

SKUŠTINA CRNE GORE

**POSLANICKI KLUB**

Predsjedniku

Ivanu Brajoviću

CRNA GORA SKUŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO: 28. 07	20 20 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ: 14-5/19-1/4	
VEZA:	
EPA: 821 XXVI	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

81000 Podgorica  
Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 10

tel: 020/ 242 161

faks: 020/ 247 572

e-mail: klub.dps@skupština.me

Broj: \_\_\_\_\_

Datum, \_\_\_\_\_

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vazdušnom saobraćaju, podnosimo sljedeći amandmane:

**Amandman I**

U Predlogu zakona član 12 mijenja se iglasi:

„ Član 93 mijenja se i glasi:

(1) Dozvole za rad i ovlašćenja za vršenje pojedinih poslova, koji su stečeni u državi sa kojom je Crna Gora zaključila međunarodni ugovor ili državi članici EASA-e priznaju se sa rokom važenja na koji su izdate.

(2) Dozvole za rad i ovlašćenja, koji su stečeni u državi članici ICAO-a, koja nije članica EASA-e, priznaju se, odnosno prihvataju u skladu sa aktom Agencije iz stava 3 ovog člana.

(3) Uslovi i način priznavanja, odnosno prihvatanja dozvola i ovlašćenja iz st. 1 i 2 ovog člana utvrđuju se aktom Agencije.

(4) Za utvrđivanje ispunjenosti uslova za priznavanje, odnosno prihvatanje dozvola i ovlašćenja plaća se naknada koja je prihod Agencije.

(5) Visinu naknade iz stava 4 ovog člana propisuje Ministarstvo."

## O b r a z l o ž e n j e

Članom 12 Predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vazдушnom saobraćaju, predložena je izmjena člana 93 Zakona o vazдушnom saobraćaju, kojim je uređen način priznavanja stranih dozvola za rad i ovlašćenja.

Predloženim amandmanom predloženo je da se na adekvatniji i precizniji način izvrši izmjena člana 93 osnovnog teksta Zakona o vazдушnom saobraćaju.

Naime, odredbom člana 93 stav 2 Zakona o vazдушnom saobraćaju („Službeni list CG”, br. 30/12 i 30/17) je propisano da Dozvole za rad i ovlašćenja za vršenje pojedinih poslova stečene u državama članicama EASA-e priznaju se bez dodatnih provjera sa rokom važenja na koji su izdati, uz uslov reciprociteta. Predlaže se izmjena navedenog stava na način da se brišu riječi „bez dodatnih provjera” i „uz uslov reciprociteta”, sa ciljem propisivanja uslova i načina priznavanja dozvola i ovlašćenja koja su stečena u državama članicama EASA-e posebnim aktima Agencije. Imajući u vidu da Agencija za civilno vazduhoplovstvo priznaje razne vrste dozvola i ovlašćenja (u vezi plovidbenosti, održavanja vazduhoplova, dozvole i ovlašćenja članovima letачke posade, dozvole i ovlašćenja kontrolorima letenja i dr. ), ovim aktima bi bilo utvrđeno da li će Agencija za civilno vazduhoplovstvo, prilikom priznavanja dozvola i ovlašćenja, sprovesti provjere. Ukoliko je potrebno za priznavanje dozvola i ovlašćenja sprovesti određene provjere, aktima Agencije bi bilo definisano u čemu se sastoje navedene provjere, tj. da li je za priznavanje određene dozvole i ovlašćenja dovoljna provjera vjerodostojnosti dostavljenih dokumenata, ili je potrebno sprovesti određene ispite i dr.

S obzirom da ima država koje su članice ICAO-a a nijesu članice EASA-e, predlaže se dodavanje novog stava kojim se predlaže prihvatanje dozvola i ovlašćenja stečenih u državama članicama ICAO-a koje nijesu članice EASA-e.

Zbog uvođenja novog termina „prihvatanje”, a imajući u vidu činjenicu da dozvole i ovlašćenja prihvata i priznaje Agencija za civilno vazduhoplovstvo, predlažemo da se dosadašnji stav 3 izmijeni.

Predlaže se da se uslovi i način priznavanja dozvola i ovlašćenja iz st. 1 i 2 ovog člana utvrđuju aktom Agencije, a ne kako je do sada bilo propisano propisom Ministarstva saobraćaja i pomorstva, a u cilju usklađivanja sa odredbama EU uredbi. Odredbama Uredbe Evropske komisije (EU) br. 1178/2011 od 03. novembra 2011. godine i Uredbe Komisije (EU) br. 2015/340 od 20. februara 2015. godine, koje je

Crna Gora preuzela u svoj pravni sistem, između ostalog, utvrđuju se uslovi i način priznavanja stranih dozvola letaćkim posadama u civilnom vazduhoplovstvu i kontrolorima letenja i studentima kontrolorima letenja. Ovim EU uredbama je propisano da je Agencija za civilno vazduhoplovstvo nadležna vlast za oblast licenciranja letaćkih posada i kontrolora letenja, za certifikaciju organizacija za osposobljavanje pilota i kontrolora letenja, kao i za priznavanje stranih dozvola za rad i ovlašćenja.

## Amandman II

U Predlogu zakona poslije člana 13 dodaje se novi član 13a koji glasi:

### „13a

U članu 110 stav 5 tač. 4, 5 i 6 mijenjaju se i glase:

- 4) periodično preispituje strukture vazdušnog prostora i donosi odluke o utvrđivanju, izmjenama i/ili upotrebi struktura vazdušnog prostora;
- 5) utvrđuje prioritete i principe za raspodjelu vazdušnog prostora i druge akte neophodne za strateško upravljanje vazdušnim prostorom;
- 6) obavlja i druge poslove u skladu sa Politikom upravljanja vazdušnim prostorom."

