



CRNA GORA  
TUŽILAČKI SAVJET  
TS broj 228/2023  
Podgorica, 31. mart 2023. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	31. 3. 20 23 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-72/23-9
VEZA:	
EPA:	732 XXVII
SKRAĆENICA:	CRNA GORA
PRILOG:	

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	29. 11 20 23 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-72/23-53
VEZA:	
EPA:	82 XXVIII
SKRAĆENICA:	
PRILOG:	

SKUPŠTINA CRNE GORE

-predsjednici Danijeli Đurović-

PODGORICA

Uvažena,

Shodno članu 41 stav 4 Zakona o Državnom tužilaštvu, u prilogu akta, dostavljamo Godišnji Izvještaj o radu Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta za 2022. godinu.

S poštovanjem,



PREDSJEDNICA  
TUŽILAČKOG SAVJETA  
Tatjana Begović

*Tatjana Begović*

TUŽILAČKI SAVJET

IZVJEŠTAJ O RADU TUŽILAČKOG SAVJETA I DRŽAVNOG  
TUŽILAŠTVA ZA 2022.GODINU



Podgorica, 2023.godine

## SADRŽAJ

1 U V O D.....	5
1.1 OSVRT NA PREPORUKE IZ IZVJEŠTAJA O RADU TUŽILAČKOG SAVJETA I DRŽAVNOG TUŽILAŠTVA ZA 2021.GODINU .....	8
2 GLAVNI NALAZI I PREPORUKE.....	12
3 TUŽILAČKI SAVJET.....	14
3.1 NADLEŽNOSTI TUŽILAČKOG SAVJETA.....	14
3.2 SASTAV I MANDAT TUŽILAČKOG SAVJETA.....	15
3.3 AKTIVNOSTI TUŽILAČKOG SAVJETA.....	19
3.4 UČEŠĆE ČLANOVA TUŽILAČKOG SAVJETA U RADNIM GRUPAMA, NA SASTANCIMA I DRUGIM RADNIM TIJELIMA .....	21
3.5 UMANJENJE OBIMA POSLOVA DRŽAVNOG TUŽIOCA ZBOG RADA U TUŽILAČKOM SAVJETU ....	21
3.6 OBUKE ČLANOVA TUŽILAČKOG SAVJETA.....	21
3.7 IZBOR DRŽAVNIH TUŽILACA.....	22
3.7.1 Komisija za testiranje .....	22
3.7.2 Komisija za napredovanje.....	23
3.7.3 Komisija za sačinjavanje predloga ocjene podnesenih programa rada .....	24
3.7.4 Komisija za trajno dobrovoljno raspoređivanje .....	24
3.7.5 Komisija za ocjenjivanje rada državnih tužilaca.....	25
3.7.6 Upućivanje državnih tužilaca .....	26
3.7.7 Prestanak funkcije državnog tužioca .....	26
3.8 SEKRETARIJAT TUŽILAČKOG SAVJETA.....	26
3.9 JAVNOST RADA .....	29
3.10 ZAHTJEVI ZA SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA .....	30
3.11 KOMISIJE TUŽILAČKOG SAVJETA.....	31
3.11.1 Komisija za normativnu djelatnost .....	31
3.11.2 Komisija za pritužbe na rad državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava u pogledu zakonitosti rada.....	31
3.11.3 Disciplinski postupci .....	32
3.11.4 Komisija za Etički kodeks državnih tužilaca.....	33
3.11.5 Komisija za razmatranje pritužbi rukovodilaca državnih tužilaštava i državnih tužilaca u vezi sa ugrožavanjem njihove samostalnosti .....	34
3.12 RAZVOJ INFORMACIONOG SISTEMA U DRŽAVNOM TUŽILAŠTVU .....	34
3.13. PROJEKTI .....	36
3.13.1 Horizontalni program Savjeta Evrope i Evropske unije .....	36
3.14 FINANSIJSKA SREDSTVA ZA RAD .....	37
4 OPIS I ANALIZA STANJA U DRŽAVNOM TUŽILAŠTVU .....	41
4.1 PRAVNE I ORGANIZACIONE OSNOVE .....	41
4.2 NOSIOCI TUŽILAČKE FUNKCIJE.....	42
4.3 NADZOR NAD RADOM DRŽAVNIH TUŽILAŠTAVA.....	44
4.4 JAVNOST RADA .....	45
4.5 ODNOSI SA NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA, MEDIJIMA I DRUGIM INSTITUCIJAMA .....	47
4.6 UČEŠĆE VRŠITELJKE DUŽNOSTI VRHOVNOG DRŽAVNOG TUŽIOCA NA KONFERENCIJAMA, BILATERALNIM I MULTILATERALNIM SASTANCIMA .....	48
4.7 DANI DRŽAVNIH TUŽILACA CRNE GORE .....	49
4.8 SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA.....	50
4.9 STRUČNO USAVRŠAVANJE.....	51
4.10 PROJEKTI .....	52
4.11 UČEŠĆE U MEĐUNARODNIM I NACIONALNIM KOMITETIMA I TIJELIMA.....	53
4.12 MEĐUNARODNA PRAVNA POMOĆ I PRAVOSUDNA SARADNJA U KRIVIČNIM PREDMETIMA.....	54

4.12.1 Međunarodna pravna pomoć.....	54
4.12.2 Pravosudna saradnja.....	55
4.13 SARADNJA DRŽAVNOG TUŽILAŠTVA SA EUROJUST-om.....	56
4.14 SARADNJA PUTEM EVROPSKE PRAVOSUDNE MREŽE (EJN) .....	56
5 OPŠTI PODACI O KRETANJU KRIMINALITETA .....	57
5.1 KRIMINALITET PUNOLJETNIH LICA .....	57
5.2 KRETANJE KRIMINALITETA .....	62
5.3 MJERE TAJNOG NADZORA.....	63
5.4 KRIVIČNE PRIJAVE .....	64
5.5 ODBAČAJI KRIVIČNIH PRIJAVA.....	67
5.5.1 Odloženo gonjenje.....	68
5.6 SPORAZUMI O PRIZNANJU KRIVICE .....	72
5.7 IZVIĐAJI.....	76
5.8 ISTRAGE.....	77
5.8.1 Finansijske istrage .....	78
5.8.2 Privremeno i trajno oduzimanje imovine .....	78
5.9 OPTUŽENJA, PRESUDE I ŽALBE.....	79
5.10 RAZNI KRIVIČNI PREDMETI (PROVJERE INDICIJA I OSNOVA SUMNJE) .....	81
5.11 PRIMJENA ODREDBI O IZUZEĆU DRŽAVNIH TUŽILACA .....	82
5.12 PRIKAZ PODATAKA U POGLEDU ŽRTAVA KRIVIČNIH DJELA I AKTIVNOSTI TUŽILAŠTVA U VEZI SA PODRŠKOM ŽRTVAMA I UGROŽENIM LICIMA .....	82
5.13 SLUČAJEVI ZLOSTAVLJANJA I MUČENJA OD STRANE SLUŽBENIH LICA.....	83
5.14 DRŽAVNO TUŽILAŠTVO I POSTUPANJE POLICIJE I DRUGIH ORGANA UPRAVE.....	84
6 ODGOVORNOST PRAVNIH LICA ZA KRIVIČNA DJELA .....	85
7 RAD DRŽAVNOG TUŽILAŠTVA U PREDMETIMA PREMA MALOLJETNICIMA.....	87
7.1 PRIPREMNI POSTUPAK.....	88
Dostavljanje nalaza i mišljenja Stručne službe državnim tužiocima.....	88
7.2 KRIVIČNOPRAVNA ZAŠTITA DJECE/MALOLJETNIH LICA .....	91
7.3 IZVJEŠTAJ O PRIMJENI ALTERNATIVNIH MJERA IZREČENIH MALOLJETNIM UČINIOCIMA KRIVIČNIH DJELA U 2022. GODINI .....	98
8 KRIVIČNE PRIJAVE PO NEPOZNATIM IZVRŠIOCIMA .....	101
9 POSTUPANJE DRŽAVNOG TUŽILAŠTVA PRED PREKRŠAJNIM SUDOVIMA.....	103
10 PREGLED RADA PO DRŽAVNIM TUŽILAŠTVIMA .....	104
10.1 VRHOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO CRNE GORE .....	104
Uputstva koja je dala vršiteljka dužnosti vrhovne državne tužiteljke u izvještajnom periodu ....	105
Rad u predmetima.....	105
10.2 VIŠE DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U PODGORICI.....	108
Rad u predmetima.....	110
10.3 VIŠE DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U BIJELOM POLJU .....	111
Rad u predmetima.....	112
10.4 SPECIJALNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO .....	113
Rad na predmetima .....	115
10.5 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U PODGORICI.....	116
Rad u predmetima.....	118
10.6 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U CETINJU .....	119
Rad u predmetima.....	120
10.7 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U NIKŠIĆU .....	121
Rad u predmetima.....	121
10.8 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U KOTORU.....	122
Rad u predmetima.....	123
10.9 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U HERCEG NOVOM .....	124

Rad u predmetima.....	124
10.10 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U BARU .....	125
Rad u predmetima.....	125
10.11 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U ULCINJU .....	126
Rad u predmetima.....	127
10.12 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U PLJEVLJIMA .....	128
Rad u predmetima.....	129
10.13 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U BIJELOM POLJU.....	130
Rad u predmetima.....	131
10.14 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U BERANAMA .....	132
Rad u predmetima.....	133
10.15 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U ROŽAJAMA .....	134
Rad u predmetima.....	135
10.16 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U PLAVU.....	136
Rad u predmetima.....	137
10.17 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U KOLAŠINU .....	138
Rad u predmetima.....	139
11 ZAKLJUČNE OCJENE I PREPORUKE.....	140

Ovaj izvještaj odnosi se na rad Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za period od 01.01.2022. godine do 31.12.2022. godine. Izvještaj je sačinjen u skladu sa Metodologijom za pripremu Izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva, koju je utvrdio Tužilački savjet. U skladu sa Ustavom, Tužilački savjet obezbjeđuje samostalnost Državnog tužilaštva.

Državno tužilaštvo je, prema ustavnom osnovu iz člana 134 Ustava Crne Gore i Amandmanima X, XI, XII i XIII na Ustav Crne Gore, jedinstven i samostalan državni organ koji vrši poslove gonjenja učinilaca krivičnih djela i drugih kažnjivih djela za koja se goni po službenoj dužnosti.

Poslove Državnog tužilaštva vrše rukovodioci državnih tužilaštava i državni tužioci. Funkcija državnog tužioca je stalna, osim za lica koja se prvi put biraju za državnog tužioca na vrijeme od četiri godine.

Vrhovni državni tužilac predsjedava Tužilačkim savjetom, osim u disciplinskom postupku. Tužilački savjet utvrđuje predlog za izbor Vrhovnog državnog tužioca, bira i razrješava rukovodioce državnih tužilaštava i državne tužioce, utvrđuje prestanak funkcije rukovodioca državnih tužilaštava i državnih tužilaca, predlaže Vladi iznos sredstava za rad Državnog tužilaštva i dostavlja Skupštini Izvještaj o radu Državnog tužilaštva. Osim ovih ustavnih nadležnosti, vrši i druge poslove propisane Zakonom o Državnom tužilaštvu.

U ovom Izvještaju, Tužilački savjet je saglasno članu 41 Zakona o Državnom tužilaštvu, izložio podatke o radu u 2022. godini koji sadrže rad Tužilačkog savjeta, opis i analizu stanja u Državnom tužilaštvu, podatke za svako državno tužilaštvo koji se odnose na broj primljenih i riješenih predmeta u toku godine, probleme i nedostatke u njihovom radu, kao i mjere koje treba preduzeti da bi se otklonili uočeni nedostaci. Takođe, Godišnji izvještaj sadrži pravne i organizacione osnove, stanje ljudskih potencijala, materijalne uslove za rad Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta, javnost rada sa podacima koji se odnose na slobodan pristup informacijama, sprovedene oblike edukacije tužilačkog kadra, učešće u međunarodnim i nacionalnim komitetima i tijelima, aktivnosti koje se odnose na etiku tužilačke profesije.

U Državnom tužilaštvu, u izvještajnom periodu, formirano je ukupno 15.950<sup>1</sup> predmeta (u 2021.godini 16.053, u 2020.godini 14.892 i u 2019. godini 15.298 predmeta), sa 14.634 predmeta iz ranijeg perioda, ukupno u radu je bilo 30.584 predmeta (u 2021. godini 29.971, u 2020.godini 28.168 i u 2019. godini 27.548 predmeta). Tokom 2022. godine ukupno je riješeno 16.928 predmeta (u 2021. godini 15.337, u 2020. godini 14.250 i u 2019. godini 14.272 predmeta) što ukazuje na smanjenje broja formiranih i riješenih predmeta za 0,64% u odnosu na prethodnu godinu. Indikator uspješnosti rješavanja priliva predmeta u 2022. godini iznosi 106,13%, što je, u odnosu na prethodne tri godine, prosječni porast savladavanja priliva 11,29%. Kada je u pitanju postupanje Državnog tužilaštva pred prekršajnim sudovima u 2022.godini formirano je 178 predmeta, pa je sa neriješenih 82 iz prethodnog perioda ukupno u radu je bilo 260 predmeta, od kojih je riješeno 200, što daje procenat rješavanja priliva od 112,36. Sa tim u vezi, podaci, njihov obim i struktura, prikupljeni su iz raspoloživih upisnika državnih tužilaštava. Ovaj način prikupljanja podataka je najvjerodostojniji, a imajući u vidu činjenicu da je u izvještajnom periodu i državno tužilaštvo snosilo posledice sajber napada, što je uticalo na ažurnost unošenja podataka i ograničeni pristup informacionom sistemu (IBM Case Manager System-u).

---

<sup>1</sup> Broj predmeta se odnosi na predmete krivične odgovornosti punoljetnih, maloljetnih, pravnih i nepoznatih lica izvršioca krivičnih djela, kao i razne krivične predmete (provjera indicija i osnova sumnje)

U vezi Izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2021. godinu Skupština Crne Gore donijela je zaključke, koji su bili od značaja u pogledu izrade izvještaja za 2022. godinu, te je, između ostalog, detaljno predstavljen rad Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva, u pogledu realizacije ovih Zaključaka Skupštine.

Naime, u vezi Zaključka Skupštine da je neophodno reformisati i unaprijediti Metodologiju za izradu Godišnjeg izvještaja o radu Državnog tužilaštva kao i godišnji raspored poslova na način što bi Izvještaj, osim kvantitativnih, statističkih podataka trebao da sadrži više kvalitativnih analiza, Tužilački savjet je utvrdio Metodologiju za pripremu Izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva, kojom je bliže uredio sadržinu Godišnjeg Izvještaja o radu, koja je propisana zakonom.

U vezi zaključka Skupštine da je potrebno dostići mnogo veći bilans u podizanju optužnih akata u oblasti borbe protiv kriminala i korupcije, te u vezi sa tim sprovesti radnje oduzimanja imovine stečene krivičnim djelom i imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, kao i postizanju opipljivih rezultata u konkretnim slučajevima procesuiranja ratnih zločina, a u vezi sa čim je potrebno dodatno poraditi na unapređenju vještina tužilaca, te ostvariti sveobuhvatnu saradnju, kako međuinstitucionalnu tako i sa međunarodnim partnerima, ukazujemo na sledeće:

- Specijalno državno tužilaštvo je u izvještajnom periodu podnijelo optužne akate protiv ukupno 318 lica za krivična djela organizovanog kriminala, dok je za krivična djela visoke korupcije podnijeto 230 optužnih akata.

U izvještajnoj godini, iz nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva pokrenute su finansijske istrage u 12 predmeta protiv 110 fizičkih i 4 pravna lica i naredba o proširenju finansijske istrage u jednom predmetu protiv 7 fizičkih lica. Radi očuvanja imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću i radi mogućeg naknadnog oduzimanja imovinske koristi, Specijalno državno tužilaštvo je podnijelo Višem sudu u Podgorici predlog za određivanje privremenih mjera obezbjeđenja zabrane raspolaganja i korišćenja pokretne i nepokretne imovine u 5 predmeta i 3 predloga za privremenu obustavu izvršenja novčane transakcije.

Kada su u pitanju krivična djela ratni zločini Specijalno državno tužilaštvo je djelujući proaktivno na osnovu tekstova objavljenih u medijima formiralo dva predmeta, dok su tri predmeta formirana po zamolnicama za pružanje međunarodne pravne pomoći upućenih od strane Tužilaštva Bosne i Hercegovine. Državni tužioci Crne Gore učestvovali su na obukama radi unapređenja znanja i vještina za postupanje u konkretnim vrstama predmeta.

Takođe, potpisan je Sporazum o saradnji između Kancelarije evropskog javnog tužioca i Vrhovnog državnog tužilaštva Crne Gore. Vrhovno državno tužilaštvo potpisalo je i Memorandum o saradnji sa Kancelarijom OEBS-a za demokratske institucije i ljudska prava (ODIHR) i Centrom za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu Crne Gore, za realizaciju Programa obuke za tužilaštvo na temu krivičnih djela počinjenih iz mržnje (eng. PAHCT).

Saradnja sa Evropskom agencijom za pravosudnu saradnju (EUROJUST) nastavljena je i u okviru projekta „Unapređenje prekogranične saradnje u krivičnom pravosuđu na Zapadnom Balkanu“, čiji je cilj unapređenje prekogranične saradnje između Evropske unije i zemalja Zapadnog Balkana u slučajevima teškog i organizovanog kriminala. Međunarodna saradnja ostvarivana je i posredstvom EUROJUST-a i Evropske pravosudne mreže (EJN).

U vezi zaključka koji se odnosio na jačanje nezavisnosti, profesionalizma i integriteta državnih tužilaca i rukovodilaca Državnih tužilaštva, u kom pravcu je neophodno reformisati i dosljedno primjenjivati pravila za ocjenjivanje državnih tužilaca i rukovodilaca Državnih tužilaštava, Tužilački savjet je uz ekspertsku podršku posredstvom projekta Savjeta Evrope i EU Horizontalni mehanizam za Zapadni Balkan i Tursku "Odgovornost i profesionalizam u pravosudnom sistemu Crne Gore" donio Odluku o izmjeni Pravila za ocjenjivanje državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava.

Kada je u pitanju Zaključak koji se odnosi na potrebu detaljne analize dosadašnje prekomjerne primjene instituta Sporazuma o priznanju krivice, te preduzimanja mjera radi ograničavanja primjene navedenog instituta, odlukom Vrhovnog državnog tužilaštva i Vrhovnog suda Crne Gore, formirana je radna grupa, koja uz podršku projekta EUROL 3, treba da izradi Smjernice za primjenu sporazuma o priznanju krivice, kojima će se unaprijediti kaznena politika u cilju ujednačavanja nacionalne sudske prakse krivičnih sudova i osigurati da sankcije za najteža krivična djela imaju prvenstveno odvraćajući karakter.

Povodom realizacije Zaključka Skupštine, koji se odnosi na jačanje finansijske nezavisnosti državno tužilačke organizacije i unapređenje materijalnih i kadrovskih kapaciteta Sekretarijata Tužilačkog savjeta i Informatičkih službi, značajno je istaći da je Tužilački savjet donio predlog programskog budžeta za rad svakog državnog tužilaštva zasebno i Tužilačkog savjeta za 2022.godinu u skladu sa zahtjevima programskog budžetiranja u Crnoj Gori. Budžetska sredstva su raspoređena po pozicijama za svako državno tužilaštvo pojedinačno kao i za Tužilački savjet - Sekretarijat, na koji način se omogućava povećanje odgovornost za finansijsko upravljanje i učinak budžeta na nivou državnih tužilaštava, pri čemu Tužilački savjet zajedno sa Sekretarijatom i dalje vrši kontrolu i praćenje potrošnje budžetskih sredstava.

Osim toga, kontinuitet u pravcu daljeg razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija u pravosuđu, ogleda se u implementaciji Akcionog plana za realizaciju Programa razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa za period 2021-2023.godine. Nastavljen je rad na integraciji informacionog sistema Državnog tužilaštva sa ostalim organima, kao i zamjena zastarjele računarske i audio vizuelne opreme. Takođe, Izvještajnu godinu su obilježile aktivnosti na unapređenju i jačanju zaštite od sajber napada iz razloga što su, krajem avgusta 2022. godine, Vlada Crne Gore i javna uprava bile suočene sa sajber napadom. U Informatičkoj službi Vrhovnog državnog tužilaštva Crne Gore popunjena su samo tri radna mjesta od sistematizovanih sedam. Usljed niskih koeficijenata i malih ličnih primanja ključna radna mjesta za bezbjednost i administraciju infrastrukture i baza podataka nisu popunjena već duži niz godina.

U Informatičkoj službi Sekretarijata Tužilačkog savjeta, zaposleno je tri službenika na neodređeno vrijeme. Tužilački savjet je donio odluku da zaposleni u Sekretarijatu Tužilačkog savjeta ostvaruju dodatak na osnovnu zaradu u visini od 30%, shodno članu 17 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Ključni problemi i nedostaci u radu Državnih tužilaštava generalno se ogledaju u nedovoljnom broju državnih tužilaca i državnih službenika i namještenika, kao i neadekvatnim smještajnim kapacitetima državnih tužilaštava, dok je kao poseban problem istaknut nedostatak odgovarajućih prostorija i potrebnih uslova za čuvanje i skladištenje privremeno oduzetih predmeta i stvari. U izvještajnom periodu su preduzete konkretne aktivnosti za rješavanje navedenih izazova kroz aktivnosti Tužilačkog savjeta i Vrhovnog državnog tužilaštva, koji su bliže predstavljeni u njihovim pojedinačnim izvještajima, a ogledaju se u izmjeni odluke o broju državnih tužilaca, raspisivanje javnih oglasa za izbor državnih tužilaca, kao i kandidovanje tri projekta za finansiranje iz kapitalnog budžeta za 2023.godinu, i to: zgrada Državnog tužilaštva u Podgorici, zgrada Osnovnog državnog tužilaštva u Rožajama i adaptacija zgrade na lokaciji u Meljinama za potrebe Osnovnog državnog tužilaštva u Herceg Novom, dok se uz podršku međunarodnih partnera, a u skladu sa Zaključkom Vlade Crne Gore, preduzimaju se aktivnosti na adaptaciji stare zgrade Vlade, kojom bi se unaprijedili uslovi rada i smještajni kapaciteti Državnog tužilaštva.

Posebno se, kao ključni problem ističe činjenica da nijesu organizovani poslovi obezbjeđenja lica, imovine i objekata državnih tužilaštava, a koji obuhvataju sprječavanje protivpravnih radnji usmjerenih prema licima, objektu i imovini Državnog tužilaštva, održavanje reda, sprječavanje unošenja hladnog i vatrenog oružja, eksplozivnih naprava i drugih opasnih stvari ili materija, kao i uništenje ili otuđenje imovine. Zakonom o Državnom tužilaštvu iz 2015. godine, te potom i



Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Vrhovnog državnog tužilaštva utvrđeno je formiranje Službe za poslove tužilačkog obezbjeđenja, za koju je sistematizovano 23 radna mjesta, što podrazumijeva 21 zaposlenog na radno mjesto tužilačko obezbjeđenje za sva državna tužilaštva u Crnoj Gori. Pomenutim Pravilnikom je sistematizovano ukupno 65 radnih mjesta u Vrhovnom državnom tužilaštvu, od kojih je popunjeno 31, pa je Planom budžeta za 2022.godinu traženo, za godišnje bruto zarade ukupno 1.505.381,00 €, da bi se popunila upražnjena radna mjesta, uključujući i službenike za poslove tužilačkog obezbjeđenja. Međutim, odobreno je samo 992.164,00 €, čime je onemogućena popuna upražnjenih radnih mjesta, a samim tim i zapošljavanje tužilačkog obezbjeđenja. Prilikom obrazlaganja potreba Plana budžeta, od kad je ustanovljena Služba tužilačkog obezbjeđenja, kako u izvještajnom, tako i u prethodnom periodu ukazivano je na značaj i neophodnost obezbjeđenja sredstava za ove potrebe međutim ista nijesu odobrena.

## 1.1 OSVRT NA PREPORUKE IZ IZVJEŠTAJA O RADU TUŽILAČKOG SAVJETA I DRŽAVNOG TUŽILAŠTVA ZA 2021.GODINU

U 2022. godini Tužilački savjet je:

- ✚ Okončao postupak izbora rukovodilaca državnih tužilaštava, i to Osnovnog državnog tužilaštva Podgorica i Specijalnog državnog tužilaštva;
- ✚ U cilju unapređivanja postupka ocjenjivanja državnih tužilaca, u skladu sa zakonskim kriterijumima, izmijenjena su pravila za ocjenjivanje državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava;
- ✚ Nastavljeno je sa primjenom zakonskih rješenja u odnosu na izbor, dobrovoljno premještanje i napredovanje državnih tužilaca, na transparentan način zasnovan na rezultatima, u skladu sa dvogodišnjim Planom slobodnih tužilačkih mjesta;
- ✚ Izrađena je Metodologija za pripremu Izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva;
- ✚ Nastavljeno je sa osnaživanjem integriteta i sistema odgovornosti državnih tužilaca kroz poštovanje Etičkog kodeksa, kao i edukativne i promotivne aktivnosti, na način što je u izvještajnom periodu Komisija za Etički kodeks državnih tužilaca imala u radu 9 predmeta (inicijativa) radi davanja mišljenja da li je ponašanje državnih tužilaca u skladu sa Etičkim kodeksom državnih tužilaca. Takođe na internet stranici Državnog tužilaštva objavljena je brošura o Etičkom kodeksu Državnih tužilaca informativnog karaktera;
- ✚ Unaprijeđena je transparentnost rada kroz povećanje informisanosti građana o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva, u skladu sa Komunikacionom strategijom usvojenom Akcionim planom za sprovođenje Komunikacione strategije za 2021. godinu i Smjernicama za komuniciranje u kriznim situacijama, na način što se blagovremeno na internet stranici Tužilačkog savjeta objavljuju najave za zakazane sjednice Tužilačkog savjeta, zapisnici i saopštenja sa održanih Sjednica Tužilačkog savjeta;
- ✚ Preduzete su aktivnosti u pravcu jačanja finansijske nezavisnosti državnih tužilaštava, kroz efikasno planiranje i upravljanje budžetom, između ostalog i kroz aktivnosti koje su preduzete od strane Tužilačkog savjeta koji je predložio finansijska sredstva za rad Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta u iznosu od 12,719.156 €, a Zakonom o budžetu Crne Gore potrošačkoj jedinici Tužilački savjet je za 2022. godinu opredjeljeno 9.207.899 €. Većinom su realizovane preporuke Državne revizorske institucije;

- Nastavljeno je sa realizacijom strateških mjera razvoja informacionog sistema pravosuđa u skladu sa Pogromom razvoja informaciono komunikacionih tehnologija u pravosuđu za period 2021. – 2023. godine ;
- Sa Centrom za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu nastavio sa kontinuiranom saradnjom koja je neophodna radi kvalitetnih obuka državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava, ali i kandidata za državne tužioce, koji su polaznici inicijalne obuke;
- Stručni kapaciteti Tužilačkog savjeta i Sekretarijata Tužilačkog savjeta ojačani su kroz učešće na obukama i radionicama.

U 2022.godini Državno tužilaštvo je:

- Prilikom vršenja poslova iz svoje nadležnosti Državno tužilaštvo je intenzivno preduzimalo aktivnosti na realizaciji mjera i zadataka koje su predviđene u akcionim planovima za pregovaračka poglavlja 7, 23 i 24 i Strategije reforme pravosuđa 2019 – 2022. godine i pratećeg akcionog plana;
- Nastavilo je sa primjenom instituta odloženog krivičnog gonjenja u svim slučajevima kada, na osnovu rezultata izviđaja, nađu da ne bi bilo cjelishodno da se vodi krivični postupak, obzirom na prirodu krivičnog djela i okolnosti pod kojima je učinjeno, raniji život učinilaca i njihova lična svojstva, kada osumnjičeni prihvati ispunjenje jedne ili više obaveza propisanih čl.242 Zakonika o krivičnom postupku; Primjenom instituta odloženog krivičnog gonjenja u 2022. godini državni tužioci su riješili predmete protiv **854** lica, od čega protiv **827** fizičkih lica, **21** pravnog lica i **6** odgovornih lica u pravnim licima (u 2021.godini 1.488 učinilaca, u 2020. godini 1.221 učinioca, u 2019. godini 725 učinilaca). Po tom osnovu, u humanitarne svrhe uplaćeno je **307.050,00€** (u 2021. godini 520.850,00 €, u 2020. godini 510.050,00 €, u 2019. godini 274.290,00 €), a na ime naknade štete oštećenom **11.784,76€** (u 2021. godini 506.767,67 €, u 2020. godini 1.760.460,24 €, u 2019. godini 20.476,00 €).
- Tužilačke istrage okončane su u zakonskom roku, u osnovnim državnim tužilaštvima su trajale u prosjeku **55,44** dana, u višim tužilaštvima **74** dana i **124** dana u Specijalnom državnom tužilaštvu.
- U pogledu bilansa ostvarenih rezultata procenat potvrđenih optužnica u postupku sudske kontrole je **95,94%** (u 2021. godini 93,81% u 2020. godini 98,22%, u 2019. godini 94,58%); u postupku prethodnog ispitivanja optužnih predloga protiv **3.796** lica, u **99,71 %** ovih akata sud nije utvrdio postojanje grešaka ili nedostataka, niti potrebu boljeg razjašnjenja stanja stvari u predmetu, kao smetnje za zakazivanje glavnog pretresa. Po optuženjima osnovnih, viših i Specijalnog državnog tužilaštva, osuđujućom presudom riješeno je **95,58%** optuženja (u 2021. godini 94,28%, u 2020. godini 93,11%, u 2019. godini 93,00%), oslobađajućom **3,04%** (u 2021. godini 2,74%, u 2020. godini 2,23%, u 2019. godini 3,60%) i odbijajućom presudom **0,74%** optuženja (u 2021. godini 0,81%, u 2020. godini 1,01%, u 2019. godini 1,51%), dok je protiv **0,64%** lica odlučeno je rješenjem o izricanju mjere bezbjednosti;
- U izvještajnoj godini podnijeto je prijava protiv 13 lica za izvršenje krivičnog djela trgovina ljudima iz čl.444 Krivičnog zakonika Crne Gore. Sa neriješenom prijavom iz ranijeg perioda protiv jednog lica, u radu je bilo ukupno prijava protiv 14 lica. Sprovedeno je 13 izviđaja, nakon čega je prijava protiv jednog lica odbačena iz razloga nepostojanja osnovane sumnje, protiv dva lica podnijeta je neposredna optužnica, a protiv devet lica naredba za sprovođenje istrage. Na kraju izvještajnog perioda ostale su u radu prijave protiv dva lica. Iz navedenog proističe da je indikator uspješnosti savladavanja priliva 92,31%. U izvještajnoj godini, po žalbi Višeg državnog tužilaštva u Podgorici na oslobađajuću presudu, jedan predmet protiv dva lica je vraćen na ponovno suđenje.

- ✚ Unaprijedilo rezultate rada u oblasti koruptivnih krivičnih djela posebno visoke korupcije te preduzelo aktivnosti kako bi se ograničila primjena instituta sporazuma o priznanju krivice, shodno preporukama sadržanim u Izvještajima Evropske komisije;
- ✚ Na osnovu sporazuma o priznanju krivice, presudom nadležnog suda riješeni su predmeti protiv **178** lica, od čega protiv **174** fizička i **četiri** pravna lica (u 2021. godini 271, u 2020. godini 499, u 2019. godini 370). Uz osudu na kaznu učinioci krivičnih djela obavezani su da uplate u humanitarne svrhe iznos od **8.200,00 €** i **1.476,50 €** na ime uplate oštećenom. Bliži podaci o strukturi djela i okrivljenih lica sadržani su u izvještajima državnih tužilaštava;
- ✚ U pogledu unapređenja pravnog i operativnog pristupa finansijskim istragama, saglasno evropskim i međunarodnim standardima i praksom, uz jačanje kadrovskih kapaciteta i kroz odgovarajuće obuke, preduzete su aktivnosti usmjerene na jačanju kapaciteta koje se između ostalog ogledaju u izmjeni akta o sistematizaciji radnih mjesta u Specijalnom državnom tužilaštvu. U oblasti oduzimanja imovine stečene krivičnim djelom i imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, nastavilo se sa pokretanjem finansijskih istraga koje bi trebalo da rezultiraju trajnim oduzimanjem imovine, odnosno imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću. U izvještajnoj godini, iz nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva pokrenute su finansijske istrage u **12** predmeta protiv **110** fizičkih i **4** pravna lica i nareba o proširenju finansijske istrage u jednom predmetu protiv **7** fizičkih lica. Radi očuvanja imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću i radi mogućeg naknadnog oduzimanja imovinske koristi, Specijalno državno tužilaštvo je podnijelo Višem sudu u Podgorici predlog za određivanje privremenih mjera obezbjeđenja zabrane raspolaganja i korišćenja pokretne i nepokretne imovine u **5** predmeta i **3** predloga za privremenu obustavu izvršenja novčane transakcije. Iz nadležnosti Višeg državnog tužilaštva u Podgorici, pokrenuto je **9** finansijskih istraga protiv **11** lica, tako je sa **7** finansijskih istraga iz ranijih godina, protiv **13** lica, u radu bilo ukupno **16** finansijskih istraga protiv **24** lica. U 2022. godini obustavljene su finansijske istrage protiv **4** lica, a Viši sud u Podgorici je u jednom predmetu protiv jednog lica, odlučujući po zahtjevu državnog tužioca za trajno oduzimanje imovine – novlanog iznosa u vrijednosti od 805,00 €, donio rješenje za trajno oduzimanje imovine. Na kraju izvještajne godine ostalo je u radu **11** finansijskih istraga protiv **19** lica;
- ✚ Nastavilo se sa aktivnostima usmjerenim na jačanju institucionalnih i operativnih kapaciteta tužilaca za borbu protiv organizovanog kriminala;
- ✚ U pravcu daljeg unapređenja transparentnosti rada Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta u obavljanju tužilačke funkcije, kao prioriteta u radu državnotužilačke organizacije, Tužilački Savjet je usvojio novu Komunikacionu strategiju Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta za period 2023-2025 godina, sa Akcionim planom za njenu primjenu i nastavljeno je sa kontinuiranom obukom državnih tužilaca – portparola i službenika u državnotužilačkoj organizaciji.
- ✚ Nastavilo se sa unaprjeđenjem saradnje Državnog tužilaštva sa organima za primjenu zakona, saglasno organizacionim zakonima, osnovnim pravima i dužnostima državnih tužilaca u gonjenju učinilaca krivičnih djela za koja se goni po službenoj dužnosti;
- ✚ Nastavilo se jačanje međunarodne saradnje, na osnovama utvrđenim zakonom, potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima, kao i kroz mehanizme neposredne tužilačke saradnje, posebno u dijelu potpisanih Sporazuma, kao i kroz učešće državnih tužilaca u međunarodnim tijelima i organizacijama. Nastavljena je značajna saradnja između Državnog tužilaštva Crne Gore i EUROJUST-a koja se ogleda u povećanju broja predmeta koji su bili u radu;
- ✚ Saglasno programima inicijalne i kontinuirane obuke, usaglašenim sa potrebama Državnog tužilaštva, a u saradnji sa Centrom za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, nastavljeno je sa obukama državnih tužilaca saglasno programima obuke;

- ✚ Ojačani su kadrovski kapaciteti kroz donijete pravilnike o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u državnim tužilaštvima, te Kadrovskim planom i raspoloživim budžetskim sredstvima;
- ✚ Nastavilo u pravcu daljeg razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija u pravosuđu, a samim tim i u Državnom tužilaštvu, izvršavanjem aktivnosti Akcionog plana za realizaciju Programa razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa za period 2021-2023.godine. IKT Program je primarno posvećen razvoju i unapređenju **Informacionog Sistema Pravosuđa (ISP)**, kao jedinstvenog sistema sudova, Državnog tužilaštava, Uprave za izvršenje krivičnih sankcija i Ministarstva pravde. Nastavljen je rad na integraciji informacionog sistema Državnog tužilaštva sa ostalim organima, kao i zamjena zastarjele računarske i audio vizuelne opreme. Kako je Državna uprava u 2022.godini bila suočena sa ozbiljnim sajber napadom realizacija planiranih aktivnosti nije na željenom nivou. Iz navedenih razloga fokus je stavljen na reinstalaciju postojeće serverske i računarske opreme, kao i zamjenu zastarjele opreme, nabavku i konfiguraciju dodatnih mrežnih uređaja i instalaciju novog antivirus rješenja. Važno je napomenuti da Državno tužilaštvo nije pretrpelo gubitak ili zaključavanje podataka usled sajber napada;
- ✚ Shodno donijetim odlukama o vršenju nadzora izvršen je nadzor nad radom viših državnih tužilaštava u Podgorici i Bijelom Polju.

## 2 GLAVNI NALAZI I PREPORUKE

---

Tužilački savjet je, između ostalog, u izvještajnom periodu odredio vršioca dužnosti Vrhovnog državnog tužioca i izabrao Glavnog Specijalnog tužioca, te rukovodioca Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici, čime su se stekli uslovi za nesmetano funkcionisanje državno tužilačke organizacije, posebno imajući u vidu odredbe Zakona o Državnom tužilaštvu, kojima je propisano da je rukovodilac državnog tužilaštva odgovoran za vršenje poslova državnog tužilaštva kojim rukovodi i da je dužan da preduzima mjere i radnje za efikasno i zakonito vršenje poslova.

Značajne aktivnosti koje su se preduzimale od strane Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva sadržane su u prethodno navedenom osvrtu na realizaciju Zaključaka Skupštine Crne Gore i realizaciju preporuka iz Izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2021.godinu.

Važno je istaći da su u izvještajnom periodu na svim nivoima tužilačke organizacije postignuti rezultati rada koji su iskazani kroz statistički prikaz, ali i u tekstualnom dijelu u kojem su detaljno opisane aktivnosti koje su državna tužilaštva preduzimala, kao i izazovi sa kojima se susrijeću u svakodnevnom radu.

Uvažavajući značaj blagovremenog i djelotvornog procesuiranja krivičnih djela, te neophodnog senzibiliteta državnih tužilaca u odnosu na žrtve/oštećena lica krivičnim djelom, u državnim tužilaštvima uspostavljena je specijalizacija državnih tužilaca koji se kontinuirano obučavaju u cilju unapređenja znanja i vještina prilikom preduzimanja pojedinih procesnih radnji. Shodno tome u Državnom tužilaštvu rade specijalizovani tužioci za gonjenje učinilaca krivičnog djela trgovine ljudima, državni tužioci specijalizovani za predmete u kojima su žrtve pripadnici LGBT populacije i žrtve nasilja u porodici ili porodičnoj zajednici, državni tužioci specijalizovani za postupanje prema maloljetnicima (u okviru te obuke tužioci su specijalizovani i za postupanje prema maloljetnim žrtvama i svjedocima do navršenih 18 godina), dok je jedan broj tužilaca prošao i obuku na temu sloboda izražavanja i bezbjednost novinara.

Posebno bi ukazali na značaj rada Specijalnog državnog tužilaštva, koje je u predmetima organizovanog kriminala, visoke korupcije i pranja novca u izvještajnom periodu uspostavilo intenzivnu međunarodnu saradnju sa pravosudnim organima drugih država, kao i međunarodnim organizacijama i tijelima, a rezultat ove saradnje ogleda se u efikasnom procesuiranju ovih vrsta krivičnih djela. Takođe, preduzimane su aktivnosti na jačanju kadrovskih kapaciteta ovog državnog tužilaštva kroz upućivanje državnih tužilaca na rad, kao i povećanja broja državnih službenika i namještenika, ali i ekonomsko-finansijskih savjetnika, u cilju efikasnijeg preduzimanja radnji i mjera iz nadležnosti ovog tužilaštva, posebno u dijelu koji se odnosi na blagovremeno pokretanje i vođenje finansijskih istraga.

Operativni tim za borbu protiv trgovine ljudima održao je više sastanaka u cilju efikasnog procesuiranja slučajeva trgovine ljudima. Zadaci Operativnog tima su i preduzimanje radnji sa ciljem da se uspješno identifikuju žrtve i elementi krivičnog djela trgovine ljudima. U izvještajnom periodu održan je sastanak predstavnika Operativnog tima i Kancelarije za borbu protiv trgovine ljudima State Department-a.

U ovom, kao i u prethodnom Izvještaju o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2021.godinu, konstatujemo da od 09.10.2019. godine u Skupštini Crne Gore, nije izabran Vrhovni državni tužilac Crne Gore.

U narednom periodu nastaviće se sa preduzimanjem aktivnosti u pravcu osnaživanja državno tužilačke organizacije radi efikasnije primjene zakonskih ovlašćenja i ostvarivanja ustavnih i zakonskih nadležnosti. U tom pravcu cijenimo značajnim realizaciju projekata kojima su kao

korisnici obuhvaćeni Tužilački savjet i Državno tužilaštvo. Takođe, popunjavanjem slobodnih tužilačkih mjesta, kao i radnih mjesta državnih službenika i namještenika, doprinijeće se blagovremenom radu na predmetima, dok će se unapređenjem smještajnih kapaciteta i informacionog sistema, omogućiti poboljšanje uslova rada koji su neophodni za ažurnije vršenje poslova Državnog tužilaštva.

## 3 TUŽILAČKI SAVJET

---

### 3.1 NADLEŽNOSTI TUŽILAČKOG SAVJETA

Ustavom Crne Gore utvrđene su sledeće nadležnosti Tužilačkog savjeta:

- 1) Utvrđuje predlog za izbor Vrhovnog državnog tužioca;
- 2) Bira i razrješava rukovodioce državnih tužilaštava i državne tužioce;
- 3) Utvrđuje prestanak funkcije rukovodilaca državnih tužilaštava i državnih tužilaca;
- 4) Predlaže Vladi iznos sredstava za rad državnog tužilaštva;
- 5) Dostavlja Skupštini godišnji izvještaj o radu Državnog tužilaštva;
- 6) Vrš i druge poslove utvrđene zakonom.

Pored nadležnosti utvrđenih Ustavom Crne Gore, Zakonom o Državnom tužilaštvu, u članu 37, utvrđene su sledeće nadležnosti Tužilačkog savjeta:

- 1) Utvrđuje broj državnih tužilaca;
- 2) Utvrđuje predlog za razrješenje Vrhovnog državnog tužioca;
- 3) Odlučuje o disciplinskoj odgovornosti državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava;
- 4) Stara se o edukaciji državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava;
- 5) Obezbeđuje korišćenje, funkcionalnost i jednoobraznost Pravosudnog informacionog sistema u dijelu koji se odnosi na Državno tužilaštvo;
- 6) Vodi evidenciju podataka o državnim tužiocima i rukovodiocima državnih tužilaštava;
- 7) Donosi Poslovnik Tužilačkog savjeta;
- 8) Daje mišljenje o nespojivosti obavljanja određenih poslova sa vršenjem tužilačke funkcije;
- 9) Razmatra pritužbe državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava i zauzima stavove u vezi ugrožavanja njihove samostalnosti;
- 10) Razmatra pritužbe na rad državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava u pogledu zakonitosti rada;
- 11) Obrazuje Komisiju za ocjenjivanje državnih tužilaca;
- 12) Bira disciplinskog tužioca;
- 13) Utvrđuje metodologiju za izradu izvještaja o radu Državnog tužilaštva i godišnjeg rasporeda poslova;
- 14) Izdaje službene legitimacije državnim tužiocima i rukovodiocima državnih tužilaštava i vodi evidenciju službenih legitimacija;
- 15) Vrš i druge poslove utvrđene zakonom.

## 3.2 SASTAV I MANDAT TUŽILAČKOG SAVJETA

Tužilački savjet ima predsjednika i deset članova. Predsjednik Tužilačkog savjeta je vrhovni državni tužilac.

- 1) četiri državna tužioca koji imaju stalnu funkciju i najmanje pet godina radnog iskustva u obavljanju tužilačke funkcije, od kojih tri iz Vrhovnog državnog tužilaštva, Specijalnog državnog tužilaštva i viših državnih tužilaštava, a jedan iz osnovnih državnih tužilaštava, a koje bira i razrješava Konferencija državnih tužilaca;
- 2) četiri ugledna pravnik koje bira i razrješava Skupština Crne Gore, na predlog nadležnog radnog tijela;
- 3) jedan predstavnik organa državne uprave nadležnog za poslove pravosuđa, kojeg imenuje ministar pravde iz reda zaposlenih u Ministarstvu pravde;
- 4) jedan ugledni pravnik kao predstavnik nevladinih organizacija iz oblasti vladavine prava, rada državnog tužilaštva ili borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, kojeg predlažu nevladine organizacije koje ispunjavaju uslove propisane ovim zakonom, a kojeg bira i razrješava Skupština.

Član Tužilačkog savjeta iz reda državnih tužilaca, ne može biti: bračni ili vanbračni supružnik ili srodnik poslanika, člana Vlade Crne Gore i Predsjednika Crne Gore u pravoj liniji bez obzira na stepen srodstva, u pobočnoj liniji do drugog stepena srodstva ili srodnik po tazbini do prvog stepena.

Za člana Tužilačkog savjeta iz reda državnih tužilaca ne može biti izabran državni tužilac koji je ocijenjen ocjenom ne zadovoljava ili kome je izrečena disciplinska sankcija.

Sastav Tužilačkog savjeta proglašava predsjednik Skupštine.

Sastav Tužilačkog savjeta u 2022.godini je sledeći:

- Đurđina Nina Ivanović, državna tužiteljka u Vrhovnom državnom tužilaštvu,
- Sanja Jovičević, specijalna tužiteljka u Specijalnom državnom tužilaštvu,
- Tatjana Begović, državna tužiteljka u Višem državnom tužilaštvu u Podgorici,
- Nikola Samardžić, državni tužilac u Osnovnom državnom tužilaštvu u Herceg Novom,
- Miloš Vuksanović, advokat
- Siniša Gazivoda, advokat
- Borivoje Đukanović, advokat
- Filip Jovović, advokat
- Stevo Muk, predstavnik nevladinih organizacija.
- Boris Marić, državni sekretar u Ministarstvu pravde, ljudskih i manjinskih prava, kojeg je iz reda zaposlenih u Ministarstvu pravde, ljudskih i manjinskih prava, imenovao ministar određen za rukovodioca Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava. Mandat Borisa Marića je prestao 26.01.2022. godine
- Andrej Milović, državni sekretar u Ministarstvu pravde, ljudskih i manjinskih prava, čiji mandat je trajao u periodu od 31.1.2022 do 5.5.2022, godine
- Bojan Božović, državni sekretar u Ministarstvu pravde, ljudskih i manjinskih prava, član Savjeta od 18.5.2022.godine.



## ČLANOVI TUŽILAČKOG SAVJETA



**MAJA JOVANOVIĆ**

Predsjednica

Mandat 5.2.2022.-5.2.2023.godine

Obavlja funkciju v.d. Vrhovnog državnog tužioca Crne Gore od 5.2.2022.godine



**NINA IVANOVIĆ**

Mandat 5.8.2021. – 5.8.2025.

Obavlja funkciju državnog tužioca  
Vrhovnom državnom tužilaštvu Crne Gore



**TATJANA BEGOVIĆ**

Mandat 5.8.2021. – 5.8.2025.

Obavlja funkciju državne tužiteljke u  
Višem državnom tužilaštvu u Podgorici



**SANJA JOVIČEVIĆ**

Mandat 5.8.2021. – 5.8.2025.  
Obavlja funkciju specijalne tužiteljke u  
Specijalnom državnom tužilaštvu



**NIKOLA SAMARDŽIĆ**  
**Zamjenik predsjednice**

Mandat 5.8.2021. – 5.8.2025.  
Obavlja funkciju državnog tužioca u  
Osnovnom državnom tužilaštvu Herceg Novi



**BOJAN BOŽOVIĆ**

Mandat 18.5.2022. - 5.8.2025.  
Imenovan od strane ministra pravde  
Crne Gore



**MILOŠ VUKSANOVIĆ**

Mandat 29.12.2021. – 5.8.2025.  
Izabran od strane Skupštine Crne Gore



**SINIŠA GAZIVODA**  
Mandat 29.12.2021. – 5.8.2025.  
Izabran od strane Skupštine Crne Gore



**BORIVOJE ĐUKANOVIĆ**  
Mandat 29.12.2021. – 5.8.2025.  
Izabran od strane Skupštine Crne Gore



**FILIP JOVOVIĆ**  
Mandat 29.12.2021. – 5.8.2025.  
Izabran od strane Skupštine Crne Gore



**STEVO MUK**  
Mandat 29.12.2021. – 5.8.2025.  
Izabran od strane Skupštine Crne Gore

### 3.3 AKTIVNOSTI TUŽILAČKOG SAVJETA

Tužilački savjet radi i odlučuje na sjednicama kojima predsjedava predsjednik Tužilačkog savjeta. U 2022.godini održano je ukupno 16 redovnih sjednica Tužilačkog savjeta. Savjet je o pojedinim pitanjima odlučivao elektronskim putem u 37 slučajeva, a što je zapisnički konstatovano na prvoj narednoj sjednici Savjeta, u skladu sa članom 23 Poslovnika Tužilačkog savjeta. Tužilački savjet je na održanim sjednicama razgovarao i sa rukovodiocima državnih tužilaštava o ostvarenim rezultatima rada i izazovima sa kojima se susrijeću u svakodnevnom radu. Takođe, potrebno je istaći i činjenicu da sjednicama Tužilačkog savjeta prisustvuje zainteresovana javnost, odnosno nevladine organizacije i mediji.

Izveštajni period je obilježen aktivnostima koje su usmjerene na jačanje kadrovskih kapaciteta, profesionalizma i nezavisnosti Državnog tužilaštva.

U okviru projekta SE i EU Horizontalni mehanizam za Zapadni Balkan i Tursku "Odgovornost i profesionalizam u pravosudnom sistemu Crne Gore" realizovane su brojne aktivnosti i postignuti su rezultati u ostvarivanju ciljeva ka unapređenju rada Tužilačkog savjeta.

Polazeći od praktične primjena pravila za ocjenjivanje i postupaka ocjenjivanja državnih tužilaca, analizirana je dosadašnja praksa od strane konsultanata savjeta Evrope, a na zahtjev Tužilačkog savjeta, kako bi se odgovorilo na ocjene Evropske komisije u vezi sa objektivnošću i svrhom postupka evaluacije. Sprovedena je analiza nacionalnog pravnog okvira i prakse, uzeti su u obzir upredni modeli kako bi se utvrdile eventualne nejasnoće i predložile mjere za poboljšanje sistema profesionalnog ocjenjivanja državnih tužilaca. Državna tužilaštva dala su komentare i sugestije na predlog za izmjenu Pravila za ocjenjivanje državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava.. Nakon čega, je na XI sjednici Tužilačkog savjeta, koja je održana 26.septembra 2022.godine, donijeta odluka o izmjeni pravila za ocjenjivanje državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava.

Tužilački savjet je i u 2022. godini posebnu pažnju posvetio saradnji sa Centrom za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, tako da je nastavljena praksa održavanja zajedničkih sastanaka u cilju sagledavanja realizovanih zajedničkih aktivnosti, sa posebnim osvrtom na obuke kandidata i kandidatkinja za državne tužioce, koje se sprovode u skladu sa programom obuka Centra. Kao jedna od značajnih aktivnosti je utvrđena i obuka za nove članove Tužilačkog savjeta i Komisije za Etički kodeks državnih tužilaca o međunarodnim standardima i najboljoj praksi kada je u pitanju ocjenjivanje državnih tužilaca, etika i disciplinska odgovornost državnih tužilaca, sve u cilju izgradnje kapaciteta u ovoj oblasti koja podrazumijeva kontinuitet.

Sa ciljem jačanja povjerenja u rad i poboljšanja transparentnosti Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva, Savjet je formirao radnu grupu, sa zadatkom izrade strateškog dokumenta u kojem je definisana komunikacija Savjeta sa ukupnom javnošću. Ekspertsku podršku za realizaciju ove aktivnosti je pružila programska kancelarija SE u Podgorici, u okviru projekta „Odgovornosti profesionalizam u pravosudnom sistemu“. Prilikom izrade ovog dokumenta, organizovano je više radionica, na kojoj su prisustvovali, pored članova radne grupe, tužioc portparoli i rukovodioci državnih tužilaštava, a u cilju sveobuhvatne analize prethodne strategije i određivanja budućih koraka i preporuka u komunikaciji.

Na XIV sjednici Tužilačkog savjeta, koja je održana 14.decembra 2022.godine, usvojena je Komunikacionu strategiju Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta 2023-2025 i Akcioni plan za sprovođenje strategije za 2023.godinu. Realizacija, sprovođenje i primjena strategije je planirana za 2023.godinu.

Eksperti Savjeta Evrope pružili su podršku pri izradi metodologije o pripremi izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva, tim povodom održana je radionica na kojoj su učestvovali članovi Savjeta, Komisije za normativnu djelatnost i službenici Sekretarijata Tužilačkog savjeta.

U izradi metodologije, korišćeni su izvještaji Evropske komisije, standardi CEPEJ-a, GRECO izvještaji za Crnu Goru, izvještaj MONEYVALA, FATF preporuke i smjernice, GREVIO standardi i izvještaji, izvještaji OEBS i dr.

Primjenom metodologije prilikom izvještavanja moći će javnosti da se predstave najvažnije informacije o radu Tužilačkog savjeta, kao i pojedinačnih državnih tužilaštava, trendovi (povećanje, smanjenje, stagnacija) u odnosu na raniji izvještajni period, ključni izazovi u radu i radno opterećenje po državnim tužilaštvima i državnim tužiocima. Metodologija je usvojena na XVI sjednici Tužilačkog savjeta 29. decembra 2022. godine

Polazeći od pravo javnosti da zna, na portalu Tužilačkog savjeta objavljuju se sve informacije od značaja za rad Savjeta, kao što su zapisnici sa sjednica, odluke o izboru državnih tužilaca, odluke o dobrovoljnom premještanju, raspoređivanju i napredovanju kao i odluke o prestanku funkcije, javni i interni oglasi za izbor državnih tužilaca i rukovodilaca, ažurirani Vodiči, zahtjevi za slobodan pristup informacijama, sklopljeni ugovori, aktivnosti i događaji u okviru projekta.

Kada je u pitanju unaprijeđenje sistema finansijske nezavisnosti državnih tužilaštava, značajno je istaći da je Tužilački savjet donio predlog programskog budžeta za rad svakog državnog tužilaštva zasebno i Tužilačkog savjeta za 2022. godinu u skladu sa zahtjevima programskog budžetiranja u Crnoj Gori. Takođe, Zakonom o budžetu za 2022. godinu, državna tužilaštva, Tužilački savjet i Sekretarijat Tužilačkog savjeta prepoznati su kroz aktivnosti, a budžetska sredstva su raspoređena po pozicijama za svako državno tužilaštvo pojedinačno kao i za Tužilački savjet- Sekretarijat. Rukovodioci, kao finansijski nalogodavci, raspoložu zvaničnim podacima o iznosu opredjeljenih sredstava za svaku vrstu troška, na osnovu čega će moći dodatno da preuzmu svoju funkciju upravljanja budžetom.

