



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

| | |
|----------------------|----------------------|
| PRIMLIJENO: | 22. 10. 20. 19. GOD. |
| KLASIFIKACIONI BROJ: | 05/19-3 |
| VEZA: | |
| EFA: | 827 XXVI |
| SKRAĆENICA: | PRILOG: |

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-5770
Podgorica, 15. oktobra 2019. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 10. oktobra 2019. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O JAVNO - PRIVATNOM PARTNERSTVU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **DARKO RADUNOVIĆ**, ministar finansija i **mr JELENA JOVETIĆ**, generalna direktorica Direktorata za politiku javnih nabavki u Ministarstvu finansija.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

MINISTARSTVO FINANSIJA

| | | |
|---|--|------------------------|
| Naziv propisa | Predlog zakona o javno privatnom partnerstvu | |
| Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja | oblast | podoblast |
| | VIII. Javne finansije | Javne finansije |
| Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije | poglavlje | potpoglavlje |
| | Poglavlje V | |
| Ključni termini - eurovok deskriptori | | |

PREDLOG

**ZAKON
O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU**

I. OSNOVNE ODREDBE

**Predmet
Član 1**

Ovim zakonom uređuju se uslovi i postupak pripreme, predlaganja i odobravanja projekata javno-privatnog partnerstva, način izbora privatnog partnera i druga pitanja od značaja za javno-privatno partnerstvo.

**Javno-privatno partnerstvo
Član 2**

Javno-privatno partnerstvo, u smislu ovog zakona, je dugoročni ugovorni odnos između javnog i privatnog partnera, zasnovan na podjeli prava, obaveza i rizika radi izvođenja radova od javnog interesa na javnoj infrastrukturi i objektima (u daljem tekstu: javni radovi) i/ili pružanja usluga od javnog interesa (u daljem tekstu: javne usluge).

Ugovorom o javno-privatnom partnerstvu iz stava 1 ovog člana može se:

1) privatnom partneru prenijeti jedna ili više obaveza iz okvira nadležnosti javnog partnera:

- finansiranje, projektovanje, unaprjeđenje, izgradnja i/ili rekonstrukcija javne infrastrukture i objekata, i/ili održavanje, upravljanje, rukovođenje, korišćenje i pružanje javne usluge u vezi sa novoizgrađenom ili rekonstruisanom, javnom infrastrukturom, odnosno javnim objektom; i/ili
- održavanje, upravljanje, rukovođenje, korišćenje i/ili pružanje javne usluge u vezi sa postojećom, javnom infrastrukturom, odnosno javnim objektom;
- određeni nivo i obim rizika koji mogu nastati u izvršavanju obaveza iz tač. 1 i 2 ovog stava;

2) izvršiti podjela odgovornosti za obaveze i rizike iz stava 1 ovog člana između javnog i privatnog partnera;

3) privatnom partneru ili privrednom društvu iz člana 43 ovog zakona utvrditi pravo na nadoknadu uložениh sredstava i razuman povrat uloženog kapitala:

- dodjeljivanjem prava na korišćenje javnih radova i/ili javnih usluga uz naplatu naknade od krajnjeg korisnika;
- plaćanjima javnog partnera koja su uobičajeno povezana sa raspoloživošću javnog objekta i/ili pružene javne usluge; i/ili
- davanjem finansijske podrške koja može da obuhvata novčanu ili nenovčanu podršku i/ili finansiranje od strane javnog partnera uključujući naročito: subvencije, finansijske ili druge garancije, učešće u kapitalu ili dodjeljivanje prava na korišćenje javne infrastrukture i objekata, zemljišta u državnoj imovini ili drugog javnog dobra.

Javni partner

Član 3

Javni partner, u smislu ovog zakona, može biti:

- 1) Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada);
- 2) nadležni organ lokalne samouprave; i/ili
- 3) privredno društvo i pravno lice koje obavlja djelatnost od javnog interesa.

Privredna društva i pravna lica koja obavljaju djelatnost od javnog interesa iz stava 1 tačka 3 ovog člana, su privredna društva ili pravna lica:

- 1) u kojima država, odnosno jedinica lokalne samouprave posjeduje više od 50% akcija, odnosno udjela;
- 2) u kojima više od polovine članova organa upravljanja čine predstavnici državnog kapitala koji zastupaju državni organ ili nadležni organ lokalne samouprave; ili
- 3) koja se finansiraju sa više od 50% iz sredstava budžeta Crne Gore, lokalne samouprave i drugih javnih prihoda ili sredstava privrednog društva, odnosno pravnog lica koje obavlja djelatnost od javnog interesa.

Javni naručilac

Član 4

Javni naručilac, u smislu ovog zakona, je državni organ, organ državne uprave, organ lokalne samouprave i privredno društvo, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost od javnog interesa.

Javni naručilac iz stava 1 ovog člana, može biti i drugi organ, javna služba, pravno lice i drugi korisnik sredstava budžeta Crne Gore, odnosno budžeta jedinice lokalne samouprave i drugih javnih prihoda, odnosno drugi naručilac u skladu sa zakonom kojim se uređuju javne nabavke ili posebnim zakonom.

Projekat javno-privatnog partnerstva može da sprovodi jedan ili više javnih naručilaca iz stava 1 ovog člana.

Projekat javno-privatnog partnerstva male vrijednosti, u smislu ovog zakona, je projekat čija je procijenjena vrijednost jednaka ili manja od 5.000.000 eura bez poreza na dodatu vrijednost.

Učesnik u postupku i ponuđač

Član 5

Učesnik u postupku je domaće ili strano pravno ili fizičko lice ili konzorcijum koji je preuzeo tendersku dokumentaciju u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, odnosno na drugi način učestvuje u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa zakonom.

Ponuđač je domaće ili strano pravno ili fizičko lice ili konzorcijum koji je dostavio ponudu u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Privatni partner

Član 6

Privatni partner, u smislu ovog zakona, je ponuđač čija je ponuda izabrana u postupku dodjele ugovora i sa kojim je zaključen ugovor o javno-privatnom partnerstvu.

Načela javno-privatnog partnerstva

Član 7

Javno privatno-partnerstvo zasniva se na načelima:

- 1) zaštite javnog interesa, na kojem se zasniva obaveza javnog partnera da se ostvarivanje prava privatnih partnera vrši u skladu sa zakonom utvrđenim javnim interesom;
- 2) slobodnog upravljanja kojim se obezbjeđuje visok stepen kvaliteta;
- 3) sigurnosti i cjenovne pristupačnosti, ravnopravnosti u pristupu i korišćenju radova ili usluga pod jednakim uslovima;
- 4) transparentnosti, koja se obezbjeđuje u toku cijelog postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, i u periodu trajanja i izvršavanja obaveza iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 5) nediskriminacije, koja obuhvata jednakost i ravnopravnost učesnika u postupku i ponuđača u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 6) proporcionalnosti, koja podrazumijeva da svaka mjera preduzeta od javnog naručioca, odnosno javnog partnera bude primjerena potrebi zaštite javnog interesa;
- 7) zaštite konkurencije, koja obuhvata zabranu ograničavanja tržišne konkurencije između učesnika na tržištu;

8) zaštite životne sredine, koja se ostvaruje integrisanim pristupom životnoj sredini, prevencijom i predostrožnošću, očuvanjem prirodnih resursa, principom održivog razvoja i principom odgovornosti zagađivača u skladu sa zakonom.

Vrste javno – privatnog partnerstva

Član 8

Javno-privatno partnerstvo može biti ugovorno ili institucionalno.

U ugovornom javno-privatnom partnerstvu međusobni odnosi javnog i privatnog partnera uređuju se ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

Institucionalno javno-privatno partnerstvo zasniva se na osnivanju zajedničkog privrednog društva privatnog i javnog partnera, koje pruža javne usluge, izvodi javne radove uz održavanje javnih objekata koji su predmet radova, odnosno vrši izgradnju, rekonstrukciju, upravljanje ili održavanje javne infrastrukture, radi realizacije projekta javno-privatnog partnerstva.

Prava i obaveze javnog i privatnog partnera u privrednom društvu iz stava 3 ovog člana uređuju se ugovorom o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom.

Ugovorno ili institucionalno javno-privatno partnerstvo određuje se u predlogu projekta i tenderskoj dokumentaciji u skladu sa namjeravanom podjelom rizika i odgovornosti, radi realizacije projekta javno-privatnog partnerstva.

Na pitanja koja se odnose na ugovore o javno-privatnom partnerstvu koja nijesu uređena ovim zakonom primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuju obligacioni odnosi.

Realizacija ugovora o javno-privatnom partnerstva

Član 9

Ugovor o javno-privatnom partnerstvu se u zavisnosti od pretežnih izvora prihoda privatnog partnera iz člana 2 stav 2 tačka 3 ovog zakona i podjele rizika može realizovati kao:

- 1) ugovor o koncesiji za javne radove ili ugovor o koncesiji za javne usluge, ili
- 2) ugovor o javno privatnom partnerstvu za javne radove ili ugovor o javno-privatnom partnerstvu za javne usluge.

Koncesija za javne radove ili koncesija za javne usluge

Član 10

Ugovor iz člana 9 stav 1 tačka 1 ovog zakona može se realizovati kao koncesija za javne radove ili koncesija za javne usluge.

Ugovor o koncesiji za javne radove zaključuje se, radi ostvarivanja javnog i finansijskog interesa, a kojim javni partner ili više njih povjerava izvođenje radova uz naknadu koja se sastoji isključivo od prava na korišćenje radova koji su predmet ugovora ili od tog prava i plaćanja.

Ugovor o koncesiji za javne usluge zaključuje se, radi ostvarivanja javnog i interesa, a kojim javni partner ili više njih povjerava pružanje i upravljanje uslugama koje nijesu izvođenje radova iz stava 2 ovoga člana privatnom partneru uz naknadu koja se sastoji isključivo od prava na korišćenje usluga koje su predmet ugovora ili od tog prava i plaćanja.

Davanje koncesije za javne radove ili koncesije za javne usluge uključuje i prenos na privatnog partnera operativnog rizika u korišćenje tih radova ili usluga, koji obuhvata rizik potražnje i/ili rizik ponude.

Prenos dijela operativnog rizika podrazumijeva stvarno izlaganje promjenama na tržištu, tako da procijenjeni gubitak koji je pretrpio privatni partner nije simboličan i zanemariv.

Operativnim rizikom iz stava 4 ovog člana smatra se rizik izloženosti privatnog partnera tržišnim uslovima na način da privatnom partneru od strane javnog partnera nije zagarantovano da će, u uobičajenim uslovima rada, posredno ili neposredno, ostvariti povrat uložениh sredstava ili troškova nastalih u izvođenju radova ili pružanju usluga koje su predmet koncesije.

Rizik potražnje iz stava 4 ovog člana, obuhvata promjenljivost potražnje na tržištu za radovima i uslugama koji su predmet ugovora o javno-privatnom partnerstvu (viši ili niži od očekivanog koji je predviđen ugovorom).

Rizik ponude iz stava 4 ovog člana, obuhvata rizik povezan sa izvođenjem radova ili pružanjem usluga koji su predmet ugovora, posebno kada izvođenje tih radova, odnosno pružanje usluga ne odgovara potražnji.

Ugovor o javno privatnom partnerstvu za javne radove i za javne usluge Član 11

Ugovor iz člana 9 stav 1 tačka 2 ovog zakona može se realizovati kao ugovor o javno privatnom partnerstvu za javne radove ili ugovor o javno privatnom partnerstvu za javne usluge, u skladu sa članom 2 st. 1 i 2 ovog zakona, ako:

- 1) ne postoje uslovi za realizaciju ugovora o javno-privatnom partnerstvu kao koncesija iz člana 10 ovog zakona, i/ili
- 2) privatni partner preuzima djelimično ili u cjelini rizik raspoloživosti.

Rizik raspoloživosti iz stava 1 ovog člana je rizik održavanja javne infrastrukture ili javnog objekta u stanju funkcionalnosti u skladu sa ugovorenim standardima kvaliteta usluga.

Mješoviti ugovor

Član 12

Mješoviti ugovor obuhvata koncesiju koja za predmet ima i radove i usluge.

Mješoviti ugovor iz stava 1 ovog člana koji obuhvata više vrsta koncesija koje se ne mogu razdvojiti, daje se na način i po postupku koji se primjenjuju na glavni predmet koncesije.

Glavni predmet mješovitog ugovora iz stava 1 ovog člana određuje se prema pretežnom predmetu ugovora radova ili usluga.

Na mješoviti ugovor koji sadrži elemente koncesije za radove i koncesije za usluge i elemente javne nabavke primjenjuje se zakon kojim se uređuju javne nabavke.

Predmet javno-privatnog partnerstva

Član 13

Predmet javno-privatnog partnerstva u skladu sa ovim zakonom, naročito mogu biti:

- 1) putevi, putni i prateći objekti;
- 2) željeznička infrastruktura;
- 3) aerodromi;
- 4) objekti vodnog saobraćaja i luka, u skladu sa zakonom;
- 5) elektronske komunikacione mreže i/ili elektronska komunikaciona infrastruktura i povezana oprema;
- 6) informaciono-komunikacione tehnologije;
- 7) zdravstvena zaštita i socijalna zaštita i staranje,
- 8) obrazovanje i naučne djelatnosti;
- 9) komunalna infrastruktura i/ili komunalna oprema;
- 10) sportski i rekreativni objekti i objekti kulture;
- 11) žičare;
- 12) infrastruktura koja se odnosi na proizvodnju, prenos ili distribuciju energije ili energenata, u skladu sa zakonom;
- 13) socijalno stanovanje i drugi oblici stanovanja;
- 14) poštanske usluge;
- 15) komunalne djelatnosti;
- 16) turizam i ugostiteljstvo u skladu sa zakonom kojim se uređuje obavljanje turističke i ugostiteljske djelatnosti;
- 17) kupališta, marine, privezišta, pristaništa i drugi objekti obalne infrastrukture, u skladu sa zakonom;
- 18) slobodne ekonomske zone i industrijski parkovi;
- 19) energetska efikasnost;
- 20) druga javna infrastruktura i objekti koji se koriste, radi pružanja javnih usluga i/ili druge javne usluge u skladu sa zakonom.

Javno-privatno partnerstvo za izgradnju i upravljanje putevima, željezničkim prugama, aerodromima i lukama od strateškog je interesa za Crnu Goru.

Skupština Crne Gore može projekat o javno-privatnom partnerstvu i na predmetima iz drugih oblasti iz stava 1 ovog člana proglašiti od strateškog interesa za Crnu Goru.

Izuzeća od primjene Član 14

Ovaj zakon ne primjenjuje se na:

- 1) projekte koji se:
 - a) sprovode po posebnom postupku međunarodne organizacije, na osnovu zaključenog ugovora;
 - b) sprovode po pravilima međunarodne organizacije ili međunarodne finansijske institucije, koja u potpunosti finansira projekat, ako nije drugačije ugovoreno;
 - c) sprovode po pravilima međunarodne organizacije ili međunarodne finansijske institucije, koja sufinansira projekat u iznosu većem od 50%, a ugovorne strane sporazumno utvrđuju pravila postupka koji će se primjenjivati;
 - d) odnose na zaštitu i spašavanje od elementarnih nepogoda, katastrofa i u slučaju vanrednog stanja;
 - e) odnose na nabavku oružja, municije i drugih predmeta neophodnih za odbranu i bezbjednost Crne Gore;
 - f) odnose na civilnu zaštitu u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita i spašavanje;
- 2) robe, usluge i radove obuhvaćene zakonom kojim se uređuju javne nabavke, i na:
 - a) ugovore u vezi sa sticanjem, razvojem, produkcijom ili koprodukcijom programskog materijala namijenjenog radio-televizijskom emitovanju;
 - b) usluge arbitraže, sporazumnog rješavanja sporova i notarske usluge;
 - c) zastupanje u postupcima pred sudovima ili institucijama druge države ili pred međunarodnim sudovima, tribunalima ili institucijama;
 - d) pravne usluge koje su povezane sa vršenjem javnog ovlašćenja;
 - e) finansijske usluge u vezi sa emitovanjem, prodajom, kupovinom ili prenosom hartija od vrijednosti ili drugih finansijskih instrumenata, posebno transakcije naručioca, radi prikupljanja novca i kapitala i usluge Centralne banke Crne Gore;
- 3) istraživanje i proizvodnju ugljovodonika u skladu sa zakonom i na:
 - a) istraživanje ili eksploataciju, ili istraživanje i eksploatacija mineralnih sirovina;

b) korišćenje vodotoka i drugih voda, odnosno njihovih djelova ili određene količine vode, za namjene utvrđene posebnim zakonom;

c) izgradnju hidromeliracionih sistema i vađenje materijala iz vodnog zemljišta;

d) korišćenje šuma;

e) korišćenje prirodnih bogatstava u morskom dobru, radi obavljanja djelatnosti od javnog interesa;

f) istraživanje i/ili iskorišćavanje podmorja, morskog dna i podzemlja, kao i živih i neživih bogatstava u unutrašnjim morskim vodama, teritorijalnom moru i epikontinentalnom pojasu;

g) korišćenje prirodnih bogatstava u državnoj imovini radi izgradnje, održavanja i korišćenja energetske objekata radi proizvodnje električne i/ili toplotne energije;

h) korišćenje obala rijeka i jezera;

i) korišćenje prirodnog bogatstva u područjima sa prirodno-ljekovitim svojstvima i drugim prirodnim vrijednostima radi izgradnje, održavanja, korišćenja i modernizacije objekata;

j) priređivanje lutrijskih igara na sreću i posebnih igara na sreću;

k) eksploatacija rječnih nanosa na javnom vodnom dobru;

4) projekte koje je javni naručilac dužan da sprovede u skladu procedurama utvrđenim na drugačiji način od ovog zakona, na osnovu pravnih instrumenata kojim se uspostavljaju međunarodne pravne obaveze, kao što su potvrđeni međunarodni sporazumi između Crne Gore i jedne ili više trećih država za projekte javno-privatnog partnerstva;

5) pružanje javnih usluga, izvođenje javnih radova i izgradnju, rekonstrukciju, upravljanje ili održavanje javne infrastrukture koje javni partner dodjeljuje povezanom pravnom licu u skladu sa posebnim zakonom.

Pravni instrumenti kojim se uspostavljaju međunarodne pravne obaveze, odgovarajuća pravila i postupci koji se primjenjuju za dodjelu ugovora iz stava 1 tačka 4 ovog člana sprovode se u skladu sa načelima jednakog tretmana, nediskriminacije i transparentnosti.

Vlada obavještava Evropsku komisiju o zaključenim sporazumima iz stava 1 tačka 4 ovog člana.

Povezanim pravnim licem, iz stava 1 tačka 5 ovog člana, smatra se lice u kojem:

- javni partner ima više od polovine akcija ili udjela ili više od polovine prava glasa ili ima druga upravljačka prava ili prava nadzora;

- javni partner ima pravo na izbor članova organa upravljanja ili lica koja su ovlašćena za zastupanje u skladu sa zakonom, ili odlučujući uticaj na upravljanje i vođenje poslova tog lica;

- nema direktnog učešća privatnog kapitala u skladu sa osnivačkim aktom, ako zakonom nije drugačije propisano; ili

- se više od 80% prihoda stiče obavljanjem poslova koje je povezanom licu povjerio javni partner koji ga kontroliše ili druga pravna lica koja kontroliše isti javni partner.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 15

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumjevaju iste izraze u ženskom rodu.

Jezik u postupku

Član 16

Javni naručilac sačinjava javni poziv i tendersku dokumentaciju i vodi postupak na crnogorskom jeziku.

Javni naručilac može javni poziv i tendersku dokumentaciju da sačini i na engleskom ili drugom jeziku koji je uobičajen u međunarodnoj upotrebi.

Javni naručilac može javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom da odredi da se dio ili cijela ponuda može dostaviti i na engleskom ili drugom jeziku koji je uobičajen u međunarodnoj upotrebi, naročito u dijelu koji se odnosi na tehničke karakteristike, kvalitet i tehničku dokumentaciju.

U slučaju spora relevantna je verzija tenderske dokumentacije, odnosno ponude na crnogorskom jeziku.

II. AGENCIJA ZA INVESTICIJE CRNE GORE

Pravni položaj Agencije

Član 17

Radi realizacije javno-privatnog partnerstva, investicija i promocije investicionih potencijala Crne Gore kao investicione destinacije, osniva se Agencija za investicije Crne Gore (u daljem tekstu: Agencija).

Agencija ima svojstvo pravnog lica.

Zaposleni u Agenciji ostvaruju prava i obaveze iz radnog odnosa u skladu sa zakonom kojim se uređuje prava, obaveze i odgovornosti državnih službenika i namještenika.

Agencija posluje pod nazivom Agencija za investicije Crne Gore.

Naziv Agencije na engleskom jeziku je: Montenegrin Investment Agency (skraćeno: MIA).

Sjedište Agencije je u Podgorici.

Poslovi Agencije

Član 18

Agencija:

- 1) odobrava predloge projekata o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa ovim zakonom;
- 2) daje mišljenja i predloge javnim naručiocima u vezi sa investicijama;
- 3) prati realizaciju investicija, saraduje sa javnim naručiocima i drugim nadležnim organima na poslovima promocije i podrške na realizaciji investicija i javno-privatnog partnerstva;
- 4) obavlja stručne poslove na promociji investicionih mogućnosti Crne Gore, u skladu sa zakonom kojim se uređuju strane investicije i godišnjim programom rada Agencije, koji naročito obuhvataju:
 - pripremu, razvoj i promociju poslovnih mogućnosti u cilju privlačenja investicija;
 - stručnu pomoć stranim investitorima za ulaganje u određene oblasti i sektore privrede;
 - organizovanje neposrednih kontakata stranih i domaćih privrednih društava i pravnih lica; i
 - saradnju sa međunarodnim institucijama, radi povećanja stranih investicija i konkurentnosti;
- 5) prati status i dinamiku realizacije projekata javno-privatnog partnerstva i drugih investicionih projekata u skladu sa zakonom;
- 6) predlaže mjere radi povećanja stranih investicija i unaprjeđenja investicionog ambijenta;
- 7) vodi registar odobrenih projekata javno-privatnog partnerstva (u daljem tekstu: Registar projekata);
- 8) vodi registar zaključenih ugovora o javno-privatnom partnerstvu (u daljem tekstu: Registar ugovora);
- 9) vodi evidenciju stranih investitora i stranih investicija;
- 10) podstiče ekonomski razvoj kroz privlačenje investicija;
- 11) vrši ocjenu opravdanosti razvojnih i investicionih programa koji su od interesa za Crnu Goru;
- 12) obezbjeđuje informacije o institucionalnom i zakonodavnom okviru za javno-privatno partnerstvo i druge investicije;
- 13) saraduje sa međunarodnim organizacijama nadležnim za javno-privatno partnerstvo i investicije i učestvuje u inicijativama od značaja za javno-privatno partnerstvo i investicije;
- 14) vrši administrativno-tehničke poslove za potrebe radnih tijela Vlade u oblasti investicione politike, privatizacije i kapitalnih projekata, u skladu sa zakonom;
- 15) obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom i statutom Agencije.

Organi Agencije

Član 19

Organi Agencije su Savjet i direktor Agencije.

Agencija ima zamjenika direktora i pomoćnike direktora, koji se biraju na osnovu javnog konkursa u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava, obaveze i odgovornosti državnih službenika i namještenika.

Savjet Agencije

Član 20

Savjet Agencije (u daljem tekstu: Savjet) ima predsjednika i četiri člana.

Predsjednika i članove Savjeta imenuje i razrješava Vlada, na period od pet godina.

Predsjednik i članovi Savjeta za svoj rad odgovaraju Vladi.

Predsjednik i članovi Savjeta imaju pravo na naknadu za rad u skladu sa zakonom kojim se uređuju zarade zaposlenih u javnom sektoru.

Direktor Agencije

Član 21

Radom Agencije rukovodi direktor Agencije.

Direktora Agencije imenuje Savjet, na osnovu javnog konkursa, na period od pet godina.

Nadležnost Savjeta

Član 22

Savjet:

- 1) donosi statut Agencije;
- 2) donosi godišnji program rada i finansijski plan Agencije;
- 3) utvrđuje predlog strategije za podsticanje investicija;
- 4) donosi izvještaj iz člana 26 ovog zakona;
- 5) odlučuje o drugim pitanjima u skladu zakonom i statutom Agencije.

Na akt iz stava 1 tačka 1 ovog člana saglasnost daje Vlada.

Nadležnosti direktora Agencije

Član 23

Direktor Agencije:

- 1) predstavlja, rukovodi i organizuje rad Agencije;
- 2) odgovara za zakonitost rada Agencije;
- 3) predlaže statut Agencije;
- 4) predlaže godišnji program rada i finansijski plan Agencije;

- 5) predlaže izvještaj iz člana 27 ovog zakona;
- 6) izvršava odluke Savjeta;
- 7) donosi akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije, uz saglasnost Savjeta;
- 8) odlučuje o drugim pitanjima u skladu sa zakonom i Statutom Agencije.

Statut Agencije **Član 24**

Bliža nadležnost Savjeta i direktora Agencije, bliži djelokrug rada Agencije, način donošenja opštih akata, javnost rada i druga pitanja od značaja za rad Agencije, uređuju se statutom Agencije.

Finansiranje Agencije **Član 25**

Sredstva za rad Agencije obezbjeđuju se iz:

- 1) budžeta Crne Gore;
- 2) donacija, i
- 3) drugih izvora u skladu sa zakonom.

Godišnji izvještaji **Član 26**

Agencija podnosi Vladi godišnji izvještaj o radu i finansijski izvještaj najkasnije do kraja prvog kvartala tekuće, za prethodnu godinu.

III. PRIPREMNE RADNJE ZA DODJELU UGOVORA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU

Sadržaj pripremnih radnji **Član 27**

Radi odobravanja projekta javno-privatnog partnerstva i zaključivanja ugovora u skladu sa ovim zakonom javni naručilac dužan je da sprovede naročito sljedeće pripremnje radnje, i to da:

- 1) utvrdi potencijalne projekte javno-privatnog partnerstva;

- 2) pripremi predlog projekta javno-privatnog partnerstva koji obuhvata:
 - analizu opravdanosti javno-privatnog partnerstva,
 - nacrt ugovora o javno-privatnom partnerstvu, i
 - 3) podnese predlog projekta javno-privatnog partnerstva Agenciji, organu državne uprave nadležnom za poslove finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo) i Zaštitniku imovinsko-pravnih interesa Crne Gore (u daljem tekstu: Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa) na mišljenje.
- Javni naručilac može da ovlasti drugog javnog naručioca za sprovođenje pripremnih radnji iz stava 1 ovog člana.

Angažovanje savjetnika **Član 28**

Javni naručilac može da angažuje savjetnika za pružanje stručne podrške u pripremnim radnjama iz člana 27 stav 1 ovog zakona, u ugovaranju javno-privatnog partnerstva i prilikom sprovođenja ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Savjetnik iz stava 1 ovog člana, ne smije da bude u sukobu interesa i ne smije u istom projektu javno-privatnog partnerstva biti savjetnik javnog naručioca, i savjetnik učesnika u postupku ili ponuđača.

Savjetnik iz stava 1 ovog člana, angažuje se u skladu sa zakonom kojim se uređuju javne nabavke i odgovara za pružanje stručne podrške iz stava 1 ovog člana u skladu sa zakonom, pravilima struke i odredbama ugovora o angažovanju zaključenog sa javnim naručiocem.

Inicijativa zainteresovanog lica **Član 29**

Pripremnje radnje iz člana 27 stav 1 ovog zakona, javni naručilac može da sprovede na inicijativu zainteresovanog lica uz koju je priložen predlog projekta javno - privatnog partnerstva.

Javni naručilac može da prihvati predlog projekta javno-privatnog partnerstva na inicijativu zainteresovanog lica koja sadrži predlog analize troškova i koristi od implementacije projekta javno-privatnog partnerstva, sa dokazom o troškovim izrade analize, ako predlog projekta javno-privatnog partnerstva nije obuhvaćen godišnjim planom iz člana 35 ovog zakona.

Javni naručilac je dužan da razmotri predlog projekta javno-privatnog partnerstva i analizu koju je dostavilo zainteresovano lice u dijelu zaštite javnih interesa.

Javni naručilac sprovodi pripremnje radnje iz člana 27 stav 1 tač. 2 i 3 ovog zakona i nakon sprovedenog postupaka odobravanja projekta iz člana 33 ovog zakona priprema predlog za izmjenu godišnjeg plana odobrenih projekata javno-privatnog partnerstva.

Podnosilac inicijative iz stava 1 ovog člana, učestvuje u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu podjednakim uslovima sa ostalim ponuđačima i ne smije imati povlašćen tretman.

Naknadu realnih troškova izrade analize podnosiocu inicijative iz stava 2 ovog člana izvršiće odabrani privatni partner, nakon okončanja postupka dodjele ugovora u skladu sa ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

Procjena vrijednosti projekta javno-privatnog partnerstva **Član 30**

Vrijednost projekta javno-privatnog partnerstva je sadašnja vrijednost procijenjenog ukupnog prihoda privatnog partnera tokom trajanja ugovora, u trenutku sačinjavanja projekta, bez poreza na dodatu vrijednost koja je procijenjena na osnovu radova i usluga koji su predmet ugovora o javno-privatnom partnerstvu, kao i robe koja je vezana za te radove i usluge.

Procijena vrijednosti projekta javno-privatnog partnerstva utvrđuje se na osnovu podataka iz analize opravdanosti u skladu sa članom 32 ovog zakona.

Procjena vrijednosti iz stava 1 ovog člana, važi od trenutka objavljivanja javnog poziva za dodjelu ugovora o javno-privatnom partnerstvu ili, ako obaveza objavljivanja javnog poziva nije utvrđena ovim zakonom, od trenutka pokretanja postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Ako je vrijednost projekta javno-privatnog partnerstva u trenutku dodjele ugovora veća za 20% u odnosu na prvobitno procijenjenu vrijednost u predlogu projekta javno-privatnog partnerstva, vrijednost projekta određuje se prema vrijednosti u trenutku dodjele ugovora u skladu sa rezultatima nove procjene.

Na pitanja utvrđivanja procijene vrijednosti projekta javno-privatnog partnerstva koja nijesu uređena ovim zakonom primjenjuju se i odredbe zakona kojima se uređuje procjena vrijednosti imovine.

Utvrđivanje procijenjene vrijednosti projekta javno-privatnog partnerstva **Član 31**

Prilikom procjene vrijednosti i utvrđivanja ekonomske opravdanosti projekta javno-privatnog partnerstva javni naručilac, u skladu sa predmetom ugovora javno-privatnog partnerstva, naročito cijeni:

- 1) vrijednost svih vrsta javno-privatnog partnerstva koji se razmatraju u postupku predlaganja projekta javno-privatnog partnerstva, uključujući trajanje kao i moguća produženja predloženog roka trajanja ugovora o javno-privatnom partnerstva;
- 2) procijenjeni prihod privatnog partnera po osnovu naknada od krajnjih korisnika radova ili usluga, kao i drugi procijenjeni prihodi javnog partnera po osnovu ugovora o javno privatnom partnerstvu;

- 3) plaćanja ili finansijsku podršku javnog partnera privatnom partneru, uključujući naknadu za pružanje javne usluge i subvencionisanje troškova ulaganja;
- 4) vrijednost očekivanih donacija ili druge finansijske podrške od trećih lica za izvršenje ugovora;
- 5) prihod od prodaje imovine koja se odnosi na predmet ugovora o javno-privatnom partnerstvu, u skladu sa pravima i obavezama utvrđenim ugovorom o javno-privatnom partnerstvu i zakonom;
- 6) vrijednost roba i usluga koje je javni naručilac stavio na raspolaganje privatnom partneru, ako su neophodni za izvođenje radova ili pružanje usluga;
- 7) nagrade ili druga plaćanja privatnom partneru;
- 8) naknade, kazne, kao i druge obaveze koje imaju krajnji korisnici radova ili usluga.

Ako predmet javno-privatnog partnerstva obuhvata dodjelu više ugovora o javno-privatnom partnerstvu, prilikom procjene vrijednosti uzima se ukupna procijenjena vrijednost svih ugovora.

Analiza opravdanosti **Član 32**

U izradi analize opravdanosti naročito se uzima u obzir ostvarivanje javnog interesa projektom javno-privatnog partnerstva, uticaj na životnu sredinu, procjena rizika i tehnički, finansijski i ekonomski efekti predloženog projekta javno-privatnog partnerstva.

Analiza opravdanosti iz stava 1 ovog člana naročito sadrži:

- 1) predmet i vrstu javno-privatnog partnerstva, procjenu vrijednosti projekta, lokaciju obavljanja djelatnosti i ciljeve koji se ostvaruju realizacijom tog projekta;
- 2) poslovni plan, koji uključuje očekivanu procjenu kapitalnih troškova, troškova finansiranja, operativnih troškova kao i očekivanih prihoda;
- 3) identifikaciju i alokaciju rizika projekta;
- 4) analizu potencijalne realizacije projekta putem drugih alternativnih modela (javne nabavke i direktno finansiranje);
- 5) analizu dobijene vrijednosti u odnosu na uložena sredstva (*value-for-money*);
- 6) planiranu dinamiku razvoja projekta javno – privatnog partnerstva;
- 7) vrste i iznose sredstava obezbjeđenja koje obezbjeđuju javni i privatni partner;
- 8) procjenu finansijskih rizika i uticaja na budžet Crne Gore, odnosno na budžet lokalne samouprave, uz analizu sposobnosti plaćanja javnog partnera;
- 9) predloženo trajanje ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 10) tehničku, finansijsku, ekonomsku i pravnu analizu;

- 11) izvod iz prostorno-planske dokumentacije, vlasničku strukturu i način rješavanja imovinsko-pravnih odnosa, kao i podatke o infrastrukturnim i drugim objektima koji se nalaze na prostoru predviđenom za sprovođenje ugovora o javno privatnom partnerstvu;
- 12) uticaj na životnu sredinu;
- 13) mogućnost da se ugovorom može privatnom partneru dozvoliti obavljanje i drugih komercijalnih djelatnosti ili izgradnja drugih objekata u okviru realizacije projekta javno-privatnog partnerstva radi sticanja prihoda;
- 14) ekonomsku održivost i pogodnost projekta za finansiranje od strane banaka i drugih finansijskih institucija;
- 15) usklađenost projekta sa strateškim ciljevima na državnom i lokalnom nivou;
- 16) procjenu potražnje na tržištu i potencijali tržišta za realizaciju predloga projekta;
- 17) procjenu kapaciteta javnog naročioca i javnog sektora za pripremu i realizaciju predloga projekta.

Analiza opravdanosti iz stava 2 ovog člana izrađuje se na obrazacu koji propisuje Agencija.

Metodologiju za procjenu dobijene vrijednosti u odnosu na uložena sredstva iz stava 2 tačka 5 ovog člana, propisuje Agencija.

Javni naručilac je dužan da u analizi opravdanosti odredi rok na koji se zaključuje ugovor o javno-privatnom partnerstvu i mogućnost njegovog produženja, na način kojim se obezbjeđuje amortizacija ulaganja privatnog partnera i razuman povraćaj uloženog kapitala, uzimajući u obzir rizike povezane sa komercijalnim korišćenjem predmeta ugovora.

Analiza opravdanosti za projekte javno-privatnog partnerstva male vrijednosti može se pripremiti na način da ne obuhvati navedene elemente iz stava 2 ovog člana, uz obrazloženje razloga nemogućnosti definisanja određenih aspekata analize iz stava 2 ovog člana.

