

Crna Gora

SKUPŠTINA CRNE GORE

-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-

Broj: 20-3/25-1/2

EPA 817 XXVIII

Podgorica, 2. februar 2026. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 103. sjednice, održane 2. februara 2026. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ

o razmatranju **PREDLOGA ZAKONA O SLOBODNIM ZONAMA**

U uvodnom izlaganju, predstavnik predlagača zakona, potpredsjednik Vlade za ekonomsku politiku i ministar ekonomskog razvoja, ukazao je da se novi Zakon o slobodnim zonama predlaže u cilju suzbijanja nedozvoljene trgovine u slobodnim zonama, unapređenja transparentnosti u radu i jačanja mjera carinske kontrole i nadzora. Saopštio je da se novi zakon donosi jer su pojedine odredbe važećeg zakona u dosadašnjoj praksi otvarale mogućnost za neregularnost u poslovanju i zloupotrebu prava. Dalje, kazao je da je najveća novina ovog zakona zabrana proizvodnje, skladištenja, prometa i tranzita duvana i duvanskih proizvoda u slobodnim zonama. Takođe, dodao je da je zakon potpuno usaglašen sa Carinskim zakonom i da su u izradi ovih rješenja uzete u obzir OECD preporuke, vodič Svjetske carinske organizacije i Revidirana Kjoto konvencija.

Sjednici je, u skladu sa članom 67 stav 4 Poslovnika Skupštine, shodno iskazanom interesovanju, uzeo učešće u raspravi i izvršni direktor d.o.o. Delta transportni sistem (DTS), koji je ukazao da će predloženim rješenjem pored smanjenja zloupotrebe u oblasti duvana i duvanskih proizvoda doći do ograničavanja tokova legalnih cigareta preko Luke Bar, da će to imati negativan direktan uticaj na 2.500 kontejnera godišnje i indirektan uticaj na Luku Bar kroz odlazak brodara, na bankarski sektor preko bankarskih garancija i na osiguravajuće kuće preko osiguranja koja postoje na svakom transportu posebno. Ukazao je da bi, prema njihovim procjenama, negativni fiskalni uticaj za narednih 5 godina iznosio oko 80 mil.€ po osnovu manjeg prometa.

Tokom kraće rasprave, iskazano je mišljenje da treba postojati rigorozna kontrola u oblasti duvana i duvanskih proizvoda, pa je postavljeno pitanje da li je u primjeni važeće uredbe koja je donešena 2021. godine bilo problema zbog kojih se zaustavlja tranzit, a ukoliko nije koji su razlozi zbog kojih se sada to radi.

Dodatno, poslanike je interesovalo da li postoji EU direktiva koja navedeno zabranjuje izričito, da li postoji praksa u zemljama EU, da li je Ministarstvo finansija dalo mišljenje na predlog zakona s obzirom na ukazani potencijalni negativni fiskalni efekat na budžet države, kao i kakve će ovo imati efekte na tržište rada tj. da li će pojedini ostati bez posla.

Takođe, iskazano je mišljenje da je za razmatranje ovakvih zakona, koji suštinski uređuju određene oblasti djelovanja građana, trebalo pristupiti detaljnijoj raspravi bez obzira na to što se isti podnose po hitnom postupku zbog obaveza koje proizilaze iz pristupnih pregovora sa EU.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da **usvoji** Predlog zakona o slobodnim zonama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Zdenka Popović.

PREDSJEDNIK ODBORA

Boris Mugoša