Na ovaj način se omogućava povećanje odgovornost za finansijsko upravljanje i učinak budžeta na nivou državnih tužilaštava, pri čemu Tužilački savjet zajedno sa Sekretarijatom i dalje vrši kontrolu i praćenje potrošnje budžetskih sredstava.

Tužilački savjet je nakon razmatranja nacрта normativnih akata, donio između ostalog:

- ❖ Donio odluku kojom se utvrđuje da se za kapitalni budžet za 2023. godinu kandiduju tri projekta za finansiranje iz kapitalnog budžeta, i to: zgrada Državnog tužilaštva u Podgorici, zgrada Osnovnog državnog tužilaštva u Rožajama i adaptacija zgrade na lokaciji u Meljinama za potrebe Osnovnog državnog tužilaštva u Herceg Novom
- ❖ Usvojio Komunikacionu strategiju za Državno tužilaštvo i Tužilački savjet za 2023-2025 i Akcioni plan za sprovođenje Komunikacione strategije za 2023. godinu.
- ❖ Usvojio Izvještaj Radnog tima za popis pokretnih i nepokretnih stvari Državnih tužilaštava i Sekretarijata Tužilačkog savjeta za 2021. godinu
- ❖ Usvojio Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2021. godinu,
- ❖ Usvojio izvještaj o sprovođenju Plana integriteta Tužilačkog savjeta i Sekretarijata za 2021. godinu,
- ❖ Tužilački savjet je na sjednici XVI sjednici održanoj dana 29. decembra 2022. godine utvrdio metodologiju za izradu izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva.

### 3.4 UČEŠĆE ČLANOVA TUŽILAČKOG SAVJETA U RADNIM GRUPAMA, NA SASTANCIMA I DRUGIM RADNIM TIJELIMA

Po jedan član Tužilačkog savjeta je, u izvještajnom periodu, učestvovao je u radu sledećih komisija, radnih grupa odnosno radnih tijela:

- Komsiji Vlade Crne Gore koja se odnosi na Savjet za vladavinu prava;
- Radnog tima za implementaciju strategije reforme pravosuđa 2021-2022, i izradu Plana racionalizacije pravosudne mreže.
- Radnog tima za izradu analize stvaranja uslova za uvođenje procesa vetinga u pravosuđu.

### 3.5 UMANJENJE OBIMA POSLOVA DRŽAVNOG TUŽIOCA ZBOG RADA U TUŽILAČKOM SAVJETU

Zbog vršenja poslova u Tužilačkom savjetu u 2022.godini, jedna članica Tužilačkog savjeta iz reda državnih tužilaca je na osnovu odluke Tužilačkog savjeta, 50 % svog radnog vremena u toku godine bila posvećena obavljanju poslova u Tužilačkom savjetu, u kom procentu joj je umanjen obim poslova državne tužiteljke u državnom tužilaštvu u kojem obavlja funkciju.

### 3.6 OBUKE ČLANOVA TUŽILAČKOG SAVJETA

Članovi Tužilačkog savjeta u 2022.godini, u okviru projekta Savjeta Evrope i Evropske unije HF 6 "Odgovornost i profesionalizam u pravosudnom sistemu Crne Gore", prisustvovali su sledećim obukama pod nazivom: " Podrška daljem unapređenju sistema izbora, napredovanja ,ocjenjivanja i odgovornosti državnih tužilaca i državnih tužiteljki u Crnoj Gori", " Komunikaciona strategija Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva 2023-2025", "Izrada Akcionog plana za sprovođenje Komunikacione strategije Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva 2023-2025" kao i radionicu na temu " Izrada metodologije izvještavanja Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva".

Navedenim obukama prisustvovali su: Maja Jovanović, Đurđina Nina Ivanović, Tatjana Begović, Stevo Muk, Miloš Vukasanović, Filip Jovović i Bojan Božović.

Članovi Tužilačkog savjeta su u oktobru 2022.godine, na temu "Profesionalizam etika i integritet drzavno-tužilačke organizacije" u organizaciji projekta Savjeta Evrope, učestvovali u studijskoj posjeti Ministarstvu pravde, Državnom tužilaštvu i Državno-tužilačkom vijeću Republike Slovenije, tokom koje su imali priliku da se upoznaju sa iskustvima i standardima koji se odnose na zemlje članice Savjeta Evrope i razmijene dobru evropsku praksu.

U okviru sastanaka sa čelnicima pravosudnih institucija, predstavnici delegacije Crne Gore, koju su pored članova Tužilačkog savjeta činili i predstavnici tužilačke organizacije i Ministarstva pravde, razmijenili su iskustva na temu sistema izbora, napredovanja i ocjenjivanja tužilaca, disciplinske odgovornosti, principa primjene etičkog kodeksa za državne tužioce, obukama i trening procesu za tužioce, kao i drugim mehanizmima za povećanje odgovornosti u pravosuđu. Studijska posjeta u sastavu: Maja Jovanović, Nikola Samardžić, Filip Jovović, Siniša Gazivoda, Miloš Vuksanović, Danka

Ivanović Đerić, Marko Bojović, Duško Milanović, Branimir Janjević, Maja Raspopović, Tatjana Topalović i Marijana Čvorović.

Pored navedenog predstavnici Savjeta učestvovali su u diskusiji i razmjeni mišljenja na radnom sastanku na temu izrade izvještaja NVO Akcije za ljudska prava o radu Tužilačkog savjeta za 2022.godini, koji je organizovala Akcija za ljudska prava.

Takođe, članovi Savjeta su učestvovali na konferenciji na temu “ Značaj nezavisnog tužilaštva za vladavinu prava i proces evropskih integracija, u organizaciji Centra za istraživačko novinarstvo Crne Gore.

## 3.7 IZBOR DRŽAVNIH TUŽILACA

### 3.7.1 Komisija za testiranje

Tužilački savjet je na trećoj sjednici održanoj dana 10. marta 2022. godine obrazovao Komisiju za testiranje.

Javni oglas TSO broj 10/2021 od 22. Juna 2021.godine za izbor 10 državnih tužilaca u osnovnim državnim tužilaštvima na nivou Crne Gore.

Komisija za testiranje je dana 24. juna 2022.godine, u skladu sa članom 60 stav 1 Zakona o Državnom tužilaštvu sprovedla pisano testiranje za lica koja se prvi put biraju za državnog tužioca po javnom oglasu TSO broj 10/2021 od 22. juna 2021.godina, koje je obuhvatalo izradu akta iz istrage i izradu optužnog odnosno drugog akta iz nadležnosti državnog tužilaštva. Shodno članu 60 stav 2 Zakona o Državnom tužilaštvu pisano testiranje nije sprovedeno za lica koja su ocjenjena na pravosudnom ispitu. Na navedeni oglas potpune i blagovremene prijave podnijelo je ukupno 28. kandidata, 2 kandidata je obavijestilo Tužilački savjet da povlače prijave na javni oglas, a 1 kandidat nije pristupio pisanom testiranju. Pisano testiranje u skladu sa članom 60 stav 2 Zakona o Državnom tužilaštvu nije sprovedeno za troje kandidata. Dakle, komisija za testiranje je sprovedla pisano testiranje za 22 kandidata. Nakon sprovedenog testiranja koje obavljeno u skladu sa članom 41, 42 i 43 Poslovnika Tužilačkog savjeta, Komisija za testiranje je na osnovu člana 60 stav 5 Zakona o Državnom tužilaštvu i člana 44 Poslovnika Tužilačkog savjeta utvrdila predlog ocjene pisanih testova kandidata na osnovu prosječnog broja bodova svih članova komisije i sa testovima iste dostavila Tužilačkom savjetu na dalji postupak.

Javni oglas TSO broj 6/2022 od 8.avgusta 2022.godine za izbor 13 državnih tužilaca u osnovnim državnim tužilaštvima na nivou Crne Gore.

Komisija za testiranje je dana 8. novembra 2022.godine, u skladu sa članom 60 stav 1 Zakona o Državnom tužilaštvu sprovedla pisano testiranje za lica koja se prvi put biraju za državnog tužioca po javnom oglasu TSO broj 6/2022 od 8. avgusta 2022.godina, koje je obuhvatalo izradu akta iz istrage i izradu optužnog odnosno drugog akta iz nadležnosti državnog tužilaštva. Shodno članu 60 stav 2 Zakona o Državnom tužilaštvu pisano testiranje nije sprovedeno za lica koja su ocjenjena na pravosudnom ispitu. Na navedeni oglas potpune i blagovremene prijave podnijelo je ukupno 34. kandidata, 5 kandidata je do dana određenog za sprovođenje pisanog testiranja obavijestilo Tužilački savjet da povlače prijavu na javni oglas, dok 3 kandidata nijesu pristupila pisanom testiranju. Pisano testiranje u skladu sa članom 60 stav 2 Zakona o Državnom tužilaštvu nije sprovedeno za 5 kandidata. Dakle, komisija za testiranje je sprovedla pisano testiranje za 21 kandidata. Nakon sprovedenog testiranja koje obavljeno u skladu sa članom 41, 42 i 43 Poslovnika Tužilačkog savjeta, Komisija za testiranje je na osnovu člana 60 stav 5 Zakona o Državnom tužilaštvu i člana 44

Poslovnika Tužilačkog savjeta utvrdila predlog ocjene pisanih testova kandidata na osnovu prosječnog broja bodova svih članova komisije i sa testovima iste dostavila Tužilačkom savjetu na dalji postupak.

Tokom 2022. godine, tužilački savjet je objavio 7 javnih oglasa za izbor državnih tužilaca, i to za izbor:

- Glavnog specijalnog tužioca
- Tri državna tužioca u Višem državnom tužilaštvu u Podgorici, u postupku napredovanja;
- rukovodioca Osnovnog državnog tužilaštva u Cetinju;
- za izbor dva državna tužioca u Višem državnom tužilaštvu u Podgorici, u postupku napredovanja;
- za izbor 13 državnih tužilaca u osnovnim državnim tužilaštvima na nivou Crne Gore;
- za izbor jednog državnog tužioca u Beranama,
- dva državna tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Kotoru i
- jednog državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici, izbor na stalnu funkciju;
- za izbor jednog državnog tužioca u Višem državnom tužilaštvu u Bijelom Polju, u postupku napredovanja.

Oglas iz 2021. godine okončan u 2022. godini - izabran rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici.

### 3.7.2 Komisija za napredovanje

Komisiju je obrazovao Tužilački savjet na trećoj sjednici održanoj dana 10. marta 2022. godine.

Komisija za napredovanje je tokom 2022.godine održala imala je u radu 3 predmeta, u postupcima po javnim oglasima TSO broj 12/2021 od 22. juna 2021.godine., TSO broj 2/2022 od 10. marta 2022.godine i TSO broj 5/2022 od 21. jula 2022.godine.

U postupku po javnom oglasu TSO broj 12/2021 od 22. juna 2021.godine za izbor jednog državnog tužioca u Višem državnom tužilaštvu u Podgorici, Komisija za napredovanje je dana 2.jula 2022.godine shodno članu 64 stav 3 Poslovnika Tužilačkog savjeta, na osnovu prijave kandidata i raspoložive dokumentacije, sačinila analitički izvještaj o kandidatima koji su se prijavili za napredovanje po javnom oglasu i isti dostavila Tužilačkom savjetu, a nakon obavljenog intervjua sa kandidatima pred Tužilačkim savjetom, komisija je utvrdila prosječan broj bodova za kandidate i na osnovu broja bodova utvrdila rang listu, na osnovu koje je Tužilački savjet donio odluku o izboru TS broj 261/2022 od 2. juna 2022.godine

U postupku po javnom oglasu TSO broj 2/2022 od 22. juna 2021.godine za izbor tri državna tužioca u Višem državnom tužilaštvu u Podgorici, Komisija za napredovanje je dana 2. juna 2022.godine shodno članu 64 stav 3 Poslovnika Tužilačkog savjeta, na osnovu prijave kandidata i raspoložive dokumentacije, sačinila analitički izvještaj o kandidatima koji su se prijavili za napredovanje po javnom oglasu i isti dostavila Tužilačkom savjetu, a nakon obavljenog intervjua sa kandidatima pred Tužilačkim savjetom, komisija je utvrdila prosječan broj bodova za kandidate i na osnovu broja bodova utvrdila rang listu, na osnovu koje je Tužilački savjet donio odluku o izboru TS broj 263/2022 od 3. juna 2022.godine.

U postupku po javnom oglasu TSO broj 5/2022 od 28. decembra 2022.godine za izbor dva državnog tužioca u Višem državnom tužilaštvu u Podgorici, Komisija za napredovanje je nakon obavljenog



intervjua sa kandidatima pred Tužilačkim savjetom, na sjednici održanoj dana 26. decembra 2022.godine utvrdila prosječan broj bodova za kandidate i na osnovu broja bodova utvrdila rang listu, na osnovu koje je Tužilački savjet donio odluku o izboru TS broj 610/2022 od 28. decembra 2022.godine.

### 3.7.3 Komisija za sačinjavanje predloga ocjene podnesenih programa rada

Komsija za sačinjavanje predloga ocjene podnesenih programa rada, obrazovana je 10. marta 2022. godine na trećoj sjednici Tužilačkog savjeta, održala je dvije sjednice u 2022. godini na kojima je razmatrala dva predmeta. Povodom javnog oglasa TSO 7/21 za izbor rukovodioca Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici, Komsija je, nakon obavljenih intervua sa kadidatima pred Tužilačkim savjetom, utvrdila prosječan broj bodova i na osnovu broja bodova utvrdila rang listu kadidata za izbor rukovodioca Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici. Povodom javnog oglasa za izbor rukovodioca Osnovnog državnog tužilaštva u Cetinju, Komsija je, utvrdila predlog ocjene programa rada koji sadrži viziju organizacije posla u državnom tužilaštvu za mandat od 5 godina, podnijete od strane kandidatkinje.



### 3.7.4 Komisija za trajno dobrovoljno raspoređivanje

Komsija za trajno dobrovoljno raspoređivanje, obrazovana 10. marta 2022. godine na trećoj sjednici Tužilačkog savjeta.

Komsija je tokom 2022. godine razmatrala prijave kandidata, podnijete na interni oglas za trajno dobrovoljno raspoređivanje 3 državna tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Bijelom Polju, 2 državna tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Nikšiću, 1 državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Baru, 1 državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Kotoru, 1 državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Beranama, 2 državna tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Pljevljima, 2 državna tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Rožajama, 2 državna tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Herceg Novom, 1 državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Cetinju, 1 državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Ulcinju, 1 državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Plavu i 1 državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Kolašinu.

Povodom predmetnog internog oglasa, prijavu su podnijela 2 kandidata – državni tužioci u Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgoroci. Komisija je konstatovala da kandidatkinja prijavljena za trajno doborovoljo raspoređivanje ne ispunjava uslove predviđene Zakonom o Državnom tužilaštvu. Komisija je za kadidatata pribavila mišljenje sjednica Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici i Osnovnog državnog tužilaštva u Bijelom Polju o potrebama državnog tužilaštva u koje prijavljeni kandidat vrši tužilačku funkciju, odnosno u koje se raspoređuje.

U 2022. godini Tužilački savjet je objavio interni oglas za trajno dobrovoljno raspoređivanje državnog tužioca iz jednog u drugo osnovno državnoo tužilaštvo. Interni oglas se odnosio na popunjavanje:

-  3 državna tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Bijelom Polju,
-  2 državna tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Nikšiću,

- ✚ 1 državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Baru,
- ✚ 1 državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Kotoru,
- ✚ 1 državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Beranama,
- ✚ 2 državna tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Pljevljima,
- ✚ 2 državna tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Rožajama,
- ✚ 2 državna tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Herceg Novom,
- ✚ 1 državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Cetinju,
- ✚ 1 državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Ulcinju,
- ✚ 1 državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Plavu,
- ✚ 1 državnog tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Kolašinu.

Izbor državnih tužilaca u 2022. godini					
Redni broj	Postupak	Datum izbora	Državno tužilaštvo	Broj kandidata u postupku	Broj izabranih tužilaca i rukovodilaca
1.	Izbor Glavnog specijalnog tužioca	18.mart 2022. godine	Specijalno državno tužilaštvo	4	1
2.	Napredovanje	3.jun 2022. godine	Više državno tužilaštvo u Podgorici	9	3
3.	Trajno dobrovoljno raspoređivanje		Osnovno državno tužilaštvo u B. Polju	1	0
4.	Izbor rukovodioca	25. januar 2023. godine	Osnovno državno tužilaštvo u Cetinju	1	1
5.	Napredovanje	28. decembar 2022. godine	Više državno tužilaštvo u Podgorici	4	2
6.	Izbor 13 državnih tužilaca	27. decembar 2022. godine	Osnovna državna tužilaštva	34	13 kandidata
7.	Izbor na stalnu funkciju	23. decembar 2022. godine	Osnovno državno tužilaštvo u Beranama, Kotoru i Podgorici	4	4
8.	Napredovanje		Osnovno državno tužilaštvo u Bijelom Polju		
<b>Ukupno izabranih rukovodilaca/ državnih tužilaca</b>				<b>57</b>	<b>24</b>

### 3.7.5 Komisija za ocjenjivanje rada državnih tužilaca

Na trećoj sjednici Tužilačkog savjeta održanoj 10. marta 2022. godine obrazovana je i Komisija za ocjenjivanje rada državnih tužilaca.

Komisija za ocjenjivanje je povodom ocjenjivanja državnih tužilaca, utvrdila plan ocjenjivanja državnih tužilaca, te održala ukupno 9 sjednica.

Tužilački savjet, je povodom vanrednog ocjenjivanja državnih tužilaca, rukovodilaca i specijalnih tužilaca, ocjenjivanja državnih tužilaca na kraju mandata, obrazovao 24 vijeća za ocjenjivanje rada državnih tužilača.

Nakon dostavljanja predloga ocene rada državnih tužilaca od strane Vijeća za ocjenjivanje, Komisija za ocjenjivanje je utvrdila ocene rada za 13 državnih tužilaca u postupku napredovanja, za 3 državna

tužioca u postupku redovnog ocjenjivanja i 13 državnih tužioca izabranih na mandat (4 državna tužioca su ocjenjeni na kraju mandata, a 9 državnih tužilaca su ocjenjeni nakon dvije godine rada.)

Komsija je za svih 29 državnih tužilaca, nakon sprovedenog postupka ocjenjivanja, utvrdila ocjenu rada „Odličan“.

U 2022.godinu nije sproveden nijedan postupak ocjenjivanja rukovodilaca državnih tužilaštava.

### 3.7.6 Upućivanje državnih tužilaca

Odlukom Tužilačkog savjeta od 7. juna 2022. godine, dva državna tužioca Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici i jedna državna tužiteljka Višeg državnog tužilaštva u Podgorici su na zahtjev Glavnog specijalnog tužioca, a u smislu člana 24 Zakona o specijalnom državnom tužilaštvu, upućeni u Specijalno državno tužilaštvo, na određeno vrijeme radi obavljanja poslova hitne prirode i povećanog obima posla.

Jedan državni tužilac iz Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici je bio upućen u Osnovno državno tužilaštvo u Plavu, u skladu sa postupkom propisanih članovima 81 i 82 Zakona o Državnom tužilaštvu. Jedan državni tužilac iz Osnovnog državnog tužilaštva u Bijelom Polju je bio upućen u Osnovno državno tužilaštvo u Rožajama, u skladu sa postupkom propisanih članovima 81 i 82 Zakona o Državnom tužilaštvu. Jedan državni tužilac iz Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici je bio upućen u Osnovno državno tužilaštvo u Rožajama, u skladu sa postupkom propisanih članovima 81 i 82 Zakona o Državnom tužilaštvu. Jedana državna tužiteljka iz Osnovnog državnog tužilaštva u Kotoru je bila upućena u Osnovno državno tužilaštvo u Herceg Novom, u skladu sa postupkom propisanih članovima 81 i 82 Zakona o Državnom tužilaštvu. Jedan državni tužilac iz Osnovnog državnog tužilaštva u Bijelom Polju je bio upućen u Osnovno državno tužilaštvo u Plavu, u skladu sa postupkom propisanih članovima 81 i 82 Zakona o Državnom tužilaštvu. Jedan državni tužilac iz Višeg državnog tužilaštva u Bijelom Polju je bio upućen u Osnovno državno tužilaštvo u Kolašinu, u skladu sa postupkom propisanih članovima 81 i 82 Zakona o Državnom tužilaštvu. Jedan državni tužilac iz Višeg državnog tužilaštva u Bijelom Polju je bio upućen u Osnovno državno tužilaštvo u Plavu, u skladu sa postupkom propisanih članovima 81 i 82 Zakona o Državnom tužilaštvu.

### 3.7.7 Prestanak funkcije državnog tužioca

Tužilački savjet je u 2022. godini konstatovao prestanak tužilačke funkcije za 20 državnih tužilaca i Glavnog specijalnog tužioca, i to za 10 državnih tužilaca ispunjavanjem uslova za starosnu penziju i Glavnog specijalnog tužioca, za 5 na osnovu podnijete ostavke i za 4 državna tužioca istekom mandata.

## 3.8 SEKRETARIJAT TUŽILAČKOG SAVJETA

Značajnu institucionalnu podršku radu Tužilačkog savjeta, radi ostvarivanja njegovih ustavnih i zakonikih nadležnosti, pruža Sekretarijat koji je uspostavljen radi profesionalnog obavljanja stručnih, finansijskih, administrativnih, informatičkih, analitičkih i drugih poslova od značaja za Tužilački savjet kao i poslova od zajedničkog interesa za sva državna tužilaštva.

Na dan 31.12.2022. godine, u Sekretarijatu je bilo zaposleno 20 službenika, u sledećim organizacionim jedinicama: Odjeljenju za stručnu podršku radu Tužilačkog savjeta, Informatičkoj službi, Službi za opšte i kadrovske poslove i Službi za računovodstvo i finansije. U 2022. godini u Sekretarijatu je zaposlen jedan službenik, i to: samostalni savjetnik III – službenik za slobodan pristup informacijama.

#### Rodna, starosna i struktura po stručnoj spremi zaposlenih

Zaposleni	Rodna struktura		Starosna struktura				Stručna sprema							
	Žene	Muškarci	Do 30g.		Od 30- 40g.		Od 40-50g.		Preko 50g.		Visoka	Srednja		
20	13	7	2	10%	10	50%	7	35%	1	5%	11	55%	9	45%

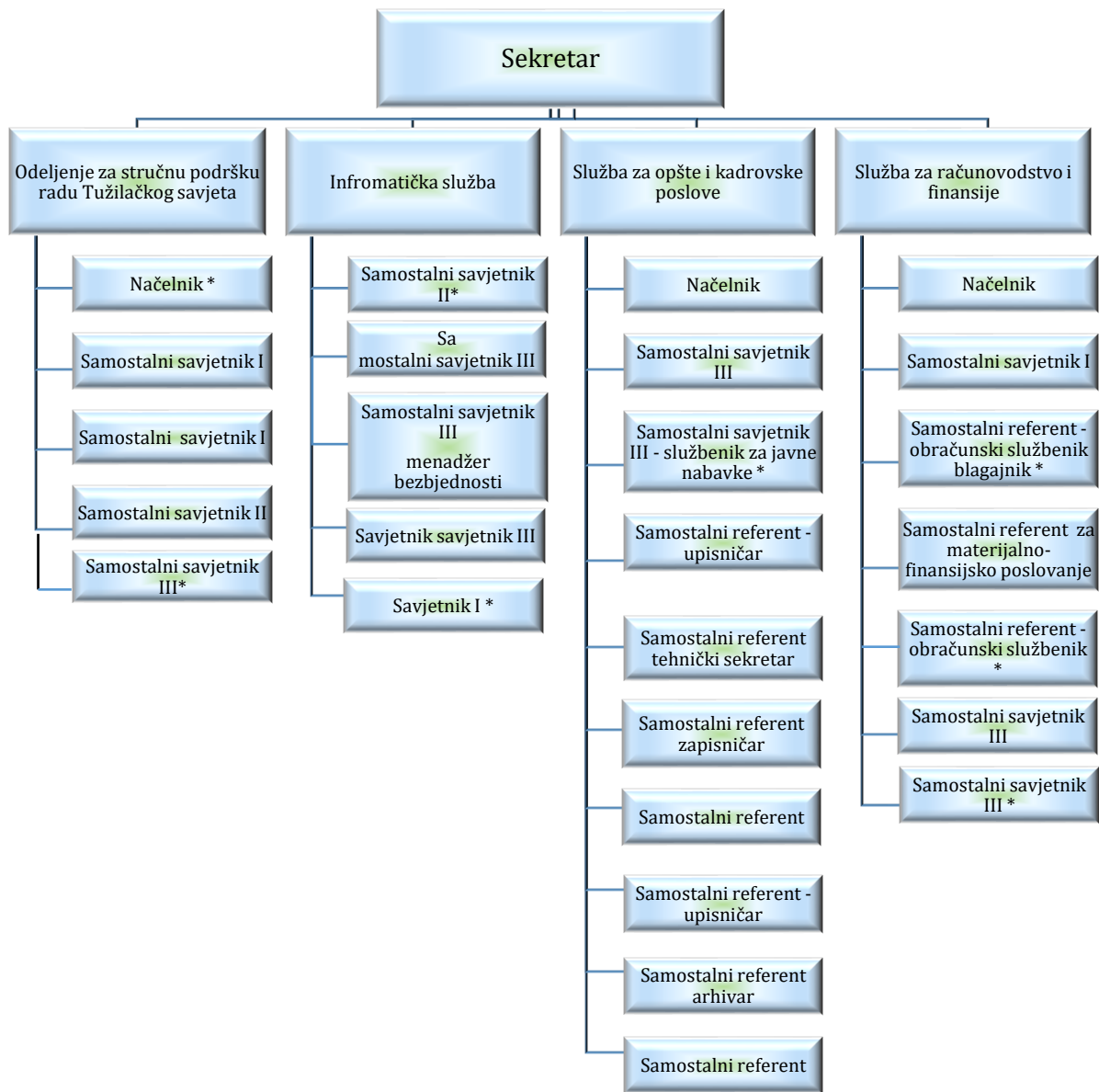
Obuci zaposlenih u Sekretarijatu se poklanja velika pažnja, kako kroz program obuka Uprave za kadrove, tako i obuka organizovanih od strane drugih institucija, kao i projekata koji su usmjereni na jačanje kapaciteta Sekretarijata Tužilačkog savjeta.

U toku 2022. godine, zaposleni u Sekretarijatu Tužilačkog savjeta pohađali su ukupno 13 obuka u organizaciji Uprave za kadrove Crne Gore, i to na sledeće teme:

„Integritet u javnoj upravi i sprovođenje planova integriteta, Rodna ravnopravnost, Slobodan pristup informacijama, Zaštita ličnih podataka, Upravni postupak, Kancelarijsko poslovanje, Izrada zakona i drugih propisa u skladu sa pravno-tehničkim pravilima za izradu propisa i smjernica za usklađivanje propisa CG sa pravnim poretkom, EDMS-način upravljanja elektronskim podacima, GOOGLE paket besplatnih podataka, E-uprava, Tajnost podataka, Prekršajni postupak i Timski rad.

Takođe, tokom 2022. godine, zaposleni u Sekretarijatu su pohađali i obuke koje su sprovodili drugi organi i organizacije: Organizacija UMHCG, Komunikaciona strategija Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva 2023-2025, Izrada Akcionog plana za sprovođenje Komunikacione strategije Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva 2023-2025” kao i radionicu na temu Izrada metodologije izvještavanja Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva.

Službenici Sekretarijata Tužilačkog savjeta, određeni aktom o sistematizaciji, su tokom 2022. godine, pružali stručnu i administrativnu podršku radu komisija Tužilačkog savjeta, na način propisan Poslovníkom Tužilačkog savjeta.



\*Slobodna radna mjesta

## 3.9 JAVNOST RADA

U radu Tužilačkog savjeta u 2022. godini, ostvareni su značajni koraci u cilju poboljšanja kvaliteta i kvantiteta komunikacije sa ukupnom javnošću.

Transparentnost i dostupnost su jedani od ciljeva Savjeta, polazeći od toga donijeta je odluka da sjednicama mogu da prisustvuju svi zainteresovani mediji, bez izuzetka, osim kada je propisano da sjednice budu zatvorene za javnost.

Savjet je u 2022. godini, održao 16 sjednica, na kojima su prisustvovali mediji i NVO organizacije, koji su koristili mogućnost direktnog izvještavanja za portale i novinske agencije o svim donesenim odlukama i stavovima članova Savjeta. Takođe, su nakon održanih sjednica u više navrata date izjave i saopštenja od članova Savjeta.

U bitnom je istaći da su sjednice tonski snimane, stoga je unaprijeđena sama forma zapisnika, u smislu detaljnijeg opisa aktivnosti i tema kojim se bavi Savjet prilikom odlučivanja.

Nakon održanih sjednica, medijima su dostavljana zvanična saopštenja, sve u cilju pravovremenog informisanja građana.

Tokom 2022. godine, dogodio se sajber napad na sajt Tužilačkog savjeta, što je dovelo do nemogućnosti prikazivanja podataka na sajtu par mjeseci, međutim zahvaljujući dobroj eksternoj komunikaciji i korišćenjem adekvatnih mehanizama za razmjenu informacija, Savjet je na efikasan način prevazišao ovaj problem i informisao javnost o svom radu i svim aktivnostima koje sprovodi. Među kojima su sledeće: zapisnici sa održanih sjednica, odluke o izboru državnih tužilaca, odluke o prestanku funkcija, odluke o razrješenju i privremenom udaljenju od vršenja tužilačke funkcije, plan održavanja sjednica, plan slobodnih tužilačkih mjesta, Plan integriteta Savjeta, plan javnih nabavki, zaključeni ugovori, spiskovi zaposlenih, obračuni zarada javnih funkcionera, zahtjevi za Slobodan pristup informacijama, izvještaji sa službenih putovanja i druge informacije.

Predstavnici medija i drugih zainteresovanih organizacija, putem zvanične e-mail adrese Tužilačkog savjeta- [tuzilacki.savjet@tuzilastvo.me](mailto:tuzilacki.savjet@tuzilastvo.me), dobili su potpune i blagovremene odgovore na tražene upite.

Otvorenost članova Savjeta da komuniciraju i saopštavaju informacije javnosti, jedna je od pozitivnih promjena u prethodnom periodu kojom se doprinosi povećanju medijske prezentacije Savjeta.

Polazeći od toga, predsjednica i članovi Savjeta dali su veliki broj izjava i saopštenja na aktuelna i stručna pitanja kroz intervju u štampanim i elektronskim medijima, učestvovali su u nekoliko direktnih emisija na najgledanijim televizijama, baveći se pritom problemima i izazovima sa kojima se suočava Tužilački savjet.

Prateći informacije u javnosti Savjet je više putao reagovao, povodom netačno interpretiranih informacija u medijima o radu tužilačke organizacije.

Tokom lokalnih izbora koji su održani u Crnoj Gori, na internet stranici Tužilačkog savjeta shodno članu 43 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja ( "Službeni list CG" br. 3/2022 i 38/2022) su redovno objavljivani putni nalozi i analitičke kartice u periodu od 21.aprila do 23.novembara 2022.godine.

Poštujući obaveze propisane članom 13-17 Zakona o medijima, na sajtu Savjeta našli su podaci o iznosu finansijskih sredstava dodijeljenih mediju za pružanje javnih usluga za period 1.3.2021-31.3.2022.godine.

Imajući u vidu kompleksnost zahtjeva i izazova koji stoje pred Savjetom u daljem procesu jačanja pravosuđa, posebno u dijelu transparentnosti i jačanja povjerenja građana u pravosudne institucije,

Savjet je formirao radnu grupu, sa zadatkom izrade strateškog dokumenta u kojem je planski definisana komunikacija Savjeta.

Radna grupa je uz podršku Programске kancelarije Savjeta Evrope u okviru projekta “Odgovornost i profesionalizam u pravosudnom sistemu Crne Gore” u saradnji sa nacionalim ekspertom, sačinila strateški dokument -Komunikacionu strategiju Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva 2023-2025, i Akcioni plan za sprovođenje strategije za 2023.godinu, a koje je Tužilački savjet usvojio u decembru 2022.godine.

Tokom rada na pripremi Strategije, radna grupa je uzele u obzir relevantne preporuke međunarodnih tijela u odnosu pravosudnih institucija i medija, Mišljenja Konsultativnog vijeća evropskih tužilaca (CCPE), Vodič za sudove i tužilaštva za komunikaciju sa medijima i javnošću Evropske komisije za efikasnost pravosuđa (CEPEJ ) kao i iskustva zemalja u regionu.

Među najaktuelnijim naslovima u medijima, koji su obilježili 2022.godinu, a odnosili su se na rad Savjeta, našli su se sledeći: pozitivan stav Evrope po pitanju izbora članova Tužilačkog savjeta, izbor Đurđine Nine Ivanović za zamjenicu predsjednika članova i javni poziv zainteresovanim licima za izbor v.d. VDT-a, izbor Maje Jovanović za V.d. Vrhovne državne tužiteljke, smjena Glavnog specijalnog tužioca Milivoja Katnića i tužba Katnića povodom diskriminacije radnog staža i povrede ljudskih prava, izbor sudije Vladimira Novovića za Glavnog specijalnog tužioca, glavni specijalni tužilac Smjena rukovodioca specijalnog policijskog odjeljenja Radonjića, osumnjičenog za zloupotrebu službenog položaja, Srđi Jovanović određen pritvor, hapšenje bivše predsjednice Vrhovnog suda Vesne Medenice, Duško Milanović na čelu podgoričkog tužilaštva, hapšenje Blaža Jovanovića po nalogu Novovića, reagovanje Tužilačkog savjeta i pozivanje visokih javnih funkcionera i političare da ne prijete državnim tužiocim, odluka Savjeta da produži mandat v.d. vrhovnoj državnoj tužiteljki Maji Jovanović, saopštenje Tužilačkog savjeta povodom ispunjavaja većeg dijela preporuka državne revizorske institucije, izbor državnog tužioca Nikole Samardžića za zamjenika predsjednika Tužilačkog savjeta, odbijena pritužba tužioca Šoškića na sjednici Savjeta, pritužba Mašnić i nevođenje disciplinskog postupka za tužiteljku Lukovac, formiranju radnog tima za uvođenje vetinga u pravosuđu.

### 3.10 ZAHTJEVI ZA SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA

U 2022.godini, Sekretarijatu Tužilačkog savjeta podnijeto je ukupno 47 zahtjeva za slobodan pristup informacijama, od kojih 9 od strane fizičkih lica, dok je od strane pravnih lica podnijeto 38 zahtjeva. Podnosioci su 31 zahtjeva podnijeli putem elektronske pošte, dok su 16 zahtjeva predata u Sekretarijatu. Povodom 37 zahtjeva dozvoljen je pristup informacijama i zahtjevi su usvojeni u cjelosti, 9 zahtjeva je djelimično usvojeno, 8 zahtjeva je odbijeno, dok podnosiocima nije dostavljeno ni jedno obavještenje u skladu sa članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

U postupku odlučivanja pred Agencijom za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, nije bilo žalbi.

Pored statističkih podataka koji se odnose na broj podnijetih zahtjeva i odlučivanja po istima, neophodno je ukazati da se u izvještajnom periodu radilo na proaktivnom pristupu informacijama.

Naime, na internet stranici Tužilačkog savjeta <https://tuzilastvo.me/tzsv> , svakom građaninu su dostupni podaci i informacije propisane članom 12 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

U 2022. godini ažuriran je Vodič za slobodan pristup informacijama za Tužilački savjet-Sekretarijat, objavljen je Izvještaj o radu Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta za 2021. godinu, Plan javnih

nabavki za 2022.godinu, a redovno se objavljuju i Ugovori - po osnovu tendera za javne nabavke. Objavljen je budžet Potrošačke jedinice Tužilaštva za 2022. godinu. Redovno se objavljuju rješenja kojima su usvojeni zahtjevi, kao i liste zahtjeva za slobodan pristup informacijama. Svakog mjeseca objavljuje se i spisak državnih službenika i namještenika, sa njihovim službeničkim i namješteničkim zvanjima u Sekretarijatu. Osim toga, redovno se objavljuju i ažuriraju i ostali podaci od značaja za rad Sekretarijata Tužilačkog savjeta.

## 3.11 KOMISIJE TUŽILAČKOG SAVJETA

### 3.11.1 Komisija za normativnu djelatnost

Komisija za normativnu djelatnost obrazovana je na trećoj sjednici Tužilačkog savjeta održanoj 10. marta 2022. godine.

Komisija za normativnu djelatnost Tužilačkog savjeta je tokom maja 2022. godine razmatrala izmjene Poslovnika Tužilačkog savjeta, u skladu sa onim što je od strane Tužilačkog savjeta notirano kao prioritet, posebno oko pitanja Komisije za napredovanje, koji se odnosi na sastav komisije i Komisije za razmatranje pritužbi, gdje je trebao da se propiše rok za odlučivanje o osnovanosti tužbenog zahtjeva;

Komisija je u julu utvrđivala nacrt izmjene Pravila za ocjenjivanje državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava, kao i razmatranje zahtjeva za uvećanje zarade na osnovu člana 98 stav 3 Zakona o državnom tužilaštvu;

Komisija je tokom septembra, oktobra i decembra radila na unapređenju izrade nacrta i radnog okvira za izradu metodologije za pripremu godišnjeg izvještaja o radu Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta, gdje su razmatrani komentari eksperata Savjeta Evrope i državnih tužilaštava;

Takođe, Komisija je u izvještajnom periodu razmatrala određena pitanja, odnosno zahtjeve dostavljene Tužilačkom savjetu, u pravcu osnovanosti, odnosno ocjene usaglašenosti sa važećim pravnim okvirom, o čemu je Komisija izvještaje podnosila Tužilačkom savjetu.

### 3.11.2 Komisija za pritužbe na rad državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava u pogledu zakonitosti rada

Tužilački savjet je na trećoj sjednici, održanoj 10. marta 2022. godine, obrazovao Komisiju za razmatranje pritužbi na rad državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava u pogledu zakonitosti rada.

Tokom izvještajne godine Tužilačkom savjetu podnijeto je ukupno 150 pritužbi na rad državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava u pogledu zakonitosti rada, dok je 69 pritužbi prenijeto iz prethodnog perioda, tako da je ukupno u radu bilo 219 pritužbi.

Komisija za pritužbe na rad državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava u pogledu zakonitosti rada je u toku 2022. godine održala 15 sjednica na kojima je usvojila 152 mišljenja o



osnovanosti pritužbi, dok je Tužilački savjet razmatrao 133 o osnovasti i usvojio 131 mišljenje. Povodom 15 pritužbi Tužilački savjet je ocijenio da su osnovane, 116 da je neosnovano, dok ih je sedam riješeno na drugi način, odnosno povodom istih je Tužilački savjet konstatovao da je već ranije odlučivao, a da podnosioci pritužbi nijesu naveli nove činjenice i dokaze za drugačiju ocjenu. U vezi tri pritužbe, nakon razmatranja Tužilački savjet je ocijenio potrebnim da se dostave nadležnim državnim tužilaštvima radi ocjene da li postoje elementi krivičnog djela za koje se gonjenje preuzima po službenoj dužnosti, imajući u vidu njihovu sadržinu. Takođe, u 10 pritužbi Komisija je ocijenila da se odnose na rješenja o odbacivanju krivičnih, pa su iste dostavljene na dalji postupak nadležnim tužilaštvima, shodno odredbama Zakona o krivičnom postupku.

Na dan 31.decembar 2022. godine ostala je neriješena 71 pritužba.

### 3.11.3 Disciplinski postupci

U 2022.godini Tužilačkom savjetu je podnijeto 12 predloga za utvrđivanje disciplinske odgovornosti državnih tužilaca, podnijetih od strane rukovodilaca državnih tužilaštava u kojima ti državni tužioci vrše funkciju, kao i od strane rukovodilaca neposredno viših državnih tužilaštava, zbog težih disciplinskih prekršaja iz člana 108 stav 3 tačka 8 Zakona o državnom tužilaštvu. Od 12 predloga za utvrđivanje disciplinske odgovornosti državnih tužilaca, njih osam se odnosilo se na državne tužioce u osnovnim održavnim tužilaštvima, a četiri su se odnosila na rukovodioce osnovinih državnih tužilaštava.

Disciplinska tužiteljka je podnijela Disciplinskom vijeću u 2022.godine podnijela ukupno šest predloga, od čega je u pet predloga predložila da se odbije predlog za utvrđivanje disciplinske odgovornosti državnih tužilaca kao neosnovan, zbog nepostojanja dokaza da su državni tužioci učinili disciplinske prekršaje, dok je u jednom predmetu podnijela optužni predlog za utvrđivanje disciplinske odgovornosti državnog tužioca.

Šest predloga je prenijeto u rad u narednu godinu, iz razloga što nisu pristigle tražene informacije – dokazi neophodni za odlučivanje.

Takođe, disciplinska tužiteljka podnijela je Tužilačkom savjetu jedan zahtjev za privremeno udaljenje specijalnog tužioca u Specijalnom državnom tužilaštvu od dužnosti vršenja tužilačke funkcije.

Disciplinsko vijeće je u 2022.godini imalo u radu ukupno 6 predmeta, u 5 predmeta je disciplinska tužiteljka predložila da se odbije predlog za utvrđivanje disciplinske odgovornosti državnih tužilaca kao neosnovan, zbog nepostojanja dokaza da su državni tužioci učinili disciplinske prekršaje, dok je u 1 predmetu podnijela optužni predlog za utvrđivanje disciplinske odgovornosti državnog tužioca.

Disciplinsko vijeće je u jednom predmetu odlučujući po optužnom predlogu disciplinske tužiteljke donijelo odluku kojom se usvaja optužni predlog disciplinske tužiteljke i kojim je utvrđena odgovornost državnog tužioca za teži disciplinski prekršaj iz člana 108 stav 3 tačka 1 Zakona o Državnom tužilaštvu i odgovornom tužiocu je izrečena novčana kazna u visini od 20 % od zarade državnog tužioca u trajanju od tri mjeseca

Disciplinsko vijeće je u tri predmeta odlučujući po predlogu disciplinske tužiteljke za utvrđivanje disciplinske odgovornosti državnih tužilaca zbog disciplinskog prekršaja iz člana 108 stav 3 tačka 8 Zakona o Državnom tužilaštvu, donijelo odluku da se odbiju predlozi za utvrđivanje disciplinske odgovornosti državnih tužilaca, kao neosnovani, zbog nepostojanja dokaza da su državni tužioci učinili disciplinske prekršaje.

U 2022.godini Tužilački Savjet je na osnovu člana 121 stav 3 Zakona o Državnom tužilaštvu odlučujući o zahtjevu za privremeno udaljenje specijalnog tužioca od dužnosti vršenja tužilačke funkcije podnietog od strane disciplinske tužiteljke, donio odluku da se specijalni tužilac u Specijalnom državnom tužilaštvu privremeno udalji od dužnosti vršenja tužilačke funkcije zato što je protiv imenovanog pokrenut krivični postupak za djelo koje ga čini nedostojnim za vršenje tužilačke funkcije i zato što mu je određen pritvor.

### 3.11.4 Komisija za Etički kodeks državnih tužilaca

Na Konferenciji državnih tužilaca, održanoj dana 23. juna 2022. godine izabran je član Tužilačkog savjeta za predsjednika Komisije za Etički kodeks, dok je proširena sjednica Vrhovnog državnog tužilaštva izabarala člana Komisije iz reda državnih tužilaca, a predsjednik Udruženja državnih tužilaca Crne Gore je, po Zakonu o državnom tužilaštvu, član ove Komisije. Tužilački savjet je na desetoj sjednici, održanoj 21. jula 2022.godine izabrao Komisiju za Etički kodeks državnih tužilaca.

U 2022. godini Komisija za Etički kodeks državnih tužilaca je imala u radu 9 predmeta (inicijativa) radi davanja Mišljenja da li je ponašanje državnih tužilaca u skladu sa Etičkim kodeksom državnih tužilaca.

Povodom četiri inicijative Komisija za Etički kodeks državnih tužilaca donijela je Mišljenje kojim je utvrdila da državni tužioci nisu učinili povredu Etičkog kodeksa državnih tužilaca, jedan predmet(inicijativa) je upućen na dalju nadležnost Komisiji za razmatranje pritužbi na rad državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaca u pogledu zakonitosti rada, dok se preostala četiri predmeta(inicijative) nalaze u radu pred Komisjom za Etički kodeks državnih tužilaca.

Tabelarni prikaz rada Komisije za Etički kodeks državnih tužilaca u 2022. godini

	U radu	Riješeno/ Donijeto mišljenje	Utvrđena povreda	Nema povrede	Ustupljeno na nadležnost	U radu
<b>Inicijativa</b>	9	4	0	0	1	4

Brošura o Etičkom kodeksu državnih tužilaca se nalazi se na internet stranici Tužilačkog savjeta. Svrha i cilj ove informativne brošure je da ukaže na značaj Etičkog kodeksa državnih tužilaca, koji primarno pruža viziju modela ponašanja kao skupa pravila, a ne skupa zabrana, odnosno to je odnos prema profesiji državnog tužioca i javnosti, zatim jačanje integriteta državnog tužioca i poboljšanje percepcije javnosti tako da zna koje je očekivano ponašanje državnog tužioca, jačanje dostojanstva i ugleda profesije državnog tužioca, sredstvo odbrane od neprikladnih uticaja kroz pravila ponašanja i u vršenju funkcije i kad se ne vrši funkcija. U ovoj brošuri je na jednostavan način pojašnjena nadležnost Komisije za Etički kodeks i način pokretanja postupka za povredu Etičkog kodeksa državnih tužilaca.

Na internet stranici Tužilačkog savjeta, pored Etičkog kodeksa državnih tužilaca, Izveštaja o radu, anonimiziranih odluka-Mišljenja Komisije i smjernica za primjenu Etičkog kodeksa državnih tužilaca, nalaze se kontakt informacije o Komisiji za Etički kodeks državnih tužilaca, kako bi se građani mogli obratiti Komisiji u slučaju povrede Etičkog kodeksa od strane državnih tužilaca.

Takođe, na internet stranici je naznačena i e-mail adresa Komisije za Etički kodeks državnih tužilaca, na koju se mogu podnijeti inicijative u slučaju sumnje da je došlo do povrede Etičkog kodeksa državnih tužilaca.

### 3.11.5 Komisija za razmatranje pritužbi rukovodilaca državnih tužilaštava i državnih tužilaca u vezi sa ugrožavanjem njihove samostalnosti

Tužilački savjet je na trećoj sjednici održanoj dana 10. marta 2022. godine obrazovao Komisiju za razmatranje pritužbi rukovodilaca državnih tužilaštava i državnih tužilaca u vezi sa ugrožavanjem njihove samostalnosti.

U toku 2022.godine Tužilačkom savjetu podnijete su dvije pritužbe od strane specijalnog tužioca u Specijalnom državnom tužilaštvu u vezi ugrožavanja njegove samostalnosti. Komisija je na sjednici održanoj dana 6. jula 2022.godine nakon razmatranja podnijetih pritužbi donijela zaključak da ne predstavljaju ugrožavanje samostalnosti u njegovom redu, te da komisija nije nadležna da vrši ispravku spornih informacija objavljenih putem medija ili navoda izrečenih od strane NVO organizacija koje se ne tiču ugrožavanja samostalnosti državnih tužilaca u konkretnim predmetima.

Komisiji je dostavljena inicijativa za preispitivanje odgovornosti specijalnog tužioca kao i dvije urgencije koje su dostavljene od strane NVO, a saglasan zaključak komisije povodom navedenih akata je da komisija nije nadležna da postupa po istim imajući u vidu da se ovoj komisiji mogu obratiti samo rukovodnici državnih tužilaštava i državni tužioci u vezi ugrožavanja njihove samostalnosti, a podnosioca inicijative nije ni rukovodilac ni državni tužilac.

## 3.12 RAZVOJ INFORMACIONOG SISTEMA U DRŽAVNOM TUŽILAŠTVU

Izvještajnu godinu obilježili su sajber napadi na mreži državnih organa Crne Gore koji su značajno izmjenili dinamiku realizacije planiranih aktivnosti. Kako je, Državno tužilaštvo korisnik mreže državnih organa, interneta i mail servera, za čiju administraciju i održavanje je zaduženo Ministarstvo javne uprave, suočeno je sa rizikom od pretnji, napada, kao i posledicama koje mogu nastati usled takvih napada.

Nakon dvomjesečnog rada na skeniranju, reinstalaciji i zamjeni kompjutera u Državnom tužilaštvu i Sekretarijatu Tužilačkog Savjeta, sa sigurnošću, možemo tvrditi da nijedan server ili računar nisu bili zaraženi i nije došlo do gubljenja ili zaključavanja podataka.

Takođe, kao korisnik navedenih servisa državnotužilačka organizacija, u dijelu zaraženosti mreže, nije pretrpela nikakve gubitke i oštećenja iz razloga što posjeduje svoju mrežnu opremu i infrastrukturu, kojom je u okviru mreže državnih organa odvojena, zaštićena i zatvorena u odnosu na ostale organe korisnike mreže državnih organa. Potencijalni problem i „otvorenost“ se oslikava u korišćenju interneta i mail servera Ministarstva javne uprave, nad kojim državnotužilačka organizacija nema administrativna prava i ovlašćenja.

Posledice usled sajber napada sa kojima je državnotužilačka organizacija bila suočena ogledale su se u činjenici da skoro dva mjeseca službeni mailovi nisu radili, da kompletna serverska infrastruktura informacionog sistema, kao i zvanična web stranica [www.tuzilastvo.me](http://www.tuzilastvo.me) nisu bile dostupne, da državna tužilaštva širom Crne Gore nisu imala pristup internetu više od tri mjeseca.

Bez obzira na činjenicu da poznate informacije nisu ukazivale na to da je državnotužilačka organizacija bila meta napada preduzete su odgovarajuće mjere, i to:

- skeniranje i uklanjanje virusa;
- ažuriranje i reinstalacija računara čija konfiguracija to omogućava, a čija je verzija operativnog sistema ispod najnovije (Windows 10 pro 64-bit);
- uklanjanje sa mreže zastarjelih i zamjena novim računarima (nabavljeno je 46 računara kroz postupak nabavke Ministarstva pravde, a u okviru realizacije Akcionog plana Programa razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa 2021-2023).

Uzimajući u obzir sve navedeno nameće se obaveza Državnog tužilaštva da, u što je moguće kraćem vremenskom roku, preduzme aktivnosti na uspostavljanju svog mail servera i obezbjeđivanju internet konekcije za sva državna tužilaštva, pre svega zbog potrebe konstantnog ažuriranja operativnog sistema i antivirusa na radnim stanicama, što je i prva mjera za prevenciju od sajber napada.

Od raspoloživih budžetskih sredstava u izvještajnoj godini nabavljeni su odgovarajući antivirus programi i odgovarajući mrežni uređaji za sve lokacije državnih tužilaštava, takođe je iznajmljena i internet konekcija čime je svim državnim tužilaštvima omogućen pristup internetu. Budžetska sredstva za nabavku hardvera i softvera za uspostavljanje mail servera obezbeđena su u budžetu za 2023.godinu.

Kada su u pitanju informaciono-komunikacione tehnologije (IKT), odnosno Informatična služba u Vrhovnom državnom tužilaštvu primarni problem je nedostatak kvalifikovanog kadra, nedovoljni prostorni kapaciteti za smeštaj zaposlenih i opreme, kao i nedovoljna budžetska sredstva za uvođenje novih i unapređivanje postojećih softvera i servisa.

Ključni razlog nedostatka kvalifikovanog kadra su niski koeficijenti i mala lična primanja u odnosu na obim, složenost i težinu poslova, koji između ostalog podrazumevaju razvoj i implementaciju sigurnosne politike u informacionom sistemu državnih tužilaštava; obezbeđivanje softverske podrške; kreiranje i održavanje baza podataka potrebnih za rad svih državnih tužilaštava i Sekretarijata Tužilačkog savjeta; analizu i projektovanje mrežne, računarske i sigurnosne infrastrukture; administraciju i nadzor pristupa informacionim sistemima i mrežnoj infrastrukturi itd. Uzimajući u obzir važnost, a neretko i tajnost, podataka i informacija koje se skladište na računarima i u informacionim sistemima koji se koriste u Državnom tužilaštvu, kao i činjenicu da je Državno tužilaštvo institucija koja radi 24/7 tokom cele godine, jasno je zašto Državno tužilaštvo nije atraktivna institucija za zapošljavanje i zašto i oni koji se zaposle posle par godina odlaze.

Izazov sa kojim je suočena Informatička služba u Vrhovnom državnom tužilaštvu je i dalje razvijanje i unapređenje razmene podataka sa organima i institucijama od značaja za suzbijanje kriminaliteta (Sporazum za unapređenje saradnje u oblasti suzbijanja kriminaliteta), koja tema je prepoznata i u pregovaračkom poglavlju 24. Obzirom na okolnosti u protekloj godini je izvršeno testiranje za pristup web servisima Uprave prihoda i carina, Centralne banke i FOJ-u, usled tehničkih problema u prethodnoj godini je realizovan samo pristup web servisima Uprave carina.

U Državnom tužilaštvu i Sekretarijatu Tužilačkog savjeta trenutno ima 444 računara, od kojih je 106 isključeno iz svakodnevnog rada jer tehničkim karakteristikama ne mogu zadovoljiti potrebe instalacije operativnog sistema Windows 10 Pro što je neophodni minimum i jedna od preventiva protiv sajber napada.

U okviru realizacije aktivnosti IKT Programa sem nabavke računarske opreme realizovana je i nabavka i potpisan ugovor sa izvođačem za tzv. masovno skeniranje arhivske građe koje će biti realizovano u 2023.godini u Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici.

Kada je u pitanju nabavka opreme za audio-vizuelno snimanje maloljetnika Ambasada SAD u Podgorici sprovela je postupak nabavke sistema za potrebe Osnovnog državnog tužilaštva u Pljevljima, instalacija sistema je planirana za prvi kvartal sledeće godine.

Na temu informaciono-komunikacionih tehnologija Tužilačkom savjetu je dostavljena informacija o sajber napadu i uticaju na Državno tužilaštvo. Na sjednicama se raspravljalo i o planovima za unapređenje zaštite i potrebnom budžetu za realizaciju aktivnosti po tom pitanju.

U konačnom, za dalji razvoj i unapređenje informaciono-komunikacionih tehnologija u državnotužilačkoj organizaciji neophodno je da se, prije svega, obezbijedi materijalna sigurnost zaposlenih i koliko je moguće bolja lična primanja, jer bez zaposlenih svaka inovacija, razvoj i uvođenje novih servisa, kao i održavanje postojećih, ne može, na duži, period dati željene benefite.

## 3.13. PROJEKTI

### 3.13.1 Horizontalni program Savjeta Evrope i Evropske unije

Projekat “Odgovornost i profesionalizam u pravosudnom sistemu u Crnoj Gori” (HF6) se realizuje uz podršku Evropske unije i Savjeta Evrope. Cilj projekta je jačanje profesionalizma, odgovornosti i cjelokupnog kvaliteta usluga u pravosudnom sistemu Crne Gore. Projekat je usmjeren na pružanje podrške u funkcionisanju Tužilačkog savjeta u skladu sa najboljim evropskim praksama i standardima.