Analiza opravdanosti iz stava 6 ovog člana za projekte javno-privatnog partnerstva male vrijednosti obavezno sadrži elemente iz stava 2 tač. 1, 2, 3, 7, 8, 9, 11 i 14 ovog člana.

Odobranje projekta javno-privatnog partnerstva

Član 33

Predlog projekta javno-privatnog partnerstva javni naručilac dostavlja Agenciji i Ministarstvu, radi davanja mišljenja.

U postupku davanja mišljenja iz stava 1 ovog člana, Agencija naročito cijeni da li je:

- 1) projekat javno – privatnog partnerstva predložen u skladu sa državnim i lokalnim strateškim ciljevima;
- 2) javni naručilac ovlašćen za predlaganje projekta javno-privatnog partnerstva;

3) vrijednost predloga projekta u odnosu na uložena sredstva procjenjena u skladu sa metodologijom iz člana 32 stav 4 ovog zakona; i

4) predlog projekta javno – privatnog partnerstva pripremljen u skladu sa članom 2 ovog zakona.

Agencija je dužna da mišljenje iz stava 1 ovog člana, da u roku od 20 dana od dana dostavljanja predloga projekta javno-privatnog partnerstva.

Agencija u postupku davanja mišljenja iz stava 1 ovog člana može da zatraži dodatne informacije od javnog naručioca i drugih nadležnih organa državne uprave.

U postupku davanja mišljenja iz stava 1 ovog člana Ministarstvo naročito cijeni fiskalne efekte predloga projekta javno-privatnog partnerstva, fiskalnu raspoloživost, održivost i izvodljivost, odnosno direktne i indirektne fiskalne efekte i rizike i dužno je da javnom naručiocu i Agenciji dostavi mišljenje u roku od 20 dana od dana prijema predloga projekta javno-privatnog partnerstva.

U skladu sa predmetom javno-privatnog partnerstva u postupku odobravanja projekata javno-privatnog partnerstva javni naručilac je dužan da pribavi mišljenje Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa u dijelu zaštite imovinskih interesa Crne Gore u skladu sa posebnim zakonom.

Mišljenje iz stava 6 ovog člana Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa dužan je da dostavi javnom naručiocu u roku od 20 dana od dana prijema predloga projekta javno-privatnog partnerstva.

Ako se u projektu javno-privatnog partnerstva izvrše promjene po osnovu mišljenja Agencije, Ministarstva, odnosno Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa, javni naručilac je dužan da izmijenjeni projekat dostavi Agenciji, odnosno Ministarstvu.

Javni naručilac je dužan da na predlog projekta javno-privatnog partnerstva pribavi pozitivno mišljenje Agencije i Ministarstva u postupku odobravanja projekta javno-privatnog partnerstva.

Projekat javno-privatnog se odobrava davanjem pozitivnog mišljenja Agencije, odnosno Ministarstva.

Registar projekata Član 34

Predlog projekta javno-privatnog partnerstva koji je odobren u skladu sa članom 33 ovog zakona, Agencija je dužna da upiše u Registar projekata u roku od sedam dana od dana odobravanja.

Agencija vodi i objavljuje Registar projekata na svojoj internet stranici.
Sadržaj i način vođenja Registra projekata utvrđuje Agencija.

Godišnji plan odobrenih projekata javno-privatnog partnerstva Član 35

Javni naručiocu dužni su da spisak odobrenih projekata javno-privatnog partnerstva čija realizacija se planira u godini za koju se donosi godišnji plan odobrenih projekata, osim projekata iz nadležnosti lokalne samouprave, dostave Agenciji do kraja drugog kvartala tekuće, za narednu godinu.

Agencija je dužna da nacrt godišnjeg plana iz stava 1 ovog člana, stavi na javnu raspravu u trajanju od najmanje 30 dana.

Agencija je dužna da predlog godišnjeg plana odobrenih projekata javno-privatnog partnerstva, nakon javne rasprave, dostavi Vladi do kraja trećeg kvartala tekuće za narednu godinu, radi razmatranja i usvajanja.

Godišnji plan odobrenih projekata javno-privatnog partnerstva za narednu godinu Vlada usvaja do 30. novembra tekuće godine.

Godišnji plan iz stava 3 ovog člana, Agencija objavljuje na svojoj internet stranici do kraja tekuće godine.

Godišnji plan projekata javno-privatnog partnerstva za narednu godinu u nadležnosti lokalne samouprave, nakon sprovedene javne rasprave, donosi nadležni organ lokalne samouprave do 30. novembra tekuće, za narednu godinu.

Godišnji plan iz stava 6 ovog člana nadležni organ lokalne samouprave dostavlja Agenciji radi objavljivanja na internet stranici.

Predlozi projekata javno-privatnog partnerstva iz st. 3 i 6 ovog člana moraju biti u skladu sa smjernicama fiskalne politike.

Javni naručilac je dužan da projekat javno-privatnog partnerstva koji nije uključen u godišnji plan u skladu sa stavom 1 ovog člana, dostavi Agenciji, radi dopune plana u skladu sa ovim zakonom.

Predlog izmjena i dopuna godišnjeg plana odobrenih projekata javno-privatnog partnerstva za tekuću godinu, nakon javne rasprave, usvaja Vlada, odnosno nadležni organ lokalne samouprave.

Ako odobreni projekti javno-privatnog partnerstva čija realizacija je planirana godišnjim planom odobrenih projekata nijesu realizovani u toj godini, uključuju se u godišnji plan odobrenih projekata za narednu kalendarsku godinu, osim ako javni naručilac i/ili Agencija ne odluče drugačije.

Odluka o pokretanju postupka

Član 36

Odluku o pokretanju postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu na osnovu odobrenog predloga projekta javno-privatnog partnerstva, u skladu sa godišnjim planom odobrenih projekata javno-privatnog partnerstva donosi javni naručilac.

Javni naručilac istovremeno sa donošenjem odluke o pokretanju postupka imenuje tendersku komisiju (u daljem tekstu: Komisija).

Komisija

Član 37

Članovi Komisije imenuju se iz pravne, ekonomske, tehničke struke i drugih oblasti, u zavisnosti od predmeta i karakteristika projekta javno-privatnog partnerstva.

Broj članova Komisije je neparan i ne može biti veći od devet članova.

Komisija ima sekretara.

Članovi Komisije potpisuju izjavu da nijesu u sukobu interesa, kojom se garantuje da nemaju lične interese u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Izjava iz stava 4 ovog člana, sastavni je dio tenderske dokumentacije.

U slučaju nastanka sukoba interesa ili ako član Komisije ne podnese izjavu iz stava 4 ovog člana, izuzima se iz postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Sadržaj izjave iz stava 4 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Sukob interesa

Član 38

Sukob interesa iz člana 37 stav 4 ovog zakona postoji ako je član Komisije:

- 1) ponuđač, podugovarač ili podizvođač, zakonski zastupnik ili punomoćnik ponuđača;
- 2) srodnik po krvi u pravoj liniji, a u pobočnoj liniji do četvrtog stepena sa ponuđačem ili mu je ponuđač bračni, odnosno vanbračni supružnik ili srodnik po tazbini do drugog stepena, bez obzira da li je brak prestao ili nije;
- 3) staralac, usvojilac ili usvojenik ponuđača, njegovog zakonskog zastupnika ili punomoćnika;
- 4) akcionar ili član organa upravljanja ponuđača, odnosno podnosioca prijave;
- 5) lice koje ima neposredan ili posredan interes u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 6) uključen u druge okolnosti koje dovode u sumnju njegovu nepristrasnost.

Odredbe člana 37 st. 4 i 6 ovog zakona i stav 1 ovog člana odnose se i na druga lica koja su kod javnog naručioca uključena u pripreme radnje za odobravanje projekta javno-privatnog partnerstva, odnosno u postupak dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Ništavost ugovora

Član 39

Ugovor o javno-privatnom partnerstvu je ništav ako je zaključen uz dokazano postojanje sukoba interesa.

Poslovi Komisije

Član 40

Komisija:

- 1) priprema javni poziv i tendersku dokumentaciju u skladu sa predlogom projekta javno-privatnog partnerstva odobrenog u skladu sa članom 34 ovog zakona;
- 2) sprovodi postupak otvaranja ponuda, ocjenjuje i provjerava podobnost ponuđača za učešće na javnom pozivu, vrši provjeru ispravnosti ponuda sa uslovima određenim javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom, vrednuje ponude i sačinjava rang listu ponuđača;
- 3) sastavlja zapisnik o javnom otvaranju ponuda i zapisnik o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda;
- 4) vrši i druge aktivnosti potrebne za sprovođenje postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Komisija može angažovati stručnjake (finansijske, pravne i tehničke struke) za obavljanje stručnih poslova i pružanje pomoći u obavljanju poslova iz stava 1 ovog člana.

Komisija u slučajevima iz stava 1 ovog člana odlučuje većinom glasova od ukupnog broja članova.

Sadržaj tenderske dokumentacije

Član 41

U zavisnosti od predmeta konkretnog javno-privatnog partnerstva, tenderska dokumentacija naročito sadrži:

- 1) naziv javnog naručioca;
- 2) predmet javno-privatnog partnerstva (tehničke karakteristike, odnosno specifikacije izvođenja radova ili pružanja usluga, uslove podugovaranja, rok početka izvođenja radova ili pružanja usluga, okvirni rok završetka radova ili pružanja usluga, odnosno predviđeno trajanje ugovora);
- 3) uslove koje moraju da ispune ponuđači u pogledu ekonomsko-finansijske sposobnosti i stručno-tehničke i kadrovske osposobljenosti, dokaze i podatke kojima ponuđač ili konzorcijum dokazuje ispunjenost tih uslova;
- 4) vrijednost projekta javno-privatnog partnerstva;
- 5) uslove o podobnosti za učešće ponuđača u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, kao i uslove i zahtjeve koji moraju biti ispunjeni u skladu sa posebnim propisima ili pravilima struke;
- 6) mjesto, vrijeme i način preuzimanja tenderske dokumentacije i lice zaduženo za davanje dodatnih informacija;
- 7) instrukcije ponuđačima (sadržaj i način pripreme ponude, način dostavljanja, način određivanja cijene, odnosno koncesione ili druge naknade, valuta kojom se iskazuje vrijednost ponude, jezik i pismo

- sačinjavanja ponude, i druga pitanja od značaja za predmet javno-privatnog partnerstva);
- 8) visinu, vrstu i rok trajanja bankarske garancije ponude, odnosno bankarske garancije za dobro izvršenje posla ili drugog sredstva obezbjeđenja;
 - 9) uslove u pogledu ekonomsko-finansijske sposobnosti i stručno-tehničke i kadrovske osposobljenosti koje moraju da ispune ponuđači;
 - 10) kriterijume za izbor najbolje ponude i vrednovanje ponuda;
 - 11) mjesto i vrijeme uvida u dokumentaciju neophodnu za pripremu ponude i/ili posjete lokaciji na kojoj će se vršiti djelatnost koja je predmet javno-privatnog partnerstva;
 - 12) uslove, rok i način vraćanja garancije, odnosno drugog sredstva obezbjeđenja;
 - 13) podatke koje treba da dostavi ponuđač o svojim kompetencijama i kompetencijama članova konzorcijuma, odnosno podizvođača;
 - 14) uslove koje moraju da ispunjavaju pojedinačno i zajedno članovi konzorcijuma, ako je potrebno;
 - 15) spisak potrebne tehničke dokumentacije sa uslovima za njenu izradu i spisak dozvola, odobrenja i saglasnosti koje treba pribaviti prije početka realizacije ugovora o javno - privatnom partnerstvu, u skladu sa zakonom;
 - 16) izvod iz prostorno-planske dokumentacije i podatke o infrastrukturnim i drugim objektima koji se nalaze na prostoru za sprovođenje ugovora o javno- privatnom partnerstvu;
 - 17) podatke o datumu, vremenu i mjestu dostavljanja ponuda, odnosno roku za povlačenje ponude;
 - 18) rok važenja ponude;
 - 19) datum, vrijeme i mjesto javnog otvaranja ponuda;
 - 20) spisak nadležnih organa od kojih ponuđač može dobiti informacije o obavezama i spisak propisa kojima se uređuju pitanja od značaja za predmet javno-privatnog partnerstva;
 - 21) rok, način i uslove plaćanja naknade za koncesiju ili druge naknade ili plaćanja od strane javnog partnera;
 - 22) podatke o imovinsko-pravnim odnosima, vlasničkoj strukturi i načinu rješavanja imovinsko-pravnih odnosa;
 - 23) rok za donošenje odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
 - 24) pouku o pravnoj zaštiti u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu; i
 - 25) druge podatke od značaja za postupak dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Sastavni dio tenderske dokumentacije čini javni poziv i nacrt ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Ako je najbolji ponuđač dužan da osnuje društvo posebne namjene iz člana 43 ovog zakona, u tenderskoj dokumentaciji navodi se i oblik tog privrednog društva i minimalni osnivački kapital, odnosno u slučaju osnivanja

zajedničkog privrednog društva međusobna prava i obaveze javnog i privatnog partnera.

Javni naručilac ne smije tenderskom dokumentacijom da ograničava ili ugrožava konkurenciju u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Tenderska dokumentacija mora da bude sačinjena na način koji omogućava preglednost i uporedivost dostavljenih ponuda.

Tenderska dokumentacija može da sadrži i obrasce, izjave i druge formulare.

Tenderska dokumentacija može da sadrži i druge elemente koje sadrži tenderska dokumentacija u skladu sa zakonom kojim se uređuju javne nabavke.

Tenderska dokumentacija za projekte javno-privatnog partnerstva male vrijednosti može da se pripremi bez pojedinih elementa iz stava 1 ovog člana, uz obrazloženje razloga za nemogućnost definisanja određenih elemenata tenderske dokumentacije.

Saglasnost na tendersku dokumentaciju za projekte javno-privatnog partnerstva, osim za projekte male vrijednosti, daje Vlada, odnosno nadležni organ lokalne samouprave za ugovore o javno-privatnom partnerstvu u kojima je javni partner lokalna samouprava.

Tehničke i funkcionalne karakteristike, odnosno specifikacije

Član 42

Javni naručilac može tenderskom dokumentacijom da utvrdi tehničke i funkcionalne karakteristike, odnosno specifikacije koje se odnose na radove i usluge koji su predmet javno-privatnog partnerstva, specifičan proces, ili proizvodnju ili pružanje radova ili usluga ako su povezani sa predmetom ugovora ili proporcionalnu vrijednost i ciljeve predmeta ugovora.

Tehničke i funkcionalne karakteristike, odnosno specifikacije iz stava 1 ovog člana mogu se odnositi i na nivo kvaliteta, uticaj na životnu sredinu, posebne zahjeve (uključujući pristup za osobe s invaliditetom) i ocjenu usklađenosti sa tim zahtjevima, performansi, sigurnosti ili mjerenja, simbole, testiranja, metode testiranja ili uputstva za korisnike.

Javni naručilac ne smije u tenderskoj dokumentaciji da koristi ili da se poziva na tehničke i funkcionalne karakteristike, odnosno specifikacije predmeta javno - privatnog partnerstva, ako bi takvim označavanjem dao prednost određenom učesniku u postupku, odnosno ponuđaču ili bi mogao neopravdano da isključi ostale učesnike u postupku, odnosno ponuđače.

Kada javni naručilac ne može u tenderskoj dokumentaciji da opiše tehničke i funkcionalne karakteristike, odnosno specifikacije predmeta javno-privatnog partnerstva iz stava 1 ovog člana, na način kojim se obezbjeđuje da karakteristike ili specifikacije budu razumljive učesnicima u postupku, odnosno ponuđačima, može da navede elemente robni znak, patent, tip ili proizvođača, pod uslovom da taj navod prate riječi: "ili ekvivalentno".

Obaveza osnivanja privrednog društva

Član 43

Javni naručilac javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom, može da utvrdi obavezu za privatnog partnera da osnuje društvo posebne namjene, prije zaključivanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu, kao i uslove koje će društvo posebne namjene morati da ispunjava.

Izuzetno od stava 1 ovog člana javni naručilac može javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom utvrditi obavezu za ponuđača, da može da proširi djelatnost privrednog društva ili drugog pravnog lica sa sjedištem u Crnoj Gori za obavljanje djelatnosti koja je predmet javno-privatnog partnerstva, prije stupanja na snagu ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Društvo iz stava 1 ovog člana zaključuje zajedno sa privatnim partnerom ugovor o javno-privatnom partnerstvu i može da obavlja samo djelatnosti koje isključivo imaju za cilj realizaciju projekta javno-privatnog partnerstva za koju je osnovano.

Sjedište, status ili vlasničku strukturu privrednog društva, dijela stranog društva ili drugog pravnog lica na teritoriji Crne Gore iz st. 1 i 2 ovog člana privatni partner može da izmijeni uz prethodnu saglasnost javnog partnera.

Ugovor zaključen suprotno stavu 4 ovog člana ništav je.

Društvo iz st. 1 i 2 ovog člana, osniva se u skladu sa zakonom kojim se uređuje osnivanje privrednih društava.

Privatni partner iz stava 1 ovog člana je solidarno odgovoran za obaveze privrednog društva, odnosno pravnog lica iz st. 1 i 2 ovog člana, osim ako drugačije nije određeno ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

Konzorcijum

Član 44

Radi učešća u postupku dodjele i sprovođenja ugovora o javno-privatnom partnerstvu može se obrazovati konzorcijum, osim ako javnim pozivom, odnosno tenderskom dokumentacijom nije drugačije određeno.

Konzorcijum čine dva ili više pravnih ili fizičkih lica koja dostavljaju jednu zajedničku ponudu u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Javnim pozivom, odnosno tenderskom dokumentacijom primjereno predmetu javno-privatnog partnerstva, javni naručilac može da odredi bliže uslove koje treba da ispunjava konzorcijum.

Članovi konzorcijuma

Član 45

Član konzorcijuma može neposredno ili posredno da učestvuje istovremeno samo u jednom konzorcijumu koji je obrazovan radi realizacije projekta javno-privatnog partnerstva.

Član konzorcijuma iz stava 1 ovog člana ne može da učestvuje u postupku dodjele kao samostalni ponuđač.

U slučaju odstupanja od st. 1 i 2 ovog člana, ponuda konzorcijuma neće se razmatrati.

Javni naručilac je dužan da ocijeni sposobnost konzorcijuma radi utvrđivanja ispunjenosti uslova utvrđenih javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom.

Odgovornost članova konzorcijuma

Član 46

Članovi konzorcijuma su neograničeno solidarno odgovorni za izvršenje ugovora o javno-privatnom partnerstvu, osim ako drugačije nije određeno ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

Promjene u vlasničkoj strukturi društva iz člana 43 ovog zakona nakon potpisivanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu mogu se vršiti na način određen ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

Garancija ponude

Član 47

Vrsta i vrijednost garancije ponude određuju se zavisno od vrste i predmeta javno-privatnog partnerstva u skladu sa procjenom javnog naručioca.

Javni naručilac utvrđuje visinu garancije ponude u apsolutnom novčanom iznosu koji ne može da iznosi više od 5% vrijednosti projekta javno-privatnog partnerstva.

Javni naručilac ne smije da odredi vrstu i iznos garancije ponude koja može da diskriminiše učesnika u postupku, odnosno ponuđača prema finansijskoj snazi.

U slučaju produženja roka važenja ponude na zahtjev javnog naručioca ponuđač je dužan da proporcionalno produži i rok važenja garancije ponude.

Rok za produženje garancije ponude iz stava 4 ovog člana i njeno dostavljanje ne može da bude duži od 30 dana, od dana produženja roka važenja ponude.

Javni naručilac je dužan da ponuđačima koji nijesu izabrani u postupku dodjele ugovora vrati garanciju ponude neposredno nakon završetka postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, u skladu sa tenderskom dokumentacijom i da kopiju garancije čuva.

IV. DODJELA UGOVORA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU

Vrste postupaka Član 48

Na dodjelu ugovora o javno-privatnom partnerstvu primjenjuju se odredbe utvrđene zakonom kojim se uređuju javne nabavke i čl. 49 do 65 ovog zakona.

Izuzetno od stava 1 ovog člana u postupku izbora privatnog partnera na angažovanje podizvođača, grupe podizvođača, odnosno zajedničku ponudu u vezi sa obavezom izvođenja dijela ugovora koji će sprovoditi pojedini članovi iz grupe privatnog partnera, kao i obaveze i plaćanja između privatnog partnera i podizvođača ne primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuju javne nabavke.

Na pitanja dodjele ugovora javno-privatnog partnerstva koja nijesu utvrđena ovim zakonom primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuju javne nabavke.

Javni poziv za dodjelu ugovora o javno-privatnom partnerstvu Član 49

Javni poziv za dodjelu ugovora o javno-privatnom partnerstvu (u daljem tekstu: javni poziv) objavljuje se u "Službenom listu Crne Gore", najmanje jednom dnevnom štampanom mediju koji se distribuira na teritoriji Crne Gore, na internet stranici javnog naručioca i na internet stranici Agencije i, po procjeni javnog naručioca, jednom međunarodnom finansijskom štampanom ili elektronskom mediju.

Javni poziv naročito sadrži:

- 1) podatke o javnom naručiocu;
- 2) datum objavljivanja javnog poziva;
- 3) predmet i vrstu javno-privatnog partnerstva;
- 4) vrstu postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 5) rok trajanja i prema potrebi vrijednost ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 6) uslove za učešće u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 7) kriterijume za izbor najbolje ponude;
- 8) jezik na kojem se dostavlja ponuda;
- 9) adresu i rok za dostavljanje ponude;
- 10) datum, vrijeme i mjesto za otvaranje ponuda;
- 11) podatke o licu zaduženom za davanje odgovarajućih informacija u toku trajanja javnog poziva;
- 12) naziv i adresu organa nadležnog za odlučivanje po žalbi, kao i podatke o rokovima za podnošenje žalbe;
- 13) vrijeme i mjesto na kojem se može preuzeti tenderska dokumentacija.

Troškovi objavljivanja javnog poziva padaju na teret javnog naručioca.

Javni poziv može se izmijeniti, odnosno dopuniti najkasnije sedam dana prije isteka roka za podnošenje ponuda.

Ako se izmjenom ili dopunom javnog poziva mijenjaju uslovi za učešće, kriterijumi, ili podkriterijumi, javni naručilac je dužan da produži rok za dostavljanje ponuda za period koji je istekao od dana objavljivanja javnog poziva do dana objavljivanja izmjena i dopuna javnog poziva.

Izmjena, odnosno dopuna javnog poziva objavljuje se na način na koji je objavljen javni poziv.

Povjerljivost u toku postupka

Član 50

Javni naručilac ne smije da objavi podatke koje je ponuđač označio u ponudi kao tajne, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita poslovne tajne.

Ponuđač je dužan da, na zahtjev javnog naručioca, obezbijedi zaštitu tajnosti podataka u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Sprječavanje korupcije

Član 51

Javni naručilac je dužan da u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu preduzima mjere za sprječavanje prevare, korupcije, favorizovanja ponuđača i efikasno sprečavanje, utvrđivanje i otklanjanje sukoba interesa, radi sprječavanja narušavanja konkurencije na tržištu, obezbjeđenja transparentnosti postupka dodjele i nediskriminacije ponuđača.

Pristup tenderskoj dokumentaciji

Član 52

Javni naručilac je dužan da, od dana objavljivanja javnog poziva, odnosno dostavljanja poziva za podnošenje ponuda zainteresovanim licima omogući elektronski pristup tenderskoj dokumentaciji u skladu sa javnim pozivom.

U pozivu iz stava 1 ovog člana navodi se internet adresa na kojoj se može pristupiti tenderskoj dokumentaciji.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, javni naručilac može da odredi da se iz tehničkih razloga ili zbog naročito osjetljive prirode komercijalnih informacija koje iziskuju zaštitu, tenderska dokumentacija preuzima neposredno kod javnog naručioca, u skladu sa javnim pozivom ili pozivom za dostavljanje ponude.

Učesnik u postupku može da zahtijeva dodatna pojašnjenja tenderske dokumentacije najkasnije deset dana prije isteka roka za prijem ponuda.

Pojašnjenje tenderske dokumentacije, odnosno dodatne informacije u vezi sa tenderskom dokumentacijom javni naručilac je dužan da objavi na internet stranici na kojoj se može pristupiti tenderskoj dokumentaciji najkasnije šest dana prije isteka roka za prijem ponuda.

Javni naručilac nije dužan da pruži dodatna pojašnjenja iz stava 4 ovog člana, ako bi se pružanjem tih informacija kršile odredbe zakona ili bi se na drugi način suprotno javnom interesu, štetilo zakonitim interesima učesnika u postupku, ili bi se mogla ugroziti konkurencija između učesnika postupka.

Preuzimanje tenderske dokumentacije

Član 53

U postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu zainteresovana lica imaju pravo da pod jednakim uslovima preuzmu tendersku dokumentaciju.

Javni naručilac je dužan da podatke o učesniku u postupku, odnosno ponuđaču čuva kao tajne do otvaranja ponude.

Javni naručilac može da vrši pojašnjenja, izmjene, dopune, i/ili ispravke tenderske dokumentacije, pod uslovom da budu dostupne učesnicima u postupku koji su preuzeli tendersku dokumentaciju istog dana, a najkasnije sedam dana prije isteka roka za podnošenje ponuda.

U slučaju iz stava 3 ovog člana, javni naručilac je dužan da obezbijedi dostupnost pojašnjenja, izmjena, dopuna, i/ili ispravki tenderske dokumentacije svim učesnicima u postupku, odnosno ponuđačima istovremeno i na isti način na koji je učinjena dostupna tenderska dokumentacija.

Izmjenama, dopunama i/ili ispravkama iz stava 3 ovog člana, ne smiju se vršiti izmjene bitnih elemenata predloga projekta o javno-privatnom partnerstvu.

Nepodobni ponuđači

Član 54

Javni naručilac dužan je da isključi ponuđača iz postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu ako je odgovorno lice ponuđača pravosnažno osuđeno za krivično djelo:

- 1) kriminalnog udruživanja;
- 2) stvaranja kriminalne organizacije;
- 3) davanje mita;
- 4) primanje mita;
- 5) davanje mita u privrednom poslovanju;
- 6) primanje mita u privrednom poslovanju;
- 7) prevare;
- 8) terorizma;
- 9) finansiranja terorizma;
- 10) terorističkog udruživanja;
- 11) učestovanja u stranim oružanim formacijama;

- 12) pranja novca;
- 13) trgovine ljudima;
- 14) trgovine maloljetnim licima radi usvojenja;
- 15) zasnivanja ropskog odnosa i prevoza lica u ropskom odnosu.

Odredba stava 1 ovog člana, primjenjuje se i na člana organa upravljanja ili nadzornog organa ponuđača.

Javni naručilac dužan je da isključi iz postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu ponuđača koji nije izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza ili doprinosa u skladu sa zakonom.

Javni naručilac je dužan da isključi iz učešća u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu ponuđača:

- 1) čija ponuda nije u skladu sa ovim zakonom;
- 2) koji je u stečaju;
- 3) koji je pravosnažnom presudom osuđen za krivično djelo izvršeno u vršenju profesionalne djelatnosti;
- 4) za koga može da dokaže da je zaključio sporazume s drugim privrednim subjektima sa ciljem narušavanja tržišne konkurencije;
- 5) koji je kršio odredbe ranije zaključenih ugovora o javno-privatnom partnerstvu ili drugog ugovora s javnim naručiocem;
- 6) koji da netačne ili sakrije podatke od značaja za njegovu podobnost za učešće, odnosno donošenje odluke u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 7) ako podaci o poslovanju, svojini, finansijskim evidencijama iz države u kojoj ima sjedište, odnosno prebivalište, nijesu dostupni nadležnim organima Crne Gore;
- 8) koji je pokušao da utiče na postupak odlučivanja javnog naručioca ili Komisije ili da sazna povjerljive informacije koje bi omogućile prednost u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, i
- 9) radi zaštite bezbjednosti i odbrane Crne Gore.

Podobnost za učešće u postupku dodjele ugovora o javno – privatnom partnerstvu dokazuje se podnošenjem dokaza izdatih od nadležnih organa u skladu sa javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom.

Dostavljanje ponuda

Član 55

Ponuđač dostavlja ponudu u roku određenom javnim pozivom, neposredno ili preporučenom poštom na adresu javnog naručioca.

Ponuda mora biti sačinjena u skladu sa uslovima i zahtjevima utvrđenim javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom.

Ponuda se podnosi u pisanom obliku, u zapečaćenom paketu (koverat ili oмот) na kojem se navodi naziv i adresa javnog naručioca, postupak dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu na koji se ponuda odnosi, broj javnog poziva i tekst sa naznakom »ne otvaraj«.

Ponuda je obavezujuća za ponuđača do isteka roka važenja ponude.

Javni naručilac dužan je da u tenderskoj dokumentaciji priloži uputstvo o načinu dostavljanja ponuda.

Ponuđač može da u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu podnese samo jednu ponudu samostalno, u konzorcijumu ili drugom obliku poslovnog povezivanja.

Javni naručilac može da utvrdi postupak dostavljanja ponuda elektronskim putem u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava, elektronska identifikacija i elektronski potpis, elektronski dokument, elektronska trgovina i informaciona bezbjednost.

Rok za dostavljanje ponuda

Član 56

Javni naručilac je dužan da u javnom pozivu i tenderskoj dokumentaciji odredi rok za dostavljanje ponuda primjeren stepenu složenosti predmeta i vremenu potrebnom za sačinjavanje ponuda.

Rok za dostavljanje ponuda, odnosno zahtjeva za učešće u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, ne može biti kraći od 30 dana od dana objavljivanja javnog poziva, odnosno 22 dana, od dana slanja poziva za učešće u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, ako se postupak odvija u fazama.

Rok za dostavljanje ponuda javni naručilac može da produži najkasnije sedam dana prije isteka roka iz stava 1 ovog člana .

Ako je za pripremu ponude ili podnošenje zahtjeva za učešće u dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu neophodan obilazak lokacije ili uvid u dokumenta koja prate dokumentaciju za dodjelu ugovora o javno-privatnom partnerstvu, javni naručilac je dužan da produži rok iz stava 2 ovog člana, primjereno vremenu potrebnom za obilazak lokacije ili uvid u dokumenta koja prate dokumentaciju za javno-privatno partnerstvo.

Ponuđač može u roku za dostavljanje ponude da mijenja ili dopunjava ponudu ili da od ponude odustane u pisanoj formi.

Na zahtjev javnog naručioca ponuđač može produžiti rok važenja ponude.

Neispravna ponuda i prijava

Član 57

Neispravna je ponuda, odnosno prijava za kvalifikaciju u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu koja:

1) nije sačinjena u skladu sa ovim zakonom, javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom;

2) sadrži odredbe koje štete interesima javnog partnera, odnosno interesima Crne Gore ili kojima se narušava ili ograničava konkurencija na tržištu;

3) ne sadrži dokaz o podobnosti ponuđača u skladu sa tenderskom dokumentacijom;

4) uz koju nije dostavljena garancija ponude u skladu sa tenderskom dokumentacijom;

5) ne odgovara opisu predmeta javno-privatnog partnerstva, tehničkim i funkcionalnim karakteristikama i specifikacijama, odnosno kojom se nude usluge odnosno radovi koji nijesu u skladu sa predmetom javno-privatnog partnerstva i/ili uslovima za obavljanje djelatnosti koja je predmet javno-privatnog partnerstva.

Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude

Član 58

Ponude se rangiraju na osnovu objektivnih kriterijuma, koji se utvrđuju u skladu sa predmetom ugovora o javno-privatnom partnerstvu, u skladu sa načelima utvrđenim ovim zakonom.

Kriterijumi iz stava 1 ovog člana mogu da sadrže ekološke, socijalne odnosno kriterijume u vezi sa inovativnošću.

Javni naručilac javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom određuje redosljed kriterijuma po značaju.

Kriterijum

Član 59

U postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu kriterijum za izbor najpovoljnije ponude je ekonomski najpovoljnija ponuda.

Ekonomski najpovoljnija ponuda

Član 60

Ekonomski najpovoljnija ponuda određuje se naročito na osnovu sljedećih podkriterijuma, u skladu sa predmetom i prirodom javno-privatnog partnerstva:

- 1) kvaliteta, koji uključuje tehničko dostignuće, estetske, inovacione, funkcionalne i ekološke karakteristike;
- 2) operativnih troškova i troškova upravljanja;
- 3) ekonomičnosti;
- 4) vrste, vrijednosti, odnosno značaja investicije;
- 5) održavanja i tehničke pomoći nakon isporuke;
- 6) rokova za izvršenje obaveza iz ugovora;

- 7) cijene usluge za krajnje korisnike;
- 8) visine koncesione odnosno druge naknade;
- 9) ostvarivanja javnog interesa;
- 10) efekata na zapošljavanje, unaprjeđenje infrastrukture i ekonomski razvoj.

Vrijednosti podkriterijuma u novcu izražavaju se u eurima u neto vrijednosti na dan isteka roka za podnošenje ponuda.

Vrijednost podkriterijuma iz stava 1 ovog člana, izražava se određivanjem maksimalnih vrijednosti u odgovarajućem rasponu, s tim da zbir svih bodova iznosi 100.

Iznos ponuđene koncesione naknade, odnosno druge naknade iskazuje se kao jedinični zbir u eurima ponuđene fiksne, odnosno varijabilne koncesione naknade za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji, diskontovan na neto vrijednost po diskontnoj stopi navedenoj u tenderskoj dokumentaciji.

Ako je posebnim zakonom određen iznos najniže koncesione naknade koju je koncesionar dužan da plaća, javni naručilac u tenderskoj dokumentaciji određuje iznos iznad kojeg su ponuđači dužni da iskažu svoje ponude.

Zapisnik o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda **Član 61**

O pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda Komisija sačinjava zapisnik koji naročito sadrži:

- 1) ocjenu ispravnosti dostavljenih dokaza po ponudama;
- 2) mišljenje savjetnika iz člana 28 ovog zakona, akosu angažovani u postupku;
- 3) razlozi za odbijanje ponuda;
- 4) vrednovanje svake pojedinačne ponude na osnovu dostavljene dokumentacije po svakom kriterijumu pojedinačno;
- 5) broj bodova koji je dodijeljen svakom od ponuđača za svaki od utvrđenih kriterijuma i podkriterijuma, sa obrazloženjem za dodijeljeni broj bodova;
- 6) ocjenu ispravnosti ponuda;
- 7) imena predsjednika i članova Komisije i mjesto i datum sačinjavanja zapisnika.

Svaki član Komisije pojedinačno vrši vrednovanje ispravnih ponuda, odnosno kriterijuma na osnovu podataka datih u ponudi.

Komisija je dužna da u roku od 30 dana od dana otvaranja ponuda:

- 1) utvrdi prosjek dodijeljenog broja bodova po osnovu svakog od utvrđenih kriterijuma za svakog ponuđača;
- 2) sačini zapisnik i izvještaj o vrednovanju sa utvrđenom rang listom ponuđača, po silaznom redosljedu;
- 3) pripremi i dostavi javnom naručiocu predlog odluke o izboru najpovoljnije ponude;
- 4) sačini nacrt odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Rok iz stava 3 ovog člana, javni naručilac može da produži na obrazloženi zahtjev Komisije, najkasnije tri dana prije njegovog isteka.

