji.

(4) Nadležni organ je dužan da prati validnost i rok važenja garancije iz stava 1 ovog člana.

(5) Koncesionar je dužan da najkasnije 30 dana, prije isteka važenja tekuće garancije, ili u roku određenom ugovorom o koncesiji pod uslovom da taj rok nije kraći od 30 dana, prije isteka tekuće garancije, dostavi nadležnom organu novu garanciju za dobro izvršenje ugovora o koncesiji ili će nadležni organ da aktivira tekuću garanciju.

(6) Ako koncesionar ne obezbijedi garanciju u skladu sa st. 1 i 5 ovog člana, ugovor se raskida u skladu sa članom 53 ovog zakona.“

Član 28

Član 44 mijenja se i glasi:

“Eksproprijacija i korišćenje nepokretnosti za potrebe koncesije

Član 44

(1) Na nepokretnosti potrebnoj za obavljanje djelatnosti od javnog interesa u skladu sa zakonom, korisnik eksproprijacije, mora imati pravo svojine ili druga prava u skladu sa zakonom kojim se uređuje eksproprijacija.

(2) Nepokretnost iz stava 1 ovog člana može se eksproprijirati u cjelosti ili fazno, u toku trajanja koncesionog ugovora, u zavisnosti od predmeta koncesije.

(3) Koncesionar je dužan da plaća naknadu za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini.

(4) Naknada iz stava 3 ovog člana, prihod je budžeta Crne Gore.

(5) Način utvrđivanja naknade iz stava 3 ovog člana propisuje Vlada.“

Član 29

U članu 49 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

“(4) Obračun iz stava 3 ovog člana, nadležni organ dostavlja organu uprave nadležnom za naplatu javnih prihoda i nadležnom organu opštine na čijoj teritoriji se realizuje koncesija.”

Dosadašnji stav 4 postaje stav 5.

Član 30

Član 51 mijenja se i glasi:

“(1) Koncesionar je dužan da za period trajanja ugovora o koncesiji ispunjava propisane uslove za vršenje koncesione djelatnosti.

(2) Koncesionar je dužan da, u roku od 60 dana, od dana zaključenja ugovora o koncesiji, osnuje i registruje privredno društvo ili drugo pravno lice, sa sjedištem u Crnoj Gori, koje će obavljati koncesionu djelatnost ili proširi registraciju za vršenje koncesione djelatnosti.

(3) Koncesionar je neograničeno solidarno odgovoran za obaveze društva ili pravnog lica iz stava 2 ovog člana.

(4) Sjedište i promjena oblika privrednog društva ili drugog pravnog lica iz stava 2 ovog člana kao i promjenu jednog ili više članova konzorcijuma, koncesionar može da izmijeni odnosno izvrši, uz prethodnu saglasnost koncedenta.

(5) Koncesionar je dužan da sprovodi mjere zaštite životne sredine tokom vršenja koncesione djelatnosti i da preduzima mjere radi zaštite i očuvanja istorijskih i kulturnih dobara, u skladu sa zakonom.

(6) U slučaju raskida ugovora o koncesiji od strane koncedenta zbog neispunjavanja ugovornih obaveza od strane koncesionara, koncesionar je dužan da koncedentu naknadi svu štetu koju je koncedent zbog toga pretrpio.”

Član 31

Poslije člana 51 dodaje se novi član koji glasi:

“Osiguranje Član 51a

(1) Koncesionar je dužan da nadležnom organu dostavlja dokaz o osiguranju (polisu osiguranja) za period trajanja ugovora o koncesiji.

(2) Osiguranje iz stava 1 ovog člana mora da pokrije naročito:

- 1) gubitak ili štetu na postrojenjima, opremi i drugoj imovini u vezi sa pravima, obavezama ili aktivnostima iz ugovora o koncesiji;
- 2) eventualna zagađenja životne sredine u vezi sa pravima, obavezama ili aktivnostima iz ugovora o koncesiji;
- 3) gubitak ili oštećenje imovine ili povrede koje pretrpe treća lica u vezi sa pravima, obavezama ili aktivnostima iz ugovora o koncesiji.

(3) Dokaz o osiguranju iz stava 1 ovog člana, sastavni je dio ugovora o koncesiji.”

Član 32

U članu 52 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

“(2) U slučaju prenosa koncesije iz stava 1 ovog člana, koncedent je dužan naročito da cijeni:

- 1) stepen izvršenja ugovora o koncesiji od strane koncesionara;
- 2) reference lica na koje se vrši prenos ugovora o koncesiji (tehnički i finansijski uslovi, iskustvo u vršenju koncesione djelatnosti i drugo);
- 3) da li lice na koje se prenosi koncesija ispunjava uslove iz člana 23 ovog zakona.”

Dosadašnji stav 2 postaje stav 3.

Član 33

Član 53 mijenja se i glasi:

“(1) Koncesioni odnos prestaje:

- 1) istekom roka na koji je zaključen ugovor o koncesiji;
- 2) raskidom ugovora o koncesiji;
- 3) sporazumom koncedenta i koncesionara.

(2) Ugovor o koncesiji će se raskinuti ako:

- 1) koncesionar ne obavlja koncesionu djelatnost u skladu sa dinamikom i u obimu utvrđenom ugovorom o koncesiji, osim u slučaju nepredviđenih okolnosti ili više sile;
- 2) koncesionar ne izvrši pripremne radnje u ugovorenom roku ili ne započne koncesionu djelatnost u ugovorenom roku;
- 3) koncesionar ne plati koncesionu naknadu u roku od 60 dana, od dana dospelosti obaveze;

4) je pokrenut postupak stečaja po zakonu kojim se uređuje stečaj;

5) je koncesija data na osnovu netačnih podataka bitnih za donošenje odluke o davanju koncesije;

6) se vršenjem koncesione djelatnosti ugrožava životna sredina i zdravlje ljudi ili zakonom zaštićena područja i objekti, što se u vrijeme davanja koncesije nije moglo predvidjeti, a mjere predviđene posebnim propisima nijesu dovoljne da to spriječe;

7) koncesionar izvrši prenos koncesije bez saglasnosti koncedenta;

8) koncesionar ne dostavi ili ne obnavlja garancije za izvršavanje ugovora o koncesiji na način i u rokovima propisanim ovim zakonom ili ugovorom o koncesiji;

9) koncesionar krši odredbe ovog zakona i zakona koje se primjenjuju u vršenju koncesione djelatnosti i

10) u drugim slučajevima utvrđenim ugovorom o koncesiji.

(3) Prije pokretanja postupka raskida ugovora o koncesiji u slučajevima iz stava 2 tač. 1, 2, 9 i 10 ovog člana, nadležni organ je dužan da u pisanoj ili elektronskoj formi upozori koncesionara i odredi mu primjereni rok za izvršenje ugovorene obaveze.

(4) U slučaju raskida ugovora o koncesiji iz stava 2 ovog člana, koncesionar nema pravo na naknadu štete.

(5) U slučaju raskida ili isteka ugovora o koncesiji koncesionar se ne oslobađa finansijskih ili

drugih obaveza utvrđenih zakonom ili ugovorom o koncesiji.“

Član 34

U članu 54 stav 1 riječi: "alineja 2" zamjenjuju se riječima: "tačka 1".

U stavu 3 riječi: "tu imovinu" zamjenjuju se riječima: "imovinu iz stava 2 ovog člana".

Član 35

Član 55 mijenja se i glasi:

"(1) Koncesionar je dužan da izvrši revitalizaciju, odnosno rekultivaciju površina devastiranih obavljanjem koncesione djelatnosti u rokovima, obimu i na način utvrđenim zakonom i/ili ugovorom o koncesiji.

(2) Ako koncesionar ne izvrši revitalizaciju, odnosno rekultivaciju iz stava 1 ovog člana, koncedent može da angažuje lica koja će u ime koncedenta i za račun koncesionara izvršiti revitalizaciju i rekultivaciju površina degradiranih obavljanjem koncesione djelatnosti.

(3) U slučaju angažovanja lica iz stava 2 ovog člana, koncesionar je dužan da snosi sve stvarne i povezane troškove angažovanih lica i koncedenta."

Član 36

Član 57 mijenja se i glasi:

"Mirovanje prava i obaveza iz ugovora o koncesiji

Član 57

(1) U slučaju više sile ili nepredviđenih okolnosti kojima je onemogućeno vršenje koncesione djelatnosti, koje se nijesu mogle predvidjeti u vrijeme zaključenja ugovora o koncesiji, privremeno miruju prava i obaveze iz ugovora o koncesiji do prestanka dejstva više sile ili nepredviđenih okolnosti.

(2) Odluku o mirovanju prava i obaveza iz ugovora o koncesiji donosi koncedent na osnovu pisanog ili elektronskog zahtjeva koncesionara koji se podnosi najkasnije 15 dana, od dana nastupanja okolnosti iz stava 1 ovog člana.

(3) Odluka o mirovanju prava i obaveza iz ugovora o koncesiji se ne odnosi na potraživanja koncedenta dospjela prije nastupanja više sile, odnosno nepredviđenih okolnosti."

Član 37

Poslije člana 63 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 63a

(1) Imenovanje predsjednika i članova Komisije za koncesije u skladu sa ovim zakonom izvršiće se u roku od 30 dana od dana početka primjene ovog zakona.

(2) Predsjednik i članovi Komisije za koncesije koji su imenovani u skladu sa Zakonom o koncesijama ("Službeni list CG", broj 8/09), nastavljaju sa radom do imenovanja predsjednika i članova Komisije za koncesije u skladu sa ovim zakonom."

Član 38

Poslije člana 65 dodaju se tri nova člana koji glase:

"Član 65a

Postupci davanja koncesija započeti do dana početka primjene ovog zakona okončaće se po zakonu po kojem su započeti.

Član 65b

Propisi iz člana 44 stav 5 i člana 66a stav 7 ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Propis iz člana 6 stav 3 ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana početka primjene ovog zakona.

Član 65c

Odredba člana 6 stav 1 tačka 1 ovog zakona primjenjivaće se nakon isteka šest mjeseci od dana početka primjene ovog zakona."

Član 39

Poslije člana 66 dodaje se novi član koji glasi:

“Član 66a

(1) Zahtjev za davanje koncesije dužno je da podnese privredno društvo ili pravno lice koje koristi prirodna bogatstva, dobra u opštoj upotrebi i druga dobra od opšteg interesa za obavljanje djelatnosti, koje nema zaključen ugovor o koncesiji i u kome na dan stupanja na snagu ovog zakona:

- država i/ili opština ima više od polovine akcija ili udjela ili više od polovine prava glasa ili ima pravo na izbor većine članova organa upravljanja ili lica koja su ovlašćena za zastupanje u skladu sa zakonom, ili odlučujući uticaj na upravljanje i vođenje poslova tog lica;

- više od polovine akcija ili udjela ima privredno društvo ili pravno lice u kome država i/ili opština ima više od polovine akcija ili udjela ili više od polovine prava glasa ili ima pravo na izbor većine članova organa upravljanja ili lica koja su ovlašćena za zastupanje u skladu sa zakonom, ili odlučujući uticaj na upravljanje i vođenje poslova tog lica.

(2) Zahtjev iz stava 1 ovog člana podnosi se nadležnom organu najkasnije u roku od 60 dana, od dana početka primjene ovog zakona.

(3) Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana u zavisnosti od predmeta koncesije, podnosi se sljedeća dokumentacija:

1) opis predmeta koncesije sa granicama područja, oblastima, prostora i lokaciji na kojoj će se vršiti koncesiona djelatnost, periodom koncesije, uslovima i načinu obavljanja koncesione djelatnosti i mjerama za zaštitu životne sredine, objekata od kulturno historijskog značaja i unapređenje energetske efikasnosti u skladu sa propisima;

2) plan proizvodnje i

3) drugi dokumenti od značaja za davanje koncesije.

(4) Nadležni organ će nakon ocjene zahtjeva i podnijete dokumentacije iz st.1 i 3 ovog člana dostaviti koncedentu mišljenje sa predlogom ugovora o koncesiji.

(5) Odluku o davanju koncesije privrednom društvu ili pravnom licu iz stava 1 ovog člana donosi koncedent.

(6) Ako privredno društvo ili pravno lice u roku iz stava 2 ovog člana ne podnese zahtjev, odnosno ne zaključi ugovor o koncesiji u roku utvrđenom odlukom iz stava 5 ovog člana, gubi pravo korišćenja prirodnog bogatstva, dobra u opštoj upotrebi i drugog dobra od opšteg interesa za obavljanje djelatnosti.

(7) Način utvrđivanja koncesione naknade za privredna društva ili pravna lica iz stava 1 ovog člana propisuje Vlada.”

Član 40

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore, a primjenjivaće se nakon isteka šest mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je određeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama (Predlog zakona) je nastao kao posljedica obaveze usaglašavanja sa Direktivom EU koja uređuje koncesije za javne usluge i javne radove, a koje su predmet Predloga zakona o javno privatnom partnerstvu (Zakon o JPP). Predlogom zakona će biti precizirane koncesije koje nijesu predmet javnog-privatnog partnerstva.

Prilikom izrade Predloga zakona vodilo se računa o dosadašnjoj praksi i iskustvima u njegovoj primjeni, sa ciljem unapređenja uslova, načina i postupaka davanja koncesija.