Tokom ove izvještajne godine, realizovane su mnogobrojane aktivnosti, na kojima su učestvovali predstavnici i članovi Savjeta, radnih tijela i komisija, kao i zaposlenih u Sekretarijatu Tužilačkog savjeta, od kojih kojih ističemo sledeće:

- Radionica na temu “**Etička i disciplinska odgovornost državnih tužilaca**”, koja je održana 16.marta 2022.godine, na kojoj su učesnici državnotužilačke organizacije imali priliku da se upoznaju sa međunarodnim i evropskim standardima profesionalne etike sudija i tužilaca kroz uporedna iskustva i osvrt na praksu Evropskog suda za ljudska prava, kao i disciplinskom odgovornošću državnih tužilaca kroz disciplinski postupak, disciplinke sankcije i praksu u Crnoj Gori.
- Radionica za rukovodioce u pravosuđu i predstavnike Sudskog savjeta i Tužilačkog savjeta na temu “**Upravljačke funkcije u sudovima i državnom tužilaštvu-budžetiranje, upravljanje resursima i mjerenje uspešnosti**”, koja je održana 20-21. juna 2022. godine, tom prilikom između ostalog, pojašnjena je primjena statističkih metoda u pravosudnim sistemima, kroz prakse države članice Savjeta Evrope, zatim predstavljena je praksa izvještavanja i upravljanja u pravosuđu u Crnoj Gori, kao i primjena ključnih pokazatelja uspešnosti u kontekstu finansijskog upravljanja u pravosuđu.
- Radni sastanak na temu „**Podrška daljem unapređenju sistema izbora, napredovanja, ocjenjivanja i odgovornosti državnih tužilaca i državnih tužiteljki u Crnoj Gor**“, koja je održana 19-20. jula 2022. godine, na kojem su predstavljeni međunarodni standardi

Kraljevine Danske, sa aspekta značaja individualne nezavisnosti, autonomije i odgovornosti državnih tužilaca, kao i iskustava po pitanju izbora, napredovanja, odgovornosti državnih tužilaca Republike Hrvatske.

- Radionica **na temu „Komunikaciona strategija za Tužilački savjet i Državno tužilaštvo 2023-2025“**, održana 17-18. oktobra 2022. godine, na kojoj je izrađen steteški dokument u kojem je između ostalog, izvršena analiza i izazovi u komunikaciji državnotužilačke organizacije, utvrđene su ključne ciljne javnosti, definisani komunikacioni alata i preporuke za unapređenje komunikacije.
- Studijska posjeta za članove i članice Tužilačkog savjeta **na temu “Profesionalizam, etika i integritet državno-tužilačke organizacije“**, Evropski standardi i razmjena dobrih praksi i iskustava u zemljama članicama Savjeta Evrope, održana 24-27. oktobra 2022. godine u Ljubljani .
- Radionica - **Izrada Akcionog plana za sprovođenje Komunikacione strategije Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva 2023-2025**, održana 28-29. novembra 2022.godine, na kojoj je izrađen akcion plan za 2023.godinu koji sadrži aktivnosti čijom realizacijom će se postići opšti i specifični ciljevi,definisani Komunikacionom strategijom Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva.
- **Radni sastanak - Izrada Metodologije izvještavanja Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva**, održan 7. decembra 2022. godine, na kojem su konslutatni Savjeta Evrope predstavili svoje komentare pri finalizaciji metodologije na osnovu prikupljenih podataka i sugestija državnih tužilaštava i članova Tužilačkog savjeta.

### 3.14 FINANSIJSKA SREDSTVA ZA RAD

Zakonom o Državnom tužilaštvu član 179 stav 1 i stav 2 propisano je da se finansijska sredstva za rad Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta obezbjeđuju u posebnom razdjelu budžeta Crne Gore, te da Tužilački savjet predlaže razdio godišnjeg budžeta za rad svakog državnog tužilaštva posebno i Tužilačkog savjeta.

Zakonom o budžetu Crne Gore potrošačkoj jedinici Tužilački savjet je za 2022. godinu opredjeljeno 9.207.899 € i to za realizaciju aktivnosti kroz dva programa:

\*Program 12005- Rad tužilaštva – 8.659.370 € ( 17 aktivnosti, odnosno 17 državnih tužilaštava)

\*Program 12024-Uređenje i upravljanje u sistemu pravosuđa- 548.529 € ( 2 aktivnosti,odnosno Sekretarijat Tužilačkog savjeta i Tužilački savjet).

U julu 2022. godine izvršen je rebalans budžeta, tako da je potrošačkoj jedinici Tužilački savjet opredjeljeno dodatnih 513.591 €, za pokriće troškova po osnovu dodataka za dežurstvo i pripravnost državnim tužiocima, po Sporazumu o rješenju kolektivnog spora po osnovu neisplaćenih naknada u sudovima i tužilaštvima, za period 01.06-31.12.2021.godine.

Na kraju 2022. godine Ministarstvo finansija je preusmjerilo 808.809 €, tako da je tekući budžet u 2022. godini iznosio 10.530.300 €. Preusmjerena sredstva su se odnosila na troškove po osnovu sudske naplate povjerilaca, koji su u 2022. Godini iznosili 808.809 €.

	30301	Zakon o budžetu za 2022. godinu	Budžet nakon rebalansa i preusmjera- van- ja	Izvršenje budžeta	%	%	Neizmirene obaveze na 31.12.2022.
		1.	2.	3.	3/1	3/2	4.
	UKUPNO	9.207.900	10.530.300	9.752.592	105,91	92,61	311.725
411	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	7.106.270	7.485.506	7.222.715	101,64	96,49	29.561
412	Ostala lična primanja	199.284	273.748	267.832	134,40	97,84	28.310
413	Rashodi za materijal	175.857	188.739	168.236	95,67	89,14	29.134
414	Rashodi za usluge	455.345	436.466	242.180	53,19	55,49	72.687
415	Tekuće održavanje	71.998	75.026	35.524	49,34	47,35	4.161
417	Renta	8.201	7.381	0			
419	Ostali izdaci	1.123.203	1.177.096	944.866	84,12	80,27	147.062
431	Transferi pojedincima-pomoći	27.729	35.899	24.210	87,31	67,44	810
441	Kapitalni izdaci	40.010	41.611	38.221	95,53	91,85	
463	Otplata obaveza iz prethodnog perioda (sudska izvršenja)	1	808.809	808.809		100,00	

Potrošnja budžetskih sredstava je iznosila 9.752.592 €, od čega je 1.847 € finansirano iz donacija (projekat ENEMLOS), a 9.750.745 € iz opštih prihoda.

Struktura izvršenja budžeta potrošačke jedinice Tužilački savjet  
u 2022.g. po izdacima:

Funkcionalna klasifikacija	Ekonomska klasifikacija	Opis	Izvršenje budžeta u 2022.g.	%
<b>30103</b>		Tužilački savjet	9.752.592	100
	411	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	7.222.715	74,05
	412	Ostala lična primanja	267.832	2,76
	413	Rashodi za materijal	168.236	1,73
	414	Rashodi za usluge	242.180	2,48
	415	Tekuće održavanje	35.524	0,36
	419	Ostali izdaci	944.866	9,69
	431	Transferi pojedincima-pomoći	24.210	0,25
	441	Kapitalni izdaci	38.221	0,39
	463	Otplata obaveza iz prethodnog perioda (sudska izvršenja)	808.809	8,29

Najveće učešće u izvršenju budžeta potrošačke jedinice Tužilaštva imaju izdaci za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca 74,05 %, ostali izdaci 9,69 % (troškovi krivičnog postupka, izrada i održavanje softvera, troškovi osiguranja, izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu, komunalne naknade), otpлата obaveza iz prethodnog perioda -sudska izvršenja 8,29 %, ostala lična primanja 2,76 % (jubilarne nagrade, otpremnine, ostale naknade), rashodi za usluge 2,48 % (rashodi za službena putovanja, reprezentaciju, komunikacione usluge, advokataske usluge, konsultantske usluge, bankarske usluge, usluge stručnog usavršavanja), rashodi za materijal 1,73 % (administrativni materijal, materijal za posebne namjene, rashod za energiju, rashod za gorivo), kapitalni izdaci 0,39 % (izdaci za opremu), tekuće održavanje 0,36 % (tekuće održavanje opreme i građevinskih objekata), transferi pojedincima-pomoći 0,25 %.



## Finansijska revizija poslovanja Državnog tužilaštva

NAZIV TUŽILAŠTVA	Ukupan broj tužilaca	Kandidati za državnog tužioca	Ukupan broj savjetnika	Ostalo administrativno osoblje	Pripravnici	Izvršenje budžeta u 2022.godini	% od ukupnog izvršenja budžeta tužilaštva iste nadležnosti	% od ukupnog izvršenja budžeta svih tužilaštava
1 Vrhovno DT	6	0	4	27	0	1.017.147,05	100,00%	11,08%
2 Specijalno DT	16	0	3	28	0	1.659.037,85	100,00%	18,06%
3 VDT Podgorica	11	0	3	20	2	922.191,40	64,29%	10,04%
4 VDT Bijelo Polje	6	0	2	11	3	512.253,57	35,71%	5,58%
<b>UKUPNO VIŠA TUŽILAŠTVA</b>	<b>17</b>	<b>0</b>	<b>5</b>	<b>31</b>	<b>5</b>	<b>1.434.444,97</b>	<b>100,00%</b>	<b>15,62%</b>
5 ODT Podgorica	19	10	7	25	7	1.434.269,91	28,27%	15,62%
6 ODT Nikšić	7	0	3	10	3	473.733,99	9,34%	5,16%
7 ODT Bijelo Polje	5	0	2	10	4	470.197,44	9,27%	5,12%
8 ODT Pljevlja	3	0	1	7	1	267.882,44	5,28%	2,92%
9 ODT Berane	4	0	1	11	0	294.617,59	5,81%	3,21%
10 ODT Rožaje	1	0	1	5	1	202.489,62	3,99%	2,20%
11 ODT Plav	2	0	0	5	1	140.012,02	2,76%	1,52%
12 ODT Kolašin	1	0	1	4	1	142.815,11	2,81%	1,56%
13 ODT Cetinje	2	0	0	10	1	291.731,90	5,75%	3,18%
14 ODT Herceg Novi	2	0	1	6	1	213.825,93	4,21%	2,33%
15 ODT Kotor	9	0	0	10	3	488.957,42	9,64%	5,32%
16 ODT Bar	7	0	3	8	2	436.118,45	8,60%	4,75%
17 ODT Ulcinj	2	0	1	9	1	216.754,64	4,27%	2,36%
<b>UKUPNO OSNOVNA TUŽILAŠTVA</b>	<b>64</b>	<b>10</b>	<b>21</b>	<b>120</b>	<b>26</b>	<b>5.073.406,46</b>	<b>100,00%</b>	<b>55,24%</b>
<b>UKUPNO SVA TUŽILAŠTVA</b>	<b>103</b>	<b>10</b>	<b>33</b>	<b>206</b>	<b>31</b>	<b>9.184.036,33</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>

## 4 OPIS I ANALIZA STANJA U DRŽAVNOM TUŽILAŠTVU

---

### 4.1 PRAVNE I ORGANIZACIONE OSNOVE

Rukovodioci državnih tužilaštava i državni tužioci uživaju funkcionalni imunitet i ne mogu biti pozvani na odgovornost za mišljenje dato ili odluku donijetu u vršenju svoje funkcije, osim ako se radi o krivičnom djelu. Rukovodioci državnih tužilaštava i državni tužioci ne mogu vršiti poslaničku i drugu javnu funkciju, niti profesionalno obavljati drugu djelatnost.

Prema Zakonu o Državnom tužilaštvu, poslovi gonjenja učinilaca krivičnih djela za koja se goni po službenoj dužnosti i prekršaja vrše se na načelima ustavnosti i zakonitosti, samostalnosti, nepristrasnosti i javnosti. Naime, Državno tužilaštvo svoju funkciju vrši na osnovu Ustava, zakona i potvrđenih međunarodnih ugovora. Poslovi državnog tužilaštva ne smiju se vršiti ni pod čijim uticajem i niko ne smije da utiče na državno tužilaštvo u vršenju njegovih poslova. Funkcija državnog tužioca vrši se nepristrasno i objektivno, na principima zakonitosti i jednakosti pred zakonom.

Funkciju Državnog tužilaštva vrše Vrhovno državno tužilaštvo, Specijalno državno tužilaštvo, viša državna tužilaštva u Podgorici i Bijelom Polju i 13 osnovnih državnih tužilaštava.

Vrhovni državni tužilac odgovoran je za vršenje poslova Državnog tužilaštva i dužan je da preduzima mjere i radnje za efikasno i zakonito vršenje poslova Državnog tužilaštva.

Državni tužioci odgovorni su za rad u predmetu koji im je dodijeljen i nezavisni u radu i donošenju odluka, osim u slučajevima izričito propisanim zakonom.

Vrhovno državno tužilaštvo vrši nadzor nad radom Specijalnog državnog tužilaštva, višeg državnog tužilaštava i osnovnog državnog tužilaštava. Nadzor nad radom državnih tužilaštava vrši neposrednim uvidom u rad svakog državnog tužilaštva i preduzimanjem drugih odgovarajućih mjera za efikasan i zakonit rad državnog tužilaštva. Nadzor se vrši u skladu sa planom nadzora koji donosi Vrhovni državni tužilac.

Više državno tužilaštvo vrši nadzor nad radom osnovnog državnog tužilaštva sa svog područja.

Viša državna tužilaštva dužna su jednom u dvije godine da izvrše nadzor nad cjelokupnim radom državnih tužilaštava sa svog područja u skladu sa posebnim planom nadzora koji donosi rukovodilac višeg državnog tužilaštva.

Drugi oblik eksternog nadzora vrši Ministarstvo pravde Crne Gore isključivo u dijelu tužilačke uprave inspekcijskim nadzorom koji vrši pravosudni inspektor.

Mehanizmi eksternog nadzora i kontrole rada Državnog tužilaštva ostvaruju se saglasno zakonu, uz potpuno očuvanje jedinstva i samostalnosti Državnog tužilaštva u sistemu podjele vlasti.

Svako može podnijeti pritužbu i predstavku na rad državnog tužilaštva. U svakom državnom tužilaštvu postoje posebne kutije za pritužbe i predstavke, a iste se mogu podnijeti i putem elektronske pošte.

Odnosi i saradnja Državnog tužilaštva sa sudovima, drugim državnim organima, i posebno sa policijom, određeno su propisani Zakonom o Državnom tužilaštvu i Zakonikom o krivičnom postupku.

Odnos sa Skupštinom Crne Gore uređen je u odredbama člana 41 i 147 Zakona o državnom tužilaštvu. Naime, Tužilački savjet Izvještaj o radu Državnog tužilaštva dostavlja Skupštini, najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu, radi razmatranja, a izvještaj u Skupštini Crne Gore

obrazlaže Vrhovni državni tužilac koji je i predsjednik Tužilačkog savjeta. Na zahtjev Skupštine Crne Gore i nadležnog radnog tijela, Vrhovni državni tužilac i Glavni specijalni tužilac dostavljaju posebne, odnosno periodične izvještaje o radu i učestvuju u radu sjednica Skupštine Crne Gore i nadležnih radnih tijela povodom razmatranja tih izvještaja.

## 4.2 NOSIOCI TUŽILAČKE FUNKCIJE

U Državnom tužilaštvu, tužilačku funkciju je na dan 31.12.2021.godine vršilo **103** državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava.

STAROSNA I RODNA STRUKTURA DRŽAVNIH TUŽILACA NA DAN 31.12.2021. GODINE

NAZIV TUŽILAŠTVA		TUŽIOCI	RODNA STRUKTURA				STAROSNA STRUKTURA							
			ŽENE		MUŠKARCI		do 40 godina		od 40 - 50 godina		od 50 - 60 godina		više od 60	
			broj	%	Broj	%	broj	%	broj	%	broj	%	broj	%
1	Vrhovno	6	4	66.67	2	33.33	0	0.00	2	33.33	3	50.00	1	16.67
2	Specijalno	16	8	50.00	8	50.00	3	18.75	6	37.50	5	31.25	2	12.50
3	VDT Podgorica	11	9	81.82	2	18.18	1	9.09	6	54.55	3	27.27	1	9.09
4	VDT Bijelo Polje	6	2	33.33	4	66.67	0	0.00	3	50.00	0	0.00	3	50.00
<b>UKUPNO VIŠA</b>		17	11	64.71	6	35.29	1	5.88	9	52.94	3	17.65	4	23.53
5	ODT Podgorica	19	14	73.68	5	26.32	8	42.11	9	47.37	2	10.53	0	0.00
6	ODT Nikšić	7	4	57.14	3	42.86	0	0.00	3	42.86	3	42.86	1	14.29
7	ODT Bijelo Polje	5	4	80.00	1	20.00	2	40.00	2	40.00	1	20.00	0	0.00
8	ODT Pljevlja	3	2	66.67	1	33.33	1	33.33	2	66.67	0	0.00	0	0.00
9	ODT Berane	4	2	50.00	2	50.00	2	50.00	0	0.00	2	50.00	0	0.00
10	ODT Rožaje	1	0	0.00	1	100.00	1	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00
11	ODT Plav	2	1	50.00	1	50.00	1	50.00	1	50.00	0	0.00	0	0.00
12	ODT Kolašin	1	1	100.00	0	0.00	0	0.00	1	100.00	0	0.00	0	0.00
13	ODT Cetinje	2	2	100.00	0	0.00	1	50.00	1	50.00	0	0.00	0	0.00
14	ODT Herceg Novi	2	0	0.00	2	100.00	0	0.00	2	100.00	0	0.00	0	0.00
15	ODT Kotor	9	7	77.78	2	22.22	3	33.33	4	44.44	1	11.11	1	11.11
16	ODT Bar	7	4	57.14	3	42.86	2	28.57	3	42.86	1	14.29	1	14.29
17	ODT Ulcinj	2	0	0.00	2	100.00	1	50.00	1	50.00	0	0.00	0	0.00
<b>UKUPNO OSNOVNA</b>		64	41	64.06	23	35.94	22	34.38	29	45.31	10	15.63	3	4.69
<b>UKUPNO</b>		103	64	62.14	39	37.86	26	25.24	46	44.66	21	20.39	10	9.71
Kandidati za državnog tužioca		23	8	34,78	15	65,22	23	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00

U državnim tužilaštvima je zaposleno **270** državnih službenika i namještenika.

RODNA I STRUKTURA PO STRUČNOJ SPREMI SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA

	NAZIV TUŽILAŠTVA	ZAPOSLENI	RODNA STRUKTURA				STRUČNA SPREMA					
			ŽENE		MUŠKARCI		VISOKA		SREDNJA		OSNOVNA	
			broj	%	broj	%	broj	%	broj	%	broj	%
1	Vrhovno	31	24	77.42	7	22.58	20	64.52	11	35.48	0	0.00
2	Specijalno	31	23	74.19	8	25.81	20	64.52	11	35.48	0	0.00
3	VDT Podgorica	25	18	72.00	7	28.00	8	32.00	17	68.00	0	0.00
4	VDT Bijelo Polje	16	10	62.50	6	37.50	8	50.00	8	50.00	0	0.00
	UKUPNO VIŠA	41	28	68.29	13	31.71	16	39.02	25	60.98	0	0.00
5	ODT Bar	13	10	76.92	3	23.08	7	53.85	6	46.15	0	0.00
6	ODT Berane	12	11	91.67	1	8.33	3	25.00	8	66.67	1	8.33
7	ODT Bijelo Polje	16	10	62.50	6	37.50	8	50.00	8	50.00	0	0.00
8	ODT Cetinje	11	6	54.55	5	45.45	4	36.36	7	63.64	0	0.00
9	ODT Herceg Novi	8	7	87.50	1	12.50	3	37.50	5	62.50	0	0.00
10	ODT Kolašin	6	3	50.00	3	50.00	4	66.67	2	33.33	0	0.00
11	ODT Kotor	13	10	76.92	3	23.08	3	23.08	9	69.23	1	7.69
12	ODT Nikšić	16	14	87.50	2	12.50	7	43.75	8	50.00	1	6.25
13	ODT Plav	6	2	33.33	4	66.67	4	66.67	2	33.33	0	0.00
14	ODT Pljevlja	9	6	66.67	3	33.33	3	33.33	6	66.67	0	0.00
15	ODT Podgorica	39	29	74.36	10	25.64	17	43.59	22	56.41	0	0.00
16	ODT Rožaje	7	2	28.57	5	71.43	4	57.14	3	42.86	0	0.00
17	ODT Ulcinj	11	8	72.73	3	27.27	4	36.36	7	63.64	0	0.00
	UKUPNO OSNOVNA	167	118	70.66	49	29.34	71	42.51	93	55.69	3	1.80
	UKUPNO SVI	270	193	71.48	77	28.52	127	47.04	140	51.85	3	1.11

## STAROSNA STRUKTURA SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA

NAZIV TUŽILAŠTVA	ZAPOSLENI	STAROSNA STRUKTURA									
		Do 30 godina		Od 30 - 40 godina		Od 40 - 50 godina		Od 50 - 60 godina		Više od 60 godina	
		broj	%	broj	%	broj	%	broj	%	broj	%
1 Vrhovno	31	0	0.00	10	32.26	13	41.94	5	16.13	3	9.68
2 Specijalno	31	0	0.00	8	25.81	15	48.39	5	16.13	3	9.68
3 VDT Podgorica	25	4	16.00	9	36.00	5	20.00	4	16.00	3	12.00
4 VDT Bijelo Polje	16	2	12.50	6	37.50	3	18.75	3	18.75	2	12.50
UKUPNO VIŠA	41	6	14.63	15	36.59	8	19.51	7	17.07	5	12.20
5 ODT Bar	13	2	15.38	6	46.15	3	23.08	2	15.38	0	0.00
6 ODT Berane	12	0	0.00	6	50.00	2	16.67	4	33.33	0	0.00
7 ODT Bijelo Polje	16	2	12.50	6	37.50	2	12.50	4	25.00	2	12.50
8 ODT Cetinje	11	0	0.00	1	9.09	4	36.36	3	27.27	3	27.27
9 ODT Herceg Novi	8	0	0.00	2	25.00	4	50.00	2	25.00	0	0.00
10 ODT Kolašin	6	1	16.67	2	33.33	3	50.00	0	0.00	0	0.00
11 ODT Kotor	13	2	15.38	5	38.46	4	30.77	1	7.69	0	0.00
12 ODT Nikšić	16	2	12.50	3	18.75	5	31.25	6	37.50	1	6.25
13 ODT Plav	6	1	16.67	3	50.00	2	33.33	0	0.00	0	0.00
14 ODT Pljevlja	9	2	22.22	3	33.33	2	22.22	0	0.00	2	22.22
15 ODT Podgorica	39	9	23.08	13	33.33	14	35.90	1	2.56	2	5.13
16 ODT Rožaje	7	0	0.00	4	57.14	2	28.57	1	14.29		0.00
17 ODT Ulcinj	11	1	9.09	5	45.45	3	27.27	1	2.56	1	9.09
UKUPNO OSNOVNA	167	22	13.17	59	35.33	50	29.94	25	14.97	11	6.59
UKUPNO SVI	270	28	10.37	92	34.07	86	31.85	42	15.56	22	8.15

### 4.3 NADZOR NAD RADOM DRŽAVNIH TUŽILAŠTAVA

Vrhovno državno tužilaštvo vrši nadzor nad radom Specijalnog državnog tužilaštva, višeg državnog tužilaštava i osnovnog državnog tužilaštava. Nadzor nad radom državnih tužilaštava vrši neposrednim uvidom u rad svakog državnog tužilaštva i preduzimanjem drugih odgovarajućih mjera za efikasan i zakonit rad državnog tužilaštva. Nadzor se vrši u skladu sa planom nadzora koji donosi Vrhovni državni tužilac.

Planom nadzora, donijetim u aprilu 2022.godine, proširen je obim vršenja nadzora nad radom Specijalnog državnog tužilaštva, tako što je, osim nadzora za 2017. 2018, 2019 i 2020.godinu koji je bio započeo u decembru 2021.godine, određeno da će se nadzor nad radom Specijalnog državnog tužilaštva izvršiti i za 2021.godinu.

U 2022.godini, u Vrhovnom državnom tužilaštvu, kao isključivo nadležnom za vršenje nadzora nad radom dva Viša državna tužilaštva i Specijalnog državnog tužilaštva radilo je pet državnih tužilaca, što je 50% od ukupno predviđenih tužilačkih mjesta neophodnih za zakonito i efikasno vršenje poslova iz nadležnosti Vrhovnog državnog tužilaštva, koji nedostajući broj, do kraja izvještajnog perioda, nije popunjen od strane Tužilačkog savjeta.

Odlukom o izmjeni odluke o vršenju nadzora, u maju 2022.godine, od ukupno pet državnih tužilaca u Vrhovnom državnom tužilaštvu, određena su četiri za vršenje nadzora nad radom Specijalnog državnog tužilaštva, pet za vršenje nadzora nad radom Višeg državnog tužilaštva u Podgorici i tri za vršenje nadzora nad radom Višeg državnog tužilaštva u Bijelom Polju, koji nadori nad radom dva Viša državna tužilaštva su planirani za četvrti kvartal 2022.godine. Novom Odlukom o vršenju nadzora, u septembru 2022.godine, određeno je pet državnih tužilaca za vršenje nadzora nad radom Specijalnog državnog tužilaštva.

Kako bi nadzor nad radom državnih tužilaštava mogao biti izvršen u obima i po vrstama predmeta na način određen Odlukom o vršenju nadzora, rukovodioci državnih tužilaštava pripremili su izvještaje u skladu sa navedenom odlukom.

U novembru 2022.godine izvršen je nadzor nad radom Višeg državnog tužilaštva u Podgorici i Višeg državnog tužilaštva u Bijelom Polju, iz kojih nadzora proizilazi da su ta državna tužilaštva u 2021.godini radila zakonito, blagovremeno i ažurno. Nakon okončanog nadzora rukovodiocima i državnim tužiocima u tim državnim tužilaštvima predloženi su rezultati nadzora i istovremeno date sugestije u vezi ažuriranja rada u pojedinim poredmetima, te postupanja u predmetima finansijskih istraga, posebno u odnosu na predmet finansijskih istraga i angažovanja ovlašćenih službenih lica Uprave policije u postupcima finansijskih istraga. Izvještaji o nadzoru nad radom ovih državnih tužilaštava dostavljeni su v.d.vrhovnog državnog tužioca.

U skladu sa izmijenjenom Odlukom o vršenju nadzora, od rukovodioca Specijalnog državnog tužilaštva zatražen je izvještaj i podaci neophodni za vršenje nadzora, koji su dostavljeni u junu, julu i novembru 2022.godine. O toku vršenja nadzora nad radom Specijalnog državnog tužilaštva i izazovima u tom postupku, koji nadzor obuhvata veliki broj predmeta iz nadležnosti tog tužilaštva, koji su činjenično i pravno veoma složeni i obimni, u kontinuitetu je obavještavan v.d.vrhovnog državnog tužioca.

Više državno tužilaštvo vrši nadzor nad radom osnovnog državnog tužilaštva sa svog područja.

Viša državna tužilaštva dužna su jednom u dvije godine da izvrše nadzor nad cjelokupnim radom državnih tužilaštava sa svog područja u skladu sa posebnim planom nadzora koji donosi rukovodilac višeg državnog tužilaštva. U izvještajnoj godini, nije vršen nadzor nad radom osnovnih državnih tužilaštava, jer se isti vrši jednom u dvije godine, u skladu sa čl.134 st.5 Zakona o Državnom tužilaštvu.

Mehanizmi eksternog nadzora i kontrole rada Državnog tužilaštva ostvaruju se saglasno zakonu, uz potpuno očuvanje jedinstva i samostalnosti Državnog tužilaštva u sistemu podjele vlasti.

Drugi oblik eksternog nadzora vrši Ministarstvo pravde Crne Gore isključivo u dijelu tužilačke uprave inspekcijom nadzorom koji vrši pravosudni inspektor.

#### 4.4 JAVNOST RADA

Tokom izvještajne godine Vrhovno državno tužilaštvo realizovalo je konkretne aktivnosti koje su predviđene Akcionim planom za 2022.godinu, pratećim dokumentom Komunikacione strategije 2020-2022.godine.

Akcioni plan sadržao je aktivnosti čijom realizacijom bi se postigli opšti i specifični ciljevi definisani Komunikacionom strategijom.

Kao opšti cilj Komunikacione strategije definisano je povećano povjerenje javnosti u rad Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta i poboljšana slika o državnotužilačkoj organizaciji.

Komunikacione aktivnosti realizovane su uz podršku međunarodnih partnera – Misije OEBS-a u Crnoj Gori, Programske kancelarije Savjeta Evrope kroz program “Odgovornost i profesionalizam u pravosudnom sistemu Crne Gore”, kao i Ambasade SAD-a u Podgorici – Biroa Stejt Dpartmenta za borbu protiv međunarodne trgovine drogom i sprovođenje zakona (INL Program).

Uz podršku Medijskog programa Misije OEBS-a u Crnoj Gori, Vrhovno državno tužilaštvo obezbijedilo je produkciju pet emisija „Upoznajte tužilaštvo”. Medijski program Misije OEBS-a u Crnoj Gori podržao je i emitovanje emisija „Upoznajte tužilaštvo” na Javnom servisu i dvije komercijalne televizije sa nacionalnom pokrivenošću (TV Vijesti, TV Nova M). Osim toga emisije su dostupne i na youtube kanalu <https://www.youtube.com/channel/UCY07K-ps7-8a6ORFv0PEw1A>, kao i na internet stranici [www.tuzilastvo.me](http://www.tuzilastvo.me).

Uz podršku Misije OEBS-a realizovano je i istraživanje javnog mnjenja o percepciji Državnog tužilaštva koje je realizovano od 20. do 27.septembra 2022.godine. Prilikom istraživanja korišćen je slučajni višestapni stratifikovani uzorak, veličine 1000 punoljetnih lica. Prilikom izrade izvještaja o percepciji Državnog tužilaštva primijenjena je komparativna metoda u odnosu na rezultate istraživanja realizovanog početkom avgusta 2020. Godine.

Rezultati istraživanja pokazali su da je ostvaren opšti cilj Akcionog plana za 2022. godinu, koji se odnosi na poboljšanu sliku o radu državnotužilačke organizacije, što potvrđuje podatak da skoro 60% ispitanika (59,8 %) smatra da je Tužilaštvo uglavnom efikasno u svom radu.

Istraživanje je takođe pokazalo da nešto manje od polovine građana (44,5%) uglavnom ima pozitivan opšti stav kada je riječ o Državnom tužilaštvu Crne Gore. Tokom istraživanja 2020. godine čak 43,6% ispitanika je istaklo da ima uglavnom negativan stav o Državnom tužilaštvu, dok je prilikom istraživanja iz 2022.godine taj broj smanjen na 12,3% ispitanika.

Rezultati istraživanja pokazali su da u Vrhovnom državnom tužilaštvu uglavnom vjeruje skoro 43% ispitanika (42,6%) i da je skoro 36% ispitanika (35,8%) podržavalo rad vršiteljke dužnosti vrhovne državne tužiteljke Maje Jovanović.

Da je produkcija emisija „Upoznajte tužilaštvo” imala pozitivan efekat, takođe potvrđuju rezultati istraživanja koji su pokazali da je preko 75% (75,8%) ispitanika koji su imali priliku da odgledaju TV emisiju navelo da im je emisija pomogla da razumiju nadležnost i rad Državnog tužilaštva.

U izvještajnoj godini, u saradnji sa Centrom za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, a uz podršku Ambasade SAD-a u Podgorici, Vrhovno državno tužilaštvo je nastavilo sa organizovanjem obuka za odnose sa javnošću za zaposlene u Državnom tužilaštvu i tužioce portparole. Organizovane su tri obuke za odnose s javnošću – jedna bazična i dvije napredne.

Vršiteljka dužnosti vrhovne državne tužiteljke dala je punu podršku i doprinos izradi strateških dokumenata Komunikacione strategije Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta 2023-2025. i pratećeg Akcionog plana za 2023. godinu kroz učešće na dvodnevnoj radionici u organizaciji Savjeta Evrope tokom koje su definisane konkretne preporuke za izradu finalne verzije ovih dokumenata.

Pored navedenog, nastavljene su aktivnosti na realizaciji inicijative Vrhovnog državnog tužilaštva za regionalno udruživanje u oblasti odnosa sa javnošću. Inicijativa Državnog tužilaštva ocijenjena je kao kvalitetna od strane Projekta Countering Serious Crime in the Western Balkans - IPA 2019, u okviru kog su podržane aktivnosti na usaglašavanju teksta Memoranduma o saradnji. Realizovane aktivnosti doprinijele su da se stvore uslovi da se tokom 2023.godine u Crnoj Gori organizuje sastanak tokom kog bi glavni tužioci zemalja regiona potpisali Memorandum, na osnovu kojeg bi bilo i formalizovano regionalno udruživanje u oblasti odnosa s javnošću.

Ostvareni su konkretni pomaci za realizaciju jedne od veoma važnih komunikacionih aktivnosti, koja se odnosi na obezbjeđenje i uređenje prostora za press konferencije. Kako je za potrebe Vrhovnog

državnog tužilaštva dogovorena adaptacija stare zgrade Vlade, u okviru koje će biti obezbijeđen i prostor za press salu, time je omogućeno da se u nastavku saradnje sa Medijskim programom Misije OEBS-a obezbijedi neophodna oprema za uređenje press sale, što će doprinijeti boljoj vidljivosti Državnog tužilaštva i mogućnosti da državni tužioci blagovremeno obavještavaju javnost o rezultatima svog rada.

## 4.5 ODNOSI SA NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA, MEDIJIMA I DRUGIM INSTITUCIJAMA

U izvještajnoj godini vršiteljka dužnosti vrhovne državne tužiteljke prisustvovala je sjednicama skupštinskog Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu 20.maja, 15.novembra, 18.novembra, 27.decembra, kao i sjednicama Odbora za bezbjednost i odbranu 12.oktobra, 17. oktobra, 28. oktobra i 16. novembra.

U cilju unapređenja saradnje sa predstavnicima drugih pravosudnih institucija u Crnoj Gori organizovani su sastanci sa v.d. predsjednicom Vrhovnog suda Vesnom Vučković, kao i sa predsjednicom Upravnog odbora Centra za edukaciju u sudstvu i državnom tužilaštvu Ljiljanom Lakić. Takođe, organizovan je i sastanak sa dekankom Pravnog fakulteta Univerziteta Crne Gore prof. dr Anetom Spaić i koordinatorkom projekta ENEMLOS prof. dr Biljanom Đuričin.

I u ovoj izvještajnoj godini nastavljena je saradnja sa nevladinim organizacijama, kroz organizaciju sastanaka i učešće predstavnika Državnog tužilaštva u konkretnim projektima nevladinog sektora.

U cilju unapređenja saradnje sa nevladinim organizacijama koje se bave problemom nasilja u porodici organizovan je sastanak vršiteljke dužnosti vrhovne državne tužiteljke sa predstavnicima nevladinih organizacija koje se bave ovim problemom.

Saradnja sa nevladinim sektorom ostvarena je i kroz učešće vršiteljke dužnosti vrhovne državne tužiteljke na konferencijama i radionicama koje su organizovane na različite teme.

Vršiteljka dužnosti vrhovne državne tužiteljke imala je uvodna izlaganja na radionici na temu „Multisektorski odgovor na nasilje nad ženama i nasilje u porodici“ u organizaciji Centra za ženska prava organizovana je radionica na temu „Multisektorski odgovor na nasilje nad ženama i nasilje u porodici“, okruglim stolovima na temu „Djelotvornost istraga zlostavljanja u Crnoj Gori“ i povodom predstavljanja Analize Tužilačkog savjeta od januara do septembra 2022.godine, koje je organizovala Akcija za ljudska prava (HRA). Vršiteljka dužnosti vrhovne državne tužiteljke takođe je učestvovala i na panel diskusiji o porodičnom nasilju u organizaciji Centra za građansko obrazovanje, kao i konferenciji „Značaj nezavisnog tužilaštva za vladavinu prava i proces evropskih integracija“ koju je organizovao Centar za istraživačko novinarstvo (CIN).

Kada je riječ o saradnji sa medijima u skadu sa Akcionim planom za 2022.godinu za sprovođenje Komunikacione strategije, u cilju boljeg razumijevanja, vršiteljka dužnosti vrhovne državne tužiteljke organizovala je formalne i neformalne sastanke sa predstavnicima medija tokom kojih je nastojala da im približi nadležnosti Vrhovnog i drugih državnih tužilaštava, kako bi bolje razumjeli postupanja u konkretnim situacijama.

Tokom 2022.godine vršiteljka dužnosti vrhovne državne tužiteljke dala je više intervjua i pojedinačnih izjava za elektronske medije u Crnoj Gori. Intervjui su objavljeni u nezavisnom dnevniku Vijesti (15.jun, 19.jul, 31.decembar), agenciji MINA (5.novembar), kao i na Javnom servisu (RTCG1 30.decembar).



U izvještajnoj godini nastavljena je kontinuirana komunikacija sa javnošću putem mail adrese [info.tuzilastvo@tuzilastvo.me](mailto:info.tuzilastvo@tuzilastvo.me).

Internet stranica Vrhovnog državnog tužilaštva <https://www.tuzilastvo.me/vrtdt>, osim na crnogorskom, redovno je ažurirana i na engleskom jeziku.

## 4.6 UČEŠĆE VRŠITELJKE DUŽNOSTI VRHOVNOG DRŽAVNOG TUŽIOCA NA KONFERENCIJAMA, BILATERALNIM I MULTILATERALNIM SASTANCIMA

Tokom izvještajne godine u značajnoj mjeri je unaprijeđena međunarodna saradnja Vrhovnog državnog tužilaštva. To potvrđuju brojne konkretne aktivnosti tokom 2022.godine.

Jedna od njih je i posjeta delegacije Državnog tužilaštva Crne Gore, koju je predvodila vršiteljka dužnosti vrhovne državne tužiteljke, Evropskoj jedinici za pravosudnu saradnju (EUROJUST) u Hagu. Riječ je o prvoj posjeti rukovodilaca Državnog tužilaštva Crne Gore od potpisivanja Sporazuma o saradnji 2016.godine, koja je organizovana na poziv predsjednika EUROJUST-a, Ladislava Hamrana.

Ostvarena je i saradnja sa Kancelarijom evropskog javnog tužioca. Vršiteljka dužnosti vrhovne državne tužiteljke potpisala je u Luksemburgu, sa evropskom glavnom tužiteljkom Laurom Koveši, Sporazum o saradnji između Kancelarije evropskog javnog tužioca i Vrhovnog državnog tužilaštva Crne Gore.

Potpisivanje Sporazuma potvrdilo je obostrane dobre namjere za saradnju i omogućilo olakšanu razmjenu informacija kako bi se obezbijedila efikasna istraga i krivično gonjenje svih lica koja su osumnjičena ili okrivljena za krivična djela protiv budžeta Evropske Unije.

Sporazumom se, takođe, omogućilo jačanje konkretne saradnje između tužilaštava Evropske unije i Crne Gore, kroz osnivanje dodatnih istražnih timova.

Vršiteljka dužnosti vrhovne državne tužiteljke takođe je potpisala Memorandum o saradnji sa Kancelarijom OEBS-a za demokratske institucije i ljudska prava (ODIHR) i Centrom za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu Crne Gore za realizaciju Programa obuke za tužilaštvo na temu krivičnih djela počinjenih iz mržnje (eng. PAHCT).

Memorandum je potpisan na osnovu zajedničkih interesa, a prepoznavajući da krivična djela počinjena iz mržnje predstavljaju kršenje ljudskih prava i prijetnju po vladavinu prava i demokratsku stabilnost, uz uvjerenje da će partnerstvo između Vrhovnog državnog tužilaštva Crne Gore, Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu i organizacije ODIHR, na realizaciji programa PAHCT, biti od pomoći u ostvarenju zajedničkih težnji i ciljeva u suzbijanju krivičnih djela počinjenih iz mržnje.

Pored toga, vršiteljka dužnosti vrhovne državne tužiteljke učestvovala je na Trećem radnom forumu generalnih tužilaca balkanskih država koji je održan u Bukureštu. Tema Foruma bila je "Kontrolna ovlašćenja generalnih tužilaca – bitna uloga u ujednačenom sprovođenju zakona i zaštiti javnog interesa".

Forum je bio prilika za organizovanje bilatelarnih susreta sa generalnim tužiocima iz regiona, u cilju unapređenja regionalne saradnje.

Kao predsjednica Tužilačkog savjeta, vršiteljka dužnosti vrhovne državne tužiteljke predvodila je delegaciju Državnog tužilaštva koja je boravila u studijskoj posjeti Republici Sloveniji. Studijska posjeta tokom koje su organizovani sastanci sa predstavnicima Ministarstva pravde Republike Slovenije, slovenačkog Državnog vijeća tužilaca, Vrhovnog državnog tužilaštva, Centra za obrazovanje u pravosuđu, Udruženja tužilaca i Ambasade Crne Gore u Republici Sloveniji, realizovana je u okviru projekta Savjeta Evrope "Odgovornost i profesionalizam u pravosudnom sistemu". Ova posjeta bila je prilika da se delegacija državnotužilačke organizacije Crne Gore upozna sa evropskim standardima u cilju razmjene dobrih iskustava i praksi koje se odnose na zemlje članica Savjeta Evrope.

Prekogranična saradnja, između ostalog, bila je tema i sastanka vršiteljke dužnosti vrhovne državne tužiteljke sa vršiocem dužnosti Glavnog državnog tužioca Republike Kosovo, Besimom Kelmendijem, koji je održan u Podgorici. Tokom sastanka dogovoreno je da će državna tužilaštva Crne Gore i Kosova unaprijediti saradnju na svim nivoima u cilju udružene i efikasnije borbe protiv svih vidova kriminala.

Saradnja sa međunarodnim organizacijama nastavljena je i kroz učešće vršiteljke dužnosti vrhovne državne tužiteljke na regionalnoj konferenciji koju su u Podgorici organizovali Centar za pružanje pravne pomoći u pogledu zaštite ljudskih prava u Evropi (AIRE Centar) i regionalna inicijativa za antikorupciju (RAI). Konferencija pod nazivom "Efektivno oduzimanje imovine stečene kriminalnom delatnošću u skladu sa evropskim standardima" okupila je predstavnike pravosudnih institucija Zapadnog Balkana, a panelisti su, osim vršiteljke dužnosti vrhovne državne tužiteljke, bili istaknuti međunarodni i regionalni stručnjaci kao i nosioci reforme, kako u Crnoj Gori, tako i u regionu.

Unapređenju međunarodne saradnje doprinijeli su i sastanci sa ambasadorima u Crnoj Gori i predstavnicima međunarodnih institucija.

Tokom izvještajne godine vršiteljka dužnosti vrhovne državne tužiteljke na sastancima u Podgorici razgovarala je o unapređenju saradnje i obezbjeđivanju podrške u borbi protiv svih vidova kriminala sa ambasadorom Sjedinjenih Američkih Država u Crnoj Gori Džudi Rajzing Rajnke, ambasadorom Evropske unije u Crnoj Gori Oanom Kristinom Popom, kao i predstavnicima projekta EUROL III, koji finansira Evropska unija, u okviru kog će biti obezbijeđena podrška za adaptaciju stare zgrade Vlade za potrebe Vrhovnog državnog tužilaštva.

Saradnja je nastavljena i sa misijom OEBS-a u Crnoj Gori. Povodom potpisivanja Memoranduma o razumijevanju, organizovan je sastanak sa šeficom Misije OEBS-a u Crnoj Gori Dominik Vag, dok je sa zamjenicom šefice Misije OEBS-a Siv-Katrine Leirtroe sastanak organizovan povodom prezentacije rezultata istraživanja o percepciji Državnog tužilaštva.

Ovi susreti istovremeno su bili prilika da se dogovori nastavak saradnje prilikom realizacije konkretnih aktivnosti tokom 2023. godine.

## 4.7 DANI DRŽAVNIH TUŽILACA CRNE GORE

Nakon pauze uslovljene pandemijom COVID 19, 1. novembra 2022. godine, u organizaciji Udruženja državnih tužilaca Crne Gore, organizovan je događaj "Dani državnih tužilaca". Događaj je organizovan u Petrovcu, a prisustvovali su mu državni tužioci Crne Gore, kao i brojni domaći i inostrani gosti.

## 4.8 SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA

Pregled zahtjeva za slobodan pristup informacijama za 2022.godinu prikazan je tabelarno.

Ukupno podnijeto zahtjeva	190
Broj zahtjeva usvojenih u cjelosti	111
Broj zahtjeva usvojenih djelimično	17
Broj dostavljenih obavještenja	33
Broj odbijenih zahtjeva	29
Broj izjavljenih žalbi	10
Broj žalbi u kojima nije donijeta odluka	10
Prosječno vrijeme potrebno za dobijanje informacija	5,76

U izvještajnoj godini zahtjevi su odbijani iz razloga propisanih članom 29 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (pristup informaciji zahtijeva ili podrazumijeva sačinjavanje nove informacije; podnosiocu zahtjeva je bio omogućen pristup istoj informaciji tokom prethodnih šest mjeseci; podnositelj zahtjeva nije dokazao postojanje posebnog pravnog interesa); članom 16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (pristup informaciji ograničiće se ukoliko postoji mogućnost da bi objelodanjivanje informacije izazvalo štetne posljedice po interes koji je od većeg značaja od interesa javnosti da zna tu informaciju); članom 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (prevencije istrage i gonjenja izvršilaca krivičnih djela, radi zaštite od objelodanjivanja podataka koji se odnose na sadržinu preduzetih radnji u prekrivičnom i krivičnom postupku i dokaze prikupljene izviđajem i istragom).

Pored statističkih podataka koji se odnose na broj podnijetih zahtjeva i odlučivanja po istima, neophodno je ukazati da se u prethodnom periodu radilo na proaktivnom pristupu informacijama. Naime, na internet stranici Državnog tužilaštva – [www.tuzilastvo.me](http://www.tuzilastvo.me), svakom građaninu su dostupni podaci / informacije propisane članom 12 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

U 2022.godini, shodno članu 11 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, ažuriran je Vodič za slobodan pristup informacijama. Objavljen je Izvještaj o radu za 2022.godinu, Program rada za 2022.godinu i spisak službenih vozila. Redovno se objavljuju rješenja kojima su usvojeni zahtjevi, uz informacije kojima je dozvoljen pristup, kao i liste zahtjeva za slobodan pristup informacijama. Svakog mjeseca objavljuje se i spisak državnih službenika i namještenika, sa njihovim službeničkim i namješteničkim zvanjima za sva tužilaštva. Redovno se objavljuje i spisak javnih funkcionera i liste obračuna njihovih zarada, naknada i drugih primanja u vezi sa vršenjem javne funkcije. Osim toga, redovno se ažuriraju i ostali podaci od značaja za rad Državnog tužilaštva.

U skladu sa članom 42 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, Državno tužilaštvo redovno je dostavljalo i podatke za informacioni sistem Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama.

Državno tužilaštvo će i u narednom periodu blagovremeno postupati po zahtjevima za slobodan pristup informacijama i preduzimati druge aktivnosti u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama.

## 4.9 STRUČNO USAVRŠAVANJE

U organizaciji Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, u saradnji sa Savjetom Evrope, Ambasdom SAD u Podgorici, Francuskim regionalnim atašoom, Ambasdom Francuske u Srbiji, EJTN-om, ERA-om, GIZ-om, HELP-om, ILEA-om, OPDAT-om, EIPA-om, UNICEF-om, Kancelarijom UN za pitanja droge i kriminala, OEBS-om, CEDEM-om, Nezavisnim udruženjem vještaka, i drugim domaćim i stranim organizacijama, predstavnici državnih tužilaštava su u toku 2022.godine pohađali:

obuke i radionice na sljedeće teme: „Probacija i kazna rada u javnom interesu“, „Saradnja i pružanje međunarodne pravne pomoći u krivičnim stvarima“, „Azil i ljudska prava“, „Trening za trenere (TOT)“, „Pravo na život-član 2 EKLJP“, „Član 13 EKLJP-ustavna žalba“, „Zločin iz mržnje (TOT)“, „Slučajevi krivičnog gonjenja u vezi sa terorizmom“, „Etička i disciplinska odgovornost“, „Nasilje u porodici“, „Dokazi sa društvenih medija“, „Kurs o sajber kriminalu i istragama“, „Član 6 EKLJP“, „Rodna ravnopravnost“, „Sudijske i tužilačke vještine“, „Pravni sistem EU“, „Istraga i sprovođenje korupcije“, „Terorizam, borci u inostranstvu i učestvovanje u stranim oružanim formacijama“, „Zakon o privrednim društvima“, „Član 5 EKLJP“, „Borba protiv korupcije“, „Zaštita životne sredine“, „Finansijske istrage-trgovina ljudima“, „Sudska praksa EKLJP pitanje oduzimanja imovine“, „Ratni zločini“, „Finansiranje terorizma“, „Bazična i napredna obuka za odnose s javnošću“, „Elementi korupcije“, „Član 10 EKLJP - sloboda izražavanja“, „Trgovina ljudima“, „Emocionalna inteligencija u liderstvu“, „Sajber kriminal“, „Član 8 EKLJP“, „Priznanje krivice“, „Simulacija suđenja-trgovina ljudima“, „Naknada štete zbog povrede prava ličnosti“, „Zakon o postupanju prema maloljetnicima“, „Obuka na temu MTN“, „Sporna pitanja u vezi primjene zakona o krivičnom postupku“, „Ratni zločini i prisilni nestanci“, „Borba protiv trgovine ljudima“.

Pohađali su seminare na sljedeće teme: „Trgovina ljudima“, „Privatnost kriptovaluta“, „Greške u vođenju medicinske dokumentacije i implikacije na proces vještačenja“, „Uticaj Bregzita na pravosudnu saradnju u krivičnim stvarima“, „Pogrešna upotreba - lažni parovi u pravnoj terminologiji“, „Poslovne tajne“, „Liderstvo i komunikacione vještine“, „Sudska zaštita zdravlja kao osnovna prava“, „Krivično djelo u privrednom poslovanju-pranje novca“, „Pranje novca“, „Istraga nakon upotrebe eksplozivnih uređaja“, „Nedozvoljenje sintetičke droge i tehnika proizvodnje“, „Western Balkans projekat II“, „Borba protiv rasizma“, „Borba protiv rasizma, homofobije i transfobije“, „Sporna pitanja u primjeni ZKP-a“, „Dark web i šifrovane komunikacije“, „Pranje novca i oduzimanje imovine“, „Gonjenje i izricanje kazni u vezi sa rodnim nasiljem“.

Učestvovali su na konferencijama na temu „Unapređenje krivično-pravnog sistema i jačanje regionalne saradnje“ i „Zaštita životne sredine“.

U organizaciji Uprave za kadrove realizovane su brojne obuke predviđene polugodišnjim Opštim planom programa za obuke za državne službenike i namještenike, kao i Posebnim programom za obuke u okviru kojeg je realizovana obuka „Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika“.

Ministarstvo unutrašnjih poslova je, u saradnji sa UNODC-om i Nacionalnom kriminalističkom agenciju Velike Britanije, organizovalo obuke i seminare, pa s tim u vezi i uputilo pozive za učešće predstavnika državnih tužilaštava. U toku 2022.godine održane su sljedeće obuke, seminari i sastanci: „Krijumčarenje migranata“, „Rješavanje problema trgovine djecom“, „Rješavanje problema

trgovine ljudima u svrhu seksualne eksploatacije“, „Trgovina ljudima“, „Trgovina ljudima radi eksploatacije“, „Pristup efikasnim lijekovima za žrtve trgovine ljudima“, „SOCTA Radionica“.

U organizaciji Zaštitnika ljudskih prava i sloboda i AIRE Centra iz Londona održan je Okrugli sto na temu: „Položaj stranaca u konvencijskom pravu“, te „Oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću“.

Ministarstvo vanjskih poslova je tokom 2022.godine, putem Direktorata za bilateralne odnose - Direkcijom EU, Direkcijom za OEBS i SE, dostavilo pozivna pisma sa brojnih međunarodnih adresa u cilju stručnog usavršavanja, prisustva državnih tužilaca i predstavnika državnih tužilaštava na raznim seminarima, obukama, sastancima i konferencijama, te potvrđivanja članstva u radnoj grupi UNODC-organizovani kriminal i UNCAC-u. S tim u vezi državno tužilaštvo je dobilo poziv za učešće na

„22.konferenciji Alijanse za borbu protiv trgovine ljudima“, „Borba protiv trgovine ljudima“, „Jačanje borbe transnacionalnog kriminala“, „31.sjednica komisije za sprečavanje korupcije“, „Trgovina ljudima“, „Imenovanje predstavnika za Opšti periodični preglednik“, sastanak sa EPPO-om, „65.sjednica Komisije za opojne droge“, „Konsultacije pred 11.sjednicu konferencije potpisnica UNTOC-a“, „8.regionalni sastanak SEESAC“.

Putem Ministarstva pravde, Državno tužilaštvo je dobilo poziv na „Regionalni forum“.

Savjet Evrope je realizovao nekoliko seminara, radionica i obuka na sljedeće teme: „Vodič o postupanju u predmetima porodičnog nasilja“, „Odgovornost i profesionalizam u prvosudnom sistemu“, „Borba protiv rasizma“, „Projekat dječija kuća“, okrugli sto „Usklađivanje Zakonika o krivičnom postupku sa EU standardima“.

U organizaciji Građanske alijanse, MANS-a, Instituta Alternativa, CEDEM-a, Centra za ženska prava, Akcije za ljudska prava, Udruženja profesionalnih novinara, te UMHCG-a, Inicijative mladih sa hendikepom, organizovani su brojni sastanci, obuke i seminari.

Tokom 2022.godine CEPOL, EUROJUST i UNDP, UNICEF, uputili su pozivna pisma za učešće predstavnika državnih tužilaštava na konferencijama.

## 4.10 PROJEKTI

U sklopu projekta EUROL III – Podrška Evropske Unije vladavini prava u Crnoj Gori, izrađen je Nacrt smjernica za korišćenje Sporazuma o priznanju krivice. Takođe, u okviru ovog projekta dogovorena je podrška za adaptaciju stare zgrade Vlade za potrebe Vrhovnog državnog tužilaštva.

U sklopu zajedničkog programa Evropske unije i Savjeta Evrope „Horizontal Facility za Zapadni Balkan i Tursku 2019-2022“, Državno tužilaštvo aktivno učestvuje u tri projekta i to:

- Unapređenje procesnih prava u pravosudnom sistemu u Crnoj Gori ;
- Borba protiv ekonomskog kriminala;
- Odgovornost i profesionalizam u pravosudnom sistemu Crne Gore.

U okviru projekta “Unapređenje procesnih prava u pravosudnom sistemu”, državnotužilačka organizacija učestvovala je u pripremi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku. Predstavnici tužilaštva učestvovali su u radu radne grupe, kao i u okruglim stolovima i debatama koje su organizovane u sklopu projekta sa ciljem punog usklađivanja Zakonika sa pravnim tekovinama Evropske unije i standardima Savjeta Evrope. U okviru navedenog projekta,

državni tužilac iz Vrhovnog državnog tužilaštva učestvovao je kao trener za obuku trenera na temu procesnih prava u krivičnom sistemu Crne Gore.

