

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Broj: 09-1/19-5/3
EPA 820 XXVI
Podgorica, 28. novembar 2019. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 96. sjednice održane 27. novembra 2019. godine, podnosi

I Z V J E Š T A J

o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O SANACIJI KREDITNIH INSTITUCIJA

U uvodnom obrazloženju Predloga zakona o sanaciji kreditnih institucija, predstavnica predlagača upoznala je Odbor, da je postupak, instrumenti i ovlaštenja za rješavanje pitanja banaka u problemima u Crnoj Gori regulisan Zakonom o bankama i da su na bazi Direktive 2008/48 i drugih relevantnih dokumenata, uređena ovlaštenja Centralne banke Crne Gore po pitanju preduzimanju mjera prema kreditnim institucijama, uključujući i mjere koje po svojoj suštini predstavljaju mjere sanacije kreditnih institucija. Takođe, upoznala je Odbor da je polazeći od iskustava iz globalne finansijske krize i ocjene da postoji značajan nedostatak odgovarajućih instrumenata za efikasno rješavanje problema nestabilnih kreditnih institucija, Evropski Savjet i Parlament 2014. godine usvojio Direktivu 2014/59 (BRRD) o uspostavljanju okvira za oporavak i sanaciju kreditnih institucija i investicionih društava, sa ciljem uspostavljanja okvira za sprečavanje insolventnosti kreditnih institucija i investicionih društava, te da sistem sanacije kreditnih institucija, utvrđen predmetnom direktivom, treba da organima za sanaciju obezbijedi instrumente za dovoljno ranu i brzu intervenciju u kreditnoj instituciji koja je u problemima.

Ukazano je i da je predloženim zakonom definisano uspostavljanje Sanacionog fonda, kojim upravlja Centralna banka, sa ciljem prikupljanja sredstava koja će se koristiti u postupku sanacije kreditnih institucija, kao i da član 148 propisuje minimalni ciljani iznos sredstava Sanacionog fonda koji je potrebno dostići do 2029. godine - iznos od 1% iznosa garantovanih depozita kreditnih institucija koji imaju sjedište u Crnoj Gori.

Sjednici su u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali, direktor Sekora za kontrolu banaka i direktor Direkcije za regulativu u sektoru za kontrolu banaka u Centralnoj banci Crne Gore.

Tokom rasprave poslanici su iskazali interesovanje u odnosu na uspostavljanje Sanacionog fonda i način funkcionisanja istog.

Polazeći od inicijative predstavnika predlagača, Odbor je, uskladu sa članom 148 Poslovnika Skupštine, odlučio da ne Predlog zakona o sanaciji kreditnih institucija, podnese sljedeće amandmane:

AMANDMAN 1

U članu 159 stav 1 riječi: „do 31.03.2020.“ zamjenjuju se riječima: „do 31. 05. 2021. godine“.

U stavu 2 riječi: „do 31.03. 2029.“ zamjenjuju se riječima: „do 31. 05. 2030. godine“.

OBRAZLOŽENJE

Članom 159 stav 1 Predloga zakona o sanaciji kreditnih institucija propisano je da su prvu uplatu redovnog godišnjeg doprinosa za Sanacioni fond kreditne institucije dužne da izvrše najkasnije do 31.03.2020. godine.

Imajući u vidu činjenicu se utvrđivanje iznosa doprinosa za Sanacioni fond vrši na bazi propisa koji treba da usvoji Centralna banka u roku od devet mjeseci od dana stupanja na snagu predloženog zakona, činjenicu da ovaj zakon nije mogao biti usvojen u ranije predviđenim rokovima, kao i činjenicu da u slučaju prihvatanja Amandmana 2 na ovaj zakon primjena predmetnog zakona počinje 1. januara 2021 godine, ne postoje preduslovi da se može utvrditi obaveza kreditnih institucija za 2020. godinu, pa se u skladu sa navedenim predlaže da se kao datum do koga su kreditne institucije dužne da izvrše prvu uplatu redovnog godišnjeg doprinosa za Sanacioni fond utvrdi 31. maj 2021. godine.

Utvrđivanjem 31. maja umjesto 31. marta, kao datuma za prvu uplatu doprinosa za tekuću godinu, omogućava se da se obračun doprinosa za pojedinačne kreditne institucije izvrši na bazi revidiranih finansijskih izvještaja kreditnih institucija iz prethodne godine, koji postaju dostupne Centralnoj banci do kraja aprila određene tekuće godine, čime se izbjegava potreba da se zbog korišćenja nerevidiranih podataka, iznosi tih obaveza kasnije, nakon pribavljanja revidiranih izvještaja, koriguju.

U skladu sa predloženom izmjenom stava 1 člana 159 predlaže se i izmjena roka iz stava 2 tog člana, pa se kao rok za dostizanje ciljnog nivoa od 1% garantovanih depozita, utvrđuje 31. 05. 2030. godine, kada ističe desetogodišnji period za dostizanje tog iznosa.

AMANDMAN 2

U članu 164 riječi: „1. oktobra 2020.“ zamjenjuju se riječima: „1. januara 2021.“.

OBRAZLOŽENJE:

Predlog Zakona o sanaciji kreditnih institucija, zajedno sa Predlogom zakona o kreditnim institucijama i Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju i likvidaciji banaka, predstavljaju paket zakonskih propisa, čija primjena treba da počne u istom trenutku. U slučaju usvajanja amandmana 5 na Zakon o kreditnim institucijama, neophodno je usvojiti i ovaj amandman, kojim se, kao rok za početak primjene i ovog zakona utvrđuje 1 januar 2021. godine.

Predstavnica predlagača, prihvatila je navedene amandmane, a Odbor konstatovao da isti postaju sastavni dio teksta Predloga zakona.

Odbor je, nakon rasprave, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o sanaciji kreditnih institucija.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Boris Mugoša.