Predložene izmjene i dopune Zakona o koncesijama su izraz namjere predlagača da se brojna pitanja iz prakse, koja su se do sada rješavala odredbama ugovora o koncesijama, normiraju, pogotovo ona koja se odnose na sredstva obezbjeđenja i način osiguranja predmeta koncesije. Iz tog razloga se propisuju vrste obezbjeđenja za sprovođenje ugovornih obaveza od strane koncesionara, što Državi kao koncedentu obezbjeđuje veći stepen sigurnosti da će dodijeljena prirodna bogastva biti korišćena na optimalan način (garancija za dobro izvršenje ugovora i polisa osiguranja).

Postojećim zakonskim rješenjem nije obezbjeđeno da Država naplaćuje prihod po osnovu korišćenja nepokretnosti u državnoj imovini u svrhu obavljanja koncesione djelatnosti koja je u javnom interesu, što je takođe jedan od razloga za inoviranje navedenog zakona.

Takođe, opredjeljenje Države je da se navedenim izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama, režim koncesije proširi i na privredna društva ili pravna lica koja koriste prirodna bogatstva, dobra u opštoj upotrebi i druga dobra od opšteg interesa za obavljanje koncesione djelatnosti, a u kome država ima više od polovine akcija ili udjela ili više od polovine prava glasa ili ima pravo na izbor većine članova organa upravljanja ili lica koja su ovlašćena za zastupanje u skladu sa zakonom, ili odlučujući uticaj na upravljanje i vođenje poslova tog lica, kao i na privredna društva ili pravna lica koja koriste prirodna bogatstva, dobra u opštoj upotrebi i druga dobra od opšteg interesa za obavljanje koncesione djelatnosti, a u kome više od polovine akcija ili udjela ima privredno društvo u kom država ima više od polovine akcija ili udjela ili više od polovine prava glasa ili ima pravo na izbor većine članova organa upravljanja ili lica koja su ovlašćena za zastupanje u skladu sa zakonom, ili odlučujući uticaj na upravljanje i vođenje poslova tog lica, a koja nemaju zaključen ugovor o koncesiji na dan stupanja na snagu ovog zakona.

Pored navedenog, izvršene su izmjene i dopune pojedinih odredbi u cilju preciznijeg i sveobuhvatnijeg regulisanja prava korišćenja prirodnog bogatstva, dobra u opštoj upotrebi i drugog dobra od opšteg interesa koje je u državnoj imovini, a koja nije predmet zakona koji reguliše koncesije na javne radove i javne usluge.

III USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlog zakona nema tekovine Evropske unije u dijelu prava korišćenja prirodnog bogatstva sa kojima je potrebno vršiti usaglašavanje.

IV OBJAŠNJENJA OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Odredbom člana 1 Predloga zakona vrši se izmjena člana 2 stav 2 tačka 1 brisanjem riječi "odgovarajućeg" jer je navedeno određenje suvišno u kontekstu pominjanja javnog interesa, kao i tačke 5 radi usklađivanja cilja ovog zakona u odnosu na predmet koncesije.

Odredbom člana 2 izmijenjen je član 4 stav 1 tač. 1 i 4 na način što je dato novo određenje izraza „koncesija“ zbog izmjene predmeta koncesije, odnosno izraza „koncesionar“ preciziranjem da ponuđač zaključivanjem ugovora o koncesiji postaje koncesionar.

Odredbom člana 3 poslije člana 4 dodat je novi član 4a kojim se reguliše upotreba rodno osjetljivog jezika.

Odredbom člana 4 vrši se izmjena člana 6 koji reguliše predmet koncesije, radi usaglašavanja sa odredbama Zakona o JPP i uvodi pojam mineralnih sirovina od strateškog značaja.

Odredbom člana 5 izmijenjen je član 7 stav 4 na način što je predviđeno da plan davanja koncesija mora sadržati, u odnosu na postojeće zakonsko rješenje, i analizu opravdanosti javnog interesa sa pokazateljima uticaja na privredni razvoj, zaposlenost, budžet, usklađenost sa strateškim ciljevima na državnom, sektorskom i lokalnom nivou, vrijeme trajanja koncesije, prostorno planske preduslove, imovinsko-pravne odnose i druge elemente u zavisnosti od predmeta koncesije.

Odredbom člana 6 izmijenjen je član 8 brisanjem stava 3, čime se onemogućava produženje roka trajanja koncesije.

Odredbom člana 7 izmijenjen je član 10 stav 3 u cilju usklađivanja terminologije naziva organa državne uprave na čiji predlog se imenuju predsjednik i članovi Komisije za koncesije, sa propisom koji uređuje organizaciju državne uprave. Izmjenom je takođe predviđeno da člana Komisije, umjesto ministarstva nadležnog za poslove saobraćaja, pomorstva i telekomunikacija, predlaže Ministarstvo održivog razvoja i turizma iz razloga promjene predmeta koncesije, kao i da Privredna komora Crne Gore predlaže člana ove Komisije. Takođe, propisano je da predsjednik i članovi Komisije imaju pravo naknade za rad u Komisiji.

Odredbom člana 8 vrši se izmjena člana 11 usljed izmjena čl. 8 i 27 Zakona o koncesijama, koje su dovele do promjene nadležnosti Komisije za koncesije u smislu odlučivanja po žalbi na odluku nadležnog organa o izboru najpovoljnije ponude.

Odredbom člana 9 izvršena je izmjena naziva člana 17 jer postupak za davanje koncesije može pokrenuti samo nadležni organ, a ne i zainteresovano lice kako je do sada bilo propisano.

Odredbom člana 10 vrši se izmjena člana 20 Zakona o koncesijama na način što je izvršeno usklađivanje sa članom 6 Predloga zakona, te predviđeni novi slučajevi izuzetaka za davanje koncesija bez javnog oglašavanja, koji se odnose na realizaciju koncesije od strane privrednog društva ili pravnog lica u kome država i/ili opština ima više od polovine akcija ili udjela ili više od polovine prava glasa ili ima pravo na izbor većine članova organa upravljanja ili lica koja su ovlašćena za zastupanje u skladu sa zakonom, ili odlučujući uticaj na upravljanje i vođenje poslova tog lica odnosno u kome više od polovine akcija ili udjela ima privredno društvo ili pravno lice u kome država i/ili opština ima više od polovine akcija ili udjela ili više od polovine prava glasa ili ima pravo na izbor većine članova organa upravljanja ili lica koja su ovlašćena za zastupanje u skladu sa zakonom, ili odlučujući uticaj na upravljanje i vođenje poslova tog lica. Takođe, navedeni izuzetak se odnosi i na korišćenje prirodnog bogatstva na osnovu izdate energetske dozvole u skladu sa zakonom kojim se uređuje energetika.

Odredbom člana 11 vrši se izmjena člana 21 zbog usaglašavanja sa članom 4 Predloga zakona, kao i dopuna ovog člana novom tačkom u svrhe proširenja sadržaja javnog oglasa, u smislu da može imati i druge elemente u zavisnosti od predmeta koncesije. Takođe, izmjenom stava 5 ovog člana predviđeno je da se rok za dostavljanje ponuda računa od dana objavljivanja javnog oglasa u dnevnom štampanom mediju koji se distribuira na teritoriji cijele Crne Gore, jer se na ovaj način jednostavnije može predvidjeti rok za dostavljanje ponude.

Odredbom člana 12 dodaje se novi član 22a kojim je propisan sadržaj i preuzimanje tenderske dokumentacije, način dopuna, izmjena i/ili ispravki kao i način pojašnjenja.

Odredbom člana 13 je izmijenjen član 23 Zakona o koncesijama na način sveobuhvatnijeg regulisanja podobnosti za učešće na javnom nadmetanju za davanje koncesija.

Odredbom člana 14 je izmijenjen član 24 Zakona o koncesijama na način što je detaljnije razrađeno podnošenje ponuda, ko može biti podnosilac ponuda i koje uslove treba da ispunjava, kao i odgovornost kada je u pitanju podnošenje ponude od strane konzorcijuma ili drugog oblika poslovnog povezivanja.

Odredbom člana 15 je izmijenjen član 27 Zakon o koncesijama na način što je u cilju usaglašavanja sa odredbama Zakona o upravnom postupku propisano da se, uz postojeću rang listu, donosi odluka o izboru napovoljnije ponude od strane nadležnog organa, na osnovu predloga odluke koju priprema tenderska komisija.

Odredbom člana 16 vrši se dopuna člana 30 stav 2 na način što se dodaju riječi "predlog odluke o izboru najpovoljnije ponude" iz razloga usaglašavanja sa predloženim izmjenama drugih članova.

Odredbom člana 17 izvršena je izmjena naziva člana 31, kao i samog člana zbog usaglašavanja sa izmjenama drugih članova zakona uslovljenih potrebom usklađivanja sa Zakonom o upravnom postupku. U tom smislu je propisano da ponuđači umjesto dosadašnjeg prigovora koji su izjavljivali na rang listu, mogu izjaviti žalbu protiv odluke nadležnog organa o izboru najpovoljnije ponude. Takođe, utvrđeni su rokovi izjavljivanja žalbe i propisano vrijeme za odlučivanje Komisije za koncesije po izjavljenoj žalbi.

Odredbom člana 18 briše se član 32 jer je postupanje po žalbi regulisano Zakonom o upravnom postupku.

Odredbom člana 19 mijenja se član 33 stav 1 u cilju usklađivanja sa izmjenama drugih članova Zakona o koncesijama.

Odredbom člana 20 vrši se izmjena člana 34 st. 1 i 2 zbog usaglašavanja sa drugim izmjenama Zakona o koncesijama.

Odredbom člana 21 vrši se izmjena član 37 na način što je propisano da je poništenje javnog oglasa u nadležnosti koncedenta, a na predlog nadležnog organa.

Odredbom člana 22 mijenja se član 38 stav 2 alineja 4 u cilju usklađivanja sa izmjenama drugih članova Zakona o koncesijama. Takođe, predviđena je izmjena stava 9 na način što je propisano da je poništenje postupka davanja koncesije u dvostepenom postupku, ako se za pretkvalifikaciju javi samo jedan ponuđač koji ispunjava pretkvalifikacione kriterijume, u nadležnosti koncedenta, na predlog nadležnog organa.

Odredbom člana 23 dopunjen je član 39 novim stavom kojim je predviđeno da se na postupak dodjele koncesije u konkurentskom dijalogu, shodno primjenjuju odredbe otvorenog postupka iz čl. 21 do 37 Zakona o koncesiji, ako ovim članom nije drugačije određeno.

Odredbom člana 24 vrši se izmjena člana 40 stav 1 alineja 4 u cilju usklađivanja sa izmjenama drugih članova Zakona o koncesijama.

Odredbom člana 25 izvršena je izmjena naziva člana 41, kao i samog člana u cilju usklađivanja sa članom 8 Predloga zakona kojim je isključena mogućnost da se postupak za davanje koncesije može pokrenuti od strane zainteresovanog lica. Predviđeno je da se inicijativa zainteresovanog lica može odnositi samo na dopunu godišnjeg plana koncesija, propisan je sadržaj te inicijative, kao i koje će inicijative, u smislu vremena njihovog podnošenja, u slučaju njihove pozitivne ocjene od strane nadležnog organa, činiti predlog za dopunu godišnjeg plana koncesija za tekuću godinu. Takođe, predviđeno je da zainteresovano lice čija je inicijativa ocijenjena kao prihvatljiva nema povlašćen položaj u postupku davanja koncesija, te da je koncesionar kome bude dodjeljena koncesija dužan da mu nadoknadi realne troškove izrade ocjene ekonomske opravdanosti investicije, u skladu sa ugovorom o koncesiji.

Odredbom člana 26 vrši se izmjena člana 42 na način što se briše stav 3, vrše izmjene u st. 5, 6 i 7 u cilju usklađivanja sa izmjenama i dopunama drugih članova Zakona o koncesijama, kao i zbog pravno-tehničkih razloga. Takođe, ovim članom dopunjen je član 42 novim stavom koji propisuje tajnost podataka iz ponuda ukoliko su isti zaštićeni u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita poslovne tajne, osim podataka iz ponude na osnovu kojih se vršilo vrednovanje ponude.

Odredbom člana 27 dodat je novi član 43a kojim se propisuje obaveza koncesionara da kao garanciju za dobro izvršenje ugovora dostavi adekvatno sredstvo obezbjeđenja, u skladu sa tenderskom dokumentacijom, odnosno ugovorom o koncesiji. Takođe, propisan je rok za njeno dostavljanje, obnavljanje i aktivaciju, dok je njeno nedostavljanje propisano kao razlog za raskid ugovora.

Odredbom člana 28 vrši se izmjena naziva člana 44, kao i samog člana, na način što je predviđeno da se eksproprijacija mora vršiti samo u slučaju kada se radi o nepokretnosti potrebnoj za obavljanje djelatnosti od javnog interesa u skladu sa zakonom. U ovom slučaju predviđeno je da na navedenoj nepokretnosti korisnik eksproprijacije mora imati pravo svojine ili druga prava u skladu sa zakonom kojim se uređuje eksproprijacija. Odredbom ovog člana propisuje se i mogućnost da se eksproprijacija koncesionog područja vrši fazno tokom trajanja ugovora, srazmjerno dinamici korišćenja koncesionog područja predviđenom ugovorom o koncesiji. Ovo iz razloga što pojedini ugovori o koncesiji mogu imati veliki obuhvat koncesionog područja, a da period koncesije bude višegodišnji, zbog čega treba obezbjeđiti da Država nije u obavezi da na početku realizacije koncesije izvrši eksproprijaciju cjelokupnog koncesionog područja, s obzirom da bi se postavilo pitanje svrsishodnosti značajnih budžetskih izdataka u slučaju da iz bilo kog razloga dođe do raskida ugovora.