Horizontal Facility za Zapadni Balkan i Tursku produžen je za period od četiri godine (2023 – 2026), gdje će kroz projekat „Jačanje odgovornosti u pravosuđu u Crnoj Gori i unapređenje prava žrtava“ jedna komponenta biti posebno posvećena daljem radu na pravima oštećenih / žrtava u krivičnom postupku kroz izmjene zakonskih rešenja, uspostavljanje službi za podršku žrtvama i daljoj edukaciji i jačanju kapaciteta, kako bi se sekundarna viktimizacija svela na najmanju moguću mjeru.

Fokus Projekta borbe protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori, gdje je predstavnik Vrhovnog državnog tužilaštva član Upravnog odbora ovog projekta, koji se realizuje u okviru Horizontalnog programa SE i EU za Zapadni Balkan i Tursku, bio je na izmjenama i dopunama Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, na osnovu analize i preporuka eksperata Savjeta Evrope, kojima se uvodi građansko oduzimanje imovine u pravni sistem Crne Gore.

Nastavljene su aktivnosti u okviru projekta IPA 2019 “Borba protiv teških oblika kriminala na Zapadnom Balkanu” usmjerena na ekspertsku i finansijsku podršku u konkretnim predmetima sa međunarodnim elementima. Navedeni projekat pružao je podršku saradnji Državnog tužilaštva sa EUROJUST-om. Projekat IPA 2019 “Borba protiv teških oblika kriminala na Zapadnom Balkanu” zvanično je započet 1.juna 2020.godine i implementiraće se do juna 2023.godine.

## 4.11 UČEŠĆE U MEĐUNARODNIM I NACIONALNIM KOMITETIMA I TIJELIMA

Vrhovni državni tužilac je član Savjeta za vladavinu prava, Savjeta za praćenje sprovođenja Strategije reforme pravosuđa (2014 – 2018), član Savjeta za praćenje sprovođenja Strategije izvršenja krivičnih sankcija i Akcionog plana za sprovođenje plana Strategije izvršenja krivičnih sankcija (2017-2021) i član Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije .

Predstavnici Vrhovnog državnog tužilaštva aktivno su učestvovali u radu radnih grupa za poglavlja 23 i 24, a takođe su i članovi operativnih timova za praćenje sprovođenja Strategije reforme pravosuđa, Strategije i Akcionog plana za izvršenja krivičnih sankcija.

Vrhovno državno tužilaštvo je član Međunarodne asocijacije tužilaca (IAP), koja je jedino svjetsko udruženje tužilaca posvećeno uspostavljanju i poboljšanju profesionalnog rada i etike tužilaca širom svijeta, promovisanju vladavine prava, nepristrasnosti tužilaca, poštovanje ljudskih prava i poboljšanju međunarodne saradnje u borbi protiv kriminala.

Vrhovno državno tužilaštvo od 2010. godine aktivno učestvuje u Grupi za ocjenu implementacije Konvencije UN protiv korupcije.

Vrhovno državno tužilaštvo je članica savjetodavne grupe tužilaca zemalja Jugostočne Evrope (SEEPAG).

## 4.12 MEĐUNARODNA PRAVNA POMOĆ I PRAVOSUDNA SARADNJA U KRIVIČNIM PREDMETIMA

### 4.12.1 Međunarodna pravna pomoć

Međunarodna pravna pomoć u krivičnim stvarima pruža se na osnovu multilateralnih i bilateralnih ugovora, a ukoliko međunarodni ugovor ne postoji ili određena pitanja nijesu regulisana ugovorom, primjenjuje se domaće zakonodavstvo.

U izvještajnoj godini nadležna državna tužilaštva su ostvarila međunarodnu pravnu pomoć i pravosudnu saradnju u krivičnim stvarima, koja se odnosila na zamolnice za:

- tzv. "malu" međunarodnu pravnu pomoć **25**;
- saslušanje osumnjičenih ili svjedoka; dostavljanje dokumentacije ili preduzimanje procesnih radnji **275**;
- pribavljanje bankovnih podataka, računarskih podataka, posebnih dokaznih radnji **37**;
- ustupanje krivičnog gonjenja **95**;
- preuzimanje krivičnog gonjenja **33**.

Od ukupnog broja upućenih zamolnica na **107**, odnosno **36,64%** nije dobijena povratna informacija do kraja izvještajne godine.

Državno tužilaštvo je ostvarilo saradnju sa zemljama Evropske unije u **92** predmeta u toku 2022. godine.

Finansijska sredstva utrošena za angažovanje tužmača, za potrebe prevođenja zamolnica, iznosila su 53.067,00 €, dok je za potrebe državnog tužioca za vezu sa EUROJUST-om opredijeljeno 15.000,00 €.

Državno tužilaštvo	Ukupno zamolnica	Upućene zamolnice		Primljene zamolnice		Nije dobijena povratna informacija
		Ukupno	Ustupanje krivičnog gonjenja	Ukupno	Preuzimanje krivičnog gonjenja	
ODT Bar	21	13	13	8	5	
ODT Berane	3	1		2		
ODT Bijelo Polje	19	10	3	9	2	1
ODT Cetinje	5	3		2		1
ODT Herceg Novi	29	19	8	10	2	13
ODT Kolašin	3	2	2	1		
ODT Kotor	65	53	27	12	2	27
ODT Nikšić	10	6	2	4	1	2
ODT Plav	7			7	6	
ODT Pljevlja	9	7	3	2	2	4
ODT Podgorica	83	57	23	26	7	23
ODT Rožaje	14	5		9	2	
ODT Ulcinj	9	9	7			4
Specijalno DT	95	63		32		21
VDT Bijelo Polje	1			1	1	
VDT Podgorica	92	44	7	48	3	11
UKUPNO	465	292	95	173	33	107

U evidencijama za predmete međunarodne pravne pomoći egzistiraju i podaci koji su zatraženi od državnih tužilaštava, a za potrebe postupaka međunarodne pravne pomoći koji su vođeni pred višim sudom.

Analizirajući strukturu kriminaliteta u predmetima gdje je došlo do pružanja međunarodne pravne pomoći potrebno je istaći da su se zamolnice odnosile na sledeća krivična djela: teška tjelesna povreda iz čl.151 KZCG, laka tjelesna povreda iz čl.152 KZCG, ugrožavanje sigurnosti iz čl.168 KZCG, narušavanje nepovredivosti stana iz čl.169 KZCG, silovanje iz čl.204 KZCG; nedozvoljene polne radnje iz čl.208 KZCG, dječija pornografija iz čl.211 KZCG, nedavanje izdržavanja iz čl.221 KZCG, teška krađa iz čl.240 KZCG, prevara iz čl.244 KZCG, iznuda iz čl.250 KZCG, uništenje i oštećenje tuđe stvari iz čl.253 KZCG, falsifikovanje i zloupotreba kreditnih kartica i kartica za bezgotovinsko plaćanje iz čl.260 KZCG, krijumčarenje iz čl.265 KZCG, zloupotreba položaja u privrednom poslovanju iz čl.272 KZCG, nepostupanje po zdravstvenim propisima za suzbijanje opasne zarazne bolesti iz čl.287 KZCG, nedozvoljena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga iz čl.300 KZCG, šumska krađa iz čl.324 KZCG, građenje objekata bez prijave i dokumentacije za građenje iz čl.326a KZCG, ugrožavanje javnog saobraćaja iz čl.339 KZCG, teška djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja iz čl.348 KZCG, računarska prevara iz čl.352 KZCG, nasilničko ponašanje iz čl.399 KZCG, nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija iz čl.403 KZCG, nedozvoljen prelaz državne granice i krijumčarenje ljudi iz čl.405 KZCG, falsifikovanje isprave iz čl.412 KZCG.

Međunarodna pravna pomoć obuhvata i ustupanje i preuzimanje krivičnog gonjenja. Ako je na teritoriji Crne Gore krivično djelo učinio stranac koji ima prebivalište u stranoj državi, toj državi se mogu ustupiti krivični spisi, radi krivičnog gonjenja i suđenja. Po zamolnici države molilje da nadležni organ u Crnoj Gori preuzme krivično gonjenje crnogorskog državljanina ili lica koje ima prebivalište u Crnoj Gori, zbog krivičnog djela učinjenog u inostranstvu, nadležni organ u Crnoj Gori može preuzeti krivično gonjenje pod uslovima propisanim zakonom.

Razlozi iz kojih nije udovoljeno zamolnicama za ustupanje krivičnog gonjenja ogledali su se u tome što se lica u odnosu na koje je upućena zamolnica za preuzimanje krivičnog gonjenja nijesu nalazila na teritoriji zamoljene države ili se ovoj vrsti zamolnica nije moglo udovoljiti iz razloga, jer djelo za koje je zamoljeno preuzimanje krivičnog gonjenja nije krivično djelo po nacionalnom zakonodavstvu zamoljene države.

## 4.12.2 Pravosudna saradnja

Saradnja sa Evropskom jedinicom za pravosudnu saradnju (EUROJUST) nastavljena je i u okviru projekta „Unapređenje prekogranične saradnje u krivičnom pravosuđu na Zapadnom Balkanu“ povodom kojeg je u Vrhovnom državnom tužilaštvu održan sastanak vršiteljke dužnosti vrhovne državne tužiteljke sa potpredsjednikom EUROJUST-a Boštjanom Škrlecom. Cilj ovog projekta, koji finansira Evropska unija, jeste unapređenje prekogranične saradnje između Evropske unije i zemalja Zapadnog Balkana u slučajevima teškog i organizovanog kriminala.

Potpisivanjem Sporazuma o saradnji između Kancelarije evropskog javnog tužioca i Vrhovnog državnog tužilaštva Crne Gore omogućava olakšanu razmjenu informacija, kako bi se obezbijedila efikasna istraga i krivično gonjenje lica koja su osumnjičena ili okrivljena za krivična djela protiv budžeta Evropske unije. Takođe, ovaj Sporazum omogućava jačanje saradnje između tužilaštava Evropske unije i Crne Gore i kroz osnivanje dodatnih istražnih timova.



## 4.13 SARADNJA DRŽAVNOG TUŽILAŠTVA SA EUROJUST-om

Državno tužilaštvo, u 2022. godini, nastavilo je sa primjenom Sporazuma o saradnji između Crne Gore i EUROJUST-a. U ovoj godini državna tužiteljka za vezu sa EUROJUST-om je radne obaveze u vezi saradnje sa EUROJUST-om obavljala i u uspostavljenoj Kancelariji Crne Gore u EUROJUST-u.

U odnosu na statistički prikaz iz ranijih godina, u 2022. godini povećan je broj predmeta, u kojima je posredstvom Eurojust-a ostvarena komunikacija sa predstavnicima država članica EU i trećih država.

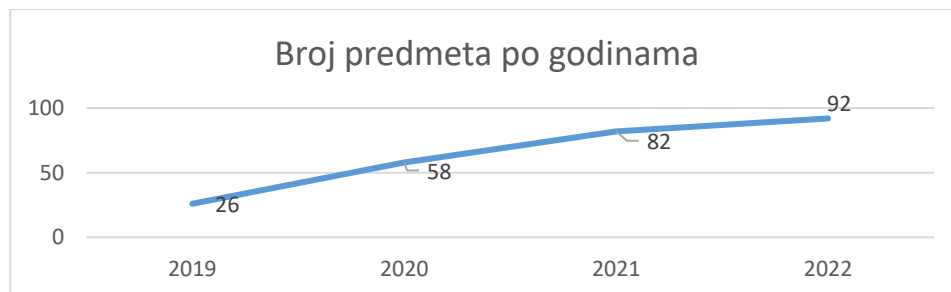
Naime, u 2019. godini saradnja sa Eurojust-om ostvarena je u 26 predmeta, u 2020. godini u 58 predmeta, u 2021. godini u 82 predmeta, dok je 2022. godine ostvarena saradnja u 92 predmeta.

Poseban značaj u predmetima međunarodne pravne pomoći u krivičnim stvarima predstavlja princip neposrednosti.

Učešće državnih tužilaca Crne Gore na koordinacionim sastancima sa državnim tužiocima država članica EU, doprinosi djelotvornijem postupanju u konkretnim predmetima sa međunarodnim elementom, jer blagovremena razmjena podataka i informacija ide u prilog efikasnom postupanju.

Većina država koje nijesu potpisale sporazume o saradnji sa Eurojust-om, imenovala su kontakt tačke za saradnju sa Eurojust-om.

U narednom periodu, a imajući u vidu da postupci pružanja međunarodne pravne pomoći mogu trajati veoma dugo, aktivnosti će se usmjeriti na jačanju saradnje sa nadležnim državnim organima različitih država posredstvom imenovanih kontakt tački.



## 4.14 SARADNJA PUTEM EVROPSKE PRAVOSUDNE MREŽE (EJN)

Državni tužilac u Vrhovnom državnom tužilaštvu, koji je kontakt tačka Evropske pravosudne mreže, kontaktiran je u dva slučaja u kojima je traženo hitno postupanje i to:

U jednom predmetu od strane okružnog suda u Pečuju, u kojem je zahtijevano saslušanje lica koje se nalazilo na izdržavanju kazne u UIKS-u, u svojstvu okrivljenog lica, putem video konferencijske veze.

U drugom predmetu njemački pravosudni organi su zahtijevali bankarsku dokumentaciju za naše državljane protiv kojih se vodi istražni postupak zbog više krivičnih djela izvršenih na teritoriji Njemačke.

## 5 OPŠTI PODACI O KRETANJU KRIMINALITETA

---

### 5.1 KRIMINALITET PUNOLJETNIH LICA

Kada je u pitanju kriminalitet protiv punoljetnih lica o kojem se odlučivalo u stvarnoj nadležnosti osnovni, viših i Specijalnog državnog tužilaštva, nastavljen je proces koji traje već nekoliko godina. Dakle, u 2022. godini prijavljeno je **20,49%** manje lica kao izvršilaca krivičnih djela u odnosu na prethodnu godinu. Međutim, u ukupnom broju ove kategorije učinilaca krivičnih djela, učinioci teških i najtežih krivičnih djela, za koja se po Krivičnom zakoniku može izreći kazna 10 godina zatvora ili teža, učestvuju sa **17,88%** (ubistvo, ubistvo u pokušaju, teško ubistvo, teško ubistvo u pokušaju, silovanje, silovanje u pokušaju, obljuba nad nemoćnim licem, obljuba sa djetetom, falsifikovanje novca, neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga, stvaranje kriminalne organizacije, primanje mita, pranje novca, zloupotreba ovlašćenja u privredi, zloupotreba položaja u privrednom poslovanju), dok su ova krivična djela u 2021. godini učestvovala u procentu od **11,93%** što znači povećanje ovog vida kriminaliteta za **5,95%**.

Kada je u pitanju kriminalitet protiv punoljetnih lica o kojem se odlučivalo u stvarnoj nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva prijavljeno je **25,77%** više lica ovih krivičnih djela u odnosu na prethodnu godinu. U ukupnom broju prijavljenih učinilaca, organizovani kriminal čini **15,54%**, visoka korupcija **76,52%**, pranje novca **0,86%**, terorizam **0,07%**, krivična djela povrede izbornih prava **1,35%**, dok je **5,63%** ostalih krivičnih djela iz nadležnosti ovog tužilaštva.

U ukupnom kriminalitetu poznatih lica, maloljetnički kriminalitet učestvuje u procentu od **4,67%** (u 2021.godini 2,13% u 2020. godini 4,05%, u 2019. godini 6,04%)

Primjenom Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku, u radu Državnog tužilaštva u 2022. godini ostvarena je šira primjena alternativnih mjera u rješavanju predmeta u kojima su izvršioci maloljetnici.

Analizom kretanja kriminaliteta po krivičnim djelima Krivičnog zakonika Crne Gore, u izvještajnom periodu, proizilazi:

Povećan je broj prijavljenih lica za krivična djela **organizovanog kriminala** za 78 lica, odnosno **54,33%** (u 2021.godini 127 lica, u 2020. godini 245 lica, u 2019. godini 200 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela teško ubistvo, nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija i stvaranje kriminalne organizacije **2** lica; otmica i stvaranje kriminalne organizacije **1** lice; teško ubistvo, pranje novca i stvaranje kriminalne organizacije **1** lice; teško ubistvo, zloupotreba službenog položaja i stvaranje kriminalne organizacije **1** lice; krijumčarenje (čl.265) i stvaranje kriminalne organizacije **2** lica; teško ubistvo i stvaranje kriminalne organizacije **12** lica; falsifikovanje isprave i stvaranje kriminalne organizacije **2** lica; neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija i stvaranje kriminalne organizacije **1** lice; ubistvo neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga i stvaranje kriminalne organizacije **2** lica; neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga i stvaranje kriminalne organizacije **18** lica; teško ubistvo **6** lica; nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija i stvaranje kriminalne organizacije **1** lice; krijumčarenje, nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija, neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga, zloupotreba službenog položaja, i stvaranje kriminalne organizacije **1** lice; prevara falsifikovanje isprave i stvaranje kriminalne organizacije **2** lica; stvaranje kriminalne organizacije **114** lica; kriminalno udruživanje **27** lica; teško ubistvo, ubistvo, nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija (čl.403), neovlašćena proizvodnja,

držanje i stavljanje u promet opojnih droga, pranje novca i stvaranje kriminalne organizacije **1** lice; pranje novca, neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga, nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija i stvaranje kriminalne organizacije **1** lice; krijumčarenje, neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga, nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija i stvaranje kriminalne organizacije **1** lice.

Povećan je broj prijavljenih lica za krivična djela **visoke korupcije** za **32,73 %** (u 2021. godini 727 lica, u 2020. godini 548 lica, u 2019. godini 459 lica). Najveći broj prijavi podniet je za sljedeća krivična djela: zloupotreba službenog položaja **527** lica; zloupotreba službenog položaja i stvaranje kriminalne organizacije **79** lica; zloupotreba položaja u privrednom poslovanju **96** lica; zloupotreba službenog položaja i nesavjestan rad u službi **72** lica; zloupotreba službenog položaja, samovlašće i stvaranje kriminalne organizacije **46** lica.

Smanjen je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **pranja novca** za **50%** (u 2021.godini 22 lica; u 2020. godini 34 lica, u 2019. godini 86 lica, u 2018. godini 89 lica). Po pojedinim predmetima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela pranje novca **3** lica, pranje novca u sticaju sa krivičnim djelom stvaranje kriminalne organizacije **3** lica; pranje novca i utaja poreza i doprinosa **1** lice; pranje novca i zloupotreba položaja u privrednom poslovanju **1** lice; pranje novca, utaja poreza i doprinosa i izdavanje hartija od vrijednosti bez pokrića **3** lica.

U 2022. godini, zbog krivičnog djela **terorizam** prijavljeno je **1** lice zbog krivičnog djela terorizam (u 2021. godini 1 lice, u 2020. godini 2 lica, u 2019. godini 8 lica).

Zbog krivičnih djela **protiv čovječnosti i drugih dobara zaštićenih međunarodnim pravom** (ratni zločini), nije zaprimljena nijedna prijava za poznate punoljetne učinioce, a iz ranijeg perioda bilo je optuženje protiv jednog lica, za koje je postupak u toku pred sudom. Povodom novinarskih članaka objavljenih u medijima, formirana su dva predmeta, kao i tri predmeta po zamolnicama Javnog tužilaštva Bosne i Hercegovine, posredstvom međunarodne pravne pomoći.

Zbog krivičnog djela protiv **izbornih prava** iz nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva u izvještajnom periodu prijavljeno je **17** lica zbog krivičnog djela povreda slobode opredjeljenja pri glasanju (u 2021. godini nije bilo prijava, u 2020. godini nije bilo prijavljenih lica, u 2019. godini nije bilo prijavljenih lica, u 2018. godini 1 lice).

Povećan je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv života i tijela** za **7,65 %** (u 2021. godini 374 lica, u 2020. godini 445 lica, u 2019. godini 470 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela ubistvo prijavljeno je **2** lica, zbog krivičnog djela ubistvo u pokušaju prijavljeno je **27** lica, zbog krivičnog djela teško ubistvo prijavljeno je **3** lica, zbog krivičnog djela teško ubistvo u pokušaju prijavljeno je **6** lica, zbog krivičnog djela teško ubistvo u pomaganju prijavljena su **1** lice, zbog krivičnog djela nehatno lišenje života nije bilo prijava, zbog krivičnog djela teška tjelesna povreda prijavljeno je **145** lica, zbog krivičnog djela laka tjelesna povreda **149** lica, zbog krivičnog djela napad na ljekara pri pružanju ljekarske pomoći **4** lica; zbog krivičnog djela učestvovanje u tuči **34** lica, zbog krivičnog djela ugrožavanje opasnim oruđem pri tuči i svađi **31** lice.

Povećan je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv sloboda i prava čovjeka i građanina** za **13,67%** (u 2021.godini 424 lica, u 2020. godini 305 lica, u 2019. godini). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela povreda prava upotrebe jezika i pisama **6** lica, povreda ravnopravnosti **3** lica, zbog krivičnog djela povreda slobode izražavanje nacionalne ili etničke pripadnosti **1** lice, zbog krivičnog djela povreda slobode ispovijedanja vjere i vršenja vjerskih obreda **4** lica, zbog krivičnog djela protivpravno lišenje slobode **13** lica, zbog krivičnog djela povreda slobode kretanja i nastanjanja **3** lica, zbog krivičnog djela otmica nije bilo prijavljenih lica, zbog krivičnog djela prinuda **6** lica, zbog krivičnog djela iznuđivanje iskaza **12** lica, zbog krivičnog djela zlostavljanje **46** lica, zbog krivičnog djela mučenje **17** lica, zbog krivičnog djela ugrožavanje sigurnosti **298** lica, zbog krivičnog djela proganjanje **27** lica, zbog krivičnog djela narušavanje

nepovredivosti stana **36** lica, zbog krivičnog djela neovlašćeno prisluškivanje i snimanje nije biloprijavljenih lica, zbog krivičnog djela protivzakonito pretresanje **1** lice, zbog krivičnog djela neovlašćeno fotografisanje **2** lica, zbog krivičnog djela neovlašćeno objavljivanje i prikazivanje tuđeg spisa, portreta ili snimka **5** lica, neovlašćeno prikupljanje i korišćenje ličnih podataka **2** lica, zbog krivičnog djela povreda prava na podnošenje pravnog sredstva nije bilo prijava.

Smanjen je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv izbornih prava** za **96,12%** (u 2021.godini 1.005 lica, u 2020. godini 8 lica, u 2019. godini protiv 1 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela povreda prava glasanja **24** lica, povreda slobode, opredjeljenja pri glasanju **1** lice, zbog krivičnog djela sprječavanje održavanja glasanja **11** lica, zbog krivičnog djela uništavanje dokumenata o glasanju **3** lica.

Povećan je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela iz glave sedamnaest **protiv časti i ugleda** za **100%** (u 2021.godini 3 lica, u 2020. godini 15 lica, u 2019. godini 2 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela iznošenje ličnih i porodičnih prilika **3** lica i zbog krivičnog djela povreda ugleda Crne Gore **3** lica.

Smanjen je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv polne slobode** za **11,32%** (u 2021.godini 53 lica, u 2020. godini 36 lica, u 2019. godini 33 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela silovanje prijavljeno je **16** lica, zbog krivičnog djela silovanje u pokušaju **3** lica, zbog krivičnog djela obljuba sa djetetom **2** lica, zbog krivičnog djela nedozvoljene polne radnje **19** lica, zbog krivičnog djela posredovanje u vršenju prostitucije **1** lice i zbog krivičnog djela dječija pornografija **6** lica.

Povećan je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv braka i porodice** za **10,75%** (u 2021.godini 631 lice, u 2020. godini 513 lica, u 2019. godini 587 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela dvobračnost **2** lica, zbog krivičnog djela vanbračna zajednica sa maloljetnikom **9** lica, zbog krivičnog djela oduzimanje maloljetnog lica **42** lica, zbog krivičnog djela zapuštanje i zlostavljanje maloljetnog lica **4** lica, zbog krivičnog djela nasilje u porodici ili porodičnoj zajednici **477** lica, zbog krivičnog djela nedavanje izdržavanja **172** lica, zbog krivičnog djela kršenje porodičnih obaveza **1** lice.

Smanjen je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv prava iz rada** za **56%** (u 2021.godini 25 lica, u 2020. godini 11 lica, u 2019. godini 15 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela povreda prava iz rada **715** lica, zbog krivičnog djela povreda ravnopravnosti **2** lica, zbog krivičnog djela povreda prava iz socijalnog osiguranja **2** lica.

Povećan je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv intelektualne svojine** za **100%** (u 2021. i 2020.godini nije bilo prijavljenih lica, u 2019. godini 2 lica), zbog krivičnog djela povreda moralnih prava autora i interpretatora.

Smanjen je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv imovine** za **7,95%** (u 2021.godini 1.346 lica, u 2020. godini 1.316 lica, u 2019. godini 1.447 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela krađa **362** lica, zbog krivičnog djela teška krađa **271** lice, zbog krivičnog djela razbojnička krađa **8** lica, zbog krivičnog djela razbojništvo **47** lica, zbog krivičnog djela utaja **19** lica, zbog krivičnog djela prevara **261** lice, zbog krivičnog djela neosnovano dobijanje i korišćenje kredita i druge pogodnosti **1** lice, zbog krivičnog djela sitna krađa, utaja i prevara **7** lica, zbog krivičnog djela oduzimanje tuđe stvari **43** lica, zbog krivičnog djela oduzimanje vozila **19** lica, zbog krivičnog djela ucjena **3** lica, zbog krivičnog djela zelenaštvo **22** lica, zbog krivičnog djela uništenje i oštećenje tuđe stvari **49** lica, zbog krivičnog djela uništenje i oštećenje kulturnog dobra **1** lice, zbog krivičnog djela protivpravno zauzimanje zemljišta **63** lica, zbog krivičnog djela prikrivanje **21** lice, zbog krivičnog djela prisvajanje, prikrivanje i uništenje arhivske građe **2** lica.

Povećan je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv platnog prometa i privrednog poslovanja** za **10,09%** (u 2021.godini 276 lica, u 2020. godini 230 lica, u 2019. godini 258 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela falsifikovanje novca **7** lica, zbog krivičnog djela falsifikovanje i zloupotreba kreditnih kartica i kartica za bezgotovinsko plaćanje **15** lica, zbog krivičnog djela izdavanje čeka i sredstava bezgotovinskog plaćanja bez pokrića **2** lica, zbog krivičnog djela utaja poreza i doprinosa **20** lica, zbog krivičnog djela krijumčarenje **47** lica, zbog krivičnog djela nedozvoljeno bavljenje privrednom, bankarskom, berzanskom i djelatnošću osiguranja **9** lica, zbog krivičnog djela pranje novca **1** lice, zbog krivičnog djela neovlašćena upotreba tuđe firme **2** lica, zbog krivičnog djela zloupotreba položaja u privrednom poslovanju **106** lica, zbog krivičnog djela prouzrokovanje lažnog stečaja **1** lice, zbog krivičnog djela oštećenje povjerenika **3** lica, zbog krivičnog djela zloupotreba ovlašćenja u privredi **2** lica, zbog krivičnog djela lažni bilans **2** lica, zbog krivičnog djela nedozvoljena proizvodnja **1** lice, zbog krivičnog djela nedozvoljena trgovina **88** lica i zbog krivičnog djela obmanjivanje kupca **1** lice.

Smanjen je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv zdravlja ljudi** za **448,26%** (u 2021. godini 2.045 lica, u 2020. godini 2.671 lice, u 2019. godini 316 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela nepostupanje po zdravstvenim propisima za suzbijanje opasne zarazne bolesti **51** lice, zbog krivičnog djela nesavjesno pružanje ljekarske pomoći **22** lica, zbog krivičnog djela neukazivanje ljekarske pomoći **2** lica, zbog krivičnog djela nadriljekarstvo **2** lica, zbog krivičnog djela neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga **224** lica, zbog krivičnog djela omogućavanje uživanja opojnih droga **58** lica, zbog krivičnog djela teška djela protiv zdravlja ljudi **14** lica.

Povećan je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv životne sredine** za **21,01%** (u 2021.godini 312 lica, u 2020. godini 376 lica, u 2019. godini 303 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela zagađenje životne sredine otpadom **3** lica, zbog krivičnog djela oštećenje životne sredine **1** lice, zbog krivičnog djela ubijanje i mučenje životinja i razaranje njihovog staništa **16** lica, zbog krivičnog djela uništenje i oštećenje zaštićenog prirodnog dobra **2** lica, zbog krivičnog djela krađa zaštićenog prirodnog dobra **1** lice, zbog krivičnog djela iznošenje i unošenje zaštićenog prirodnog dobra i posebno zaštićene biljke i životinje i trgovina njima **2** lica, zbog krivičnog djela pustošenje šuma **2** lica, zbog krivičnog djela šumska krađa **131** lice, zbog krivičnog djela nezakoniti lov **9** lica, zbog krivičnog djela nezakoniti ribolov **16** lica, zbog krivičnog djela građenje objekata bez prijave i dokumentacije za građenje **209** lica, zbog krivičnog djela građenje složenog inženjerskog objekta bez građevinske dozvole **3** lica.

Povećan je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv opšte sigurnosti ljudi i imovine** za **1,05%** (u 2021.godini 94 lica, u 2020. godini 143 lica, u 2019. godini 107 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela izazivanje opšte opasnosti **714** lica, zbog krivičnog djela uništenje i oštećenje javnih uređaja **7** lica, zbog krivičnog djela izazivanje opasnosti neobezbjeđenjem mjera zaštite na radu **1** lice, zbog krivičnog djela nepropisno i nepravilno izvođenje građevinskih radova **2** lica, zbog krivičnog djela teška djela protiv opšte sigurnosti **14** lica.

Smanjen je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv bezbjednosti javnog saobraćaja** za **2,09%** (u 2021.godini 1.221 lice, u 2020. godini 920 lica, u 2019. godini 1.281 lice). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela ugrožavanje javnog saobraćaja **863** lica, zbog krivičnog djela teška djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja **333** lica.

Povećan je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv bezbjednosti računarskih podataka** za **42,86%** (u 2021.godini 7 lica, u 2020. godini 6 lica, u 2019. godini 7 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela oštećenje računarskih podataka i programa **1** lice, zbog krivičnog djela pravljenje i unošenje računarskih virusa **1** lice, zbog krivičnog djela računarska prevara prijavljeno je **7** lica, zbog krivičnog djela neovlašćeni pristup računarskom sistemu **1** lice.

Smanjen je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv ustavnog uređenja i bezbjednosti Crne Gore** za 5,08 % (u 2021.godini 62 lica, u 2020. godini 72 lica, u 2019. godini 8 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela ugrožavanje nezavisnosti **1** lice, zbog krivičnog djela izazivanje nacionalne, rasne i vjerske mržnje **58** lica.

Povećan je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv državnih organa** za **22,86%** (u 2021.godini 189 lica, u 2020. godini 274 lica, u 2019. godini 272 lica). Po pojedinim krivičnim djelima, i to zbog krivičnog djela sprečavanje službenog lica u vršenju službene radnje **48** lica, zbog krivičnog djela napad na službeno lice u vršenju službene dužnosti **96** lica, zbog krivičnog djela nepostupanje po naredbi za udaljavanje **40** lica, zbog krivičnog djela skidanje i povreda službenog pečata i znaka **12** lica, zbog krivičnog djela oduzimanje i uništenje službenog pečata i službenog spisa prijavljena **3** lica, krivičnog djela lažno predstavljanje **7** lica i zbog krivičnog djela samovlašće **39** lica.

Smanjen je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv pravosuđa** za **13,91%** (u 2021.godini 172 lica, u 2020.godini 162 lica, u 2019. godini 222 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela neprijavljanje krivičnog djela i učinioca **2** lica, zbog krivičnog djela pomoć učiniocu poslije izvršenog krivičnog djela **2** lica, zbog krivičnog djela lažno prijavljivanje **60** lica, zbog krivičnog djela davanje lažnog iskaza **68** lica, zbog krivičnog djela sprečavanje dokazivanja **9** lica, zbog krivičnog djela neizvršenje sudske odluke **5** lica, zbog krivičnog djela ometanje pravde **3** lica, zbog krivičnog djela nadripisarstvo **2** lica.

Povećan je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv javnog reda i mira** za **0,22%** (u 2021.godini 447 lica, u 2020. godini 453 lica, u 2019. godini 594 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela izazivanje panike i nereda prijavljeno je **4** lica, zbog krivičnog djela nasilničko ponašanje **197** lica, zbog krivičnog djela nasilničko ponašanje na sportskoj priredbi ili javnom skupu **3** lica, zbog krivičnog djela kriminalno udruživanje **4** lica, zbog krivičnog djela nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija **208** lica, zbog krivičnog djela nedozvoljen prelaz državne granice i krijumčarenje ljudi **15** lica, zbog krivičnog djela zloupotreba znaka za pomoć i znaka za opasnost **1** lice, zbog krivičnog djela neovlašćeno organizovanje igara na sreću **5** lica, zbog krivičnog djela povreda groba **8** lica, zbog krivičnog djela povreda i nedozvoljeno podizanje spomen obilježja **3** lica.

Povećan je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv pravnog saobraćaja** za **11,11%** (u 2021.godini 288 lica, u 2020. godini 319 lica, u 2019. godini 640 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela falsifikovanje isprave **251** lica, zbog krivičnog djela posebni slučajevi falsifikovanja isprave **3** lica, zbog krivičnog djela falsifikovanje službene isprave **38** lica, zbog krivičnog djela navođenje na ovjeravanje neistinitog sadržaja **28** lica.

Smanjen je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela **protiv službene dužnosti** za **7,29%** (u 2021.godini 559 lica, u 2020. godini 503 lica, u 2019. godini 486 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela zloupotreba službenog položaja **372** lica, zbog krivičnog djela nesavjesan rad u službi **102** lica, zbog krivičnog djela pronevjera **3** lica, zbog krivičnog djela posluga **1** lice, zbog krivičnog djela protivzakoniti uticaj **1** lice, zbog krivičnog djela navođenje na protivzakoniti uticaj **1** lice, zbog krivičnog djela primanje mita **10** lica, zbog krivičnog djela davanje mita **6** lica.

Povećan je broj prijavljenih lica zbog krivičnog djela **protiv čovječnosti i drugih dobara zaštićenih međunarodnim pravom** za **18,75%** (u 2021.godini 13 lica, u 2020. godini 11 lica, u 2019. godini 6 lica). Po pojedinim krivičnim djelima i prijavljenim licima, zbog krivičnog djela rasna i druga diskriminacija **3** lica, dok je u odnosu na krivično djelo trgovina ljudima bilo prijava protiv **13** lica.

Povećan je broj prijavljenih lica zbog krivičnog djela **protiv Vojske Crne Gore** za **66,66%** (u 2021.godini 1 lice). Po pojedinačnim krivičnim djelima za krivično djelo neovlašćen pristup vojnom objektu **3** lica.

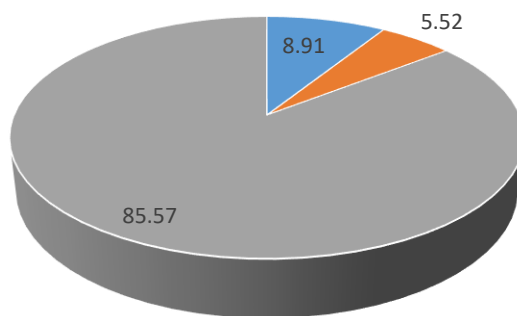
## 5.2 KRETANJE KRIMINALITETA

U izvještajnoj godini podnijete su krivične prijave protiv **8.750** poznatih učinioca krivičnih djela (u 2021.godini 10.742 lica, u 2020. godini 10.134 lica, u 2019. godini 8.658 lica). Iz stvarne nadležnosti osnovnih i viših tužilaštava protiv **7.489** poznatih punoljetnih lica (u 2021.godini 9.577 lica, u 2020. godini 8.790 lica, u 2019. godini 7.383 lica), a maloljetnih **410** lica (u 2021.godini 229 lica, u 2020. godini 410 lica, u 2019. godini 493 lica). Iz nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva podnijeto je prijava protiv **1.261** poznatog punoljetnog lica (u 2021.godini 936 lica, u 2020. godini 934 lica, u 2019. godini 782 lica).

Sa neriješenim prijavama iz ranijeg perioda protiv **2.156** lica, u radu Državnog tužilaštva, u 2022. godini, bilo je ukupno prijava protiv **10.496** poznatih punoljetnih lica.

U istom periodu podnijeto je **1.474** krivičnih prijava protiv nepoznatih učinilaca krivičnih djela iz stvarne nadležnosti osnovnih i viših tužilaštava (u 2021.godini 1.190 lica, u 2020. godini 1.065 lica, u 2019. godini 1.332 lica), dok je u Specijalnom državnom tužilaštvu bilo 24 prijave po nepoznatim učiniocima krivičnih djela.

### UČEŠĆE U UKUPNOM KRIMINALITETU PO STVARNOJ NADLEŽNOSTI



■ Specijalno državno tužilaštvo ■ Viša državna tužilaštva ■ Osnovna državna tužilaštva

### 5.3 MJERE TAJNOG NADZORA

U okviru mjera tajnog nadzora, u izvještajnoj godini, državna tužilaštva su formirala **102** predmeta i predložila **599** mjera, koji predlozi su usvojeni. U izvještajnoj godini primjenjene mjere protiv **26** lica su dovele do optuženja.

Državno tužilaštvo	Broj predmeta u kojima su zahtjevane/primijenjene MTN	Broj mjera koje su predložili državni tužioci po vrstama										Broj predloga koje je prihvatio sudija za istragu	Broj usvojenih MTN naredbom sudije za istragu	Broj predloga koje je prihvatio sudija za istragu po vrstama mjera										Broj odbijenih	Broj predmeta u kojima su primijenjene MTN dovele do dokaza potrebnih za optuženje	Broj predmeta u kojima primjena MTN nije dala rezultate	Broj predmeta o kojima je obaviješten sudija za istragu koji je nadležan da naredi da se materijal prikupljen primjenom MTN uništi ( član 160, st. 7)																				
		tajni nadzor i snimanje telefonskih razgovora i drugih komunikacija na daljinu	presijetanje, prikupljanje i snimanje računarskih podataka	ulazak u prostorije radi tajnog fotografisanja i video i audio snimanja u prostorijama	tajno praćenje i video i audio snimanje lica i predmeta	simulirana kupovina predmeta ili lica i simulirano davanje i primanje mita	pružanje simuliranih poslovnih usluga ili sklapanje simuliranih pravnih poslova	osnivanje fiktivnog privrednog društva	praćenje prevoza i isporuke predmeta krivičnog djela	snimanje razgovora uz prethodno informisanje i saglasnost jednog od učesnika razgovora	angažovanje prikrivenog isljednika i saradnika			tajni nadzor i snimanje telefonskih razgovora i drugih komunikacija na daljinu	presijetanje, prikupljanje i snimanje računarskih podataka	ulazak u prostorije radi tajnog fotografisanja i video i audio snimanja u prostorijama	tajno praćenje i video i audio snimanje lica i predmeta	simulirana kupovina predmeta ili lica i simulirano davanje i primanje mita	pružanje simuliranih poslovnih usluga ili sklapanje simuliranih pravnih poslova	osnivanje fiktivnog privrednog društva	praćenje prevoza i isporuke predmeta krivičnog djela	snimanje razgovora uz prethodno informisanje i saglasnost jednog od učesnika razgovora	angažovanje prikrivenog isljednika i saradnika																								
ODT Bar	2	2									2	2	2																																		
ODT Berane																																															
ODT Bijelo Polje	2	2									2	2	2																									1	1								
ODT Cetinje	1	5	5	5	5						20	20	5	5	5	5																															
ODT Herceg Novi	1	1	1		1						3	3	1	1		1																															
ODT Kolašin																																															
ODT Kotor	1	1			1						2	2	1			1																								1							
ODT Nikšić	4	4			4						8	8	4			4																															
ODT Plav																																															
ODT Pljevlja	1	1									1	1	1																																		
ODT Podgorica	6	17	4		4						17	17	17	4		4																								9	4	10					
ODT Rožaje	14	12	2								14	14	12	2																												2	2				
ODT Ulcinj																																															
Specijalno DT	34	155	0	151	162						468	468	155	0	151	162																												12	6	6	
VDT Bijelo Polje	11	11									11	11	11																																11	3	
VDT Podgorica	25	22		7	21				1		51	51	22		7	21																												4	1	5	
UKUPNO	102	233	12	163	198				1		599	599	233	12	163	198																													26	25	27



## 5.4 KRIVIČNE PRIJAVE

U izvještajnoj godini, Državnom tužilaštvu prijavljeno je **8.358** punoljetnih učinilaca krivičnih djela (u 2021.godini 10.513 lica, u 2020. godini 9.724 lica, u 2019. godini 8.165 lica). Od toga, Specijalnom državnom tužilaštvu su prijavljena **1.261** lice (u 2021.godini 936 lica, u 2020. godini 934 lica, u 2019. godini 782 lica), osnovnim državnim tužilaštvima je prijavljeno **6.644** lica (u 2021.godini 8.996 lica, u 2020. godini 8.319 lica, u 2019. godini 6.919 lica), a višim državnim tužilaštvima u Podgorici i Bijelom Polju **453** lica (u 2021.godini 581 lice, u 2020. godini 471 lice, u 2019.godini 464 lica).

Uz krivične prijave koje su ostale neriješene iz ranijeg perioda, u 2022. godini državna tužilaštva imala su u radu krivične prijave protiv **10.514** lica (u 2021.godini 12.853 lica, u 2020. godini 11.913 lica, u 2019. godini 10.164 lica). Od toga, u radu Specijalnog državnog tužilaštva bilo je **1.776** lica (u 2021.godini 1.547 lica, u 2020. godini 1.582 lica, u 2019. godini 1.364 lica), osnovnih državnih tužilaštava bilo je **8.230** lica (u 2021.godini 10.688 lica, u 2020. godini 9.821 lice, u 2019. godini 8.309 lica), a u radu viših državnih tužilaštava **508** lica (u 2021.godini 618 lica, u 2020. godini 510 lica, u 2019. godini 491 lice).

Glava KZ CG	Neriješeno prijava iz ranijeg perioda	Primljeno prijava u izvještajnom periodu	Ukupno u radu	Riješeno prijava	Neriješene prijave na kraju godine	Savladavanje priliva
Glava XIV	65	423	488	384	104	90.78
Glava XV	69	482	551	463	88	96.06
Glava XVI	1	39	40	29	11	74.36
Glava XVII		6	6	5	1	83.33
Glava XVIII	6	47	53	46	7	97.87
Glava XIX	70	707	777	690	87	97.60
Glava XX	6	11	17	14	3	127.27
Glava XXI	1	4	5	2	3	50.00
Glava XXII	304	1,239	1,543	1,195	348	96.45
Glava XXIII	94	307	401	285	116	92.83
Glava XXIV	176	373	549	430	119	115.28
Glava XXV	73	395	468	346	122	87.59
Glava XXVI	38	95	133	102	31	107.37
Glava XXVII	293	1,196	1,489	1,238	251	103.51
Glava XXVIII	3	10	13	7	6	70.00
Glava XXIX	5	59	64	62	2	105.08
Glava XXX	51	245	296	199	97	81.22
Glava XXXI	50	151	201	132	69	87.42
Glava XXXII	77	448	525	448	77	100.00
Glava XXXIII	127	320	447	297	150	92.81
Glava XXXIV	131	521	652	486	166	93.28
Glava XXXV	1	16	17	15	2	93.75
Glava XXXVI		3	3	1	2	33.33
<b>Ukupno</b>	<b>1.641</b>	<b>7.097</b>	<b>8.738</b>	<b>6.876</b>	<b>1.862</b>	<b>96.89</b>

Uprava policije je podnijela krivične prijave protiv **4.668** lica, inspekcije protiv **94** lica, drugi državni organi protiv **403** lica, oštećeni građani protiv **322** lica, NVO protiv **24** lica, pravna lica protiv **330** lica, fizička lica protiv **975** lica, dok su državni tužioci po sopstvenoj inicijativi formirali predmete protiv **281** lica.

## Podnosioci krivičnih prijava

Glava KZ CG	Podnosioci krivičnih prijava										
	Tužilaštvo po sopstvenoj	Uprava policije	Državna revizorska UISPNET	Poreska uprava	Upravna carina	Inspekcije	Drugi državni organi	Oštećeni	NVO	Pravna lica	Fizička lica
Glava XIV	14	370					19	1		2	11
Glava XV	19	265					12	37	1	26	112
Glava XVI	1	37									
Glava XVII		3									3
Glava XVIII	10	33					1				3
Glava XIX	6	497					19	77		4	102
Glava XX	2	2					1	1			5
Glava XXI							2				2
Glava XXII	31	674				3	67	92		177	186
Glava XXIII	2	191				2	36	7	1	22	42
Glava XXIV	23	311				7	10	1	4		16
Glava XXV	23	143				72	76	9	5	21	41
Glava XXVI	9	76					1			2	6
Glava XXVII	75	1,176					17	1		2	1
Glava XXVIII		7						1			1
Glava XXIX								14	5		40
Glava XXX	3	201				1	16	2	1	11	9
Glava XXXI	9	31					7	8		3	92
Glava XXXII	9	361					36	7		2	28
Glava XXXIII	13	180				7	24	15	1	17	59
Glava XXXIV	32	94				2	59	49	6	41	213
Glava XXXV		13									3
Glava XXXVI		3									
<b>Ukupno</b>	<b>281</b>	<b>4,668</b>				<b>94</b>	<b>403</b>	<b>322</b>	<b>24</b>	<b>330</b>	<b>975</b>

## Riješene krivične prijave

Tužilaštvo	Podnijete prijave u izvještajnom periodu	Odbačaj							Optužni predlog	Neposredna optužnica	Naredba za sprovođenje istrage	Ustupljene prijave	Riješeno prijava	Neriješene prijave na kraju godine	Savladavanje priliva
		nije krivično djelo	zastarjelost	amnestija	pomilovanje	nema osnovane sumnje	iz razloga pravičnosti	Ukupno odbačaja <sup>2</sup>							
ODT Bar	515	56	5	0	0	49	12	206	168	24	14	42	454	216	88.16
ODT Berane	518	2	6	0	0	139	0	184	263	44	16	24	531	11	102.51
ODT Bijelo Polje	455	83	7	0	0	114	10	263	151	7	9	24	454	76	99.78
ODT Cetinje	184	11	0	0	0	45	0	75	72	1	13	15	176	40	95.65
ODT Herceg Novi	343	23	6	0	0	54	0	124	140	8	9	24	305	135	88.92
ODT Kolašin	177	16	1	0	0	18	4	53	115	7	5	5	185	9	104.52
ODT Kotor	848	12	4	0	0	296	3	415	302	28	32	56	833	200	98.23
ODT Nikšić	634	1	1	0	0	226	0	273	309	25	22	9	638	72	100.63
ODT Plav	130	8	0	0	0	18	9	45	80	0	1	10	136	4	104.62
ODT Pljevlja	292	17	1	0	0	53	0	86	147	8	7	21	269	48	92.12
ODT Podgorica	2.076	43	7	0	0	605	0	987	738	36	94	134	1989	935	95.81
ODT Rožaje	194	22	6	0	0	19	0	75	96	1	8	9	189	12	97.42
ODT Ulcinj	278	0	0	0	0	72	0	122	111	12	5	0	250	63	89.93
Specijalno DT	1.261	9	58	0	0	497	0	564	8	4	171	204	951	825	75.42
VDT Bijelo Polje	68	8	0	0	0	1	0	9	0	2	40	18	69	0	101.47
VDT Podgorica	385	32	1	0	0	43	0	76	1	65	189	64	395	44	102.60
<b>Ukupno</b>	<b>8.358</b>	<b>343</b>	<b>103</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2.249</b>	<b>38</b>	<b>3.557</b>	<b>2.701</b>	<b>272</b>	<b>635</b>	<b>659</b>	<b>7.824</b>	<b>2.690</b>	<b>110.52</b>

<sup>2</sup> Ukupno odbačaja sa uračunatim odloženim gonjenjima

## Uporedni pregled rada po predmetima za prethodne tri godine

Pregled rada po predmetima		2022	2021	2020	2019
Punoljetni počinioci krivičnih djela	Predmeti iz ranijih godina	14.634	13.918	13.276	12.250
	Predmeti formirani u izvještajnoj godini	15.950	16.053	14.892	15.298
	Ukupan broj predmeta u radu	30.584	29.971	28.168	27.548
	Ukupno riješenih predmeta	16.928	15.337	14.250	14.272
	Ostalo neriješeno na kraju izvještajne godine	13.656	14.634	13.918	13.276
	Savladavanje priliva	106.13	95.54	95.69	93.29

Analizom uporednog pregleda rada na predmetima u izvještajnoj i prethodne tri godine u Državnom tužilaštvu primjećuje se proporcionalno smanjenje broja formiranih (priliva) i riješenih predmeta za 0,64% u odnosu na 2021. godinu. Prateći indikatore uspješnosti savladavanja priliva u 2022. godini uočljiv je porast u odnosu na 2021. godinu za 10,59%, u odnosu na 2020. godinu za 10,44% i za 2019. godinu za 12,84%, što u prosjeku iznosi porast od 11,29%.

Sagledavajući indikator vremena potrebnog za rješavanje predmeta, takođe se uočava pozitivan trend tj. smanjenje vremena koje je u prosjeku manje za 53,65 dana, a po godinama u odnosu na 2021.godinu manje za 53,82 dana, u odnosu na 2020. godinu 62,05 dana i u odnosu na 2019. Godinu 45,08 dana.

**Treba naglasiti da su podaci, njihov obim i struktura, prikupljeni iz raspoloživih upisnika državnih tužilaštava. Ovaj način prikupljanja podataka je najvjerodostojniji, a imajući u vidu činjenicu da podaci iz informacionog sistema nisu u potpunosti ažurirani i da je u izvještajnom periodu i državno tužilaštvo snosilo posledice sajber napada, što je uticalo na ažurnost unošenja podataka i ograničeni pristup informacionom sistemu (IBM Case Manager System-u).**

## 5.5 ODBAČAJI KRIVIČNIH PRIJAVA

Državno tužilaštvo je u 2022. godini odbacilo krivične prijave protiv **3.555** poznatih punoljetnih lica (u 2021.godini 5.498 lica, u 2020. godini 4.266 lica, u 2019. godini 3.632 lica), od čega je u nadležnosti viših državnih tužilaštava odbačeno krivičnih prijava protiv **85** lica (u 2021.godini 118 lica, u 2020. godini 79 lica, u 2019. godini 59 lica), u nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva protiv **564** lica (u 2021.godini 650 lica, u 2020. godini 552 lica, u 2019. godini 393 lica) i osnovnih državnih tužilaštava protiv **2.906** lica (u 2021.godini 4.730 lica, u 2020. godini 3.635 lica, u 2019. godini 3.180 lica). U izvještajnoj godini državna tužilaštva su, usljed nastupanja zastarjelosti krivičnog gonjenja, odbacili **103** krivične prijave, od čega **44** prijavu iz nadležnosti osnovnih, iz nadležnosti Specijalnog tužilaštva **58** i **jedna** iz nadležnosti viših državnih tužilaštava. U svakom od ovih slučajeva zastarjelost je nastupila prije podnošenja krivičnih prijava.

Od ukupnog broja odbačenih krivičnih prijava samo je **649** lica prijavljeno Specijalnom i višim državnim tužilaštvima, što potvrđuje zaključak da su u najvećem broju slučajeva odbačajem rješavane krivične prijave u stvarnoj nadležnosti osnovnih državnih tužilaštava.

Najveći broj krivičnih prijava odbačen je u odnosu na učinioce krivičnih djela protiv izbornih prava, protiv imovine, protiv zdravlja ljudi, protiv bezbjednosti javnog saobraćaja, zatim zbog krivičnih djela protiv službene dužnosti, nakon što je utvrđeno da postoji osnov iz čl.271 st.1 Zakonika o krivičnom postupku za odbacivanje krivične prijave (prijavljeno djelo nije krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti ili postoje druge okolnosti koje isključuju gonjenje), odnosno da poslije preduzetih istražnih radnji ne postoji osnovana sumnja da je osumnjičeni izvršio krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti.

Shodno odredbama člana 271a Zakonika o krivičnom postupku, Vrhovno državno tužilaštvo i viša državna tužilaštva u Podgorici i Bijelom Polju, postupali su po pritužbama na rješenja o odbacivanju krivičnih prijava.

U izvještajnoj godini bilo je u radu ukupno **615** pritužbi na rješenja o odbacivanju krivične prijave, donijetih u nadležnosti svih tužilaštava u Crnoj Gori. Vrhovno državno tužilaštvo je imalo u radu **114** pritužbi na rješenja, Više državno tužilaštvo u Podgorici **402** i Više državno tužilaštvo u Bijelom Polju **99** pritužbi.

Od ukupnog broja pritužbi na rješenja o odbacivanju krivične prijave, **155** pritužbi je ocijenjeno kao osnovane, **417** pritužbi kao neosnovane, **24** pritužbe su ustupljene na nadležnost i **5** pritužbi je prevedeno u drugi upisnik, dok je **14** pritužbi na kraju izvještajnog perioda, kao neriješeno, prenijeto u rad u narednu godinu. U svim predmetima u kojima su pritužbe ocijenjene kao osnovane, vraćene su nižestepenim tužilaštvima na postupanje.

## 5.5.1 Odloženo gonjenje

Primjenom instituta odloženog krivičnog gonjenja, državni tužioci su riješili predmete protiv **853** lica, od čega protiv 826 fizičkih lica, 21 pravno lice i protiv 6 odgovornih lica u pravnim licima (u 2021.godini 1.488 lica, u 2020. Godini 1.221 lica, u 2019. Godini 725 lica), što je **23,99%** od ukupnog broja odbačaja, sprovodeći postupak poravnjanja sa osumnjičenim (u 2021.godini 27.06%, u 2020. Godini 25,67%, u 2019. Godini 19,93%), uz uslov ispunjavanja zakonom propisanih obaveza. Primjenom ovog instituta, državni tužioci su od osumnjičenih naplatili **306.550,00 €** i uplatili ih u korist humanitarnih organizacija i javnih ustanova (u 2021.godini 520.850,00 €, u 2020. Godini 510.050,00 €, u 2019. Godini 274.290,00 €), na ime naknade štete oštećenim **11.784,76 €** (u 2021.godini 506.767,67 €, u 2020. Godini 1.760.460,24 €, u 2019. Godini 20.476,00 €).