Ako su dvije ili više ispravnih ponuda jednako rangirane po osnovu kriterijuma i podkriterijuma za izbor najbolje ponude, javni naručilac će pozvati ponuđače čije ponude imaju jednak broj bodova i izbor će izvršiti žrijebom predsjednik Komisije.

Javni naručilac na predlog Komisije donosi odluku o izboru najpovoljnije ponude, koju dostavlja sa kopijom izvještaja o vrednovanju i sa utvrđenom rang listom ponuđača, iz stava 3 tačka 2 ovog člana, ponuđačima u roku od 30 dana, od dana donošenja odluke, preporučenom poštom sa povratnicom.

Odluka o izboru najpovoljnije ponude naročito sadrži:

- 1) naziv javnog naručioca i javnog partnera;
- 2) broj i datum donošenja odluke;
- 3) naziv ponuđača najpovoljnije ponude;
- 4) osnovna prava i obaveze javnog partnera i privatnog partnera;
- 5) vrstu i predmet javno-privatnog partnerstva;
- 6) rok trajanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 7) podatke o vrednovanju ponuda iz izvještaja;
- 8) obrazloženje razloga za izbor najpovoljnije ponude;
- 9) podatke o zaštiti prava u postupku;
- 10) potpis odgovornog lica javnog naručioca.

Javni naručilac može da donese odluku o poništenju postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu:

1) ako postanu poznate okolnosti koje bi, da su bile poznate prije pokretanja postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, dovelo do neobjavlivanja javnog poziva ili do značajno drugačijeg javnog poziva i tenderske dokumentacije;

2) ako nema dostavljenih ponuda do isteka roka datog javnim pozivom;

3) ako nakon odbijanja ponuda u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu ne preostane nijedna uredna ponuda; ili

4) u ostalim slučajevima u skladu sa zakonom.

Novi postupak pripreme predloga projekta javno-privatnog partnerstva iz člana 27 ovog zakona može da se pokrene nakon izvršnosti odluke o poništenju postupka dodjele ugovora o javno-privatno partnerstvu.

Zaštita prava u postupku

Član 62

U postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu zaštitu prava u postupku sprovodi Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuju javne nabavke.

Ponuđač koji je izjavio žalbu, a koji nema sjedište na teritoriji Crne Gore dužan je da odredi punomoćnika za prijem obavještenja i odluka na teritoriji Crne Gore ili odredi drugi način dostave koji neće odugovlačiti postupak.

Utvrđivanje predloga odluke i ugovora o javno – privatnom partnerstvu Član 63

Po završetku postupka iz čl. 61 i 62 ovog zakona, javni naručilac utvrđuje predlog odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu i ugovor o javno-privatnom partnerstvu.

Javni naručilac je dužan da Agenciji, Ministarstvu i Zaštitniku imovinsko-pravnih interesa dostavi predlog odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu, ugovor iz stava 1 ovog člana i zapisnik iz člana 61 stav 1 ovog zakona radi davanja mišljenja.

Agencija, Ministarstvo i Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa daju mišljenje o usaglašenosti predloga odluke o dodjeli ugovora javno-privatnom partnerstvu i ugovora o javno-privatnom partnerstvu sa projektom o javno-privatnom partnerstvu tenderskom dokumentacijom i ovim zakonom.

Agencija, Ministarstvo i Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa su dužni da mišljenje na predlog odluke i ugovora o javno – privatnom partnerstvu daju u roku od 20 dana, od dana prijema te odluke, odnosno ugovora.

Predlog odluke i ugovora iz stava 1 ovog člana sa zapisnikom i izvještajem o vrednovanju sa utvrđenom rang listom ponuđača iz člana 61 stav 3 tačka 2 ovog zakona i mišljenjem Agencije, Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa i Ministarstva, javni naručilac dostavlja javnom partneru.

Odluka o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu Član 64

Odluku o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu donosi javni partner.

Ako je javni partner privredno društvo, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost od javnog interesa, odluku o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu donosi nadležni organ privrednog društva odnosno pravnog lica, uz prethodno pribavljenu saglasnost Vlade, odnosno nadležnog organa lokalne samouprave.

Javni partner može da donese odluku o poništenju postupka dodjele ugovora o javno-privatno partnerstvu, ako smatra da dodjela ugovora nije u skladu sa interesima Crne Gore.

Odluka o dodjeli ugovora o javno privatnom partnerstvu objavljuje se u „Službenom listu Crne Gore“.

Obavještenje o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu

Član 65

Javni naručilac dužan je da uz odluku o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu iz člana 64 stav 1 ovog zakona, Agenciji dostavi i odluku o izboru najpovoljnije ponude, kao i zapisnik i izvještaj o vrednovanju sa utvrđenom rang listom ponuđača iz člana 64 stav 3 tačka 2 ovog zakona.

Odluka o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu objavljuje se na internet stranici Agencije najkasnije u roku od sedam dana, od dana objavljivanja odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa članom 64 stav 4 ovog zakona.

Agencija je dužna da u roku od osam dana od dana zaključivanja ugovor o javno-privatnom partnerstvu upiše u Registar ugovora.

Sadržaj obavještenja iz stava 2 ovog člana utvrđuje Agencija.

V. UGOVOR

Zaključivanje ugovora o javno-privatnom partnerstvu

Član 66

Ugovor o javno-privatnom partnerstvu zaključuje se u pisanom obliku.

Ako prvorangirani ponuđač odustane od zaključenja ugovora ili u propisanom roku ne dostavi garanciju za dobro izvršenje ugovora, odnosno polisu osiguranja, javni partner može da donese odluku o dodjeli ugovora sljedećem najbolje rangiranom ponuđaču ili da naloži javnom naručiocu da poništi postupak dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Prava i obaveze iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu ne smiju biti predmet stečajnog postupka ili postupka likvidacije.

Odluka ili drugi akt kojim prava i obaveze iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu postaju predmet stečajnog postupka ili likvidacije, ništav je.

Osnovni elementi ugovora o javno-privatnom partnerstvu

Član 67

Ugovorom o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa predmetom javno-privatnog partnerstva naročito se uređuju:

- 1) svrha i predmet javno-privatnog partnerstva;
- 2) prava i obaveze ugovornih strana;
- 3) uslovi i način korišćenja predmeta javno-privatnog partnerstva;
- 4) vrijeme na koje se ugovor zaključuje;
- 5) podjela rizika između ugovornih strana;
- 6) način i rokovi finansiranja odnosno refinansiranja i dinamika ulaganja;
- 7) imovinska prava i način njihovog ostvarivanja;
- 8) vrsta i visina garancije za dobro izvršenje ugovora i polise osiguranja;
- 9) visina, rokovi, uslovi i način plaćanja;

- 10) kriterijume i metode za određivanje cijena, odnosno tarifa proizvoda i usluga za krajnje korisnike;
- 11) vrijednost projekta o javno-privatnom partnerstvu utvrđena u skladu sa članom 30 ovog zakona;
- 12) mogućnost i uslovi za kompezaciju i prebijanje potraživanja;
- 13) uslovi za izmjenu ili raskid ugovora, uključujući promijenjene okolnosti ili višu silu i način razrješenja odnosa u tom slučaju;
- 14) uslovi za prestanak ugovora, kazne i naknade za neispunjenje obaveza ugovornih strana;
- 15) zaštita prava intelektualne svojine, poslovne tajne i tajnosti podataka;
- 16) postupak i uslovi predaje nepokretnosti, objekata, uređaja ili postrojenja, ako to proizilazi iz predmeta ugovora;
- 17) način rješavanja sporova;
- 18) nadzor nad realizacijom ugovora;
- 19) standarde i kvalitet radova i usluga, transfer tehnologije;
- 20) garancije osnivača za društvo posebne namjene;
- 21) finansijski model;
- 22) postupanje privatnog partnera sa predmetima nađenim prilikom realizacije javno-privatnog partnerstva koji predstavljaju istorijsku, kulturnu ili prirodnu vrijednost;
- 23) obaveze revitalizacije obnovljivog prirodnog bogatstva, odnosno sanacije (rekultivacije) površina degradiranih realizacijom ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 24) visina, rokovi i način plaćanja koncesione, odnosno druge naknade;
- 25) obezbjeđivanje osiguranja od rizika za period trajanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 26) prava i obaveze u pogledu preduzimanja mjera obezbjeđivanja opšte sigurnosti, zaštite zdravlja i zaštite životne sredine, unapređenja energetske efikasnosti, kao i odgovornosti za naknadu štete u skladu sa zakonom.

Ugovorom iz stava 1 ovog člana, određuje se i način međusobnog obavještanja o izvršenju ugovorenih obaveza, način vršenja kontrole izvršavanja ugovorenih obaveza i ostvarivanja prava i obaveza ugovornih strana.

Ugovor u ime javnog partnera potpisuje lice određeno odlukom o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Javni partner može ugovorom da dozvoli privatnom partneru da obavlja druge komercijalne delatnosti ili izgradi druge objekte u okviru realizacije projekta javno-privatnog partnerstvaradi sticanja prihoda.

Trajanje ugovora o javno-privatnom partnerstvu

Član 68

Za ugovor o javno-privatnom partnerstvu zaključen na rok duži od tri godina, trajanje ugovora se određuje na period potreban da privatni partner nadoknadi uložena sredstva za izvršenje radova i/ili pružanje usluga i ostvari povrat uloženog kapitala, uzimajući u obzir troškove i rizike koje privatni partner preuzima za vrijeme trajanja ugovora i uključujući ulaganja potrebna za ostvarivanje posebnih ciljeva ugovora.

Ulaganja iz stava 1 ovog člana uključuju i početna ulaganja i ulaganja tokom trajanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Za ugovore o javno-privatnom partnerstvu koji se dodjeljuju na rok duži od 30 godina, naručilac, prije zaključivanja, ugovor dostavlja organu državne uprave nadležnom za kontrolu državne pomoći, radi davanja mišljenja.

Rok iz stava 1 ovog člana počinje da teče od dana potpisivanja ugovora, osim ako nije drugačije određeno ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

Garancije za dobro izvršenje ugovora

Član 69

Privatni partner dužan je da dostavi javnom naručiocu bankarsku garanciju ili drugo sredstvo obezbjeđenja za dobro izvršenje ugovora, u skladu sa tenderskom dokumentacijom i ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

Privatni partner ne može da stiče koristi i preuzima prava i obaveze iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu ako javnom naručiocu ne dostavi bankarsku garanciju ili drugo sredstvo obezbjeđenja za dobro izvršenje ugovora u roku iz stava 1 ovog člana.

Garancija iz stava 1 ovog člana, sastavni je dio ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Javni naručilac je dužan da prati validnost (rok važenja) i iznos sredstva obezbjeđenja iz stava 1 ovog člana.

Privatni partner je dužan da najkasnije 30 dana ili u roku određenom ugovorom o javno-privatnom partnerstvu, pod uslovom da taj rok nije kraći od 30 dana, prije isteka važenja garancije obezbijedi novu garanciju za dobro izvršenje ugovora.

Ako privatni partner ne obezbijedi novu garanciju iz stava 5 ovog člana, javni naručilac je dužan da aktivira tekuću bankarsku garanciju.

Ako privatni partner ne obezbijedi instrument obezbjeđenja u skladu sa st. 1 i 5 ovog člana ugovor se raskida u skladu sa članom 77 ovog zakona.

Finansiranje

Član 70

Ugovor o javno-privatnom partnerstvu može finansirati privatni i/ili javni partner, korišćenjem raspoloživih finansijskih instrumenata koji su dostupni na tržištu.

Uz prethodnu saglasnost javnog partnera, privatni partner može da dodijeli, založi ili optereti hipotekom, u periodu i obimu utvrđenom ugovorom o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa zakonom, svoje pravo, odnosno obavezu iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu u korist finansijske institucije, radi obezbjeđenja plaćanja nastalog ili budućeg potraživanja u vezi sa izgradnjom i finansiranjem, odnosno refinansiranjem projekta javno-privatnog partnerstva.

Odluka ili drugi akt kojim prava i obaveze iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu postaju predmet zaloge, hipoteke ili drugog sredstva obezbjeđenja, suprotno odredbama ovog zakona, ništav je.

Izmjene ugovora o javno-privatnom partnerstvu **Član 71**

Ugovor o javno-privatnom partnerstvu može se izmijeniti bez sprovođenja novog postupka dodjele:

- 1) ako su izmjene, bez obzira na njihovu vrijednost izraženu u novcu, predviđene javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom sa odredbama koje mogu uključivati izmjenu cijene ili putem opcija, sa utvrđenim obimom i prirodom mogućih izmjena ili opcija, kao i uslovima u kojima izmjene mogu da se vrše, pod uslovom da se odredbama ne predviđaju izmjene kojima se mijenja ukupna priroda javno-privatnog partnerstva;
- 2) za dodatne radove ili usluge koji su se nakon zaključenja ugovora pokazali kao potrebni i koji nijesu bili uključeni u ugovor o javno-privatnom partnerstvu, ako promjena privatnog partnera:
 - nije moguća iz ekonomskih i/ili tehničkih razloga, kao što su zahtjevi za zamjenjivošću i kompatibilnošću sa postojećom opremom, uslugama ili postrojenjima koji se nabavljaju u okviru ugovora o javno-privatnom partnerstvu, i
 - prouzrokovala bi značajne poteškoće ili uvećavanje troškova za javnog partnera;
- 3) ako je do potrebe za izmjenom došlo zbog okolnosti koje javni partner nije mogao predvidjeti i ako se izmjenom ne mijenja ukupna priroda javno-privatnog partnerstva;
- 4) ako privatnog partnera nakon restrukturiranja, uključujući preuzimanje, spajanje, kupovinu ili stečaj, zamjenjuje u potpunosti ili djelimično novi pravni sljedbenik, odnosno privredni subjekat, koji ispunjava uslove koje je ispunjavao i privatni partner sa kojim je zaključen ugovor, a izmjene su predviđene javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom sa odredbama, pod uslovom da se ne vrše druge bitne izmjene ugovora o javno-privatnom partnerstvu iz člana 74 ovog zakona;

5) ako se izmjene, bez obzira na njihovu vrijednost izraženu u novcu, ne smatraju bitnim izmjenama ugovora o javno-privatnom partnerstvu iz člana 74 ovog zakona;

6) je ugrožena nacionalna bezbjednost i odbrana, životna sredina ili zdravlje ljudi, ili to zahtijeva javni interes Crne Gore u slučaju ako su ugrožena Ustavom Crne Gore i zakonom garantovana prava.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, ugovor o javno-privatnom partnerstvu može se izmijeniti bez sprovođenja novog postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu ako:

1) je vrijednost izmjena manja je od 10 % vrijednosti prvobitno zaključenog ugovora o javno-privatnom partnerstvu, i

2) se izmjenom ne mijenja ukupna priroda javno-privatnog partnerstva.

Ako se vrijednost ugovora o javno-privatnom partnerstvu može izraziti u novcu, ugovor o javno-privatnom partnerstvu može da se izmijeni ako vrijednost ugovora nakon izmjena ne iznosi više od 50% neto vrijednosti prvobitnog ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Ako se vrši više izmjena ugovora iz stava 3 ovog člana, vrijednost ugovora o javno – privatnom partnerstvu se procjenjuje na osnovu neto kumulativne vrijednosti svih izmjena ugovora.

U vrijednost ugovora iz stava 3 ovog člana, uključuje se indeksacija, odnosno prosječna inflacija u Crnoj Gori.

U slučaju da ugovor o javno-privatnom partnerstvu ne sadrži odredbu o indeksaciji nova vrijednost se utvrđuje uzimajući u obzir prosječnu inflaciju.

Javni naručilac je dužan da dostavi na mišljenje predlog izmjena ugovora o javno – privatnom partnerstvu Agenciji i Ministarstvu.

Odluku o izmjeni ugovora iz stava 1 ovog člana donosi javni partner uz prethodno pribavljeno mišljenje Agencije i Ministarstva, u skladu sa kriterijumima iz člana 33 ovog zakona.

Javni naručilac dužan je da Agenciji dostavi obavještenje sa izmjenom ugovora iz stava 1 ovog člana, u roku od 15 dana, od dana zaključivanja aneksa ugovora, radi objavljivanja odluke na internet stranici Agencije i upisa u Registar ugovora.

U postupku izmjene ugovora o javno privatnom partnerstvu iz stava 1 ovog člana, javni naručilac naročito cijeni:

- stepen realizacije ugovora o javno - privatnom partnerstvu od strane privatnog partnera;

- stepen povraćaja investicije privatnog partnera;

- način vršenja djelatnosti ili usluga koje su predmet javno - privatnog partnerstva;

- poštovanje ugovornih obaveza od strane privatnog partnera, a naročito plaćanje koncesione i druge naknade, i

- druge uslove bitne za ocjenu zahtjeva za produženje roka trajanja ugovora o javno - privatnom partnerstvu.

Odluka o izmjeni ugovora o javno-privatnom partnerstvu objavljuje se u "Službenom listu Crne Gore".

Prenos ugovora Član 72

Ugovor o javno-privatnom partnerstvu može se prenijeti na treće lice koje ispunjava iste uslove koje je ispunjavao privatni partner sa kojim je zaključen ugovor, odnosno koje ispunjava uslove predviđene javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom za dodjelu ugovora o javno privatnom partnerstvu.

Prenosom ugovora o javno-privatnom partnerstvu ne smije se umanjiti kvalitet i narušiti kontinuitet izvršenja ugovora.

Prenos ugovora o javno-privatnom može se dozvoliti u slučajevima koji su povezani sa sticanjem svojinenad privatnim partnerom nakon postupka restrukturiranja, kroz postupke spajanja postojećeg privatnog partnera sa budućim privatnim partnerom, kupovine ili drugih oblika sticanja svojine koji proizilaze iz sprovedenog postupka restrukturiranja pod uslovom iz stava 2 ovog člana.

Prenos ugovora o javno-privatnom partnerstvu može da se izvrši pod uslovom da treće lice ispunjava uslove sposobnosti određene tenderskom dokumentacijom za privatnog partnera.

U slučaju neizvršavanja obaveza privatnog partnera iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu i dokumenata o finansiranju koji su sastavni dio tog ugovora finansijska institucija (međunarodna finansijska institucija, banka, odnosno treće lice) koja obezbjeđuje finansijska sredstva privatnom partneru sa ciljem sprovođenja ugovora o javno-privatnom partnerstvu, ima pravo na preuzimanje ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

U slučaju iz stava 5 ovog člana finansijska institucija namiruje svoje potraživanje prenosom ugovora na novog privatnog partnera.

Novi privatni partner je dužan da preuzme sva prava i obaveze prethodnog privatnog partnera.

Javni partner dužan je da u slučaju neizvršavanja ugovornih obaveza privatnog partnera obavijesti finansijsku instituciju i zahtijeva da u roku od 86 kalendarskih dana predloži novog privatnog partnera.

Odluka o prenosu ugovora Član 73

Odluku o prenosu ugovora iz člana 72 ovog zakona donosi javni partner uz prethodno pribavljeno mišljenje Agencije i Ministarstva, koji naročito cijene ispunjavanje kriterijuma iz člana 33 ovog zakona.

Agencija i Ministarstvo su dužni da dostave mišljenje iz stava 1 ovog člana, u roku od 15 dana, od dana dostavljanja predloga odluke o prenosu ugovora o javno-privatnom partnerstvu i obrazloženja razloga za prenos ugovora.

Ugovor kojim privatni partner prenosi na treće lice svoja prava i obaveze iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu bez odluke javnog partnera iz stava 1 ovog člana, ništav je.

Odluka o prenosu ugovora iz stava 1 ovog člana objavljuje se u "Službenom listu Crne Gore".

U postupku odlučivanja o prenosu ugovora o javno - privatnom partnerstvu iz stava 1 ovog člana, javni naručilac obrazlaže razloge za prenos ugovora iz stava 1 ovog člana polazeći od :

1) stepena izvršenja ugovora o javno - privatnom partnerstvu od strane privatnog partnera;

2) načina izmirenja eventualnih neizmirenih poreskih i drugih obaveza od strane privatnog partnera, sposobnosti daljeg izmirenja i odgovornosti za izmirenje tih obaveza u slučaju prenosa ugovora o javno - privatnom partnerstvu;

3) referenci lica na koje se vrši prenos ugovora o javno - privatnom partnerstvu (tehnički i finansijski uslovi, iskustvo u vršenju djelatnosti koja je predmet javno- privatnog partnerstva);

4) ispunjavanja uslova tenderske dokumentacije na osnovu koje je dodijeljen ugovor o javno privatnom partnerstvu i zahtjeve za podobnost u skladu sa članom 55 ovog zakona;

5) uticaja prenosa ugovora o javno - privatnom partnerstvu na izmirenje obaveza iz tačke 2 ovog stava i da li se prenos ugovora vrši između povezanih lica.

Uslovi pod kojima se ugovor ne smije mijenjati

Član 74

Ako je u ugovor o javno-privatnom partnerstvu potrebno unijeti bitne izmjene javni naručilac će pokrenuti novi postupak dodjele ugovora.

Izmjena ugovora o javno-privatnom partnerstvu iz stava 1 ovog člana je bitna kada je ispunjen jedan od sljedećih uslova:

1) izmjenom se utvrđuju uslovi koji bi u postupku dodjele ugovora o javno privatnom partnerstvu omogućili prihvatanje druge ponude, odnosno izbor drugog ponuđača;

2) izmjenom mijenja ekonomska ravnoteža ugovora o javno-privatnom partnerstvu u korist privatnog partnera na način koji nije bio predviđen u ugovoru o javno-privatnom partnerstvu;

3) mijenja se privatni partner, osim u slučajevima iz čl.72 i 73 ovog zakona;

4) izmjena znatno proširuje predmet javno-privatnog partnerstva radi uključivanja robe, radova ili usluga koji nisu bili uključeni u ugovor o javno-privatno partnerstvu.

Produženje ugovora o javno-privatnom partnerstvu radi pružanja javne usluge

Član 75

Javni naručilac je dužan da, radi obezbjeđenja neprekidnog obavljanja djelatnosti od javnog interesa koja je predmet javno-privatnog partnerstva,

najmanje šest mjeseci prije isteka perioda na koji je ugovor o javno-privatnom partnerstvu zaključen, pokrene postupak za dodjelu ugovora o javno-privatnom partnerstvu za isti predmet, u skladu sa ovim zakonom.

Ako postupak dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu u roku iz stava 1 ovog člana ne bude okončan, javni partner može produžiti ugovor o javno-privatnom partnerstvu na period do šest mjeseci, ako su ispunjeni sljedeći uslovi:

- 1) usluga koja se pruža na osnovu javno-privatnog partnerstva je nezamjenljiv uslov života i rada krajnjih korisnika;
- 2) prekid u pružanju javne usluge koja se pruža na osnovu javno-privatnog partnerstva bi ugrozio zakonom zagarantovana prava korisnika te usluge;
- 3) privatni partner prihvata prava i obaveze koje proizilaze iz tog produženja ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Prestanak ugovora o javno-privatnom partnerstvu Član 76

Ugovor o javno-privatnom partnerstvu prestaje:

- 1) istekom roka na koji je zaključen;
- 2) raskidom radi zaštite javnog interesa;
- 3) sporazumnim raskidom;
- 4) jednostranim raskidom;
- 5) na osnovu sudske odluke;
- 6) u slučajevima određenim ugovorom;
- 7) u slučajevima određenim zakonom.

Raskid ugovora Član 77

Ugovor o javno-privatnom partnerstvu raskida se upućivanjem obavještenja o raskidu ako:

- 1) je privatni partner u trenutku dodele ugovora o javno-privatnom partnerstvu bio nepodoban u skladu sa članom 54 stav 1 ovog zakona, iz kog razloga je trebao da bude isključen iz postupka dodele ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 2) privatni partner ne može da izvršava svoje obaveze zbog insolventnosti, čime se ugrožava kontinuitet izvršavanja ugovora;
- 3) je pokrenut stečajni postupak ili postupak likvidacije nad pravnim licem sa kojim je zaključen ugovor o javno-privatnom partnerstvu, osim u slučaju postojanja konzorcijuma ako ostali članovi konzorcijuma solidarno preuzmu obaveze koje proizilaze iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu;

- 4) privatni partner ne obezbijedi finansiranje projekta u skladu sa ugovorom o javno-privatnom partnerstvu;
- 5) su izvršene izmjene ugovora o javno – privatnom partnerstvu iz člana 75 ovog zakona;
- 6) finansijska institucija ne predloži novog privatnog partnera iz člana 73 ovog zakona;
- 7) privatni partner izvrši prenos svojih prava i obaveza iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu na treće lice suprotno čl. 72 i 73 ovog zakona;
- 8) promijeni sjedište, status ili vlasničku strukturu privrednog društva, dijela stranog društva ili drugog pravnog lica na teritoriji Crne Gore iz člana 43 ovog zakona bez prethodne saglasnosti javnog partnera;
- 9) javni partner donese odluku o raskidu ugovora radi zaštite javnog interesa;
- 10) u drugim slučajevima utvrđenim ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

Raskid ugovora o javno-privatnom partnerstvu nakon pisanog upozorenja Član 78

Javni partner može da raskine ugovor o javno-privatnom partnerstvu ako privatni partner:

- 1) nije platio naknadu utvrđenu ugovorom i zakonom;
- 2) ne obavlja javne radove i/ili ne pruža javne usluge u skladu sa rokovima i standardima kvaliteta utvrđenim ugovorom o javno-privatnom partnerstvu i zakonom i propisima kojima se uređuje predmet javno-privatnog partnerstva;
- 3) ne sprovodi mjere zaštite životne sredine i kulturnih dobara;
- 4) u ponudi da netačne podatke na osnovu kojih je utvrđena njegova podobnost za učešće u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 5) ne dostavi sredstvo obezbjeđenja u skladu sa članom 69 ovog zakona;
- 6) krši odredbe ovog zakona i zakona koji se primjenjuju u postupku izvršenja; ili
- 7) u slučaju više sile ili vanrednog događaja kojim je onemogućeno trajno izvršenje ugovora o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa članom 88 stav 2 ovog zakona;
- 8) ne izvršava obaveze utvrđene ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

Javni partner dužan je da prije raskida ugovora o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa stavom 1 ovog člana, pisanim putem upozori privatnog partnera i finansijsku instituciju koja obezbjeđuje finansiranje ugovora o javno-privatnom partnerstvu i odredi primjeren rok privatnom partneru za otklanjanje razloga za jednostrani raskid ugovora.

Ako privatni partner ne otkloni razloge za raskid ugovora o javno-privatnom partnerstvu u roku iz stava 2 ovog člana, javni partner će donijeti odluku o raskidu ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

U slučaju isteka ili raskida ugovora u skladu sa odredbama ovog zakona, privatni partner je dužan da izvrši svoje finansijske obaveze, rekultivaciju i sanaciju površina kao i druge obaveze koje su nastale prije isteka ili raskida ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Podugovaranje Član 79

Radi realizacije ugovora o javno-privatnom partnerstvu, privatni partner može izvršenje određenih pomoćnih poslova koji služe obavljanju djelatnosti koja je predmet javno-privatnog partnerstva da povjeri trećim licima.

Privatni partner može da zaključi ugovor sa podizvođačem, odnosno podugovaračem koji ispunjava uslove ekonomsko-finansijske i tehničko-funkcionalne osposobljenosti za izvršavanje obaveza utvrđenih tim ugovorom, u skladu sa ugovorom o javno-privatnim partnerstvom, ako je ta mogućnost predviđena odobrenim projektom javno-privatnog partnerstva, tenderskom dokumentacijom, odnosno ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

Privatni partner je solidarno odgovoran za izvršenje ugovornih obaveza podizvođača, odnosno podugovarača iz stava 1 ovog člana, osim ako ugovorom nije drugačije određeno.

Mogućnost i uslovi promjene podugovarača iz stava 1 ovog člana se uređuju ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

Prihod od naknade koju ostvari podizvođač, odnosno podugovarač uračunava se u ukupan prihod privatnog partnera kao naknada za korišćenje predmeta ugovora o javno-privatnom partnerstvu iz člana 86 ovog zakona.

Ugovor sa podizvođačem, odnosno podugovaračem ne može se zaključiti na rok duži od roka na koji je zaključen ugovor o javno-privatnom partnerstvu.

Rješavanje sporova Član 80

Sporove koji nastanu po osnovu ugovora o javno-privatnom partnerstvu rješava nadležni sud u Crnoj Gori, ako ugovorom o javno-privatnom partnerstvu nije predviđeno drugačije.

Eventualni sporovi koji nastanu na osnovu ili u vezi sa ugovorom o javno-privatnom partnerstvu, mogu se riješiti i pred domaćom ili stranom arbitražom, koja je predviđena ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

U postupcima iz st. 1 i 2 ovog člana mjerodavno pravo je pravo Crne Gore.

VI. IMOVINSKI ODNOSI

Pravo svojine i upravljanje imovinom

Član 81

Objekti, uređaji i postrojenja izgrađeni u skladu sa ugovorom o javno-privatnom partnerstvu, uključujući i uvećanu vrijednost objekta u državnoj su svojini, ako ugovorom o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa zakonom nije drugačije utvrđeno.

Privatni partner dužan je da objekat, uređaje i postrojenja iz stava 1 ovog člana kao i sve druge predmete javno-privatnog partnerstva koji su u državnoj svojini prestankom ugovora preda bez tereta i ograničenja u stanju koje obezbjeđuje njihovo nesmetano korišćenje i funkcionisanje.

Ako je država vlasnik nepokretne imovine koja je potrebna za izvršenje ugovora o javno-privatnom partnerstvu, javni partner je dužan da obezbijedi korišćenje te imovine, u skladu sa zakonomi ugovorom o javnom partnerstvu.

Ako je za realizaciju predmeta javno-privatnog partnerstva potrebno steći pravo na korišćenje prirodnih bogatstava, dobara u opštoj upotrebi ili drugih dobara od opšteg interesa u državnoj svojini, u skladu sa posebnim zakonom, međusobna prava i obaveze javnog i privatnog partnera uređuju se ugovorom o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa ovim zakonom.

Ako ugovorom o javno-privatnom partnerstvu nije drugačije određeno, svako ulaganje privatnog partnera u javnu infrastrukturu i objekte, odnosno uređaje i postrojenja u državnoj svojini, koji su nastali sprovođenjem ugovora o javno-privatnom partnerstvu je u državnoj imovini.

Eksproprijacija

Član 82

Ako je za realizaciju ugovora o javno-privatnom partnerstvu potrebno izvršiti eksproprijaciju nepokretnosti, odnosno uređenje građevinskog zemljišta, troškovi, način i rokovi plaćanja naknade za eksproprijaciju nepokretnosti, odnosno uređenja građevinskog zemljišta, utvrđuju se i sprovode u skladu sa zakonom.

Zabilježba ugovora o javno-privatnom partnerstvu na nepokretnosti

Član 83

Na nepokretnosti koja je predmet ugovora o javno-privatnom partnerstvu upisuje se zabilježba ugovora, u skladu sa zakonom kojim ce uređuje upis prava na nepokretnostima.

Otkrića Član 84

Otkriće na lokaciji na kojoj se vrši aktivnost u svrhu realizacije ugovora o javno-privatnom partnerstvu koje ima istorijsku, kulturnu ili prirodnu vrijednost smatra se državnom imovinom i privatni partner je dužan da o tom otkriću, bez odlaganja, obavijesti organ nadležan za poslove zaštite istorijskih, kulturnih i prirodnih vrijednosti.

Ako aktivnosti u svrhu realizacije ugovora o javno-privatnom partnerstvu mogu da ugroze otkrivene predmete koji imaju istorijsku, kulturnu ili prirodnu vrijednost, privatni partner je dužan da bez odlaganja prekine ili ograniči te aktivnosti i o tome obavijesti organ nadležan za poslove zaštite istorijskih, kulturnih i prirodnih vrijednosti.

Nadležni organ iz st. 1 i 2 ovog člana, dužan je da najkasnije u roku od osam dana od dana dobijanja obavještenja, da uputstvo privatnom partneru o postupanju sa otkrićem iz stava 1 ovog člana, odnosno o potrebi prekidanja ili ograničavanja aktivnosti u svrhu realizacije ugovora o javno-privatnom partnerstvu na lokaciji otkrića.

U slučaju prekida aktivnosti iz st. 2 i 3 ovog člana, rokovi utvrđeni ugovorom o javno-privatnom partnerstvu ne teku.

Troškovi osiguranja Član 85

Privatni partner dužan je da javnom naručiocu dostavi dokaz o osiguranju od rizika (polis osiguranja) za period trajanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Osiguranje iz stava 1 ovog člana se vrši naročito za:

- 1) gubitak ili štetu na uređajima, opremi i drugoj imovini iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 2) eventualna zagađenja životne sredine u vezi sa pravima i obavezama iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 3) gubitak ili oštećenje imovine ili povrede koje pretrpe treća lica u vezi sa pravima i obavezama iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Troškovi osiguranja iz stava 1 ovog člana, padaju na teret privatnog partnera.

Dokaz o osiguranju iz stava 1 ovog člana, sastavni je dio ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Naknada Član 86

Privatni partner je dužan da plaća koncesionu naknadu, odnosno drugu naknadu u skladu sa zakonom u visini i na način određen ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

Visina i način plaćanja naknade iz stava 1 ovog člana utvrđuje se zavisno od predmeta ugovora o javno-privatnom partnerstvu, procijenjene vrijednosti, roka trajanja ugovora, rizicima i troškovima koje privatni partner preuzima i očekivanoj dobiti.

Visina i način plaćanja naknade koju plaća javni partner privatnom partneru utvrđuje se u skladu sa tenderskom dokumentacijom ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

Ugovorom o javno-privatnom partnerstvu može da se utvrdi varijabilni iznos naknade u zavisnosti od predmeta javno-privatnog partnerstva, metodologije obračuna i plaćanja u određenom vremenskom periodu u toku trajanja ugovora.

Koncesione naknade i naknade po osnovu drugih vrsta javno-privatnog partnerstva prihod su budžeta Crne Gore, odnosno lokalne samouprave na osnovu ugovora o javno-privatnom partnerstvu u kojima je javni partner lokalna samouprava.

Mirovanje prava i obaveza iz ugovora

Član 87

U slučaju više sile ili vanrednog događaja kojim je onemogućeno izvršenje ugovora o javno-privatnom partnerstvu u ograničenom periodu, koji se nije mogao predvidjeti u vrijeme zaključenja ugovora o javno-privatnom partnerstvu, privremeno miruju prava i obaveze iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu do prestanka dejstva više sile, odnosno vanrednog događaja.

U slučaju više sile ili vanrednog događaja kojim je trajno onemogućeno izvršenje ugovora o javno-privatnom partnerstvu, stiču se uslovi za raskid ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

O mirovanju prava i obaveza iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu odlučuje javni partner, po pribavljenom mišljenju javnog naručioca, na osnovu pisanog zahtjeva privatnog partnera koji se podnosi najkasnije 15 dana, od dana nastupanja okolnosti iz stava 1 ovog člana.

Odluka o mirovanju prava i obaveza iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu se ne odnosi na potraživanja javnog partnera dospjela prije nastupanja više sile, odnosno vanrednog događaja.

Revitalizacija i rekultivacija

Član 88

Privatni partner je obavezan da izvrši revitalizaciju, odnosno rekultivaciju površina i objekata degradiranih obavljanjem djelatnosti koja je predmet javno-privatnog partnerstva, u rokovima, obimu i na način utvrđenim zakonom i/ili ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

Ako privatni partner ne izvrši revitalizaciju, odnosno rekultivaciju iz stava 1 ovog člana, javni partner ili javni naručilac može angažovati lice koje će u ime javnog partnera i za račun privatnog partnera izvršiti revitalizaciju i rekultivaciju površina i objekata degradiranih obavljanjem djelatnosti koja je predmet javno privatnog partnerstva.