Takođe, navedenim članom propisan je pravni osnov za donošenje podzakonskog akta kojim će se utvrditi naknada za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini, a koja je potrebna za obavljanje koncesione djelatnosti.

Odredbom člana 29 dopunjen je član 49 novim stavom kojim je propisano da nadležni organ obračun koncesione naknade dostavlja organu uprave nadležnom za naplatu javnih prihoda i nadležnom organu opštine na čijoj teritoriji se realizuje koncesija.

Odredbom člana 30 izmijenjen je član 51 koji se odnosi na obaveze koncesionara. Ovim članom predviđene su obaveze koncesionara da za period trajanja ugovora o koncesiji ispunjava propisane uslove za vršenje koncesione djelatnosti; određeni rokovi za osnivanje privrednog društva ili drugog pravnog lica, te utvrđena neograničena solidarna odgovornost koncesionara za obaveze tog društva ili pravnog lica. Takođe, ograničeno je pravo koncesionara da mijenja sjedište i oblik privrednog društva ili drugog pravnog lica, kao i pravo promjene jednog ili više članova konzorcijuma, bez prethodne saglasnosti koncedenta. Takođe, predviđena je obaveza koncesionara da sprovodi mjere zaštite životne sredine i mjere radi zaštite i očuvanja istorijskih i kulturnih dobara, kao i njegova obaveza u slučaju raskida ugovora o koncesiji zbog neispunjavanja ugovornih obaveza.

Odredbom člana 31 dodat je novi član 51a koji se odnosi na institut osiguranja i obavezu koncesionara da nadležnom organu dostavlja dokaz osiguranja, te predviđeni slučajevi koje mora da "pokrije" osiguranje.

Odredbom člana 32 vrši se dopuna člana 52 novim stavom kojim su propisani kriterijumi koje koncedent naročito treba da cijeni prilikom odlučivanja o prenosu ugovora o koncesiji.

Odredbom člana 33 mijenja se član 53 na način što su propisani slučajevi u kojima koncesioni odnos prestaje. Takođe, predviđeni su slučajevi za raskid ugovora, obaveza ostavljanja primjerenog roka za izvršenje ugovornih obaveza za pojedine raskidne uslove. Propisano je da koncesionar nema pravo na naknadu štete u slučaju raskida ugovora kao i da se u slučaju raskida ili isteka ugovora o koncesiji koncesionar ne oslobađa finansijskih ili drugih obaveza utvrđenih zakonom ili ugovorom o koncesiji.

Odredbom člana 34 vrši se izmjena člana 54 stav 1 zbog pravno-tehničkog usklađivanja, kao i stava

3 zbog preciznijeg određivanja pojma „imovina“.

Odredbom člana 35 mijenja se član 55 na način što se u odnosu na dosadašnje rješenje utvrđuje pravo koncedenta da o trošku koncesinara izvrši revitalizaciju odnosno rekultivaciju površina devastiranih obavljanjem koncesione djelatnosti u slučaju da ih ne izvrši koncesionar.

Odredbom člana 36 izmijenjen je član 57 kojim se predviđaju slučajevi kada koncedent može donijeti odluku o privremenom mirovanju prava i obaveza iz ugovora o koncesiji, kao i rok u kojem je koncesionar u obavezi da obavijesti koncedenta o nastupanju tih slučajeva. Takođe, predviđeno je na koja se potraživanja koncedenta navedena odluka ne odnosi.

Odredbom člana 37 dodat je novi član 63a kojim je predviđen rok za imenovanje predsjednika i članova Komisije u skladu sa ovim zakonom, te propisano da predsjednik i članovi Komisije koji su imenovani u skladu sa Zakonom o koncesijama ("Službeni list CG", broj 8/09), nastavljaju sa radom do imenovanja predsjednika i članova Komisije u skladu sa ovim zakonom.

Odredbom člana 38 dodata su tri nova člana 65a, 65b i 65c kojima je predviđeno da će se postupci davanja koncesija započeti do dana početka primjene ovog zakona okončati po zakonu po kojem su započeti, kao i da će se propisi iz čl. 44 stav 5 i 66 stav 8 ovog zakona donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, dok će se propis iz člana 6 stav 3 ovog zakona donijeti u roku od šest mjeseci od dana početka primjene ovog zakona. Takođe, predviđena je odložena primjena odredbe člana 6 stav 1 tačka 1 ovog zakona koja se tiče mineralnih sirovina od strateškog značaja nakon isteka šest mjeseci od dana početka primjene ovog zakona.

Odredbom člana 39 dodat je novi član 66a kojim je propisano da je zahtjev za davanje koncesije dužno je da podnese privredno društvo ili pravno lice koje koristi prirodna bogatstva, dobra u opštoj upotrebi i druga dobra od opšteg interesa za obavljanje djelatnosti, koje nema zaključen ugovor o koncesiji i u kome na dan stupanja na snagu ovog zakona:

- država ima više od polovine akcija ili udjela ili više od polovine prava glasa ili ima pravo na izbor većine članova organa upravljanja ili lica koja su ovlašćena za zastupanje u skladu sa zakonom, ili odlučujući uticaj na upravljanje i vođenje poslova tog lica;

- više od polovine akcija ili udjela ima privredno društvo ili pravno lice u kome država i/ili opština ima više od polovine akcija ili udjela ili više od polovine prava glasa ili ima pravo na izbor većine članova organa upravljanja ili lica koja su ovlašćena za zastupanje u skladu sa zakonom, ili odlučujući uticaj na upravljanje i vođenje poslova tog lica.

Propisano je u kom se roku podnosi zahtjev i sa kojom pratećom dokumentacijom, obaveza nadležnog organa da mišljenje povodom predmetnog zahtjeva, s predlogom ugovora o koncesiji, dostavi koncedentu radi donošenja odluke o davanju koncesije. Takođe, propisano je u kojim slučajevima navedeni subjekti gube pravo korišćenja prirodnog bogatstva, dobra u opštoj upotrebi i drugog dobra od opšteg interesa za obavljanje djelatnosti.

Predloženim izmjenama faktičko korišćenje prirodnog bogatstva, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa u državnoj imovini od strane gore opisanih subjekata, biće uvedeno u sistem koncesija čime će se takvi subjekti izjednačiti sa statusom postojećih i budućih koncesionara.

Odredbom člana 40 propisano je stupanje na snagu i početak primjene ovog zakona.

V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za implementaciju ovog propisa biće neophodno izdvojiti sredstva iz Budžeta Crne Gore po osnovu rješavanja imovinsko-pravnih odnosa. Iznos tih sredstava je moguće sagledati kroz Plan davanja koncesija u kojem će biti precizirani područja - lokaliteti, odnosno oblasti u kojima će se davati koncesije, predmet koncesije, analiza opravdanosti javnog interesa sa pokazateljima uticaja na privredni razvoj, zaposlenost, budžet, usklađenost sa strateškim ciljevima na državnom, sektorskom i

lokalnom nivou, vrijeme trajanja koncesije, prostorno planske preduslove, imovinsko-pravne odnose i druga pitanja od značaja za donošenje plana u zavisnosti od predmeta koncesije. Sadržaj navedenog Plana ukazuje na to da će se prilikom izbora područja - lokaliteta odnosno oblasti u kojima će se davati koncesije morati voditi računa da prihodi vezani za Budžet opravdavaju sredstva izdvojena za rješavanja imovinsko-pravnih odnosa, uz napomenu da je predviđena faznost u njihovom rješavanju kod dugoročnih ugovora.

VI TEKST ODREDBA ZAKONA O KONCESIJAMA ("SL. LIST CRNE GORE", BR. 08/09) KOJE SE MIJENJAJU

Cilj zakona

Član 2

(1) Koncesije se daju pod jednakim, transparentnim i nediskriminatornim uslovima za korišćenje prirodnih bogatstava, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa, obavljanje djelatnosti od javnog interesa i obezbjeđenja razvoja i funkcionisanja infrastrukture.

(2) Koncesije se daju radi obezbjeđenja:

- 1) ostvarivanja odgovarajućeg javnog interesa, veće zaposlenosti, uvođenja novih tehnologija i obezbjeđenja ubrzanog privrednog razvoja i obezbjeđenja prihoda za koncedenta;
- 2) racionalnog, ekonomičnog, pravilnog i efikasnog korišćenja prirodnih bogatstva, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa;
- 3) tehničko-tehnološkog unaprjeđenja i obezbjeđenja jedinstva sistema infrastrukture;
- 4) unaprjeđenja djelatnosti koja je predmet koncesije;
- 5) izgradnje, rekonstrukcije i modernizacije objekata od značaja za pružanje javnih usluga;
- 6) konkurencije u oblasti u kojoj se daju koncesije;
- 7) zaštite i unaprjeđenja životne sredine.

Značenje izraza

Član 4

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

1) koncesija je pravo:

- korišćenja prirodnog bogatstva, dobra u opštoj upotrebi i drugog dobra od opšteg interesa koje je u državnoj svojini, ili obavljanja djelatnosti od javnog interesa, uz plaćanje koncesione naknade od strane koncesionara ili pružanje finansijske naknade ili druge podrške koncesionaru za ostvarivanje odgovarajućeg javnog interesa,

- finansiranja, istraživanja, projektovanja, izgradnje ili rekonstrukcije, korišćenja, održavanja, revitalizacije i predaje objekta, uređaja ili postrojenja, u ugovorenom roku, u svojinu koncedenta, uključujući i druge slične oblike.

2) ugovor o koncesiji je ugovor zaključen na određeno vrijeme, u pisanom obliku, kojim se uređuju međusobna prava i obaveze između koncedenta i koncesionara;

3) koncedent je Skupština Crne Gore (u daljem tekstu: Skupština), Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), lokalna samouprava, Glavni grad i Prijestonica (u daljem tekstu: opština);

4) koncesionar je domaće ili strano privredno društvo ili drugo pravno lice, preduzetnik ili fizičko lice koje je steklo pravo na koncesiju, konzorcijum ili drugi oblik poslovnog povezivanja koji međusobne odnose regulišu posebnim ugovorom;

5) nadležni organ je državni organ uprave (ministarstvo ili organ uprave), za koncesije čije davanje je u nadležnosti Skupštine ili Vlade, odnosno organ lokalne uprave, za koncesije čije davanje je u nadležnosti Skupštine ili opština, u skladu sa zakonom;

6) ponuđač je domaće ili strano privredno društvo ili drugo pravno lice, preduzetnik ili fizičko lice, konzorcijum ili drugi oblik poslovnog povezivanja, koji učestvuje u postupku dobijanja koncesije;

7) koncesioni akt je osnovni dokument na osnovu koga se pokreće postupak za davanje koncesije.

Predmet koncesije

Član 6

(1) Predmet koncesije, u skladu sa zakonom, mogu biti:

1) istraživanje ili eksploatacija, ili istraživanje i eksploatacija mineralnih sirovina;

2) korišćenje vodotoka i drugih voda, odnosno njihovih djelova ili određene količine vode za namjene utvrđene posebnim zakonom;

3) izgradnja ili rekonstrukcija, održavanje i korišćenje vodnih objekata;

4) korišćenje šuma;

5) korišćenje radio-frekvencija;

6) izgradnja hidromeliracionih sistema i vađenje materijala iz vodnog zemljišta;

7) izgradnja, održavanje i korišćenje ili rekonstrukcija, modernizacija, održavanje i korišćenje ili korišćenje:

- puteva, putnih i pratećih objekata,

- željezničkih pruga,

- objekata vazdušnog saobraćaja i aerodroma,

- objekata vodenog saobraćaja i luka,
 - telekomunikacionih objekata,
 - naftovoda, gasovoda, objekata za skladištenje, transport i distribuciju nafte i gasa,
 - objekata zdravstvenih i obrazovnih ustanova,
 - komunalnih objekata, radi obavljanja komunalnih djelatnosti;
- 8) projektovanje, izgradnja, održavanje i korišćenje energetskih i drugih objekata radi proizvodnje, prenosa i distribucije električne energije, toplotne energije i gasa ili njihova rekonstrukcija, modernizacija, održavanje i korišćenje;
- 9) korišćenje obala rijeka i jezera;
- 10) izvođenje javno važećeg obrazovnog programa;
- 11) priređivanje lutrijskih igara na sreću i posebnih igara na sreću u kazinima;
- 12) izgradnja, održavanje i korišćenje sportsko-rekreacionih objekata, sportskih terena i prostora za sport, rekreaciju i kulturne aktivnosti;
- 13) izgradnja, održavanje i korišćenje objekata ili rekonstrukcija, modernizacija, održavanje i korišćenje postojećih objekata u područjima sa prirodno-ljekovitim svojstvima i drugim prirodnim vrijednostima.
- (2) Pored predmeta koncesije iz stava 1 ovog člana, predmet koncesije može biti korišćenje i drugih prirodnih bogatstava, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa u državnoj svojini, u skladu sa zakonom, kao i obavljanje i drugih djelatnosti koje su zakonom određene kao djelatnosti od javnog interesa.