ODLOŽENO GONJENJE – broj lica po obavezama određenim pravosnažnim sudskim odlukama

Član KZ CG	Otklanjanje štetne posledice	Ispunjenje obaveze izdržavanja	Uplata u humanitarne svrhe	Iznos uplate u humanitarne svrhe	Društveno korisni rad	Uplata oštećenom	Iznos uplata oštećenom	Broj lica koja nisu ispunila utvrđene obaveze	Ukupno odloženi
Član 151 – Teška tjelesna povreda			7	3.200				1	7
Član 152 – Laka tjelesna povreda			7	2.400		1	500.00		8
Član 152a – Napad na ljekara pri pružanju ljekarske pomoći			1	500					1

Član 153 – Učestvovanje u tuči			3	600					3
Član 154 – Ugrožavanje opasnim orudjem pri tuči i svadji			1	200					1
Ukupno GLAVA XIV			19	6.900		1	500.00	1	20
Član 168 – Ugrožavanje sigurnosti			7	2.200					7
Član 176 – Neovlašćeno prikupljanje i korišćenje ličnih podataka			1	200					1
Ukupno Glava XV			8	2.400					8
Član 220 – Nasilje u porodici ili u porodičnoj zajednici			1	500					1
Član 221 – Nedavanje izdržavanja			1	300		6	3,850.00		7
Ukupno Glava XIX			2	800		6	3,850.00		8
Član 225 – Povreda ravnopravnosti			1	300					1
Ukupno Glava XX			1	300					1
Član 239 – Kradja			13	4.150			1,423.33		13
Član 242 – Razbojništvo			1	400					1
Član 246 – Sitna kradja, utaja i prevara			1	200			80.00		1
Član 247 – Oduzimanje tuđe stvari			1	500					1
Član 253 – Uništenje i oštećenje tuđe stvari			8	1.800			891.55		8
Član 254 – Protivpravno zauzimanje zemljišta	1		11	2.800					12
Član 256 – Prikriivanje	1		2	550					3
Ukupno Glava XXII	2		37	10.400			2,394.88		39
Član 258 – Falsifikovanje novca			3	1.200					3
Član 260 – Falsifikovanje i zloupotreba kreditnih kartica i kartica za bezgotovinsko plaćanje			1	500					1

Član 265 – Krijumčarenje			1	500				1
Član 266 – Nedozvoljeno bavljenje privrednom, bankarskom, berzanskom i djelatnošću osiguranja			2	800				2
Član 272 – Zloupotreba položaja u privrednom poslovanju			3	1.900				3
Član 284 – Nedozvoljena trgovina			12	3.800				12
Član 285 – Obmanjivanje kupaca			1	500				1
UKUPNO Glava XXIII			23	9.200				23
Član 287 – Nepostupanje po zdravstvenim propisima za suzbijanje opasne zarazne bolesti			50	16.400				50
Ukupno Glava XXIV			50	16.400				50
Član 312 – Iznošenje i unošenje zaštićenog prirodnog dobra i posebno zaštićene biljke i životinje i trgovina njima			1	500				1
Član 323 – Pustošenje šuma			2	800				2
Član 324 – Šumska kradja			3	900		1	717.30	4
Član 325 – Nezakonit lov			2	600				2
Član 326 – Nezakonit ribolov			2	400				2
Član 326 a – Gradjenje objekata bez prijave i dokumentacije za građenje			14	10.750				14
Ukupno Glava XXV			24	13.950		1	717.30	25
Član 327 – Izazivanje opšte opasnosti			8	2.500				8
Član 329 – Izazivanje			1	300				1

opasnosti neobezbjedjenje m mjera zaštite na radu									
Član 338 – Teška djela protiv opšte sigurnosti			4	2.300				4	
Ukupno Glava XXVI			13	5.100				13	
Član 339 – Ugrožavanje javnog saobraćaja			454	140.450		2	1.400.00	1	456
Član 348 – Teška djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja			78	37.550					78
Ukupno Glava XXVII			532	178.000		2	1.400.00	1	534
Član 376 – Napad na službeno lice u vršenju službene dužnosti			2	1.000					2
Član 384 – Samovlašće			2	500					2
Ukupno Glava XXX			4	1.500					4
Član 388 – Lažno prijavljivanje			3	900					3
Član 389 – Davanje lažnog iskaza			2	800					2
Ukupno Glava XXXI			5	1.700					5
Član 399 – Nasilničko ponašanje			6	3.000					6
Član 399 a – Nasilničko ponašanje na sportskoj priredbi ili javnom skupu			2	800					2
Član 401 – Kriminalno udruživanje			4	2.400					4
Član 403 – Nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija			13	5.200					13
Član 407 – Neovlašćeno organizovanje igara na sreću			2	1.000					2
Član 411 – Povreda groba	1								1
Ukupno Glava XXXII	1		27	12.400					28
Član 412 – Falsifikovanje isprave			60	32.350					60



Član 414 – Falsifikovanje službene isprave			3	2.300					3	
Član 415 – Navodjenje na ovjeravanje neistinitog sadržaja			1	300					1	
Ukupno Glava XXXIII			64	34.950					64	
Član 416 – Zloupotreba službenog položaja			5	2.350					5	
Ukupno Glava XXXIV			5	2.350					5	
UKUPNO	3		814	296.350			10	8,862.18	2	827

## 5.6 SPORAZUMI O PRIZNANJU KRIVICE

U izvještajnoj godini ukupno je zaključeno **410** sporazuma o priznanju krivice, od čega **406** sporazuma sa fizičkim licima i **4** sporazuma sa pravnim licima (u 2020. godini 559 sporazuma, u 2019. godini 371 sporazum, u 2018. godini 298 sporazuma).

Sud je presudom usvojio ukupno **170** sporazuma, od čega 166 sa fizičkim licima i 4 sporazuma sa pravnim licima.

U osnovnim državnim tužilaštvima zaključeno je **79** sporazuma (u 2021.godini 136 sporazuma, u 2020. godini 289 sporazuma, u 2019. godini 208 sporazuma), u višim državnim tužilaštvima **80** (u 2021.godini 82 sporazuma, u 2020. godini 158 sporazuma, u 2019. godini 113 sporazuma), dok su Specijalni tužioci zaključili **22** sporazuma o priznanju krivice (u 2021.godini 53 sporazuma, u 2020. godini 112 sporazuma, u 2019. godini 49 sporazuma).

### Nadležnost viših i osnovnih tužilaštava

Član KZ CG	Zaključeni sporazumi	Predlog za zaključenje sporazuma podnio				Kad je podnijet predlog		Odbačeni predlozi za sporazum	Odbijeni predlozi za sporazum	Sudske odluke – vrste kazni								
		Državni tužilac	Osumnjičeni	Okrivljeni	Branilac	Prije optužnog redloga	Nakon podizanja optužnice			Zatvorska kazna	Uslovna osuda	Sudska opomena	Rad u javnom interesu	Novčana kazna	Iznos novčanih kazni	Iznos na ime protipravno stečene imovine	Iznos uplata u humanitarne svrhe	Iznos uplata oštećenom
Član 143/20 - Ubistvo u pokušaju	2				2		2			2								
Član 151 - Teška tjelesna povreda	4				4	2	2				1							
Član 152 - Laka tjelesna povreda	3				3	1	2		1	1	1							
Član 152a - Napad na	1				1	1				1								

ljekara pri pružanju ljekarske pomoći																		
Član 153 - Učestvovanje u tuči	1				1		1		1									
Ukupno GLAVA XIV	6				11	4	7		1	5	2							
Član 162 - Protivpravno lišenje slobode	1				1		1		1									
Član 164 - Otmica	1				1		1		1									
Član 168 - Ugrožavanje sigurnosti	10	1			9	1	9		1	4			1	1.000				
Član 168 a - Proganjanje	1				1	1				1								
Ukupno Glava XV	5	1			12	2	11		3	5			1	1.000				
Član 220 - Nasilje u porodici ili u porodičnoj zajednici	30	2			28	3	27		1	10	6		1					
Član 221 - Nedavanje izdržavanja	1				1		1				1							
Ukupno Glava XIX	14	2			29	3	28		1	10	7		1					
Član 239 - Kradja	12				12		12		1	2								
Član 240 - Teška kradja	11				11	1	10		6							1.000	1.476,5	
Član 242 - Razbojništvo	2				2		2	1	1									
Član 244 - Prevara	2				2	1	1				1							
Član 252 - Zelenaštvo	1				1		1											
Član 254 - Protivpravno zauzimanje zemljišta	1				1		1				1							
Ukupno Glava XXII	10				29	2	27	1	8	4						1.000	1.476,5	
Član 258 - Falsifikovanje novca	2				2	2			2									
Član 260 - Falsifikovanje i zloupotreba kreditnih kartica i kartica za bezgotovinsko plaćanje	2				2						2							
Član 264 - Utaja poreza i doprinosa	4				4		4				3			3	5.500			
Član 265 - Krijumčarenje	3				3		3				3			2	3.500			
Član 266 - Nedoovoljeno bavljenje privrednom, bankarskom, berzanskom i djelatnošću osiguranja	1				1	1												
Član 272 - Zloupotreba položaja u privrednom poslovanju	1				1		1											

Član 284 - Nedozvoljena trgovina	2				2	2				1			1	800			
UKUPNO Glava XXIII	7				13	5	8			2	9		6	9.800			
Član 300 - Neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga	76				76	5	71		1	74			37	20.100			
Član 301 - Omogućavanje uživanja opojnih droga	3				3	1	2			1	1						
Ukupno Glava XXIV	78				79	6	73		1	75	1		37	20.100			
Član 324 - Šumska krađa	1				1		1				1						
Član 326 - Nezakonit ribolov	1				1		1										
Član 326 a - Gradjenje objekata bez prijava i dokumentacije za građenje	5	2			3		5			1	3						
Ukupno Glava XXV	5	2			5		7			1	4						
Član 327 - Izazivanje opšte opasnosti	3				3		3				1						
Član 330 - Neprospisno i nepravilno izvodjenje gradjevinskih radova	1				1		1						1	1.200			
Ukupno Glava XXVI	2				1	3	1	3			1		1	1.200			
Član 339 - Ugrožavanje javnog saobraćaja	2				2		2				1						
Član 348 - Teška djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja	8	1			7		8		1	2	5						
Ukupno Glava XXVII	6	1			9		10		1	2	6						
Član 376 - Napad na službeno lice u vršenju službene dužnosti	8				8	5	3			2							
Član 384 - Samovlašće	1				1		1			1							
Ukupno Glava XXX	1				9	5	4			3							
Član 389 - Davanje lažnog iskaza	1				1	1											
Ukupno Glava XXXI					1	1											
Član 398 - Izazivanje panike i nereda	1				1		1										
Član 399 - Nasilničko ponašanje	16	5			11	3	13			7	2		1				

Član 401 - Kriminalno udruživanje	1									1				600				
Član 403 - Nedoovoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija	21			1	20	5	16		2	8	3		1					
Član 405 - Nedoovoljen prelaz državne granice i krijumčarenje ljudi	2				2		2			2								
Ukupno Glava XXXII	17	5		1	34	8	32		2	17	6		2	600				
Član 412 - Falsifikovanje isprave	5	1			4	4	1			2	3						1.200	
Ukupno Glava XXXIII	4	1			4	4	1			2	3						1.200	
UKUPNO	410	24		4	478	82	422	2	12	256	96		6	90	32.700		2.200	1.476,5

### Nadležnost Specijalnog tužilaštva

Član KZ CG	Zaključeni sporazumi	Predlog za zaključenje sporazuma podnio				Kad je podniet predlog		Odbačeni predlozi za sporazum	Odbijeni predlozi za sporazum	Usvojeni sprazumi o priznanju krivice	Sudske odluke – vrste kazni						
		Državni tužilac	Osumnjičeni	Okrivljeni	Bramilac	Prije optužnog redloga	Nakon podizanja optužnice				Zatvorska kazna	Uсловna osuda	Sudska opomena	Rad u javnom interesu	Novčana kazna	Iznos novčanih kazni	Iznos na ime protivpravno stečene imovine
Čl.244 Prevara i 401a Stvaranje kriminalne organizacije	1				1	1			1	1							
Čl.300 Neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga i 401a Stvaranje kriminalne organizacije	6				6	6			6	6			5	51.000			
Čl.401a Stvaranje kriminalne organizacije	4				4	4			4	4							
ORGANIZOVANI KRIMINAL	11				11	11			11	11			5	51.000			
Čl.416 Zloupotreba službenog položaja	2				2	2		1	1	1							1.000
Čl.264 Utaja poreza i doprinosa i 401a Stvaranje kriminalne organizacije	7				7	7		6	1	1			1	15.000			5.000
Čl.401a Stvaranje	1				1	1		1									

kriminalne organizacije, 264 Utaja poreza i doprinosa i 401a Stvaranje kriminalne organizacije, 274 Prouzrokovanje lažnog stečaja																			
VISOKA KORUPCIJA	10			10		10		8	2	1	1			1	15.000			6.000	
Čl.300 Neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga	1			1		1			1	1									
UKUPNO DRUGA K.D.	1			1		1			1	1									
UKUPNO	22			22		22		8	14	13	1			6	66.000			6.000	

## 5.7 IZVIĐAJI

U izvještajnoj godini Državna tužilaštva su pokrenula 6.304 izviđaja po krivičnim prijavama protiv poznatih punoljetnih počinitelja krivičnih djela, od kojih je 5.531 završen. Tokom 2022.godine bilo je u radu i izviđaja iz ranijih godina 1.833 od kojih je završeno 1.512. Izviđaji iz prethodnih godina su većinom započeti u 2021. godini, njih 84,83%. U izvještajnoj godini završeno 82,49% izviđaja iz prethodnih godina.

Tužilaštvo	Broj započetih izviđaja u izvještajnoj godini	Broj okončanih izviđaja u izvještajnoj godini	Broj izviđaja iz prethodnih godina	Broj okončanih izviđaja iz prethodnih godina
ODT Bar	516	300	165	137
ODT Berane	371	360	24	24
ODT Bijelo Polje	455	390	75	64
ODT Cetinje	150	112	32	30
ODT Herceg Novi	319	196	97	71
ODT Kolašin	177	168	17	17
ODT Kotor	848	670	185	173
ODT Nikšić	688	616	76	76
ODT Plav	108	107	6	6
ODT Pljevlja	297	242	24	23
ODT Podgorica	1.771	1.137	1.050	821
ODT Rožaje	191	179	7	4
ODT Ulcinj	188	124	35	35
Specijalno DT	1.261	750	1	1
VDT Bijelo Polje	1	1	1	1
VDT Podgorica	223	179	38	29
<b>Ukupno</b>	<b>6.304</b>	<b>5.531</b>	<b>1.833</b>	<b>1.512</b>

## 5.8 ISTRAGE

Državni tužioci u osnovnim i višim državnim tužilaštvima, u toku izvještajnog perioda, donijeli su naredbe o sprovođenju istrage protiv **635** lica (u 2021.godini 510 lica, u 2020. godini 439 lica, u 2019. godini 560 lica), od čega u nadležnosti viših državnih tužilaštava **229** lica, a u nadležnosti osnovnih državnih tužilaštava protiv **235** lica. Ovi podaci pokazuju da je u nadležnosti osnovnih državnih tužilaštava veoma visoko učešće optuženja na osnovu rezultata prethodnog izviđaja, bez sprovođenja istrage.

Iz nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva, naredbe o sprovođenju istrage donijete su protiv **171** lica (u 2021.godini 188 lica, u 2020. godini 239 lica, u 2019. godini 254 lica).

Uz istrage koje su ostale neriješene iz ranijeg perioda protiv **550** lica i **31** primljenom istragom od drugih tužilaštava, državni tužioci su imali u radu ukupno istraga protiv **1.216** lica.

Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješenih istraga protiv **593** lica.

Tužilačke istrage okončane su u zakonskom roku, u osnovnim državnim tužilaštvima su trajale u prosjeku **55,44** dana, u višim tužilaštvima **74** dana i **124** dana u Specijalnom državnom tužilaštvu.

Tužilaštvo	Naredbe za sprovođenje istrage	Neriješene istrage iz ranijeg perioda	Istrage primljene (ustupljene) od drugog tužilaštva	Ukupno istraga	Riješene istrage u izvještajnom periodu	Broj istraga u kojima je preko račen rok propisan ZKP-om	Neriješene istrage na kraju izvještajnog perioda	Saviadavanje priliva
ODT Bar	14	3		17	12		5	85.71
ODT Berane	16	1		17	16		1	100.00
ODT Bijelo Polje	9	2		11	11			122.22
ODT Cetinje	13	2	2	17	4	2	13	26.67
ODT Herceg Novi	9	6		15	13		2	144.44
ODT Kolašin	5	1		6	6			120.00
ODT Kotor	32	5		37	33		4	103.13
ODT Nikšić	22			22	16		6	72.73
ODT Plav	1			1	1			100.00
ODT Pljevlja	7			7	7			100.00
ODT Podgorica	94	55		149	104		45	110.64
ODT Rožaje	8			8	8			100.00
ODT Ulcinj	5			5	5			100.00
Specijalno DT	171	404	29	604	160		444	80.00
VDT Bijelo Polje	40	12		52	44		8	110.00
VDT Podgorica	189	59		248	183		65	96.83
Ukupno	635	550	31	1,216	623	2	593	93.54

## 5.8.1 Finansijske istrage

Specijalno državno tužilaštvo u toku 2022. godine pokrenulo je finansijske istrage u 12 predmeta, protiv 110 fizičkih i 4 pravnih lica i donijeli naredbu o proširenju finansijske istrage u 1 predmetu protiv 7 fizičkih lica. Prosječno trajanje finansijskih istraga u izvještajnoj godini iznosilo je 252 dana.

Iz nadležnosti Višeg državnog tužilaštva u Podgorici, pokrenuto je 9 finansijskih istraga protiv 11 lica, tako da je sa 7 finansijskih istraga iz ranijih godina protiv 13 lica, u radu tokom 2022. godine bilo ukupno 16 finansijskih istraga protiv 24 lica, od kojih su 4 finansijske istrage protiv 4 lica obustavljene u 2022. godini (razlozi za obustavu - ne postoje uslovi za podnošenje zahtjeva za trajno oduzimanje imovinske koristi). Na kraju izvještajne godine ostalo je u radu 11 finansijskih istraga protiv 19 lica.

Prosječno trajanje finansijskih istraga koje su vođene u izvještajnoj godini iznosi 207 dana.

U 6 finansijskih istraga protiv 10 lica finansijske istrage su pokrenute nakon podignute optužnice, dok je 5 finansijskih istraga protiv 9 lica pokrenuto nakon donošenja naredbe o sprovođenju istrage.

## 5.8.2 Privremeno i trajno oduzimanje imovine

Tokom finansijske istrage, specijalni tužioci su nadležnom sudu podnijeli predloge za određivanje privremenih mjera obezbjeđenja u 5 predmeta i 3 predloga za privremenu obustavu izvršenja novčanih transakcija. Ovi predlozi se odnose na sledeće: stambeni prostor 10.057 m<sup>2</sup>, poslovni prostor 538 m<sup>2</sup>, zgrade u turizmu 2.016 m<sup>2</sup>, poslovnu zgradu u vanprivredi 478 m<sup>2</sup>, poslovni objekat 112 m<sup>2</sup>, nestambeni prostor 101 m<sup>2</sup>, pomoćnu zgradu 190 m<sup>2</sup>, bazen 50 m<sup>2</sup>, garažu 421 m<sup>2</sup>, bolnicu 2 731 m<sup>2</sup>, neplodno zemljište 421 m<sup>2</sup>, zemljište 147 227 m<sup>2</sup>, dvorište 29 079 m<sup>2</sup>, njivu 903 m<sup>2</sup>, pašnjak 1 090 m<sup>2</sup>, livadu 23 729 m<sup>2</sup>, šumu 2 794 m<sup>2</sup>, zaplijenu 6 putničkih motornih vozila

Predlog za privremenu obustavu izvršenja novčane transakcije u iznosu od 997.808,12 €.

Sve privremene mjere su usvojene od strane suda, osim u jednom predmetu gdje je sud donio rješenje kojim se djelimično usvaja žalba punomoćnika imaoca na način što se ukida privremena mjera obezbjeđenja koja se odnosi na poslovni prostor 72 m<sup>2</sup> i dvorište 188 m<sup>2</sup>.

Ukupno je privremeno blokirano novčanih sredstava na računima kod poslovnih banaka u iznosu od 4.036.292,33 € i 1.581.741,22 USD i privremena obustava hartija od vrijednosti, ukupne vrijednosti 1.284 292,33 €.

(Napomena: U okviru privremenih mjera uzeta je u obzir i imovina koja je privremeno oduzeta i naredbama državnih tužilaca).

Viši sud u Podgorici je u 1 predmetu protiv 1 lica, iz nadležnosti Višeg državnog tužilaštva u Podgorici, odlučujući po zahtjevu državnog tužioca za trajno oduzimanje imovine – novčanog iznosa u vrijednosti od 805,00 €, donio rješenje za trajno oduzimanje imovine.

## 5.9 OPTUŽENJA, PRESUDE I ŽALBE

U Državnom tužilaštvu, u izvještajnom periodu, optuženo je ukupno **3.533** lica, pa je sa **4.050** neriješenih optuženja iz prethodnog perioda i **2** ustupljena optuženja od drugih tužilaštava, bilo u radu kod suda ukupno optuženja protiv **7.585** lica.

Tužilaštvo	Neriješena optuženja iz ranijeg perioda	Optuženja u izvještajnom periodu	Optuženja primljena od drugog tužilaštva	Ukupno optuženja	Ustupljeno optuženja	Obustava optuženja	Riješeno optuženja	Neriješeno optuženja na kraju izvještajnog perioda
ODT Bar	122	203		325	1		204	121
ODT Berane	246	323		569		3	175	394
ODT Bijelo Polje	188	168		356			170	186
ODT Cetinje	83	77		160	1		89	71
ODT Herceg Novi	170	158		328	1		149	179
ODT Kolašin	75	127		202			114	88
ODT Kotor	284	362		646	2	3	387	259
ODT Nikšić	320	349		669		1	365	304
ODT Plav	44	81		125			72	53
ODT Pljevlja	65	162		227			128	99
ODT Podgorica	1.285	875	2	2.162		1	738	1.424
ODT Rožaje	77	105		182	108		155	27
ODT Ulcinj	96	128		224	1		105	119
Specijalno DT	487	144		631	2		44	587
VDT Bijelo Polje	59	42		101		2	49	52
VDT Podgorica	449	229		678		3	164	514
Ukupno	4.050	3.533	2	7.585	115	13	3.108	4.477

Osnovna i viša državna tužilaštva, u 2022. godini, optužila su **3.389** lica, od čega su protiv **428** lica podignute optužnice poslije sprovedene istrage, protiv **268** lica neposredne optužnice, dok je protiv **2.693** lica podniet optužni predlog. Uz neriješena optuženja iz ranijih godina, kao i optuženja protiv **2** lica primljenih od drugih tužilaštava u izvještajnoj godini, kod suda je bilo optuženja protiv **6.954** lica. Od toga u nadležnosti viših državnih tužilaštava protiv **779** lica, a u nadležnosti osnovnih državnih tužilaštava protiv **6.175** lica.

Specijalno državno tužilaštvo je u 2022. godini optužilo **144** lica, od čega je protiv **125** lica podignuta optužnica poslije sprovedene istrage, protiv **4** lica neposredna optužnica, dok je protiv **8** lica podignut optužni predlog. Uz neriješena **487** optuženja iz ranijeg perioda, u izvještajnom periodu je kod suda bilo optuženja protiv ukupno **631** lica.

Sud je u 2022. godini, postupajući po optuženjima osnovnih i viših državnih tužilaštava, donio odluke protiv **2.962** lica, od čega **95,58%** osuđujućih presuda, **3,04%** oslobađajućih i **0,74%** odbijajućih presuda, dok je u **0,64%** odlučeno rješenjem o izricanju mjere bezbjednosti.

Na kraju 2022. godine ostalo je neriješeno optuženja protiv **4.477** lica, što je u poređenju sa 2021. godinom, kada je ostalo neriješeno **3.535** optuženja, višr za **355** lica, odnosno poras od **9,12%**.



Tužilaštvo	Osuđujuće odluke						Oslobađajuća	Odbijajuća
	Zatvor	Novčana kazna	Uslovna osuda	Sudska opomena	Rad u javnom interesu	Odlučeno rješenjem - izricanje mjere bezbjednosti		
ODT BAR	83	3	85	11	16	1	0	4
ODT BERANE	84	8	59	0	6	4	9	2
ODT BIJELO BOLJE	53	3	90	1	12	0	9	2
ODT CETINJE	44	3	34	1	1	0	4	1
ODT HERCEG NOVI	43	6	79	8	4	2	5	1
ODT KOLAŠIN	19	4	77	1	8	2	2	1
ODT KOTOR	111	12	188	20	34	4	7	1
ODT NIKŠIĆ	111	17	201	2	21	1	9	2
ODT PLAV	17	10	30	2	7	1	5	0
ODT PLJEVLJA	38	5	72	0	7	1	4	1
ODT PODGORICA	271	24	357	3	61	1	14	6
ODT ROŽAJE	7	12	25	0	0	1	1	1
ODT ULCINJ	22	3	52	9	10	0	8	0
VDT BIJELO POLJE	44	0				1	2	0
VDT PODGORICA	151	0	1	0	3	0	6	0
SPECIJALNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO	21	0	4	0	0	0	5	0
<b>UKUPNO</b>	<b>1.119</b>	<b>110</b>	<b>1.354</b>	<b>58</b>	<b>190</b>	<b>19</b>	<b>90</b>	<b>22</b>

Po optuženjima Specijalnog državnog tužilaštva, sud je u 2022. godini donio odluke protiv **44** fizička i **1** pravnog lica, od čega **57,78%** osuđujućih, a **11%** oslobađajućih presuda. Na kraju 2022. godine ostalo je neriješeno optuženja protiv **587** lica, što je u poređenju sa 2021. godinom, kada je ostalo neriješeno **587** optuženja, više za **41** lice, odnosno **8,22%**.

Državni tužioci, osnovnih i viših tužilaštava, su u 2022. godini na odluke suda izjavili žalbe protiv **462** lica, od čega **343** lica zbog odluke o kazni, iz drugih razloga protiv **119** lica, pa je sa žalbama iz ranijeg perioda protiv **150** lica, bilo u radu žalbi protiv **612** lica.

U izvještajnom periodu sud je riješio žalbe državnih tužilaca protiv **366** lica, dok je na kraju 2022. godine ostalo neriješenih žalbi protiv **246** lica.

Odlučujući po žalbama državnih tužilaca osnovnih i viših tužilaštava, sud je uvažio žalbe protiv **118** lica, a odbio žalbe protiv **236** lica, dok žalbe protiv **12** lica zbog odluke o kazni, drugostepeni sud nije razmatrao zato što je povodom žalbi, a po službenoj dužnosti, utvrdio postojanje povreda zakona (materijalnog, odnosno procesnog), ukinuo prvostepenu presudu i predmet vratio prvostepenom sudu na ponovno suđenje.

## 5.10 RAZNI KRIVIČNI PREDMETI (PROVJERE INDICIJA I OSNOVA SUMNJE)

Osim predmeta u kojima su učinioi krivičnih djela poznati ili nepoznati, državna tužilaštva su u 2022. godini imala u radu i **9.336** predmeta evidentiranih u KTR/KTR-S upisniku (razni predmeti povodom zahtjeva za rehabilitaciju, uslovni otpust, vanredno ublažavanje kazne, određenih događaja radi provjere sumnje o postojanju krivičnog djela i utvrđivanju identiteta učinioaca i dr.).

U ovim predmetima postupano je po sopstvenoj inicijativi ili po inicijativi oštećenih građana, kao i po anonimnim inicijativama.

Postupak je okončan u **7.340** predmeta, nakon što su državni tužiocu u izviđaju preduzeli radnje dokazivanja u cilju provjera sumnji i indicija.

Na kraju izvještajnog perioda ostalo je u radu **1.996** predmeta.

Tabelarni prikaz predmeta provjere indicija i osnova sumnje  
(u kojima je vođen izviđaj – podaci su iskazani po predmetima)

Državno tužilaštvo	Broj predmeta iz ranijih godina	Broj formiranih u izvještajnoj godini	Ukupno u radu	Broj riješenih	Savladavanje priliva	Ostalo neriješeno na kraju izvještajne godine
ODT Bar	57	440	497	401	91.14	96
ODT Berane	19	341	360	339	99.41	21
ODT Bijelo Polje	103	535	638	495	92.52	143
ODT Cetinje	65	319	384	307	96.24	77
ODT Herceg Novi	36	172	208	157	91.28	51
ODT Kolašin	6	91	97	90	98.9	7
ODT Kotor	116	570	686	528	92.63	158
ODT Nikšić	69	363	432	386	106.34	46
ODT Plav	1	57	58	52	91.23	6
ODT Pljevlja	12	263	275	235	89.35	40
ODT Podgorica	479	2,205	2,684	1,965	89.25	719
ODT Rožaje	4	142	146	142	100	4
ODT Ulcinj	11	127	138	114	89.76	24
Specijalno DT	389	548	937	412	75.18	525
VDT Bijelo Polje	15	621	636	619	99.68	17
VDT Podgorica	74	830	904	845	101.81	59
Vrhovno državno tužilaštvo	0	256	256	253	98.83	3
<b>UKUPNO</b>	<b>1,456</b>	<b>7,880</b>	<b>9,336</b>	<b>7,340</b>	<b>93.15</b>	<b>1,996</b>

## 5.11 PRIMJENA ODREDBI O IZUZEĆU DRŽAVNIH TUŽILACA

U izvještajnoj godini ukupno je podnijeto **121** zahtjeva za izuzeće državnih tužilaca.

Od strane stranaka podnijeta su 47 zahtjeva, državnih tužilaca 52 zahtjeva i od drugih tužilaštava 22 zahtjev.

Usvojeno je ukupno **47** zahtjeva, **9** zahtjeva je ustupljeno na nadležnost, dok je odbijen **51** zahtjev za izuzeće državnih tužilaca.

Državno tužilaštvo	Podnijeti zahtjevi				Usvojeno				Odbijeno				Prosljeđen na nadležnost	Ostalo riješeno
	Ukupno	Stranke	Državni tužioci	Druga tužilaštva	Ukupno	Stranke	Državni tužioci	Državna tužilaštva	Ukupno	Stranke	Državni tužioci	Državna tužilaštva		
Vrhovno državno tužilaštvo	11	6	4	1	7	3	4		4	3		1		
VDT u Podgorici	23	7		16	12	1		11	10	6		4	1	1
VDT u Bijelom Polju	7	2		5	2			2	5	2		3		
Specijalno državno tužilaštvo	21	15	6		5	1	4		9	7	2		6	1
ODT Bar	3	3							2	2				1
ODT Berane	2	1	1						2	1	1			
ODT Bijelo Polje	2		2		1		1		1		1			
ODT Cetinje	4		4		4		4							
ODT Herceg Novi	2	2							2	2				
ODT Kolašin	1		1						1		1			
ODT Kotor	8	4	4		3		3		3	3			2	
ODT Nikšić	2	2							2	2				
ODT Plav														
ODT Pljevlja														
ODT Podgorica	34	4	30		20		20		13	4	9			1
ODT Rožaje														
ODT Ulcinj	1	1							1	1				
<b>UKUPNO</b>	<b>121</b>	<b>47</b>	<b>52</b>	<b>22</b>	<b>54</b>	<b>5</b>	<b>36</b>	<b>13</b>	<b>55</b>	<b>33</b>	<b>14</b>	<b>8</b>	<b>9</b>	<b>4</b>

## 5.12 PRIKAZ PODATAKA U POGLEDU ŽRTAVA KRIVIČNIH DJELA I AKTIVNOSTI TUŽILAŠTVA U VEZI SA PODRŠKOM ŽRTVAMA I UGROŽENIM LICIMA

Analizom prikupljenih podataka u pogledu broja žrtava/oštećenih u izvještajnoj godini, proističe da je broj žrtava/oštećenih, njih 166, zbog izvršenja krivičnog djela nasilje u porodici ili porodičnoj zajednici iz čl.220 KZCG.

Državni tužioci su, između ostalog, pohađali obuke na temu »Nasilje u porodici«, u cilju unapređenja znanja i vještina, te senzibiliteta za postupanje u ovim vrstama predmeta.

Što se tiče aktivnosti tužilaštva u vezi sa podrškom žrtvama i ugroženim licima, a imajući u vidu nadležnosti državnog tužilaštva, iste su se odnosile na upućivanje pomenutih lica na besplatnu pravnu pomoć i na angažovanje povjerljivog lica, shodno Zakonu o zaštiti od nasilja u porodici.

## 5.13 SLUČAJEVI ZLOSTAVLJANJA I MUČENJA OD STRANE SLUŽBENIH LICA

Osnovno državno tužilaštvo u Podgorici, u toku 2022.godine, podnijelo je dva optužna predloga protiv tri lica, zbog krivičnog djela zlostavljanje iz čl.166a st.2 u vezi st.1 Krivičnog zakonika Crne Gore, koji se nalaze u fazi suđenja. Takođe su formirana još tri predmeta koja su na kraju izvještajnog perioda ostala u fazi izviđaja.

Za krivično djelo mučenje iz čl.167 st.2 Krivičnog zakonika Crne Gore, formiran je jedan predmet protiv nepoznatog učinioca koji je na kraju godine ostao u izviđaju.

U Osnovnom državnom tužilaštvu u Herceg Novom, u toku izvještajne godine, formirana su dva predmeta vezana za slučajeve zlostavljanja i mučenja od strane službenih lica – policijskih službenika.

Jedan predmet je formiran na inicijativu tužilaštva. Nakon sprovedenog izviđaja, podniet je optužni predlog protiv policijskog službenika Uprave policije OB Herceg Novi, zbog krivičnog djela teška tjelesna povreda iz čl.151 Krivičnog zakonika Crne Gore.

U drugom predmetu vodi se postupak izviđaja radi provjere da li je prilikom pretresa stana koji je vršen od strane službenika Uprave policije OB Herceg Novi, bilo fizičkog zlostavljanja lica čijeg stana je pretres vršen.

Iz ranijeg perioda aktivan je jedan predmet protiv dva službenika Uprave policije protiv kojih je podniet optužni predlog zbog krivičnog djela zlostavljanje, izvršenog na štetu punoljetnog lica. U ovom predmetu je donijeta prvostepena oslobađajuća presuda koja je po žalbi tužilaštva ukinuta i predmet vraćen na ponovno suđenje.

U Osnovnom državnom tužilaštvu u Baru podnijeta je prijava protiv jednog lica, pa je uz neriješene prijave protiv tri lica iz prethodne godine, u radu bilo prijava protiv četiri lica zbog krivičnog djela zlostavljanje iz čl.166a Krivičnog zakonika Crne Gore, koje su ostale neriješene.

Iz prethodnog perioda, kod suda su tri optuženja koja su ostala neriješena.

Zbog krivičnog djela mučenje iz čl.167 Krivičnog zakonika Crne Gore, podnijete su prijave protiv tri lica, od kojih je prijava protiv jednog lica riješena odbačajem, a dvije su ostale u radu.

U Osnovnom državnom tužilaštvu u Rožajama bila je u radu jedna prijava protiv jednog lica, službenika Uprave policije, zbog krivičnog djela zlostavljanje iz čl.166a Krivičnog zakonika Crne Gore, koja prijava je odbačena nakon sprovedenog postupka izviđaja.

Osnovno državno tužilaštvo u Ulcinju formiralo je predmet protiv jednog policijskog službenika zbog izvršenja krivičnog djela zlostavljanje iz čl.166a st.2 u vezi st.1 Krivičnog zakonika Crne Gore. Nakon sprovedenog izviđaja podniet je optužni predlog po kojem je suđenje u toku.

U Osnovnom državnom tužilaštvu u Nikšiću formirana su dva predmeta protiv dva lica, zbog krivičnog djela zlostavljanje iz čl.166a st.2 u vezi st.1 Krivičnog zakonika Crne Gore i u oba predmeta je donijeto rješenje o odbačaju zbog nepostojanja osnovane sumnje da su prijavljeni izvršili krivično djelo. U navedenim predmetima oštećeni nijesu nastavili krivično gonjenje.

Državno tužilaštvo posebno obazrivo postupa kada su ovakvi slučajevi u pitanju. Postupajući tužioci neposredno uzimaju izjave od svih učesnika u događaju, saslušavaju žrtve/oštećene i upućuju ih na medicinske preglede. Bez obzira na izazove u postupanju državnih tužilaca u pogledu ovih slučajeva ukazujemo da je, u izvještajnom periodu, saradnja sa Upravom policije na zadovoljavajućem nivou.

Međutim, vezano za izazove i ograničenja o postupanju državnih tužilaca u pogledu slučajeva zlostavljanja i mučenja od strane službenih lica državna tužilaštva su konstatovala da, kada su u pitanju službenici Uprave policije kao potencijalni izvršioци ovih krivičnih djela, a kako se predmetni događaj eventualno ne bi predstavio na način kojim se želi ublažiti ili relativizovati odgovornost policijskih službenika, u praksi, postupajući tužioci neposredno uzimaju izjave od svih učesnika u događaju i sami prikupljaju dokaze. Iz navedenih razloga državna tužilaštva iz čije je nadležnosti gonjenje učinilaca ovih krivičnih djela u svojim izvještajima su navela da bi značajniju ulogu trebalo da ima Odjeljenje za unutrašnju kontrolu rada policije, kako bi se isključila svaka sumnja u pristrasnost pri postupanju službenika policije, u odnosu na policijskog službenika protiv kojeg je podnijeta prijava za policijsku torturu.

## 5.14 DRŽAVNO TUŽILAŠTVO I POSTUPANJE POLICIJE I DRUGIH ORGANA UPRAVE

Način i modeli zajedničkog rada, razmatrali su se na sastancima između državnog tužilaštva i policije čije postupanje je normirano Zakonikom o krivičnom postupku, dok su odnosi i način zajedničkog rada uređeni Sporazumom o zajedničkom radu Državnog tužilaštva i Ministarstva unutrašnjih poslova - Uprave policije tokom izviđaja i krivičnog postupka. Uspješnost u radu državnog tužilaštva u većini krivičnih predmeta zavisi od uspješnosti rada policije i drugih tijela u otkrivanju krivičnih djela i njihovih učinilaca, kao i u prikupljanju i dostavljanju tužilaštvu relevantnih informacija, podataka i dokaza nužnih za uspješno pokretanje i vođenje krivičnog postupka.

Analizom podataka utvrđeno je da je 51,43%, krivičnih prijava podnijeto od strane Uprave policije, dok taj procenat, kada su u pitanju drugi organi, iznosi oko 5%. Treba naglasiti da pripadnici Uprave policije, postupaju po obavezujućim nalogima državnih tužilaca, koji neposrednim rukovođenjem usmjeravaju radnje u izviđaju, kao i po zahtjevima za prikupljanje potrebnih obavještenja, a sve u cilju otkrivanja i gonjenja učinilaca krivičnih djela.

## 6 ODGOVORNOST PRAVNIH LICA ZA KRIVIČNA DJELA

U izvještajnom periodu, državnim tužilaštvima podnijete su krivične prijave protiv **291** pravnog lica. Uz neriješene prijave iz ranijeg perioda protiv **241** pravnog lica, državna tužilaštva su imala u radu ukupno krivičnih prijava protiv **532** pravna lica.

Tužilaštvo	Podnijete prijave u izvještajnom periodu	Odbačaj						Ukupno odbačaja	Optužni predlog	Neposredna optužnica	Naredba za sprovođenje istrage	Ustupljene prijave	Riješeno prijava	Neriješene prijave na kraju godine	Savlada vanje priliva
		nije krivično djelo	zastarjelost	amnestija	pomilovanje	nema osnovane sumnje	iz razloga pravičnosti								
ODT Bar	14	3				1	10	2	1		2	15	9	107.14	
ODT Berane	8	8					8		1			9		112.50	
ODT Bijelo Polje	10	2				3	8	2				10	3	100.00	
ODT Cetinje	4	1					1				2	3	1	75.00	
ODT Herceg Novi	5					3	5					5	9	100.00	
ODT Kolašin	2	2				1	3	3				6		300.00	
ODT Kotor	38	3				28	31	4	3		1	39	27	102.63	
ODT Nikšić	17					8	15	13				28	1	164.71	
ODT Plav	1							2				2		200.00	
ODT Pljevlja	7	5					5				1	6	2	85.71	
ODT Podgorica	119	34	2			25	64		2	21	7	94	107	78.99	
ODT Rožaje	2	3					3	3				6		300.00	
ODT Ulcinj	6					3	3	2			1	6	3	100.00	
Specijalno DT	53	1				11	12			5	12	29	106	54.72	
VDT Bijelo Polje															
VDT Podgorica	5	2					2				3	5		100.00	
<b>Ukupno</b>	<b>291</b>	<b>64</b>	<b>2</b>			<b>83</b>	<b>170</b>	<b>31</b>	<b>7</b>	<b>26</b>	<b>29</b>	<b>263</b>	<b>268</b>	<b>90.38</b>	

U osnovnim i višim državnim tužilaštvima u 2022. godini prijavljeno je **238** pravnih lica i **270** odgovornih lica u pravnim licima, pa je sa neriješenim prijavama iz prethodnog periodu ukupno u radu je bilo prijava protiv **397** pravnih i **452** protiv odgovornih lica u pravnim licima.

Na osnovu rezultata izviđaja, krivične prijave su odbačene protiv **159** pravnih i **160** odgovornih lica. Neposredna optužnica podnijeta je protiv **7** pravnih i **9** odgovorna lica, naredba za sprovođenje istrage donijeta je protiv **21** pravnog i **24** odgovorna lica, podniet je optužni predlog protiv **31** pravnog i **66** odgovornih lica. Ustupljene su prijave protiv **17** pravnih i **12** odgovornih lica. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno prijava protiv **162** pravna i **181** odgovornog lica.

U izvještajnoj godini protiv **4** pravnih lica zaključen je sporazum o priznanju krivice. Sud je usvojio sporazume protiv **4** pravnih.

Uz neriješene istrage iz ranijeg perioda protiv 300 pravnih lica i 20 istraga primljenih od drugih tužilaštava u radu je bilo ukupno istraga protiv **322** pravnih lica.

Istrage protiv **5** pravna lica okončane su podizanjem optužnica, protiv **19** pravnih lica su ustupljene, pa su na kraju izvještajnog perioda ostale u radu istrage protiv **161** pravnog lica.

Od ukupnog broja istraga u izvještajnoj godini, u Specijalnom državnom tužilaštvu je pokrenuto istraga protiv **5** pravnih lica, pa je uz neriješene istrage protiv **159** pravnih lica iz ranijeg perioda i istraga protiv 20 pravih lica primljenih iz drugih tužilaštava, ukupno u radu bilo istraga protiv **184** pravnih lica. Istrage protiv **2** pravna lica su obustavljene, a nakon sprovedene istrage podignuta je optužnica protiv **5** pravnih lica, protiv 19 pravnih lica istrage su ustupljene, dok su istrage protiv **158** pravnih lica ostale nezavršene na kraju godine.

Sa neriješenim optuženjima iz ranijeg perioda bilo je u radu kod suda optuženja protiv **156** pravnih lica. Iz nadležnosti osnovnih i viših državnih tužilaštava kod suda je bilo optuženja protiv **81** pravnog lica. Iz nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva iz ranijeg perioda bilo je **70** optuženja, pa je sa podignutim optužnicama protiv **5** pravnih lica, u radu bilo ukupno **75** optuženja.

Sudovi su protiv **24** pravnih lica donijeli osuđujuće presude, od čega su **6** pravnih lica osudili na novčanu kaznu, a protiv **18** pravnih lica izrekli uslovnu osudu, protiv jednog pravnog lica je optuženje obustavljeno, a protiv jednog ustupljeno. Protiv **4** pravnih lica, na osnovu sporazuma o priznanju krivice, izrečena je kazna uslovna osuda. Na kraju izvještajnog perioda ostala su neriješena optuženja protiv **55** pravnih lica iz nadležnosti osnovnih i viših tužilaštava i **73** pravnih lica iz nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva.

Sa neriješenim optuženjima iz ranijeg perioda u radu je bilo optuženja protiv **139** odgovornih lica. Sud je protiv **46** odgovornih lica donio osuđujuće presude, od čega protiv **3** lica zatvorske kazne, protiv 11 lica novčane kazne, protiv **31** lica uslovne osude i protiv jednog lica sudska opomena; protiv **1** odgovornog lica donijeta je odbijajuća presuda i protiv jednog lica je odlučeno riješenjem o izricanju mjere bezbjednosti. Na kraju 2022. godine ostala su u radu optuženja protiv **91** odgovornog lica.

Sud je u radu imao, žalbe protiv **3** pravnih lica i protiv **6** odgovorna lica. Žalba protiv **1** pravnog lica je uvažena, dok su protiv dva lica ostale neriješene. Kada su žalbe protiv odgovornih lica u pitanju protiv 1 lica je uvažena, protiv 1 odbijena i protiv 1 dok su žalbe protiv **1** uvažena i protiv 1 odbijena, dok žalbu protiv 1 lica drugostepeni sud nije razmatrao zato što je povodom žalbe, a po službenoj dužnosti utvrdio postojanje povreda zakona i ukinuo prvostepenu presudu. Na kraju izvještajnog perioda u radu su ostale žalbe protiv 3 odgovorna lica.

<b>Pregled rada po predmetima</b>		2022	2021	2020	2019
Odgovornost pravnih lica	Predmeti iz ranijih godina	161	128	90	73
	Predmeti formirani u izvještajnoj godini	236	242	183	152
	Ukupan broj predmeta u radu	397	370	273	225
	Ukupno riješenih predmeta	318	191	150	128
	Ostalo neriješeno na kraju izvještajne godine	79	179	123	97
	Savladvanje priliva	134.75	78.93	81.97	84.21

## 7 RAD DRŽAVNOG TUŽILAŠTVA U PREDMETIMA PREMA MALOLJETNICIMA

---

U 2022. godini državni tužioci za maloljetnike su Stručnoj službi uputili 37 zahtjeva za obradu 37 maloljetnih učinilaca krivičnih djela (u 25 predmeta). Izvršena je procjena za 24 maloljetnika (u 15 predmeta), procjena za 9 maloljetnika (u 6 predmeta) se nastavlja u 2023. godini dok su 4 maloljetnika na nepoznatoj adresi. Takođe, završena je procjena za 4 maloljetnika iz 2021. godine, za koje je u 2022. godini data preporuka za primjenu vaspitnog naloga (1, koji je izrečen i ispunjen) i za primjenu vaspitne mjere – pojačani nadzor od strane organa starateljstva (2), a 1 maloljetnik je i dalje na nepoznatoj adresi (preporučeno zbrinjavanje u ustanovu socijalne zaštite). Nastavljeno je i praćenje vaspitnih naloga započetih u 2021. godini, za 3 maloljetnika, koji su ispunjeni. Na taj način, u 2022. godini u Stručnoj službi se radilo sa ukupno 31 maloljetnikom, u 22 predmeta.

U postupcima koji se tiču djece/maloljetnih lica na čiju su štetu učinjena krivična djela-oštećeni i prema djeci/maloljetnim licima koja su svjedoci krivičnih djela, u 2022. godini državni tužioci su zatražili učešće Stručne službe u 78 predmeta, za ukupno 113 djece/maloljetnih lica. Izvršena je procjena za 92 djece/maloljetnih lica (u 72 predmeta), a procjena za 21 dijete/maloljetno lice (u 6 predmeta) se prenosi u 2023. godinu. Takođe, izvršena je procjena za 8 djece/maloljetnih lica (u 6 predmeta) koja je prenijeta iz 2021. godine. Na zahtjev Suda, na glavnom pretresu, u 2022. godini, Stručna služba Vrhovnog državnog tužilaštva je iznijela nalaz i mišljenje u vezi ponovnog saslušanja za 2 djece-oštećena lica (pred Osnovnim sudom, postupak iz 2021. godine), i za 1 dijete-oštećeno lice (pred Višim sudom, postupak iz 2020. godine).

Stručna služba je bila angažovana za postupak procjene/saslušanja za: 113 djece/maloljetnih lica, u 78 predmeta, po zahtjevima iz 2022. godine i za tu djecu/maloljetna lica dala nalaz i mišljenje (92 djece/maloljetnih lica u 72 predmeta) i pružila i pomoć u saslušanju (59 dijete/maloljetno lice u 45 predmeta i to: putem audiovizuelne tehnike primjerene potrebama djeteta uz pomoć Stručne službe-dijete u zasebnoj prostoriji sa stručnim licem iz Stručne službe, koje ga ispituje shodno instrukcijama državnog tužioca /12 djece, u 11 predmeta/; putem audiovizuelne tehnike-državni tužilac ispituje dijete u zasebnoj prostoriji, u prisustvu stručnog lica /5 djece, u 4 predmeta/; putem audiovizuelne tehnike za odrasle-dijete i svi učesnici u istoj prostoriji /1 dijete, u 1 predmetu/; i kod direktnog saslušanja /41 dijete, u 29 predmeta/). Takođe, u 2022. godini, saslušano je i 2 djece (u 2 predmeta), za koje je procjena data u 2021. godini, i to: 1 dijete, putem audiovizuelne tehnike primjerene potrebama djeteta-dijete u zasebnoj prostoriji sa stručnim licem, koje ga ispituje shodno instrukcijama državnog tužioca; 1 dijete, putem audiovizuelne tehnike-dijete u zasebnoj prostoriji sa državnim tužiocem, koji ga ispituje u prisustvu stručnog lica iz Stručne službe. Izvršena je i procjena za 8 djece/maloljetnih lica (u 6 predmeta) koja je prenijeta iz 2021. godine. Stručna služba je u 2022. godini, na zahtjev Suda, na glavnom pretresu, dala nalaz i mišljenje u vezi ponovnog saslušanja, za: 2 djece (u 1 predmetu), za koje se postupak vodi od 2021. godine, kada su djeca i saslušana pred ODT; 1 dijete (u 1 predmetu), za koje se postupak vodi od 2020. godine, a dijete je bilo saslušano pred VDT 2021. godine. Na taj način, u 2022. godini Stručna služba je učestvovala u 82 krivična postupka i radila sa ukupno 105 djece/maloljetnih lica kao oštećenima/svjedocima (za koje je sačinila 105 nalaza i mišljenja i pružila pomoć u saslušanju 64 djeteta/maloljetnog lica).

Shodno članu 101 Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku, provjera podataka o izrečenim alternativnim mjerama u 2022. godini od Stručne službe zatražena je za 91 maloljetnika.

Shodno članu 101 Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku i Pravilniku o evidenciji o izrečenim alternativnim mjerama Stručna služba je dužna da vodi evidenciju o izrečenim alternativnim mjerama prema maloljetnim licima, a državna tužilaštva i centri/odjeljenja



bezbjednosti su dužni da dostavljaju Stručnoj službi odluke o izrečenim alternativnim mjerama prema maloljetnicima. Tako je u 2022. godini, pred državnim tužilaštvima i centrima bezbjednosti, primijenjeno ukupno 70 alternativnih mjera prema 68 maloljetnika. U državnim tužilaštvima izrečeno je 59 alternativnih mjera (43 opomene i 16 vaspitnih naloga), a u centrima/odjeljenjima bezbjednosti 11 alternativne mjere (6 opomena i 5 poravnanja sa oštećenim). Od ukupno 16 vaspitnih naloga izrečenih od strane državnih tužilaštava u 2022. godini, ispunjeno je 10 vaspitnih naloga (od kojih 1 putem zamjene), za 6 vaspitnih naloga izvršenje se nastavlja u 2023. godini. Od ukupno 5 poravnanja sa oštećenim licem izrečenih od strane centara/odjeljenja bezbjednosti, sva su ispunjena.

Stručna služba je obezbijedila osiguranje od povreda na radu za vrijeme primjene vaspitnog naloga - obavljanje društveno korisnog ili humanitarnog rada za 4 maloljetnika (1, prema kojem je vaspitni nalog izrečen u 2021. godini, a primijenjen u 2022. godini; 3, prema kojima je vaspitni nalog izrečen i primijenjen u 2022. godini).

<b>Pregled rada po predmetima</b>		2022	2021	2020	2019
Maloljetni izvršioi krivičnih djela	Predmeti iz ranijih godina	630	450	343	142
	Predmeti formirani u izvještajnoj godini	332	419	331	411
	Ukupan broj predmeta u radu	962	869	674	553
	Ukupno riješenih predmeta	337	239	224	210
	Ostalo neriješeno na kraju izvještajne godine	625	630	450	343
	Savladavanje priliva	101.51	57.04	67.67	51.09

## 7.1 PRIPREMNI POSTUPAK

### Dostavljanje nalaza i mišljenja Stručne službe državnim tužiocima

U 2022. godini državni tužioci za maloljetnike su Stručnoj službi uputili 37 zahtjeva za obradu 37 maloljetnih učinilaca krivičnih djela (u 25 predmeta). Izvršena je procjena za 24 maloljetnika (u 15 predmeta), procjena za 9 maloljetnika (u 6 predmeta) se nastavlja u 2023. godini dok su 4 maloljetnika na nepoznatoj adresi. Takođe, završena je procjena za 4 maloljetnika iz 2021. godine, za koje je u 2022. godini data preporuka za primjenu vaspitnog naloga (1, koji je izrečen i ispunjen) i za primjenu vaspitne mjere – pojačani nadzor od strane organa starateljstva (2), a 1 maloljetnik je i dalje na nepoznatoj adresi (preporučeno zbrinjavanje u ustanovu socijalne zaštite). Nastavljeno je i praćenje vaspitnih naloga započetih u 2021. godini, za 3 maloljetnika, koji su ispunjeni. Na taj način, u 2022. godini u Stručnoj službi se radilo sa ukupno 31 maloljetnikom, u 22 predmeta.

Nalaz i mišljenje Stručne službe u krivičnom postupku prema maloljetniku, u 2022. godini, su zatražila 4 osnovna državna tužilaštava-ODT i to: ODT Bijelo Polje (4); ODT Cetinje (za 8 maloljetnika); ODT Kolašin (za 5 maloljetnika); ODT Podgorica (za 14 maloljetnika); Više državno tužilaštvo u Podgorici, za 6 maloljetnika.

Tabela 1: Prikaz zahtjeva za učešće Stručne službe prema krivičnim djelima koje su učinili maloljetnici/mlađi punoljetnici

R.b r.	Vrsta krivičnog djela	Član Krivičnog zakonika	Broj krivičnih djela	Broj djevojčica	Broj dječaka
1	Teška tjelesna povreda	151	2	0	2
2	Laka tjelesna povreda	152	1	0	1
3	Krađa	239	5	2	3
4	Teška krađa	240	3	3	0
5	Razbojnička krađa	241	2	0	2
6	Razbojništvo	242	2	0	2
7	Neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga	300	3	0	3
8	Izazivanje opšte opasnosti	327	1	0	1
9	Teška djela protiv opšte sigurnosti	338	1	0	1
10	Ugrožavanje javnog saobraćaja	339	3	0	3
11	Izazivanje nacionalne, rasne i vjerske mržnje	370	3	0	3
12	Nasilničko ponašanje	399	11	0	11
<b>UKUPNO</b>			<b>37</b>	<b>5</b>	<b>32</b>

Uočava se da je nalaz Stručne službe podjednako zatražen u većoj mjeri kod izvršenja krivičnih djela sa elementima nasilja (za 21 maloljetnika), nego za krivična djela sa elementima krađe (10) dok je za krivična djela iz oblasti zloupotrebe droge i iz oblasti saobraćaja zatražen nalaz za po 3 maloljetnika.

