

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Broj: 09-1/19-3/3
EPA 818 XXVI
Podgorica, 28. novembar 2019. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 96. sjednice održane 27. novembra 2019. godine, podnosi

I Z V J E Š T A J o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O KREDITNIM INSTITUCIJAMA

U uvodnom obrazloženju Predloga zakona o kreditnim institucijama, predstavnica predlagača upoznala je Odbor, da se predloženim zakonom, zamjenjuje važeći Zakon o bankama i da se vrši usklađivanje sa: Direktivom 2013/36 o pristupanju djelatnosti kreditnih institucija i bonitetnom nadzoru nad kreditnim institucijama i investicijskim društvima; dijelom Direktive 2014/59 (BRRD) o uspostavljanju okvira za oporavak i sanaciju kreditnih institucija i investicionih društava i dijelom Direktive 2001/24/EZ o restrukturiranju i likvidaciji kreditnih institucija. Takođe, ukazano je da je cilj i predmet navedenih direktiva: uspostavljanje usklađenih nacionalnih propisa koji se odnose na pristup djelatnosti kreditnih institucija i investicionih društava, modalitete upravljanja tim institucijama i okvir za njihovu superviziju; potpuna implementacija novog pravnog okvira EU (Bazel III) i dr.

Ovim predlogom zakona predložena je visina inicijalnog kapitala kreditnih institucija od 7.500.000 eura (član 17) i veća je u odnosu na zahtjev iz važećeg zakona o bankama koji sada iznosi 5.000.000 eura, u cilju obezbjeđenja kvalitetnijeg pozicioniranja u bankarskom sistemu na početku poslovanja i veće sigurnosti za održavanje pozicije u budućnosti. Takođe, ukazano je da će se novom zakonskom regulativom u oblasti finansija obezbijediti, između ostalog, i jačanje korporativnog upravljanja.

Sjednici su u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali, direktor Sekora za kontrolu banaka i direktor Direkcije za regulativu u sektoru za kontrolu banaka u Centralnoj banci Crne Gore.

Tokom rasprave poslanici su iskazali interesovanje za razloge povećanja inicijalnog kapitala kreditnih institucija, visinu aktivnih i pasivnih kamtnih stopa i povećanje kamatnog spreda, imajući u vidu, procentualno, veći pad pasivnih u odnosu na aktivne kamatne stope. Takođe, članovi Odbora iskazali su mišljenje da je u ovom dijelu potrebna odgovornija uloga kako Centralne banke, tako i poslovnih banaka, kao i postavili pitanja koja su se odnosila na uporednu praksu u zemljama regiona i EU. Navedeno je i da postoji ogroman kreditni potencijal u okviru bankarskog sektora, da je neto dobit banaka na kraju oktobra mjeseca tekuće godine iznosila oko 53 miliona eura i da je zabilježen snažan rast depozita na nivou od oko 300 miliona eura.

Polazeći od inicijative predstavnika predlagača, Odbor je, uskladu sa članom 148 Poslovnika Skupštine, odlučio da na Predlog zakona o kreditnim institucijama, podnese sljedeće amandmane:

AMANDMAN 1

U članu 378 riječi: „1. septembra“ zamjenjuju se riječima: „30. novembra“.

AMANDMAN 2

U članu 380 riječi: „u roku od tri mjeseca od“ zamjenjuju se riječju „do“.

AMANDMAN 3

U članu 382 riječi: „kraja 2020“ zamjenjuje se riječima: „30. juna 2021.“

AMANDMAN 4

Član 383 mijenja se i glasi:

„Izuzetno od člana 16 tačka 46 ovog zakona, kreditna institucija može, prilikom izračunavanja iznosa priznatog kapitala, umjesto u visini jedne trećine osnovnog kapitala kreditne institucije, u priznati kapital uključivati dopunski kapital u sljedećim procentima:

- 1) 100% - do kraja 2021. godine;
- 2) 75% - u 2022. godini;
- 3) 50% - u 2023. godini.“

AMANDMAN 5

U članu 394 riječi: „1. oktobra 2020.“ zamjenjuju se riječima „1. januara 2021.“.

OBRAZLOŽENJE

Svi predloženi amandmani odnose se na potrebu utvrđivanja novih rokova sadržanih u pojedinim odredbama Predloga zakona o kreditnim institucijama, a pripremljeni su na bazi procjene roka u kojem će ovaj zakon usvojiti Skupština Crne Gore.

Prelaznim i završnim odredbama predloga Zakona o kreditnim institucijama utvrđeni su rokovi za početak primjene Zakona, kao i određeni rokovi u kojima su kreditne institucije dužne da ispune obaveze vezane sa usklađivanjem sa zahtjevima iz Zakona. Ove odredbe Zakona su bazirane na ranije planiranoj dinamici usvajanja Zakona po kojoj se očekivalo da predmetni zakon bude usvojen do kraja III kvartala tekuće godine. Kako se na osnovu trenutnog stanja može procijeniti da ovaj Zakon može stupiti na snagu najranije u decembru tekuće godine, ukazuje se potreba da se izvrši odgovarajuće usklađivanje rokova iz Zakona, kojim se obezbjeđuje njihova međusobna usklađenost.

U tom smislu, Amandmanom 5 se predlaže se da se kao datum početka primjene zakona, umjesto 01. oktobra 2020. godine utvrdi 1. januar 2021. godine, čime se omogućava da se kroz ostale predložene amandmane izvrši usklađivanje određenih rokova, kao i obezbjeđuje potrebna usklađenost i primjenljivost svih rokova iz prelaznih odredbi predloženog zakona.

Amandmanom 1 predlaže se produženje roka iz člana 378 Zakona za podnošenje zahtjeva za izdavanje odobrenja za članove nadzornog i upravnog odbora (30. novembar umjesto 1. septembar 2020. godine) čime se obezbjeđuje da zahtjevi koji se odnose na izdavanje tih odobrenja budu usklađeni sa propisima Centralne banke koji treba da budu doneseni u roku od devet mjeseci od stupanja na snagu Zakona (Odluka o dokumentaciji i Odluka o uslovima koje treba da ispunjavaju članovi upravljačkog tijela kreditne institucije)

Amandmanom 2 predlaže se izmjena člana 380 stav 1 predloženog zakona kojom se omogućava da kreditne institucije do početka primjene Zakona (1. januar 2021. godine), usklade svoje akte i poslovanje sa odredbama predloženog zakona, uključujući i usklađivanje sa podzakonskim aktima Centralne banke koji će u međuvremenu biti usvojeni.

Amandmanom 3 predlaže se da se u članu 383 period "do kraja 2020. godine", zamijeni periodom "do 30.juna 2021. godine", u kojem će kreditne institucije biti dužne da ispunjavaju zahtjev uvrđen u tom članu." Taj period ne bi postojao u slučaju da se prihvati Amandman 5, a ne izvrši izmjena predložena ovim amandmanom.

Amandmanom 4 predlaže se odgovarajuće izmjena člana 383 kojom se utvrđuju rokovi za ispunjavanje određenih zahtjeva kreditnih institucija vezanih za način izračunavanja priznatog kapitala kreditnih institucija, koja je usklađena sa izmjenom koja predložena Amandmanom 1.

Predstavnica predlagača, prihvatila je navedene amandmane, a Odbor konstatovao da isti postaju sastavni dio teksta Predloga zakona.

Odbor je, nakon rasprave, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o kreditnim institucijama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Genci Nimanbegu.