Obavještanje o predmetima i područjima koncesija

Član 7

- (1) Koncesije se daju na osnovu godišnjeg plana koji donosi Vlada, odnosno opštine i objavljuje se na internet stranici Vlade, odnosno opštine.
- (2) Plan iz stava 1 ovog člana donosi se po pojedinim oblastima, nakon javne rasprave koju sprovodi nadležni organ za odgovarajuću oblast, najkasnije do isteka tekuće, za narednu godinu.
- (3) Javnom raspravom iz stava 2 ovog člana smatra se i javna rasprava sprovedena u postupku usvajanja strategije razvoja određene oblasti.
- (4) Planom davanja koncesija utvrđuju se područja - lokaliteti, odnosno oblasti u kojima će se davati koncesije, predmeti koncesija, rokovi za objavljivanje javnih oglasa za davanje koncesija.

Rok trajanja koncesije

Član 8

- (1) Rok na koji se daje koncesija određuje se u zavisnosti od javnog interesa, predmeta koncesije, vremena potrebnog za povrat investicije i ostvarivanja primjerene dobiti po osnovu koncesione djelatnosti.
- (2) Rok iz stava 1 ovog člana ne može biti duži od 30 godina kada odluku o davanju koncesije donosi Vlada i opština, niti duži od 60 godina kada odluku o davanju koncesije donosi Skupština.
- (3) Rok trajanja koncesije može se produžiti nakon isteka prvobitno ugovorenog roka i to najduže za polovinu roka koji je propisan ugovorom o koncesiji.

Osnivanje i nadležnost Komisije za koncesije

Član 10

- (1) Komisija za koncesije Crne Gore (u daljem tekstu: Komisija) je samostalna i nezavisna u vršenju poslova utvrđenih ovim zakonom.
- (2) Komisija ima predsjednika i osam članova.
- (3) Predsjednika i članove Komisije imenuje Vlada i to:
- predsjednika i jednog člana na predlog ministarstva nadležnog za ekonomski razvoj;
 - dva člana na predlog Skupštine iz reda uglednih stručnjaka;
 - jednog člana na predlog ministarstva nadležnog za poslove finansija;
 - jednog člana na predlog ministarstva nadležnog za poslove saobraćaja, pomorstva i telekomunikacija;
 - jednog člana na predlog ministarstva nadležnog za poslove poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede;
 - jednog člana na predlog udruženja poslodavaca;
 - jednog člana na predlog Zajednice opština.

- (4) Predsjednik i članovi Komisije mogu biti samo državljani Crne Gore.
- (5) U Komisiju ne može biti imenovano lice koje je pravosnažno osuđeno zbog krivičnog djela protiv imovine, privrede, ustavnog poretka i zloupotrebe službenog položaja.
- (6) Predsjednik i članovi Komisije ne mogu biti: poslanici, odbornici, starješine državnih organa, organizacija i ustanova, glavni administrator i starješina organa lokalne uprave.
- (7) Predsjednik Komisije zastupa i rukovodi radom Komisije.
- (8) Predsjednik i član Komisije imenuju se na period od pet godina i mogu biti imenovani na još jedan mandat.
- (9) Ukoliko predsjedniku, odnosno članu Komisije, prestane funkcija prije isteka mandata, Vlada, za period do isteka mandata, u skladu sa stavom 3 ovog člana, imenuje predsjednika, odnosno člana Komisije.
- (10) Komisija može angažovati stručnjake i stručne institucije za pojedine oblasti ako je, po procjeni Komisije, neophodna stručna pomoć.
- (11) Stručne i administrativne poslove za potrebe Komisije vrši organ uprave nadležan za poslove imovine.

Nadležnost Komisije

Član 11

(1) Komisija:

- 1) rješava po prigovorima učesnika u postupku davanja koncesija koji se odnose na vrednovanje i rang listu ponuđača i donosi odluke po njima;
 - 2) vodi registar ugovora o koncesijama;
 - 3) odobrava sprovođenje postupka produženja roka davanja koncesije ili proširenja prostora za obavljanje koncesione djelatnosti, kao i odobrava sprovođenje postupka davanja koncesije pratećih mineralnih sirovina na odobrenom eksploatacionom polju, bez sprovođenja postupka javnog nadmetanja iz člana 20 stav 2 tač. 1, 2 i 3 ovog zakona;
 - 4) donosi poslovnik o radu;
 - 5) vrši i druge poslove utvrđene ovim zakonom.
- (2) Komisija donosi odluke većinom glasova od ukupnog broja članova.
- (3) Odluke Komisije su konačne i protiv njih se može voditi upravni spor.

Inicijativa za pokretanje postupka

Član 17

- (1) Postupak za davanje koncesija pokreće nadležni organ izradom koncesionog akta, u skladu sa planom iz člana 7 ovog zakona.
- (2) Postupak iz stava 1 ovog člana može se pokrenuti i na inicijativu zainteresovanog lica.

Način davanja koncesije

Član 20

(1) Koncesija se daje na osnovu javnog oglasa, putem:

- 1) javnog nadmetanja u otvorenom postupku (u daljem tekstu: otvoreni postupak),
 - 2) javnog nadmetanja u dvostepenom postupku (u daljem tekstu: dvostepeni postupak),
 - 3) javnog nadmetanja u skraćenom postupku (u daljem tekstu: skraćeni postupak).
- (2) Izuzetno od stava 1 ovog člana, postupak javnog nadmetanja na osnovu javnog oglasa može se isključiti u slučaju:
- 1) produženja roka za davanje koncesije iz člana 8 stav 3 ovog zakona;
 - 2) proširenja prostora za obavljanje koncesione djelatnosti, a koji zbog tehničko-tehnoloških uslova ne može biti utvrđen kao posebno eksploataciono polje za sprovođenje koncesione aktivnosti od drugog koncesionara;
 - 3) korišćenja drugih mineralnih sirovina, kao pratećih na odobrenom eksploatacionom polju, s tim da rok za koncesiju ne može biti duži od roka koji je utvrđen ugovorom o koncesiji za eksploataciju osnovne mineralne sirovine na tom eksploatacionom polju;
 - 4) kada bi javnim nadmetanjem bili ugroženi nacionalna odbrana i bezbjednost;
 - 5) ponude koja sadrži projekat tehničko-tehnološkog rješenja i druge elemente na osnovu kojih se može sagledati javni interes i ekonomska opravdanost realizacije infrastrukturnih i drugih potreba od strateškog značaja za Crnu Goru, za predmete koncesije iz člana 6 stav 1 tač. 7 i 8 ovog zakona,

koje nijesu utvrđene planom iz člana 7 ovog zakona, a davanje koncesije na ovaj način bi ubrzao realizaciju projekta;

6) realizacije koncesije koja se vrši po osnovu međunarodnog sporazuma, odnosno ugovora zaključenog između Crne Gore i jedne ili više država ili međunarodnih organizacija, kojim je predviđena zajednička realizacija koncesije od strane potpisnika sporazuma.

(3) Produženje roka, proširenje prostora za obavljanje djelatnosti, odnosno korišćenje drugih mineralnih sirovina, kao pratećih na odobrenom eksploatacionom polju iz stava 2 tač. 1, 2 i 3 ovog člana, vrši se zaključivanjem aneksa ugovora, nakon dobijanja prethodne saglasnosti od Komisije i odluke Vlade, odnosno nadležnog organa opštine.

(4) Isključenje javnog nadmetanja na osnovu javnog oglasa iz stava 2 tačka 4 ovog člana vrši se uz saglasnost Vlade.

(5) U slučaju iz stava 2 tačka 5 ovog člana, u ponudi zainteresovanog lica moraju biti sadržani i elementi iz člana 19 stav 1 tač. 1, 2, 3, 5, 8, 10, 11, 12 i 13 ovog zakona.

(6) Odluku o davanju koncesije iz stava 2 tač. 5 i 6 ovog člana donosi Vlada, uz saglasnost Skupštine.

(7) Ako Skupština ne da saglasnost na odluku iz stava 6 ovog člana, podnosilac ponude nema pravo na naknadu troškova koje je imao u pripremi ponude.

Javni oglas

Član 21

(1) Nadležni organ, nakon usvajanja koncesionog akta, objavljuje javni oglas.

(2) Oglas se objavljuje u "Službenom listu Crne Gore", najmanje jednom dnevnom štampanom mediju koji se distribuira na teritoriji cijele Crne Gore i na internet stranici nadležnog organa, a kada je predmet koncesije od strateškog značaja za Crnu Goru za predmete koncesije iz člana 6 stav 1 tač. 7 i 8 ovog zakona i u jednom reprezentativnom međunarodnom ekonomskom štampanom mediju.

(3) Javni oglas, u zavisnosti od predmeta koncesije, sadrži:

1) opis predmeta koncesije, granice područja, oblasti, prostora i lokacije na kojoj se nalazi predmet koncesije;

2) osnovne elemente koncesionog akta;

3) adresu i rok za dostavljanje ponude na javni oglas;

4) kriterijume za učešće na javnom oglasu i mogućnost podnošenja zajedničke ponude;

5) pravila prema kojima se javni oglas sprovodi;

6) način dostavljanja ponude;

7) moguće vrijeme posjete lokacije na kojoj će se vršiti koncesiona djelatnost;

8) datum, vrijeme i mjesto otvaranja prispjelih ponuda na javni oglas;

9) rok u kome se ponuda na javni oglas može povući;

10) određivanje vrste ponude (tehničke i finansijske ili samo finansijske ponude);

11) podatke o visini i obliku depozita i garancije i perioda za koji se traže;

12) uslove, rok i način vraćanja depozita i garancije;

13) visinu i vrstu uloga koncedenta i učešće koncedenta u vlasničkoj strukturi koncesionog društva;

14) ime lica zaduženog za davanje relevantnih informacija u postupku javnog oglasa;

15) vrijeme i mjesto na kojem se može preuzeti koncesioni akt i tenderska dokumentacija, kao i cijena tenderske dokumentacije u visini troškova njene izrade.

(4) Javni oglas može da sadrži i ponudu finansijske podrške koncesionaru za obavljanje neprofitabilne i nedovoljno profitabilne djelatnosti od javnog interesa (plaćanje za vršenje djelatnosti od javnog interesa, davanje garancija, materijalna davanja, davanje donacija i slično).

(5) Rok za dostavljanje ponuda iz stava 3 tačka 3 ovog člana određuje se prema periodu potrebnom za pripremu ponude i teče od dana objavljivanja javnog oglasa u "Službenom listu Crne Gore" i ne može biti kraći od 30 dana.

(6) Troškove objavljivanja javnog oglasa snosi organ koji objavljuje oglas.

Podobnost za učešće

Član 23

(1) Nepodobni da učestvuju na javnom nadmetanju za davanje koncesija su:

1) privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici nad kojima je pokrenut postupak stečaja ili likvidacije, osim postupka reorganizacije u skladu sa zakonom kojim je uređena insolventnost privrednih društava;

2) privredna društva, druga pravna lica, preduzetnici i fizička lica koja su pravosnažnom presudom osuđena za krivično djelo izvršeno u vršenju profesionalne djelatnosti;

3) privredna društva, druga pravna lica, preduzetnici i fizička lica koja imaju neizmirene poreske obaveze i obaveze po osnovu kazni izrečenih u krivičnom ili prekršajnom postupku, u periodu od najmanje tri godine prije objavljivanja javnog oglasa.

(2) Podobnost za učešće na javnom oglasu za davanje koncesije ponuđači dokazuju dostavljanjem dokaza izdatih od nadležnih organa, koji nijesu stariji od 90 dana od dana objavljivanja oglasa.

Podnošenje ponuda

Član 24

Privredno društvo, drugo pravno lice, preduzetnik ili fizičko lice na javni oglas može dostaviti samo jednu ponudu, samostalno, u konzorcijumu ili drugom obliku poslovnog povezivanja.

Rad tenderske komisije

Član 27

(1) U postupku javnog nadmetanja razmatraju se samo blagovremeno podnesene ponude uz koje je priložena tražena dokumentacija. Tenderska komisija, na osnovu kriterijuma iz javnog oglasa, tenderske dokumentacije i dostavljenih ponuda, formira rang listu ponuđača.

(2) Neblagovremena ponuda, kao i ponuda uz koju nije podnesena dokumentacija tražena javnim oglasom i tenderskom dokumentacijom iz stava 1 ovog člana, ne uzima se u obzir u javnom nadmetanju i vraća se neotvorena ponuđaču.

(3) O toku javnog nadmetanja tenderska komisija vodi zapisnik koji potpisuju članovi tenderske komisije i ovlašćeni predstavnici ponuđača.

(4) Nakon završetka javnog nadmetanja, tenderska komisija pristupa vrednovanju ponuda, na osnovu kriterijuma određenih javnim oglasom i tenderskom dokumentacijom i sačinjava rang listu ponuđača.

(5) Tenderska komisija donosi odluke većinom glasova od ukupnog broja članova.

Rang lista ponuđača

Član 30

(1) Tenderska komisija vrši vrednovanje ponuda dodjelom određenog broja bodova po osnovu svakog kriterijuma određenog tenderskom dokumentacijom i na osnovu izvršenog vrednovanja sačinjava rang listu ponuđača.