Kod krivičnih djela sa elementima nasilja oštećeni su bila: maloljetna lica (11), punoljetna lica (4), privatno lice (1), a na štetu društvene zajednice učinjeno je 5 krivičnih djela sa elementima nasilja. Nalaz Stručne službe je zatražen za 32 maloljetnika muškog pola i za 5 maloljetnica. Raspon godina maloljetnih učinilaca krivičnih djela je od 14 do 17 godina, a navedeni uzrasti su bili podjednako zastupljeni.

Maloljetnim učiniocima ženskog pola (5) se na teret stavljaju krivična djela sa elementima krađe: teška krađa, član 240 (3); krađa, član 239 Krivičnog zakonika (2).

Uočava se da je većina maloljetnika u vrijeme izvršenja krivičnog djela u redovnom obrazovnom procesu, i to: 9 maloljetnika pohađa osnovnu, a 21 maloljetnik pohađa srednju školu. Ukupno 7 maloljetnika nije u sistemu redovnog obrazovanja, i to: 1 maloljetnik je prekinuo redovno školovanje u 6. razredu osnovne škole, 2 maloljetnika u 2. razredu srednje škole, a vanredno se školuju 4 maloljetnika u srednjoj školi.

U vezi predmeta za koje je rad iz 2021. godine nastavljen/prenijet u 2022. godinu, završena je procjena 4 maloljetnika, za koje je dat prijedlog za primjenu:

vaspitanog naloga - plaćanje novčanog iznosa u korist humanitarne organizacije, fonda ili javne ustanove (1, koji je ispunjen),

vaspitanje mjere - pojačani nadzor od strane organa starateljstva (2),

zbrinjavanje u ustanovu socijalne zaštite, nakon čega bi se dopunio postupak procjene (1).

Nastavljeno je i praćenje vaspitnih naloga započetih u 2021. godini, za 3 maloljetnika, koji su ispunjeni:

vaspitanje nalog - uključivanje u pojedinačni ili grupni tretman u odgovarajućoj zdravstvenoj ustanovi, savjetovalištu ili drugoj odgovarajućoj organizaciji (1, koji je djelimično ispunjen, ODT Podgorica),  
vaspitanje nalog - obavljanje društveno korisnog rada (1, koji je ispunjen, ODT Podgorica)

vaspitni nalog – plaćanje novčanog iznosa u korist humanitarne organizacije, fonda ili javne ustanove (1, koji je ispunjen, ODT Podgorica).

Od 37 evidentiranih maloljetnika u Stručnoj službi tokom 2022. godine, za 24 maloljetnika je izvršena procjena i preporučena 31 mjera (15 alternativnih i 16 vaspitnih mjera), za 9 maloljetnika procjena se nastavlja u 2023. godini dok su 4 maloljetnika na nepoznatoj adresi.

U 2022. godini, Stručna služba je sačinila nalaz i mišljenje sa prijedlogom za primjenu sljedećih alternativnih mjera (prema 15 maloljetnika):

opomena (1), što je prihvaćeno od strane državnog tužioca za maloljetnike (ODT: Cetinje),

vaspitni nalog – obavljanje društveno korisnog ili humanitarnog rada (4), od kojih su 3 prihvaćena od strane državnog tužioca za maloljetnike (ODT Podgorica: 2; VDT Podgorica: 1), a za 1 maloljetnika je postupak u toku (ODT Podgorica),

vaspitni nalog – plaćanje novčanog iznosa u korist humanitarne organizacije, fonda ili javne ustanove (8), od kojih je 5 prihvaćeno od strane državnog tužioca za maloljetnike (ODT Kolašin: 1; ODT Podgorica: 3; VDT Podgorica: 1), a 3 su u toku (ODT Podgorica)

vaspitni nalog – uključivanje u pojedinačni ili grupni tretman u odgovarajućoj zdravstvenoj ustanovi, savjetovaništu ili drugoj odgovarajućoj organizaciji (2), što je prihvaćeno od strane državnog tužioca za maloljetnike (ODT Podgorica: 1; VDT Podgorica: 1).

U 2022. godini, Stručna služba je sačinila nalaz i mišljenje sa prijedlogom za primjenu 16 vaspitnih mjera (za 9 maloljetnika):

pojačani nadzor od strane organa starateljstva (9), od koji su prihvaćena 2, a 7 je u toku (pred ODT: Bijelo Polje; Cetinje, Kolašin, Podgorica),

posebna obaveza – plaćanje određenog novčanog iznosa u korist humanitarne organizacije, fonda ili javne ustanove (3), od kojih je 2 prihvaćeno od strane državnog tužioca za maloljetnike (ODT Kolašin: 2), a 1 je u toku (ODT Bijelo Polje),

posebna obaveza – osposobljavanje za određeno zanimanje (1), što je u toku (ODT Kolašin),

posebna obaveza – uključivanje u pojedinačni ili grupni tretman u odgovarajućoj zdravstvenoj ustanovi, savjetovaništu ili drugoj odgovarajućoj organizaciji (3), od kojih je 1 prihvaćen (ODT Kolašin), a 2 su u toku (ODT Bijelo Polje, Kolašin).

Za 9 maloljetnika postupak procjene se prenosi u 2023. godinu, 4 maloljetnika nisu procijenjena jer su na nepoznatoj adresi.

U 2022. godini državni tužioci za maloljetnike su izrekli 16 vaspitnih naloga (za 15 maloljetnika, od kojih je za 1 maloljetnika preporučena i prihvaćena zamjena vaspitnog naloga - obavljanje društveno korisnog ili humanitarnog rada, vaspitnim nalogom - plaćanje novčanog iznosa u korist humanitarne organizacije), i to:

vaspitni nalog – poravnanje sa oštećenim (3), pred ODT: Bar (2) i ODT Cetinje (1), koja su izvršena putem izvinjenja,

vaspitni nalog – obavljanje društveno korisnog ili humanitarnog rada (4), od kojih su: 2 pred ODT Podgorica (1 ispunjen, 1 se nastavlja u 2023. godini); 1 pred ODT Cetinje (zamijenjen vaspitnim nalogom plaćanje novčanog iznosa u korist humanitarne organizacije, fonda ili javne ustanove, zatim ispunjen); i 1 pred VDT Podgorica (nastavlja se u 2023. godini),

vaspitni nalog – plaćanje novčanog iznosa u korist humanitarne organizacije, fonda ili javne ustanove (7), od koji je: 2 pred ODT Cetinje (ispunjen putem zamjene vaspitnog naloga); 1 pred ODT Kolašin (ispunjen); 1 pred VDT Podgorica (ispunjen); i 3 pred ODT Podgorica (1 ispunjen; 2 se nastavljaju u 2023. godini),

uključivanje u pojedinačni ili grupni tretman u odgovarajućoj zdravstvenoj ustanovi, savjetovaništu ili drugoj odgovarajućoj organizaciji (2), od kojih su: 1 pred VDT Podgorica (prenosi se u 2023. godinu); 1 pred ODT Podgorica (prenosi se u 2023. godinu).

Na taj način, ispunjena su sva 3 vaspitna naloga iz 2021. godine, a od ukupno 16 vaspitnih naloga izrečenih pred državnim tužilaštvima u 2022. godini, ispunjeno je 10 vaspitnih naloga (1 putem zamjene), za 6 vaspitnih naloga izvršenje se nastavlja u 2023. godini.

Dostavljanje podataka o izrečenim alternativnim mjerama, u 2022. godini, za 91 maloljetnika, je izvršeno u postupcima pred: ODT Cetinje (2), ODT Kolašin (2); ODT Nikšić (25), ODT Podgorica (31); ODT Ulcinj (26); VDT Podgorica (7); i na zahtjev Odjeljenja bezbjednosti-OB u Bijelom Polju (1).

## 7.2 KRIVIČNOPRAVNA ZAŠTITA DJECE/MALOLJETNIH LICA

U postupcima koji se tiču djece/maloljetnih lica na čiju su štetu učinjena krivična djela-oštećeni i prema djeci/maloljetnim licima koja su svjedoci krivičnih djela, u 2022. godini državni tužioc i su zatražili učešće Stručne službe u 78 predmeta, za ukupno 113 djece/maloljetnih lica. Izvršena je procjena za 92 djece/maloljetnih lica (u 72 predmeta), a procjena za 21 dijete/maloljetno lice (u 6 predmeta) se prenosi u 2023. godinu.

Takođe, izvršena je procjena za 8 djece/maloljetnih lica (u 6 predmeta) koja je prenijeta iz 2021. godine.

Stručna služba Vrhovnog državnog tužilaštva je u 2022. godini, na zahtjev Suda, na glavnom pretresu, dala nalaz mišljenje o ponovnom saslušanju – da se ne saslušaju zbog zaštite od retraumatizacije, i to za: 2 djece (u 1 predmetu), za koje se postupak vodi od 2021. godine, kada su djeca i saslušana pred ODT Podgorica; 1 dijete, za koje se postupak vodi od 2020. godine, a bilo je saslušano pred VDT Podgorica 2021. godine. U oba slučaja, nadležni sudija je uvažio mišljenje Stručne službe da se dijete ne saslušava ponovo, zbog retraumatizacije, bliskog odnosa sa osumnjičenim licem, konflikta lojalnosti.

Putem audiovizuelne tehnike primjerene potrebama djeteta/maloljetnog lica, uz pomoć Stručne službe (dijete i stručno lice iz Stručne službe su u zasebnoj prostoriji tokom saslušanja, stručno lice ispituje shodno instrukcijama državnog tužioca), u 2022. godini sprovedeno je ukupno 12 saslušanja djece/maloljetnih lica (u 11 predmeta).

Primjenom audiovizuelne tehnike za saslušanje djece, u prisustvu Stručne službe (državni tužilac za maloljetnike je direktno ispitivao dijete u zasebnoj prostoriji, u prisustvu Stručne službe), saslušano je: 5 djece/maloljetnih lica (u 4 predmeta).

Putem audiovizuelne tehnike za saslušanje odraslih (dijete i svi učesnici u jednoj prostoriji) saslušano je 1 dijete (u 1 predmetu).

Direktno od strane državnog tužioca, uz pomoć Stručne službe, saslušano je 41 dijete/maloljetno lice (u 29 predmeta).

Stručna služba je bila angažovana za postupak procjene/saslušanja za: 113 djece/maloljetnih lica, u 78 predmeta, po zahtjevima iz 2022. godine i za tu djecu dala nalaz i mišljenje (92 djece u 72 predmeta) i pružila i pomoć u saslušanju (59 dijete u 45 predmeta i to: putem audiovizuelne tehnike primjerene potrebama djeteta-dijete je u zasebnoj prostoriji sa stručnim licem, koje ga ispituje shodno instrukcijama državnog tužioca /12 djece/; putem audiovizuelne tehnike, državni tužilac ispituje dijete u zasebnoj prostoriji, u prisustvu stručnog lica /5 djece/; putem audiovizuelne tehnike za odrasle-dijete i svi učesnici u istoj prostoriji /1/; i kod direktnog saslušanja /41 dijete/). Izvršena je i procjena za 8 djece/maloljetnih lica (u 6 predmeta) koja je prenijeta iz 2021. godine. Takođe, u 2022. godini, saslušano je i 2 djece za koje procjena data u 2021. godini: 1 dijete, putem audiovizuelne tehnike primjerene potrebama djeteta-dijete u zasebnoj prostoriji sa stručnim licem, koje ispituje dijete shodno instrukcijama državnog tužioca (VDT Bijelo Polje); 1 dijete, putem audiovizuelne tehnike-dijete u zasebnoj prostoriji sa državnim tužiocem, u prisustvu stručnog lica (VDT Podgorica). Stručna služba je u 2022. godini, na zahtjev Suda, na glavnom pretresu, dala nalaz mišljenje o ponovnom saslušanju – da se ne saslušaju zbog zaštite od retraumatizacije, za: 2 djece (u 1 predmetu), za koje se postupak vodi od 2021. godine, kada su djeca i saslušana pred ODT Podgorica; 1 dijete, za

koje se postupak vodi od 2020. godine, a dijete je saslušano pred VDT Podgorica, 2021. godine. Na taj način, u 2022. godini Stručna služba je učestvovala u 82 krivična postupaka, i radila sa ukupno 105 djece/maloljetnih lica kao oštećeni/svjedoci (za koje je sačinila 105 nalaza i mišljenja i pružila pomoć u saslušanju 64 djeteta/maloljetnog lica).

Tabela 2: Prikaz zahtjeva za učešće Stručne službe prema nadležnom tužilaštvu i broju djece/maloljetnih lica kao oštećenih/svjedoka

Rb. Br.	Opština	ORGAN		STATUS djeteta/maloljetnog lica	
		ODT	VDT	Oštećeni	Svjedok
1	Bar	1		1	
2	Berane	2		2	
3	Bijelo Polje	10	8	8	10
4	Cetinje	17		4	13
5	Kolašin	1		1	
6	Kotor	1		1	
7	Nikšić	8		8	
8	Pljevlja	6		3	3
9	Podgorica	37	15	48	4
10	Rožaje	1		1	
11	Ulcinj	6		6	
<b>UKUPNO</b>		<b>90</b>	<b>23</b>	<b>83</b>	<b>30</b>

Nalaz i mišljenje Stručne službe u krivičnom postupku prema maloljetnom oštećenom/svjedoku, u 2022. godini, je zatražilo 11 osnovnih državnih tužilaštava-ODT i to: ODT Bar (za 1 dijete); ODT Berane (za 2 djeteta/maloljetna lica, u 2 predmeta); ODT Bijelo Polje (za 10 djece/maloljetnih lica, u 6 predmeta); ODT Cetinje (za 17 djece/maloljetnih lica, u 5 predmeta); ODT Kolašin (za 1 maloljetno lice); ODT Kotor (za 1 dijete); ODT Nikšić (za 8 djece/maloljetnih lica, u 8 predmeta); ODT Pljevlja (za 6 djece/maloljetnih lica, u 4 predmeta); ODT Podgorica (za 37 djece/maloljetnih lica, u 29 predmeta); ODT Rožaje (za 1 dijete); ODT Ulcinj (za 6 djece, u 2 predmeta).

Više državno tužilaštvo u Bijelom Polju, zatražilo je nalaz i mišljenje Stručne službe za 8 djece/maloljetnih lica (u 4 predmeta), a Više državno tužilaštvo u Podgorici za 15 djece/maloljetnih lica (u 14 predmeta).

Tabela 3: Prikaz zahtjeva za učešće Stručne službe prema vrsti krivičnog djela i polu maloljetnog lica kao oštećenog/svjedoka

R. Br.	Vrsta krivičnog djela-KD	Član Krivičnog zakona	Ukupno oštećeni/svjedoci	Broj djevojčica	Broj dječaka
1	Ubistvo (u pokušaju)	143	2		2
2	Teška tjelesna povreda	151	5		5
3	Laka tjelesna povreda	152	2	2	
4	Zlostavljanje	166a	22	4	18
5	Ugrožavanje sigurnosti	168	2		2
6	Silovanje	204	8	7	1
7	Nedozvoljene polne radnje	208	6	6	
8	Dječja pornografija	211	1	1	
9	Oduzimanje maloljetnog lica	217	2	1	1
10	Zapuštanje i zlostavljanje maloljetnog lica	219	3		3
11	Nasilje u porodici ili u porodičnoj zajednici	220	36	21	15
12	Teška krađa	240	1	1	
13	Razbojništvo	242	4	1	3
14	Omogućavanje uživanja opojnih droga	301	1	1	
15	Ugrožavanje javnog saobraćaja	339	3	3	
16	Teška djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja	348	1	1	
17	Nasilničko ponašanje	399	2	1	1
18	Trgovina ljudima	444*	4	3	1
19	Nedefinisano KD seksualno nasilje	ND SN	7	6	1
20	Nedefinisano KD	ND	1	1	
25	Nedefinisano KD zanemarivanje	NDZ	2	2	
26	Nedefinisano KD	ND	4	4	
<b>UKUPNO</b>			<b>113</b>	<b>60</b>	<b>53</b>

\*krivično djelo trgovina ljudima, član 444 Krivičnog zakonika Crne Gore-KZCG, učinjeno je prema: 4 djece/maloljetnih lica (1 dječak; 3 djevojčice), u svrhu nedozvoljenog dječijeg braka

U 2022. godini zahtjevi za procjenu i pomoć Stručne službe odnosili su se na: 83 dijete/maloljetno oštećeno lice i 30 djece/maloljetnih svjedoka.

Osumnjičena lica/učinioci su izvršili 18 vrsta krivičnih djela na štetu procjenjivane djece/maloljetnika. Kada se posmatraju zahtjevi za učešće Stručne službe prema vrsti krivičnih djela, djeca/maloljetnici su najčešće bili izloženi krivičnim djelima: nasilje u porodici, član 220 KZCG (36); sa elementima seksualnog nasilja (26); zlostavljanje, član 166a KZCG (22); sa elementima fizičkog nasilja (11); zloupotrebi roditeljskog prava (5).

Na štetu procjenjivane djece/maloljetnih lica, osumnjičena lica/učinioci su u većini punoljetna lica. U 5 slučajeva učinioci su maloljetnici i to: 4 lica muškog pola (za 2 krivična djela sa elementima

seksualnog nasilja i 2 krivična djela sa elementima fizičkog nasilja, a krivična djela su učinjena na štetu maloljetnih lica /2 ženskog i 2 muškog pola, uzrasta 8 i 14 godina/) i 1 lice ženskog pola, za krivično djelo teška krađa, član 240 KZCG.

Tabela 4: Prikaz zahtjeva za učešće Stručne službe prema uzrastu maloljetnog lica kao oštećenog u vrijeme izvršenja krivičnog djela

R. Br.	Uzrast djeteta-oštećenog u vrijeme izvršenja krivičnog djela	UKUPNO	Broj djevojčica	Broj dječaka
1	4 godine	1	1	
2	5 godina	1		1
3	6 godina	3	1	2
4	7 godina	4	1	3
5	8 godina	9	7	2
6	9 godina	5		5
7	10 godina	7	2	5
8	11 godina	6	4	2
9	12 godina	12	7	5
10	13 godina	15	10	5
11	14 godina	6	5	1
12	15 godina	8	6	2
13	16 godina	4	4	
14	17 godina	2	2	
<b>UKUPNO</b>		<b>91</b>	<b>52</b>	<b>39</b>

Kod kategorije dijete/maloljetni oštećeni, procjena i pomoć Stručne službe u 2022. godini češće je zatražena za djevojčice (50), nego za dječake (33), a raspon uzrasta djece/maloljetnih lica u vrijeme izvršenja krivičnog djela na njihovu štetu bio je od 4 do 17 godina.

Tabela 5: Prikaz zahtjeva za učešće Stručne službe prema uzrastu maloljetnog lica kao svjedoka u vrijeme izvršenja krivičnog djela

R. Br.	Uzrast djeteta-svjedoka u vrijeme izvršenja krivičnog djela	UKUPNO	Broj djevojčica	Broj dječaka
1	6 godina	1	1	
2	7 godina	1		1
3	9 godina	2	1	1
4	10 godina	1	1	
5	11 godina	1	1	
6	12 godina	6	2	4
7	13 godina	14	4	10
8	14 godina	1		1
9	15 godina	2		2
10	16 godina	1		1
<b>UKUPNO</b>		<b>30</b>	<b>10</b>	<b>20</b>

Kod kategorije dijete/maloljetni svjedok, procjena i pomoć Stručne službe u 2022. godini je zatražena više za dječake (20), nego za djevojčice (10), a raspon uzrasta djece/maloljetnih svjedoka u vrijeme izvršenja krivičnog djela bio je od 6 do 16 godina.

Od ukupno 83 djece/maloljetnih oštećenih za koje je zatraženo učešće Stručne službe u 2022. godini, preporučeno je da se sasluša 48 djece/maloljetnih lica: saslušanje primjereno potrebama djeteta, uz pomoć Stručne službe, i to da se 29 dijete/maloljetno oštećeno lice sasluša putem audiovizulene tehnike, uz pomoć Stručne službe (dijete i stručno lice iz Stručne službe su u zasebnoj prostoriji tokom saslušanja, stručno lice ispituje dijete shodno instrukcijama državnog tužioca), 3 djece, da se saslušaju direktno (za šta se i sama djeca opredjeljuju), a 16 djece je, shodno instrukciji državnog tužioca, pripremljeno za direktno saslušanje. Za 32 djece/maloljetnih oštećenih data je preporuka da se ne saslušavaju, za 8 djece je preporučeno vještačenje od strane tima sudskih vještaka - kliničkog psihologa i psihijatra za djecu.

Od ukupno 30 djece/maloljetnih svjedoka Stručna služba je preporučila da se sasluša 11 djece/maloljetnih lica, a od tog broja da se 5 djece/maloljetnih svjedoka sasluša putem audiovizuelne tehnike, uz pomoć Stručne službe (dijete i predstavnik Stručne službe su u zasebnoj prostoriji tokom saslušanja, stručno lice ispituje dijete shodno instrukcijama državnog tužioca). Za 6 djece/maloljetnih svjedoka preporučeno je da se ne saslušavaju.

Odlukom državnog tužioca, putem audiovizuelne tehnike primjerene potrebama djeteta/maloljetnog lica, uz pomoć Stručne službe (dijete i predstavnik Stručne službe su u zasebnoj prostoriji tokom saslušanja, stručno lice ispituje dijete shodno instrukcijama državnog tužioca), saslušano je ukupno 12 dijete/maloljetno lice (10 oštećenih i 2 svjedoka), i to: pred VDT Bijelo Polje saslušano je 4 djece (2 svjedoka, 13 i 14 godina; 2 oštećena lica, 8 i 15 godina); pred ODT Cetinje saslušano je 1 dijete (oštećeno, 10 godina); pred ODT Nikšić 2 djece oštećenih (11 i 14 godina); pred ODT Podgorica 3 djece oštećenih (7-14 godina) i pred VDT Podgorica 2 djece oštećenih lica (8 i 14 godina). Postupci su vođeni zbog sljedećih krivičnih djela: silovanje, član 204 KZCG (5); nasilje u porodici, član 220 KZCG (4); nedozvoljene polne radnje, član 208 KZCG (1); ubistvo u pokušaju, član 143 KZCG (1); nasilničko ponašanje, član 399 KZCG (1).

U zasebnoj prostoriji, direktno od strane nadležnog državnog tužioca, putem audiovizuelne tehnike, u prisustvu stručnog Stručne službe, je saslušano 5 djece/maloljetnih oštećenih, uzrasta od 12-16 godina (VDT Podgorica). Postupci su vođeni zbog sljedećih krivičnih djela: trgovina ljudima (u svrhu nedozvoljenog dječijeg braka), član 444 KZCG (2), nedozvoljene polne radnje, član 208 KZCG (2), silovanje, član 204 KZCG (1).

Putem audiovizuelne tehnike za odrasle (svi učesnicu u krivičnom postupku u jednoj prostoriji), uz pomoć Stručne službe, saslušano je 1 dijete oštećeno, 13 godina, za krivično djelo zlostavljanje, član 166a KZCG (ODT Kolašin).

Direktno od strane državnog tužioca za maloljetnike, uz pomoć Stručne službe, saslušano je 41 dijete/maloljetno lice (30 oštećenih i 11 svjedoka). Djeca/maloljetna lica kao oštećeni su saslušani direktno pred: ODT Bar (1); ODT Berane (2); ODT Bijelo Polje (5); ODT Cetinje (1); ODT Kotor (1); ODT Pljevlja (3); ODT Podgorica (11), VDT Podgorica (2); ODT Rožaje (1); ODT Ulcinj (3), uzrasta 6-16 godina, za krivična djela: nasilje u porodici, član 220 KZCG (13); zlostavljanje, član 166a KZCG (7); sa elementima fizičkog nasilja (4); trgovina ljudima (u svrhu nedozvoljenog dječijeg braka), član 444 KZCG (1); silovanje, član 204 KZCG (1); nedozvoljene polne radnje, član 208 KZCG (1). Djeca/maloljetna lica kao svjedoci saslušani su direktno pred: ODT Bijelo Polje (4); VDT Bijelo Polje (2); ODT Pljevlja (3); VDT Podgorica (2), uzrasta 7-16 godina, za krivična djela: ubistvo u pokušaju, član 143 KZCG (1); nasilje u porodici, član 220 KZCG (3), sa elementima nasilja (7). Za 36 djece/maloljetnih postupak je u toku (23 oštećeno lice i 13 svjedoka).



Od ukupno 36 prijedloga Stručne službe da se, u cilju njihove zaštite i dobrobiti, ne saslušaju djeca/maloljetni oštećeni/svjedoci, državni tužiocu su prihvatili 19 prijedloga, 4 djece je saslušano, direktno, a za 13 djece postupak je u toku.

Za 36 djece oštećenih/svjedoka Stručna služba je preporučila da se ne saslušavaju zbog: djetetove anksioznosti, retraumatizacije; konflikta lojalnosti, otuđenja od roditelja, konflikta interesa između roditelja, konfliktnih porodičnih odnosa koji se mogu odraziti na autentičnost djetetovog iskaza; odbijanja djeteta da svjedoči, zastrašenosti.

Takođe, za 8 djece oštećenih Stručna služba je preporučila da se ispituju u postupku specijalizovanog vještačenja, zbog djetetovog: uzrasta (srednji predškolski uzrast); razvojnih smetnji, anksioznosti, retraumatizacije, konfliktnih porodičnih odnosa koji se mogu odraziti na autentičnost djetetovog iskaza, konflikta lojalnosti i interesa, otuđenja od roditelja, konflikta interesa između roditelja, odbijanja djeteta da svjedoči, zastrašenosti, koji postupci su u toku.

Kod kategorije dijete/maloljetni oštećeni, u 47 slučajeva se javlja po 1 osumnjičeni/učinilac, u 5 slučajeva se javljaju po 2 učinioca krivičnog djela na štetu djeteta/maloljetnog lica, koji su u srodstvu sa oštećenim. Na taj način, 52 osumnjičena/učinioca su u odnosu srodstva sa 47 djece/maloljetnih lica na čiju su štetu učinili krivično djelo, i to: otac (30), majka (8), brat (3), djed (1), baba (2), stric (5), dalji srodnik (3).Učinioci krivičnih djela su većinom punoljetni i većinom muškog (43), nego ženskog pola (9), a samo 1 maloljetno lice muškog pola je učinilac krivičnog djela (silovanje, član 204 KZCG). Djeca/maloljetna lica kao oštećeni su više ženskog (27), nego muškog (20) pola, a njihov uzrast u vrijeme izvršenja krivičnog djela na njihovu štetu je od 5 do 17 godina.

Kod kategorije dijete/maloljetni oštećeni, u 34 slučajeva se javlja po 1 osumnjičeni/učinilac, u 4 slučaja se javljaju po 2 učinioca krivičnog djela na štetu djeteta/maloljetnog lica koji nisu u srodstvu sa oštećenim. Na taj način 38 osumnjičenih/učinilaca nije u srodstvu sa 34 djeteta/maloljetna oštećena lica. Nešto češće se radi o poznatom osumnjičenom/učiniocu (21), i to: poznaniku (12) i komšiji (6), partner majke (1), partner žrtve (1), pastorak (1), nego o nepoznatom učiniocu (17). Učinioci krivičnog djela su punoljetni (34), i to: muškog pola (30), a ženskog (8). Djeca/maloljetni kao oštećeni su u više slučajeva ženskog (21), nego muškog (13) pola, a uzrast djece/maloljetnih oštećenih je od 4 do 17 godina.

U kategoriji djeca/maloljetni svjedoci pojavljuje se 5 osumnjičenih/učinilaca (u 1 slučaju pojavljuje se 1 učinilac krivičnog djela na štetu 2 djeteta), koji su u srodstvu sa 6 djece/maloljetnih svjedoka. Osumnjičeni/učinioci su muškog pola u 4 slučaja, a u 1 slučaju radi se o učiniocu ženskog pola. Samo u 1 slučaju učinilac je maloljetno lice muškog pola, a radi se o krivičnom djelu silovanje (član 204 KZCG). U 2 slučaja, kao učinilac se javlja otac, a u ostalim slučajevima: majka (1), brat (1) i djed (1). Djeca/maloljetni svjedoci su ženskog (4) i muškog pola (2), njihov uzrast je od 6 do 15 godina. U kategoriji djeca/maloljetni svjedoci u 23 slučaja pojavljuje se po jedan učinilac, a u 1 slučaju se pojavljuju 2 učinioca krivičnog djela na štetu 3 djeteta, koji nisu u srodstvu sa djetetom/maloljetnim svjedokom. Na taj način 26 osumnjičenih/učinilaca nije u srodstvu sa 23 djeteta/maloljetna svjedoka, a radi se o 24 poznata lica, i to: službenom licu (12); poznaniku (8); komšiji (3); prijatelju (1) dok se nepoznato lice pojavljuje u 2 slučaja. Uzrast djece/maloljetnih svjedoka je od 7 do 16 godina, a pol ženski (6) i muški(18).

Podnosioci krivične prijave u postupcima saslušanja 113 djece/maloljetnih oštećenih/svjedoka (u 78 predmeta) su: majka (28 djec u 20 predmeta); otac (18 djec u 15 predmeta); roditelji (6 djec u 3 predmeta); po službenoj dužnosti (31 dijete; i to: profesorica /16 djece, u 1 predmetu/; CSR /4 djece, u 3 predmeta/; centar bezbjednosti /4 djece, u 3 predmeta/; zdravstvena ustanova /3 djece, u 3 predmeta/; ODT /1/; osnovni sud /1/; osnovna škola /1/; NVO Centar za romske inicijative /1/); JU

Centar Ljubović /1/); maloljetno oštećeno lice (14 djece, u 13 predmeta); punoljetni oštećeni (8 djece, u 5 predmeta); građani (2 djece, u 2 predmeta), sestra (2 djece, u 1 predmetu), tetka (1), ujak (1), učinilac (1).

U vezi preduzimanja dodatnih mjera zaštite prava i dobrobiti djeteta/maloljetnih lica oštećenih/svjedoka u 2022. godini, odlukom sudije Osnovnog suda Podgorica, a shodno nalazu i mišljenju Stručne službe Vrhovnog državnog tužilaštva prethodno zatraženom na glavnom pretresu od strane sudije, 2 djece oštećenih lica nisu ponovo saslušani pred sudom (postupak je pokrenut 2021. godine, kada je dijete saslušano pred ODT Podgorica). Takođe, odlukom Višeg suda Podgorica, 1 dijete, za koje se postupak vodi od 2020. godine, a dijete je saslušano pred VDT Podgorica 2021. godine, nije ponovo saslušano pred Sudom 2022. godine.

Stručna služba je u 2022. godini za ukupno 55 djece/maloljetnih (48 oštećenih i 7 svjedoka) preporučila i postavljanje punomoćnika (radi zaštite ličnosti djeteta/maloljetnika i pravičnosti), shodno članu 95 Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku - ZOPPMUKP. Najčešće se radilo o krivičnim djelima, zbirno: sa elementima seksualnog nasilja (20); nasilju u porodici, član 220 KZCG (18); sa elementima fizičkog nasilja (12). Kod kategorije djeca/maloljetni oštećeni, radilo se o krivičnim djelima: sa elementima seksualnog nasilja (19); nasilju u porodici, član 220 KZCG (17); sa elementima fizičkog nasilja (7). Kod djece/maloljetnih svjedoka, radilo se o krivičnim djelima: sa elementima fizičkog nasilja (5), silovanje, član 204 KZCG (1); nasilju u porodici, član 220 KZCG (1). Djeca/maloljetni oštećeni su većinom ženskog pola (33), u odnosu na djecu muškog pola (15). Djeca/maloljetni svjedoci su muškog pola (6), a ženskog (1). Učinioci su većinom punoljetna lica, u odnosu na maloljetne učinioce kojih je 4 (muškog pola, za krivična djela: silovanje, član 204 KZCG; teška tjelesna povreda, član 151 KZCG; nasilničko ponašanje, član 399 KZCG). Uzrast djece/maloljetnih oštećenih je od 5 do 17 godina, a uzrast svjedoka je od 6 do 16 godina.

Državni tužioci su prihvatili preporuku Stručne službe za postavljanje punomoćnika za 8 djece/maloljetnih oštećenih lica (za krivična djela: silovanje, član 204 KZCG; nedozvoljene polne radnje, član 208 KZCG; nasilje u porodici, član 220 KZCG; trgovina ljudima, član 444 KZCG), podnijeli zahtjev sudu za određivanje punomoćnika djetetu, što je sud uvažio. Za 1 maloljetno oštećeno lice roditelji su sami angažovali punomoćnika (kod krivičnog djela silovanje). Takođe, 1 maloljetno oštećeno lice iz 2021. godine je imalo punomoćnika postavljenog po procjeni Stručne službe, tokom saslušanja koje je sprovedeno 2022. godine (kod krivičnog djela silovanje), a za 1 dijete kao oštećeno lice iz 2020. godine, koje od tada ima punomoćnika postavljenog po procjeni Stručne službe, od strane Višeg suda je u 2022. godini zatraženo mišljenje Stručne službe o ponovnom saslušanju djeteta, kad punomoćnik nije pristupio pretresu, a Sud je uvažio mišljenje Stručne službe da se dijete ne saslušava, već je kao dokaz prikazan snimak audiovizuelnog saslušanja djeteta pred državnim tužilaštvom iz 2021. godine (kod krivičnog djela nedozvoljene polne radnje). Na taj način, ukupno 9 djece/maloljetnih oštećenih lica, saslušano je pred državnim tužilaštvom, uz zastupanje punomoćnika po službenoj dužnosti, 1 maloljetno lice uz zastupanje punomoćnika angažovanog od strane roditelja, a za 1 dijete punomoćnik, postavljen po službenoj dužnosti, nije pristupio izvođenju dokaza pred sudom putem prikazivanja audiovizuelnog snimka saslušanja djeteta, koje je prethodno sprovedeno pred VDT Podgorica.

I uz prisustvo povjerljivog lica (iz: NVO Sigurna ženska kuća i NVO Otvoreni Centar „Bona Fide“ Pljevlja), pred državnim tužilaštvom je saslušano: 1 dijete i 1 maloljetno lice kao oštećeni.

Za 8 djece/maloljetnika (6 oštećenih i 2 svjedoka) Stručna služba je preporučila da, zbog mogućeg konflikta interesa i/ili konflikta lojalnosti, u krivičnom postupku umjesto roditelja učestvuje ovlašćeno službeno lice centra za socijalni rad.

Za 36 djece/maloljetnih lica (34 oštećenih i 2 svjedoka) preporučeno je naročito pažljivo postupanje, bez susreta sa osumnjičenim licem tokom saslušanja i u službenim prostorijama u toku krivičnog postupka, shodno članu 94 ZOPPMUKP.

Za ukupno 31 djetete/maloljetnih (30 oštećenih i 1 svjedoka) Stručna služba je preporučila upućivanje na psihološko-psihijatrijski tretman u okviru zdravstvenog sistema (Centar za autizam, razvojne smetnje i dječiju psihijatriju; dom zdravlja). Radilo se najčešće o krivičnim djelima sa elementima seksualnog nasilja (15) i sa elementima nasilja u porodici (13). Uzrast oštećenih je od 5 do 17, a svjedoka 13 godina.

Za ukupno 41 djece/maloljetnih oštećenih lica i 5 svjedoka preporučeno je da se nalaz Stručne službe proslijedi i centru za socijalni rad radi preduzimanja mjera iz njihove nadležnosti (podrška i pomoć djeci/porodici, nadzor nad vršenjem roditeljskog prava).

U cilju multidisciplinarnе zaštite prava djeteta, preporučeno je da se nalaz Stručne službe za 10 djece kao oštećenih lica dostavi i: drugom ODT/VDT (3) i sudu (7).

## 7.3 IZVJEŠTAJ O PRIMJENI ALTERNATIVNIH MJERA IZREČENIH MALOLJETNIM UČINIOCIMA KRIVIČNIH DJELA U 2022. GODINI

Državna tužilaštva su su 2022. godini izrekla ukupno 59 alternativnih mjera i to: 43 opomena i 16 vaspitnih naloga.

Od zakonom predviđenih 9 vrsta vaspitnih naloga, državna tužilaštva su izrekla 4 vrste i to:

- vaspitni nalog – poravnanje sa oštećenim (3),
- vaspitni nalog – obavljanje društveno korisnog ili humanitarnog rada (4),
- plaćanje novčanog iznosa u korist humanitarne organizacije, fonda ili javne ustanove (7),
- vaspitni nalog – uključivanje u pojedinačni ili grupni tretman u odgovarajućoj zdravstvenoj ustanovi ili savjetovalištu ili dugoj odgovarajućoj organizaciji (2).

Takođe, u 2022. godini, pred osnovnim državnim tužilaštvom, 3 maloljetnika su započeli/nastavili i uspješno ispunili vaspitni nalog prenijet iz 2021. godine i to:

vaspitni nalog – uključivanje u pojedinačni ili grupni tretman u odgovarajućoj zdravstvenoj ustanovi, savjetovalištu ili drugoj odgovarajućoj organizaciji (1, koji je djelimično ispunjen, ODT Podgorica),

vaspitni nalog – obavljanje društveno korisnog rada (1, koji je ispunjen, ODT Podgorica)

vaspitni nalog – plaćanje novčanog iznosa u korist humanitarne organizacije, fonda ili javne ustanove (1, koji je ispunjen, ODT Podgorica).

Slijedi prikaz statističkih podataka o primjeni alternativnih mjera – opomena i vaspitni nalozi u 2022. godini.

TABELA 6: Primjena alternativnih mjera prema maloljetnicima, prema nadležnom organu

Rb. Br.	Organ koji je izrekao alternativnu mjeru	Broj alternativnih mjera
1	Osnovno državno tužilaštvo – ODT	56
2	Više državno tužilaštvo – VDT	3
3	Centar/odjeljenje bezbjednosti – CB/OB	11
<b>UKUPNO</b>		<b>70</b>

U 2022. godini, pred državnim tužilaštvima i centrima bezbjednosti, primijenjeno je 70 alternativna mjera, prema 68 maloljetnika.

U državnim tužilaštvima, u 2022. godini, izrečeno je 59 alternativnih mjera, i to pred: ODT: 56 mjera, prema 54 maloljetnika (od kojih je 1 maloljetnik evidentiran kao recidiv, a 1 maloljetniku je izrečena

zamjena vaspitnog naloga); VDT: 3 mjere, prema 3 maloljetnika, a u centrima/odjeljenjima bezbjednosti-CB/OB 11 alternativnih mjera, prema 11 maloljetnika.

U recidivu je bilo 6 maloljetnika i to: 1 maloljetnik je evidentiran za 2 krivična djela (iz 2020. i 2021.) u 2022. godini, ranije za 1 krivično djelo u 2020.; 1 maloljetnik je evidentiran za po 1 krivično djelo u 2022., 2021. i 2018. godini; 3 maloljetnika su evidentirana za po 1 krivično djelo u 2022. i po 1 u prethodnim godinama; 1 maloljetnik za 1 krivično djelo u 2022., ranije za 1 krivično djelo u 2020. godini. Prema 2 maloljetnika su vođeni postupci pred ODT i CB (Bar, Nikšić), a za 4 maloljetnika su postupci vođeni pred ODT (Bar, Nikšić).

Od ukupno 70 izrečenih alternativnih mjera u 2022. godini izrečeno je: 49 opomena (43 opomena od strane ODT i 6 opomena od strane CB/OB); 16 vaspitnih naloga (13 vaspitnih naloga od strane ODT, od tog broja 3 poravnanja sa oštećenim; i 3 vaspitna naloga od strane VDT); i 5 poravnanja izrečenih od strane CB/OB.

U 2022. godini, od ukupno 13 osnovnih državnih tužilaštava, alternativne mjere - opomena i vaspitni nalozi izrečene su od strane 7 ODT, kao i od 1 VDT. Od ukupno 21 CB/OB, opomena i poravnanje za krivična djela koja se gone po privatnoj tužbi (član 68 ZOPPMUKP), u 2022. godini, izrečeni su u 3 CB/OB.

U 2022. godini, od ukupno 13 osnovnih državnih tužilaštava, alternativna mjera - opomena je izrečena u 6 ODT. Najveći broj opomena izrečen je u i ODT Bar (15), ODT Podgorica (13) i ODT Nikšić (12). Po 1 opomena izrečena je u ODT Cetinje, Herceg Novi i Ulcinj.

U 2022. godini, od strane 4 ODT i 1 VDT, izrečeno je 16 vaspitna naloga. Od ukupno 9 vrsta vaspitnih naloga, primijenjeno je 4. Najviše vaspitnih naloga izrečeno je pred ODT Podgorica (6), zatim ODT Cetinje (4; na način da je za 1 maloljetnika izvršena zamjena vaspitnog naloga - obavljanje društveno korisnog rada, vaspitnim nalogom - plaćanje novčanog iznosa u korist humanitarne organizacije, fonda ili javne ustanove), VDT Podgorica (3); ODT Bar (2), ODT Kolašin (1).

Vaspitni nalog-poravnanje sa oštećenim pred ODT je primijenjen prema 3 maloljetnika, i to: pred ODT Bar (2) i ODT Cetinje (1). Poravnanja su izvršena putem izvinjenja (3).

Vaspitni nalog - obavljanje društveno korisnog ili humanitarnog rada izrečen je prema 4 maloljetnika, i to: 2 pred ODT Podgorica (1 maloljetnik je ispunio vaspitni nalog, a 1 maloljetnik započinje sa izvršenjem u 2023. godini); 1 pred VDT Podgorica (1 maloljetnik, nastavlja se izvršenje u 2023.) i 1 pred ODT Cetinje (1 maloljetnik je ispunio vaspitni nalog, na način da je izvršena zamjena vaspitnog naloga).

Vaspitni nalog - plaćanje novčanog iznosa u korist humanitarne organizacije, fonda ili javne ustanove, uzrečen je prema 7 maloljetnika, i to: 2 pred ODT Cetinje, koji su ispunjeni (od kojih 1 kao zamjena za vaspitni nalog - obavljanje društveno korisnog rada); 1 pred ODT Kolašin, koji je ispunjen; 1 pred VDT Podgorica, koji je ispunjen; i 3 pred ODT Podgorica, od kojih je 1 ispunjen, 1 se nastavlja u 2023. godini, a 1 započinje sa izvršenjem u 2023. godini.

Vaspitni nalog - uključivanje u pojedinačni ili grupni tretman u odgovarajućoj zdravstvenoj ustanovi ili savjetovalištu ili dugoj odgovarajućoj organizaciji izrečen je prema 2 maloljetnika, i to: 1 pred ODT Podgorica, koji započinje sa izvršenjem u 2023. godini; 1 pred VDT Podgorica, koji se nastavlja u 2023. godini.

Od 21 centra/odjeljenja bezbjednosti-CB/OB, u 2022. godini opomena je izrečena u 3 CB/OB, i to u: OB Rožaje (3), CB Nikšić (2), OB Kolašin (1), odnosno ukupno 6 opomena.

Od ukupno 21 CB/OB, u 2022. godini, od strane 2 CB/OB maloljetnici su upućeni na poravnanje za krivična djela koja se gone po privatnoj tužbi (član 68 ZOPPMUKP). Poravnanje sa oštećenim je

primijenjeno prema 5 maloljetnika, i to u: CB Kolašin (3), zatim u CB Nikšić (2). Sva poravnanja su izvršena putem izvinjenja.

U 2022. godini evidentirano je 68 maloljetnih učinilaca krivičnih djela, i to: 6 djevojčica, i 62 dječaka (1 maloljetnik je evidentiran u 2022. kroz 2 krivična postupka; 1 maloljetniku je izrečena zamjena vaspitnog naloga). U recidivu je bilo ukupno 6 maloljetnih lica muškog pola, sa recidivom za krivična djela učinjena u prethodnim godinama.

Kod maloljetnih učinilaca krivičnih djela, u 2022. godini značajno prevladavaju: krivična djela sa elementima nasilja (41), u odnosu na krivična djela sa elementima krađe (14) i krivična djela iz oblasti saobraćaja (10) i omogućavanje uživanja opojnih droga, član 301 KZCG (1).

Osiguranje od povreda na radu za vrijeme primjene vaspitnog naloga - obavljanje društveno korisnog ili humanitarnog rada, obezbijeđeno je za 4 maloljetnika.

Stručna služba Vrhovnog državnog tužilaštva podržava primjenu alternativnih mjera na cijeloj teritoriji države i kontinuirano radi na unaprijeđivanju postupka procjene, izbora, izricanja i primjene alternativnih mjera, procedure izvršenja i praćenja uspješnosti ispunjavanja vaspitnih naloga, kao i na unaprijeđenju krivično-pravne zaštite djece/maloljetnih oštećenih i djece/maloljetnih svjedoka, kroz odgovarajuće mjere zaštite njihovih prava i dobrobiti.

## 8 KRIVIČNE PRIJAVE PO NEPOZNATIM IZVRŠIOCIMA

U izvještajnoj godini, osnovnim i višim državnim tužilaštvima, podnijeto je **1.474** prijava protiv nepoznatih učinilaca krivičnih djela (u 2021.godini 1.190, u 2020. godini 1.065, u 2019. godini 1.332), što je u poređenju sa prethodnom godinom više za **10,5%**.

Specijalnom državnom tužilaštvu su u izvještajnom periodu podnijete prijave protiv **24** nepoznatih učinilaca krivičnih djela. Uz krivične prijave koje su ostale u radu iz ranijeg perioda protiv **9** nepoznatih učinilaca, ukupno je bilo **33** nepoznatih učinilaca. Prijave protiv **7** učinilaca su ustupljene drugom tužilaštvu, protiv **2** nepoznata učinioca su rješenjem odbačene, protiv **4** nepoznata učinioca su prevedene u Kt-S upisnik za poznate punoljetne učinioce, protiv 3 nepoznata učinioca je donešena službena zabilješka, dok su prijave protiv **17** nepoznatih učinilaca ostale u radu na kraju izvještajnog perioda.

Zbog krivičnih djela iz stvarne nadležnosti osnovnih državnih tužilaštava podnijeto je **1.449** prijava, a iz stvarne nadležnosti viših državnih tužilaštava podnijeteo je **25** prijava.

U 2022. godini u ukupnom kriminalitetu nepoznatih učinilaca, neotkrivenih učinilaca teških i najtežih krivičnih djela bile su **17** prijava (ubistvo 2 prijave, ubistvo u pokušaju 2 prijave, teško ubistvo 2 prijave, falsifikovanje novca 5 prijava, neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga 6 prijava).

Odlučujući po krivičnim prijavama državni tužioci su odbacili **1.039** krivičnih prijava, od čega 630 zbog zastarjelosti, otkriveno je **1.034** učinioca krivičnih djela, ustupljena je **41** prijava, dok je **306** prijava riješeno na drugi način.

Na kraju 2022. godine ostalo je **8.882** neriješene krivične prijave po nepoznatim učiniocima ili za **9,62%** manje u odnosu na prošlu godinu, od čega kod viših državnih tužilaštava **364** prijave.

I dalje je u odnosu na ukupan kriminalitet u izvještajnoj godini, još uvijek visok procenat neotkrivenih učinilaca krivičnih djela.

Pregled rada po predmetima		2022	2021	2020	2019
Nepoznati izvršioци krivičnih djela	Predmeti iz ranijih godina	9,098	9,257	9,683	10,099
	Predmeti formirani u izvještajnoj godini	1,214	1,200	1,073	1,352
	Ukupan broj predmeta u radu	10,312	10,457	10,756	11,451
	Ukupno riješenih predmeta	1,613	1,334	1,501	1,883
	Ostalo neriješeno na kraju izvještajne godine	8,699	9,123	9,255	9,568
	Savladavanje priliva	132.87	111.17	139.89	139.28

**PREGLED KRIVIČNIH PRIJAVA PO NEPOZNATIM UČINIOCIMA<sup>3</sup>  
PO GLAVAMA KZ CG**

Glava KZ CG	Neotkriveno iz ranijih godina	Prijavljeno u izvještajnom periodu	Ukupno u radu	Odbačaj	Otkriveno	Izvršioi ostali nepoznati	Ustupljeno prijava	Prijave riješene na drugi način	Savladvanje prijava
Glava XIV KZ	295	47	342	14	32	256	1	4	108.51
Glava XV KZ	151	81	232	30	21	64	3	5	72.84
Glava XVI KZ	18		18	3					
Glava XVII KZ	5		5			1		2	
Glava XVIII KZ	21	5	26	2	2	15			80.00
Glava XIX KZ									
Glava XX KZ	3		3	1					
Glava XXI KZ	192	52	244	82	117	39	2		386.54
Glava XXII KZ	5624	511	6,135	606	338	2,821	14	157	218.20
Glava XXIII KZ	132	21	153	14	21	66		3	180.95
Glava XXIV KZ	121	12	133	5	1	106	1		58.33
Glava XXV KZ	597	343	940	26	86	230	1	103	62.97
Glava XXVI KZ	295	42	337	24	24	127		6	128.57
Glava XXVII KZ	172	48	220	11	16	31		1	58.33
Glava XXVIII KZ	56	2	58	1	6	15		1	400.00
Glava XXIX KZ	22	9	31	3	1	23	4		88.89
Glava XXX KZ	60	9	69	7	4	6	2	5	200.00
Glava XXXI KZ	28	9	37	6	4	11		1	122.22
Glava XXXII KZ	297	64	361	28	39	120	1	9	120.31
Glava XXXIII KZ	1267	28	1,295	11	16	26	2	5	121.43
Glava XXXIV KZ	91	48	139	24	14	44	4	4	95.83
Glava XXXV KZ	6		6			5			
Glava XXXVI KZ	375	143	518	126	283	99	6		290.21
UKUPNO	9828	1,474	11,302	1,024	1,025	4,105	41	306	162.55

<sup>3</sup> Statistički podaci u Pregledima krivičnih prijava po nepoznatim učiniocima (po glavama krivičnih djela i po krivičnim djelima) iskazani su po predmetima

## 9 POSTUPANJE DRŽAVNOG TUŽILAŠTVA PRED PREKRŠAJNIM SUDOVIMA

U izvještajnoj godini podnijeto je 192 zahtjeva, pa je sa neriješenim predmetima iz prethodnih godina ukupno u radu bilo 274 predmeta pred prekršajnim sudovima.

Struktura prekršaja u podnijetim zahtjevima se odnosi na prekršaje iz Zakona o sprječavanju zloupotreba droga, Krivičnog zakonika Crne Gore, Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima, Zakona o javnom redu i miru, Opštog zakona o obrazovanju i vaspitanju, Zakona o divljači i lovstvu, Zakona o zaštiti od nasilja u porodici, Zakona o zdravstvenoj zaštiti, Zakona o računovodstvu, Zakona o oružju, Zakona o vodama, Zakona o registrima prebivališta i boravišta, Zakona o finansiranju političkih partija i Zakona o zabrani diskriminacije.

Tužilaštvo	Broj predmeta u radu iz prethodnog perioda	Broj podnijetih zahtjeva u izvještajnoj godini	Ukupan broj predmeta u radu	Broj riješenih predmeta	Ostalo neriješeno na kraju izvještajne godine	Odluka suda i prekršajna sankcija				Riješeno na drugi način	Ostalo neriješeno kod suda	Rješavanje po žalbi			Podnijet zahtjev za zaštitu zakonitosti
						Zatvor	Novčana kazna	Uslovna osuda	Osllobađajuća			Usvojena	Odbijena	Neriješeno žalbi	
ODT Bar		3	3	3			2			1					
ODT Berane		9	9	9			3	1		3	2				
ODT Bijelo Polje	4	18	22	22		1	7	1	1	1	11	3	1	2	
ODT Cetinje		17	17	17			1				16				
ODT Herceg Novi		2	2	2							5				
ODT Kolašin	2	9	11	11			1			1	9				
ODT Kotor		17	17	17			7	3		1	6				
ODT Nikšić		29	29	29			8			3	18		2		
ODT Plav		2	2	2			2								
ODT Pljevlja		9	9	9			3	1		1	4	1			
ODT Podgorica	76	48	124	65	59		29	2	3	33	61		1		
ODT Rožaje		5	5	5			1			1	3			1	
ODT Ulcinj		7	7	7			5				2				
VDT Bijelo Polje		2	2	1	1		2								
VDT Podgorica		15	15	15			13				14				
<b>Ukupno</b>	<b>82</b>	<b>192</b>	<b>274</b>	<b>214</b>	<b>60</b>	<b>1</b>	<b>84</b>	<b>8</b>	<b>4</b>	<b>45</b>	<b>151</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	



# 10 PREGLED RADA PO DRŽAVNIM TUŽILAŠTVIMA

---

## 10.1 VRHOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO CRNE GORE

Vrhovno državno tužilaštvo osnovano je za teritoriju Crne Gore, sa sjedištem u Podgorici. Postupa pred Vrhovnim sudom Crne Gore, Apelacionim sudom Crne Gore, Upravnim sudom, drugim sudovima i drugim državnim organima, u skladu sa zakonom.

Vrhovnom državno tužilaštvo podiže, u skladu sa zakonom, zahtjev za zaštitu zakonitosti protiv pravosnažnih sudskih odluka i protiv sudskog postupka koji je prethodio tim pravosnažnim odlukama, ako je povrijeđen zakon. Zahtjev za zaštitu zakonitosti može se podnijeti i kad je odlukom Evropskog suda za ljudska prava ili drugog osnovanog suda potvrđenim međunarodnim ugovorom, utvrđeno da su u toku krivičnog postupka povrijeđena ljudska prava i osnovne slobode i da je sudska odluka zasnovana na takvoj povredi, a nadležni sud nije dozvolio ponavljanje krivičnog postupka ili se povreda učinjena sudskom odlukom može otkloniti ukidanjem odluke ili njenim preinačenjem, a bez ponovnog vođenja postupka. Zahtjev može podići Vrhovno državno tužilaštvo i kad je sudska odluka zasnovana na zakonu ili drugom propisu koji je prestao da važi na osnovu odluke Ustavnog suda, ukoliko sud nije dozvolio ponavljanje krivičnog postupka ili se povreda učinjena u sudskoj odluci može otkloniti ukidanjem odluke ili njenim preinačenjem, bez ponavljanja krivičnog postupka. Vrhovno državno tužilaštvo vrši i druge poslove koji nijesu propisani kao nadležnost drugih državnih tužilaštava.

Vrhovni državni tužilac rukovodi radom Vrhovnog državnog tužilaštva i Državnog tužilaštva u cjelini.

Rad Vrhovnog državnog tužilaštva i Državnog tužilaštva u cjelini zasniva se na načelima ustavnosti i zakonitosti, samostalnosti, nepristrasnosti i javnosti.

Sagledavajući problematiku i svakodnevne nedostatke u radu, Vrhovno državno tužilaštvo je prvenstveno uskraćeno za prostorne kapacitete koji nisu dovoljni da se rad organizuje nesmetano, kako u pogledu kancelarija za tužioce, tako i u pogledu kancelarija službenika i namještenika.

Odlukom o broju državnih tužilaca utvrđeno je da je Vrhovnom državnom tužilaštvu potrebno 10 (deset) državnih tužilaca i Vrhovni državni tužilac, a već duže vrijeme ovu funkciju obavlja samo 5 (pet) državnih tužilaca i v.d. Vrhovni državni tužilac.

Informatička i Stručna služba funkcionišu u smanjenom kapacitetu, dok Služba za poslove tužilačkog obezbjeđenja još uvijek nije popunjena sa službenicima koji će obavljati poslove tužilačkog obezbjeđenja.