U slučaju angažovanja lica iz stava 2 ovog člana, privatni partner je dužan da snosi sve stvarne i povezane troškove angažovanih lica i javnog partnera.

VII. EVIDENCIJA, REGISTAR I PRAĆENJE REALIZACIJE UGOVORA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU

Evidencija zaključenih ugovora

Član 89

Evidenciju o zaključenim ugovorima o javno-privatnom partnerstvu iz svoje nadležnosti, vodi javni naručilac.

Primjerak zaključenog ugovora o javno-privatnom partnerstvu sa pratećom dokumentacijom javni naručilac iz stava 1 ovog člana dostavlja Agenciji u roku od 15 dana, od dana zaključivanja.

Javni naručilac dužan je da trajno čuva dokumentaciju koja se odnosi na određeni projekat javno-privatnog partnerstva, u skladu sa propisima kojima se uređuje čuvanje arhivske građe.

Sadržaj i način vođenja Registra ugovora

Član 90

Ugovori o javno privatnom - partnerstvu i dokumentacija koja čini sastavni dio tih ugovora unose se u registar ugovora.

Registar ugovora se vodi u elektronskom obliku.

Registar ugovora objavljuje se na internet stranici Agencije.

Sadržaj registra ugovora utvrđuje Agencija.

Praćenje izvršavanja ugovora

Član 91

Status i dinamiku izvršavanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu prate javni naručilac za ugovore iz svoje nadležnosti i Agencija.

Javni naručilac je dužan da nakon isteka pola godine od dana zaključivanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu, dostavi Agenciji izvještaj o realizaciji ugovora, koji naročito sadrži podatke:

- 1) o plaćanju naknade iz člana 86 ovog zakona;
- 2) iz kontrole rada privatnog partnera;
- 3) o poslovanju privatnog partnera, odnosno društva posebne namjene, ako je osnovano;
- 4) o izvršavanju ugovora sa podugovaračima, odnosno podizvođačima koje je zaključio privatni partner, na osnovu ugovora o javno-privatnom partnerstvu, i
- 5) druge bitne podatke o izvršenju ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Izvještaj iz stava 2 ovog člana dostavlja se na obrascu koji utvrđuje Agencija.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, javni naručilac je dužan da podatke o realizaciji određenog ugovora o javno-privatnom partnerstvu dostavi na zahtjev Agencije u roku od 15 dana od prijema zahtjeva.

U slučaju raskida ugovora o javno-privatnom partnerstvu javni naručilac je dužan da bez odlaganja, a najkasnije u roku od sedam dana od dana raskida, Agenciji dostavi obavještenje o raskidu.

Agencija podnosi Vladi polugodišnji izvještaj o izvršenju obaveza iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu sa podacima u skladu sa stavom 2 ovog člana.

Kontrola naplate naknade Član 92

Kontrolu naplate koncesione i druge naknade iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu vrši organ uprave nadležan za naplatu javnih prihoda.

Izvještaj o kontroli naplate naknade iz stava 1 ovog člana organ uprave nadležan za naplatu javnih prihoda dostavlja javnom naručiocu kvartalno u roku od sedam dana od dana isteka kvartala za koji se podnosi izvještaj.

Upis u evidenciju nepokretnosti Član 93

Javni naručilac je dužan da ugovor o javno-privatnom partnerstvu koji obuhvata korišćenje nepokretnosti u državnoj svojini dostavi organu uprave nadležnom za poslove katastra radi upisa zabilježbe tereta u katastru nepokretnosti, odnosno drugoj odgovarajućoj evidenciji u roku od 15 dana, od dana zaključivanja ugovora.

VIII. NADZOR

Organi koji vrše nadzor
Član 94

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona, drugih propisa i akata donijetih na osnovu ovog zakona, vrši Ministarstvo.

Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši organ uprave nadležan za inspekcijske poslove.

IX. KAZNE NE ODREDBE

Prekršaji
Član 95

Novčanom kaznom od 2.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1) obavlja djelatnosti koje nemaju za cilj realizaciju projekta javno-privatnog partnerstva za koje je osnovano (član 43 stav 3);

2) odluku o prenosu ugovora o javno-privatnom partnerstvu iz člana 72 ovog zakona donese bez saglasnosti javnog partnera i bez prethodno pribavljenog mišljenja Agencije (član 73 stav 1);

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 250 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 tačka 2 ovog člana kazniće se i fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 50 eura do 2.000 eura.

Član 96

Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 10.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1) ne sprovede pripremne radnje radi odobravanja projekta javno-privatnog partnerstva i zaključivanja ugovora u skladu sa ovim zakonom (član 27 stav 1);

2) ne objavi javni poziv za dodjelu ugovora o javno-privatnom partnerstvu na način propisan članom 49 stav 1 ovog zakona;

3) objavi podatke koje je ponuđač označio u ponudi kao tajne (član 50 stav 1);

4) ne isključi ponuđača iz postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu ako je odgovorno lice u ponuđaču pravosnažno osuđeno za neko od krivičnih djela iz člana 54 stav 1 ovog zakona;

5) ne isključi ponuđača iz postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu koji do dana podnošenja ponude nije izmirio sve obaveze po osnovu plaćanja poreza ili doprinosa u skladu sa zakonom (član 54 stav 3);

- 6) ne isključi iz učešća u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu ponuđača u slučajevima iz člana 54 stav 4 ovog zakona;
- 7) dostavi javnom partneru predlog odluke i ugovora iz člana 63 stav 1 ovog zakona sa zapisnikom i izvještajem o vrednovanju sa utvrđenom rang listom ponuđača iz člana 64 ovog zakona, bez prethodno pribavljenog mišljenja Agencije, Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa i Ministarstva (član 63 stav 5);
- 8) ne objavi odluku o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu na internet stranici Agencije najkasnije u roku od sedam dana od dana objavljivanja odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu u skladu članom 64 stav 4 ovog zakona (član 65 stav 2);
- 9) dostavi javnom partneru predlog izmjena ugovora o javno-privatnom partnerstvu bez prethodno pribavljenog mišljenja Agencije i Ministarstva (član 71 stav 7);
- 10) ne dostavi Agenciji i Zaštitniku imovinsko pravnih interesa primjerak zaključenog ugovora o javno-privatnom partnerstvu sa svim priložima u roku od 15 dana od dana zaključivanja istog (član 89 stav 2);
- 11) do 15 u prvom mjesecu nakon isteka polugodišta, ne dostavi Agenciji izvještaj o realizaciji ugovora o javno-privatnom partnerstvu za prethodno polugodište (91 stav 2);
- 12) na zahtjev Agencije ne dostavi podatke o realizaciji određenog ugovora o javno-privatnom partnerstvu u roku od 15 dana od prijema zahtjeva (član 91 stav 4);
- 13) ne dostavi organu uprave nadležnom za poslove katastra ugovor o javno-privatnom partnerstvu koji obuhvata korišćenje nepokretnosti u državnoj svojini, radi upisa zabilježbe tereta u katastru nepokretnosti, odnosno drugoj odgovarajućoj evidenciji u roku od 15 dana od dana zaključivanja ugovora (član 93).

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u državnom organu, organu državne uprave, organu lokalne samouprave i pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 250 eura do 2.000 eura.

Član 97

Novčanom kaznom od 250 eura do 2.000 eura kazniće se odgovorno lice u organu državne uprave, ako:

- 1) organ uprave nadležan za naplatu javnih prihoda ne vrši kontrolu naplate koncesione i druge naknade iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu (član 92 stav 1);
- 2) organ uprave nadležan za naplatu javnih prihoda ne dostavi javnom naručiocu izvještaj o kontroli naplate koncesione naplate i druge naknade iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu najkasnije sedam dana nakon isteka kvartala za koji se podnosi izvještaj (član 92 stav 2).

Član 98

Novčanom kaznom od 500 eura do 5.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) u roku od 15 dana od dana odobravanja ne upiše u Registar projekata Predlog projekta javno-privatnog partnerstva odobrenog u skladu sa članom 33 ovog zakona (član 34 stav 1);
- 2) ugovor o javno-privatnom partnerstvu ne upiše u Registar ugovora u roku od 8 dana od dana zaključivanja istog ugovora (član 65 stav 3);
- 3) u roku od 15 dana od dana zaključivanja aneksa ugovora, ne dostavi Agenciji obavještenje sa izmjenom ugovora o javno-privatnom partnerstvu radi objavljivanja na internet stranici Agencije i upisa u Registar ugovora (član 71 stav 9).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 250 eura do 2.000 eura.

X. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Započeti postupci i zaključeni ugovori

Član 99

Postupci dodjele koncesija radi pružanja usluga od javnog interesa, izvođenja javnih radova, rekonstrukcije, izgradnje, odnosno održavanja javne infrastrukture u oblastima iz člana 13 ovog zakona koji su započeti do dana početka primjene ovog zakona okončaće se u skladu sa propisima po kojima su započeti.

Ugovori za pružanje usluga od javnog interesa, izvođenje javnih radova, rekonstrukciju, izgradnju i održavanje javne infrastrukture zaključeni do dana početka primjene ovog zakona u oblastima iz člana 13 ovog zakona, ostaju na snazi do isteka roka na koji su zaključeni.

Na ugovore iz st. 1 i 2 ovog člana primjenjuju se odredbe čl. 71 do 74 i član 91 ovog zakona.

Rok za imenovanje Savjeta

Član 100

Vlada će imenovati Savjet u roku od 20 dana, od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Direktor Agencije imenovaće se u roku od 60 dana, od dana imenovanja Savjeta.

Do imenovanja direktora Agencije u skladu sa ovim zakonom Vlada će odrediti vršioca dužnosti direktora Agencije.

Prestanak rada

Član 101

Sekretarijat za razvojne projekte i Agencija Crne Gore za promociju stranih investicija prestaju sa radom u roku od 60 dana, od dana imenovanja Savjeta.

Rok za preuzimanje poslova i zaposlenih

Član 102

Agencija će u roku od 60 dana, od dana imenovanja Savjeta preuzeti poslove, sredstva, obaveze, dokumentaciju i zaposlene Sekretarijata za razvojne projekte, Agencije Crne Gore za promociju stranih investicija, kao i administrativno-tehničke službe Savjeta za privatizaciju i kapitalne projekte.

Zaposleni iz stava 1 ovog člana koji ne budu raspoređeni u skladu sa aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije, ostvaruju prava i obaveze zaposlenog za čijim radom je prestala potreba, u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava, obaveze i odgovornosti državnih službenika i namještenika.

Rok za dostavljanje ugovora

Član 103

Javni naručioci dužni su da, u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona dostave Agenciji važeće ugovore iz člana 99 stav 1 ovog zakona, sa pratećom dokumentacijom radi upisa u registar ugovora u skladu sa ovim zakonom.

Agencija je dužna da ugovore iz stava 1 ovog člana ako ispunjavaju uslove iz člana 2 ovog zakona upiše u Registar ugovora u roku od 60 dana od isteka roka za njihovo dostavljanje.

Rok za uspostavljanje registra

Član 104

Registar projekata i registar ugovora Agencija je dužna da uspostavi u roku od šest mjeseci, od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Rok za uspostavljanje evidencije

Član 105

Evidenciju ugovora iz člana 89 ovog zakona javni naručioci su dužni da uspostave u roku od 60 dana od dana početka primjene ovog zakona.

Rok za donošenje propisa

Član 106

Propisi za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do donošenja propisa iz stava 1 ovog člana primjenjivaće se propisi koji su se primjenjivali do dana početka primjene ovog zakona.

Prestanak važenja

Član 107

Danom početka primjene ovog zakona prestaje da važi Zakon o učešću privatnog sektora u vršenju javnih usluga („Službeni list RCG“, broj 30/02).

U roku od 60 dana od dana imenovanja direktora Agencije prestaju da važe odredbe čl. 15 do 23, člana 24 stav 5, člana 25 stav 1 i člana 27 stav 1 Zakona o stranim investicijama ("Službeni list CG", br. 18/11 i 45/14), odredbe člana 2 stav 1 alineja 6 al. 16 i 17 u dijelu koordinacije i usmjeravanja procesa saradnje sa međunarodnim finansijskim institucijama i potencijalnim partnerima i investitorima, i član 8 Odluke o djelokrugu rada i sastavu Savjeta za privatizaciju i kapitalne projekte ("Službeni list CG", br. 83/09 i 4/11).

Stupanje na snagu

Član 108

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se nakon isteka šest mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.

OBRAZLOŽENJE

I. Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. Razlozi za donošenje zakona

U Crnoj Gori ne postoji krovni propis kojim se uređuje javno-privatno partnerstvo, kao ni oblasti u kojima je isto moguće. Shodno trenutnom regulatornom okviru u Crnoj Gori, javno-privatno partnerstvo prepoznato je u nekim sektorskim propisima, ali nema zakona kojim bi se riješila pitanja od značaja za realizovanje investicija putem ovog oblika ulaganja. Jedini propis kojim se reguliše oblast davanja koncesija je Zakon o koncesijama („Službeni list CG“, br. 8/09), dok je zajedničko djelovanje privatnog i javnog sektora djelimično regulisano i Zakonom o učešću privatnog sektora u vršenju javnih usluga („Službeni list CG“, broj 30/02).

Za realizaciju investicija u Crnoj Gori, posebno u oblastima od značaja za obavljanje poslova od javnog interesa, opredjeljenje je da bi se donošenjem propisa kojim bi se ova oblast regulisala uputila i promotivna poruka privatnom sektoru o spremnosti javnih službi da pristupe zajedničkom obavljanju određenih poslova (zdravstvena zaštita, obrazovanje, komunalni poslova i drugo). Razlog za donošenje ovog zakona je jedinstveno uređenje ove oblasti, kako javno-privatnog partnerstva uopšte, tako i koncesija, kao oblika javno-privatnog partnerstva. Takođe, pored koncesija koje su trenutno zastupljene kao oblik javno-privatnog partnerstva u Crnoj Gori, intencija je da se rješenjima ovog Predloga zakona dodatno osnaži privatna inicijativa za obavljanje zajedničkih poslova u djelatnostima od javnog interesa.

Osnovni cilj ovog zakona je unaprjeđenje kvaliteta javne infrastrukture i podizanje kvaliteta javnih usluga dostupnih krajnjim korisnicima. Ovim zakonom obezbijediće se dodatna šansa za investicije i ulaganja privrednim subjektima u Crnoj Gori. Predlogom zakona omogućava se jednakost među subjektima, i nema ograničavanja prava, posebno ne stečenih kroz ranije oblike zaključenih projekata o javno-privatnom partnerstvu. Takođe, kreiranjem novih institucionalnih preduslova, cjelokupnoj široj javnosti biće dostupno više informacija o potencijalnim i zaključenim poslovima o javno-privatnom partnerstvu, prije svega kroz objavljeni Zakonom predviđeni registar ugovora.

Donošenjem ovog zakona, pruža se jasnija slika privredi o spremnosti javnog sektora za realizaciju investicija kroz javno-privatno partnerstvo. Institucionalno uređenje trenutno postavljeno na način da više tijela koordinira

poslovima investicione politike u dijelu promocije investicija, realizacije investicija od razvojnog značaja, privatizacije, javno-privatnog partnerstva i koncesija, ne omogućava jasnu podjelu nadležnosti, već kontinuirano miješanje ingerencija i na kraju nejasne poruke zainteresovanom investitoru. Istovremeno, implementacija projektnih obaveza u cilju kreiranja preduslova za kvalitetnije realizovanje poslova od javnog interesa, a u krajnjem i viših ciljeva kao što su ekonomski rast kao i rast zaposlenosti, zahtijeva nova zakonska rješenja u ovoj oblasti.

Predlog zakona je usaglašen sa Direktivom 2014/23/EU Evropskog parlamenta i Vijeća od 26. februara 2014. godine o dodjeli ugovora o koncesiji, a konačno koncipiranje odredaba, u pogledu usaglašenosti sa EU principima, izvršeno je uz SIGMA podršku. U svrhu što boljeg definisanja odredaba Predloga zakona, kao i primjeni najbolje prakse iz zemalja Evropske unije i regiona, u toku izrade tekst Predloga zakona bio je predmet konsultacija sa IFC-ijem –Svjetska banka, EPEC-om (European PPP Expertise Centre), kao i Međunarodnim monetarnim fondom (IMF). Takođe, Predlog zakona usaglašavan je sa sugestijama i stavovima udruženja poslodavaca u Crnoj Gori – Privrednom komorom Crne Gore, Unijom poslodavaca Crne Gore, Američkog privredom komorom u Crnoj Gori i Savjetom stranih investitora u Crnoj Gori, kao i ostalih zainteresovanih strana koje su učestvovala u javnoj raspravi.

III. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Prijedlogom zakona definišu se uslovi i postupak predlaganja i odobravanja projekata javno-privatnog partnerstva, način izbora privatnog partnera i druga pitanja od značaja za javno-privatno partnerstvo. Javno-privatno partnerstvo je dugoročni ugovorni odnos između javnog i privatnog partnera zasnovan na podjeli resursa i rizika u cilju povećanja kvaliteta i dostupnosti javnih usluga.

Javni partner u smislu ovog zakona, može biti Vlada Crne Gore i nadležni organ lokalne samouprave, kao i privredno društvo i pravno lice koje obavljaju djelatnost od javnog interesa. Sa druge strane privatni partner, u smislu ovog zakona, je ponuđač čija je ponuda izabrana u postupku dodjele ugovora i sa kojim je zaključen ugovor o javno-privatnom partnerstvu.

Ovim Zakonom u skladu sa Direktivom predviđeni su projekti javno-privatnog partnerstva male vrijednosti, odnosno projekti čija je procijenjena vrijednost jednaka ili manja od 5.000.000 eura bez poreza na dodatu vrijednost. Javni naručilac ne smije da dijeli predmet javno-privatnog partnerstva koji predstavlja jedinstvenu cjelinu, sa namjerom izbjegavanja primjene ovog zakona.

Javno-privatno partnerstvo može se uspostaviti u oblasti pružanja usluga od javnog interesa i realizacije javnih radova u smislu rekonstrukcije, izgradnje i

održavanja javne infrastrukture i u drugim djelatnostima koje su zakonom određene kao djelatnosti od javnog interesa.

Ovaj zakon ne primjenjuje se na projekte koji su izuzeti u skladu sa Direktivom, zatim na koncesije na „prirodna bogatstva“ regulisana Zakonom o koncesijama. Takođe, Zakon se ne primjenjuje na ugovore u vezi sa sticanjem, razvojem, produkcijom ili koprodukcijom programskog materijala namijenjenog radio-televizijskom emitovanju; usluge arbitraže, sporazumnog rješavanja sporova i notarske usluge; zastupanje u postupcima pred sudovima, tribunalima ili institucijama druge države ili pred međunarodnim sudovima, tribunalima ili institucijama; pravne usluge koje su povezane sa vršenjem javnog ovlašćenja; finansijske usluge u vezi sa emitovanjem, prodajom, kupovinom ili prenosom hartija od vrijednosti ili drugih finansijskih instrumenata, posebno transakcije naručioca, sa ciljem prikupljanja novca i kapitala i usluge Centralne banke Crne Gore; izgradnju mreža javne infrastrukture (fiksni mreža) u vezi s proizvodnjom, prenosom ili distribucijom vode za piće ili upravljanje tim mrežama; kao i na koncesije koje javni partner dodjeljuje povezanom pravnom licu.

Ovim Zakonom je predviđeno osnivanje Agenciju za investicije Crne Gore, u svrhu promocije i praćenja realizacije javno-privatnog partnerstva i investicija odnosno investicionih potencijala Crne Gore kao investicione destinacije. Agencija obavlja stručne poslove na promociji investicionih mogućnosti Crne Gore, u skladu sa strategijom za podsticanje investicija i godišnjim programom rada Agencije (priprema, razvoj i promocija poslovnih mogućnosti u cilju privlačenja investicija u Crnu Goru; stručna pomoć stranim investitorima za ulaganje u određene oblasti i sektore privrede; organizovanje neposrednih kontakata stranih i domaćih privrednih društava; saradnju sa međunarodnim institucijama radi povećanja stranih investicija); prati realizaciju stranih investicija, saraduje sa javnim naručiocima i drugim nadležnim organima na poslovima promocije i podrške na realizaciji investicija i javno-privatnog partnerstva; daje sugestije, mišljenja i predloge javnom partneru i javnim naručiocima u vezi sa javno-privatnim partnerstvom i drugim oblicima investiranja; prati status i dinamiku realizacije projekata javno-privatnog partnerstva i drugih razvojnih projekata, vodi registar projekata javno-privatnog partnerstva; vodi registar zaključenih ugovora o javno-privatnom partnerstvu; vodi evidenciju stranih investitora i stranih investicija i izvještava Vladu u cilju unapređenja investicionog ambijenta; podstiče ekonomski razvoj kroz privlačenje direktnih investicija u proizvodni sektor ili sektor usluga; vrši predlaganje modaliteta valorizacije razvojnih resursa i druge poslove u skladu sa zakonom. Organi Agencije su Savjet Agencije i direktor Agencije. Organizacija Agencije, bliža nadležnost Savjeta i direktora, djelokrug rada Agencije, način donošenja opštih akata i druga pitanja koja su od značaja za funkcionisanje Agencije, uređuju se Statutom Agencije.

Prijedlogom zakona utvrđuju se i vrste javno-privatnog partnerstva. Osnovna podjela je na ugovorno javno-privatno partnerstvo i institucionalno

javno-privatno partnerstvo. Međusobna prava i obaveze javnog i privatnog partnera uređuju se ugovorom o javno-privatnom partnerstvu. Na pitanja koja se odnose na ugovore o javno-privatnom partnerstvu koja nijesu uređena ovim zakonom primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuju obligacioni odnosi. Oblici ugovornog javno-privatnog partnerstva su: ugovor o koncesiji, koncesija na javne radove, koncesija na javne usluge i mješoviti ugovor.

Institucionalno javno-privatno partnerstvo zasniva se na osnivanju zajedničkog privrednog društva privatnog i javnog partnera, koje pruža javne usluge, odnosno izvodi javne radove u skladu sa ovim zakonom. Osnivačka i upravljačka prava uređuju se između članova zajedničkog privrednog društva, u skladu sa zakonom kojim se uređuju privredna društva.

U svrhu realizacije projekta javno-privatnog partnerstva, privatni partner ili privatni i javni partner osnivaju društvo posebne namjene, osim ako tim projektom nije drugačije određeno. Društvo posebne namjene može isključivo da obavlja djelatnosti koje imaju za cilj realizaciju projekta javno-privatnog partnerstva za koji je osnovano.

U cilju učešća u postupku dodjele i sprovođenja ugovora o javno-privatnom partnerstvu može se obrazovati konzorcijum, osim ako javnim pozivom, odnosno tenderskom dokumentacijom nije drugačije određeno.

Zakonom su propisane pripremne radnje za odobravanje projekata javno-privatnog partnerstva. Radi odobravanja projekta javno-privatnog partnerstva i zaključivanja ugovora javni naručilac dužan je da sprovede naročito sljedeće pripremne radnje:

- 1) utvrđivanje potencijalnih projekata javno-privatnog partnerstva;
- 2) pripremu predloga projekta javno-privatnog partnerstva koji obuhvata:
 - analizu opravdanosti javno-privatnog partnerstva,
 - nacrt ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 3) podnošenje predloga projekta javno-privatnog partnerstva Agenciji na odobravanje.

Javni naručilac može da ovlasti drugog javnog naručioca za sprovođenje pripremnih radnji. Takođe je propisano da javni naručilac može da angažuje savjetnika za pružanje stručne podrške u pripremnim radnjama u ugovaranju javno-privatnog partnerstva i prilikom sprovođenja ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Od posebnog značaja za javno-privatno partnerstvo je vrijednost projekta javno-privatnog partnerstva. Procjenu vrijednosti projekta javno-privatnog partnerstva vrši javni naručilac u skladu sa zakonom o računovodstvu kojim se uređuje procjena vrijednosti. Vrijednost projekta javno-privatnog partnerstva je planirani nivo ulaganja uvećan za očekivani ukupni prihod privatnog partnera ostvaren tokom trajanja ugovora, bez PDV-a, koji je procijenjen na osnovu

radova i usluga koji su predmet ugovora o javno-privatnom partnerstvu, kao i robe koja je vezana za te radove i usluge. Ako je vrijednost projekta javno-privatnog partnerstva u trenutku dodjele ugovora veća od 20% procijenjene vrijednosti, vrijednost projekta određuje se prema vrijednosti u trenutku dodjele ugovora. Vrijednost predloženog projekta javno-privatnog partnerstva utvrđuje se primjenom objektivne metode koja se iskazuje u predlogu projekta o javno-privatnom partnerstvu.

Priprema prijedloga projekta javno-privatnog partnerstva, između ostalog, obuhvata i analizu opravdanosti javno-privatnog partnerstva, koja naročito sadrži: predmet i vrstu javno-privatnog partnerstva, procjenu vrijednosti projekta javno-privatnog partnerstva, lokaciju obavljanja djelatnosti javno-privatnog partnerstva i ciljeve koji se ostvaruju realizacijom tog projekta; poslovni plan, procjenu troškova i analizu dobijene vrijednosti u odnosu na uložena sredstva (value-for-money), finansiranje, raspoloživost sredstava i podjelu rizika; planiranu dinamiku razvoja projekta javno-privatnog partnerstva; vrste i iznose sredstava obezbjedjenja koje obezbjedjuju javni i privatni partner; procjenu finansijskih rizika i uticaja na budžet Crne Gore, odnosno na budžet jedinice lokalne samouprave; predloženo trajanje ugovora o javno-privatnom partnerstvu; tehničku, finansijsku, ekonomsku i pravnu analizu; ekonomsku održivost i pogodnost projekta za finansiranje od strane banaka i drugih finansijskih institucija; usklađenost projekta sa strateškim ciljevima na državnom, sektorskom i lokalnom nivou; potrebnu finansijsku podršku; i procjenu potražnje na tržištu.

Predlog projekta javno-privatnog partnerstva javni naručilac dostavlja Agenciji, Ministarstvu finansija, kao i Zaštitniku imovinsko-pravnih interesa Crne Gore radi davanja mišljenja u roku od 20 dana od dana dostavljanja predloga projekta javno-privatnog partnerstva.

U slučaju negativnog mišljenja Agencije, odnosno Ministarstva ili Zaštitnika javni naručilac može u roku od 30 dana od dana dostavljanja sugestija Agencije, odnosno Ministarstva da izvrši izmjene odnosno dopune predloga projekta javno-privatnog partnerstva. Predlog projekata na koje su data pozitivna mišljenja Agencija je dužna da upiše u Registar projekata, dok su javni naručioc dužni da spisak odobrenih projekata javno-privatnog partnerstva čija realizacija se planira u godini za koju se donosi godišnji plan odobrenih projekata dostave Agenciji do kraja drugog kvartala tekuće za narednu godinu.

Zakonom je detaljno propisano pokretanje postupka. Odluku o pokretanju postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu na osnovu odobrenog predloga projekta javno-privatnog partnerstva donosi javni naručilac. Javni naručilac istovremeno sa donošenjem odluke o pokretanju postupka imenuje tendersku komisiju, čiji članovi se imenuju iz redova pravne, ekonomske, tehničke struke i drugih relevantnih oblasti, u zavisnosti od predmeta i karakteristika projekta javno-privatnog partnerstva. Komisija može angažovati

stručnjake (finansijske, pravne i tehničke struke) za obavljanje stručnih poslova i pružanje pomoći u obavljanju poslova.

Za dodjelu ugovora o javno-privatnom partnerstvu objavljuje se javni poziv za dodjelu, i to u najmanje jednom dnevnom mediju koji se distribuira na teritoriji Crne Gore i po procjeni jednom međunarodnom finansijskom štampanom ili elektronskom časopisu, na svojoj internet stranici i na internet stranici Agencije. Javni poziv naročito sadrži: predmet i vrstu javno-privatnog partnerstva; uslove u pogledu ekonomsko-finansijske sposobnosti i stručno-tehničke i kadrovske osposobljenosti koje moraju da ispune ponuđači; kriterijume za izbor najbolje ponude; podatke o javnom naručiocu i vrstu postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

U postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu ponuđači imaju pravo da pod jednakim uslovima preuzmu tendersku dokumentaciju, čiji je sadržaj propisan prijedlogom zakona.

Obavezni dio tenderske dokumentacije su tehničke i funkcionalne karakteristike, odnosno specifikacije, u skladu sa predmetom javno-privatnog partnerstva, i mogu se odnositi na radove i usluge koji su predmet javno-privatnog partnerstva, specifični proces ili proizvodnju ili pružanje radova ili usluga ako su povezani sa predmetom ugovora ili proporcionalni vrijednosti i ciljevima predmeta ugovora.

Ugovor o javno-privatnom partnerstvu može se dodijeliti u skladu sa postupcima koji su utvrđeni Zakonom o javnim nabavkama, u skladu sa kojim se uređuje i zaštita prava učesnika u postupku.

Javni naručilac je dužan da u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu preduzima mjere za sprječavanje prevare, korupcije, favorizovanja ponuđača i efikasno sprečavanje, utvrđivanje i uklanjanje sukoba interesa, radi sprječavanja narušavanja konkurencije na tržištu i obezbjeđenja transparentnosti postupka dodjele i jednakog postupanja prema svim ponuđačima. Javni naručilac je dužan da od dana objavljivanja javnog poziva odnosno dostavljanja poziva za podnošenje ponuda omogući elektronski pristup tenderskoj dokumentaciji u skladu sa javnim pozivom.

Ponuđač dostavlja ponudu u roku određenom javnim pozivom, neposredno ili preporučeno putem pošte na adresu javnog naručioca. Ponuda mora biti sačinjena u skladu sa uslovima i zahtjevima utvrđenim javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom. Ponude otvara komisija u vrijeme, na mjestu i na način određen javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom. Pregled, ocjenu ispravnosti i vrednovanje ponuda vrši Komisija, u skladu sa uslovima i kriterijuma utvrđenim javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom. U postupku se razmatraju samo blagovremeno podnijete ponude, dok se neblagovremena ponuda vraća neotvorena ponuđaču.

Ponude se rangiraju na osnovu objektivnih kriterijuma koji se utvrđuju u skladu sa predmetom ugovora o javno-privatnom partnerstvu, i mogu obuhvatiti ekološke, socijalne odnosno kriterijume u vezi sa inovativnošću. Javni naručilac javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom određuje redosljed kriterijuma po značaju. U postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu kriterijum za izbor najbolje ponude je ekonomski najpovoljnija ponuda. Javni naručilac naručilac donosi odluku o izboru najpovoljnije ponude, koju dostavlja zajedno sa kopijom izvještaja o vrednovanju i sa utvrđenom rang listom ponuđača, iz stava 3 tačka 2 ovog člana, ponuđačima u roku od 30 dana od dana donošenja odluke, preporučenom poštom sa povratnicom ili na drugi propisani način. Ukoliko u postupku nije bilo žalbi na odluku o izboru najpovoljnije ponude javnog naručioca nastavlja sa daljim radnjama u postupku dodjele ugovora.

Predlog odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu i ugovora o javno-privatnom partnerstvu na predlog Komisije utvrđuje javni naručilac, koji je dužan da Agenciji, Ministarstvu i Zaštitniku dostavi predlog odluke, ugovor i zapisnik radi davanja mišljenja. Odluku o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu donosi javni partner.

Ugovor o javno-privatnom partnerstvu, čiji su osnovni elementi propisani prijedlogom, zaključuje se u pisanom obliku. Rok na koji se zaključuje ugovor o javno-privatnom partnerstvu ne može biti duži od 30 godina kada odluku o dodjeli ugovora donosi Vlada, odnosno nadležni organ jedinice lokalne samouprave. Rok na koji se zaključuje ugovor o javno-privatnom partnerstvu ne može biti kraći 3 godine. Javni naručilac je dužan da, radi obezbjeđenja neprekidnog obavljanja djelatnosti od javnog interesa koja je predmet javno-privatnog partnerstva, najmanje šest mjeseci prije isteka perioda na koji je ugovor o javno-privatnom partnerstvu zaključen, pokrene postupak za dodjelu ugovora o javno-privatnom partnerstvu za isti predmet. Ugovor o javno-privatnom partnerstvu može se uz saglasnost javnog partnera, prenijeti na treće lice koje ispunjava iste uslove kao i privatni partner, o čemu odluku donosi javni partner, uz prethodno mišljenje Agencije.

Ugovor o javno-privatnom partnerstvu prestaje: istekom roka na koji je ugovor zaključen; raskidom ugovora; sporazumnim raskidom; jednostranim raskidom; na osnovu sudske odluke; u slučajevima određenim ugovorom, i drugim slučajevima određenim zakonom.

Za rješavanje sporova koji mogu nastati iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu stranke mogu ugovoriti arbitražu.

Prijedlogom zakona uređuju se i imovinski odnosi. Objekti, uređaji i postrojenja izgrađeni u skladu sa ugovorom o javno-privatnom partnerstvu, uključujući i uvećanu vrijednost objekta u državnoj su svojini, ako ugovorom o javno-privatnom partnerstvu nije drugačije utvrđeno, dok je privatni partner dužan

da objekat, uređaje i postrojenja kao i sve druge predmete javno-privatnog partnerstva koji su u državnoj svojini prestankom ugovora preda bez tereta i ograničenja u stanju koje obezbjeđuje njihovo nesmetano korišćenje i funkcionisanje. Privatni partner dužan je da javnom naručiocu dostavi dokaz o osiguranju od rizika (polisu osiguranja) za period trajanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu i troškovi osiguranja padaju na teret privatnog partnera. Takođe, prijedlogom zakona je propisano da je privatni partner dužan da plaća koncesionu naknadu, odnosno drugu naknadu u visini i na način određen ugovorom o javno-privatnom partnerstvu. Ako ugovorom o javno-privatnom partnerstvu nije drugačije određeno, svako ulaganje privatnog partnera u javnu infrastrukturu i objekte, odnosno uređaje i postrojenja u državnoj svojini, koji su nastali sprovođenjem ugovora o javno-privatnom partnerstvu je u državnoj svojini.

Javni naručilac vodi evidenciju o zaključenim ugovorima o javno-privatnom partnerstvu iz svoje nadležnosti i javni naručilac primjerak zaključenog ugovora o javno-privatnom partnerstvu sa svim prilogima dostavlja Agenciji i Zaštitniku u roku od 15 dana od zaključivanja. Ugovori o javno privatnom - partnerstvu i dokumentacija koja čini sastavni dio tih ugovora unose se u registar ugovora o javno-privatnom partnerstvu, u elektronskoj formi, koji vodi Agencija.

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona, drugih propisa i akata donijetih na osnovu ovog zakona, kao i međunarodnih sporazuma i konvencija čiji je potpisnik Crna Gora, vrše Ministarstvo i Agencija, u skladu sa svojim nadležnostima utvrđenim ovim zakonom. Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši nadležni inspekcijski organ u skladu sa zakonom, dok nadzor nad zakonitošću i cjelishodnošću rada Agencije vrši Ministarstvo.

Postupci davanja koncesija koji su započeti do dana stupanja na snagu ovog zakona završiće se u skladu sa propisima po kojima su započeti.

