

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Broj: 05/19-2/2
EPA 826 XXVI
Podgorica, 2. decembar 2019. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 97. sjednice, održane 29. novembra 2019. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ

o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA

Predstavnica predlagača, upozнала je Odbor za glavnim razlozima za predlaganje novog Zakona o javnim nabavkama. Ukazala je da se novim konceptom Zakona vrši unapređenje regulatornog okvira u ovoj oblasti, sa ciljem postizanja usklađenosti sa pravnom tekovinom Evropske unije. Istakla je da navedeno predstavlja osnov za dalje napredovanje Crne Gore u fazi pregovora za pristupanje Evropskoj uniji u pregovaračkom poglavlju 5 – javne nabavke, a da je tekst Predloga zakona jedan od uslova za zatvaranje ovog poglavlja. Ukazala je, takođe, da donošenje novog Zakona ima za cilj preciznije definisanje normi, stvaranje pretpostavki za prevazilaženje problema u primjeni važećeg zakona, kao i postizanje većeg stepena efikasnosti u sprovođenju postupaka javnih nabavki.

Konstatovano je da se novim zakonskim rješenjem, između ostalog, stvaraju preduslovi za: modernizaciju sistema kroz uvođenje elektronskih javnih nabavki; smanjenje administrativnih troškova i za naručioce i ponuđače u postupku javnih nabavki, kroz izjavu privrednog subjekta i nove postupke pribavljanja dokaza; pojednostavljenje u pogledu sprovođenja postupaka i preciziranje rokova za iste; unapređenje postupaka praćenja izvršenja ugovora, te normiranje uslova za izmjene i raskid ugovora. Novim konceptom Zakona se, takođe, kreiraju preduslovi za efikasniji monitoring sistema javnih nabavki od strane Ministarstva finansija i jačanje inspeksijskih aktivnosti u dijelu nadzora nad sprovođenjem zakona i precizira da se kao nužan koristi princip podjele predmeta nabavke na partije, što otvara prostor za veće učešće malih i srednjih preduzeća u postupcima. Ukazano je i da je predviđeno efikasnije kreiranje sistema zaštite prava učesnika u postupku sa detaljno preciziranim rokovima za postupanje po žalbama.

Na Odboru je, takođe, konstatovano da javne nabavake predstavljaju značajan faktor u ukupnoj privrednoj aktivnosti Crne Gore, o čemu govori podatak da je tokom 2018. godine ukupna vrijednost javnih nabavki iznosila oko 11,58% BDP-a, te da je predloženi akt jedan od najznačajnijih sistemskih zakona. Pozitivnim je ocijenjeno uvođenje elektronskog sistema, te ukazano da se navedenim stvaraju pretpostavke za što efektivnije i transparentnije postupke javnih nabavki i iskazano zadovoljstvo zbog definisanja kriterijuma za izbor najpovoljnije ponude na način da je naručilac dužan da u postupku javnih nabavki izabere ekonomski najpovoljniju ponudu.

Na sjednici su, tokom rasprave, postavljena pitanja koja su se odnosila na: javne nabavke iz oblasti odbrane i bezbjednosti, te okvirni sporazum i rok na koji se okvirni sporazum može zaključiti; preporuke Evropske komisije u Izvještaju o Crnoj Gori za 2019. godinu u dijelu koji se odnosi na poglavlje 5, odnosno potrebu pripreme detaljanog i sveobuhvatanog plana za odvijanje elektronskih javnih nabavki; dalje poboljšanje funkcionisanja sistema pravnih lijekova, kao i administrativne kapacitete i IT infrastrukturu Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki. Poslanike je, takođe, interesovalo, da li je Državna revizorska institucija dala mišljenje, ili preporuke vezane za tekst predloženog zakonskog rješenja.

Odbor je, nakon rasprave, u skladu sa članom 148 Poslovnika Skupštine, odlučio da na Predlog zakona o javnim nabavkama podnese sljedeće amandmane:

AMANDMAN 1

U članu 84, stav 2, poslije tačke 3 dodaje se nova tačka koja glasi:

„4) vrijednost PDV-a;“

Vrši se prenumeracija preostalih tačaka.

U stavu 6 poslije riječi: „Crne Gore“ dodaju se riječi: „,osim za Skupštinu Crne Gore,“.

Stav 7 mijenja se i glasi:

„Predmet nabavke utvrđen tenderskom dokumentacijom i drugim aktima naručioca mora biti u skladu sa utvrđenim planom nabavki.“


AMANDMAN 2

U članu 97 stav 5, riječ „Naručilac“ zamjenjuje se riječima: „Na zahtjev ponuđača, naručilac“.

Predstavnica predlagača prihvatila je navedene amandmanime, a Odbor konstatovao da isti postaju sastavni dio teksta Predloga zakona.

Odbor je, nakon rasprave, sa sedam glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o javnim nabavkama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Boris Mugoša.


PREDSJEDNIK ODBORA
Boris Mugoša