Neadekvatni uslovi za rad vezani su i za nedostatak parkinga za službena vozila, kao i za prilaz vozilima policije i UIKSA prilikom privođenja okrivljenih na saslušanje, imajući u vidu da isti prostor, kako unutrašnji tako i spoljašnji, Vrhovno državno tužilaštvo dijeli sa Specijalnim i Višim državnim tužilaštvom u Podgorici.

Vrhovno državno tužilaštvo, Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, ima 65 utvrđenih radnih mjesta, koja u ovom trenutku popunjavaju 32 službenika.

## Uputstva koja je dala vršiteljka dužnosti vrhovne državne tužiteljke u izvještajnom periodu

Vršiteljka dužnosti vrhovne državne tužiteljke je, 21.jula 2022.godine, svim osnovnim državnim tužilaštvima dala Uputstvo opšteg karaktera u predmetima formiranim po krivičnim prijavama za krivično djelo nasilje u porodici ili u porodičnoj zajednici iz čl.220 Krivičnog zakonika Crne Gore. Takođe, svim državnim tužilaštvima, 04.aprila 2022.godine, dato je uputstvo u cilju djelotvornog i efikasnog sprovođenja mjera i radnji u predmetima napada na novinare i imovinu medija.

U izvještajnom periodu, državna tužilaštva postupaju po Uputstvu opšteg karaktera od 07.maja 2019. godine, u predmetima formiranim po krivičnim prijavama protiv nepoznatih učinilaca, zbog krivičnih djela za koja se gonjenje preuzima po službenoj dužnosti, kao i Uputstvu opšteg karaktera od 27.juna 2019.godine, u svim slučajevima kada postoji osnov sumnje da je došlo do povrede ljudskih prava garantovanih čl.3 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, a naročito da je izvršeno krivično djelo – zlostavljanje iz čl.166a stav 2, krivično djelo – mučenje iz čl. 167 stav 2 i krivično djelo – teška tjelesna povreda iz čl.151 Krivičnog zakonika Crne Gore, ukoliko ovo djelo izvrši policijski službenik, odnosno službenik Uprave za izvršenje krivičnih sankcija.

U toku izvještajne godine održane su tri proširene sjednice na kojima su razmatrana pitanja od posebnog značaja za rad državnog tužilaštva, kao i pet redovnih sjednica Vrhovnog državnog tužilaštva na kojima su razmatrani materijali od značaja za rad Vrhovnog državnog tužilašta, kao i druga pitanja od značaja za rad državnog tužilaštva.

Odlukama Vrhovnog državnog tužilaštva Crne Gore i Vrhovnog suda Crne Gore od 12.decembra 2022.godine, formirana je radna grupa za izradu Smjernica za primjenu sporazuma o priznanju krivice. Članovi Radne grupe su sudija Vrhovnog suda Crne Gore, sudija Apelacionog suda Crne Gore, sudija Višeg suda u Podgorici, državni tužilac u Vrhovnom državnom tužilaštvu, rukovodilac Višeg državnog tužilaštva u Podgorici i državni tužilac u Specijalnom državnom tužilaštvu. Zadatak Radne grupe je da razmotri zaključke i preporuke iz Analize kaznene politike za najteža krivična djela sačinjene od strane Vrhovnog suda Crne Gore i Nacrta smjernica za korišćenje sporazuma o priznanju krivice sačinjene od strane eksperata (uz podršku Eurol III) i da izradi akt – smjernice kojima će se unaprijediti kaznena politika u cilju ujednačavanja nacionalne sudske prakse krivičnih sudova i osigurati da sankcije za najteža krivična djela imaju prvenstveno odvraćajući karakter. Radna grupa je do sada održala više sastanaka na kojima je razmatran radni materijal i u toku je izrada smjernica.

## Rad u predmetima

Shodno godišnjem rasporedu poslova, u izvještajnoj godini, četiri tužioca su bila zadužena predmetima u drugostepenom krivičnom postupku, formiranim po žalbama na presude viših sudova kao prvostepenih sudova, predmetima po inicijativama i predlozima za podizanje zahtjeva za zaštitu zakonitosti, raznim krivičnim predmetima, upravnim, građanskim i parničnim predmetima. Na predmetima po pritužbama na rješenja o odbacivanju krivične prijave, u toku izvještajne godine, radilo je pet državnih tužilaca, dok je u predmetima formiranim po zamolnicama za međunarodnu pravnu pomoć i predmetima prenošenja i razmjene informacija sa EUROJUST-om, bila zadužena jedna tužiteljka.

Pored navedenih predmeta, tužiocima su postupali i u predmetima tužilačke uprave.

## **Predmeti u drugostepenom krivičnom postupku, formirani po žalbama na presude viših sudova kao prvostepenih sudova**

U izvještajnoj godini Vrhovno državno tužilaštvo imalo je u radu 141 predmet (u 2021.godini 120, u 2020.godini 139, u 2019.godini 154 predmeta), koji predmeti su svi riješeni.

Državni tužioci u Vrhovnom državnom tužilaštvu prisustvovali su sjednicama Apelacionog suda Crne Gore, kao i na glavnim pretresima koji su u skladu sa zakonom otvoreni pred Apelacionim sudom Crne Gore i u svim predmetima dali pismene i obrazložene predloge, koji su sadržavali pravni stav tužioca.

## **Rad na predmetima po inicijativama i predlozima za podizanje zahtjeva za zaštitu zakonitosti**

U izvještajnom periodu, sa jednim prenijetim predmetom iz prethodne godine, bilo je u radu 38 predmeta (u 2021.godini 45, u 2020.godini 88, u 2019.godini 82 predmeta). Na kraju izvještajnog perioda ostalo je u radu sedam predmeta, dok je 31 predmet završen. Na osnovu navedenih podataka indikator uspješnosti savladavanje priliva iznosi 83,78%.

## **Rad na raznim krivičnim predmetima**

U ovom upisniku formirano je 256 predmeta (u 2021.godini 194, u 2020.godini 198, u 2019.godini 189 predmeta), od kojih su u toku izvještajne godine završena 253 predmeta, dok su tri predmeta ostala u radu, iz čega proizilazi da je indikator uspješnost savladavanja priliva za ovu vrstu predmeta 98,83%.

## **Rad na predmetima po pritužbama na rješenja o odbacivanju krivične prijave**

U izvještajnoj godini formirano je 111 predmeta (u 2021.godini 138, u 2020.godini 107, u 2019.godini 82 predmeta), pa je sa tri predmeta iz prethodne godine, ukupno bilo u radu 114 predmeta, od čega je 105 predmeta završeno, a devet ostalo u radu, te je indikator uspješnosti savladavanje priliva za ovu vrstu predmeta 94,59%.

## **Rad na krivičnim predmetima po zamolnicima za međunarodnu pravnu pomoć**

Formiran je 431 predmet u vezi pružanja međunarodne pravne pomoći (u 2021.godini 411, u 2020.godini 331, u 2019.godini 424 predmeta), pa je sa 14 predmeta iz prethodne godine, ukupno bilo u radu 445 predmeta. Završeno je 438 predmeta, a na kraju godine je ostalo u radu sedam predmeta. Shodno navedenom, indikator uspješnosti savladavanja priliva za ovu vrstu predmeta iznosi 101,62%.

## **Predmeti prenošenja i razmjene informacija sa EUROJUST-om**

Formirano je 92 predmeta (u 2021.godini 82, u 2020.godini 58, u 2019.godini 26 predmeta), od čega su na kraju ostala u radu dva predmeta, pa je indikator uspješnosti savladavanja priliva za ovu vrstu predmeta 97,83% savladavanja priliva.

## **Rad na upravnim predmetima**

U izvještajnoj godini formirano je 39 predmeta (U 2021.godini 23, u 2020.godini 37, u 2019.godini 34 predmeta), od kojih je završeno 36 predmeta, dok su 3 predmeta ostala u radu. Indikator uspješnosti savladavanja priliva za ovu vrstu predmeta iznosi 92,31%.

## **Rad na građanskim predmetima**

Formirano je 6 predmeta (u 2021.godini 19, u 2020.godini 54, u 2019.godini 28 predmeta), koji predmeti su svi završeni, pa je indikator uspješnosti savladavanja priliva za ovu vrstu predmeta bio 100%.

### **Rad na ostalim parničnim predmetima**

Formirano je 416 predmeta (u 2021.godini 393, u 2020.godini 736, u 2019.godini 752 predmeta), od čega je riješeno 413 predmeta, dok su tri predmeta ostala u radu. Indikator uspješnosti savladavanja priliva je 99,28%.

### **Rad na predmetima tužilačke uprave**

U predmete tužilačke uprave, uključujući i predmete predstavki i pritužbi i predmete određenog stepena tajnosti, kao i predmete formirane po zahtjevima za slobodan pristup informacijama, ukupno u radu je bilo 736 predmeta, koji predmeti su svi završeni u toku izvještajne godine, pa je indikator uspješnosti savladavanja priliva 100%.

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://tuzilastvo.me/vrdt>.

## 10.2 VIŠE DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U PODGORICI

Izveštaj o radu za 2022. godinu sačinjen je u skladu sa članom 147 Zakona o Državnom tužilaštvu i Metodologijom za pripremu izvještaja o radu tužilačkog savjeta i državnog tužilaštva, koja je utvrđena Odlukom Tužilačkog savjeta TS.br.613/2022-1 od 19.12.2022.godine i sadrži ukupan pregled rada, statističke pokazatelje po pojedinim tematskim cjelinama, stanje i kretanje prijavljenog kriminaliteta, pokazatelje o uspješnosti u postupcima, te kadrovske kapacitete državnog tužilaštva.

U izvještajnoj godini, Više državno tužilaštvo u Podgorici, uspješno je vršilo funkciju gonjenja učinilaca krivičnih djela u okviru stvarne nadležnosti Višeg suda u Podgorici, čija mjesna nadležnost obuhvata područje osnovnih sudova u Podgorici, Baru, Danilovgradu, Kotoru, Nikšiću, Ulcinju, Herceg Novom i Cetinju.

Rad je bio organizovan u krivičnim odjeljenjima: prvostepenom, drugostepenom, odjeljenju za postupanje prema maloljetnicima i odjeljenju za pružanje međunarodne pravne pomoći u krivičnim stvarima.

Radi vršenja neodložnih dokaznih radnji u izviđaju i u postupku istrage, u Višem državnom tužilaštvu u Podgorici, organizovano je dvadesetčetvorčasovno dežurstvo i pripravnost, po rasporedu koji se utvrđuje svakog mjeseca.

Nadzor nad radom osnovnih državnih tužilaštava u Podgorici, Baru, Kotoru, Nikšiću, Ulcinju, Herceg Novom i Cetinju sprovodi se shodno odredbama Zakona o Državnom tužilaštvu i Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji državnog tužilaštva. Nadzor se sprovodi jednom u dvije godine, na osnovu plana koji donosi rukovodilac Višeg državnog tužilaštva u Podgorici. Nadzor nad radom osnovnih državnih tužilaštava, shodno Planu od 31.05.2021.godine koji je donijet od strane rukovoditeljke Višeg državnog tužilaštva u Podgorici, obavljen je shodno odluci rukovoditeljke Višeg državnog tužilaštva u Podgorici od 04.06.2021.godine. Shodno tome, u 2022.godini nije vršen nadzor nad radom osnovnih državnih tužilaštava sa područja Višeg državnog tužilaštva u Podgorici.

Ovo tužilaštvo je odlučivalo i o pritužbama izjavljenim na rješenja o odbacivanju krivičnih prijavi nižestepenih državnih tužilaštava, sa područja rada Višeg državnog tužilaštva u Podgorici.

Tokom 2022. godine Više državno tužilaštvo u Podgorici radilo je u otežanim uslovima i sa smanjenim kapacitetom zaposlenih, kako državnih tužilaca, tako i službenika.

U prvoj polovini izvještajne godine (period februar 2022. – jun 2022. godine) funkciju državnih tužilaca u ovom tužilaštvu obavljali su rukovodilac i svega šest državnih tužilaca, od ukupno 16 državnih tužilaca, koliko je predviđeno Odlukom o broju državnih tužilaca za Više državno tužilaštvo u Podgorici. Naime, funkciju gonjenja učinilaca krivičnih djela, kao i zastupanje žalbi osnovnih državnih tužilaca pred drugostepenim sudom, tokom izvještajne godine vršili su rukovodilac Višeg državnog tužilaštva u Podgorici i državni tužioci, u znatno smanjenom kapacitetu, a ovo iz razloga što je jedan državni tužilac, shodno Odluci rukovoditeljke Višeg državnog tužilaštva u Podgorici, određen za zamjenika rukovodioca osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici, koju funkciju je obavljao do 30. maja 2022. godine, odnosno do izbora rukovodioca tog državnog tužilaštva. Odlukom Tužilačkog savjeta za tri državne tužiteljke prestala je funkcija državnih tužilaca početkom godine. Jedna državna tužiteljka je, odlukom Tužilačkog savjeta, izabrana za v.d. Vrhovnog državnog tužioca, takođe početkom godine; jedna državna tužiteljka je, u junu 2022. godine, Odlukom Tužilačkog savjeta, upućena na rad u Specijalno državno tužilaštvo, a jedan državni tužilac je, Odlukom Tužilačkog savjeta i dalje privremeno udaljen od dužnosti od oktobra 2018. godine, koji status i dalje traje. Tokom izvještajne godine, i to početkom juna, Odlukom Tužilačkog savjeta u Višem državnom tužilaštvu u Podgorici izabrane su četiri državne tužiteljke, a dana 28.decembra 2022.godine, izabrane su još dvije državne tužiteljke.

U stručnom radu, tokom 2022. godine, od ukupno šest savjetničkih mjesta koja su predviđena Pravilnikom o sistematizaciji u ovom državnom tužilaštvu, rukovodiocu i državnim tužiocima, u radu su tokom godine pomagala od dva do četiri savjetnika. Naime, tokom izvještajne godine, dvije savjetnice su ostvarile pravo na roditeljsko odsustvo, dva savjetnička mjesta su bila upražnjena do marta 2022.godine kada su po internom oglasu popunjena, a Odlukom Tužilačkog savjeta, četiri savjetnika su izabrana za kandidate za državne tužioce (i to tri savjetnika u septembru, a jedan u decembru 2022.godine).

Pored savjetnika, rukovodiocu i državnim tužiocima u radu su pomagali i ostali službenici i to: sekretarka (od marta 2022. godine); jedan samostalni savjetnik III za slobodan pristup informacijama koji je obavljao poslove do maja 2022. godine, od kojeg perioda je navedeno radno mjesto bilo upražnjeno sve do kraja godine; upraviteljka pisarnice i tri upisničara; tehnički sekretar; pet samostalnih referenata - zapisničara, od ukupno sedam, jer se jedna samostalna referentkinja - zapisničarka u izvještajnom periodu nalazila na bolovanju, a jedna zapisničarka je u decembru 2022. godine zasnovala radni odnos; jedna referentkinja; dva samostalna referenta; jedan samostalni referent za računovodstvo i finansije; jedan samostalni referent - audio video tehničar i jedan samostalni referent - arhivar (od jula 2022.godine). Četiri pripravnika koja su zaposlena u ovom državnom tužilaštvu su, po programu za Obuku pripravnika u sudovima i državnom tužilaštvu, navedenu obuku vršili u drugim organima, u skladu sa rasporedom obuke (dva pripravnika su dana 12.02.2022.godine prestala sa radom u ovom tužilaštvu, po rješenju o prestanku radnog odnosa).

U izvještajnoj godini Više državno tužilaštvo u Podgorici je zakonito, efikasno i djelotvorno vršilo funkciju gonjenja učinilaca krivičnih djela, a poslovi tužilačke uprave vršeni su u skladu sa normativno-organizacionim okvirom.

Analiza rada pokazuje da je Više državno tužilaštvo u Podgorici zadržalo visok stepen ažurnosti, transparentnosti i kvaliteta u radu, uprkos činjenici da je tokom 2022 godine radilo sa nepotpunim kapacitetom tužilačkog kadra, pa su u smislu postizanja rezultata, postupajući državni tužiocima uložili velike napore i zalaganja u svakodnevnom radu, a što naročito potvrđuju podaci da je na kraju izvještajne godine, od 468 krivičnih prijava koje su bile u radu, ostalo neriješeno prijava protiv 44 lica (9,40%), kada se ima u vidu činjenica da je samo u novembru i decembru mjesecu 2022. godine primljeno prijava protiv 60 lica, to broj neriješenih prijava na kraju izvještajne godine od 44 lica, posebno imajući u vidu broj postupajućih tužilaca tokom godine, je minoran.

Pored toga, državni tužiocima su pokazali spremnost u primjeni krivičnog instituta sporazuma o priznanju krivice, dok je u slučajevima optuženja sud potvrdio sve optužnice po kojima je odlučivao, (jedna optužnica je vraćena na dopunu istrage, a nakon toga ista je potvrđena od strane suda) čime je nastavljen pozitivan trend rasta kvaliteta optužnica. Kada je riječ o ishodu prvostepenog krivičnog postupka, Više državno tužilaštvo u Podgorici je ostvarilo uspješan rezultat, budući da je Viši sud u Podgorici odlučujući po optužnicama, donio 155 osuđujućih presuda (96,27%).

Značajnu ulogu u ostvarivanju istaknutih rezultata i nastojanjima za daljim unapređenjima, svakako ima sprovođenje stalnog i sistemskog nadzora nad radom državnih tužilaštava i svakog pojedinog državnog tužioca u postupku ocjenjivanja državnih tužilaca.

Radi postizanja još boljih rezultata, neophodno je preduzeti mjere i aktivnosti na poboljšanju uslova rada, prvenstveno u pogledu prostornih kapaciteta, čime bi se stvorili adekvatni uslovi za rad državnih tužilaca, a takođe neophodno je izvršiti popunu upražnjenih mjesta državnih tužilaca, kao i službenika, koja nisu popunjena, kako je to prethodno analizirano.

U narednom periodu Više državno tužilaštvo u Podgorici nastaviće sa radom sa jednakim stepenom ažurnosti i kvalitetom rada, a u cilju održavanja i unapređenja postignutih rezultata u borbi protiv svih krivičnih djela iz svoje nadležnosti.

Nedostatak prostornih kapaciteta za rad tužilaštva, izražen je, kako u prošlim, tako i u ovoj izvještajnoj godini. Tužilaštvo je suočeno sa ozbiljnim prostornim problemima, jer prostor kojim raspolaže ne zadovoljava njegove osnovne potrebe. Prostorije Višeg državnog tužilaštva u Podgorici smještene su u zgradi Vrhovnog državnog tužilaštva Crne Gore, u kojoj je smješteno i Specijalno državno tužilaštvo. Glavni nedostaci se ogledaju u tome što ne postoji odgovarajući broj prostorija za rad državnih tužilaca i službenika i namještenika. S obzirom da Više državno tužilaštvo u Podgorici, osim kabineta rukovodioca, raspolaže sa još 10 kancelarija, pa kada se ima u vidu da je u ovom tužilaštvu predviđeno da posao u punom kapacitetu obavlja ukupno 43 zaposlena, te da je više od 10 pripravnika tokom izvještajne godine u ovom tužilaštvu prolazilo obuku koja je predviđena po planu za Obuku pripravnika u sudu i državnom tužilaštvu, to proizilazi da je u kancelarijama kojima raspolaže ovo tužilaštvo, u prosjeku tokom izvještajne godine bilo smješteno 4-5 zaposlenih, a što zaista predstavlja otežane uslove za rad.

Pored toga, a kako je isticano i u prethodnim izvještajima o radu, i dalje ne postoji prostor za arhivu, kao ni adekvatan prostor za smještaj oduzetih predmeta, posebno opojne droge i oružja, odnosno depozit, već je veća količina oružja i veća količina opojne droge smještena u prostorije koje su namijenjene za preduzimanje radnji u istrazi, (sa kojih razloga tužioci mogu da koriste samo jednu od dvije kancelarije koje su predviđene za preduzimanje radnji u istrazi), a manje količine opojnih droga se smještaju u kancelarijama zaposlenih, što čini poseban problem za zaposlene, obzirom da odlaganje dokaznog materijala - opojne droge, posebno marihuane, koja zbog specifičnih svojstava i karakterističnog mirisa, u tim uslovima, a u odsutnosti adekvatne ventilacije, ugrožava zdravlje zaposlenih.

Više državno tužilaštvo u Podgorici posjeduje tri službena vozila, od kojih je jedno, rješenjem Vrhovnog državnog tužilaštva Tu.br.218/21 od 19.05.2021.godine, ovom tužilaštvu dato na korišćenje.

## Rad u predmetima

Više državno tužilaštvo u Podgorici, u toku 2022.godine, imalo je ukupno u radu 353 predmeta, pa je sa neriješenih 40 predmeta iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo 393 predmeta. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je u radu 32 predmeta, pa je indikator uspješnosti savladavanja priliva u ovoj vrsti predmeta 135,27%.

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/vdtp>.

## 10.3 VIŠE DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U BIJELOM POLJU

Više državno tužilaštvo u Bijelom Polju, kao jedinstven i samostalan organ koji vrši funkciju gonjenja fizičkih i pravnih lica zbog krivičnih djela koja se gone po službenoj dužnosti, kao i funkciju gonjenja učinilaca drugih kažnjivih djela, obavlja tužilačku funkciju za područje opština Bijelo Polje, Mojkovac, Berane, Rožaje, Plav, Kolašin, Pljevlja, Žabljak i Šavnik.

Više državno tužilaštvo vrši nadzor nad radom osnovnih državnih tužilaštva u Bijelom Polju, Beranama, Rožajama, Plavu, Kolašinu i Pljevljima, putem godišnjih, periodičnih i posebnih kontrola, kroz redovne godišnje ili dvogodišnje kontrole, kroz rad na drugostepenim predmetima i pojedinačnim konsultacijama u značajnim i složenijim prvostepenim predmetima, kao i povodom pritužbi na njihov rad.

Tokom izvještajnog perioda u ovom tužilaštvu obrađivani su isključivo krivični predmeti. Uz zalaganje, trud i posvećenost svih zaposlenih, svi prispjeli predmeti su završavani ažurno, efikasno i kvalitetno, čime je iskazana zavidna stručnost i odlučnost da se svi predmeti rješavaju dosljedno i dostojanstveno, uz poštovanje načela i odredaba Ustava i zakona, kao i načela i pravila Etičkog kodeksa.

Rukovodeća uloga tužioca u vođenju istrage uslovala je znatno povećanje obima posla i puno angažovanje svih zaposlenih. Radi blagovremenog obavljanja poslova, u skladu sa nadležnostima propisanim čl.44 Zakonika o krivičnom postupku, organizovana su dežurstva i pripravnost rukovodioca, državnih tužilaca i službenika. Potreba za usmjeravanjem i koordiniranjem aktivnosti ovlašćenih službenika Uprave policije, Carinske uprave, Poreske uprave, kao i drugih organa koji rade na poslovima u vezi sa otkrivanjem krivičnih djela i učinilaca u toku izviđaja i istrage, uslovljavala je neprekidno angažovanje tužilaca u ostvarivanju ovih operativnih aktivnosti. Takav rad imao je za rezultat kvalitetnije prijave sa dokazima i podacima o krivičnom djelu i učiniocu.

Može se reći da su uslovi rada zaposlenih u ovom tužilaštvu u pogledu smještajnih kapaciteta zadovoljavajući, ali ne u cjelosti adekvatni u pogledu tehničke opremljenosti, s obzirom na obim posla i novi koncept tužilačke istrage.

Pravilnikom Tužilačkog savjeta određeno je da tužilačku funkciju vrši rukovodilac Višeg državnog tužilaštva, kao i šest državnih tužilaca, kako je i bilo na početku izvještajne godine. Međutim, u februaru 2022.godine, jedna državna tužiteljka je ispunila uslove za starosnu penziju, tako da je do kraja izvještajne godine tužilačku funkciju vršio rukovodilac i pet državnih tužilaca. Rukovodiocu ovog tužilaštva i državnim tužiocima, u radu su pomagale dvije stalno zaposlene savjetnice, koje su bile aktivno uključene u rad na obradi krivičnih predmeta i vršenju drugih stručnih poslova propisanih zakonom i propisima donesenim na osnovu zakona.

Poslove tužilačke uprave obavljalo je 10 službenika i jedan namještenik, dok je važećim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji predviđeno još jedno službeničko mjesto, koje je ostalo nepopunjeno.

Uprkos tome što u izvještajnoj godini ovo tužilaštvo nije funkcionisalo u punom sastavu, to se nije odrazilo na kvalitet i ažurnost poslovanja, a za to je bio potreban dodatni napor, odricanje i prekovremeni rad (poslije radnog vremena i vikendom), svog raspoloživog kadra.

Treba istaći veoma dobru saradnju sa Upravom policije, kao i sa drugim upravama i državnim organima čija pomoć je bila neophodna u rasvjetljavanju i rješavanju krivičnih predmeta.

Smještajni uslovi u kojima radi ovo tužilaštvo su na zadovoljavajućem nivou. Na raspolaganju je 13 adaptiranih prostorija koje su primjereno opremljene kancelarijskim namještajem i opremom.



Prostorija za saslušanje maloljetnika opremljena je donacijama od strane UNICEF-a, ambasade SAD-a u Crnoj Gori i drugih donatora. Jedna prostorija je kompletno rekonstruisana i opremljena savremenom tehničkom opremom za sprovođenje tužilačke istrage, a postoji i prostor prilagođen za okrivljenog i njegovog branioca radi međusobne komunikacije i boravka u tužilaštvu. Pisarnica sa arhivom je opremljena na adekvatan način, tako da je potpuno funkcionalna za potrebe ovog tužilaštva, dok nedostaje odgovarajuća kompjuterska oprema i stolice za državne tužioce i službenike.

Angažovanje lica iz stručne službe sa specifičnim znanjima i odgovarajućim radnim iskustvom (psiholozi, ekonomisti...) bi u značajnoj mjeri pomoglo državnim tužiocima u rješavanju teških i složenih predmeta, pa bi ubuduće, kada se steknu uslovi, valjalo otvoriti radna mjesta, za stručne saradnike pomenutih ili sličnih profila.

Rukovodilac VDT-a i državni tužioci u ovom tužilaštvu su potpuno uključeni u implementaciju odredaba novog Zakonika o krivičnom postupku po kojima državni tužilac sprovodi istragu i rukovodi izviđajem, gdje neposredno ili preko Uprave policije, Carinske i Poreske uprave sprovodi dokazne radnje i preuzima druge mjere i radnje u skladu sa zakonskim ovlašćenjima. Takođe, nastojali su da korišćenjem novih krivično-procesnih mehanizama u praksi sprovedu nove institute i na taj način doprinesu bržem, cjelishodnijem i efikasnijem rješavanju krivično-pravnih predmeta.

Rezultati postignuti u prethodnoj godini ogledaju se u ukupnoj ažurnosti ovog tužilaštva i postignutom kvalitetu u radu, poštovanju rokova, konstruktivnom odnosu i saradnji sa drugim organima na planu suzbijanja kriminaliteta, kao i dosljednoj primjeni Zakona o državnom tužilaštvu, Krivičnog zakonika i Zakonika o krivičnom postupku. Prikazani rezultati u ovom izvještaju, kao i u periodičnim izvještajima o radu su potvrda navedenih konstatacija, a proistekli su iz jednog zaista velikog angažmana rukovodioca državnog tužilaštva u rukovođenju, upravljanju, organizaciji i koordinaciji rada u ovom tužilaštvu, kao i angažmana državnih tužilaca na planu blagovremene, efikasne, stručne i kvalitetne obrade predmeta.

Analizirajući ukupan rad u izvještajnom periodu, Više državno tužilaštvo u Bijelom Polju je, u ispunjavanju svih zadataka u 2022. godini, kao i u ostvarivanju funkcije gonjenja učinilaca krivičnih djela, postiglo veoma dobre rezultate. Pri tome ovo tužilaštvo je nastojalo da svojim stručnim i kvalitetnim radom, ažurnim i efikasnim djelovanjem, tužilačku funkciju prije svega i iznad svega vrši zakonito i na taj način pruži značajan doprinos jačanju ustavnosti i zakonitosti, a time i pravne sigurnosti građana. Sve to je ostvarivalo preduzimanjem krivičnog gonjenja izvršilaca krivičnih djela u cilju sprječavanja i suzbijanja svih vidova kriminala.

## Rad u predmetima

U toku 2022. godine Više državno tužilaštvo u Bijelom Polju formiralo je 49 predmeta, pa je sa jednim predmetom iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo 59 predmeta koji su svi riješeni, pa je indikator savladavanja priliva u ovoj vrsti predmeta 100%.

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/vdtb>

## 10.4 SPECIJALNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO

Specijalno državno tužilaštvo obrazovano je za teritoriju Crne Gore, sa sjedištem u Podgorici i nadležno je za gonjenje učinilaca krivičnih djela, i to: organizovanog kriminala, visoke korupcije, pranje novca, terorizma i ratnih zločina.

Prema Zakonu o specijalnom državnom tužilaštvu, poslove gonjenja učinilaca krivičnih djela iz nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva vrše glavni specijalni tužilac kao rukovodilac, specijalni tužioci kao državni tužioci i državni tužioci upućeni u Specijalno državno tužilaštvo.

Glavni specijalni tužilac organizuje i usklađuje rad tužilačkih odjeljenja i drugih organizacionih jedinica, vrši raspored poslova i obezbjeđuje njihovo izvršavanje, određuje dežurstva, nalazi se u stalnoj pripravnosti i preduzima druge mjere radi urednog i blagovremenog obavljanja poslova u Specijalnom državnom tužilaštvu i u okviru svojih ovlašćenja preduzima odgovarajuće mjere radi zauzimanja stava za jednako postupanje, odnosno postupanje u skladu sa zakonom i ustaljenom tužilačkom praksom.

Specijalni tužioci i državni tužioci upućeni u Specijalno državno tužilaštvo obavljaju poslove izviđaja, istrage, podizanja i zastupanja optužnica pred specijalnim odjeljenjem Višeg suda u Podgorici, podnošenja pravnih ljekova, saradnje sa drugim organima, prikupljanja podataka i njihove analize radi utvrđivanja tačne vrijednosti imovinske koristi, pronalaženja imovine stečene krivičnim djelom, preduzimanja mjera za obezbjeđenje oduzimanja imovine, saradnje sa nadležnim organima i tijelima drugih država i međunarodnih organizacija i druge radnje iz nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva.

Državni tužilac je odgovoran za rad u predmetu koji mu je dodijeljen i nezavistan u radu i donošenju odluke, osim u slučajevima izričito propisanim zakonom.

Rad Specijalnog državnog tužilaštva zasniva se na načelima ustavnosti i zakonitosti, samostalnosti, nepristrasnosti i javnosti.

Specijalno državno tužilaštvo ima odjeljenja i službe.

U Odjeljenju za poslove krivičnog gonjenja vrše se poslovi izviđaja, istrage, kao i poslovi saradnje sa drugim organima.

U Odjeljenju za finansijske istrage vrše se poslovi prikupljanja podataka i njihove analize radi utvrđivanja tačne vrijednosti imovinske koristi, pronalaženja imovine stečene kriminalnom djelatnošću i preduzimaju mjere za obezbjeđenje oduzimanja imovine.

U Odjeljenju za analitiku i istraživanje vrše se poslovi stvaranja i održavanja tehničkih uslova za razmjenu i pristup podacima iz baza podataka drugih državnih organa, kao i statističkog izvještavanja i praćenja predmeta.

U Odjeljenju za međunarodnu saradnju vrše se poslovi saradnje sa nadležnim organima i tijelima drugih država i međunarodnih organizacija, određuju članovi u zajedničkom istražnom timu koji se na osnovu međunarodnog ugovora osniva radi krivičnog gonjenja za krivična djela iz nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva.

U 2022. godini održane su četiri sjednice Specijalnog državnog tužilaštva.

Odlukom o broju državnih tužilaca ("Sl. List CG", br. 21/15, 13/18 i 7/23) utvrđen je broj državnih tužilaca u Specijalnom državnom tužilaštvu - glavni specijalni tužilac i 12 (dvanaest) specijalnih tužilaca.

U Specijalnom državnom tužilaštvu, tužilačku funkciju je na dan 31.12.2022. godine vršilo 14 specijalnih tužilaca i državnih tužilaca upućenih u Specijalno državno tužilaštvo, od kojih sedam žena i sedam muškaraca, sledeće starosne dobi: do 40 godina – tri; od 40 do 50 – pet; od 50 do 60 – četiri; više od 60 godina – dva.

Broj nosilaca tužilačke funkcije koji su bili angažovani tokom 2022.godine je 18.

U decembru 2022. godine jednoj specijalnoj tužiteljki je prestala funkcija na lični zahtjev, a jedan specijalni tužilac je privremeno udaljen od dužnosti vršenja tužilačke funkcije. Jedna državna tužiteljka iz Vrhovnog državnog tužilaštva Crne Gore, koja je bila upućena u Specijalno državno tužilaštvo, nastavila je od jula 2022. godine rad u Vrhovnom državnom tužilaštvu Crne Gore, a jedna specijalna državna tužiteljka ne vrši tužilačku funkciju od 09.12.2019. godine, od kada je od strane Tužilačkog savjeta upućena u Centar za obuku u sudstvu i Državnom tužilaštvu, shodno članu 83 Zakona o državnom tužilaštvu. Takođe, u februaru 2022. godine, prestala je funkcija tadašnjem glavnom specijalnom tužiocu i ujedno kao specijalnom tužiocu, a u martu 2022. godine izvršen je izbor novog glavnog specijalnog tužioca i istovremeno specijalnog tužioca.

Odlukama Tužilačkog savjeta od 08.06.2022. godine dva državna tužioca iz Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici i jedna državna tužiteljka iz Višeg državnog tužilaštva u Podgorici su, na zahtjev glavnog specijalnog tužioca, a u smislu člana 24 Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu, upućeni u Specijalno državno tužilaštvo.

U 2022.godini donijet je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Specijalnog državnog tužilaštva (Tu SI-7 br. 2/22 od 01. avgusta 2022.), kojim je u odnosu na prethodnu sistematizaciju broj izvršilaca povećan sa 40 na 60.

Na kraju izvještajne godine, u Specijalnom državnom tužilaštvu je, pored sekretara, bio zaposlen 31 državni službenik, od kojih su 23 žene i osam muškaraca, sledeće starosne dobi: do 40 godina – sedam; od 40 do 50 – 16; od 50 do 60 – pet; više od 60 godina – tri.

Državni službenici su, shodno Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, raspoređeni na radna mjesta u okviru sedam organizacionih jedinica - Odjeljenje za poslove krivičnog gonjenja, Odjeljenje za finansijske istrage, Odjeljenje za analitiku i istraživanje, Odjeljenje za međunarodnu saradnju, Stručna služba za informacione tehnologije i digitalne dokaze, Kabinet glavnog specijalnog tužioca i Služba za administrativno-tehničke i računovodstvene poslove, u okviru koje je i Pisarnica.

Popunjavanje radnih mjesta vršeno je u skladu sa Kadrovskim planom i raspoloživim finansijskim sredstvima.

Od ukupnog broja aktivno zaposlenih na dan 31.12.2022.godine (nosilaca tužilačke funkcije i državnih službenika - 45) žene su zastupljene 67%, a na rukovodećim pozicijama 15,6%.

Specijalno državno tužilaštvo, u izvještajnom periodu, suočilo se sa problemom nedovoljnog broja specijalnih tužilaca u odnosu na obim posla, strukturu predmeta i stvarnu i mjesnu nadležnost ovog tužilaštva. Stoga je, imajući u vidu izvještaj Specijalnog državnog tužilaštva za 2021. godinu, iz kojeg je bio evidentan zaostatak u smislu većeg broja nezavršenih istraga i finansijskih istraga, što je, uz otvorene istrage u 2022. godini, dovelo do toga da se sa postojećim brojem specijalnih tužilaca ne poštuje rok za završetak istrage propisan članom 290 stav 3 Zakonika o krivičnom postupku, koji problem je već bio prisutan u značajnom broju predmeta, a što je nužno ukazivalo da tim predmetima treba dati prioritet u rješavanju, zatraženo od Tužilačkog savjeta hitno upućivanje tri tužioca u Specijalno državno tužilaštvo. Ovakav zahtjev Specijalnog državnog tužilaštva je usvojen od strane Tužilačkog savjeta i jedna državna tužiteljka u Višem državnom tužilaštvu u Podgorici i dva državna tužioca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici su upućena u Specijalno državno tužilaštvo od 08.06.2022. godine. Uz prednje je i činjenica da je jednoj specijalnoj tužiteljki u decembru 2022. godini na lični zahtjev prestala tužilačka funkcija, da je u istom mjesecu jedan specijalni tužilac privremeno udaljen od dužnosti

vršenja tužilačke funkcije, te da jedna specijalna tužiteljka ne vrši tužilačku funkciju od decembra 2019. godine od kada je upućena u Centar za obuku u sudstvu i Državnom tužilaštvu, tako da je problem nedostatka potrebnog broja specijalnih tužilaca i dalje prisutan.

Drugi problem je nedostatak adekvatnih smještajnih kapaciteta, jer trenutni objekat u kojem je smješteno Specijalno državno tužilaštvo ne odgovara stvarnim potrebama ovog organa, niti zadovoljava osnovne standarde u radu specijalnih tužilaca, tako da je neupitna potreba da se što prije iznađe rješenje za dobijanje dodatnog prostora, odnosno obezbjeđenje potpuno novog kancelarijskog i parking prostora. Ovome treba dodati i obavezu obezbjeđenja adekvatnog prostora za čuvanje, odnosno zaštitu tajnih podataka, shodno Zakonu o tajnosti podataka, kojim se, između ostalog, propisuje da su u cilju zaštite tajnih podataka organi i drugi subjekti dužni da preduzimaju mjere i radnje kojima se obezbjeđuje administrativna, fizička, informatička i industrijska zaštita tajnih podataka, što podrazumijeva određivanje bezbjedonosnih i administrativnih zona i nabavku tehničkih bezbjedonosnih uređaja i sistema, na koje okolnosti je Specijalnom državnom tužilaštvu ukazano prilikom vršenja inspekcijskog nadzora od strane Direkcije za zaštitu tajnih podataka.

## Rad na predmetima

U toku izvještajne godine formirano je 385 predmeta, pa je sa 184 neriješena predmeta iz ranijeg perioda, u radu bilo 569 predmeta.

U toku izvještajne godine ovo tužilaštvo formiralo je 385 predmeta protiv punoljetnih lica, pa je sa neriješenih 184 predmeta iz ranijeg perioda, ukupno u radu imalo 569 predmeta. Riješena su 234 predmeta, pa je na kraju ostalo u radu 335 predmeta. Indikator uspješnosti savladavanja priliva u ovoj vrsti predmeta 60,78%.

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/spdt>.

## 10.5 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U PODGORICI

Osnovno državno tužilaštvo u Podgorici vrši funkciju na području stvarne i mjesne nadležnosti Osnovnog suda u Podgorici i Osnovnog suda u Danilovgradu. Za ažurno i kvalitetno obavljanje tužilačke funkcije, shodno Pravilniku o okvirnim mjerilima rada za određivanje potrebnog broja državnih tužilaca i državnih službenika i namještenika u državnom tužilaštvu („Sl.list CG“ broj 17/15) i Odluci o izmjeni Odluke o broju državnih tužilaca („Sl list CG“ broj 21/15 i 13/18) u Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici, utvrđen je broj državnih tužilaca i to: rukovodilac i dvadeset i četiri državna tužioca. Shodno Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici, Tu br.155/21 od 18.marta 2021.godine, sistematizovana su radna mjesta za 34 izvršioca (službenika i namještenika).

Tokom izvještajnog perioda faktički je radio manji broj državnih tužilaca. Naime, funkciju gonjenja vršilo je u različitim periodima od 12 do 16 državnih tužilaca, pri čemu je u izvještajnoj godini 5 tužilaca po sistemu napredovanja izabrano za državne tužioce u Više državno tužilaštvo u Podgorici, dok su 2 tužioca upućena na ispomoć u Specijalno državno tužilaštvo i 1 tužilac u Osnovno državno tužilaštvo u Plavu.

Problem odsutnosti državnih tužilaca, po raznim osnovama, je za posljedicu imalo veliku opterećenost prisutnih državnih tužilaca

U toku izvještajne godine, u ovom tužilaštvu se na obuci nalazilo 23 kandidata za državne tužioce.

Poslove službenika i namještenika faktički je obavljalo 24 - 28 zaposlenih u različitim vremenskim periodima.

Tokom izvještajnog perioda faktički je radilo od 5 do 9 savjetnika od sistematizovanih 10.

Smanjen broj savjetnika svakako je uticao na opterećenost tužilaca, obzirom da savjetnici pomažu državnim tužiocima u stručnom radu - izradi nacрта akata, vršenju pojedinih dokaznih radnji, kao i u zastupanju optužnih predloga u postupku pred sudom.

Stalno ukazujemo da je broj od 10 izvršilaca sistematizovanih za radno mjesto samostalni referent - zapisničar, nedovoljan. Naime, ovaj broj zapisničara je nedovoljan, jer oni ne mogu odgovoriti potrebama službe, tj. obavezama u vezi rada sa rukovodiocem, 24 državna tužioca, sekretara, 10 savjetnika i 23 kandidata za državne tužioce. Posebno se ukazuje da, pored tužilaca, savjetnici saslušavaju svjedoke u izviđaju, tako da je i njima potrebno prisustvo zapisničara tokom čitavog radnog vremena. Sa postojećim brojem, organizovan je rad tako što jedan zapisničar radi sa 2 državna tužioca i 2 savjetnika. Imajući u vidu da je u izvještajnom periodu saslušano više hiljada lica (u predmetima svih oznaka), jasno je da se sa sadašnjim brojem zapisničara ne može adekvatno odgovoriti zahtjevima službe, čak ni angažovanjem van radnog vremena.

Dakle, u 2022.godini ovo tužilaštvo je radilo sa smanjenim kapacitetom jer su poslove faktički obavljala ukupno 43 zaposlena, umjesto 53 sistematizovana.

U procesu rada organizovano je dvadesetčetvoročasovno dežurstvo, kao i pripravnost.

Prisutan je i problem nedostatka radnog prostora, kao i prateće tehničke opreme (kompjutera, štampača ecc.) koji je došao do izražaja upućivanjem 23 kandidata za državne tužioce na inicijalnu obuku u ovo državno tužilaštvo, što je do sada najveći broj kandidata koji su u toku jedne godine upućeni na obuku u ovo tužilaštvo. Kada se uzme u obzir već postojeći nedostatak prostornih kapaciteta, kao i činjenica da je na obuku došao broj kandidata koji je gotovo jednak broju stalno zaposlenih službenika, jasno je da su prostorni kapaciteti ovog tužilaštva dovedeni na granicu funkcionalnosti, što je problem koji je neophodno riješiti u narednom vremenskom

periodu, u saradnji sa Tužilačkim savjetom, Vrhovnim državnim tužilaštvom i Upravom za katastar i državnu imovinu.

U izvještajnoj godini nastavljena je uspješna saradnja sa Upravom policije, a posebno Centrom bezbjednosti Podgorica.

Takođe, nastavljena je kvalitetna saradnja i sa drugim organima - sudovima, UIKS-om, Centrom za socijalni rad, Kliničkim centrom Crne Gore kao i sa NVO. Na zahtjev građana, organizovali su se sa njima i radni sastanci.

Osnovno državno tužilaštvo u Podgorici je redovno informisalo javnost o svom radu i kontinuirano unapređivalo saradnju sa medijima i drugim zainteresovanim javnostima, kako putem redovnih aktivnosti, tako i ostvarivanjem saradnje na sastancima koji su održavani po potrebi.

U ovom tužilaštvu, na kraju izvještajnog perioda, tužilačku funkciju su obavljali rukovodilac i 18 državnih tužilaca, od kog broja je jedan državni tužilac upućen na rad u Sekretarijat Tužilačkog savjeta, dva državna tužioca upućena na rad u Specijalno državno tužilaštvo i jedan državni tužilac upućen na rad u Osnovno državno tužilaštvo u Plavu, te funkciju državnih tužilaca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici, zajedno sa državnim tužiocem koji je upućen na ispomoć iz Osnovnog državnog tužilaštva u Cetinju, obavljaju rukovodilac i 15 državnih tužilaca. Od navedenih državnih tužilaca, 7 su muškarci (uključujući i rukovodioca), odnosno 36,84%, a 12 žene, odnosno 63,16%. Starosna struktura pokazuje da je 11 državnih tužilaca starosti između 30 i 40 godina, odnosno 57,89%, 6 državnih tužilaca starosti između 40 i 50 godina, odnosno 31,57%, a 2 državna tužioca starosti preko 50 godina, odnosno 10,52%

Službeničku strukturu u ovom državnom tužilaštvu čine 32 državna službenika, od čega 6 muškaraca, odnosno 18,75% i 26 žena, odnosno 81,25%. Savjetnika ima 6 izvršilaca (3 muškarca i 3 žene), sekretarka -1 izvršiteljka, samostalna savjetnica II/upraviteljka pisarnice - 1 izvršiteljka i samostalne savjetnice III -2 izvršiteljke, samostalni referent/tehnička sekretarka - 1 izvršiteljka, samostalni referent/upisničarka - 5 izvršiteljki, samostalni referent/zapisničarka -10 izvršiteljki, obračunska službenica -1 izvršiteljka, arhivarka -1 izvršiteljka, audiovideo tehničar-operater - 2 izvršioca (1 muškarac i 1 žena) i samostalni referent - 2 izvršioca.

Trenutno je na obuci 23 kandidata za državne tužioce, od čega 8 žena, odnosno 34,78% i 15 muškarca, odnosno 63,22 %. Svi kandidati su starosti između 30 i 40 godina.

Osnovno državno tužilaštvo u Podgorici je u izvještajnom periodu zakonito i uspješno obavljalo svoju funkciju i u cjelosti odgovorilo svojim Ustavom i zakonom određenim obavezama i pored brojnih izazova sa kojima se suočava u svom svakodnevnom radu.

Analiza rada pokazuje da je ovo državno tužilaštvo, u cilju postizanja kvalitetnog rezultata rada, uložilo velike napore i zalaganja u svakodnevnom radu i to kako državnih tužilaca i savjetnika, tako i administrativnog osoblja koje im pomaže u radu.

Kao i u ranijem periodu, posebna pažnja je posvećena edukaciji državnih tužilaca. Ova aktivnost se realizovala prvenstveno kroz aktivnosti Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, a i kroz druge stručne aktivnosti kao što su konferencije, radionice, okrugli stolovi, na kojima su državni tužioci aktivno učestvovali.

Posebna pažnja je posvećena ostvarivanju principa transparentnosti rada ovog organa, kao jednog od ključnih principa u funkcionisanju institucija sistema.

Stoji činjenica da su izviđaji, kao i ranijih godina, trajali duže od tri mjeseca, a razlozi su u nedovoljnom broju tužilaca ili njihovom odsustvu zbog spriječenosti za rad. Pored toga, sistematizovani broj zapisničarskih mjesta je nedovoljan u odnosu na broj državnih tužilaca i savjetnika, čiji rad značajno zavisi od njih. Nadalje, određena vještačenja i dalje traju dugo, kao i

pribavljanje dokaza zamolbenim putem. Poseban problem predstavlja nedostatak dostavne službe, pa dostavljanje poziva za saslušanja preko pošte značajno utiče na dužinu trajanja postupka.

Valja ukazati na kraju i na neadekvatne uslove u kojima se radilo u izvještajnom periodu, a to se odnosi na problem neadekvatnih prostornih uslova, kao i na činjenicu o nedovoljnom broju državnih tužilaca koji su na radu u ovom tužilaštvu u odnosu na sistematizovan broj tužilačkih mjesta (koji broj će se popuniti nakon okončanja obuke za 23 kandidata za državne tužioce), te na nedovoljan broj savjetnika i zapisničara.

Međutim, Osnovno državno tužilaštvo u Podgorici će i u narednom periodu spremno i odlučno izvršavati poslove i zadatke iz svoje nadležnosti uz očekivanje da će se uslovi rada poboljšati, kao i zarade zaposlenih.

## Rad u predmetima

Kada su u pitanju poznati punoljetni učinioci krivičnih djela, u izvještajnoj godini formiran je 1.771 predmet. Sa neriješenih 644 predmetom iz ranijeg perioda, u radu je bilo ukupno 2.415 predmeta, od čega je na kraju godine riješeno 1.674 predmeta, dok je 957 predmeta ostalo u radu, iz čega proističe da je indikator uspješnosti savladavanja priliva 94,52%.

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/otpg>.

## 10.6 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U CETINJU

Osnovno državno tužilaštvo u Cetinju svoju funkciju vrši na osnovu Ustava, zakona i potvrđenih međunarodnih ugovora, na principima samostalnosti, nepristrasnosti i javnosti. Osnovno državno tužilaštvo u Cetinju osnovano je za područje Osnovnog suda u Cetinju i ovlašćeno da postupa pred tim sudom.

Poslove Osnovnog državnog tužilaštva u Cetinju, do 29.maja 2022.godine, obavljao je rukovodilac državnog tužilaštva sa dva državna tužioca, kada je dotadašnji rukovodilac ovog tužilaštva Duško Milanović izabran za rukovodioca Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici, pa su poslove Osnovnog državnog tužilaštva u Cetinju nastavile da obavljaju državna tužiteljka Sanja Radunović, u svojstvu zamjenika rukovodioca i državna tužiteljka Katarina Padalica, sa samostalnim savjetnikom I - upraviteljem pisarnice, samostalnom savjetnicom I, samostalnom savjetnicom III - za računovodstvo i finansije, samostalnim referentom/upisničar-arhivar, samostalnim referentom-audio video tehničarem, samostalnim referentom - tehničkim sekretarom, dva samostalna referenta-zapisničara, dva samostalna referenta i jednim pripravnikom.

Takođe, Odlukom Tužilačkog savjeta TS.br.294/2022 od 06.juna 2022.godine, na rad u Osnovno državno tužilaštvo u Cetinju, na period od četiri godine, raspoređen je državni tužilac Haris Šabotić. Međutim, već 08. avgusta 2022.godine, takođe odlukom Tužilačkog savjeta, isti je upućen na rad u Osnovno državno tužilaštvo u Podgorici na period od godinu dana. Smanjeni broj državnih tužilaca u izvještajnom periodu svakako je uticao na ažurnost u postupanju u predmetima u kojima su isti bili zaduženi.

U izvještajnoj godini Osnovno državno tužilaštvo u Cetinju, je zakonito vršilo svoje poslove na osnovu Ustava, Zakona i potvrđenih međunarodnih ugovora. Poslovi tužilačke uprave vršeni su skladu sa Zakonom o državnom tužilaštvu i Pravilniku o unutrašnjem poslovanju.

Potrebno je ukazati, da je u izvještajnoj godini, tačnije od 01. juna 2022.godine, ovo državno tužilaštvo funkcionisalo sa duplo manjim brojem tužilaca, čiji se broj na kraju izvještajne godine sveo na jednog tužioca (rukovoditeljku ovog tužilaštva), što se može dugoročno negativno odraziti na efikasnost postupanja u radu Osnovnog državnog tužilaštva u Cetinju, posebno jer na odlučivanje čeka nekoliko veoma značajnih krivičnih predmeta, a rad po istima bi uslovio objektivnu neefikasnost u funkcionisanju ovog tužilaštva, kako u radu po predmetima, tako i u obavljanju poslova tužilačke uprave.

Odnos prema javnosti i transparentnost rada je u izvještajnom periodu bila na visokom nivou i u skladu sa strateškim aktima, tako da je javnost, preko medija, bila blagovremeno informisana i upoznata sa svim aktuelnim slučajevima za koja je postojalo interesovanje. Takođe, odnos sa drugim državnim organima je bio na visokom nivou, posebno sa sudovima, Upravom policije, Upravom carina, Poreskom upravom, sa kojima državno tužilaštvo ima najtješnju saradnju.

U budućem periodu treba nastaviti sa kontinuiranim stručnim usavršavanjima rukovodioca i državnih tužilaca, savjetnika i pripravnika, kao i službenika, što bi za posljedicu imalo poboljšanje kvaliteta rada. Posebni akcenat treba staviti na specijalizaciju rukovodioca i državnih tužilaca za oblasti finansijske istrage; sajber kriminala; privremenog i trajnog oduzimanja imovine stečene krivičnim djelom; međunarodne pravne pomoći; krijumčarenja migranata; forenzičke tehnike koje se koriste prilikom dokazivanja krivičnih djela i etike državnih tužilaca.



## Rad u predmetima

U toku 2022.godine, u ovom tužilaštvu formirano je 145 predmeta, pa je uz neriješenih 28 predmeta iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo 173 predmeta, a na kraju izvještajne godine ostalo je u radu 36 predmeta. Indikator uspješnosti savladavanja priliva iznosi 94,48%.

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/otct>.

## 10.7 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U NIKŠIĆU

Osnovno državno tužilaštvo u Nikšiću, u toku izvještajne godine, vršilo je svoju funkciju na području stvarne nadležnosti Osnovnog suda u Nikšiću, u Opštinama Nikšić i Plužine.

Poslove iz svoje nadležnosti vršio je rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva sa šest tužilaca/teljki, tri savjetnika/ce i deset službenika i namještenika/ca. U ovo tužilaštvo, na stručno osposobljavanje, upućena su tri pripravnika.

Pravilnikom o sistematizaciji predviđeno je da poslove u Osnovnom državnom tužilaštvu u Nikšiću vrši rukovodilac i 8 državnih tužilaca/teljki, ali od sredine 2021. godine, kada je dvoje tužilaca otišlo u starosnu penziju sistematizovana radna mjesta nijesu popunjena na adekvatan način.

Navedenim Pravilnikom sistematizovano je i 13 radnih mjesta za službenike i namještenike što zajedno sa tri mjesta savjetnika ima ukupno 16 sistematizovanih radnih mjesta. Ukupan broj zaposlenih izvršilaca je 13, od čega je na neodređeno vrijeme zaposleno svih 13 izvršilaca. Tokom 2022. godine započeti su postupci zapošljavanja za radna mjesta savjetnik i samostalni referent za računovodstvo i finansije, dok će upražnjeno radno mjesto samostalni savjetnik III za slobodan pristup informacijama biti popunjeno tokom 2023. godine.

U procesu rada organizovano je dvadesetčetvoročasovno dežurstvo i pripravnost.

Sadašnji smještajni uslovi i tehnička opremljenost nijesu na optimalnom nivou. Devet kancelarija, koliko tužilaštvo koristi u zgradi Osnovnog suda u Nikšiću, omogućavaju samo osnovne uslove za rad zaposlenih, pa je poboljšanje istih neophodno i pozitivno bi se reflektovalo na još bolji i efikasniji rad tužilaštva. Kancelarije su površine od po 10,5 m<sup>2</sup>, a u istim borave po dva tužioca, zapisničar i u iste se vrši saslušavanje stranaka.

U toku izvještajnog perioda tužioci/teljke i savjetnici/ce učestvovali su na ukupno 41 seminar i obuke, koje je organizovao Centar za obuku u sudstvu i tužilaštvu, drugi državni organi i nevladine organizacije.