(2) Tenderska komisija je dužna da, u roku do 30 dana od dana otvaranja ponuda, dostavi nadležnom organu rang listu ponuđača, izvještaj o sprovedenom postupku sa obrazloženjem rang liste ponuđača, zapisnik o toku postupka, koji obavezno sadrži podatke o ispunjenosti traženih uslova koje mora da ispunjava koncesionar i osnovne elemente iz ponuda prema strukturi kriterijuma na osnovu kojih se vršilo vrednovanje ponuda.

(3) Javnim oglasom se može utvrditi duži rok od roka iz stava 2 ovog člana.

(4) Rok iz st. 2 i 3 ovog člana nadležni organ može produžiti na predlog tenderske komisije.

Pravo uvida i prigovora

Član 31

(1) Rang lista ponuđača objavljuje se na oglasnoj tabli, odnosno internet stranici nadležnog organa.

(2) Ponuđači imaju pravo da u roku od osam radnih dana od dana objavljivanja rang liste ponuđača na internet stranici nadležnog organa, na pisani zahtjev, izvrše uvid u dokumentaciju iz člana 30 stav 2 ovog zakona.

(3) Ponuđač ima pravo da podnese prigovor na rang listu ponuđača u roku od 15 dana od dana objavljivanja rang liste ponuđača na internet stranici nadležnog organa.

(4) Po prigovorima ponuđača Komisija odlučuje u roku do 30 dana od dana isteka roka iz stava 3 ovog člana.

(5) Ponuđač podnosi prigovor iz stava 2 ovog člana u dva primjerka od kojih Komisija, bez odlaganja, jedan primjerak dostavlja nadležnom organu.

Postupanje po prigovoru

Član 32

(1) Komisija, po prigovoru ponuđača:

1) ispituje da li je tenderska komisija izvršila ispravno vrednovanje ponuda i rangiranje ponuđača;

2) ispituje da li je tenderska komisija pravilno primijenila kriterijume za vrednovanje ponuda i rangiranje ponuđača.

(2) Ako Komisija utvrdi da je došlo do povrede postupka ili da nijesu pravilno primijenjeni kriterijumi, rang lista tenderske komisije vraća se tenderskoj komisiji radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti.

Predlog za davanje koncesije

Član 33

(1) Nadležni organ upućuje koncedentu obrazloženi predlog za davanje koncesije, rang listu ponuđača, izvještaj o sprovedenom postupku sa obrazloženjem rang liste ponuđača, zapisnik tenderske komisije o toku postupka, predlog ugovora o koncesiji, eventualni prigovor ponuđača i odluku Komisije po prigovoru.

(2) Nadležni organ dužan je, na zahtjev koncedenta, dostaviti i drugu dokumentaciju.

Odluka o određivanju koncesionara

Član 34

(1) Koncedent odlučuje o davanju koncesije u roku od 30 dana od dana prijema predloga iz člana 33 stav 1 ovog zakona, ako nije izjavljen prigovor na rang listu ponuđača, odnosno na postupak vrednovanja.

(2) Ukoliko složenost koncesije to zahtijeva, koncedent može produžiti rok iz stava 1 ovog člana za još najduže 30 dana, odnosno 90 dana, ako je pokrenut upravni spor, o čemu obavještava ponuđače.

(3) Ako koncedent odustane od davanja koncesije, dužan je da naknadi prvorangiranom ponuđaču stvarne troškove učešća na javnom oglasu, ako u javnom pozivu nije drukčije određeno.

Postupak kad postoji jedna prijava na javnom oglasu

Član 37

Ako na javnom oglasu ponudu podnese jedan ponuđač, a tenderska komisija utvrdi da ponuda ispunjava uslove i kriterijume javnog oglasa, nadležni organ može poništiti javni oglas ili nastaviti postupak za davanje koncesija.

3. Dvostepeni postupak

Sprovođenje postupka

Član 38

(1) Dvostepeni postupak sprovodi se u slučajevima:

- davanja koncesije za projekte koji su složeni sa tehničkog, tehnički-tehnološkog, pravnog, finansijskog ili drugog stanovišta, ili

- kada se očekuje veliki broj ponuđača.

(2) Dvostepeni postupak obuhvata:

- javno oglašavanje za pretkvalifikaciju;

- postupak pretkvalifikacije, kada tenderska komisija vrednuje prijave za pretkvalifikaciju i prihvata ili odbija prijave na osnovu unaprijed utvrđenih pretkvalifikacionih kriterijuma;

- dostavljanje koncesionog akta kvalifikovanim ponuđačima, otkup tenderske dokumentacije i dostavljanje ponuda od strane kvalifikovanih ponuđača u ostavljenom roku;

- vrednovanja i rangiranja ponuda dobijenih od kvalifikovanih ponuđača;

- obrazloženi predlog za davanje koncesije i izbor ponuđača za koncesionara.

(3) Javnim oglasom za javno nadmetanje u dvostepenom postupku nadležni organ utvrđuje pretkvalifikacione kriterijume koje moraju ispuniti ponuđači za kvalifikovanje za postupak nadmetanja.

(4) Pretkvalifikacioni kriterijumi moraju biti utvrđeni na objektivan, nediskriminatoran i transparentan način.

(5) Pretkvalifikacioni kriterijumi se određuju u skladu sa predmetom koncesije i obuhvataju naročito:

- sposobnost realizacije koncesija (tehnički i/ili finansijski uslovi);

- stručne reference, odnosno iskustvo u vršenju koncesione djelatnosti.

(6) Javnim oglasom određuje se dokumentacija neophodna za pretkvalifikaciju, kojom se dokazuje ispunjavanje pretkvalifikacionih kriterijuma.

(7) Rok za dostavljanje pretkvalifikacione dokumentacije ne može biti kraći od 20 dana od dana objavljivanja javnog oglasa.

(8) U postupku iz stava 2 ovog člana shodno se primjenjuju odredbe otvorenog postupka iz čl. 21 do 37 ovog zakona, ukoliko nije drukčije utvrđeno ovim članom.

(9) Ako se za pretkvalifikaciju javi samo jedan ponuđač koji ispunjava pretkvalifikacione kriterijume, nadležni organ može odlučiti da nastavi ili poništi postupak davanja koncesije.

(10) Bliži način sprovođenja dvostepenog postupka, dokumentaciju koja se prilaže uz ponudu, način sprovođenja postupka otvaranja i vrednovanja ponuda u pretkvalifikacionom postupku utvrđuje se propisom Vlade.

Konkurentski dijalog

Član 39

(1) Konkurentski dijalog za davanje koncesije sprovodi se ukoliko nadležni organ ne posjeduje rješenja za realizaciju tehnički, tehničko-tehnološki, pravno, finansijski ili sa drugog stanovišta složenog projekta radi određivanja najboljeg tehničkog, tehničko-tehnološkog, pravnog, finansijskog ili drugog rješenja za realizaciju projekta.

(2) Javnim oglasom za pretkvalifikaciju određuju se kriterijumi za izbor ponuđača za konkurentski dijalog i predmet koncesije sa neophodnim elementima za njenu realizaciju za koji treba izabrati odgovarajuće rješenje.

(3) Nakon sprovedenog postupka pretkvalifikacije iz člana 38 ovog zakona, kvalifikovani ponuđači pozivaju se na otpočinjanje konkurentskog dijaloga u kojem će se definisati odgovarajuće rješenje za realizaciju koncesije.

(4) Nadležni organ je dužan da konkurentski dijalog vodi na objektivan i nediskriminatoran način i ne smije, bez saglasnosti ponuđača, saopštiti drugim ponuđačima ponuđena rješenja i informacije do kojih je došao u toku tog dijaloga.

(5) Nadležni organ sprovodi konkurentski dijalog dok ne utvrdi rješenje koje odgovara potrebama iskazanim javnim oglasom. Nadležni organ može javnim oglasom za pretkvalifikaciju odrediti da će se postupak izbora odgovarajućeg rješenja odvijati u više faza, tokom kojih se može smanjiti broj ponuđača.

(6) Utvrđivanjem odgovarajućeg rješenja iz stava 5 ovog člana, nadležni organ obavještava ponuđače da je konkurentski dijalog završen i pristupa izradi koncesionog akta, u skladu sa ovim zakonom.

(7) Koncesioni akt iz stava 6 ovog člana i otkupljenu tendersku dokumentaciju nadležni organ dostavlja kvalifikovanim ponuđačima sa kojima je završen konkurentski dijalog, radi dostavljanja konačnih ponuda za koncesije, u skladu sa ovim zakonom.

4. Skraćeni postupak

Postupak davanja koncesije

Član 40

(1) Koncesije sa rokom davanja do tri godine daju se u postupku utvrđenom u čl. 17 - 37 i članu 40 ovog zakona, s tim što se u postupku davanja koncesija :

- ne mora održati javna rasprava iz člana 7 ovog zakona;
- priprema koncesioni akt koji, u zavisnosti od predmeta koncesije, sadrži tač. 1, 3, 8, 9, 10, 11, 12 i 13 stava 1 člana 19 ovog zakona, kao i druge elemente koje ocijeni nadležni organ;
- određuje rok za dostavljanje ponuda koji ne može biti kraći od 15 dana od dana objavljivanja javnog oglasa u "Službenom listu Crne Gore";
- rang lista ponuđača utvrđena od strane tenderske komisije iz člana 26 ovog zakona dostavlja nadležnom organu najkasnije u roku do 20 dana od dana otvaranja ponuda.

(2) Ako Vlada, odnosno opština, na predlog nadležnog organa, za pojedine predmete koncesija utvrdi model nacrta ugovora o koncesiji, početne iznose koncesione naknade i druge elemente od značaja za davanje koncesije iz stava 1 alineja 2 ovog člana, nadležni organ priprema koncesioni akt u skladu sa elementima utvrđenim od strane Vlade, odnosno opštine.

(3) U slučaju iz stava 2 ovog člana, Vlada, odnosno opština ne usvaja koncesioni akt u skladu sa članom 18 ovog zakona za svaki pojedinačni slučaj davanja koncesije iz stava 1 ovog člana, već se smatra da je isti usvojen.

5. Inicijativa zainteresovanog lica

Pokretanje postupka

Član 41

(1) Zainteresovano lice može nadležnom organu podnijeti inicijativu za pokretanje postupka davanja koncesije koja nije sadržana u planu iz člana 7 stav 1 ovog zakona.

(2) Inicijativa se podnosi nadležnom organu i sadrži podatke i informacije potrebne za pripremu koncesionog akta iz člana 19 ovog zakona.

(3) Ako nadležni organ ocijeni da je inicijativa prihvatljiva odrediće rok podnosiocu inicijative za deponovanje procijenjenih sredstava za izradu koncesionog akta, uključujući izradu tenderske

dokumentacije i nacrtu ugovora o koncesiji, troškove rada tenderske komisije i troškove sprovođenja javne rasprave.

(4) Nadležni organ je dužan da, u roku od 15 dana od dana deponovanja sredstava, otpočne pripremu akata iz stava 3 ovog člana.

(5) Ukoliko se u sprovedenom postupku koncesija da ponuđaču koji nije podnosilac inicijative za davanje koncesije, nadležni organ će, bez odlaganja, vratiti podnosiocu inicijative deponovana sredstva, uz umanjenje za plaćeni iznos za otkup tenderske dokumentacije, a iznos troškova izrade koncesionog akta naplatiti od koncesionara.

V. ZAŠTITA PRAVA UČESNIKA NA JAVNOM OGLASU

Prava učesnika u postupku javnog oglasa

Član 42

(1) Učesnik na javnom oglasu, njegov zastupnik ili punomoćnik, ima pravo da prisustvuje otvaranju ponuda.

(2) Učesnik na javnom oglasu ima pravo da, zahtjevom u pisanoj formi, povuče ponudu najkasnije do isteka roka utvrđenog javnim oglasom. Ponuda se smatra povučenom prijemom pisanog zahtjeva za povlačenje ponude, koja se bez odlaganja, neotvorena, vraća ponuđaču.

(3) Ponuđač ima pravo prigovora Komisiji na vrednovanje ponuda i rang listu ponuđača.

(4) Protiv odluke o davanju koncesije ponuđač može pokrenuti upravni spor.

(5) Ponuđač ima pravo na povraćaj novčanog depozita ili bankarske garancije, na način i u roku utvrđenom u javnom oglasu.

(6) Na depozit koji je vraćen u roku utvrđenom javnim oglasom ne obračunava se kamata.

(7) Ponuđač koji odustane od zaključenja ugovora o koncesiji nema pravo na povraćaj novčanog depozita ili bankarske garancije iz stava 5 ovog člana.

Eksproprijacija

Član 44

(1) Ako se u vezi sa korišćenjem koncesije mora izvršiti eksproprijacija nepokretnosti, odnosno uređenje građevinskog zemljišta, troškovi, način i rokovi plaćanja naknade za eksproprijaciju nepokretnosti, odnosno uređenja građevinskog zemljišta, utvrđuju se i sprovode u skladu sa zakonom.

(2) Ukoliko je vlasnik zemljišta iz stava 1 ovog člana koncedent, ne vrši se eksproprijacija već se smatra da je koncesionar dobijanjem koncesije dobio saglasnost za njegovo korišćenje.