Radi realizacije javno-privatnog partnerstva, investicija i promocije investicionih potencijala Crne Gore kao investicione destinacije, osniva se Agencija za investicije Crne Gore. Vlada će imenovati Savjet Agencije u roku od 20 dana, od dana stupanja na snagu ovog zakona. Direktor Agencije imenovaće se u roku od 60 dana, od dana imenovanja Savjeta Agencije. Sekretarijat za razvojne projekte i Agencija Crne Gore za promociju stranih investicija prestaju sa radom u roku od 60 dana od dana imenovanja Savjeta Agencije.

Propisi za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od 30 dana od dana imenovanja Savjeta i Direktora Agencije.

Danom početka primjene ovog zakona prestaje da važi Zakon o učešću privatnog sektora u vršenju javnih usluga („Službeni list RCG“, broj 30/02).

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se nakon isteka šest mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.

U roku od 60 dana od dana osnivanja Agencije prestaju da važe odredbe čl. 15 do 23, člana 25 stav 5, člana 26 stav 1 i člana 28 stav 1 Zakona o stranim investicijama ("Službeni list CG", br. 18/11 i 45/14), odredbe čl. 2 st. 1 alineja 6, alineja 16, alineja 17 u dijelu koordinacije i usmjeravanja procesa saradnje sa međunarodnim finansijskim institucijama i potencijalnim partnerima i investitorima, i član 8 Odluke o djelokrugu rada i sastavu Savjeta za privatizaciju i kapitalne projekte ("Službeni list CG", br. 83/09 i 4/11).

IV. Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Prijedlog zakona je djelimično usaglašen sa Direktivom 2014/23/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 26. februara 2014. godine o dodjeli ugovora o koncesijama (Directive 2014/23/EU of the European Parliament and of the Council of 26 February 2014 on the award of concession contracts (32014L0023)).

V. Procjena finansijskih sredstava za sprovođenje zakona

Za implementaciju ovog propisa potrebno je izdvojiti sredstva iz Budžeta Crne Gore, i ona će biti namijenjena za rad Agencije za investicije Crne Gore, koja, kao što je navedeno, obuhvata postojeće budžetske potrošače. Predviđeni iznos, na osnovu uporedne analitike troškova postojećeg sistema i AICG, je 512.782,82 eura.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA**PREDLAGAČ PROPISA****Ministarstvo finansija****NAZIV PROPISA****PREDLOG ZAKONA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU****1. Definisanje problema**

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Shodno trenutnom regulatornom okviru u Crnoj Gori, javno-privatno partnerstvo prepoznato je u nekim sektorskim propisima, ali nije utvrđen krovni propis kojim bi se riješila sva pitanja od značaja za realizovanje investicija putem ovog oblika ulaganja. Trenutnim presjekom stanja, Zakon o koncesijama ("Sl. list Crne Gore", br. 08/09) reguliše oblast davanja koncesija kao *lex specialis*, kao i djelimično Zakon o učešću privatnog sektora u vršenju javnih usluga („Službeni list RCG“, broj 30/02), dok drugi sektorski zakoni upućuju u primjeni na ovaj propis, kao što su Zakon o javnim nabavkama, Zakon o komunalnim djelatnostima, Zakon o vodama, Zakon o šumama itd.

Za realizaciju investicija u Crnoj Gori, posebno u oblastima od značaja za obavljanje poslova od javnog interesa, opredjeljenje je da bi donošenje propisa kojim bi se ova oblast regulisala dala istovremeno i promotivna poruka privatnom sektoru o spremnosti javnih službi da pristupe zajedničkom obavljanju određenih poslova. Navedeno prije svega u dijelu zdravstvene zaštite, obrazovanja, komunalnih poslova, kao i realizacije većih investicija u sektoru saobraćaja. Predlog zakona o javno-privatnom partnerstvu, ima za cilj jedinstveno uređenje ove oblasti kako javno-privatnog partnerstva uopšte, tako i koncesija na radove i koncesija na usluge, kao oblika JPP. Problem kojim se Radni tim susreo u koncipiranju ovog propisa jeste da je koncept i poimanje koncesija u Crnoj Gori i koncesija kao pojma u Evropskoj uniji drugačije. Stoga je u tom smislu, pored neophodnosti usklađivanja sa Direktivom EU o koncesijama (DIREKTIVA 2014/23/EU EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 26. februara 2014. o dodjeli ugovora o koncesiji), neophodno postaviti šire osnove i nove standarde za dodjele koncesija u Crnoj Gori, ali istovremenom zadržati istu terminologiju za davanje koncesija u oblastima u kojima su kod nas iste i najviše zastupljene kao što su šumarstvo, vodoprivreda, eksploatacija mineralnih sirovina i slično. Takođe, pored koncesija koje su trenutno zastupljene kao oblik javno-privatnog partnerstva u Crnoj Gori, intencija je da se rješenjima ovog Predloga zakona dodatno osnaži privatna inicijativa za obavljanje zajedničkih poslova u djelatnostima od javnog interesa.

Ovim propisom pruža se dodatna šansa za investicije i ulaganja privrednim subjektima u Crnoj Gori. Stoga u smislu odredbi ovog Predloga zakona nema subjekta kojima se ograničavaju određena prava, posebno ne stečena kroz ranije oblike zaključenih JPP projekata. Takođe, kreiranjem novih institucionalnih preduslova, cjelokupnoj široj javnosti biće dostupno više informacija o potencijalnim i zaključenim poslovima JPP, prije svega kroz objavljeni Zakonom predviđeni registrar ugovora.

U slučaju trenutnog stanja status-a quo, procijenjeno je da bi postojao prostor nejasnoća u eventualnoj realizaciji projekata JPP. Takođe, donošenjem ovog akta, pruža se jasnija slika za privredu o spremnosti javnog sektora za

realizaciju investicija kroz ovaj oblik ulaganja. Institucionalno uređenje trenutno postavljeno na način da više tijela koordinira poslovima investicione politike u dijelu promocije investicija, realizacije investicija od razvojnog značaja, privatizacije, JPP, koncesija za eksploataciju prirodnog bogatstva, ne omogućava jasnu podjelu nadležnosti, već kontinuirano miješanje ingerencija i na kraju nejasne poruke zainteresovanom investitoru. Istovremeno, implementacija projektnih obaveza u cilju kreiranja preduslova za kvalitetnije realizovanje poslova od javnog interesa, a u krajnjem i viših ciljeva kao što su ekonomski rast kao i rast zaposlenosti, zahtijeva nova zakonska rješenja u ovoj oblasti.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

U svrhu promocije Crne Gore kao investiciono povoljne zemlje za ulaganja, predložen je Zakon o JPP. Ovim zakonom uređuju se oblici javno-privatnog partnerstva, uslovi i postupak predlaganja i odobravanja projekata javno-privatnog partnerstva, izbora najboljeg ponuđača, i druga pitanja od značaja za javno-privatno partnerstvo. Takođe, propisim su prvi put uvedeni instituti koncesija na javne radove i koncesija na javne usluge, kao oblika zajedničkog ulaganja države i privatnog partnera.

Javno-privatno partnerstvo, shodno Predlogu zakona, je dugoročni ugovorni odnos između javnog i privatnog partnera za pružanje usluga od javnog interesa, rekonstrukciju, izgradnju i održavanje javne infrastrukture, a na osnovu raspodjele resursa i rizika u cilju povećanja kvaliteta i dostupnosti javnih usluga

Ovim zakonom utvrdiće se jasne procedure za pokretanje postupka, rada tenderske komisije, sastavljanja tenderske dokumentacije, izbora privatnog partnera. Takođe, ugovorni odnos biće riješen između javnog i privatnog partnera na način da će se poštovanje obaveza jedne i druge strane pratiti u implemtaciju projekta. Raskid ugovora, praćenje implementacije, izvještavanje o zaključenim projektima javno-privatnog partnerstva biće na značajno većem nivou od trenutnog u praksi.

Ovim Zakonom uvodi se novo tijelo Agencija za investicije Crne Gore, koja će same postupke dodjele ugovora, kao i poštovanje zaključenih ugovornih prava i obaveza unaprijediti. Uključivanjem najbolje međunarodne prakse u ovoj oblasti, Crna Gora će dobiti novu politiku realizacija investicija.

Sami postupci koncesione politike u Crnoj Gori bazirane trenutno gotovo isključivo na koncesije na korišćenje prirodnih dobara, biće prošireni u skladu sa EU direktivom, koja donosi nova rješenja i unaprijeđene procedure i za zemlje EU. Takođe, postupci koncesija su prošireni i na koncesije na radove i koncesije na usluge, pored tradicionalnog poimanja koncesija u CG-koncesija na prirodna bogastva.

Cilj donošenja propisa kojim bi se jedinstveno uredila oblast javno-privatnog partnerstva, bazirana je prvenstveno na kreiranju ambijenta za rast projekata JPP u Crnoj Gori, podizanje kvaliteta usluga i poslova od javnog interesa, a u krajnjem i ekonomski rast i kreiranje uslova za nova zapošljavanja. Regulatorni okvir predviđen kroz rješenja ovog Predloga zakona u svrhu je promocije investicionih potencijala Crne Gore kao i pružanja slike privatnom sektoru o spremnosti države da pristupi zajedničkoj realizaciji projekata.

Projekti javno-privatnog partnerstva dominantno su zastupljeni u sektoru komunalnih djelatnosti sa ciljem uspostavljanja kvalitetnije krajnje usluge za korisnike, posebno u dijelu javne rasvjete, prečišćavanja otpadnih voda, upravljanja otpadom. Takođe, važan segment za primjenu Predloga zakona jeste saobraćajna infrastruktura, kao pokretač daljeg razvoja Crne Gore u segmentu turizma i poljoprivrede. Za unaprjeđenje standarda života očekivana su ulaganja u dijelu zdravstvene zaštite i obrazovanja po modelu javno-privatnog partnerstva.

Donošenje ovog propisa predviđeno je Programom rada Vlade Crne Gore za II kvartal 2018. godine. Takođe, izrada propisa je dio uvrđenih obaveza u dijelu pregovaračkog procesa u okviru pregovaračkog poglavlja 5 - javne nabavke u dijelu usklađenosti sa Direktivom o koncesijama 2014/23/EU. Donošenje ovog propisa kao i unaprjeđenje politike JPP predviđeno je dokumentom "Nacionalni plan razvoja 2013-2016. – Crna Gora". Na kraju donošenje ovog akta dio je predviđenih aktivnosti i dokumentom "Program ekonomskih reformi za Crnu Goru 2015 – 2017".

3. Opcije

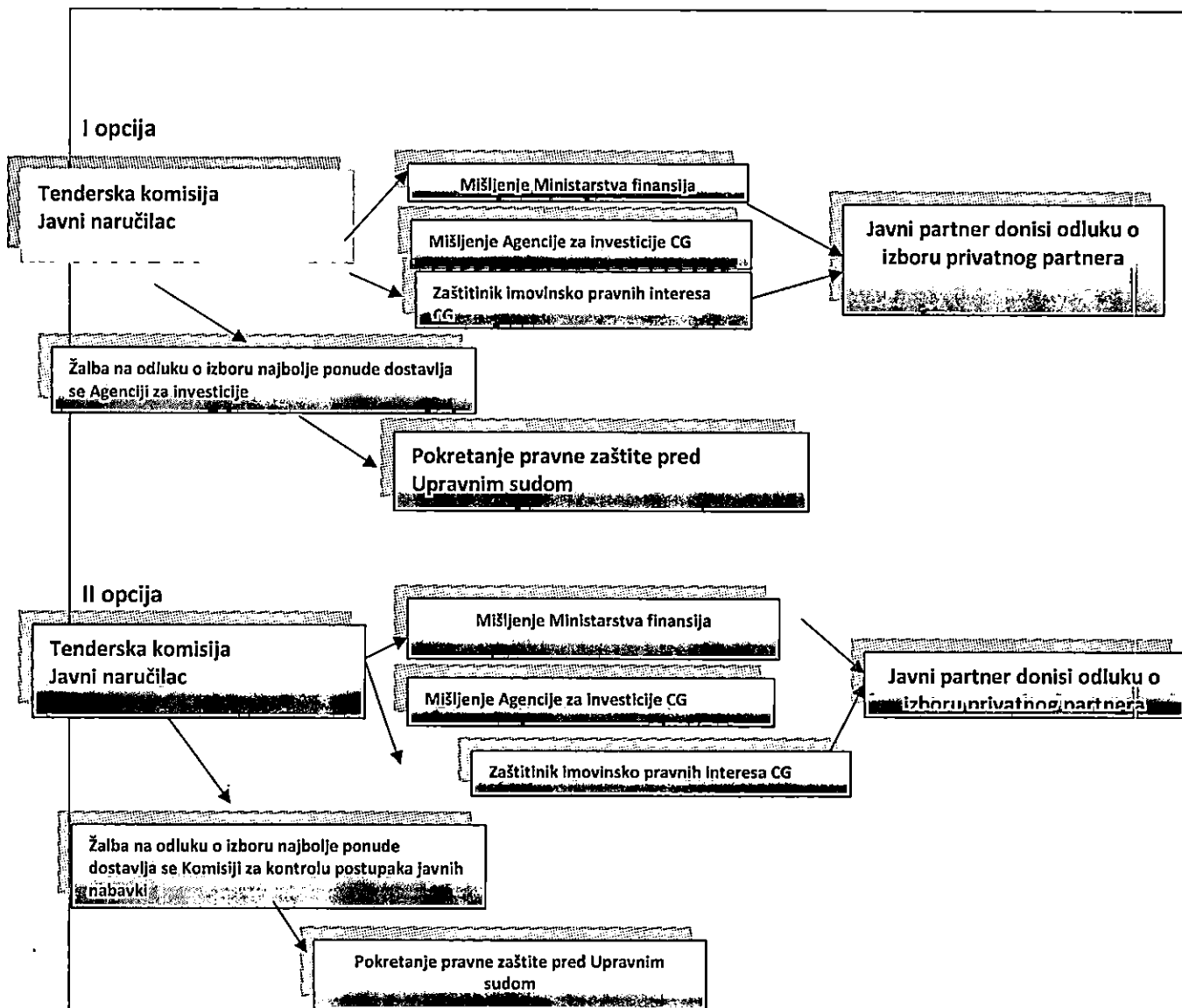
- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U nastavku dat je osvrt na iskustvo zemalja regiona u dijelu implementacije politike JPP. Crna Gora kao najbolju opciju prihvatila je jedinstveno tijelo koje će raspolagati svi podacima o investicijama u tom dijelu i JPP projektima.

Predlagač je razmatrao tri opcije u dijelu žalbenog postupka, na osnovu raspolaganja sa svim uključenim podacima prihvaćena je opcija III.

ORGANIZACIJA RADA CRNA GORA

Precedura je jedinstveno utvrđena Predlogom zakona za projekte JPP (grafik u nastavku).



II opcija - Konačna verzija Predloga zakona o javno-privatnom partnerstvu

Tijelo koje će voditi postupak zaštite prava učesnika u postupku određeno zakonom je Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki (Vidjeti grafik u nastavku)

Takođe, razmatrane su i opcije u dijelu institucionalnog uređenja, pa je shodno tome razmatrano iskustvo zemalja regiona.

ORGANIZACIJA RADA HRVATSKA

U Hrvatskom regulatornom sistemu postoji Zakon o javno-privatnom partnerstvu i Zakon o koncesijama kao

odvojeni propisi sa drugačije uređenom procedurom za implementaciju projekata JPP i koncesija.

Za JPP projekte Zakonom je formirana Agencija koja se bavila samo projektima JPP (Agencija za javno-privatno partnerstvo). Izmjenama Zakona iz 2014. godine, poslovi javno-privatnog partnerstva pripojeni su Agenciji za investicije Hrvatske, a istim prestala da postoji u sistemu Agencija za JPP. Dok je za koncesije utvrđena procedura slična postojećoj u CG, sa značajnim razlikama jedino u dijelu žalbenog postupka. U Crnoj Gori postoji Komisija za koncesije koja je odgovorna za postupanje po žalbama, dok je kao što je prethodno navedeno u Hrvatskoj za isto nadležna Državna komisija za kontrolu postupka javne nabavke.

Nadležnost nam Zakonom o JPP i Zakonom o koncesijama ima Ministarstvo finansija. (u prilogu organizacija rada Ministarstva finansija Hrvatske).

ORGANIZACIJA RADA SRBIJA

Srbija je 2011. godine donijela novi Zakon o javno-privatnom partnerstvu i koncesijama, predlagač je bilo Ministarstvo privrede i finansija. Komisija za javno-privatno partnerstvo i koncesije je tijelo koje po ovom Zakonu prati implementaciju projekata. Predsjednik Komisije je predstavnik Ministarstva nadležnog za poslove ekonomije i regionalnog razvoja (Ministarstvo privrede), dok stručne poslove za Komisiju radi isto Ministarstvo. Registar ugovora vodi Ministarstvo finansija. U okviru Ministarstva za privredu postoji Sektor za privredni razvoj koji se bavi politikom javno-privatnog partnerstva i koncesija. Komisija za JPP je savjetodavno tijelo, dok je Komisija za praćenje postupaka javnih nabavki odgovorna za vođenje žalbenog postupka. Nadalje Uredbom o nadzoru nad realizacijom javnih ugovora javno-privatnog partnerstva navedeno je Ministarstvo finansija kao nadležno tijelo za praćenje realizacije ugovorenih obaveza.

Trenutno se u Srbiji mijenjaju odredbe Zakona o javno-privatnom partnerstvu i koncesijama, sa ciljem institucionalnog uređenja sa potpunim nadležnostima Ministarstva finansija. Jer je u prethodnom periodu Ministarstvo finansija i privrede bilo jedinstveni organ i predlagač Zakona, nakon razdvajanja nadležnosti u dva resora, poslovi javno-privatnog partnerstva bili su podijeljeni.

ORGANIZACIJA RADA SLOVENIJA

Slovenija ima Zakon o javno-privatnom partnerstvu donesen 2006. godine, kojim je na jedinstven način uređena politika i JPP i koncesija. Shodno ovom propisu nadležnost nad Zakonom ima Ministarstvo finansija. Član 20 Zakona uređuje da je nadležnost nad sprovođenjem istog u nadležnosti Ministarstva finansija, kao i priprema svih podzakonskih akata za sprovođenje i monitorinng projekata JPP.

Zakonom u Sloveniji uređeno je i postojanje Savjeta za JPP, za koji tehničku i stručnu pomoć obezbjeđuje Ministarstvo finansija, dok ministar finansija predsjedava Savjetom. Registar ugovora o JPP vodi Ministarstvo finansija.

ORGANIZACIJA RADA KOSOVO

Kosovo ima poseban propis kojim se uređuje politika javno-privatnog partnerstva i koncesija. Nadležnost nad sprovođenjem Zakona ima poseban sektor u Ministarstvu finansija. Postupak se sprovodi po proceduri javnih nabavki, shodno tome žalbe u postupku razmatra Komisija za praćenje postupaka javnih nabavki. Kosovo je svoju organizacionu strukturu baziralo na modelu Albanije, koja ima sličnu organizaciju rada nad poslovima javno-privatnog partnerstva.

ZAKLJUČNA ISKUSTVA REGIONA

- Sve zemlje regiona imaju posebno tijelo koje se bavi javno-privatnim partnerstvom - komisiju za

- javno-privatno partnerstvo ili organizacionu jedinicu u okviru Agencije za investicije kao np. Hrvatska;**
- Nadležnost nad sprovođenjem zakona i politikom JPP ima Ministarstvo finansija, sa posebnom organizacionom jedinicom;
 - Postupak žalbe radi tijelo-komisija koja prati žalbenu proceduru i u okviru javnih nabavki.

Takođe, prvi nacrt zakona o JPP obuhvatao je i koncesije za eksploataciju prirodnog bogatstva, međutim uvažavajući da bi primjena Zakona bila otežana usljed specifičnosti u upravljanju prirodnim bogatstvima, navedena opcija u krajnjem nije prihvaćena. Navedena opcija u konceptualnom smislu, podrazumijeva obuhvat koncesija regulisanih Zakonom o koncesijama, u dijelu energetike, mineralnih sirovina, vodoprivrede, šumarstva. Iako je Predlog zakona o javno-privatnom partnerstvu obuhvatio i ovaj dio, u konačnom je odlučeno da se navedene oblasti odvoje iz propisa i regulišu, usljed specifičnosti, drugim propisom Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama. Zakon o JPP je u tom smislu, orjentisan na politiku javno-privatnog partnerstva u dijelu javnih usluga i javnih radova.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predmet javno-privatnog partnerstva u skladu sa ovim zakonom, naročito mogu biti:

- 1) putevi, putni i prateći objekti;
- 2) željeznička infrastruktura;
- 3) aerodromi;
- 4) objekti vodnog saobraćaja i luka, u skladu sa zakonom;
- 5) elektronske komunikacione mreže i/ili elektronska komunikaciona infrastruktura i povezana oprema;
- 6) informaciono-komunikaciona infrastruktura;
- 7) objekti zdravstvenih, obrazovnih, naučnih ustanova i ustanova kulture;
- 8) komunalna infrastruktura i/ili komunalna oprema;
- 9) sportski i rekreativni objekti i objekti kulture;
- 10) žičare;
- 11) infrastruktura koja se odnosi na proizvodnju, prenos ili distribuciju energije ili energenata;
- 12) socijalno stanovanje i drugi oblici stanovanja;
- 13) poštanske usluge;
- 14) komunalne djelatnosti;
- 15) turizam i ugostiteljstvo u skladu sa zakonom kojim se uređuje obavljanje turističke i ugostiteljske djelatnosti;
- 16) kupališta, marine, privezišta, pristaništa i drugi objekti obalne infrastrukture, u skladu sa zakonom;
- 17) slobodne ekonomske zone i industrijski parkovi;

18) energetska efikasnost;

19) druga javna infrastruktura i objekti koji se koriste, radi pružanja javnih usluga u skladu sa zakonom.

Ovim Zakonom unaprijediće se politika JPP, kao i osnovanjem Agencije uopšte politika investicija u Crnoj Gori. Posebno u segmentu praćenja i uspješnosti realizacije projekata, a u krajnjem i monitoringa u poštovanju obaveza kako od strane privatnog, tako i javnog partnera.

Osnovni zadatak Agencije

Promovisanje Crne Gore kao atraktivne investicione destinacije, proaktivno privlačenje i realizacija investicionih projekata, praćenje i kontrola zaključenih ugovora i podrška u unapredjenju konkurentnosti crnogorske ekonomije na globalnom nivou.

Primarni cilj

Pružanje potrebne pomoći i podrške stranim i domaćim investitorima, olakšavanje realizacije samih investicija i omogućavanje da isti investicioni projekti ostvare svoj maksimalni poslovni potencijal u Crnoj Gori.

Pojedinačni ciljevi

1. Povećanje broja investicionih projekata
2. Kreiranje novih radnih mjesta
3. Podrška u unapredjivanju investicionog ambijenta

Misija i Vizija

Uslugama i profesionalnim odnosom omogućiti investitorima da uspješno i brzo ostvare svoje poslovne projekte u Crnoj Gori i da svojim djelovanjem podignu nivo konkurentnosti u Crnoj Gori.

Ukupnim djelovanjem kroz privlačenje i podsticanje investicija i podizanje nivoa konkurentnosti crnogorske ekonomije osigurati Crnoj Gori da postane visoko konkurentna zemlja u regionu kroz rast i razvoj koji će biti zasnovan na znanju, proizvodima i uslugama visoke dodatne vrijednosti kojim će doprinijeti novom zapošljavanju.

Koje su prioritetne aktivnosti AICG?

1. Sistematizovan pristup podsticaju i praćenju realizacije investicija
2. Promocija svih modela investiranja u Crnoj Gori
3. Baza podataka o planiranim, ugovorenim i realizovanim investicijama
4. Praćenje i kontrola zaključenih investicionih ugovora

Nadležnosti AICG

Nadležnost AICG podrazumijeva sistemsku i operativnu ulogu u sprovođenju mjera i politika kojima se povećava konkurentnost crnogorske ekonomije i to kroz podsticanje investicija (privatizacija, strane direktne investicije i javno-privatna partnerstva i koncesije), praćenje i kontrola zaključenih investicionih ugovora podršku u unapredjenju poslovnog ambijenta i sistemski pristup upravljanju podacima i informacijama o potencijalnim i realizovanim investicijama.

1. Operativna podrška Savjetu za privatizaciju i kapitalne projekte,
2. Davanje sugestija, mišljenja i predloga Vladi
3. Proaktivni pristup podsticanja i promocije investicija, investicionih potencijala i Crne Gore kao investicione destinacije u skladu sa strateškim razvojnim dokumentima,
4. Praćenje statusa i dinamike realizacije stranih investicija,

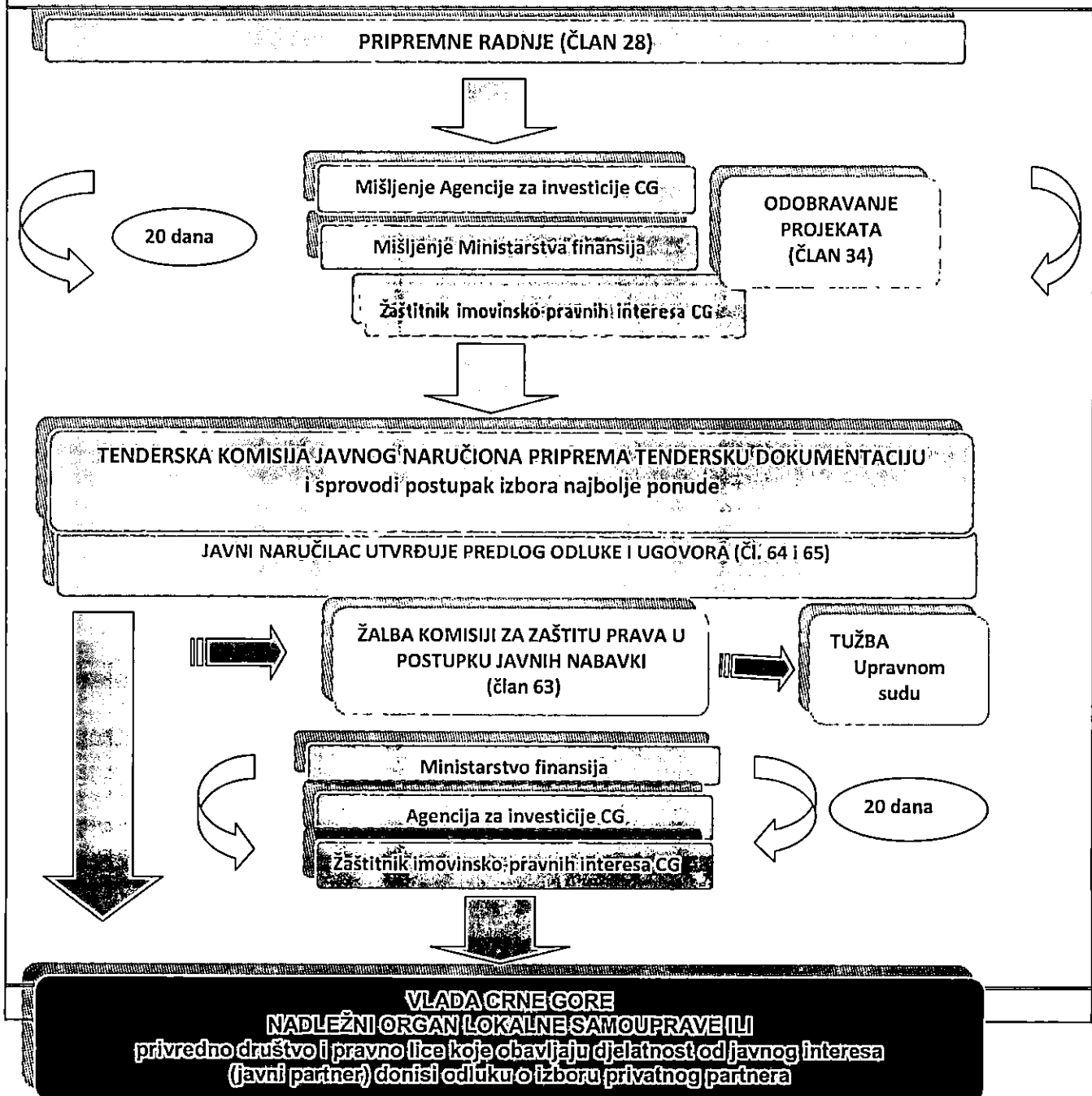
- praćenje ugovora sa savjetnicima za privatizaciju za potrebe Savjeta za privatizaciju i tenderskih komisija;
 - kreiranje sistematične baze podataka o realizaciji ugovorenih obaveza.
- 5. Podrška u izboru modaliteta investiranja (privatizacija, SDI, JPP i koncesija) i pripremi projekata:**
- priprema i ocjena opravdanosti razvojnih i investicionih projekata i programa;
 - izrada planova investicija u srednjem roku u skladu sa ugovorenim obavezama,
 - vlasnička transformacija;
 - strukturno prilagođavanje privrede;
 - definisanje modaliteta valorizacije razvojnih resursa;
- 6. Analitička i stručna podrška:**
- obezbjedjivanje podataka i informacija o industrijskim sektorima, legislativi i porezima i podsticajima,
 - obezbjedjivanje podataka i informacija o industrijskim lokacijama i lokalnim dobavljačima
 - pronalaženje grinfild i braunfild lokacija;
 - praćenje i analiza međunarodnih investicionih trendova i tržišta i investitora, saradnja sa diplomatsko konzularnim predstavništvima,
 - saradnja sa međunarodnim organizacijama, ekspertima i specijalizovanim agencijama i pomoć privrednim društvima i državnim organima i organima uprave u uspostavljanju kontakata i saradnje sa njima.,
 - pružanje stručne pomoći prilikom ugovaranja u obalsti JPP i koncesija,
 - projektovanje investicija u srednjem roku
- 7. Sačinjava i upravlja bazom podataka o:**
- razvojnim potencijalima
 - investicionim projektima
 - investitorima u Crnoj Gori
 - objavljenim tenderima
 - realizaciji investicionih ugovora
- 8. Sačinjava i upravlja registrom:**
- Investicionih projekata
 - Investicionih ugovora
- 9. Podrška u uspostavljanju komunikacije i saradnje:**
- javnog, privatnog i naučno-istraživačkog sektora u cilju podsticanja inovacija,
 - pomoć u administrativnim procedurama na svim nivoima na objavljivanju novih, kao i realizaciju ugovorenih investicionih programa, u skladu sa već objavljenim tenderskim postupcima,
 - povezivanje investitora sa nadležnim institucijama na državnom i lokalnom nivou,
 - povezivanje domaćih kompanija sa potencijalnim partnerima u inostranstvu,
 - organizacija konferencija i foruma za privlačenje investicija u zemlji i inostranstvu i koordinacija svojih aktivnosti s ekonomskom diplomatijom i privrednom komorom,
 - organizovanje pojedinačnih posjeta investitora domaćim kompanijama,
 - organizacija seminara i obuka za domaće kompanije.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi. Njegova primjena neće doći do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera. Osim što će se unaprijediti politiku učešća privatnog sektora u vršenju javnih funkcija što je bilo regulisano Zakonom o učešću privatnog sektora u vršenju javnih funkcija.

Agencije za investicije Crne Gore će se kao jedinstveno tijelo baviti promocijom investicija, praćenjem razvojnih projekata, privatizacijom, javno-privatnim partnerstom i koncesijama. Novo tijelo obuhvatiće sva tijela koja se trenutno bave navedenim oblastima: Agenciju za promociju investicija (MIPA), Sekretarijat za razvojne projekte, Komisiju za koncesije.

Novina Predloga zakona u odnosu na trenutnu praksu u zaključivanju investicionih ugovora jeste u postupcima obaveznosti pribavljanja mišljenja Ministarstva finansija, Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa CG i Agencije za investicije Crne Gore. Navedeno je u trajanju od 20 dana u maksimalnom postupanju.

Procedure koje su utvrđene Predlogom zakona date su sljedećim dijagramom:



5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

Za implementaciju ovog propisa potrebno je izdvojiti sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Odvojena sredstva su za rad Agencije za investicije CG, koja kao što je navedeno obuhvata postojeće budžetske potrošače, u tom smislu i sredstva potrošačkih jedinica shodno tabeli u nastavku za 2015. godinu.

Tabela: Uporedna analitika troškova postojećeg sistema i AICG

| | Institucija/sector | 2017 | |
|---|--|----------------------------------|-------------------------------------|
| | | Godišnji budžet/ Troškovi u € | Broj ukupno zaposlenih/ članova* |
| 1 | Administrativna podrška Savjeta za privatizaciju | 10.000,00 € | 2 |
| 2 | MIPA – Agencija za promociju stranih investicija | 100.000,00 € | 4 |
| 3 | Sekretarijat za razvojne projekte | 150.278,42 € | 9 |
| 4 | Jedinica u MF (potencijalno osnivanje) | 100.000 € | 6 |
| | Ukupno (1-4) | 612.782,82 € | 40 |
| | Ukupno za Agenciju (1-3) | 512.782,82 € | 34 |

Izvor: Ministarstvo finansija

(p) znači procjena po kojoj je 90% troškova zarade, a 10% ostalo

* ovdje je prikazan broj trenutno zaposlenih, dok ih je po sistematizaciji pojedinih institucija sa liste značajno više. To bi značilo da bi njihovi troškovi potencijalno rasli u budućnosti

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Predlog zakona bio je predmet javne rasprave, u toku koje su dostavljeni komentari i primjedbe koje su sa ciljem unaprijedjenja teksta propisa uključene u odredbe ovog propisa.

Ekspertska pomoć u koncipiranju konačnog teksta Predloga zakona pružena je od Evropske komisije kroz SIGMA konsultanstku podršku, eksperti: Mario Turković i Ellen van der Lei.

U svrhu što boljeg koncipiranja odredaba Predloga zakona, kao i primjeni najbolje prakse iz zemalja Evropske unije i regiona, u toku izrade tekst Predloga zakona bio je predmet konsultacija sa IFC-ijem –Svjetska banka, EPEC-om (European PPP Expertise Centre), kao i Međunarodnim monetarnim fondom (IMF). Takođe, Predlog zakona usaglašavan je sa sugestijama i stavovima udruženja poslodavaca u Crnoj Gori – Privrednom komorom Crne Gore, Unijom poslodavaca Crne Gore, Američkog privredni komorom u Crnoj Gori i Savjetom stranih investitora u Crnoj Gori.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Uvažavajući činjenicu da se Zakon zasniva na konceptu dobrovoljnosti učesnika u projektima JPP, mišljenja smo da neće postojati prepreke za njegovu implementaciju. Eventualno u izvršenju obaveza iz ugovora o JPP, moguće je kao rezultat neizvršenje istih kako od strane privatnog, tako i javnog partnera.

Kako bi došlo do ispunjenja predviđenih ciljeva, Agencija za investicije CG, Ministarstvo finansija, lokalne samouprave, resorni organi, Poreska uprava će pratiti realizaciju aktivnosti.

Glavni indikatori koji će ukazati na uspješnost Zakona odnose se na broj zaključenih ugovora JPP i koncesija, kao i broj privrednih društava iz privatnog sektora koji obavljaju javne funkcije, podizanje kvaliteta javne usluge, prihodi od koncesija i drugih vidova JPP.