## O b r a z l o ž e n j e

Predlogom ovog Amandmana II predlaže se dodavanje novog člana 13a u Predlogu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vazdušnom saobraćaju, kojim bi se izmijenio član 110 stav 5 tač. 4, 5 i 6 Zakona o vazdušnom saobraćaju, kako bi se na jasniji i precizniji način propisao način rada Nacionalnog odbora za upravljanje vazdušnim prostorom, odnosno da bi se ovom odboru propisala mogućnost donošenja akata iz djelokruga rada ovog odbora. Naime, predloženim Članom 13a, kojim se predlaže dopuna Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vazdušnom saobraćaju, predložena je izmjena člana 110 Zakona o vazdušnom saobraćaju, kojim je uređeno upravljanje vazdušnim prostorom, koje je u nadležnosti Nacionalnog odbora za upravljanje vazdušnim prostorom.

Naime, odredbom člana 110 stav 5 tačka 4 Zakona o vazдушnom saobraćaju („Službeni list CG“, br. 30/12 i 30/17) propisano je da Odbor za upravljanje „predlaže strukturu vazdušnog prostora, periodično je preispituje i predlaže njenu reviziju“. Predlaže se izmjena navedene tačke, tako što se predlaže da se Odboru za upravljanje, osim što periodično preispituje strukturu vazdušnog prostora, propiše mogućnost da donosi odluke o utvrđivanju, izmjenama i/ili upotrebi struktura vazdušnog prostora, radi usklađivanja sa operativnom praksom, evropskim i ICAO standardima i preporučenom praksom u oblasti upravljanja vazдушnim prostorom. Trenutno rješenje ne daje mogućnost Odboru za upravljanje da djeluje dinamično i efikasno u pogledu utvrđivanja, izmjena i/ili upotrebe struktura vazdušnog prostora. S obzirom da je Vlada Crne Gore osnovala Odbor za upravljanje u cilju da vrši strateško upravljanje vazдушnim prostorom, neophodno je izmijeniti predmetnu odredbu na način da Odbor za upravljanje pored „periodičnog preispitivanja struktura vazdušnog prostora“ i „donosi odluke o utvrđivanju, izmjenama i/ili upotrebi struktura vazdušnog prostora“.

Odredbom člana 110 stav 5 tačka 5 Zakona o vazдушnom saobraćaju („Službeni list CG“, br. 30/12 i 30/17) propisano je da Odbor za upravljanje „određuje radne strukture na nivou dnevnog upravljanja vazдушnim prostorom i nivou upravljanja vazдушnim prostorom u stvarnom vremenu“. Ovako utvrđena obaveza Odboru za upravljanje nije primjenljiva zato što Odbor za upravljanje poslove iz svoje nadležnosti obavlja na sjednicama, koje se održavaju po potrebi, u skladu sa aktom o osnivanju i Poslovníkom o radu Odbora. Odbor ima status radne grupe odgovarajućih predstavnika korisnika vazdušnog prostora koji se periodično sastaju radi obavljanja propisanih zadataka. Shodno tome, Odbor za upravljanje djeluje na strateškom nivou pa ne može da određuje radne strukture na nivou dnevnog upravljanja vazдушnim prostorom i nivou upravljanja vazдушnim prostorom u stvarnom vremenu, što je zadatak koji na pretaktičkom i taktičkom nivou vrši Jedinica za upravljanje vazдушnim prostorom (AMC jedinica), koju je dužan da organizuje pružalac usluga u vazdušnoj plovidbi. S tim u vezi, predloženo je da se određivanje „radnih struktura na nivou dnevnog upravljanja vazдушnim prostorom“ obavi vremenski ranije a što je predloženo izmjenom člana 110 stav 5 tačka 4 osnovnog teksta Zakona o vazдушnom saobraćaju. Predlogom člana 110 stav 5 tačka 5 propisuju se obaveze Odboru za upravljanje koji su svojstveni njegovoj ulozi, a to je strateško upravljanje vazдушnim prostorom donošenjem odgovarajućih akata poput prioriteta i principa za raspodjelu vazdušnog prostora, koja sadrže osnovna pravila za strateško upravljanje vazдушnim prostorom.

Odredbom člana 110 stav 5 tačka 6 Zakona o vazдушnom saobraćaju („Službeni list CG“, br. 30/12 i 30/17) propisano je da Odbor za upravljanje „predlaže principe i

smjernice za koordinaciju civilnih i vojnih korisnika vazdušnog prostora". Ovako utvrđena obaveza je teško sprovodljiva u praksi jer je proces objavljivanja akata kojima se predlažu principi i smjernice za koordinaciju civilnih i vojnih korisnika vazdušnog prostora vremenski zahtijevan i može se očekivati da takvi akti ne budu pravovremeno donijeti. Imajući to u vidu, predloženim izmjenama člana 110 stav 5 tačka 5 predlaže se propisivanje obaveze da Odbor za upravljanje donosi takve akte, jer će se time obezbijediti njihovo pravovremeno donošenje i eventualno ažuriranje, dok se predlogom člana 110 stav 5 tačka 6 propisuje obaveza da „obavlja i druge poslove u skladu sa politikom upravljanja vazdušnim prostorom“, koju u skladu sa članom 110 stav 5 tačka 1 Zakona o vazdušnom saobraćaju („Službeni list CG“, br. 30/12 i 30/17) usvaja Vlada, čime se obezbjeđuje adekvatno sprovođenje tako usvojene politike upravljanja vazdušnim prostorom.

POSLANICI

Predrag Sekulić

Branko Čavotar

Jovanka Lalić