Praćenje izvršavanja ugovorenih obaveza

Član 49

(1) Nadležni organ prati i kontroliše izvršavanje ugovorenih obaveza iz ugovora o koncesiji.

(2) U praćenju izvršavanja ugovorenih obaveza od strane koncesionara, nadležni organ može angažovati stručnjake ili stručne institucije.

(3) Obračun koncesione naknade vrši nadležni organ.

(4) Naplatu koncesione naknade vrše organi nadležni za naplatu javnih prihoda.

Obaveze koncesionara

Član 51

(1) Koncesionar je dužan da ispunjava propisane uslove za vršenje koncesione djelatnosti.

(2) Koncesionar je dužan da, u roku od 60 dana od dana zaključenja ugovora o koncesiji, osnuje i registruje privredno društvo ili drugo pravno lice, sa sjedištem u Crnoj Gori, koje će obavljati koncesionu djelatnost ili da proširi registraciju za vršenje koncesione djelatnosti.

(3) Sjedište ili status društva ili pravnog lica iz stava 2 ovog člana koncesionar može da izmijeni, uz prethodnu saglasnost koncedenta.

Prenos ugovora

Član 52

(1) Ugovor o koncesiji može se prenijeti na drugog koncesionara, uz prethodnu saglasnost koncedenta, pod uslovom da novi koncesionar ispunjava najmanje iste uslove kao i koncesionar.

(2) Prenos koncesije bez saglasnosti koncedenta je ništav.

Prestanak ugovora o koncesiji

Član 53

(1) Koncesioni odnos prestaje:

- 1) istekom roka na koji je zaključen ugovor o koncesiji;
- 2) oduzimanjem koncesije;
- 3) raskidom ugovora o koncesiji;
- 4) sporazumom koncedenta i koncesionara.

(2) Koncesija će se oduzeti ako:

- 1) koncesionar ne obavlja koncesionu djelatnost u skladu sa dinamikom i u obimu utvrđenom ugovorom o koncesiji, osim u slučaju nepredviđenih okolnosti ili više sile;
- 2) koncesionar ne izvrši pripremne radnje u ugovorenom roku ili ne započne koncesionu djelatnost u ugovorenom roku;
- 3) koncesionar ne plati koncesionu naknadu;
- 4) je pokrenut postupak stečaja ili likvidacije nad koncesionarom, osim u slučaju postupka reorganizacije po zakonu kojim se uređuje insolventnost privrednih društava;
- 5) je koncesija data na osnovu netačnih podataka bitnih za donošenje odluke o davanju koncesije;
- 6) se vršenjem koncesione djelatnosti ugrožava životna sredina i zdravlje ljudi ili zakonom zaštićena područja i objekti, što se u vrijeme davanja koncesije nije moglo predvidjeti, a mjere predviđene posebnim propisima nijesu dovoljne da to spriječe;
- 7) koncesionar izvrši prenos koncesije bez saglasnosti koncedenta.

(3) Prije pokretanja postupka oduzimanja koncesije, u slučajevima iz stava 2 tač. 1, 2 i 3 ovog člana, nadležni organ je dužan da u pisanoj formi upozori koncesionara i odredi mu primjereni rok za izvršenje ugovorene obaveze.

(4) U slučaju oduzimanja koncesije iz stava 2 ovog člana koncesionar nema pravo na naknadu štete.

Predaja objekta

Član 54

(1) Po prestanku koncesionog odnosa, za koncesije iz člana 4 stav 1 alineja 2 ovog zakona, koncesionar je dužan da koncedentu preda objekte, uređaje i postrojenja koji su izgrađeni i služe za obavljanje koncesione djelatnosti, nakon izvršene revitalizacije, u dobrom funkcionalnom stanju i neopterećene, u skladu sa ugovorom o koncesiji.

(2) Koncesionar je dužan da imovinu koja je bila u funkciji koncesione djelatnosti, nakon prestanka ugovora o koncesiji, a koju namjerava da proda, prethodno ponudi koncedentu.

(3) Ukoliko koncedent ne odgovori na ponudu u roku od 30 dana od dana prijema ponude, koncesionar tu imovinu može prodati drugom licu pod uslovima koji nijesu povoljniji od uslova pod kojima je ponuđena koncedentu.

Revitalizacija i rekultivacija prostora

Član 55

Koncesionar je obavezan da izvrši revitalizaciju, odnosno rekultivaciju površina degradiranih obavljanjem koncesione djelatnosti, u rokovima i obimu utvrđenim ugovorom o koncesiji.

Mirovanje prava i obaveza iz ugovora o koncesiji

Član 57

U slučaju više sile ili vanrednog događaja kojim je onemogućeno vršenje koncesione djelatnosti, koji se nije mogao predvidjeti u vrijeme zaključenja ugovora o koncesiji, privremeno miruju prava i obaveze iz ugovora o koncesiji do prestanka dejstva više sile, odnosno vanrednog događaja. Odluku o mirovanju prava i obaveza iz ugovora o koncesiji donosi koncedent na osnovu pisanog zahtjeva koncesionara.



Crna Gora

Organ državne uprave na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo ekonomije

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	VII. SVOJINSKO-PRAVNI ODNOSI	Koncesije
Klasifikacija po pregovaračkim oblastima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	5.	5.10.50
Ključni termini – eurovok deskriptori		



CrnaGora

Ministarstvo finansija

SRPSKO KRAJEVINSKO UPRAVNO SUDSTVO	
Priloga -	-11-10-2019
970-387/2019-11	

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mit.gov.me

Br. 01-02-03-157021,

Podgorica, 10. oktobar 2019. godine

MINISTARSTVO EKONOMIJE
-n/r ministarke, gospođe Dragice Sekulić-

Poštovana gospođo Sekulić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 970-387/2019-1 od 08.10.2019. godine, kojim se traži mišljenje na Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Dostavljenim Nacrtom se na sveobuhvatniji način reguliše pravo korišćenja prirodnog bogatstva, dobra u opštoj upotrebi i drugog dobra od opšteg interesa koje je u državnoj imovini, a koje nije predmet zakona koji reguliše koncesije na javne radove i javne usluge.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu podataka dostavljenih u inoviranom Izvještaju o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za implementaciju Predloga potrebna su sredstva iz Budžeta Crne Gore po osnovu rješavanja imovinsko-pravnih odnosa u iznosu oko 500.000,00 € u 2019. godini.

U Izvještaju je takođe navedeno da sadržaj Plana davanja koncesije ukazuje na to da će prilikom izbora područja – lokaliteta u kojima će se davati koncesije, voditi računa da prihodi vezani za Budžet opravdavaju sredstva izdvojena za rješavanja imovinsko pravnih odnosa, uz napomenu da je predviđena faznost u njihovom rješavanju kod dugoročnih ugovora.

Predloženim Nacrtom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama predviđeni su novi budžetski prihodi po osnovu korišćenja nepokretnosti u državnoj imovini u svrhu obavljanja koncesione djelatnosti, kao i koncesiona naknada od strane pojedinih subekata koji se uvode u sistem koncesija.

Procjena fiskalnog uticaja implementacije ovog propisa je ograničena, jer nedostaju precizni podaci o velikom broju faktora koji utiču na procjenu.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija napominje da aktivnoisti vezane za Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama kao i sredstva za rad Komisije za koncesije, budu u okviru sredstava planiranih nosiocima implementacije Zakonom o budžetu Crne Gore za 2019. godinu.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomije

NAZIV PROPISA

PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O KONCESIJAMA

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Izmjene i dopune Zakona o koncesijama ("Sl. list Crne Gore", br. 08/09) su nastale kao posljedica obaveze usaglašavanja sa Direktivom EU o koncesijama koja uređuje koncesije za javne usluge i javne radove, a koje su predmet Predloga zakona o javno privatnom partnerstvu (Zakon o JPP).

U tom smislu ovim Predlogom zakona će biti precizirane koncesije koje nijesu predmet privatno-javnog partnerstva.

Nedonošenje ovog Zakona imalo bi za posledicu da koncesije budu istovremeno predmet dva zakona (novog Zakona o JPP i postojećeg Zakona o koncesijama), što bi unosilo pravnu nesigurnost jer investitori ne bi imali jasnu sliku o tome po kojoj će se proceduri razmatrati njihova inicijativa za ulaganje u određene projekte a koji se tiču koncesija na javne radove i usluge.

Postojećim zakonskim rješenjem nije obezbjeđeno da Država naplaćuje prihod po osnovu korišćenja nepokretnosti u državnoj imovini u svrhu obavljanja koncesione djelatnosti, što je takođe jedan od razloga za inoviranje navedenog zakona.

Takođe, opredjeljenje Države je da se navedenim izmjenama Zakona o koncesijama, režim koncesije proširi i na one subjekte tj. privredna društva koja koriste prirodna bogatstva, dobra u opštoj upotrebi i druga dobra od opšteg interesa za obavljanje koncesione djelatnosti, a u kojima država posredno ili neposredno ima više od polovine akcija ili udjela ili više od polovine prava glasa ili ima pravo na izbor većine članova organa upravljanja ili lica koja su ovlašćena za zastupanje u skladu sa zakonom, ili odlučujući uticaj na upravljanje i vođenje poslova tog lica, a koji nemaju zaključen ugovor o koncesiji na dan stupanja na snagu ovog zakona.

Problem sa kojim se Radni tim susreo u koncipiranju ovog propisa jeste da je koncept i poimanje koncesija u Crnoj Gori i koncesija kao pojma u Evropskoj uniji drugačije. Stoga je u tom smislu, pored neophodnosti usklađivanja sa Direktivom EU o koncesijama (DIREKTIVA 2014/23/EU EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 26. februara 2014, o dodjeli ugovora o

koncesiji), bilo neophodno istovremenom zadržati istu terminologiju za davanje koncesija u oblastima u kojima su kod nas iste i najviše zastupljene kao što su šumarstvo, vodoprivreda, eksploatacija mineralnih sirovina i slično, a što je predmet ovog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovni cilj predloženih izmjena i dopuna je da na sveobuhvatniji način reguliše pravo korišćenja prirodnog bogatstva, dobra u opštoj upotrebi i drugog dobra od opšteg interesa koje je u državnoj imovini, a koje nije predmet zakona koji reguliše koncesije na javne radove i javne usluge.

Postojeći zakonski okvir je predstavljao optimalno zakonsko rješenje za zaključivanje velikog broja ugovora o koncesijama, ali je očekivanje da će predložene izmjene i dopune obezbjediti još uređenije stanje u oblasti koncesija koje se odnose na korišćenje prirodnog bogatstva kroz usvajanje najboljih praksi i otklanjanje nejasnoća koje su postojale u važećem zakonskom okviru.

U tom smislu predviđene su izmjene koje se prvenstveno odnose na:

- predmet koncesije koji je usaglašen sa izuzećima koje predviđa Predlog zakona o JPP,
- propisivanje obaveze definisanja javnog interesa u Planu koncesija sa pokazateljima njegove opravdanosti i uticajem na privredni razvoj, zaposlenost, budžetske prihode, usklađenost sa strateškim ciljevima na državnom, sektorskom i lokalnom nivou,
- propisivanje novih slučajeva izuzeća javnog nadmetanja za davanje koncesija,
- određivanje bližih uslova koje treba da ispunjava konzorcijum, kao i pitanje odgovornosti njihovih članova u slučaju kad je podnosilac ponude konzorcijum,
- obavezu nadležnog organa da donese odluku o izboru najpovoljnije ponude na koju se može izjaviti žalba Komisiji,
- inicijativu zainteresovanog lica u smislu da inicijativa koja je ocijenjena prihvatljivom od strane nadležnog organa predstavlja dopunu Plana davanja koncesija,
- uvođenje garancije za dobro izvršenje ugovora,
- propisivanje kao javnog interesa korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini u svrhu obavljanja koncesione djelatnosti, što predstavlja pravni osnov za propisivanje naknade,
- uvođenje osiguranja koncesionog ugovora (polise osiguranja),
- preciziranje uslova za prenos koncesije,
- propisivanje prava koncedenta u slučaju da koncesionar ne izvrši rekultivaciju i revitalizaciju devastiranih površina,
- uvođenje u sistem koncesija privrednog društva koje koristi prirodna bogatstva bez zaključenog ugovora o koncesijama, a u kome Država posredno ili neposredno ima više od polovine akcija ili udjela ili više od polovine prava glasa ili ima pravo na izbor većine članova organa upravljanja ili lica koja su ovlašćena za zastupanje u skladu sa zakonom, ili odlučujući uticaj na upravljanje i vođenje poslova tog lica, a nema zaključen ugovor o koncesiji na dan stupanja na snagu ovog zakona itd.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Opcija status quo

Budući da je Crna Gora u prepristupnoj fazi EU, opcija status quo, odnosno odsustvo usklađenosti pitanja koncesija u oblasti javnih radova i javnih usluga, nije prihvaćena, jer bi to značilo neizvršavanje obaveza koje je Crna Gora preuzela u procesu pristupanja Evropskoj uniji, a koje se, između ostalog, odnose na implementiranje propisa Evropske unije koji se odnose na usklađivanja sa Direktivom EU o koncesijama (DIREKTIVA 2014/23/EU EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 26. februara 2014. o dodjeli ugovora o koncesiji). U tom smislu trebalo je predmet važećeg Zakona o koncesijama ograničiti isključivo na koncesije za korišćenje prirodnih bogatstava u dijelu energetike, mineralnih sirovina, vodoprivrede, šumarstva i sl.