Podgorica,

30. septembar, 2019. godine

MINISTAR,

Darko Radunović

X

Darko Radunović
Ministar finansija



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-sl

Podgorica, 10. oktobar 2019. godine

DIREKTORAT ZA POLITIKU JAVNIH NABAVKI

Povodom *Predloga zakona o javno – privatnom partnerstvu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predloženim propisom uređuju se uslovi i postupak pripreme, predlaganja i odobravanja projekata javno – privatnog partnerstva, način izbora privatnog partnera i druga pitanja od značaja za javno – privatno partnerstvo.

U cilju realizacije javno – privatnog partnerstva, investicija i promocije investicionih potencijala Crne Gore kao investicione destinacije osniva se Agencija za investicije Crne Gore, dok će u roku od 60 dana od dana imenovanja Savjeta Agencije prestati sa radom Sekretarijat za razvojne projekte i Agencija Crne Gore za promociju stranih investicija.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da će Agencija u roku od 60 dana od dana imenovanja Savjeta preuzeti poslove, sredstva, obaveze, dokumentaciju i zaposlene Sekretarijata za razvojne projekte, Agencije Crne Gore za promociju stranih investicija, kao i administrativno – tehničke službe Savjeta za privatizaciju i kapitalne projekte, čime će se u većem dijelu obezbijediti potrebna finansijska sredstva iz budžeta za osnivanje i rad Agencije za investicije, Direktor za državni budžet daje saglasnost na Predlog zakona o javno – privatnom partnerstvu.

S poštovanjem,

DRŽAVNI SEKRETAR
Nemanja Katnić



CrnaGora
Ministarstvo javne uprave

Adresa: Rimski trg 45,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 482 131
fax: +382 20 241 790
www.mju.gov.me

Br:01-011/19-5789/2,

10. oktobar 2019.godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA

gospodin Darko Radunović, ministar

Veza: Dops br. 15-3019/1 od 08.10.2019. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o javno-privatnom partnerstvu

Poštovani ministre Radunović,

Povodom zahtjeva broj 15-3019/1, od 08.10.2019.godine, evidentiran u ovom ministarstvu pod brojem 01-011/19-5789 dana 10.10.2019. godine, radi davanja inoviranog mišljenja na Predlog zakona o javno-privatnom partnerstvu, obavještavamo Vas da sa aspekta nadležnosti Ministarstva javne uprave nemamo primjedbi i sugestija, budući da su sugestije date u neposrednoj komunikaciji, inkorporirane u tekst Predloga zakona.



S poštovanjem,

Suzana Pribilović

MINISTARKA

Dostavljeno: - nastavu
- u spise
- a/a

Kontakt osoba: Zorica Zeković
Pozicija: Samostalna savjetnica II
tel: +382 020 482 420
email: zorica.zekovic@mju.gov.me



Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
PODGORICA -15-

| | | | |
|---------------------------|--------|--------|------------|
| Prim. jeno: 14. 10. 2019. | | | |
| Org. jed. | Broj | Prilog | Vrijednost |
| 15 | 3008/2 | | |

Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Broj: 03-509/5-18
Podgorica, 7. oktobra 2019. godine

MINISTARSTVU FINANSIJA
-gospodinu Darku Radunoviću, ministru-

PODGORICA

Na dostavljeni tekst **PREDLOGA ZAKONA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU** (dostavljen 4. oktobra 2019. godine, aktom broj 15-3008/1), iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedaba.

Napominjemo, da je u vezi čl. 17, 23 i 95 Predloga zakona potrebno pribaviti mišljenje Ministarstva javne uprave, a u odnosu na odredbe čl. 96 do 99 mišljenje Ministarstva pravde, kao nadležnih organa.



SEKRETARKA
Dušanika Jauković

Vuka Karadžića broj 3 81000 Podgorica
Tel.: (+382) 20 231-535 Fax: (+382) 20 231-592
e-mail: szz@szz.gov.me



Crna Gora
Ministarstvo pravde

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
PODGORICA -15-

| | | | |
|--------------------------|--------|--------|------------|
| Primljeno: 14. 10. 2019. | | | |
| Org. jed. | Broj | Prilog | Vrijednos: |
| 15 | 3018/2 | | |

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 482 926
www.pravda.gov.me

Br: 01-019-11221/19

10. oktobar 2019.

Za: Ministarstvo finansija,
 Darko Radunović, ministar
Veza: Vaš dopis broj 15-3018/1 od 9. oktobra 2019. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o javno-privatnom partnerstvu

Ministarstvo pravde razmotrilo je tekst Predloga zakona o javno-privatnom partnerstvu, dostavljen aktom broj: 15-3018/1 od 9. oktobra 2019. godine. S tim u vezi, obavještavamo vas da u okviru nadležnosti ovog Ministarstva, nemamo primjedbi na tekst Predloga zakona, budući da su u neposrednoj komunikaciji sa predstavnicima predlagača, sugestije Ministarstva pravde ugrađene u tekst Predloga zakona.

S poštovanjem,



Dostavljeno:
- Ministarstvo finansija
- a/a



Crna Gora
Agencija za zaštitu konkurencije
Savjet

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
PODGORICA -15-

| | | | |
|------------------------|--------|--------|------------|
| Prilijeno: 29.05.2019. | | | |
| Org. jed. | Broj | Prilog | Vrijednost |
| 15 | 1992/2 | | |

Broj: 05-299/7
Podgorica, 28. maj 2019. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f stav 1 tačka 8 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG“, br. 44/12 i 13/18), člana 10 Zakona o kontroli državne pomoći („Službeni list Crne Gore“, br. 12/18), na osnovu Prijedloga mišljenja v.d. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, dostavljenog shodno članu 22 stav 1 tačka 7 Zakona o zaštiti konkurencije, daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlog Zakona o javno - privatnom partnerstvu, u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

OBRAZLOŽENJE

Ministarstvo finansija je dopisom br. 15-1992/1 od 08. maja 2019. godine, koji je zaveden kod Agencije za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija) pod br. 05-299/4 od 08.05.2019. godine, dostavilo Agenciji *Predlog Zakona o javno - privatnom partnerstvu*, na ocjenu usklađenosti sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Službeni list Crne Gore“, br. 12/18, u daljem tekstu: Zakon).

OPIS ZAHITJEVA

Zakonom o javno-privatnom partnerstvu uređuju se uslovi i postupak pripreme, predlaganja i odobravanja projekata javno-privatnog partnerstva, način izbora privatnog partnera i druga pitanja od značaja za javno-privatno partnerstvo.

Javno-privatno partnerstvo, u smislu ovog zakona, je dugoročni ugovorni odnos između javnog i privatnog partnera, zasnovan na podjeli prava, obaveza i rizika radi izvođenja radova od javnog interesa na javnoj infrastrukturi i objektima (javni radovi) i/ili pružanju usluga od javnog interesa (javne usluge).

Kako je Zakonom definisano, javni partner je Skupština Crne Gore, Vlada Crne Gore, nadležni organ lokalne samouprave i/ili privredno društvo i pravno lice koje obavlja djelatnost od javnog interesa. Privatni partner, u smislu ovog zakona, je ponuđač čija je ponuda izabrana u postupku dodjele ugovora i sa kojim je zaključen ugovor o javno-privatnom partnerstvu.

Predlogom zakona o javno-privatnom partnerstvu definisano je da se postupak dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu dodjeljuje na osnovu tendera, odnosno u skladu sa postupcima utvrđenim zakonom kojim se uređuju javne nabavke i postupci koji podrazumijevaju ekonomski najpovoljniju ponudu.

Takođe, predlogom zakona o javno-privatnom partnerstvu propisano je da za ugovor o



javno-privatnom partnerstvu zaključen na rok duži od pet (5) godina, trajanje ugovora se određuje na period potreban da privatni partner nadoknadi uložena sredstva za izvršenje radova i/ili pružanje usluga i ostvari povrat uloženoj kapitala, uzimajući u obzir troškove i rizike koje privatni partner preuzima za vrijeme trajanja ugovora i uključujući ulaganja potrebna za ostvarivanje posebnih ciljeva ugovora.

Rok na koji se zaključuje ugovor o javno-privatnom partnerstvu ipak ne može biti duži od 30 godina kada odluku o dodjeli ugovora donosi Vlada Crne Gore, odnosno nadležni organ lokalne samouprave. Predlog zakona propisuje i izuzetak, za ugovore koji se dodjeljuju na rok duži od 30 godina, da je naručilac dužan da prije zaključivanja tog ugovora, isti dostavi organu državne uprave nadležnom za kontrolu državne pomoći radi davanja mišljenja.

OCJENA

Shodno članu 2 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", br. 12/18), državna pomoć je:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Navedeno znači daje mjera državna pomoć ukoliko su ispunjeni sledeći uslovi:

- mjerom se daje prednost (u bilo kojem obliku, poput subvencija, zajmova, poreskih olakšica, korišćenja sredstava pod povoljnijim uslovima, otkupa robe i usluga po cijenama koje su veće od tržišnih, dodjela ekskluzivnih prava);
- prednost se daje preduzećima (ne samo privrednim društvima već svim organizacijama i fizičkim licima koji se bave ekonomskom aktivnošću, bilo da su profitne ili ne);
- daje je država ili se daje iz državnih sredstava (uključujući lokalne uprave i druga javna ili privatna tijela koja su pod kontrolom države, kao i uključujući projekte koje finansira EU, a odabrani su na nacionalnom ili regionalnom nivou) direktno (subvencija, garancija, poreska olakšica, niža stopa poreza i dr.) ili indirektno (prodaja ili najam državne imovine po nižoj cijeni od tržišne, dodjela prava i obaveza koje naručilac vrši za javne organe uz naknadu, i dr.);
- daje se na selektivnoj bazi (pojednim privrednim društvima ili privrednim sektorima, ili preduzećima/preduzetnicima u određenoj regiji);
- može da naruši konkurenciju (što je vjerovatno ako se zbog pomoći određeni primalac ili sektor privrede ojača u odnosu na konkurenciju); i
- utiče na trgovinu između Crne Gore i država članica (što je vjerovatno ako proizvodima ili uslugama primaoca može da se trguje, odnosno stiče profit).



Agencija je razmatrala dostavljeni Predlog zakona o javno-privatnom partnerstvu,
i
utvrdila sledeće:

- Član 2 - jasno je definisan predmet i sama definicija javno-privatnog partnerstva, u smislu da je javno-privatno partnerstvo definisano kao dugoročni ugovorni odnos između javnog i privatnog partnera, zasnovan na podjeli prava, obaveza i rizika radi izvođenja radova od javnog interesa na javnoj infrastrukturi i objektima (javni radovi) i/ili pružanju usluga od javnog interesa (javne usluge);
- Članovi 3 i 6 - jasno su definisali javnog i privatnog partnera u ovom ugovornom odnosu; Član 49 - jasno je propisao da se postupak dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu dodjeljuje na osnovu tendera, odnosno u skladu sa postupcima utvrđenim zakonom kojim se ureduju javne nabavke i postupci koji podrazumijevaju ekonomski najpovoljniju ponudu; i
- Član 72 - jasno propisuje trajanje ugovora o javno-privatnom partnerstvu, i utvrđuje obavezu naručiocima da, u slučaju trajanja ugovora dužem od 30 godina, obavezno, prije sklapanja takvog ugovora, moraju da pribave mišljenje organa državne uprave nadležnom za kontrolu državne pomoći. Ovo je u skladu sa utvrđenom praksom Evropskog suda pravde¹, a čiji je cilj sprječavanje narušavanja konkurencije odnosno „zatvaranja“ tržišta za određene usluge ili radove za sva potencijalna privredna društva u nesrazmjerno dugom roku.

ČLAN SAVJETA
Novo Radović

N. Radović



PREDSJEDNIK SAVJETA

Miodrag Vujović

M. Vujović

¹ <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:62003CJ0323:EN:HTMLU> skladu sa utvrđenom praksom Evropskog suda pravde, u slučaju Evropska komisija protiv Španije C-323/03, presuda od 9. marta 2006. godine, u stavu 44, tačno kaže „nacionalna mjera koja reperiše usluge morskog saobraćaja u Vingo estuary jednom preduzeću na osnovu administrativne koncesije na rok trajanja od 20 godina, a koja se može obnoviti za period od 10 godina, može ometati ili čak zabraniti pružanje ovih usluga od strane preduzeća u drugim državama članicama, i samim tim sadrži meru restrikciju slobode u pružanju usluga (...)”.



Vlada Crne Gore
Kabinet predsjednika
Kancelarija za evropske integracije

Br: 01-004-2663/2

Podgorica, 9. oktobar 2019. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA
ministru Darku Radunoviću

Poštovani gospodine Radunoviću,

Dopisom broj 15-3020/1 od 9. oktobra 2019. godine tražili ste mišljenje o uskladenosti Predloga zakona o javno privatnom partnerstvu sa pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18) Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu uskladenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

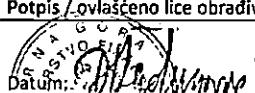
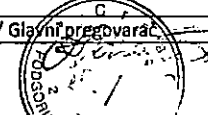
S poštovanjem,



- Sačinio: Luka Stanković, šef Grupe *L. Stanković*
- Odobrila: Neyenka Vuličević, načelnik Odsjeka za uskladivanje propisa s pravnom tekovinom EU *N. Vuličević*

**IZJAVA O USKLADENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM
EVROPSKE UNIJE**

| | | |
|--|--|----------------|
| Identifikacioni broj Izjave | | MF-IU/PZ/19/13 |
| 1. Naziv nacrt/predloga propisa | | |
| - na crnogorskom jeziku | Predlog zakona o javno-privatnom partnerstvu | |
| - na engleskom jeziku | Proposal for the Law on Public Private Partnership | |
| 2. Podaci o obrađivaču propisa | | |
| a) Organ državne uprave koji priprema propis | | |
| Organ državne uprave | Ministarstvo finansija | |
| - Sektor/odsjek | Direktorat za finansijski sistem i unapređenje poslovnog ambijenta | |
| - odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail) | Nina Vujošević nina.vujosevic@mif.gov.me Bojana Bošković bojana.boskovic@mif.gov.me | |
| - kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail) | Jelena Jovetić, +382 20 224 248 jelena.jovetic@mif.gov.me | |
| b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa | | |
| - Naziv pravnog lica | / | |
| - odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail) | / | |
| - kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail) | / | |
| 3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis | | |
| - Organ državne uprave | Ministarstvo finansija, Agencija za Investicije Crne Gore | |
| 4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP) | | |
| a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis | | |
| Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa. | | |
| b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa | | |
| <input type="checkbox"/> | ispunjava u potpunosti | |
| <input type="checkbox"/> | djelimično ispunjava | |
| <input type="checkbox"/> | ne ispunjava | |
| c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa | | |
| / | | |
| 5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG) | | |
| - PPCG za period | 2019-2020 | |
| - Poglavlje, potpoglavlje | 05: Javne nabavke, 2. Planovi i potrebe, 1.2 Zakonodavni okvir | |
| - Rok za donošenje propisa | I kvartal 2019 | |
| - Napomena | Kašnjenje u donošenju ovog propisa rezultat je međuresornog usklađivanja, kao i neophodnosti usklađivanja teksta Predloga zakona o javno-privatnom partnerstvu sa Predlogom zakona o javnm nabavkama, uvažavajući povezanost u primjeni ova dva propisa. | |
| 6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije | | |
| a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije | | |
| Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti. | | |

| | |
|---|--|
| b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije | |
| 32014L0023 Direktiva 2014/23/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 26. februara 2014 o dodjeli ugovora o koncesijama/ Directive 2014/23/EU of the European Parliament and of the Council of 26 February 2014 on the award of concession contracts (OJ L 94, 28.3.2014) | |
| <u>Djelimično usklađeno/Partly harmonized</u> | |
| c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije | |
| Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti. | |
| 6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti | |
| Djelimično usklađeno u dijelu koji se odnosi na dio podataka Priloga VII, VIII i XI Direktive. Potpuna usklađenost će se postići donošenjem podzakonskih akata koji se odnose na sadržaj obavještenja i na sadržaj Registra zaključenih ugovora u okviru nadležnosti Agencije za investicije. Rok: II kvartal 2020. | |
| 7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu | |
| / | |
| 8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa | |
| Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa. | / |
| 9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu) | |
| Direktiva 32014L0023 je prevedena na hrvatski jezik. | |
| 10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu) | |
| Predlog zakona o javno-privatnom partnerstvu je preveden na engleski jezik. | |
| 11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti | |
| U izradi Predloga zakona o javno-privatnom partnerstvu učestvovali su SIGMA konsultanti: Marlo Turković i Ellen van der Lei. | |
| Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa | Potpis / Glavni pregovarač |
|  Datum: 12.12.2019. |  Datum: 12.12.2019. |

Prilog obrasca: C1

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

| | | | | |
|--|---|--|--|--|
| 1. Identifikacioni broj (IB) nacarta/predloga propisa | | 1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacarta/predloga propisa na Vladi | | |
| MF-TU/PZ/19/13 | | MF-IU/PZ/19/13 | | |
| 2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka | | | | |
| Direktiva 2014/23/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 26. februara 2014. o dodjeli ugovora o koncesiji – 32014L0023 | | | | |
| 3. Naziv nacarta/predloga propisa Crne Gore | | | | |
| Na crnogorskom jeziku | | Na engleskom jeziku | | |
| Predlog zakona o javno-privatnom partnerstvu | | Proposal for the Law on Public Private Partnership | | |
| 4. Usklađenost nacarta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije | | | | |
| a) | b) | c) | d) | e) |
| Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka) | Odredba i tekst odredbe nacarta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka) | Usklađenost odredbe nacarta/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije | Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost | Rok za postizanje potpune usklađenosti |
| Direktiva 2014/23/EU | | | | |
| Član 1 Predmet i područje primjene 1. Ovom se Direktivom utvrđuju pravila o postupcima nabavke koju sprovode javni naručioci i naručioci putem koncesije, čija procijenjena vrijednost nije manja od praga | Predmet Član 1 Ovim zakonom uređuju se uslovi i postupak pripreme, predlaganja i odobravanja projekata javno-privatnog partnerstva, način izbora privatnog partnera i druga pitanja od značaja za | Potpuno usklađeno | | |

| | | | | |
|---|--|--|--|--|
| <p>navedenog u članu 8.</p> <p>2. Ova se Direktiva primjenjuje na dodjelu koncesija za radove ili usluge privrednim subjektima od strane: (a) javnih naručilaca; ili (b) naručilaca, pod uslovom da su radovi ili usluge namijenjeni sprovođenju jedne od djelatnosti navedenih u Prilogu II.</p> | <p>javno-privatno partnerstvo.</p> <p style="text-align: center;">Javno-privatno partnerstvo Član 2</p> <p>Javno-privatno partnerstvo, u smislu ovog zakona, je dugoročni ugovorni odnos između javnog i privatnog partnera, zasnovan na podjeli prava, obaveza i rizika radi izvođenja radova od javnog interesa najavnoj infrastrukturi i objektima (u daljem tekstu: javni radovi) i/ili pružanja usluga od javnog interesa (u daljem tekstu: javne usluge).</p> <p>Ugovorom o javno-privatnom partnerstvu iz stava 1 ovog člana može se:</p> <p>1) privatnom partneru prenijeti jedna ili više obaveza iz okvira nadležnosti javnog partnera: finansiranje, projektovanje, unaprjeđenje, izgradnja i/ili rekonstrukcija javne infrastrukture i objekata, i/ili održavanje, upravljanje, rukovođenje, korišćenje i pružanje javne usluge u vezi sa novoizgrađenom ili rekonstruisanom, javnom infrastrukturuom, odnosno javnim objektom; i/ili održavanje, upravljanje, rukovođenje, korišćenje i/ili pružanje javne usluge u vezi sa postojećom, javnom infratrukturuom, odnosno javnim objektom; određeni nivo i obim rizika koji mogu nastati u izvršavanju obaveza iz tač. 1 i 2 ovog stava.</p> <p>2) izvršiti podjela odgovornosti za obaveze i rizike iz stava 1 ovog člana između</p> | | | |
|---|--|--|--|--|

javnog i privatnog partnera

3) privatnom partneru ili privrednom društvu iz člana 45 ovog zakona utvrditi pravo na nadoknadu uloženi sredstava i razuman povrat uloženi kapitala:

- dodjeljivanjem prava na iskorišćavanje javnih radova i/ili javnih usluga uz naplatu naknade od krajnjeg korisnika; i/ili
- plaćanjima javnog partnera koja su uobičajeno povezana sa raspoloživošću javnog objekta i/ili pružene javne usluge; i/ili
- davanjem finansijske podrške koja može da obuhvata novčanu ili nenovčanupodršku i/ili finansiranje od strane javnog partnera uključujući naročito: subvencije, finansijske ili druge garancije, učešće u kapitalu ili dodjeljivanje prava na korišćenje zemljišta u državnoj svojini ili drugog javnog dobra.

Javni naručilac

Član 4

Javni naručilac, u smislu ovog zakona, je državni organ, organ državne uprave, organ lokalne samouprave i privredno društvo, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost od javnog interesa.

Projekat javno-privatnog partnerstva može da sprovodi jedan ili više javnih naručilaca iz stava 1 ovog člana.

Projekat javno-privatnog partnerstva male vrijednosti, u smislu ovog zakona, je projekat

| | | | | |
|--|---|-------------------|--|--|
| | čija je procijenjena vrijednost jednaka ili manja od 5.000.000 eura bez poreza na dodatu vrijednost. | | | |
| <p style="text-align: center;">Član 2 Načelo slobodnog upravljanja javnih vlasti</p> <p>Ova Direktiva podržava načelo slobodnog upravljanja nacionalnih, regionalnih i lokalnih vlasti u skladu s nacionalnim pravom i pravom Unije. Te su vlasti slobodne odlučiti kako najbolje upravljati izvršenjem radova ili pružanjem usluga, posebno kako bi osigurale visok stepen kvaliteta, sigurnosti i cjenovne pristupačnosti, jednako postupanje te promovisanje univerzalnog pristupa i korisničkih prava u javnim službama.</p> <p style="text-align: center;">Član 3 Načelo jednakog postupanja, nediskriminacije i transparentnosti</p> <p>1. Javni naručilac se prema privrednim subjektima ponašaju jednako i bez diskriminacije te djeluju na transparentan i srazmjeran način. Koncept postupka dodjele koncesije, uključujući procjenu vrijednosti, nije osmišljen s namjerom da se isključi iz područja primjene ove Direktive ili da se određenim privrednim subjektima ili određenim radovima, robi ili uslugama nepravedno daje prednost ili da ih stavlja u nepovoljan položaj.</p> <p>2. Javni naručioci i naručioci za cilj imaju</p> | <p style="text-align: center;">Načela javno-privatnog partnerstva Član 7</p> <p>Javno privatno-partnerstvo zasniva se na načelima:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) zaštite javnog interesa, na kojem se zasniva obaveza javnog partnera da se ostvarivanje prava privatnih partnera vrši u skladu sa zakonom utvrđenim javnim interesom; 2) slobodnog upravljanja kojim se obezbjeđuje visok stepen kvaliteta; 3) sigurnosti i cjenovne pristupačnosti, ravnopravnosti u pristupu i korišćenju radova ili usluga pod jednakim uslovima; 4) transparentnosti, koja se obezbjeđuje u toku cijelog postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, i u periodu trajanja i izvršavanja obaveza iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu; 5) nediskriminacije, koja obuhvata jednakost i ravnopravnost učesnika u postupku, odnosno ponuđača u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu; 6) proporcionalnosti, koja podrazumijeva da svaka mjera preduzeta od javnog naručioca, odnosno javnog partnera bude primjerena potrebi zaštite javnog interesa; | Potpuno usklađeno | | |

| | | | | |
|--|--|--------------------------|--|--|
| <p>osiguravanje transparentnosti postupka dodjele i izvršavanja ugovora, pridržavajući se pritom člana 28</p> | <p>7) zaštite konkurencije, koja obuhvata zabranu ograničavanja tržišne konkurencije između učesnika na tržištu; 8) zaštite životne sredine, koja se ostvaruje integrisanim pristupom životnoj sredini, prevencijom i predostrožnošću, očuvanjem prirodnih resursa, principom održivog razvoja i principom odgovornosti zagađivača u skladu sa zakonom.</p> | | | |
| <p>Član 4 Sloboda određivanja usluga od opšteg interesa 1. Ova Direktiva ne utiče na slobodu država članica da u skladu s pravom Unije same odrede usluge koje smatraju uslugama od opšteg interesa, načine na koje bi se one trebale organizovati i finansirati, u skladu sa propisima o državnoj pomoći, te specifične obaveze kojima podliježu. Isto tako, ova Direktiva ne utiče na način na koji države članice organizuju svoje organe socijalne sigurnosti.</p> | <p>Nema odgovarajuće odredbe</p> | | <p>Materija nije predmet regulisanja ovog zakona</p> | |
| <p>Član 5 Definicije Za potrebe ove Direktive primjenjuju se sljedeće definicije: 1. „koncesije” znači koncesije radova ili koncesije usluga, kako je definisano u tačkama (a) i (b): (a) „koncesija radova” znači ugovor kojim se ostvaruje novčani interes, a sklapa se u pisanom obliku posredstvom kojeg jedan javni naručilac ili naručilac ili više njih povjeravaju izvođenje radova jednom privrednom subjektu ili više njih čija se</p> | <p>Javno-privatno partnerstvo Član 2 Javno-privatno partnerstvo, u smislu ovog zakona, je dugoročni ugovorni odnos između javnog i privatnog partnera, zasnovan na podjeli prava, obaveza i rizika radi izvođenja radova od javnog interesa najavnoj infrastrukturi i objektima (u daljem tekstu: javni radovi) i/ili pružanja usluga od javnog interesa (u daljem tekstu: javne usluge). Javni partner</p> | <p>Potpuno usklađeno</p> | <p>Definicija „pisan” ili „u pisanom obliku” je predmet regulisanja Zakona o obligacionim odnosima ("Sl. list CG", br. 47/08, 004/11) Definicije „izvršenje radova” i</p> | |

| | | | | |
|---|---|--|--|--|
| <p>naknada sastoji isključivo od prava na iskorištavanje radova koji su predmet ugovora ili od tog prava i plaćanja;</p> <p>(b) „koncesija usluga” znači ugovor kojim se ostvaruje novčani interes, a sklapa se u pisanom obliku posredstvom kojeg jedan javni naručilac ili naručilac ili više njih povjeravaju pružanje usluga ili upravljanje uslugama koje nisu izvođenje radova iz tačke (a) jednom privrednom subjektu ili više njih čija se naknada sastoji isključivo od prava na iskorištavanje usluga koje su predmet ugovora ili od tog prava i plaćanja</p> <p>Dodjela koncesije radova ili usluga uključuje prenos na koncesionara operativnog rizika u iskorištavanju tih radova ili usluga koji obuhvata rizik potražnje ili rizik ponude ili oboje. Smatra se da koncesionar preuzima operativni rizik kada se, u normalnim uslovima rada, ne garantuje nadoknada ulaganja ili troškova nastalih u izvođenju radova ili pružanju usluga koje su predmet koncesije. Dio rizika prenesen na koncesionara uključuje stvarno izlaganje nepredvidivim promjenama tržišta, tako da bilo kakav potencijalni procijenjeni gubitak koji je pretrpio koncesionar nije tek nominalan i zanemariv</p> <p>2. „privredni subjekt” znači fizičko ili pravno lice ili javno tijelo ili skup tih osoba ili tijela, uključujući privremena udruženja preduzeća, koja na tržištu nudi izvođenje radova i/ili posla, nabavku robe ili pružanje usluga;</p> <p>3. „učesnik” znači privredni subjekt koji traži poziv ili</p> | <p style="text-align: center;">Član 3</p> <p>Javni partner, u smislu ovog zakona, može biti:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada); 2) nadležni organ lokalne samouprave; i/ili 3) privredno društvo i pravno lice koje obavlja djelatnost od javnog interesa. <p>Privredna društva i pravna lica koja obavljaju djelatnost od javnog interesa iz stava 1 tačka 4 ovog člana, su privredna društva ili pravna lica:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) u kojima država, odnosno jedinica lokalne samouprave posjeduje više od 50% akcija, odnosno udjela; 2) u kojima više od polovine članova organa upravljanja čine predstavnici državnog kapitala koji zastupaju državni organ ili nadležni organ lokalne samouprave; 3) koja se finansiraju sa više od 50% iz sredstava budžeta Crne Gore, lokalne samouprave i drugih javnih prihoda ili sredstava privrednog društva, odnosno pravnog lica koje obavlja djelatnost od javnog interesa. <p style="text-align: center;">Javni naručilac</p> <p style="text-align: center;">Član 4</p> <p>Javni naručilac, u smislu ovog zakona, je državni organ, organ državne uprave, organ lokalne samouprave i privredno društvo,</p> | | <p>“elektronska sredstva” nisu predmet regulisanja ovog propisa</p> <p>Definicija „inovacija” je regulisana Zakonom o inovativnoj djelatnosti (“Sl. list CG”, br. 42/16)</p> | |
|---|---|--|--|--|

je pozvan na učešće u postupku dodjele koncesije;

4. „ponuđač” znači privredni subjekt koji je dostavio ponudu;

5. „koncesionar” znači privredni subjekt kojem je dodijeljena koncesija

6. „pisan” ili „u pisanom obliku” znači svaki iskaz koji se sastoji od riječi ili brojeva koji se mogu čitati, umnožavati i naknadno slati, uključujući podatke koji se prenose i čuvaju elektronskim putem;

7. „izvršenje radova” znači izvršenje ili oblikovanje i izvršenje radova koji se odnose na jednu od djelatnosti iz Priloga I. ili posla ili realizacije, bez obzira kojim sredstvom, posla koji odgovara zahtjevima koje je naveo javni naručilac koji ima odlučujući uticaj na vrstu ili oblikovanje posla;

8. „posao” znači rezultat visokogradnje ili niskogradnje uzet u cjelini koji je sam po sebi dovoljan da ispuni privrednu ili tehničku funkciju;

9. „elektronska sredstva” znači elektronska oprema za obradu (uključujući digitalno sažimanje) i čuvanje podataka koji se šalju, prenose i primaju žičanom vezom, radiovezom, optičkim ili drugim elektromagnetskim sredstvima;

10. „isključivo pravo” znači pravo koje dodjeljuje nadležno tijelo države članice pomoću bilo koje odredbe zakona, propisa ili objavljenog upravnog akta koji su u skladu s Ugovorima, čiji je učinak ograničavanje izvršavanja djelatnosti na jedan privredni subjekt i koji ima znatan uticaj na mogućnost drugih privrednih subjekata da obavljaju

odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost od javnog interesa.

Projekat javno-privatnog partnerstva može da sprovodi jedan ili više javnih naručilaca iz stava 1 ovog člana.

Projekat javno-privatnog partnerstva male vrijednosti, u smislu ovog zakona, je projekat čija je procijenjena vrijednost jednaka ili manja od 5.000.000 eura bez poreza na dodatu vrijednost.

Učesnik u postupku i ponuđač

Član 5

Učesnik u postupku je domaće ili strano pravno ili fizičko lice ili konzorcijum koji je preuzeo tendersku dokumentaciju u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, odnosno na drugi način učestvuje u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa zakonom.

Ponuđač je domaće ili strano pravno ili fizičko lice ili konzorcijum koji je dostavio ponudu u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Privatni partner

Član 6

Privatni partner, u smislu ovog zakona, je ponuđač čija je ponuda izabrana u postupku dodjele ugovora i sa kojim je zaključen ugovor o javno-privatnom partnerstvu.

Vrste javno – privatnog partnerstva

takvu djelatnost;

11. „posebno pravo” znači pravo koje dodjeljuje nadležno tijelo države članice pomoću bilo koje odredbe zakona, propisa ili objavljenog upravnog akta koji su u skladu s Ugovorima čiji je učinak ograničavanje izvršavanja djelatnosti na dva privredna subjekta ili više njih i koji ima znatan uticaj na mogućnost drugih privrednih subjekata da obavljaju takvu djelatnost;

12. „dokumentacija o koncesiji” znači bilo koji dokument koji je sastavljen ili na koji javni naručilac ili naručilac upućuje, a u kojem se opisuju ili određuju elementi koncesije ili postupka, uključujući obavještenje o koncesiji, tehničke i funkcionalne zahtjeve, predložene uslove koncesije, formate dokumenata koje podnose učesnici ili ponuđači, informacije o opštim primjenjivim obvezama te svu dodatnu dokumentaciju;

13. „inovacija” znači sprovođenje novog ili značajno poboljšanog proizvoda, usluge ili postupka, uključujući, ali ne ograničavajući se na postupke proizvodnje, građenja ili izgradnje, nova metoda stavljanja na tržište ili nova metoda organizacije u poslovnoj praksi, organizacije radnog mjesta ili vanjskih odnosa između ostalog s ciljem pomaganja rješavanja društvenih izazova ili kao potpora strategiji Evropa 2020

Član 8

Javno-privatno partnerstvo može biti ugovorno ili institucionalno.

U ugovornom javno-privatnom partnerstvu međusobni odnosi javnog i privatnog partnera uređuju se ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

Institucionalno javno-privatno partnerstvo zasniva se na osnivanju zajedničkog privrednog društva privatnog i javnog partnera, koje pruža javne usluge, izvodi javne radove uz održavanje javnih objekata koji su predmet radova, odnosno vrši izgradnju, rekonstrukciju, upravljanje ili održavanje javne infrastrukture, radi realizacije projekta javno-privatnog partnerstva.

Prava i obaveze javnog i privatnog partnera u zajedničkom privrednom subjektu iz stava 3 ovog člana uređuju se ugovorom o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom.

Ugovorno ili institucionalno javno-privatno partnerstvo određuje se u predlogu projekta i tenderskoj dokumentacijom u skladu sa namjeravanom podjelom rizika i odgovornosti, radi realizacije projekta javno-privatnog partnerstva.

Na pitanja koja se odnose na ugovore o javno-privatnom partnerstvu koja nijesu uređena ovim zakonom primjenjuju se odredbe zakona

kojim se uređuju obligacioni odnosi.

Realizacija ugovora o javno-privatnom partnerstva

Član 9

Ugovor o javno-privatnom partnerstvu se u zavisnosti od pretežnih izvora prihoda privatnog partnera iz člana 2 stav 2 tačka 3 ovog zakona i podjele rizika može realizovati kao:

- 3) ugovor o koncesiji za javne radove ili ugovor o koncesiji za javne usluge, ili
- 4) ugovor o javno privatnom partnerstvu zajavne radove ili ugovor o javno-privatnom partnerstvu zajavne usluge.

Koncesija za javne radove ili koncesija za javne usluge

Član 10

Ugovor iz člana 9 stav 1 tačka 1 ovog zakona može se realizovati kao koncesija za javne radove ili koncesija za javne usluge.

Ugovor o koncesiji za javne radove zaključuje se, radi ostvarivanja javnog i finansijskog interesa, a kojim javni partner ili više njih povjerava izvođenje radova uz naknadu koja se sastoji isključivo od prava na iskorišćavanje radova koji su predmet ugovora ili od tog prava i plaćanja.

Ugovor o koncesiji za javne usluge zaključuje se, radi ostvarivanja javnog i

interesa, a kojim javni partner ili više njih povjerava pružanje i upravljanje uslugama koje nisu izvođenje radova iz stava 2 ovoga člana privatnom partneru uz naknadu koja se sastoji isključivo od prava na iskorišćavanje usluga koje su predmet ugovora ili od tog prava i plaćanja.

Davanje koncesije za javne radove ili koncesije za javne usluge uključuje i prenos na privatnog partnera operativnog rizika u iskorišćavanju tih radova ili usluga, koji obuhvata rizik potražnje i/ili rizik ponude.