### Rad u predmetima

U 2022. godini formiran je 451 krivični predmet, pa je uz neriješenih 60 predmeta, ukupno bilo u radu 511 predmeta, od čega je riješeno 478 predmeta, dok je 33 predmeta ostalo u radu, pa je indikator uspješnosti savladavanja priliva u ovoj vrsti predmeta 105,99%.

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/otnk>.

## 10.8 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U KOTORU

Osnovno državno tužilaštvo u Kotoru svoju funkciju vrši u okviru stvarne nadležnosti Osnovnog suda u Kotoru, u opštinama Kotor, Tivat i Budva, na površini od 503 km<sup>2</sup>. Osobnost u radu ovog tužilaštva je i višestruko uvećanje broja ljudi na području mjesne nadležnosti tokom trajanja turističke ljetnje sezone, što se reflektuje na dinamiku rada, mada je tokom 2022.godine, usled dešavanja na globalnom nivou, evidentan i značajan priliv ljudi i van turističke sezone.

Funkciju gonjenja učinilaca krivičnih dijela i prekršaja vršila je rukovoditeljka Osnovnog državnog tužilaštva i šest do osam državnih tužilaca.

Pored ostvarivanja osnovne funkcije gonjenja učinilaca krivičnih djela i drugih kažnjivih djela nastavljeno je sa praćenjem svih društvenih zbivanja koja su zasluživala pažnju.

U izvještajnoj godini, Osnovno državno tužilaštvo u Kotoru je radilo u uslovima koji su, kada je u pitanju prostor i tehnička opremljenost bili dobri. Ono što je i dalje problem je činjenica da ovo tužilaštvo, više od šest godina, radi bez fizičkog obezbjeđenja što je neprihvatljivo, s obzirom na prirodu posla. Međutim, kao i ranijih godina, ključni problem i nedostatak je bio nedovoljan broj i tužilaca i službenika, a što će biti izloženo kroz sledeću tačku.

U toku izvještajne godine mijenjao se broj državnih tužilaca u Osnovnom državnom tužilaštvu u Kotoru. Godina je započeta sa rukovoditeljkom i 7 tužilaca, da bi uslijed povratka sa bolovanja jedne državne tužiteljke i nakon isteka vremena upućivanja 1 državnog tužioca, u kratkom periodu bio potpun broj državnih tužilaca. Međutim, već od aprila 2022.godine, tužilaštvo je radilo bez 1 državnog tužioca, da bi od oktobra do decembra 2022.godine, usled isteka mandata za dvoje tužilaca, radili rukovoditeljka i 6 tužilaca. U decembru 2022.godine jednoj državnoj tužiteljki je, usled ostvarivanja uslova za penziju, prestala funkcija, tako da je tekuća godina završena sa rukovoditeljkom i 7 državnih tužilaca, što znači u nepotpunom tužilačkom kapacitetu, s obzirom da je rukovoditeljka i 9 tužilaca, broj koji je predviđen za ovo tužilaštvo.

U ovom tužilaštvu od sistematizovanih 21 radnog mjesta, popunjeno je svega 10, što značajno utiče na dinamiku rada tužilaštva. Za ukazati je da je izveštajna godina završena bez ijednog zaposlenog savjetnika, od predviđenih 5, a indikativna je činjenica da nema zainteresovanih kandidata koji bi se javili na raspisane oglase za ovo radno mjesto, što je okolnost koju treba uzeti u obzir u smislu kadrovske planiranja rada tužilaštva u cjelini. Takođe, ovo tužilaštvo radi bez sekretara, a nedostaju i ostali službenici predviđeni aktom o sistematizaciji, zbog čega zaposleni službenici i namještenici ulažu dodatni napor u cilju izvršavanja svih radnih zadataka. U tom pravcu je planirano popunjavanje upražnjenih radnih mjesta, ali treba ukazati na činjenicu da je na primorju evidentna slaba zainteresovanost za zaposlenje u državnom organu, te i ranije raspisani interni i javni oglasi nisu rezultirali zapošljavanjem novih ljudi.

Početak godine, u ovo tužilaštvo raspoređen je jedan pripravnik, dok je pripravnik koji je raspoređen u ovo tužilaštvo prošle godine, u septembru upućen u drugi organ.

Na kraju godine, od 8 tužilaca (rukovoditeljka i 7 državnih tužilaca), 6 je žena i 2 muškarca, a u pogledu starosne strukture 5 tužilaca je starosti do 40 godina, 2 tužioca od 40 do 50 godina i 1 tužilac od 50 do 60 godina.

Od zaposlenih 10 službenika, 2 su muškarca i 8 žena. Što se tiče starosne strukture 3 službenika i 1 namještenik su starosti od 30 do 40 godina, 4 od 40 do 50 godina, 1 službenik je od 50 do 60 godina i 1 namještenik preko 60 godina.

Imajući u vidu ukupan broj tužilaca i službenika proizilazi da je procenat žena u tužilaštvu nekih 78%, a na rukovodećoj poziciji je takođe žena.

## Rad u predmetima

U ovom tužilaštvu formiran je 701 predmet protiv poznatih punoljetnih učinilaca krivičnih djela, pa je sa neriješenih 139 predmeta iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo 840 predmeta. Riješena su 684 predmeta, dok je na kraju izvještajne godine ostalo u radu 156 predmeta. Indikator uspješnosti savladavanja priliva u ovoj vrsti predmeta je 97,57%.

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/otko>.

## 10.9 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U HERCEG NOVOM

Osnovno državno tužilaštvo u Herceg Novom postupa pred Osnovnim sudom u Herceg Novom, odnosno nadležno je za područje Opštine Herceg Novi.

Poslove iz svoje nadležnosti vršio je rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva u Herceg Novom i jedan državni tužilac, jedna savjetnica, jedna pripravnica i šest državnih namještenika.

U procesu rada organizovano je dvadesetčetvoročasovno dežurstvo i pripravnost koje su obavljali rukovodilac i jedan državni tužilac.

Sadašnji smještajni uslovi i tehnička opremljenost nijesu na optimalnom nivou. Prostorije Tužilaštva se nalaze u zgradi Osnovnog suda. Prostorni uslovi u kojima radi ovo tužilaštvo nijesu adekvatni, raspolažemo sa svega 89 m<sup>2</sup> prostora koji je podijeljen na 4 kancelarije, hodnik i WC. Zgrada nema kolski prilaz i prilaz prilagođen osobama sa invaliditetom, nalazi se u starom gradu i ne postoji mogućnost dogradnje i proširenja.

Smatramo da je neohodno izmještanje Osnovnog suda i Osnovnog državnog tužilaštva i s tim u vezi predloženo je da to bude na lokaciji u Meljinama, u zgradi koja je vlasništvo Države Crne Gore - Ministarstva odbrane, a o čemu smo u prethodnom periodu upoznali Tužilački savjet, koji je s tim u vezi, usvojio informaciju i proslijedio je Vladi Crne Gore u toku 2022. godine, ali ovaj projekat nije ušao u kapitalni budžet za 2023. godinu.

U izvještajnom periodu, poslove iz svoje nadležnosti vršio je Rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva i jedan državni tužilac, jedna savjetnica, jedna pripravnica i šest državnih namještenika, s tim da se pripravnica od novembra 2022. godine nalazi na trudničkom bolovanju, a savjetnici je krajem decembra 2022. godine sporazumno prestao radni odnos u ovom tužilaštvu radi izbora za kandidata za državnog tužioca.

Pravilnikom o sistematizaciji predviđeno je da poslove u ovom tužilaštvu vrši rukovodilac i 3 državna tužioca. Odlukama Tužilačkog savjeta, TS. br. 76/2021 od 04.03.2021. godine i TS. br. 432/2021 od 17.02.2022. godine, prestala je funkcija državnim tužiteljicama, tako od marta 2021. godine, ovo tužilaštvo je radilo bez jednog državnog tužioca, a od početka ove godine bez dva državna tužioca.

Navedenim Pravilnikom sistematizovano je 9 radnih mjesta za službenike i namještenike, od kojeg broja je trenutno popunjeno 6 radnih mjesta, tako da nijesu popunjena 2 radna mjesta savjetnika i 1 radno mjesto namještenik – audio video tehničar, pa će u 2023. godini prioritet biti stavljen na popunjavanju ovih radnih mjesta.

### Rad u predmetima

U ovom tužilaštvu formirano je 288 predmeta protiv poznatih punoljetnih učinilaca krivičnih djela, pa je sa neriješenih 88 predmeta iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo 376 predmeta. Riješeno je 280 predmeta, dok je na kraju izvještajne godine ostalo u radu 118 predmeta. Indikator uspješnosti savladavanja priliva u ovoj vrsti predmeta je 97,22%.

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/othn>

## 10.10 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U BARU

Osnovno državno tužilaštvo u Baru, svoju funkciju vrši na osnovu Ustava, zakona i potvrđenih međunarodnih ugovora na principima samostalnosti, nepristrasnosti i javnosti. Osnovno državno tužilaštvo u Baru osnovano je za područje Osnovnog suda u Baru.

Poslove Osnovnog državnog tužilaštva u Baru u 2022.godini obavljao je rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva sa 7 tužilaca, a od juna mjeseca sa 5 tužilaca, tri savjetnika, od kojih je jedna savjetnica više od pola godina na bolovanju, upraviteljkom pisarnice, savjetnicom za slobodan pristup informacijama, dva pripravnika, dva zapisničara, tehnički sekretar - upisničar, audio - video operater, vozač - kurir i higijeničarka.

U izvještajnoj godini Osnovno državno tužilaštvo u Baru, je zakonito vršilo svoju funkciju shodno pozitivnim zakonskim propisima. Poslovi tužilačke uprave vršeni su saglasno Zakonu o državnom tužilaštvu i Pravilniku o unutrašnjem poslovanju.

U budućem periodu treba nastaviti sa specijalizacijom tužilačkog kadra kroz obuke i seminare, a takođe doprinijeti da transparentnost rada tužilaštva bude na još većem nivou. U stalnoj komunikaciji sa predstavnicima medija, kako na loklanom nivou, tako i na nivou države, a sve u pravcu povećanja transparentnosti rada Osnovnog državnog tužilaštva koje za cilj ima poštovanje principa prava javnosti da zna i da bude obaviješteno.

U pogledu prostora i uslova za rad, isti nije adekvatan jer u jednoj kancelariji rade po dva ili tri tužioca. Prostor u kome radi Osnovno državno tužilaštvo je generalno neadekvatan, kako sa aspekta bezbijednosti, tako i sa aspekta funkcionalnosti za vršenje tužilačkih poslova, budući da se u istoj zgradi koja je montažnog tipa i postavljena nakon zemljotresa 1979.godine, kao privremeni objekat, nalaze prostorije više državnih organa (Sud za prekršaje, inspekcije, Komisija za povraćaj i obeštećenje ...). Takođe, i kancelarijski namještaj koji se koristi je dotrajaao, jer nije obnavljan više desetina godina.

Materijalni položaj tužilaca i svih zaposlenih svakako treba poboljšavati, što je djelimično učinjeno kroz povećanje zarada, prvenstveno savjetnika, međutim, najnovijim najavljenim povećanjem zarada za savjetnike dodatno će se smanjiti razlika u zaradama između savjetnika i državnih tužilaca, a što nikako ne odgovara stepenu odgovornosti poslova koji obavljaju, te u tom pravcu, treba ići i na povećanje zarada državnih tužilaca, kao i napraviti bolju gradaciju platnih razreda, obzirom na stepen odgovornosti poslova.

Takođe je posebno izražen problem neriješenih stambenih pitanja kako tužilaca tako i administrativnog osoblja, jer je stambeno pitanje riješeno samo za dva državna tužioca, dok ostali tužioci nemaju riješeno stambeno pitanje i žive kao podstanari, a slična situacija je i kada su u pitanju službenici i namještenici. Od jedanaest službenika i namještenika, sedam službenika i namještenika imaju riješeno stambeno pitanje, a četiri nemaju riješeno stambeno pitanje.

### Rad u predmetima

U ovom tužilaštvu formirano je 456 predmeta protiv poznatih punoljetnih učinilaca krivičnih djela, pa je sa neriješena 132 predmeta iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo 588 predmeta. Riješeno je 407 predmeta, dok je na kraju izvještajne godine ostao u radu 181 predmet. Indikator uspješnosti savladavanja priliva u ovoj vrsti predmeta je 89,25%.

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/otbr>.

## 10.11 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U ULCINJU

U izvještajnoj godini Osnovno državno tužilaštvo u Ulcinju je, u skladu sa zakonskim ovlaštenjima, preduzimalo sve radnje u krivičnoj materiji u okviru i u skladu sa zakonskim ovlaštenjima.

Polazeći od osnovne uloge Državnog tužilaštva, preduzimate su radnje gonjenja učinilaca krivičnih djela i drugih zakonom kažnjivih radnji, te mjere na planu preventivnog djelovanja.

U skladu sa svojim ovlaštenjima strogo su poštovani svi principi, posebno princip legaliteta, pa je u svim slučajevima, gdje je za to bilo osnova, pokretan krivični postupak protiv lica zbog izvršenja krivičnih djela koja se gone po službenoj dužnosti i u svim tim predmetima preduzimate su aktivne radnje od momenta otkrivanja djela, sve do konačne odluke nadležnog suda. Zakonski i instrukcioni rokovi su poštovani, pa su sve odluke koje su donijeli nosioci tužilačke funkcije bile blagovremene.

U toku izvještajne godine Osnovno državno tužilaštvo Ulcinju je, u cilju efikasnog rada, ostvarilo potpunu saradnju sa Upravom policije OB Ulcinj i drugim državnim organima, čija je dužnost otkrivanje izvršilaca krivičnih djela. Uzimajući u obzir prirodu posla, ova saradnja je najintezivnija i svakodnevno ostvarivana sa Upravom policije OB Ulcinj, jer je državni tužilac u svakom predmetu od časa obavještenja da je izvršeno djelo davao potrebne instrukcije, predloge i sugestije u cilju uspješnijeg utvrđivanja bitnih činjenica neophodnih za pokretanje postupka, što je prihvatano od strane službenika Uprave policije OB Ulcinj, a što su i u obavezi u skladu sa ZKP-om, pa se ocjenjuje da je poštovana uloga tužioca kao rukovodioca predkrivičnog postupka.

Sa drugim organima nadležnim za otkrivanje krivičnih djela, posebno sa nadležnim inspekcijama, ostvarivana je takođe saradnja i komunikacija, a što je rezultiralo i učesćem ovih organa u podnošenju prijava.

Odnos sa Osnovnim sudom u Ulcinju je kontinuirano dobar i saradnja se ostvaruje u skladu sa zakonskim ovlaštenjima, kako u predkrivičnom, tako i u toku krivičnog postupka. Shodno Zakoniku o krivičnom postupku ova saradnja se ogledala u saradnji sa sudijom za istragu, kod određivanja pritvora i izdavanja naredbi za pretres prostorija, te pribavljanja listinga komunikacija ostvarivanih preko mobilnih telefona.

Osnovno državno tužilaštvo u Ulcinju poslove obavlja u prostorijama koje su u sastavu zgrade u kojoj se nalazi i Osnovni sud, a prostorije omogućavaju povoljne uslove za neometan i efikasan rad.

Po važećoj sistematizaciji radnih mjesta, upražnjeno je mjesto savjetnika.

Materijalni položaj državnih tužilaca, kao i službenika i namještenika, nije adekvatan poslovima i odgovornosti koje imaju u radu i sigurno da sa dosadašnjim primanjima nisu stimulisani za obavljanje posla, no i pored toga uredno i kvalitetno se obavljaju svi radni zadaci.

I pored povećanog broja predmeta, naročito u toku ljetnje turističke sezone zbog dolaska velikog broja turista, a imajući u vidu cjelokupni rad, ovo tužilaštvo je sve poslove uspješno obavljalo, blagovremeno i ažurno su preduzimate radnje u skladu sa zakonskim propisima, ostvarena je uspješna saradnja sa drugim državnim organima i institucijama, pa se ukupan rad Osnovnog državnog tužilaštva u Ulcinju, za izvještajnu godinu, može ocijeniti efikasnim i uspješnim.

## Rad u predmetima

U ovom tužilaštvu formiran je 241 predmet protiv poznatih punoljetnih učinilaca krivičnih djela, pa je sa neriješena 24 predmeta iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo 265 predmeta. Riješeno je 220 predmeta, dok je na kraju izvještajne godine ostalo u radu 45 predmeta. Indikator uspješnosti savladavanja priliva u ovoj vrsti predmeta je 91,29%.

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/otul>.



## 10.12 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U PLJEVLJIMA

Rad Osnovnog državnog Tužilaštva u Pljevljima za 2022. godinu bio je usmjeren na realizaciju Ustavnih i zakonskih obaveza i ovlaštenja na gonjenje učinilaca krivičnih djela i drugih zakonom kažnjivih radnji, ulaganja žalbi i praćenja negativnih pojava o kojima su obavještavani nadležni državni organi sa predlozima mjera koje treba preduzimati radi zaštite državnih interesa i osnovnih prava i sloboda čovjeka.

U sprovođenju politike progona izvršilaca krivičnih djela i ostalih kažnjivih radnji ovo tužilaštvo je dosledno poštovalo princip legaliteta. Brižljivo su cijenjeni svi dokazi o postojanju osnovane sumnje da li je određeno lice izvršilo krivično djelo ili neku drugu kažnjivu radnju, radi čega su i preduzimani odgovarajući zakonski postupci. Nastojalo se da kvalitet postupanja bude podignut na viši nivo kako bi se izbjegle eventualne greške i subjektivne slabosti sa svim negativnim posljedicama.

Ovo Tužilaštvo se angažovalo i na preventivnoj aktivnosti koja se zasnivala na saradnji sa ovlašćenim radnicima Uprave policije kada su dogovarane zajedničke akcije radi sprječavanja negativnih pojava. Izjavljivanje žalbi na presude sa izrečenim kaznama koje su relativno blage radi pooštavanja kaznene politike je poseban vid aktivnosti ovog tužilaštva.

Ovo Tužilaštvo je redovno dostavljalo Informacije i Analize iz programa Vrhovnog državnog tužilaštva, petnaestodnevne izvještaje o broju podnijetih krivičnih prijava i načinu njihovog rješavanja, kao i godišnji izvještaj uz redovnu saradnju i stalne kontakte koji se odnose na stručna mišljenja sa Vrhovnim državnim tužilaštvom i Višim državnim tužilaštvom u Bijelom Polju.

Saradnja sa drugim državnim organima i Upravom policije na zavidnom je nivou, što doprinosi efikasnijoj borbi protiv kriminaliteta. U cilju donošenja pravilne odluke prije podnošenja krivičnih prijava davano je uputstvo podnosiocima radi dopune i prikupljanja potrebnih obavještenja. U vezi sa tim ostvarena je saradnja koja se ocjenjuje kao obostrano korisna kako bi se postupak odluke po prijavama ažurirao i podigao kvalitet prikupljenih podataka a time i odluke tužioca po prijavi. Vršene su provjere vezane za događaje u kojima može biti djelatnosti pojedinaca koje mogu predstavljati radnju izvršenja krivičnog djela koje se goni po službenoj dužnosti (zapisnici o uviđaju i sl.) o čemu su obavještavana zainteresovana lica u slučaju da tužilac nije našao da postoje elementi krivičnog djela ili prekršaja.

Poslove u tužilaštvu obavljali su Rukovoditeljka Osnovnog državnog tužilaštva u Pljevljima Golubović Sanja, te državni tužioci Nataša Bajčeta i Ivan Gačević. Državna tužiteljka Nataša Bajčeta se nalazi na bolovanju od 23.11.2022.godine. Državnoj tužiteljki Božidarki Gačević prestala je funkcija državne tužiteljke dana 17.02.2022.godine Odlukom Tužilačkog savjeta TS broj:63/2022 od 17.02.2022.godine, zbog ispunjenja uslova za ostvarivanje prava na penziju. Državnom tužiocu Milivoju Tomčiću prestala je funkcija državnog tužioca dana 17.02.2022.godine, Odlukom Tužilačkog savjeta TS broj:62/2022 od 17.02.2022.godine, zbog ispunjenja uslova za ostvarivanje prava na starosnu penziju. Sa Savjetnicom ovog tužilaštva Obućina Merimom zaključen je sporazum o prestanku radnog odnosa dana 28.12.2022.godine jer je ista na osnovu Odluke Tužilačkog savjeta TS br.612/2022 od 27.12.2022.godine izabrana za kandidata za državnog tužioca u Osnovnim državnim tužilaštvima.

Prisustvo tužilaca na glavnim pretresima je obavezno kako pred Osnovnim sudom u Pljevljima tako i pred Osnovnim sudom u Žabljaku kao i pred Sudom za prekršaje u Bijelom Polju – Odjeljena u Pljevljima i Žabljaku te Osnovnim sudom u Bijelom Polju gdje se gubi značajno vrijeme odlaskom do Žabljaka i Bijelog Polja a više puta i bez održanog glavnog pretresa.

Poslove službenika i namještenika obavljalo je sedam izvršilaca (upravitelj pisarnice, tehnički sekretar, savjetnik I za računovodstvo i finansije, tri samostalna referenta od kojih je jedan samostalni referent duže od šest mjeseci bio na bolovanju i higijeničar).

## Rad u predmetima

U ovom tužilaštvu formirana su 244 predmeta protiv poznatih punoljetnih učinilaca krivičnih djela, pa je sa neriješenih 13 predmeta iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo 257 predmeta. Riješeno je 215 predmeta, dok je na kraju izvještajne godine ostalo u radu 42 predmeta. Indikator uspješnosti savladavanja priliva u ovoj vrsti predmeta je 88,11%.

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/otpv>

## 10.13 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U BIJELOM POLJU

Osnovno državno tužilaštvo u Bijelom Polju, kao jedinstven i samostalan organ, koji vrši funkciju gonjenja fizičkih i pravnih lica zbog krivičnih djela koja se gone po službenoj dužnosti, kao i funkciju gonjenja učinilaca drugih kažnjivih djela, obavlja tužilačku funkciju za opštine Bijelo Polje i Mojkovac, na području nadležnosti Osnovnog suda u Bijelom Polju.

Tokom izvještajnog perioda u ovom tužilaštvu obrađivani su isključivo krivični predmeti. Uz veliki trud, posvećenost i upornost svih zaposlenih, svi prispjeli predmeti su završavani ažurno, efikasno i kvalitetno, čime je iskazana zavidna stručnost i odlučnost da se svi predmeti rješavaju dosljedno i dostojanstveno uz poštovanje načela i odredaba Ustava i zakona, kao i načela i pravila Etičkog kodeksa.

Rukovodeća uloga tužioca u vođenju istrage uslovlila je znatno povećanje obima posla i puno angažovanje svih zaposlenih. Radi blagovremenog obavljanja poslova u skladu sa nadležnostima propisanim čl. 44 Zakonika o krivičnom postupku organizovana su dežurstva i pripravnost rukovodioca, državnih tužilaca, državnih službenika i savjetnika.

Poslove iz svoje nadležnosti vršila je Rukovoditeljka Osnovnog državnog tužilaštva sa 3 državna tužioca do kraja juna izvještajne godine, kada je došao jedan državni tužilac nakon završene obuke kandidata, tri savjetnika i deset službenika. U ODT Bijelo Polje stručno se osposobljavaju upućena su četiri pripravnika.

U izvještajnom periodu od 1.januara 2022. godine pa do 31. decembra 2022. godine poslove iz svoje nadležnosti vršio je rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva sa tri državna tužioca, dok je jedan državni tužilac raspoređen u julu mjesecu izvještajne godine, zatim tri savjetnika od kojih je jedan savjetnik izabran za kandidata za državnog tužioca u oktobru mjesecu i dvanaest državnih službenika, od kojih je na kraju izvještajne godine bilo deset, jer je jedan službenik napunio godine starosti i otišao u penziju, dok je drugi službenik po internom oglasu prešao u Više državno tužilaštvo Bijelo Polje.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Osnovnog državnog tužilaštva u Bijelom Polju predviđeno je da tužilačku funkciju vrši Rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva i 7 (sedam) državnih tužilaca.

Dakle, u skoro čitavom izvještajnom periodu ovo tužilaštvo nije radilo u punom sastavu, već u uslovima vrlo smanjenih kadrovskih kapaciteta odnosno sa 3 odnosno 4 državna tužioca kojima je rukovodilac pružao pomoću u dežurstvu i pripravnosti tokom čitave godine.

Takođe, važno je istaći da su, od sistematizovana 4 (četiri) radna mjesta savjetnika, kako je predviđeno aktom o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u izvještajnom periodu poslove savjetnika obavljala 3 (tri) izvršioca, dok je jedan savjetnik u oktobru mjesecu izabran za kandidata za državnog tužioca, tako da su ostala upražnjena dva savjetnička mjesta na kraju izvještajne godine. Savjetnici su bili aktivno uključeni u rad na obradi krivičnih predmeta i vršenju drugih stručnih poslova propisanih zakonom i propisima donesenim na osnovu zakona. Određenu pomoć, u skladu sa svojim znanjima i mogućnostima, pružala su i 4 (četiri) stalna pripravnika, dok je u toku izvještajnog perioda ovo tužilaštvo imalo 2 pripravnika raspoređena po planu Vrhovnog državnog tužilaštva i Vrhovnog suda.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji predviđeno je da poslove tužilačke uprave vrši 14 (četrnaest) izvršilaca. Međutim, u izvještajnom periodu te poslove je vršilo 12 (dvanaest) izvršilaca, s tim što je na kraju izvještajne godine te poslove vršilo 10 službenika, sa razloga što je

jedan službenik ispunio uslove za penziju, dok je drugi službenik putem internog oglasa prešao u Više državno tužilaštvo Bijelo Polje.

## Rad u predmetima

U ovom tužilaštvu formirano je 455 predmeta protiv poznatih punoljetnih učinilaca krivičnih djela, pa je sa neriješenih 75 predmeta iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo 530 predmeta. Riješeno je 454 predmeta, dok je na kraju izvještajne godine ostalo u radu 76 predmeta. Indikator uspješnosti savladavanja priliva u ovoj vrsti predmeta je 99,78%.

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/otbp>.

## 10.14 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U BERANAMA

Zakonom o državnom tužilaštvu propisano je da Osnovno državno tužilaštvo u Beranama, kao jedinstven i samostalan organ koji vrši funkciju gonjenja fizičkih i pravnih lica zbog krivičnih djela koja se gone po službenoj dužnosti, kao i funkciju gonjenja učinilaca drugih kažnjivih djela, preuzima sve radnje iz svoje nadležnosti pred stvarno i mjesno nadležnim sudom – Osnovnim sudom u Beranama. Državno tužilaštvo svoju funkciju vrši na osnovu Ustava, zakona i potvrđenih međunarodnih ugovora.

Izveštajem o radu Osnovnog državnog tužilaštva u Beranama za period od 1.januara 2022.godine do 31.decembra 2022.godine, kroz statističke podatke i njihovu analizu, dat je ukupan pregled stanja kriminaliteta na području mjesne nadležnosti ovog tužilaštva.

Analizom rada tužilaštva u izvještajnoj godini utvrđeno je da je Osnovno državno tužilaštvo u Beranama zakonito vršilo funkciju iz svoje nadležnosti, shodno pozitivnim zakonskim propisima. Poslovi tužilačke uprave vršeni su saglasno Zakonu o državnom tužilaštvu i Pravilniku o unutrašnjem poslovanju državnog tužilaštva i tokom izvještajnog perioda u ovom tužilaštvu svi prispjeli predmeti su završavani ažurno, efikasno i kvalitetno, čime je iskazana zavidna stručnost i odlučnost da se svi predmeti rješavaju dostojanstveno uz poštovanje načela i odredaba Ustava i zakona, kao i načela i pravila Etičkog kodeksa. U skladu sa svojim ovlašćenjima poštovani su svi principi - posebno princip legaliteta, pa je u svim slučajevima gdje je za to bilo osnova pokrenut krivični postupak protiv lica za izvršena krivična djela koja se gone po službenoj dužnosti i u svim tim predmetima preduzimane su aktivne radnje od momenta otkrivanja djela, sve do konačne odluke nadležnog suda.

Radi blagovremenog obavljanja poslova u skladu sa nadležnostima propisanim čl.44 Zakonika o krivičnom postupku, organizovana su dežurstva i pripravnost rukovoditeljke, državnih tužilaca i namještenika. Potreba za usmjeravanjem i koordiniranjem aktivnosti ovlašćenih službenika Uprave policije, Poreske uprave, kao i drugih organa koji rade na poslovima u vezi sa otkrivanjem krivičnih djela i učinilaca, u toku izviđaja i istrage, uslovljavala je neprekidno angažovanje tužilaca u ostvarivanju ovih operativnih aktivnosti. U cilju što efikasnijeg suzbijanja kriminaliteta i drugih štetnih pojava, tužilaštvo je veliku pažnju usmjerilo na saradnju sa Upravom policije - CB Berane, finansijskom policijom, državnim organima, te se time uključivalo na neposredniji način u sistem državne zaštite. Takav rad imao je za rezultat kvalitetnije prijave sa dokazima i podacima o krivičnom djelu i učiniocu.

Radi unapređenja saradnje tužilaštva i policije ostvaruju se redovni kontakti i konsultacije sa rukovoditeljkom i državnim tužiocima ovog tužilaštva, i to kako za vrijeme radnog vremena, tako i za vrijeme dežurstva - tokom 24 časa. Ovakav vid saradnje daje dobre rezultate u praksi, a što se ogleda u povećanoj ažurnosti i porastu kvaliteta obrađenih krivičnih prijava koje se dostavljaju ovom tužilaštvu.

Pored svakodnevne saradnje dežurnog tužioca sa ovlašćenim policijskim službenicima u okviru redovnog dežurstva, shodno Sporazumu o zajedničkoj saradnji Državnog tužilaštva i Ministarstva unutrašnjih poslova - Uprave policije, tokom sprovođenja izviđaja, dokaznih radnji i istrage, kao i tokom krivičnog postupka redovno se održavaju sastanci rukovoditeljke i državnih tužilaca ovog tužilaštva sa načelnikom i rukovodiocima sektora Uprave policije - Odjeljenja bezbjednosti Berane, na kojima bivaju raspravljena tekuća pitanja, a što sve doprinosi kvalitetnijoj saradnji ovog tužilaštva sa Upravom policije - Odjeljenjem bezbjednosti Berane.

Treba istaći veoma dobru saradnju sa Višim državnim tužilaštvom u Bijelom Polju u svim segmentima vršenja tužilačke funkcije, sa Upravom policije CB Berane, Osnovnim sudom u

Beranama, kao i sa drugim državnim organima i upravama čija pomoć je bila neophodna u rasvjetljavanju i rješavanju krivičnih predmeta.

U izvještajnoj godini tužilačku funkciju su vršili rukovoditeljka Osnovnog državnog tužilaštva u Beranama, kao i 3 (tri) državna tužioca. Tužioci su funkciju obavljali u skladu sa zakonom, te su u svim slučajevima uzeli neposredno učešće, počev od vršenja uviđaja, sprovođenja izviđaja, istrage, pa do zastupanja optužnica i optužnih predloga pred nadležnim sudom. Odlukom Tužilačkog savjeta državna tužiteljka Maja Rađenović Drakulić je upućena u Osnovno državno tužilaštvo u Kotor, te sada tužilačku funkciju u ovom tužilaštvu, pored rukovoditeljke Jadranke Mićović, vrše 2 državna tužioca – Amra Sujković i Marko Bojović.

U Osnovnom državnom tužilaštvu u Beranama sistematizovano je 10 (deset) radnih mjesta za 12 (dvanaest) izvršilaca. Organizaciona jedinica u Osnovnom državnom tužilaštvu u Beranama je Služba za opšte i administrativne poslove. Izvan organizacione jedinice Osnovnog državnog tužilaštva u Beranama obavljaju se poslovi savjetnika – 1 izvršilac. Službu za opšte i administrativne poslove, shodno važećem Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Osnovnog državnog tužilaštva u Beranama Tu.br.201/2021 od 29.marta 2021.godine čine: samostalni savjetnik I - upravitelj pisarnice (1 izvršilac); samostalni savjetnik II (1 izvršilac), samostalni referent – upisničar (1 izvršilac), samostalni referent - zapisničar (3 izvršioaca), samostalni referent - audio-video tehničar (1 izvršilac), samostalni referent za računovodstvo i finansije (1 izvršilac), samostalni referent – arhivar (1 izvršilac), viši namještenik I - vozač (1 izvršilac) i namještenik-higijeničar (1 izvršilac).

Uslovi rada zaposlenih u ovom tužilaštvu u pogledu smještajnih kapaciteta su zadovoljavajući i u pogledu tehničke opremljenosti adekvatni. Na raspolaganju je 11 adaptiranih prostorija koje su primjereno opremljene kancelarijskim namještajem i opremom. Dio kancelarija je opremljen donacijom od strane UNICEF-a, ambasade SAD-a u Crnoj Gori i drugih donatora. Jedna prostorija je kompletno rekonstruisana i opremljena savremenom tehničkom opremom za sprovođenje tužilačke istrage.

## Rad u predmetima

U ovom tužilaštvu formirano je 387 predmeta protiv poznatih punoljetnih učinilaca krivičnih djela, pa je sa neriješenih 18 predmeta iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo 405 predmeta. Riješena su 397 predmeta, dok je na kraju izvještajne godine ostalo u radu 8 predmeta. Indikator uspješnosti savladavanja priliva u ovoj vrsti predmeta je 102,58%.

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/otba> .

## 10.15 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U ROŽAJAMA

Osnovno državno tužilaštvo u Rožajama je državni organ, koji svoju funkciju vrši na osnovu međunarodnog prava, Ustava i zakona koje primjenjuje, kao i načela i pravila tužilačkog kodeksa.

Funkciju Osnovnog državnog tužilaštva u Rožajama prema utvrđenoj sistematizaciji vrši rukovodilac tužilaštva i tri državna tužioca. Dva državna tužioca su obavljala funkciju i to Hajran Kalač do 17. februara a Ivan Došljak do 9.marta, tako da funkciju trenutno vrši sam rukovodilac dok su mjesta za tri državna tužioca upražnjena. Osim, toga poslove u državnom tužilaštvu obavljaju i savjetnik, samostalni savjetnik I-upravitelj pisarnice, samostalni savjetnik III-za slobodan pristup informacijama, samostalni referent-tehnički sekretar, samostalni referent – zapisničar i samostalni referent. Važećim aktom o sistematizaciji predviđena su još radna mjesta savjetnik, samostalni referent – audio-video tehničar – upisničar, samostalni referent-za računovodstvo i finansije i namještenik I, koja mjesta nisu popunjena zbog toga što ne postoje odgovarajući materijalno - tehnički uslovi, niti radni prostor za smještaj novoupošljenih službenika odnosno namještenika. Prema tome teškoće u ostvarivanju tužilačke funkcije čine smještajni kapaciteti tužilaštva, jer se prostorije – tri kancelarije nalaze u zgradi Osnovnog suda u Rožajama, koje su nedovoljne i u kojima tužilaštvo nema prostor za rad u postupku izviđaja i istrage, već je ta kancelarija smještena u zgradi Uprave policije – OB Rožaje, što čini problem prilikom evidentiranja predmeta, a što se ogleda i u proteku vremena prilikom preduzimanja radnji koje su hitne u postupku istrage. U ovoj kancelariji nije u funkciji grijanje što dodatno otežava rad nosilaca tužilačke funkcije u zimskom periodu od mjeseca septembra do maja mjeseca.

Zbog geografskog položaja Rožaja koje se nalazi na granici Republike Kosova i Republike Srbije na sjeveroistočnom dijelu Crne Gore, na kojem postoje tri carinska punkta i to Kula na granici sa Kosovom, te Dračenovac i Vuča na granici sa Srbijom, i to područje je veoma pogodan prostor za sve izraženiju trgovinu raznim vrstama roba i predstavlja više tranzitno nego aktivno tržište raznih roba. Zbog toga je izuzetno značajno uspostavljanje saradnje sa organima graničnih opština Srbije i Kosova, kako bi se spriječilo nekontrolisano kretanje roba i drugih kriminalnih djelatnosti.

Problemi u radu Osnovnog državnog tužilaštva u Rožajama se isključivo odnose na nedovoljan broj prostorija i nedostatak državnih tužilaca jer Rukovodilac Aldin Kalač trenutno obavlja sam tužilačku funkciju a upražnjena su mjesta za tri državna tužioca. Više puta je zahtijevano od Tužilačkog savjeta da se uputi minimum jedan državni tužilac ali tim zahtjevima nije udovoljeno.

Prostorije Osnovnog državnog tužilaštva u Rožajama sastoje se od tri kancelarije koje su međusobno povezane i iste se nalaze u zgradi Osnovnog suda u Rožajama.

Naime, u jednoj kancelariji, prostoriji pisarnice, smještena su četiri službenika, u kojoj se čuvaju i svi spisi predmeta, literatura, službeni listovi, odgovarajući upisnici i kompletna službena evidencija.

U drugoj kancelariji su predviđena mjesta za tri državna tužioca i daktilografa – zapisničara, gdje se vrši saslušanje lica, tako da svaki pojedini državni tužilac nema svoju odvojenu kancelariju, već takvim načinom rada ometa drugog državnog tužioca u radu i u ovoj kancelariji se čuva kompletan kancelarijski materijal, kao i privremeno oduzeti predmeti i dokazni materijal sa vještačenja. Smatramo da čuvanje materijala koji je bio predmet forenzičke analize ugrožava zdravstveno stanje upošljenih koji su smješteni u ovoj kancelariji.

Rukovodilac državnog tužilaštva je smješten u trećoj kancelariji ali nema posebnu kancelariju za prijem građana, niti čekaonicu, već građani direktno ulaze u prostoriju pisarnice u kojoj se vrše

izviđaji i dokazne radnje u istrazi, odakle se ulazi u kancelariju rukovodioca, pa je proces izviđaja i istrage na takav način svakodnevno ometan, i dovedena je u pitanje pravilnost preduzimanih radnji.

Imajući prednje u vidu, stanje opremljenosti radnog prostora i ulovi u Osnovnom državnom tužilaštvu u Rožajama su alarmantni među najlošijima u Crnoj Gori. Ovo posebno kada se ima u vidu da je u tri malene kancelarije smješteno šest službenika i pripravnik, rukovodilac i 3 državna tužioca, a iste nemaju posebne ulaze, niti bilo kakav pomoćni prostor, već se čitava aktivnost obavlja u dvije kancelarije, ne računajući kancelariju rukovodioca državnog tužilaštva u kojoj je takođe smješten dio službene evidencije, literature i arhive.

Kao privremeno rješenje obezbijeđena je jedna prostorija u zgradi Uprave policije – OB Rožaje, u kojoj je instalirana tehnika za audio-video snimanje i ista prostorija se koristi za istrage i izviđaje, ali imajući u vidu da je ista udaljena od postojećih kancelarija ista se rijetko koristi.

Zbog svega navedenog neophodno je da se u najkraćem mogućem roku preduzmu mjere za obezbjeđenje normalnih uslova rada za sve zaposlene u državnom tužilaštvu u Rožajama, kako bi svaki državni tužilac dobio zasebnu kancelariju, a ovo tužilaštvo pisarnicu, prostoriju za pripravnike i savjetnike, daktilo - biro i kabinet za rukovodioca. Takođe je neophodno da Tužilački savjet uputi minimum jednog državnog tužioca koji će obavljati funkciju sve do popune upražnjenih mjesta kandidatima za državne tužioce.

Rukovodilac i državni tužioci sve do momenta dok su obavljali funkciju učestvovali su tokom godine na više seminara u zemlji i inostranstvu.

Materijalni položaj službenika i namještenika ostao je na istom nivou i njihove zarade su zaista nedovoljne u odnosu na troškove života, ali ipak se ne odražavaju na kvalitet njihovog rada i radnih rezultata i pristup poslu, dok je materijalni položaj državnih tužilaca povoljniji, s tim što treba nastojati i naći mogućnosti i za rješavanje stambenih pitanja za sve zapošljene, kroz davanje kredita i sl.

Na kraju smatram da je Osnovno državno tužilaštvo u Rožajama u 2022. godini obavljalo tužilačku funkciju u skladu sa Međunarodnim pravom, Ustavom, Zakonima koje je primjenjivalo i tužilačkim kodeksom, na veoma profesionalan način i uz punu ažurnost u radu.

## Rad u predmetima

U ovom tužilaštvu formirano je 165 predmeta protiv poznatih punoljetnih učinilaca krivičnih djela, pa je sa neriješenih 5 predmeta iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo 170 predmeta. Riješen je 161 predmet, dok je na kraju izvještajne godine ostalo u radu 9 predmeta. Indikator uspješnosti savladavanja priliva u ovoj vrsti predmeta je 97,58%.

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/otro>.



## 10.16 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U PLAVU

Osnovno državno tužilaštvo u Plavu svoju funkciju vrši u okviru stvarne nadležnosti Osnovnog suda u Plavu koji je nadležan za Opštinu Plav i opštinu Gusinje.

U izvještajnom periodu, funkciju gonjenja učinilaca krivičnih i drugih kažnjivih djela vršila je rukovoditeljka ovog tužilaštva, a od 01.08.2022. godine i jedan državni tužilac Dino Lukač, koji je odlukom Tužilačkog savjeta upućen na rad u ovo tužilaštvo na period od jedne godine.

U izvještajnom periodu u Osnovnom državnom tužilaštvu u Plavu administrativne poslove obavljalo je pet službenika i namještenika kao i jedan pripravnik koji je tokom godine uz saglasnost prešao u Osnovno državno tužilaštvo u Rožajama, zbog porodičnih problema.

Osnovnog državnog tužilaštva u Plavu je u 2022. godini poslove iz svoje nadležnosti obavljalo u neuslovnim prostorijama, pri čemu ni tehnička opremljenost nije bila zadovoljavajuća zbog dotrajalih i neispravnih kompjutera ali je tokom godine u velikoj mjeri riješen problem tehničke opreme tako što su zamijenjena četiri računara sa štampačima. Prostorije Osnovnog državnog tužilaštva u Plavu nalaze se u zgradi Ministarstva unutrašnjih poslova - Odjeljenja bezbjednosti Plav na spratu gdje krov zgrade prokišnjava, te se kišnica slijeva u prostorije ovog tužilaštva. Takođe se radi o staroj i dotrajaloj zgradi koja je u januaru 2018. godine u zemljotresu oštećena u dijelu temelja. Prostorije tužilaštva nalaze se udaljene oko 1km od zgrade Osnovnog suda u Plavu što sve utiče na rad ovog tužilaštva.

Informacioni sistem „IBM Case Manager System“ nije bio u funkciji veći dio 2022. godine, zbog čestih nestanaka električne energije i interneta zbog čega nije bilo moguće blagovremeno i ažurno unositi podatke u ovaj sistem.

Saradnja sa Upravom policije, odnosno Odjeljenjem bezbjednosti Plav, Stanicom policije Gusinje, Centrom bezbjednosti Berane i Graničnom policijom Plav uglavnom je bila zadovoljavajuća, a u predkrivičnom postupku česti su kontakti i konsultacije ovlašćenih službenih lica policije sa Rukovoditeljkom ODT-a i tužiocem u cilju usmjeravanja radnji i mjera u predkrivičnom postupku. Blagovremene i valjane konsultacije rezultirale su kvalitetnim krivičnim prijavama dok u situacijama kada je ta blagovremenost u obavještanju od strane službenika policije izostajala dolazilo je do problema u prikupljanju obavještenja i dokaza. Uprava policije nije postupala ažurno u predmetima u kojima ona nije podnosilac krivične prijave, zbog čega smo morali više puta urgirati u cilju dobijanja potrebnih obavještenja neophodnih za odlučivanje, a što se dosta negativno odražava na efikasnost daljeg postupanja. Što se tiče saradnje sa inspekcijским organima i organima uprave, ista nije na zadovoljavajućem nivou pogotovu što se mora više puta urgirati kako bi odgovorili na zahtjev tužilaštva. Nadalje, saradnja sa Osnovnim sudom u Plavu je dobra, ali zbog nedovoljnog broja sudija veliki broj glavnih pretresa se odlaže što se odražava i na rad Osnovnog državnog tužilaštva u Plavu, a ovo zbog udaljenosti zgrade suda od prostorija ovog tužilaštva. Saradnja sa Centrom za socijalni rad u postupcima prema maloljetnim licima je dobra i efikasna.

Osnovno državno tužilaštvo u Plavu svoj rad temeljilo je na principu legaliteta, tako da je krivično gonjenje preduzimano u svim slučajevima, gdje su postojali dokazi o izvršenom krivičnom djelu za koje se goni po službenoj dužnosti, dok su prijave odbacivane ili se odustajalo od gonjenja, sa razloga predviđenih Zakonikom o krivičnom postupku. Sve primljene prijave bile su predmet objektivne ocjene činjenica na kojima su zasnovane i u vezi sa tim objektivne i na zakonu zasnovane odluke državnog tužioca.

Poštujući zakonsku obavezu da se stručno usavršavaju radi uspješnog vršenja funkcije, Rukovoditeljka je ušestvovala na seminarima u organizaciji Centra za edukaciju

nosilaca pravosudne funkcije kao i na seminarima i obukama koji su organizovani od strane drugih organizatora prije svega Misije OEBS-a u Crnoj Gori, UNICEF-a i sl.

## Rad u predmetima

U ovom tužilaštvu formirano je 113 predmeta protiv poznatih punoljetnih učinilaca krivičnih djela, pa je sa neriješena 4 predmeta iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo 117 predmeta. Riješeno je 115 predmeta, dok su na kraju izvještajne godine ostala u radu 2 predmeta. Indikator uspješnosti savladavanja priliva u ovoj vrsti predmeta je 101,77%.

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/otpl>.

## 10.17 OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO U KOLAŠINU

Rad tužilaštva u izvještajnom periodu temeljio se na principu legaliteta, tako da je krivično gonjenje preduzimano u svim slučajevima, gdje su postojali dokazi o izvršenom krivičnom djelu za koje se goni po službenoj dužnosti, dok su prijave odbacivane ili se odustajalo od gonjenja, sa razloga predviđenih Zakonikom o krivičnom postupku. Sve primljene prijave bile su predmet objektivne ocjene činjenica na kojima su zasnovane i u vezi sa tim objektivne i na zakonu zasnovane odluke državnog tužioca.

Poštujući zakonsku obavezu da se stručno usavršava radi uspješnog vršenja funkcije, državna tužiteljka je učestvovala na seminarima u organizaciji Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, koje su za temu imale razna pitanja, koja se odnose na primjenu Zakonika o krivičnom postupku, Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku i krivičnog Zakonika CG, te primjenu odredbi Evropske konvencije o ljudskim pravima. Pored toga prisustvovala je i naprednoj obuci za odnose sa javnošću. U organizaciji Akcije za ljudska prava prisustvovala je sastanku koji je za temu imao govor mržnje. Osim državne tužiteljke, savjetnik u tužilaštvu prisustvovao je obukama koje su za cilj imale unapređenje njegovog rada, dok su upravitelj pisarnice i savjetnik prošli obuku za rad u HRMIS-u.

Obzirom da se i u izvještajnoj godini jedan broj obuka i seminara organizovao „online“, neophodno je istaći da zbog nedostatka tehničke opreme - mikrofona i kamere, tužilac nema mogućnost aktivnog učešća na seminarima, već samo mogućnost da iste prati putem aplikacije.

Izvještajni period je obilježen brojnim problemima u radu, kako zbog činjenice da tužilačku funkciju u Osnovnom državnom tužilaštvu u Kolašinu obavlja samo jedan tužilac, tako i zbog činjenice da u Osnovnom državnom tužilaštvu u Kolašinu administrativne poslove obavljaju četiri službenika i namještenika, a aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji je predviđeno osam službeničkih i namješteničkih mjesta.

Radni prostor Osnovnog državnog tužilaštva je smješten u zgradi Osnovnog suda, te je isti adekvatno opremljen sa svim potrebnim uslovima za normalno odvijanje procesa rada. U okviru tužilaštva u Kolašinu postoji prostorija za saslušavanje, koja je opremljena svim neophodnim audio-vizuelnim uređajima, međutim ti uređaji nijesu u funkciji, pa bi u tom pravcu bilo neophodno angažovanje radi osposobljavanje ovih uređaja, a tužilaštvo nema prostoriju za zadržavanje lica niti za sprovođenje prepoznavanja, niti posebnu prostoriju za saslušavanje maloljetnika.

Kod Osnovnog tužioca pored poslova rukovodioca i državnog tužioca utvrđeni su Pravilnikom i poslovi savjetnika, savjetnika za slobodan pristup informacijama, upravitelja pisarnice, daktilografa, jednog ili više pripravnika, audio video tehničara – upisničara, vozača – dostavljača i referenta za računovodstvo i finansije.

Primjenom novog procesnog zakonodavstva došlo je do povećanja obima poslova u državnom tužilaštvu i njihovog usložnjavanja. Problem na koji je ovo tužilaštvo ukazivalo tokom prethodnih godina, a vezano za nedostatak službenog vozila, je djelimično riješen nabavkom novog vozila, međutim tužilaštvu i dalje nedostaje vozilo koje bi bilo adekvatno za teren.

U narednom periodu bilo bi neophodno popunjavanje mjesta koja su predviđena Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, a koja su za sada nepopunjena, jer je blagovremeno i zakonito obavljanje poslova u tužilaštvu otežano zbog malog broja izvršilaca.

Naročito je izražen problem nedostatka tužilačkog kadra, obzirom da tužilačku funkciju obavlja samo jedan tužilac, koji je istovremeno i rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva.

## Rad u predmetima

U ovom tužilaštvu formirano je 145 predmeta protiv poznatih punoljetnih učinilaca krivičnih djela, pa je sa neriješenih 15 predmeta iz ranijeg perioda, ukupno u radu bilo 160 predmeta. Riješen je 151 predmet, dok je na kraju izvještajne godine ostalo u radu 9 predmeta. Indikator uspješnosti savladavanja priliva u ovoj vrsti predmeta je 104,14%.

Detaljni pregled podataka o radu tužilaštva, opis i analiza stanja u ovom tužilaštvu sa podacima o stanju i kretanju kriminaliteta, sadržani su u Izvještaju o radu koji je objavljen na internet stranici Državnog tužilaštva, <https://pravosudje.me/otkl>.

## 11 ZAKLJUČNE OCJENE I PREPORUKE

---

Tužilački savjet i Državno tužilaštvo će u 2023. godini nastaviti sa preduzimanjem aktivnosti usmjerenim na unapređenju kvaliteta rada, kao i uslova za rad svih zaposlenih u državnotužilačkoj organizaciji, što će u krajnjem doprinijeti kvalitetnijim, efikasnijim i djelotvornijim rezultatima rada.

U 2023. godini Tužilački savjet će:

- Preduzimati aktivnosti u pravcu jačanja finansijske nezavisnosti državnih tužilaštava kroz efikasno planiranje i upravljanje budžetom, te nastaviti sa realizacijom preporuka Državne revizorske institucije;
- Nastaviti sa realizacijom strateških mjera razvoja informacionog sistema pravosuđa u skladu sa Programom razvoja informaciono komunikacionih tehnologija u pravosuđu za period 2021-2023;
- Nastaviti kontinuiranu saradnju sa Centrom za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu koja je neophodna radi kvalitetnih obuka državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava, ali i kandidata za državne tužioce, koji su polaznici inicijalne obuke.
- Nastaviti sa preduzimanjem aktivnosti usmjerenih na osnaživanju dostojanstva i ugleda državnih tužilaca i Državnog tužilaštva, kao jedinstvenog i samostalnog ograna;
- Nastaviti sa sprovođenjem edukacija tužilačkog kadra o etičkim načelima i pravilima ponašanja, uz objavljivanje mišljenja Komisije za Etički kodeks državnih tužilaca na internet stranici Tužilačkog savjeta;
- Nastaviti sa jačanjem materijalnih i kadrovskih kapaciteta zaposlenih u Sekretarijatu Tužilačkog savjeta i informatičkoj službi, rješavanju nedostajućeg prostora za rad državnih tužilaštava i obezbijediti neophodna sredstva u budžetu za rješavanje stambenih potreba državnih tužilaca, službenika i namještenika, uz punu podršku zakonodavne i izvršne vlasti.

Rad Državnog tužilaštva u narednom periodu opredjeljuju godišnji planovi i programi rada u okviru nadležnosti, saglasno Ustavu, zakonu i potvrđenim međunarodnim ugovorima i mjerama i zadacima predviđenim akcionim planovima za implementaciju nacionalnih i međunarodnih strateških dokumenata, te će Državno tužilaštvo:

- Efikasnije preduzimati mjere i radnje, kako bi se pokrenute istrage okončale u zakonom propisanim rokovima;
- Nastaviti sa primjenom instituta odloženog krivičnog gonjenja u svim slučajevima kada, na osnovu rezultata izvidaja, nađu da ne bi bilo cjelishodno da se vodi krivični postupak, obzirom na prirodu krivičnog djela i okolnosti pod kojima je učinjeno, raniji život učinilaca i njihova lična svojstva, kada osumnjičeni prihvati ispunjenje jedne ili više obaveza propisanih čl.242 Zakonika o krivičnom postupku;
- Unaprijediti rezultate rada u oblasti koruptivnih krivičnih djela, posebno visoke korupcije;
- Poboljšati bilans rezultata u oblasti oduzimanja imovine stečene krivičnim djelom i trajnog oduzimanja imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću i u tom pravcu dalje jačati institucionalne i operativne kapacitete sa posebnim osvrtom na značaj blagovremenog pokretanja i vođenja finansijskih istraga u cilju podnošenja zahtjeva za trajno oduzimanje

imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, nakon ispunjenja zakonskih uslova i u propisanim zakonskim rokovima.

- U potpunosti primijeniti odredbe Zakona o Državnom tužilaštvu kako bi se, u saradnji sa drugim državnim organima, u što kraćem roku obrazovala Služba za poslove tužilačkog obezbjeđenja.
- Implementirati Akcioni plan za sprovođenje Komunikacione strategije za periode 2023-2025. godina;
- Unaprijediti saradnju Državnog tužilaštva sa drugim državnim organima, saglasno normativnom okviru radi efikasnijeg gonjenja učinilaca krivičnih djela;
- Nastaviti uspješnu međunarodnu saradnju na osnovama utvrđenim zakonom, potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima, kao i kroz mehanizme neposredne tužilačke saradnje, saglasno sporazumima i protokolima o saradnji, a posebno u predmetima organizovanog kriminala, ratnih zločina, terorizma i trgovine ljudima, kao i kroz učešće državnih tužilaca u međunarodnim tijelima i organizacijama;
- Nastaviti saradnju sa Centrom za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu radi sprovođenja obuka;
- Jačati kadrovske kapacitete iskazane kroz donijete izmjene pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u državnim tužilaštvima, te Kadrovskim planom i raspoloživim budžetskim sredstvima;
- Unaprijeđivati informacioni sistem novim funkcionalnostima i intevizirati rad na uspostavljanju i unapređenju razmjene podataka sa ostalim organima i institucijama od značaja za rad Državnog tužilaštva, kontinuirano raditi na informacionoj bezbjednosti i uspostaviti mail server Državnog tužilaštva;
- Shodno hijerarhiji i subordinaciji Državnog tužilaštva, u skladu sa zakonom, vršiti nadzor nad radom državnih tužilaštava.

**PREDSJEDNICA TUŽILAČKOG SAVJETA**  
*Tatjana Begović*