Opcija izrade Zakon o izmjenama i dopunama Zakon o koncesijama

Prvi nacrt zakona o JPP obuhvatao je i koncesije za eksploataciju prirodnog bogatstva, međutim uvažavajući da bi primjena Zakona bila otežana usljed specifičnosti u upravljanju prirodnim bogatstvima, navedena opcija u krajnjem nije prihvaćena. Navedena opcija u konceptualnom smislu, podrazumijeva obuhvat koncesija regulisanih Zakonom o koncesijama, u dijelu energetike, mineralnih sirovina, vodoprivrede, šumarstva. Iako je Predlog zakona o javno-privatnom partnerstvu obuhvatio i ovaj dio, u konačnom je odlučeno da se navedene oblasti odvoje iz propisa i regulišu, usljed specifičnosti, drugim propisom - Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama, koji je samim tim orijentisan na politiku koncesija u oblasti prvenstveno prirodnih bogatstava.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

(1) Predmet koncesije, u skladu sa zakonom, mogu biti:

- 1) istraživanje ili eksploatacija, ili istraživanje i eksploatacija mineralnih sirovina od strateškog značaja;
- 2) korišćenje vodotoka i drugih voda, odnosno njihovih djelova ili određene količine vode, za namjene utvrđene posebnim zakonom;
- 3) korišćenje šuma;
- 4) korišćenje prirodnih bogatstava u morskome dobru, radi obavljanja djelatnosti od javnog interesa;

- 5) istraživanje i/ili iskorišćavanje podmorja, morskog dna i podzemlja, kao i živih i neživih bogatstava u unutrašnjim morskim vodama, teritorijalnom moru i epikontinentalnom pojasu, osim istraživanje i proizvodnja ugljovodoniaka;
- 6) eksploatacija rječnih nanosa na javnom vodnom dobru;
- 7) korišćenje prirodnih bogatstava u državnoj imovini, radi izgradnje, održavanja i korišćenja energetskih objekata u cilju proizvodnje električne i/ili toplotne energije;
- 8) korišćenje obala rijeka i jezera;
- 9) korišćenje prirodnog bogatstva u područjima sa prirodno-ljekovitim svojstvima i drugim prirodnim vrijednostima radi izgradnje objekata, održavanja, korišćenja i modernizacije postojećih objekata.

(2) Pored predmeta koncesije iz stava 1 ovog člana, predmet koncesije može biti korišćenje i drugih prirodnih bogatstava, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa u državnoj imovini, u skladu sa zakonom

Ovim Zakonom unaprijediće se politika u oblasti korišćenja prirodnog bogatstva, dobra u opštoj upotrebi i drugog dobra od opšteg interesa koje je u državnoj imovini, a što će značiti bolju valorizaciju prirodnih bogatstava sa efektima na budžet, zaposlenost, regionalni razvoj i time ukupan ekonomski rast.

Predložene izmjene i dopune Zakona o koncesijama su izraz namjere predlagača da se brojna pitanja iz prakse, koja su se do sada rješavala odredbama ugovora o koncesijama, normiraju, pogotovo ona koja se odnose na sredstva obezbjeđenja i način osiguranja predmeta koncesije. Iz tog razloga se propisuju nove vrste obezbjeđenja za sprovođenje ugovornih obaveza od strane koncesionara što državi kao koncedentu obezbjeđuje veći stepen sigurnosti da će dodijeljena prirodna bogatstva biti korišćena na optimalan način (garancija za dobro izvršenje ugovora i polisa osiguranja).

Predloženim izmjenama obezbjeđeno je legitimno prihodovanje države po osnovu ustupanja nepokretnosti u državnoj imovini trećim licima u svrhu obavljanja koncesione djelatnosti. Osim toga, predloženim izmjenama faktičko korišćenje prirodnog bogatstva, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa u državnoj imovini od strane pojedinih subjekata, biće uvedeno u sistem koncesija čime će se takvi subjekti izjednačiti sa statusom postojećih i budućih koncesionara.

Sa druge strane, dodatne obaveze koncesionara koje se uvode i dijelom mogu djelovati destimulišuće na privredu, predstavljaju najbolje prakse i time krajnje neophodna rješenja.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima. Njegovom primjenom neće doći do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera, osim što će se unaprijediti politika u oblasti korišćenja prirodnog bogatstva, dobra u opštoj upotrebi i drugog dobra od opšteg interesa koje je u državnoj imovini.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog propisa biće neophodno izdvojiti sredstva iz Budžeta Crne Gore po osnovu rješavanja imovinsko-pravnih odnosa. Iznos tih sredstava je moguće sagledati kroz Plan davanja koncesija u kojem će biti precizirani područja - lokaliteti, odnosno oblasti u kojima će se davati koncesije, predmet koncesije, analiza opravdanosti javnog interesa sa pokazateljima uticaja na privredni razvoj, zaposlenost, budžet, usklađenost sa strateškim ciljevima na državnom, sektorskom i lokalnom nivou, vrijeme trajanja koncesije, prostorno planske preduslove, imovinsko pravne odnose i druga pitanja od značaja za donošenje plana u zavisnosti od predmeta koncesije.

Sadržaj navedenog Plana ukazuje na to da će se prilikom izbora područja - lokaliteta odnosno oblasti u kojima će se davati koncesije morati voditi računa da prihodi vezani za Budžet opravdavaju sredstva izdvojena za rješavanja imovinsko-pravnih odnosa, uz napomenu da je predviđena faznost u njihovom rješavanju kod dugoročnih ugovora.

Ukazujemo da su predloženim rješenjima predviđeni i novi budžetski prihodi, kroz definisanje kao javnog interesa korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini u svrhu obavljanja koncesione djelatnosti, što predstavlja pravni osnov za donošenje podzakonskog akta po tom osnovu.

Osim toga, kao prihod se predviđa i koncesiona naknada od strane pojedinih subjekata koji se uvode u sistem koncesija, a koji faktički koriste prirodna bogatstva, dobra u opštoj upotrebi i druga dobra od opšteg interesa u državnoj imovini, u svrhu obavljanja svoje privredne djelatnosti.

Procjena fiskalnog uticaja implementacije ovog propisa je ograničena, budući da nedostaju precizni podaci o velikom broju faktora koji utiču na procjenu. Iz navedenih razloga, mjerenje efekta u ovom momentu zasniva se na osnovanim pretpostavkama, uzetim u obzir pri predviđanju rezultata.

Kako Komisija za koncesije, kao tijelo Vlade koje je prepoznato postojećim propisom, ostaje i u inoviranom tekstu ovog propisa, potrebno je predvidjeti budžetska sredstva za rad navedene komisije, u iznosu od 46.000, 00 eura na godišnjem nivou, kao i u prethodnom periodu. Procjenjuje se da će iznos troškova po osnovu rješavanja imovinsko-pravnih odnosa za potrebe realizacije koncesije u 2019. godini iznositi oko 500.000,00 eura.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Predlog zakona bio je predmet javne rasprave, u toku koje su dostavljeni komentari i primjedbe (udruženja poslodavaca u Crnoj Gori – Privredna komora Crne Gore, Unija poslodavaca Crne Gore, Montenegro biznis alijansa; nevladin sektor, pštine, Zajednice opština Crne Gore i zainteresovani koncesionari itd.) koje su sa ciljem unaprijeđenja teksta propisa dijelom uključene u njegove odredbe.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

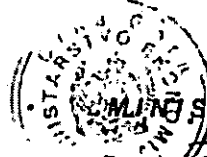
Kako bi došlo do ispunjenja predviđenih ciljeva, nadležni organi predviđeni Predlogom ovog Zakona će pratiti realizaciju aktivnosti.

Uvažavajući činjenicu da se Predlog ovog Zakona zasniva na konceptu dobrovoljnosti učesnika u projektima koncesija, mišljenja smo da neće postojati prepreke za njegovu implementaciju. Eventualno, u realizaciji obaveza iz ugovora o koncesiji, moguće je da se kroz neizvršavanje ugovornih obaveza ne ispune ciljevi implementacije propisa.

Glavni indikatori koji će ukazati na uspješnost Zakona odnose se na dodatno uređenje oblasti prava korišćenja prirodnih bogatstava, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa u državnoj imovini, zasnovanog na postulatima održivog razvoja i zaštite životne sredine, uz očekivane budžetske prihode po osnovu naknade za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini u svrhu obavljanja koncesione djelatnosti i koncesione naknade subjekata koji do sada po tom osnovu nijesu plaćali naknadu, a za koje se procjenjuje da će, uz efekte na rast regionalnog i privrednog razvoje i zapošljavanje, biti veći od budžetskih izdvajanja.

Podgorica,

8. oktobar, 2019. godine



Dragica Bećatić

[Handwritten signature]



Vlada Crne Gore
Kabinet predsjednika
Kancelarija za evropske integracije

Uputa Posla
MINISTARSTVO EKONOMIJE
POSREDOVANJE U PROMETU NEKRETNIM
POSREDOVANJE U PROMETU NEKRETNIM
10. 10. 2019

Opis posla	Broj	Podnosilac	Broj posla
	970-387/2019		8

Br: 01-004-2653/2

Podgorica, 9. oktobar 2019. godine

MINISTARSTVO EKONOMIJE
ministarki Dragici Sekulić

Poštovana gospodo Sekulić,

Dužnosnom brojem 970-387/2019-1. od 9. oktobra 2019. godine tražili ste mišljenje o uskladenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama sa pravnom tekovinom Evropske unije.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18) Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu uskladenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

GLAVNI PREGOVARAČ

Aleksandar Drljević
Aleksandar Drljević

- Sačinio: Luka Stanković, Šef Grupe A
- Odobrila: Noyenka Vulićević, načelnik Odsjeka za usklađivanje propisa s pravnom tekovinom EU

81000 Podgorica, Bulevar revolucije 15

Tel: +382 20 481 301

E-mail: kei@gov.me; www.kei.gov.me

IZJAVA O USKLADNOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM
EVROPSKE UNIJE

1. Naziv nacrt/predloga propisa		- na crnogorskom jeziku Predlog zakona o krunjama i dopunama zakona o koncesijama	
- na engleskom jeziku Proposal for the law on concessions to the Law on Concessions			
2. Podaci o obradivaču propisa			
a) Organ državne uprave koji priprema prijedlog			
Organ državne uprave		Ministarstvo ekonomije	
- Skupina/odjel		Direktorat za rudarstvo i geološka istraživanja	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)		Biljana Jestrović 482-157; biljana.jestrovic@mek.gov.me	
- kontakt lice (ime, prezime, telefon, e-mail)		Biljana Jestrović 482-157; biljana.jestrovic@mek.gov.me	
b) Pravno lice s javnom ovlaštenjima za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica			
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)			
- kontakt lice (ime, prezime, telefon, e-mail)			
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis			
- Organ državne uprave: Ministarstvo ekonomije			
4. Uskladenost nacrt/predloga propisa s određenima Sporazuma o stabilnosti i pridruživaju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)			
a) Odlike SSP-a kojima se uskladije propis			
Sporazum ne sadrži odlike kojima se odnosi na novonastali sadržaj predloga propisa			
b) Stepen usklađenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSP-a			
izpunjava u potpunosti		<input type="checkbox"/>	
djelimično izpunjava		<input type="checkbox"/>	
ne izpunjava		<input type="checkbox"/>	
c) Razlozi za djelimično usklađenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSP-a			
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom državnih (Crne Gore) i evropskih (UE) (PPCG) projekata za period 2019-2020			
- Projekatje u postupku			
- Rok za donošenje propisa			
- Nepočetna			
Donošenje predloga zakona o krunjama i dopunama zakona o koncesijama nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji			
6. Uskladenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije			
a) Uskladenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove uskladenosti			
b) Uskladenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove uskladenosti			
c) Uskladenost s ostalim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji izvor prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove uskladenosti			
6.1. Razlozi za djelimično uskladenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom uskladenosti			

Identifikacioni broj izjave: RAT-III/P2/19/08

tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postranje potpune usklađenosti

7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovani tu činjenicu

8. Navedi pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrta/predloga propisa

Ne postoji izvor međunarodnog prava s kojim je

9. Navedi da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevladni na crnogorski jezik [arhive dostaviti u prilogu]

10. Navedi da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 jave o usklađenosti preveden na engleski jezik [arhive dostaviti u prilogu]

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama nije preveden na engleski jezik

11. Učeste konsultiranja u izradi nacrta/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama nije bilo učesna konsultiranja

Potpis / ovlašteno lice obavljača poslova Datum



Prilog obrascu:

1. Prevodi u njima Evropske unije
2. Prevodi nacrta/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (ili) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o uskladenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
ME-TU/PZ/19/08		ME-IU/PZ/19/08		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore na crnogorskom jeziku Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama		Na engleskom jeziku Proposal for the Law on amendments to the Law on Concessions		
4. Uskladenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Direkta i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Uskladenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Sazlog za djelimičnu uskladenost ili neusklađenost	llok za postizanje potpune uskladenosti



Ujedinjena Crna Gora
MINISTARSTVO EKONOMIJE
ПОДГОРИЦА

Primalac	07. 10. 2019		
Opis		Opisdat	Opisdat-ECT
970-	387	2019	1

Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Broj: 03-1052
Podgorica, 7. oktobra 2019. godine

MINISTARSTVU EKONOMIJE
-gospođi Dragici Sekulić, ministarki-

PODGORICA

Na dostavljeni tekst **PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KONCESIJAMA** (dostavljen 4. oktobra 2019. godine, aktom broj: 970-387/2019-1), iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedaba.