Prenos dijela operativnog rizika podrazumijeva stvarno izlaganje promjenama na tržištu, tako da procijenjeni gubitak koji je pretrpio privatni partner nije simboličan i zanemariv.

Operativnim rizikom iz stava 4 ovog člana smatra se rizik izloženosti privatnog partnera tržišnim uslovima na način da privatnom partneru od strane javnog partnera nije zagarantovano da će, u normalnim uslovima rada, posredno ili neposredno, ostvariti povrat uložениh sredstava ili troškova nastalih u izvođenju radova ili pružanju usluga koje su predmet koncesije.

Rizik potražnje iz stava 4 ovog člana, obuhvata promjenljivost potražnje na tržištu za radovima i uslugama koji su predmet ugovora o javno-privatnom partnerstvu (viši ili niži od očekivanog koji je predviđen ugovorom), bez

obzira na performanse privatnog partnera.

Rizik ponude iz stava 4 ovog člana, obuhvata rizik povezan sa izvođenjem radova ili pružanjem usluga koji su predmet ugovora, posebno kada izvođenje tih radova, odnosno pružanje usluga ne odgovara potražnji.

Ugovor o javno privatnom partnerstvu Član 11

Ugovor iz člana 9 stav 1 tačka 2 ovog zakona može se realizovati kao ugovor o javno privatnom partnerstvu za javne radove ili ugovor o javno privatnom partnerstvu za javne usluge, u skladu sa članom 2 st. 1, 2 i 3 ovog zakona, ako:

- 3) ne postoje uslovi za realizaciju ugovora o javno-privatnom partnerstvu kao koncesija iz člana 10 ovog zakona, i/ili
- 4) privatni partner preuzima djelimično ili u cjelini rizik raspoloživosti.

Rizik raspoloživosti iz stava 1 ovog člana je rizik održavanja javne infrastrukture ili javnog objekta u stanju funkcionalnosti u skladu sa ugovorenim standardima kvaliteta usluga.

**Mješoviti ugovor
Član 12**

Mješoviti ugovor obuhvata koncesiju koja za predmet ima i radove i usluge.

Mješoviti ugovor iz stava 1 ovog člana koji obuhvata više vrsta koncesija koje se ne mogu razdvojiti, daje se na način i po postupku

koji se primjenjuju na glavni predmet koncesije.

Glavni predmet mješovitog ugovora iz stava 1 ovog člana određuje se prema pretežnom predmetu ugovora radova ili usluga.

Na mješoviti ugovor koji sadrži elemente koncesije za radove i koncesije za usluge i elemente javne nabavke primjenjuju se zakon kojim se uređuju javne nabavke.

Preuzimanje tenderske dokumentacije

Član 43

U postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu zainteresovana lica imaju pravo da pod jednakim uslovima preuzmu tendersku dokumentaciju.

Javni naručilac je dužan da podatke o ponuđaču koji je preuzeo tendersku dokumentaciju čuva kao tajne do otvaranja ponude.

Javni naručilac može da vrši pojašnjenja, dopune, izmjene i/ili ispravke tenderske dokumentacije, pod uslovom da budu dostupne ponuđačima koji su preuzeli tendersku dokumentaciju istog dana, a najkasnije sedam dana prije isteka roka za podnošenje ponuda.

U slučaju iz stava 3 ovog člana, javni naručilac je dužan da obezbijedi dostupnost pojašnjenja, izmjena ,dopuna, i/ili ispravki tenderske dokumentacije svim ponuđačima istovremeno i na isti način na koji je učinjena dostupna tenderska dokumentacija.

Izmjenama, dopunama i/ili ispravkama iz stava 3

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | <p>ovog člana, ne smiju se vršiti izmjene bitnih elemenata predloga projekta o javno-privatnom partnerstvu</p> | | | |
| <p style="text-align: center;">Član 6. Javni naručioc</p> <p>1. Za potrebe ove Direktive „javni naručilac” znači organe državne, regionalne ili lokalne vlasti, javnopravna tijela ili udruženja koja je osnovalo jedno ili više takvih tijela vlasti ili jedno ili više takvih javnopravnih tijela, a koja nisu tijela vlasti, tijela ili udruženja koja obavljaju jednu od djelatnosti iz Priloga II. i dodjeljuju koncesiju s ciljem sprovođenja jedne od tih djelatnosti.</p> <p>2. „Regionalna tijela” uključuje sva tijela administrativnih jedinica navedena na listi koji nije konačan u NUTS-u 1 i 2, kako je navedeno u Regulativi (EZ) br. 1059/2003 Evropskog parlamenta i Savjeta.</p> <p>3. „Lokalna tijela” uključuju sva tijela administrativnih jedinica obuhvaćenih NUTS-om 3 te manjih administrativnih jedinica, kako je navedeno u Regulativi (EZ) br. 1059/2003.</p> <p>4. „Javnopravna tijela” znači tijela koja posjeduju sve od sljedećih odlika: (a) uspostavljena su posebno u svrhu zadovoljavanja potreba u opštem interesu, a nisu industrijske ili komercijalne prirode; (b) imaju pravnu osobnost; i (c) većim dijelom finansiraju ih tijela državne, regionalne ili lokalne vlasti ili druga javnopravna tijela; ili su podložna upravljačkom nadzoru od strane tih tijela ili tijela vlasti; ili imaju</p> | <p style="text-align: center;">Javni partner Član 3</p> <p>Javni partner, u smislu ovog zakona, može biti:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada); 2) nadležni organ lokalne samouprave; i/ili 3) privredno društvo i pravno lice koje obavlja djelatnost od javnog interesa. <p>Privredna društva i pravna lica koja obavljaju djelatnost od javnog interesa iz stava 1 tačka 4 ovog člana, su privredna društva ili pravna lica:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) u kojima država, odnosno jedinica lokalne samouprave posjeduje više od 50% akcija, odnosno udjela; 2) u kojima više od polovine članova organa upravljanja čine predstavnici državnog kapitala koji zastupaju državni organ ili nadležni organ lokalne samouprave; 3) koja se finansiraju sa više od 50% iz sredstava budžeta Crne Gore, lokalne samouprave i drugih javnih prihoda ili sredstava privrednog društva, odnosno pravnog lica koje obavlja djelatnost od | <p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p> | | |

upravni, upravljački ili nadzorni odbor, a više od polovine članova tih odbora imenovala je država, regionalna ili lokalna tijela ili druga javnopravna tijela.

Član 7 Naručioci

1. Za potrebe ove Direktive, „naručilac” znači subjekt koji obavlja jednu od djelatnosti iz Priloga II. i dodjeljuje koncesiju za sprovođenje jedne od tih djelatnosti i koji su jedno od sljedećeg:

(a) tijela državne, regionalne ili lokalne vlasti, javnopravna tijela ili udruženja koja je osnovalo jedno ili nekoliko takvih tijela vlasti ili jedno ili nekoliko takvih javnopravnih tijela;

(b) javna preduzeća kako su definisana u ovom članu, stav 4;

(c) subjekti koji nisu navedeni u tačkama (a) i (b) ovog stava, ali koji djeluju na osnovu posebnih ili isključivih prava, kojima je odobreno izvršavanje jedne od djelatnosti navedenih u Prilogu II.

2. Subjekti kojima su odobrena posebna ili isključiva prava putem postupka na osnovu objektivnih kriterijuma i pri čemu je osigurano odgovarajuće oglašavanje ne čine „naručioce” u smislu stava 1. tačke (c). Takvi postupci uključuju:

(a) postupke nabavke s prethodnim pozivom na nadmetanje u skladu s Direktivom 2014/24/EU Evropskog parlamenta i Savjeta (2) i Direktivom 2014/25/EU, Direktivom 2009/81/EZ ili ovom Direktivom;

javnog interesa.

Javni naručilac Član 4

Javni naručilac, u smislu ovog zakona, je državni organ, organ državne uprave, organ lokalne samouprave i privredno društvo, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost od javnog interesa.

Projekat javno-privatnog partnerstva može da sprovodi jedan ili više javnih naručilaca iz stava 1 ovog člana.

Učesnik u postupku i ponuđač Član 5

Učesnik u postupku je domaće ili strano pravno ili fizičko lice ili konzorcijum koji je preuzeo tendersku dokumentaciju u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, odnosno na drugi način učestvuje u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa zakonom.

Ponuđač je domaće ili strano pravno ili fizičko lice ili konzorcijum koji je dostavio ponudu u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Privatni partner Član 6

Privatni partner, u smislu ovog zakona, je ponuđač čija je ponuda izabrana u postupku

| | | | | |
|---|--|--------------------------|--|--|
| <p>(b) postupke koji se temelje na drugim pravnim aktima Unije koji su navedeni u Prilogu III. i osiguravaju adekvatnu prethodnu transparentnost za dodjelu ovlaštenja na osnovu objektivnih kriterijuma.</p> <p>3. Komisija je ovlaštena donositi delegirane akte u skladu s članom 48. u pogledu izmjena liste pravnih akata Unije navedenih u Prilogu III kada je potrebno zbog stavljanja van snage ili izmjene tih akata ili zbog donošenja novih akata.</p> <p>4. „Javno preduzeće” znači svako preduzeće u kojem javni naručiocu mogu imati, direktno ili indirektno, prevladavajući uticaj na osnovu svog vlasništva u njemu, svog finansijskog učešća u njemu, ili na osnovu pravila kojima je ono uređeno. Prevladavajući uticaj javnih naručilaca pretpostavlja se u bilo kojem od sljedećih slučajeva u kojima ta tijela direktno ili indirektno: (a) drže većinu upisanog kapitala društva; (b) kontrolišu većinu glasova koji se odnose na akcije koje je društvo izdalo; (c) mogu imenovati više od polovine članova upravnog, upravljačkog ili nadzornog tijela preduzeća</p> | <p>dodjele ugovora i sa kojim je zaključen ugovor o javno-privatnom partnerstvu.</p> | | | |
| <p style="text-align: center;">Član 8</p> <p style="text-align: center;">Prag i metode izračunavanja procijenjene vrijednosti koncesija</p> <p>Prag i metode izračunavanja procijenjene vrijednosti koncesija 1. Ova se Direktiva primjenjuje na koncesije čija je vrijednost jednaka ili veća od 5 186 000 EUR.</p> <p>2. Vrijednost koncesije je ukupni promet koncesionara ostvaren tijekom trajanja ugovora, bez PDV-a, kako ga je procijenio javni naručilac ili naručilac, s</p> | <p style="text-align: center;">Procjena vrijednost projekta javno-privatnog partnerstva</p> <p style="text-align: center;">Član 31</p> <p>Vrijednost projekta javno-privatnog partnerstva je sadašnja vrijednost procijenjenog ukupnog prihoda privatnog partnera tokom trajanja ugovora, u trenutku sačinjavanja projekta, bez poreza na dodatu vrijednost koja je procijenjena na osnovu radova i usluga koji su</p> | <p>Potpuno usklađeno</p> | | |

obzirom na radove i usluge koji su predmet koncesije, kao i robu koja je vezana uz te poslove i usluge.

Ta procjena je valjana u trenutku slanja obavještenja o koncesiji ili, ako obavještenje nije predviđena, u trenutku u kojem javni naručitelj ili naručitelj započne s postupkom dodjele koncesije, na primjer, ako je primjenjivo, stupanjem u kontakt s gospodarskim subjektima u vezi s koncesijom.

Za potrebe stava 1., ako je vrijednost koncesije u vrijeme dodjele više od 20 % veća od njene procijenjene vrijednosti, valjana procjena bit će vrijednost koncesije u vrijeme dodjele.

3. Procijenjena vrijednost koncesije izračunava se objektivnom metodom utvrđenom u dokumentaciji o koncesiji. Prilikom izračunavanja procjene vrijednosti koncesije, javni naručitelji i naručitelji, ako je moguće, posebno uzimaju u obzir:

(a) vrijednost bilo kojeg oblika opcije i bilo koje produljenje trajanja koncesije;

(b) prihod prikupljen kada korisnik radova ili usluga plaća naknade i kazne, a koji nije prihod prikupljen u ime javnog naručitelja ili naručitelja;

(c) plaćanja od javnog naručitelja ili naručitelja ili bilo kojeg tijela javne vlasti odnosno bilo kakva financijska prednost u bilo kojem obliku koju je jedno od navedenih tijela dodijelilo koncesionaru uključujući naknadu za usklađivanje s obvezom javne usluge i subvencioniranje javnog ulaganja;

(d) vrijednost dodijeljenih sredstava ili bilo koju drugu financijsku prednost, u bilo kojem obliku, od trećih

predmet ugovora o javno-privatnom partnerstvu, kao i robe koja je vezana za te radove i usluge.

Procijena vrijednosti projekta javno-privatnog partnerstva izračunava se na osnovu podataka iz analize opravdanosti u skladu sa članom 33 ovog zakona.

Procjena vrijednosti iz stava 1 ovog člana, važi od trenutka objavljivanja javnog poziva za dodjelu ugovora o javno-privatnom partnerstvu ili, ako obaveza objavljivanja javnog poziva nije utvrđena ovim zakonom, od trenutka pokretanja postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Ako je vrijednost projekta javno-privatnog partnerstva u trenutku dodjele ugovora veća za 20% u odnosu na prvobitno procijenjenu vrijednost u predlogu projekta javno-privatnog partnerstva, vrijednost projekta određuje se prema vrijednosti u trenutku dodjele ugovora u skladu sa rezultatima nove procjene.

Na pitanja izračunavanja procijene vrijednosti projekta javno-privatnog partnerstva koja nijesu uređena ovim zakonom primjenjuju se i odredbe zakona kojima se uređuje procjena vrijednosti imovine.

Utvrđivanje procijenjene vrijednosti projekta javno-privatnog partnerstva

Član 32

Prilikom procjene vrijednosti i

| | | | | |
|--|---|--|--|--|
| <p>strana za izvršenje koncesije;</p> <p>(e) prihod od prodaje bilo kakve imovine koja je dio koncesije;</p> <p>(f) vrijednost cjelokupne robe i usluga koje su javni naručitelji ili naručitelji stavili na raspolaganje koncesionaru pod uslovom da su nužne za izvođenje radova ili pružanje usluga;</p> <p>(g) nagrade ili plaćanja natjecateljima ili ponuditeljima;</p> <p>4. Metoda koja se koristi za izračunavanje procijenjene vrijednosti koncesije ne smije biti odabrana s namjerom izuzimanja nabave iz područja primjene ove Direktive. Koncesija ne smije biti razdijeljena na način da ne spada u područje primjene ove Direktive ako za to ne postoje objektivni razlozi.</p> <p>5. Ako predloženi posao ili usluga mogu realizovati dodjelom koncesije u obliku zasebnih grupa, u obzir se uzima ukupna procijenjena vrijednost svih tih grupa.</p> <p>6. Ako je zbrojena vrijednost grupa jednaka ili veća od praga utvrđenog u ovom članu, ova se Direktiva primjenjuje na dodjelu ugovora za svaku grupu.</p> <p style="text-align: center;">Član 9.</p> <p style="text-align: center;">Revizija praga</p> <p>1. Svake dvije godine, počevši od 30. juna 2013., Komisija provjerava odgovara li prag određen u članku 8. stavu 1. pragu utvrđenom u Sporazumu Svjetske trgovinske organizacije o javnoj nabavi („GPA”) za koncesije radova i po potrebi revidira taj prag u skladu s ovim člankom.</p> | <p>izračunavanja ekonomske opravdanosti projekta javno-privatnog partnerstva javni naručilac, u skladu sa predmetom ugovora javno-privatnog partnerstva, naročito cijeni:</p> <p>9) vrijednost svih vrsta javno-privatnog partnerstva koji se razmatraju u postupku predlaganja projekta javno-privatnog partnerstva, uključujući trajanje kao i moguća produženja predloženog roka trajanja ugovora o javno-privatnom partnerstva;</p> <p>10) procijenjeni prihod privatnog partnera po osnovu naknada od krajnjih korisnika radova ili usluga, kao i drugi procijenjeni prihodi javnog partnera po osnovu ugovora o javno privatnom partnerstvu;</p> <p>11) plaćanja ili finansijsku podršku javnog partnera privatnom partneru, uključujući naknadu za pružanje javne usluge i subvencionisanje troškova ulaganja;</p> <p>12) vrijednost očekivanih donacija ili druge finansijske podrške od trećih lica za izvršenje ugovora;</p> <p>13) prihod od prodaje imovine koja se odnosi na predmet ugovora o javno-privatnom partnerstvu, u skladu sa pravima i obavezama utvrđenim ugovorom o javno-privatnom</p> | | | |
|--|---|--|--|--|

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| <p>U skladu s metodom izračuna utvrđenom u GPA-u o javnoj nabavi Komisija računa vrijednost tog praga na osnovi prosječne dnevne vrijednosti eura u smislu posebnih prava vučenja (PPV) tijekom razdoblja od 24 mjeseca koje završava 31. avgust koji prethodi reviziji s učinkom od 1. januara. Vrijednost tako revidiranog praga zaokružuje se prema potrebi na najbližu nižu vrijednost u tisućama eura kako bi se osiguralo da se poštuje važeći prag predviđen GPA-om, a koji je iskazan u PPV-ima.</p> <p>2. Svake dvije godine, počevši od 1. januara 2014., Komisija određuje vrijednosti, u nacionalnim valutama država članica čija valuta nije euro, praga navedenog u članu 8. stavu 1., revidiranih u skladu s ovim člankom stavom 1.</p> <p>U skladu s metodom izračuna utvrđenoj u GPA-u utvrđivanje tih vrijednosti temelji se na prosječnoj dnevnoj vrijednosti ovih valuta s obzirom na prag koji se primjenjuje izražen u eurima tijekom razdoblja od 24 mjeseca koje završava 31. avgusta koji prethodi reviziji s učinkom od 1. januara.</p> <p>3. Komisija objavljuje revidirani prag naveden u stavu 1. i njegova odgovarajuća vrijednost u nacionalnim valutama navedenima u stavu 2. prvom podstavku te vrijednost utvrđenu u skladu sa stavom 2. drugim podstavkom u Službenom listu Europske unije početkom mjeseca studenog koji slijedi nakon revizije.</p> <p>4. Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s članom 48. da metodologiju utvrđenu u stavku 1. drugim podstavku prilagodi svim</p> | <p>partnerstvu i zakonom;</p> <p>14) vrijednost roba i usluga koje je javni naručilac stavio na raspolaganje privatnom partneru, ako su neophodni za izvođenje radova ili pružanje usluga;</p> <p>15) nagrade ili druga plaćanja privatnom partneru;</p> <p>16) naknade, kazne, kao i druge obaveze koje imaju krajnji korisnici radova ili usluga.</p> <p>Ako predmet javno-privatnog partnerstva obuhvata dodjelu više ugovora o javno-privatnom partnerstvu, prilikom procjene vrijednosti uzima se ukupna procijenjena vrijednost svih ugovora.</p> <p>Projekat javno-privatnog partnerstva male vrijednosti, u smislu ovog zakona, je projekat čija je procijenjena vrijednost jednaka ili manja od 5.000.000 eura bez poreza na dodatu vrijednost.</p> | | | |
|--|--|--|--|--|

| | | | | |
|--|---|--|---|--|
| <p>izmjena metodologije iz GPA-a za reviziju pragova iz članka 8. stava 1. te za određivanje odgovarajućih vrijednosti u nacionalnim valutama država članica čija valuta nije euro, kako je navedeno u stavku 2. ovog člana.</p> <p>Komisiji se također dodjeljuje ovlast za usvajanje delegiranih akata u skladu s člankom 48. da revidira prag iz člana 8. stava 1. u skladu sa stavom 1. ovog člana.</p> <p>5. Ako je potrebno revidirati taj prag a vremenska ograničenja onemogućuju korištenje postupka određenog u članu 48. te tako nalažu razlozi hitnosti, na delegirane akte donesene na temelju stavka 4. drugog podstava ovog članka primjenjuje se postupak iz člana 49.</p> | | | | |
| <p style="text-align: center;">I z u z e ć a Član 10.</p> <p>Izuzeca primjenjiva na koncesije koje dodjeljuju javni naručioc i naručioc</p> <p>1. Ova se Direktiva ne primjenjuje na koncesije za usluge koje su dodijeljene javnom naručiocu ili naručiocu kako je navedeno u članu 7. stavu 1. tački a. ili njihovom udruženju na osnovu isključivog prava. Direktiva se ne primjenjuje na koncesije usluga dodijeljene privrednom subjektu na osnovu isključivog prava koje mu je dodijeljeno u skladu s UFEU-om i pravnim aktima Unije kojima se utvrđuju zajednička pravila o pristupu tržištu primjenjivim na djelatnosti navedene u Prilogu II.</p> <p>2. Odstupajući od ovog člana prvog stava drugog</p> | <p style="text-align: center;">Izuzeca od primjene Član 14</p> <p>Ovaj zakon ne primjenjuje se na:</p> <p>1) projekte koji se:</p> <p>a) sprovode po posebnom postupku međunarodne organizacije, na osnovu potvrđenog međunarodnog ugovora;</p> <p>b) sprovode po pravilima međunarodne organizacije ili međunarodne finansijske institucije, koja u potpunosti finansira projekat, ako nije drugačije ugovoreno;</p> <p>c) sprovode po pravilima međunarodne organizacije ili međunarodne finansijske institucije, koja sufinansira projekat u iznosu većem od 50%, a ugovorne strane sporazumno</p> | <p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p> | <p>Izuzeca od primjene predviđena Direktivom su prenesena generalno kroz tekst izuzeca od primjene ovog Zakona. Uvažavajući naš regulatorni sistem određene oblasti koje su Direktivom predviđene kao izuzeci, našim sektorskim zakonima su već regulisani.</p> | |

| | | | | |
|---|--|--|--|--|
| <p>podstava, kada sektorsko zakonodavstvo Unije iz tog podstava ne predviđa obaveze transparentnosti specifične za određeni sektor, primjenjuje se član 32. Ako država članica privrednom subjektu daje isključivo pravo za izvršavanje jedne ili više djelatnosti navedenih u Prilogu II., o tome obavještava Komisiju u roku od jednog mjeseca nakon dodjele tog isključivog prava.</p> <p>3. Ova Direktiva ne primjenjuje se na koncesije usluga vazdušnog saobraćaja koje se zasnivaju na dodjeli dozvole za upravljanje u smislu Regulative (EZ) 1008/2008 Evropskog parlamenta i Savjeta (1) ili za usluge javnog prevoza putnika u smislu Regulative (EZ) br. 1370/2007. 4. Ova se Direktiva ne primjenjuje na koncesije koje javni naručilac ili naručilac mora dodijeliti ili organizovati u skladu s postupcima koji se razlikuju od onih utvrđenih u ovoj Direktivi, a koje je utvrdio jedan od sljedećih:</p> <p>(a) pravni instrument koji stvara međunarodne pravne obaveze, poput međunarodnog sporazuma sklopljenog u skladu s UFEU-om između države članice i jedne ili više trećih zemalja ili njihovih dijelova, a koji obuhvata radove, robu ili usluge namijenjene zajedničkom sprovođenju ili korištenju projekata od strane država potpisnica; (b) međunarodna organizacija. Ova se Direktiva ne primjenjuje na koncesije koje javni naručilac ili naručilac dodjeljuje u skladu s pravilima o nabavci koje određuju međunarodna organizacija ili međunarodna finansijska institucija, ako ta organizacija ili institucija u cijelosti</p> | <p>utvrđuju pravila postupka koji će se primjenjivati; d) sprovode po pravilima međunarodne organizacije ili međunarodne finansijske institucije, koja sufinansira projekat u iznosu većem od 50%, a ugovorne strane sporazumno utvrđuju koja pravila postupka koji se primjenjivati;</p> <p>e) odnose na zaštitu i spašavanje od elementarnih nepogoda, katastrofa i u slučaju vanrednog stanja;</p> <p>f) odnose na nabavku oružja, municije i drugih predmeta neophodnih za odbranu i bezbjednost Crne Gore;</p> <p>g) odnose na civilnu zaštitu u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita i spašavanje.</p> <p>2) robe, usluge i radove obuhvaćene zakonom kojim se uređuju javne nabavke i na:</p> <p>a) ugovore u vezi sa sticanjem, razvojem, produkcijom ili koprodukcijom programskog materijala namijenjenog radio-televizijskom emitovanju;</p> <p>b) usluge arbitraže, sporazumnog rješavanja sporova i notarske usluge;</p> <p>c) zastupanje u postupcima pred sudovima, tribunalima ili institucijama druge države ili pred međunarodnim sudovima, tribunalima ili institucijama;</p> <p>d) pravne usluge koje su povezane sa vršenjem javnog ovlašćenja;</p> <p>e) finansijske usluge u vezi sa emitovanjem,</p> | | <p>Istovremeno, u dijelu izuzeća od primjene navedene su Predlogom zakona i određene oblasti koje će biti predmet Zakona o koncesijama kao koncesija za “ekspoataciju prirodnog bogatstva” Crne Gore. Navedneo nije predviđeno kao izuzeća od primjene Direktive, jer ova oblast nije u zemljama Evropske nije ni tretirana kao “koncesije”, već je predmet regulisanja propisima zemalja članica.</p> | |
|---|--|--|--|--|

| | | | | |
|---|---|--|--|--|
| <p>finansira dotične koncesije. U slučaju koncesija koje većim dijelom sufinansira međunarodna organizacija ili međunarodna finansijska institucija, strane se usaglašavaju o primjenjivim postupcima nabavke. Države članice prilažu sve pravne instrumente iz ovog stava prvog podstava tačke (a) Komisiji, koja može tražiti savjet od Savjetodavnog odbora za javnu nabavku iz člana 48. Ovaj stav ne primjenjuje se na koncesije u područjima odbrane i sigurnosti kako su navedena u Direktivi 2009/81/EC.</p> <p>5. Ova se Direktiva ne primjenjuje na koncesije u područjima odbrane i sigurnosti kako su navedena u Direktivi 2009/81/EC, i koje su uređene:</p> <p>(a) posebnim pravilima na osnovu međunarodnog sporazuma ili dogovora sklopljenog između jedne ili više država članica i jedne ili više trećih zemalja;</p> <p>(b) posebnim pravilima na osnovu sklopljenog međunarodnog sporazuma ili dogovora koji se odnosi na razmještaj postrojenja i tiče se djelatnosti države članice ili treće zemlje;</p> <p>(c) posebnim pravilima međunarodne organizacije koja nabavlja za svoje potrebe ili na koncesije koje država članica mora sklopiti u skladu s tim pravilima.</p> <p>6. Ova se Direktiva primjenjuje na dodjelu koncesija na područjima odbrane i sigurnosti kako su navedena u Direktivi 2009/81/EZ, uz sljedeća izuzeća:</p> <p>(a) koncesije za koje bi primjena ove Direktive države članice obavezala na dostavljanje informacija čije se odavanje smatra suprotno osnovnim interesima za njenu sigurnost, ili kod kojih su nabavka i izvršenje</p> | <p>prodajom, kupovinom ili prenosom hartija od vrijednosti ili drugih finansijskih instrumenata, posebno transakcije naručioca, sa ciljem prikupljanja novca i kapitala i usluge Centralne banke Crne Gore;</p> <p>3) istraživanje i proizvodnju ugljovodonika u skladu sa zakonom i na:</p> <p>a) istraživanje ili eksploatacija, ili istraživanje i eksploatacija mineralnih sirovina;</p> <p>b) korišćenje vodotoka i drugih voda, odnosno njihovih djelova ili određene količine vode, za namjene utvrđene posebnim zakonom;</p> <p>c) izgradnju hidromeliracionih sistema i vađenje materijala iz vodnog zemljišta;</p> <p>d) korišćenje šuma;</p> <p>e) korišćenje prirodnih bogatstava u morskome dobru, radi obavljanja djelatnosti od javnog interesa;</p> <p>f) istraživanje i/ili iskorišćavanje podmorja, morskog dna i podzemlja, kao i živih i neživih bogatstava u unutrašnjim morskim vodama, teritorijalnom moru i epikontinentalnom pojasu;</p> <p>g) korišćenje prirodnih bogatstava u državnoj imovini radi izgradnje, održavanja i korišćenja energetske objekata u cilju proizvodnje električne i/ili toplotne energije;</p> <p>h) korišćenje obala rijeka i jezera;</p> <p>i) korišćenje prirodnog bogatstva u područjima sa prirodno-ljekovitim svojstvima i drugim prirodnim vrijednostima radi izgradnje,</p> | | | |
|---|---|--|--|--|

| | | | | |
|--|---|--|--|--|
| <p>koncesije proglašene tajnom ili moraju biti praćeni posebnim sigurnosnim mjerama u skladu sa zakonima ili drugim propisima na snazi u državi članici, pod uslovom da je država članica utvrdila da bitne interese nije moguće garantovati manje drastičnim mjerama, poput onih iz stava 7.;</p> <p>(b) koncesije dodijeljene u okviru programa saradnje iz člana 13. tačke (c) Direktive 2009/81/EZ;</p> <p>(c) koncesije koje jedna vlada dodjeljuje drugoj vladi, a odnose se na radove i usluge direktno povezane s vojnom opremom ili osjetljivom opremom, ili na radove i usluge isključivo za vojne svrhe, ili osjetljive radove i osjetljive usluge;</p> <p>(d) koncesije koje se dodjeljuju u trećoj zemlji i koje se sprovode kada su snage razmještene izvan teritorija Unije, ako operative potrebe zahtijevaju da te koncesije budu sklopljene s privrednim subjektima smještenima u području operacija; i</p> <p>(e) koncesije koje su na drugi način izuzete u smislu ove Direktive.</p> <p>7. Ova se Direktiva ne primjenjuje na koncesije koje nisu na drugi način izuzete shodno stavu 6. u mjeri u kojoj se zaštita osnovnih sigurnosnih interesa države članice ne može garantovati s manje drastičnim mjerama, na primjer, nametanjem zahtjeva s ciljem zaštite povjerljivih podataka koje javni naručilac ili naručilac stavlja na raspolaganje, u okviru postupka dodjele koncesije kako je predviđeno ovom Direktivom.</p> <p>8. Ova se Direktiva ne primjenjuje na koncesije usluga</p> | <p>održavanja, korišćenja i modernizacije objekata;</p> <p>j) priređivanje lutrijskih igara na sreću i posebnih igara na sreću.</p> <p>5) pružanje javnih usluga, izvođenje javnih radova i izgradnju, rekonstrukciju, upravljanje ili održavanje javne infrastrukture koje javni partner dodjeljuje povezanom pravnom licu u skladu sa posebnim zakonom.</p> <p>Pravni instrumenti kojim se uspostavljaju međunarodne pravne obaveze, odgovarajuća pravila i postupci koji se primjenjuju za dodjelu ugovora iz stava 1 tačka 4 ovog člana sprovode se u skladu sa načelima jednakog tretmana, nediskriminacije i transparentnosti.</p> <p>Vlada obavještava Evropsku komisiju o zaključenim sporazumima iz stava 1 tačka 4 ovog člana.</p> <p>Povezanim pravnim licem, iz stava 1 tačka 5 ovog člana, smatra se lice u kojem:</p> <ul style="list-style-type: none"> - javni partner ima više od polovine akcija ili udjela ili više od polovine prava glasa ili ima druga upravljačka prava ili prava nadzora; - javni partner ima pravo na izbor članova organa upravljanja ili lica koja su ovlašćena za zastupanje u skladu sa zakonom, ili odlučujući uticaj na upravljanje i vođenje poslova tog lica; - nema direktnog učešća privatnog kapitala u skladu sa osnivačkim aktom, ako zakonom nije | | | |
|--|---|--|--|--|

| | | | | |
|---|--|--|--|--|
| <p>za: (a) stjecanje ili najam, bilo kakvim finansijskim sredstvima, zemljišta, postojećih građevinskih objekata ili druge nepokretne imovine ili prava koja se njih tiču; (b) sticanje, razvoj, produkciju ili koprodukciju programskog materijala namijenjenog za audiovizualne usluge ili radijske usluge, koje su dodijelili pružaoci audiovizualnih ili radijskih usluga, ili na koncesije za pružanje usluga radiotelevizijskog ili programskog emitiranja koji su dodijeljeni pružateljima audiovizualnih ili radijskih usluga. Za potrebe ovog člana, „audiovizualna medijska usluga” i „pružatelj medijske usluge” imaju isto značenje kao u članu 1. stavu 1. tačkama (a) i (d) Direktive 2010/13/EU Evropskog parlamenta i Savjeta (1). „Program” ima značenje kao u članu 1. stavu 1. tački (b) te Direktive, ali uključuje i radijske programe te materijale za radijske programe. Dalje, za potrebe ove odredbe, „programski materijal” ima isto značenje kao i „program”.</p> <p>(c) usluge arbitraže i mirenja;</p> <p>(d) za bilo koju od sljedećih pravnih usluga: i. pravno zastupanje stranke od strane advokata u smislu člana 1. Direktive Savjeta 77/249/EEZ (2) u: — arbitraži ili mirenju u državi članici, trećoj zemlji ili pred instancom međunarodne arbitraže ili instancom za mirenje; ili — sudskom postupku pred sudovima ili tijelima javne vlasti u državi članici ili trećoj zemlji ili pred međunarodnim sudovima ili institucijama; ii. pravno savjetovanje koje advokat pruža tokom pripreme bilo kog od postupaka iz podtačke i ove</p> | <p>drugačije propisano; ili</p> <p>- se više od 80% prihoda stiče obavljanjem poslova koje je povezanom licu povjerio javni partner koji ga kontroliše ili druga pravna lica koja kontroliše isti javni partner.</p> | | | |
|---|--|--|--|--|

tačke ili ako postoji konkretna naznaka i velika vjerovatnoća da će predmet na koji se savjet odnosi postati tema takvih postupaka, pod uslovom da je savjet pružio advokat u smislu člana 1. Direktive 77/249/EEZ; iii. usluge ovjeravanja i sertifikacije dokumenata koje moraju pružiti notari; iv. pravne usluge koje pružaju staratelji ili zakonski zastupnici maloljetnika ili druge pravne usluge čije je pružaoce imenovao sud dotične države članice ili su imenovani za izvođenje određenih zadataka pod nadzorom tih sudova; v. druge pravne usluge koje su u državi članici povezane, čak i povremeno, s izvršavanjem službenih ovlašćenja (e) finansijske usluge u vezi s izdavanjem, prodajom, kupovinom ili prenosom hartija od vrijednosti ili drugih finansijskih instrumenata u smislu Direktive 2004/39/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta (1), usluge centralne banke i operacije koje se sprovode u okviru Evropskog fonda za finansijsku stabilnost i Evropskog mehanizma za stabilnost; (f) zajmove, bez obzira na to jesu li povezani s izdavanjem, prodajom, kupovinom ili prenosom hartija od vrijednosti ili drugih finansijskih instrumenata (g) civilna odbrana, civilna zaštita i usluge sprečavanja opasnosti koje pružaju neprofitne organizacije ili udruženja, i koje su obuhvaćene sljedećim CPV oznakama: 75250000-3, 75251000-0, 75251100-1, 75251110-4, 75251120-7, 75252000-7, 75222000-8, 98113100-9 i 85143000-3 osim usluga kola hitne pomoći za prevoz pacijenata; (h) usluge političkih kampanja, obuhvaćene CPV

oznakama 79341400-0, 92111230-3 i 92111240-6, ako ih je dodijelila politička stranka u okviru izborne kampanje;

9. Ova se Direktiva ne primjenjuje na koncesije za usluge lutrije koje su obuhvaćene CPV oznakom 92351100-7 i koje je država članica dodijelila privrednom subjektu na osnovu isključivog prava. Za potrebe ovog stava, pojam isključivog prava ne odnosi se na isključiva prava iz člana 7. stava 2. ove Direktive. Dodjela takvog isključivog prava podložna je objavi u Službenom listu Evropske unije.