Napominjemo, da u odnosu na odredbe člana 8 st. 3 i 4 i člana 13 stav I tač. 2, 5 i 7 Predloga zakona, treba pribaviti mišljenje Ministarstva pravde, a u odnosu na čl. 16, 17, 19 i 21 mišljenje Ministarstva javne uprave, kao nadležnih organa.

SEKRETARKA
Dušanica Jauković

Vuka Karadžića broj 3 81000 Podgorica
Tel.: (+382) 20 231-535 Fax: (+382) 20 231-592
e-mail: szs@szs.gov.me



Crna Gora
Agencija za zaštitu konkurencije
Savjet

Adresa: ul Svetlane Kane Radević br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 239010
fax: +382 20 239015
www.azk.me

Broj: 01-293/6

Podgorica, 04.10.2019. godine

Podgorica, 04.10.2019. godine			
Broj	Godina	Opis	Broj
970-130	2019		3

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f stav 1 tačka 8 Zakona o zaštiti konkurencije („Službeni list CG“, br. 44/12 i 13/18), člana 10 Zakona o kontroli državne pomoći („Službeni list Crne Gore“, br. 12/18), u postupku ocjene usklađenosti po prijavi državne pomoći od strane Ministarstva ekonomije, a na osnovu Prijedloga mišljenja v.d. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, dostavljenog shodno članu 22 stav 1 tačka 7 Zakona o zaštiti konkurencije, daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o koncesijama ne primjenjuju se pravila za dodjelu državne pomoći.

Osnov za predmetno Mišljenje isključivo predstavlja dopis Misije Crne Gore pri Evropskoj uniji, akt broj 01/5-744/18 od 3. decembra 2018. godine, kojim je sa nivoa Evropske komisije decidno navedeno da predmet predloga Zakona o koncesijama ne potpada pod pravnu tekovinu EU, te da ga EK iz ovog razloga ne može komentarisati.

OBRAZLOŽENJE

Ministarstvo ekonomije je dopisom br. 970-130/2019-1 od 3. aprila 2019. godine, koji je zaveden kod Agencije za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija) pod brojem 05-293/1 od 3. aprila 2019. godine, dostavilo Agenciji *Predlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o koncesijama*, na ocjenu usklađenosti sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Službeni list Crne Gore“, br. 12/18, u daljem tekstu: Zakon).

Agencija je svojim dopisom, akt broj 05-293/2 od 15. aprila 2019. godine zatražila od Ministarstva ekonomije dodatne informacije, odnosno Mišljenje Evropske komisije na navedeni Predlog zakona.

Ministarstvo ekonomije je svojim aktom broj 970-130/2019-2 od 23. jula 2019. godine, koji je u Agenciji zaveden pod brojem 05-293/3 od 23. jula 2019. godine, dostavilo traženo

Mišljenje (dopis Misije Crne Gore pri Evropskoj Uniji, akt broj 01/5-744/18 od 3. decembra 2018. godine).

OPIS ZAHITJEVA

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama zakona o koncesijama uređuju se uslovi, način i postupak davanja koncesija, predmet koncesija i druga pitanja od značaja za ostvarivanje koncesije.

U članu 4 stav 1 tač. 1 i 4 su se promijenila u odnosu na važeći Zakon o koncesijama, u smislu definisanja koncesija i koncesionara, kako slijedi:

“1) koncesija je pravo korišćenja prirodnog bogatstva, dobra u opštoj upotrebi i drugog dobra od opšteg interesa koje je u državnoj imovini, uz plaćanje koncesione naknade ili pružanje finansijske naknade ili podrške koncesionaru ili korišćenje prirodnog bogatstva, dobra u opštoj upotrebi i drugog dobra od opšteg interesa koje je u državnoj imovini, radi izgradnje i predaje objekta u skladu sa ovim zakonom, za ostvarivanje javnog interesa;

4) koncesionar je ponudač koji je zaključio ugovor o koncesiji.“

U Predlogu zakona o izmjenama i dopunama zakona o koncesijama mijenja se i član 6, pa se predmet koncesije definiše:

.. (1) Predmet koncesije, u skladu sa zakonom, mogu biti:

- 1) istraživanje ili eksploatacija, ili istraživanje i eksploatacija mineralnih sirovina;
- 2) korišćenje vodotoka i drugih voda, odnosno njihovih djelova ili određene količine vode, za namjene utvrđene posebnim zakonom;
- 3) korišćenje šuma;
- 4) korišćenje prirodnih bogatstava u morskome dobru, radi obavljanja djelatnosti od javnog interesa;
- 5) istraživanje i/ili iskorišćavanje podmorja, morskog dna i podzemlja, kao i živih i neživih bogatstava u unutrašnjim morskim vodama, teritorijalnom moru i epikontinentalnom pojasu, osim istraživanje i proizvodnja ugljovodonika;
- 6) eksploatacija rječnih nanosa na javnom vodnome dobru;
- 7) korišćenje prirodnih bogatstava u državnoj imovini, radi izgradnje, održavanja i korišćenja energetskih objekata u cilju proizvodnje električne i/ili toplotne energije;
- 8) korišćenje obala rijeka i jezera;
- 9) korišćenje prirodnog bogatstva u područjima sa prirodno-ljekovitim svojstvima i drugim prirodnim vrijednostima radi izgradnje objekata, održavanja, korišćenja i modernizacije postojećih objekata.

(2) Pored predmeta koncesije iz stava 1 ovog člana, predmet koncesije može biti korišćenje i drugih prirodnih bogatstava, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa u državnoj imovini, u skladu sa zakonom.“

OCJENA

U dopisu Misije Crne Gore pri Evropskoj uniji, akt broj 01/S-744/18 od 3. decembra 2018. godine, decidno je navedeno da „U vezi sa predlogom Zakona o koncesijama dobili smo odgovor da predmet ovog zakona ne potpada pod pravnu tekovinu EU, te da ga EK iz ovog razloga ne može komentarisati...“

Obzirom na navedeno, Agencija je donijela mišljenje kao u dispozitivu.

ČLAN SAVJETA

Novo Radović

N. Radović

PREDSJEDNIK SAVJETA

Miodrag Vujović

M. Vujović



Crna Gora
Ministarstvo javne uprave

Adresa: Rimski trg 45,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 482 331
fax: +382 20 241 790
www.mju.gov.me

Br: 01-011/19-5766/2

9. oktobar 2019. godine

Za: **MINISTARSTVO EKONOMIJE**
gospođa Dragica Sekulić, ministarka

Uredna lista
MINISTARSTVO EKONOMIJE
10.10.2019

10.10.2019	10.10.2019
10.10.2019	10.10.2019

970-387/2019-9

Veza: Vaš akt broj: 970-387/2019-1 od 8. oktobra 2019 godine

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama

Poštovana ministarko Sekulić,

Povodom zahtjeva broj 970-387/2019-1 od 8.10.2019. godine, evidentiran u ovom ministarstvu pod brojem 01-011/19-5766 od 09.10.2019. godine, radi davanja mišljenja na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama, iz okvira svojih nadležnosti, Ministarstvo javne uprave predlaže da se razmotri mogućnost da se u članu 17 tačka 2 Predloga zakona riječi: "na pisani zahtjev" zamijene riječima: "na pisani ili elektronski zahtjev".

Takođe predlažemo u članu 33 stav 3 Predloga zakona, da se riječi: "u pisanoj formi" zamijene riječima: "u pisanoj ili elektronskoj formi" kao i u članu 35 stav 2 Predloga zakona, riječi: "na osnovu pisanog zahtjeva" zamijene riječima: "na osnovu pisanog ili elektronskog zahtjeva".

Navedeno predlažemo iz razloga usklađenosti Predloga zakona sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava, elektronski dokument i elektronska identifikacija i elektronski potpis.

Posebno uzimajući u obzir mišljenje Sekretarijata za zakonodavstvo kojim je ukazano na potrebu pribavljanja mišljenja Ministarstva javne uprave u odnosu na čl. 16, 17, 19 i 21, ukazujemo da na čl. 16, 19 i 21 dostavljenog Predloga zakona nemamo primjedbi i sugestija.



S poštovanjem,

Suzana Pribilović

MINISTARKA

Dostavljeno: - rasilou
- u spise
- a'o

Kontakt osoba: Zorica Zekević
Pozicija: Samostalna savjetnica II
tel: +382 020 482 420
email: zorica.zekevic@mju.gov.me



Crna Gora
Ministarstvo saobraćaja i pomorstva
Kabinet

Adresa: Rimski trg 46,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 234 179
fax: +382 20 234 331

Broj: 347/19-01-8150/2

Podgorica, 09. oktobar 2019. godine

Uputa
MINISTARSTVO EKONOMIJE
I
DIREKTORAT ZA RUDARSTVO I GEOLOŠKA ISTRAŽIVANJA

09.10.2019	
910-382/19-5	

MINISTARSTVO EKONOMIJE
Direktorat za rudarstvo i geološka istraživanja

PODGORICA

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama

Uvaženi, Ministarstvo ekonomije je uputilo dopis kojim se traži inovirano mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama shodno mišljenju Sekretarijata za zakonodavstvo broj 03-1052, od 7. oktobra 2019. godine.

Upoznajući se sa sadržinom predmetnog Predloga zakona, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, daje

MIŠLJENJE

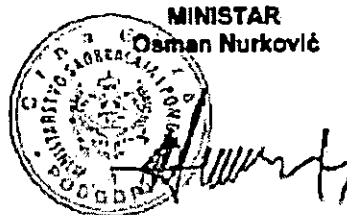
da nemamo primjedbi, na dostavljeni Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama.

S poštovanjem,

Obradila: Morima Kurtagić, savjetnica
Saglasan: Adis Peplić, sekretar

Dostavljeno:

-Naslovu;
-Arhivi Ministarstva saobraćaja i pomorstva;





Crna Gora
Ministarstvo pravde

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 482 926
www.pravda.gov.me

Br. 01-019-11208/19

9. oktobar 2019.

DIREKCIJA MINISTARSTVA PRAVDE POSREDOVANJE	
10. 10. 2019	
OPREMA	SEK
970-387/2019-6	6

Za: Ministarstvo ekonomije,
 Dragica Sekulić, ministarka

Veza: Vaš dopis broj 970-387/2019-1 od 9. oktobra 2019. godine

Predmet: MIŠljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama

Ministarstvo pravde razmotrilo je tekst Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama, dostavljen aktom broj: 970-387/2019-1 od 9. oktobra 2019. godine. S tim u vezi, obavještavamo vas da u okviru nadležnosti ovog Ministarstva, nemamo primjedbi na tekst Predloga zakona.

S poštovanjem,



Dostavljeno:

- Ministarstvo ekonomije
- a/a



Crna Gora
Ministarstvo poljoprivrede i
ruralnog razvoja

Crna Gora MINISTARSTVO EKONOMIJE I PODGORICA			
Preuzeto	10. 10. 2019		
Opis	Broj	Ispravak	Broj opisa
	570-	387/	2019-7

Adresa: Rimski trg 46,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 234 105
fax: +382 20 482 107
www.mpr.gov.me

Broj 570-387/19

09. oktobar 2019 godine

MINISTARSTVO EKONOMIJE PODGORICA

n/r g-đe Dragice Sekulić, ministarke

Veza: Vaš akt broj 070-387/2019-1 od 08.10.2019. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama

Poštovana gospođo Sekulić,

Navedenim aktom dostavili ste ovom ministarstvu Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama, na mišljenje.

U vezi sa tim obavještavamo vas da ovo ministarstvo sa aspekta svojih nadležnosti nema primjedaba na tekst Predloga zakona i shodno tome daje pozitivno mišljenje na isti.

S poštovanjem,
Mr Milutin Simović
Ministak

Kontakt osoba: mr Ranko Kankaraš
Pozicija: načelnik Direkcije za šumarstvo
Kontakt: 020 482 272
email: ranko.kankaras@mpr.gov.me



Crna Gora
Ministarstvo održivog razvoja i turizma

Adresa: IV proleterske brigade broj 19
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 446 200
+382 20 446 339
fax: +382 20 446 215
www.mrt.gov.me

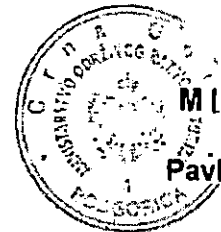
Broj: 101-4249/1
Podgorica, 10.10.2019. godine

MINISTARSTVO EKONOMIJE
Dragica Sekulić, ministarka

Poštovana,

Aktom broj 970-387/2019-1 od 08.10.2019. godine ste tražili da inoviramo mišljenje na tekst Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama, koji je razmatran na sjednici Vladaćnih komisija održanoj 08.10.2019.godine. S tim u vezi, obavještavamo Vas da, iz okvira nadležnosti ovog Ministarstva, nemamo primjedbi i sugestija.

S poštovanjem,



MINISTAR

Pavle Radulović