10. Ova se Direktiva ne primjenjuje na koncesije koje dodjeljuju naručiocima za obavljanje njihovih djelatnosti u trećoj zemlji, u uslovima koji ne uključuju fizičku upotrebu mreže ili geografskog područja unutar Unije.

Član 11

Posebna izuzeća u području elektronskih komunikacija

Ova Direktiva ne primjenjuje se na koncesije kojima je glavna namjena da se javnim naručiocima omogući pružanje ili iskorištavanje javnih telekomunikacionih mreža ili da se javnosti pruži jedna ili više usluga elektronske komunikacije, kako je definisano u članu 2. tački (c) te Direktive. Za potrebe ovog člana „javna komunikaciona mreža” i „elektronska komunikaciona usluga” imaju isto značenje kao i u Direktivi 2002/21/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta

Član 12.

Posebna izuzeća u području vodosnabdijevanja

1. Ova se Direktiva ne primjenjuje na koncesije

dodijeljene za: (a) pružanje fiksnih mreža ili upravljanje fiksnim mrežama s namjerom pružanja usluge javnosti u vezi s proizvodnjom, prenosom ili distribucijom pitke vode; (b) isporuku pitke vode takvim mrežama.

2. Ova se Direktiva ne primjenjuje na koncesije s jednim, ili oboje, od sljedećih predmeta ako su povezane s djelatnostima iz stava 1: (a) projekti hidrauličkog inženjerstva, s navodnjavanjem ili isušivanjem zemljišta, pod uslovom da količina vode koja će se koristiti za isporuku pitke vode predstavlja više od 20 % ukupne količine vode koja se dobija takvim projektima odnosno instalacijama za navodnjavanje ili isušivanje; ili (b) odlaganje ili obrada otpadnih voda

Član 13.

Koncesije dodijeljene povezanom društvu

1. Za potrebe ovog člana, „povezano društvo” znači svako društvo čiji se godišnji izvještaji konsoliduju s izvještajima naručioca u skladu sa zahtjevima Direktive 2013/34/EU.

2. U slučaju subjekata koji nisu predmet Direktive 2013/34/EU, „povezano preduzeće” znači bilo koje preduzeće koje: (a) može, direktno ili indirektno, biti podložno prevladavajućem uticaju naručioca; (b) može imati prevladavajući uticaj na naručioca; ili (c) zajedno s naručiocem, podliježe prevladavajućem uticaju drugog društva na osnovu vlasništva, finansijskog udjela ili pravila prema kojima djeluje. Za potrebe ovog stava, pojam „prevladavajući uticaj”

ima isto značenje kao u članu 7. stavu 4. drugom podstavu ove Direktive.

3. Nezavisno od člana 17. i pod uslovom da su ispunjeni uslovi iz stava 4. ovog člana, ova se Direktiva ne primjenjuje na koncesije dodijeljene: (a) povezanom preduzeću od strane naručioca; ili (b) društvu koje je povezano s jednim od naručilaca od strane zajedničkog poduhvata koji se isključivo sastoji od više naručilaca u svrhu obavljanja djelatnosti iz Priloga II.

4. Stav 3. primjenjuje se na: (a) koncesije za usluge pod uslovom da najmanje 80 % prosječnog ukupnog prometa povezanog preduzeća u prethodne tri godine, uzimajući u obzir sve usluge koje je to preduzeće pružilo, potiče od pružanja usluga naručiocu ili drugim preduzećima s kojima je povezano; (b) koncesije za radove pod uslovom da najmanje 80 % prosječnog ukupnog prometa povezanog preduzeća u prethodne tri godine, uzimajući u obzir sve radove koje je to preduzeće izvršilo, potiče od izvršavanja radova naručiocu ili drugim preduzećima s kojima je povezano.

5. Ako, zbog datuma kada je povezano društvo osnovano ili počelo obavljati djelatnosti, ne postoje podaci o prometu za prethodne tri godine, bit će dovoljno da to društvo učini vjerovatnim postizanje prometa iz stava 4. tačaka (a) ili (b), posebno pomoću poslovnih projekcija.

6. Ako više od jednog preduzeća povezanog s naručiocem s kojim čini ekonomsku grupu pruža iste

ili slične usluge ili radove, procenti iz stava 4. izračunavaju se uzimajući u obzir ukupni promet koji potiče od pružanja usluga ili izvođenja radova tih povezanih društava.

Član 14.

Koncesije dodijeljene zajedničkom subjektu ili naručiocu koji je sastavni dio zajedničkog subjekta Nezavisno od člana 17. i pod uslovom da je zajednički subjekat u pitanju osnovan s ciljem obavljanja predmetne djelatnosti tokom razdoblja od najmanje tri godine i da akt kojim je zajednički subjekat osnovan uslovno da naručioci od kojih se on sastoji budu u njegovu sastavu najmanje isto toliko vremena, ova se Direktiva ne primjenjuje na koncesije koje je dodijelio:

- (a) zajednički subjekat, osnovan isključivo od više naručioca u svrhu obavljanja djelatnosti iz Priloga II., jednom od tih naručioca; ili
- (b) naručilac takvom zajedničkom subjektu čiji je on sastavni dio.

Član 15.

Pružanje informacija od strane naručioca

Naručioci Komisiji, na njen zahtjev, dostavljaju sljedeće informacije u vezi s primjenom člana 12. stavova 2. i 3. i člana 14.:

- (a) nazivi dotičnih društava ili zajedničkih poduhvata;
- (b) vrsta i vrijednost dotičnih koncesija;
- (c) dokaz koji Komisija smatra nužnim da je odnos između društva ili zajedničkog poduhvata kojima se dodjeljuju koncesije i naručioca u skladu sa

zahtjevima iz člana 13. ili člana 14.

Član 16.

Isključivanje djelatnosti koje su direktno izložene tržišnoj konkurenciji

Ova se Direktiva ne primjenjuje na koncesije koje dodjeljuju naručiocu kada je, za državu članicu u kojoj će se takva koncesija izvršavati, utvrđeno na osnovu člana 35. Direktive 2014/25/EU da je djelatnost direktno izložena tržišnoj konkurenciji u skladu s članom 34. te Direktive.

Član 17.

Koncesije između subjekata u javnom sektoru

1. Koncesija koju javni naručilac ili naručilac dodijeli kako je navedeno u članu 7. stavu 1. tački (a) drugoj pravnoj osobi na osnovu privatnog ili javnog prava ne spada u područje primjene ove Direktive ako su ispunjeni svi sljedeći uslovi: (a) nad tom pravnom osobom javni naručilac ili naručilac izvršava kontrolu sličnu onoj koju sprovodi nad svojim poslovnim jedinicama; (b) kontrolisano pravno lice ulaže više od 80 % svojih djelatnosti u izvršavanje zadataka koje joj je povjerio javni naručilac ili naručilac koji nad njom sprovodi kontrolu ili koje su joj povjerile druga pravna lica nad kojima taj javni naručilac ili naručilac sprovodi kontrolu; i (c) nema direktnog učešća privatnog kapitala u pravnom licu pod kontrolom osim učešća privatnog kapitala koji nema značaj kontrole i blokade, a koji se zahtijeva nacionalnim zakonodavnim odredbama, u skladu u Ugovorima, i koji ne vrši odlučujući uticaj na pravno lice pod

kontrolom. Smatra se da javni naručilac kako je navedeno u članu 7. stavu 1. tački (a) nad pravnom osobom sprovodi kontrolu sličnu onoj koju sprovodi nad svojim poslovnim jedinicama u smislu ovog stava prvog podstava tačke (a), ako ima presudan uticaj i na strateške ciljeve i na važne odluke pravnog lica nad kojim se sprovodi kontrola. Tu kontrolu takođe može sprovoditi i drugo pravno lice nad kojom javni naručilac ili naručilac na isti način sprovodi kontrolu.

2. Stav 1. takođe se primjenjuje ako pravno lice pod kontrolom koja je javni naručilac ili naručilac iz člana 7. stava 1. tačke (a) dodijeli koncesiju svom javnom naručiocu ili naručiocu koji nad njim sprovodi kontrolu ili drugom pravnom licu nad kojom isti javni naručilac ili naručilac sprovodi kontrolu, pod uslovom da u pravnom licu kom se dodjeljuje koncesija nema direktnog učešća privatnog kapitala osim učešća privatnog kapitala koji nema značaj kontrole i blokade, a koji se zahtijeva primjenjivim nacionalnim zakonodavnim odredbama, u skladu u Ugovorima, i koji ne vrši odlučujući uticaj na pravno lice pod kontrolom.

3. Javni naručilac ili naručilac iz člana 7. stava 1. tačke (a) koji ne sprovodi kontrolu nad pravnim licem na osnovu privatnog ili javnog prava u smislu stava 1. ovog člana ipak može dodijeliti koncesiju tom pravnom licu bez primjene ove Direktive, ako su ispunjeni svi sljedeći uslovi: (a) javni naručilac ili naručilac kako je navedeno u članu 7. stavu 1. tački (a) zajednički s drugim javnim naručiocima ili

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | | |
|--|--|--|--|

| | | | | |
|---|--|--|--|--|
| <p>naručiocima sprovode kontrolu nad pravnim licem koja je slična onoj koju sprovode nad svojim poslovnim jedinicama; (b) to pravno lice ulaže više od 80 % svojih djelatnosti u izvršavanje zadataka koje su joj povjerili javni naručilac ili naručilac koji nad njim sprovode kontrolu ili koje su mu povjerila druga pravna lica nad kojima ti javni naručioci ili naručioci sprovode kontrolu; i (c) nema direktnog učešća privatnog kapitala u pravnom licu pod kontrolom osim učešća privatnog kapitala koji nema značaj kontrole i blokade, a koji se zahtijeva nacionalnim zakonodavnim odredbama, u skladu u Ugovorima, i koji ne vrši odlučujući uticaj na pravno lice pod kontrolom. Za potrebe ovog stava prvog podstava tačke (a), smatra se da javni naručilac ili naručilac kako je navedeno u članu 7. stavu 1. tački (a) sprovode zajedničku kontrolu nad pravnim licima ako su ispunjeni svi sljedeći uslovi:</p> <ul style="list-style-type: none">i. organi pravnog lica pod kontrolom nadležna za odlučivanje sastavljena su od predstavnika svih sudjelujućih javnih naručilaca ili naručilaca. Pojedinačni predstavnici mogu predstavljati nekoliko sudjelujućih javnih naručilaca ili naručilaca ili sve njih;ii. ti javni naručioci ili naručioci mogu zajedno imati presudan uticaj nad strateškim ciljevima i važnim odlukama pravnog lica pod kontrolom; iiii. pravno lice pod kontrolom nema interese različite od interesa javnih naručilaca ili naručilaca koji nad njim sprovode kontrolu. | | | | |
|---|--|--|--|--|

| | | | | |
|--|---|----------------|--|--|
| <p>4. Ugovor koji je sklopljen isključivo između dvaju ili više javnih naručilaca ili naručilaca kako je navedeno u članu 7. stavu 1. tački (a) ne spada u područje primjene ove Direktive ako su ispunjeni svi sljedeći uslovi:</p> <p>(a) ugovor utvrđuje ili uspostavlja saradnju između uključenih javnih naručilaca ili naručilaca s ciljem osiguravanja da se tražene javne usluge pružaju s ciljem ostvarivanja njihovih zajedničkih ciljeva; (b) ta je saradnja uspostavljena isključivo na osnovu potreba vezanih uz javne interese; i (c) uključeni javni naručioci ili naručioci na otvorenom tržištu izvršavaju manje od 20 % djelatnosti na koje se odnosi saradnja.</p> <p>5. Za utvrđivanje procenta udjela djelatnosti iz stava 1. prvog podstava tačke (b), stava 3. prvog podstava tačke (b) i stava 4. tačke (c) uzima se u obzir prosjek sveukupnog prometa ili drugo mjerilo koje se temelji na odgovarajućoj djelatnosti poput troškova koje su pravno lice, javni naručilac ili naručilac iz člana 7. stava 1. tačke (a) imali za usluge, robu i radove za period od tri godine prije dodjele koncesije. Ako, zbog datuma na koji su dotično pravno lice, javni naručilac ili naručilac osnovani ili kada su počeli obavljati djelatnosti ili zbog reorganizacije njezinih djelatnosti, za promet ili drugo mjerilo koje se temelji na djelatnosti, poput troškova, nisu dostupni podaci za prethodne tri godine ili više nisu važeći, dovoljno je da to pravno lice poslovnim projekcijama pokaže da je mjerilo djelatnosti vjerodostojno.</p> | | | | |
| <p>Član 18.</p> | <p>Trajanje ugovora o javno-privatnom</p> | <p>Potpuno</p> | | |

| | | | | |
|---|--|--------------------------|--|--|
| <p style="text-align: center;">Trajanje koncesije</p> <p>1. Trajanje koncesije je ograničeno. Javni naručilac ili naručilac procjenjuje trajanje na osnovu traženih radova ili usluga.</p> <p>2. Za koncesije koje traju više od pet godina, najduže trajanje koncesije neće prelaziti vrijeme u kojem se očekuje da bi koncesionar mogao nadoknaditi uložena sredstva za izvršenje radova ili pružanje usluga te ostvariti povrat uloženog kapitala uzimajući u obzir ulaganja potrebna za ostvarivanje posebnih ciljeva ugovora. Ulaganja uzeta u obzir za potrebe izračunavanja uključuju i početna ulaganja i ulaganja tokom trajanja koncesije.</p> | <p style="text-align: center;">partnerstvu Član 69</p> <p>Za ugovor o javno-privatnom partnerstvu zaključen na rok duži od tri godina, trajanje ugovora se određuje na period potreban da privatni partner nadoknadi uložena sredstva za izvršenje radova i/ili pružanje usluga i ostvari povrat uloženog kapitala, uzimajući u obzir troškove i rizike koje privatni partner preuzima za vrijeme trajanja ugovora i uključujući ulaganja potrebna za ostvarivanje posebnih ciljeva ugovora.</p> <p>Ulaganja iz stava 1 ovog člana uključuju i početna ulaganja i ulaganja tokom trajanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu.</p> <p>Za ugovore o javno-privatnom partnerstvu koji se dodjeljuju na rok duži od 30 godina, naručilac, prije zaključivanja, ugovor dostavlja organu državne uprave nadležnom za kontrolu državne pomoći, radi davanja mišljenja.</p> <p>Rok iz stava 1 ovog člana počinje da teče od dana potpisivanja ugovora, osim ako nije drugačije određeno ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.</p> | <p>usklađeno</p> | | |
| <p style="text-align: center;">Član 19.</p> <p style="text-align: center;">Društvene i druge posebne usluge</p> <p>Koncesije za društvene i druge posebne usluge navedene u Prilogu IV koje spadaju u područje primjene ove Direktive podliježu samo obavezama iz</p> | <p style="text-align: center;">Predmet javno-privatnog partnerstva Član 13</p> <p>Predmet javno-privatnog partnerstva u skladu sa ovim zakonom, naročito mogu biti:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) putevi, putni i prateći objekti; 2) željeznička infrastruktura; | <p>Potpuno usklađeno</p> | <p>Uvažavajući malo tržište Crne Gore, kao oblasti primjene Zakona navedene su sve oblasti za primjenu projekata</p> | |

člana 31. stavovi 3. i članova 32., 46. i 47.

- 3) aerodromi;
- 4) objekti vodnog saobraćaja i luka, u skladu sa zakonom;
- 5) elektronske komunikacione mreže i/ili elektronska komunikaciona infrastruktura i povezana oprema;
- 6) informaciono-komunikaciona infrastruktura;
- 7) zdravstvena zaštita i socijalna zaštita i staranje,
- 8) obrazovanje i naučne djelatnosti;
- 9) komunalna infrastruktura i/ili komunalna oprema;
- 10) sportski i rekreativni objekti i objekti kulture;
- 11) žičare;
- 12) infrastruktura koja se odnosi na proizvodnju, prenos ili distribuciju energije ili energenata, u skladu sa zakonom;
- 13) socijalno stanovanje i drugi oblici stanovanja;
- 14) poštanske usluge;
- 15) komunalne djelatnosti;
- 16) turizam i ugostiteljstvo u skladu sa zakonom kojim se uređuje obavljanje turističke i ugostiteljske djelatnosti;
- 17) kupališta, marine, privezišta, pristaništa i drugi objekti obalne infrastrukture, u skladu sa zakonom;
- 18) slobodne ekonomske zone i industrijski

JPP (član 6). Oblasti su veoma široko definisane kako donošenjem propisa ne bi isključio eventualno neki segment tržišta za koji privatni sektor kasnije može pokazati interesovanje za zajedničko ulaganje. U tom dijelu su obuhvaćene i sve usluge u oblasti zdravstva, socijalne politike i sl.

| | | | | |
|--|--|--------------------------|--|--|
| | <p>parkovi;</p> <p>19) energetska efikasnost;</p> <p>20) druga javna infrastruktura i objekti koji se koriste, radi pružanja javnih usluga i/ili druge javne usluge u skladu sa zakonom.</p> <p>Javno-privatno partnerstvo za izgradnju i upravljanje putevima, željezničkim prugama, aerodromima i lukama od strateškog je interesa za Crnu Goru.</p> <p>Skupština Crne Gore može projekat o javno-privatnom partnerstvu i na predmetima iz drugih oblasti iz stava 1 ovog člana proglasiti od strateškog interesa za Crnu Goru.</p> | | | |
| <p>Član 20.</p> <p>Mješoviti ugovori</p> <p>1. Koncesije čiji su predmet i radovi i usluge dodjeljuju se u skladu s odredbama primjenjivim na vrstu koncesije usluge koja karakteriše glavni predmet dotičnog ugovora. U slučaju mješovitih koncesija koje se dijelom sastoje od socijalnih i drugih posebnih usluga nabrojanih u Prilogu IV. a dijelom od drugih usluga, glavni predmet odredit će se shodno tome koja je od procijenjenih vrijednosti tih usluga viša.</p> <p>2. Kada su razni dijelovi određenog ugovora objektivno odvojivi, primjenjuju se stavovi 3. i 4.; kada razni dijelovi određenog ugovora objektivno nisu odvojivi, primjenjuje se stav 5. Kada je dio određenog ugovora obuhvaćen članom 346. UFEU-a ili Direktivom 2009/81/EZ, primjenjuje se član 21. ove Direktive. U slučaju ugovora čija je namjera</p> | <p>Mješoviti ugovor</p> <p>Član 12</p> <p>Mješoviti ugovor obuhvata koncesiju koja za predmet ima i radove i usluge.</p> <p>Mješoviti ugovor iz stava 1 ovog člana koji obuhvata više vrsta koncesija koje se ne mogu razdvojiti, daje se na način i po postupku koji se primjenjuju na glavni predmet koncesije.</p> <p>Glavni predmet mješovitog ugovora iz stava 1 ovog člana određuje se prema pretežnom predmetu ugovora radova ili usluga.</p> <p>Na mješoviti ugovor koji sadrži elemente koncesije i elemente javne nabavke primjenjuju se zakon kojim se uređuju javne nabavke.</p> | <p>Potpuno usklađeno</p> | | |

obuhvatiti nekoliko djelatnosti, jedna od kojih podliježe ili Prilogu II. ovoj Direktivi ili Direktivi 2014/25/EU, primjenjive odredbe utvrđuju se u skladu s članom 22. ove Direktive, odnosno članom 6 Direktive 2014/25/EU.

3. U slučaju ugovora čiji su predmet elementi obuhvaćeni ovom Direktivom kao i drugi elementi, javni naručioci i naručioci mogu odlučiti dodijeliti zasebne ugovore za zasebne dijelove. Ako javni naručioci ili naručioci odluče dodijeliti zasebne ugovore za zasebne dijelove, odluka o tome koji pravni režim se odnosi na svaki od zasebnih ugovora donosi se na osnovu značaja određenog zasebnog dijela. Ako javni naručioci ili naručioci odluče dodijeliti jedinstveni ugovor, ova se Direktiva primjenjuje, osim ako je drugačije propisano stavom 4. ovog člana ili članom 21., na mješoviti ugovor koji je u tu svrhu sklopljen, nezavisno od vrijednosti dijelova koji bi inače spadali pod različite pravne režime i nezavisno od toga kojem pravnom režimu bi ti dijelovi inače podlijegali.

4. U slučaju mješovitih ugovora koji obuhvataju elemente koncesija, kao i elemente javnih ugovora obuhvaćenih Direktivom 2014/24/EU, ili ugovora obuhvaćenih Direktivom 2014/25/EU, mješoviti ugovor dodjeljuje se u skladu s Direktivom 2014/24/EU, odnosno Direktivom 2014/25/EU.

5. Kada se razni dijelovi određenog ugovora objektivno ne mogu razdvojiti, određuje se primjenjivi pravni režim na osnovu glavnog predmeta tog

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | | | |
|--|--|--|--|--|

| | | | |
|---|--|--|--|
| <p>ugovora. U slučaju da takvi ugovori uključuju i elemente koncesija usluga i ugovora o javnoj nabavci robe, glavni predmet određuje se shodno tome koja je od procijenjenih vrijednosti tih usluga ili nabavke viša.</p> | | | |
| <p style="text-align: center;">Član 21</p> <p style="text-align: center;">Mješoviti ugovori o nabavci koji uključuju odbrambene ili sigurnosne aspekte</p> <p>1. U slučaju mješovitih ugovora čiji su predmet elementi koncesije obuhvaćeni ovom Direktivom i nabavka ostalih elemenata obuhvaćena članom 346. UFEU-a ili Direktivom 2009/81/EZ, primjenjuje se ovaj član.</p> <p>U slučaju ugovora čija je namjera obuhvatiti nekoliko djelatnosti, jedna od kojih podliježe ili Prilogu II. ovoj Direktivi ili Direktivi 2014/25/EU i druga koja je obuhvaćena članom 346. UFEU-a ili Direktivom 2009/81/EZ, primjenjive odredbe utvrđuju se u skladu s članom 23. ove Direktive, odnosno članom 26. Direktive 2014/25/EU.</p> <p>2. Kada je objektivno moguće razdijeliti razne dijelove određenog ugovora, javni naručioci ili naručioci mogu odlučiti dodijeliti zasebne ugovore za zasebne dijelove ili dodijeliti jedinstveni ugovor.</p> <p>Ako javni naručioci ili naručioci odluče dodijeliti zasebne ugovore za zasebne dijelove, odluka o tome koji je pravni režim primjenjiv na svaki od zasebnih ugovora donosi se na temelju značajki određenog zasebnog dijela.</p> <p>Ako javni naručioci ili naručioci odluče dodijeliti</p> | <p style="text-align: center;">Nema odgovarajuće odredbe</p> | | <p style="text-align: center;">Materija nije predmet regulisanja ovog zakona</p> |

jedinstveni ugovor, primjenjuju se sljedeći kriteriji za određivanje primjenjivog pravnog režima:

(a) kada je dio dotičnog ugovora obuhvaćen članom 346. UFEU-a ili su razni dijelovi obuhvaćeni članom 346. UFEU-a, odnosno Direktivom 2009/81/EZ, ugovor se može dodijeliti bez primjene ove Direktive, pod uslovom da je dodjela jedinstvenog ugovora opravdana objektivnim razlozima;

(b) u slučaju kada je dio određenog ugovora obuhvaćen Direktivom 2009/81/EZ, ugovor može biti dodijeljen u skladu s ovom Direktivom ili u skladu s Direktivom 2009/81/EZ, pod uslovom da je dodjela jedinstvenog ugovora opravdana objektivnim razlozima.

Odluka o dodjeli jedinstvenog ugovora ne smije se, međutim, donijeti radi izuzimanja ugovorâ od primjene ove Direktive ili Direktive 2009/81/EZ.

3. U slučaju kada se razni dijelovi određenog ugovora ne mogu objektivno razdijeliti, ugovor je moguće dodijeliti bez primjene ove Direktive ako ona uključuje elemente na koje se primjenjuje član 346. UFEU-a. U suprotnom, javni naručilac ili naručilac može odlučiti dodijeliti ugovor u skladu s ovom Direktivom ili u skladu s Direktivom 2009/81/EZ.

Član 22

Ugovori koji obuhvataju obje djelatnosti navedene u Prilogu II. i druge djelatnosti

Odstupajući od odredaba član 20., u slučaju ugovora predviđenih da obuhvataju nekoliko djelatnosti, naručioc i mogu dodijeliti zasebne ugovore za potrebe

svake pojedine djelatnosti ili mogu dodijeliti jedinstveni ugovor. Ako naručioci dodijele zasebni ugovor, odluka o tome koja se pravila primjenjuju na bilo koji od tih zasebnih ugovora donosi se na temelju obilježja pojedine djelatnosti na koju se to odnosi.

Nezavisno od člana 20., ako naručioci dodijele jedinstveni ugovor, primjenjuju se stavovi 2. i 3. ovog stava. Međutim, ako je jedna od dotičnih djelatnosti obuhvaćena članom 346. UFEU-a ili Direktivom 2009/81/EZ, primjenjuje se član 23. ove Direktive.

Izbor između dodjele jedinstvenog ugovora ili dodjele više zasebnih ugovora ne smije biti vođen ciljem izuzimanja ugovora ili ugovorâ iz područja primjene ove Direktive ili, ako je primjenjivo, Direktiva 2014/24/EU ili 2014/25/EU.

2. Na ugovor kojim se namjerava obuhvatiti nekoliko djelatnosti primjenjuju se pravila koja se primjenjuju na djelatnost za koju je on prvenstveno namijenjen.

3. U slučaju ugovora za koje je objektivno nemoguće utvrditi za koju je djelatnost ugovor prvenstveno namijenjen, primjenjiva pravila utvrđuju u skladu sa sljedećim:

(a) koncesija se dodjeljuje u skladu s odredbama ove Direktive koje se primjenjuju na koncesije koje dodjeljuju javni naručioci, ako jedna od djelatnosti za koju je koncesija namijenjena podliježe odredbama ove Direktive koje se primjenjuju na koncesije koje dodjeljuju javni naručioci, a druga podliježe odredbama ove Direktive koje se primjenjuju na koncesije koje dodjeljuju naručioci;

(b) ugovor se dodjeljuje u skladu s Direktivom 2014/24/EU ako jedna od djelatnosti kojoj je ugovor namijenjen podliježe ovoj Direktivi te ako druga djelatnost podliježe Direktivi 2014/24/EU;

(c) ugovor se dodjeljuje u skladu s ovom Direktivom ako jedna od djelatnosti kojoj je ugovor namijenjen podliježe ovoj Direktivi te ako druga djelatnost ne podliježe ni ovoj Direktivi, ni Direktivi 2014/24/EU niti Direktivi 2014/25/EU.

Član 23

Koncesije koje obuhvataju djelatnosti navedene u Prilogu II. i djelatnosti koje uključuju odbrambene ili sigurnosne aspekte

1. U slučaju ugovora čija je namjena obuhvatiti nekoliko djelatnosti, naručioci mogu dodijeliti zasebne ugovore za potrebe svake pojedine djelatnosti ili mogu dodijeliti jedinstveni ugovor. Ako naručioci dodijele zasebne ugovore, odluka o tome koji se pravni režim primjenjuje na bilo koji od tih zasebnih ugovora donosi se na temelju obilježja pojedine djelatnosti na koju se to odnosi.

Nezavisno od člana 21., ako naručioci dodijele jedinstveni ugovor, primjenjuje se stav 2. ovog člana.

Posebne situacije

Član 24

Rezervisane Koncesije

Države članice mogu rezervirati pravo učešća u postupcima dodjele koncesije zaštićenim radionicama i privrednim subjektima čiji je osnovni cilj društvena i profesionalna integracija osoba s invaliditetom ili

| | | | | |
|--|--|--------------------------|--|--|
| <p>osoba u nepovoljnom položaju ili mogu za takve koncesije omogućiti izvršenje u kontekstu programa zaštićenih zaposlenja, ako najmanje 30 % zaposlenih osoba u tim radionicama, privrednim subjektima ili programima predstavljaju radnici s invaliditetom ili radnici u nepovoljnom položaju. Obavještenje o koncesiji ili u slučaju koncesija za usluge kako je određeno članom 19., prethodna informativna obavještenja mora sadržati upućivanja na ovu odredbu.</p> | | | | |
| <p>Član 25 Usluge istraživanja i razvoja Ova se Direktiva primjenjuje samo na koncesije usluga istraživanja i razvoja koje su obuhvaćene CPV oznakama od 73000000-2 do 73120000-9, 73300000-5, 73420000-2 i 73430000-5, pod uslovom da su ispunjena oba sljedeća uslova: (a) korist ima isključivo javni naručilac ili naručilac za svoju upotrebu u obavljanju svojih vlastitih poslova; i (b) javni naručilac ili naručilac u potpunosti je platio pruženu uslugu.</p> | <p>Nema odgovarajuće odredbe</p> | | <p>Materija nije predmet regulisanja ovog zakona</p> | |
| <p>POGLAVLJE II. Načela Član 26 Privredni subjekti 1. Privredni subjekti koji, shodno pravu države članice u kojoj imaju poslovno sjedište, imaju pravo pružati odgovarajuće usluge, ne smiju se odbijati samo iz razloga što bi, shodno zakonu države članice u kojoj se ugovor dodjeljuje, morali biti ili fizičko ili pravno lice. Od pravnih se lica može tražiti da u ponudi ili u</p> | <p>Načela javno-privatnog partnerstva Član 7 Javno privatno-partnerstvo zasniva se na načelima: 1) zaštite javnog interesa, na kojem se zasniva obaveza javnog partnera da se ostvarivanje prava privatnih partnera vrši u skladu sa zakonom utvrđenim javnim interesom; 2) slobodnog upravljanja kojim se obezbjeđuje visok stepen kvaliteta;</p> | <p>Potpuno usklađeno</p> | | |

zahtjevu navedu imena i relevantne stručne kvalifikacije osoblja odgovornog za izvršenje predmetnog ugovora.

2. Udruženja privrednih subjekata uključujući privremena udruženja, mogu učestvovati u postupcima dodjele koncesije. Javni naručilac ili naručilac ne mogu od njih tražiti da za podnošenje ponude ili zahtjeva za učešće imaju određeni pravni oblik. Kada je to potrebno, javni naručilac ili naručilac mogu u dokumentaciji o koncesiji pojasniti način na koji udruženje privrednih subjekata moraju ispuniti zahtjeve vezane uz ekonomski i finansijski položaj ili tehničku i stručnu sposobnost navedenu u članu 38. ako je to opravdano objektivnim razlozima i ako je razmjerno. Države članice mogu uspostaviti standardne uslove za to kako udruženja privrednih subjekata trebaju ispuniti te zahtjeve. Svaki uslov za sprovođenje koncesije od strane takvih udruženja privrednih subjekata koji je različit od onih propisanih za pojedinačne učesnike takođe mora biti opravdan objektivnim razlozima i mora biti srazmjernan.

3. Nezavisno od stavova 1. i 2, javni naručilac ili naručilac može od udruženja privrednih subjekata zahtijevati da uzmu određeni pravni oblik kada im se dodijeli ugovor, u mjeri u kojoj je ta promjena nužna za zadovoljavajuće izvršenje ugovora

3) sigurnosti i cjenovne pristupačnosti, ravnopravnosti u pristupu i korišćenju radova ili usluga pod jednakim uslovima;

4) transparentnosti, koja se obezbjeđuje u toku cijelog postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, i u periodu trajanja i izvršavanja obaveza iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu;

5) nediskriminacije, koja obuhvata jednakost i ravnopravnost učesnika u postupku i ponuđača u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu;

6) proporcionalnosti, koja podrazumijeva da svaka mjera preduzeta od javnog naručioca, odnosno javnog partnera bude primjerena potrebi zaštite javnog interesa;

7) zaštite konkurencije, koja obuhvata zabranu ograničavanja tržišne konkurencije između učesnika na tržištu;

8) zaštite životne sredine, koja se ostvaruje integrisanim pristupom životnoj sredini, prevencijom i predostrožnošću, očuvanjem prirodnih resursa, principom održivog razvoja i principom odgovornostizagađivača u skladu sa zakonom.

Javni partner

Član 3

Javni partner, u smislu ovog zakona, može biti:

1) Vlada Crne Gore (u

| | | | | |
|--|---|--|--|--|
| | <p>daljem tekstu: Vlada);</p> <ol style="list-style-type: none">2) nadležni organ lokalne samouprave; i/ili3) privredno društvo i pravno lice koje obavlja djelatnost od javnog interesa. <p>Privredna društva i pravna lica koja obavljaju djelatnost od javnog interesa iz stava 1 tačka 4 ovog člana, su privredna društva ili pravna lica:</p> <ol style="list-style-type: none">1. u kojima država, odnosno jedinica lokalne samouprave posjeduje više od 50% akcija, odnosno udjela;2. u kojima više od polovine članova organa upravljanja čine predstavnici državnog kapitala koji zastupaju državni organ ili nadležni organ lokalne samouprave;3. koja se finansiraju sa više od 50% iz sredstava budžeta Crne Gore, lokalne samouprave i drugih javnih prihoda ili sredstava privrednog društva, odnosno pravnog lica koje obavlja djelatnost od javnog interesa. <p style="text-align: center;">Javni naručilac Član 4</p> <p>Javni naručilac, u smislu ovog zakona, je državni organ, organ državne uprave, organ lokalne samouprave i privredno društvo, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost od javnog interesa.</p> <p>Projekat javno-privatnog partnerstva može da sprovodi jedan ili više javnih naručilaca</p> | | | |
|--|---|--|--|--|

| | | | | |
|--|---|--|--|--|
| | <p>iz stava 1 ovog člana.</p> <p>Projekat javno-privatnog partnerstva male vrijednosti, u smislu ovog zakona, je projekat čija je procijenjena vrijednost jednaka ili manja od 5.000.000 eura bez poreza na dodatu vrijednost.</p> <p>Učesnik u postupku i ponuđač</p> <p>Član 5</p> <p>Učesnik u postupku je domaće ili strano pravno ili fizičko lice ili konzorcijum koji je preuzeo tendersku dokumentaciju u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, odnosno na drugi način učestvuje u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa zakonom.</p> <p>Ponuđač je domaće ili strano pravno ili fizičko lice ili konzorcijum koji je dostavio ponudu u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.</p> <p>Privatni partner</p> <p>Član 6</p> <p>Privatni partner, u smislu ovog zakona, je ponuđač čija je ponuda izabrana u postupku dodjele ugovora i sa kojim je zaključen ugovor o javno-privatnom partnerstvu.</p> | | | |
| <p>Član 27</p> <p>Nomenklature</p> <p>1. Pri svakom upućivanju na nomenklature u kontekstu dodjele koncesija koristi se „Jedinstveni rječnik javne nabavke (CPV)” kako je donešeno</p> | <p>Nema odgovarajuće odredbe</p> | | <p>Materija nije predmet regulisanja ovog zakona</p> | |

| | | | | |
|--|---|--------------------------|--|--|
| <p>Regulativom (EZ) br. 2195/2002 Evropskog parlamenta i Savjeta (1). 2. Komisija je ovlaštena donositi delegirane akte u skladu s članom 48. za prilagođavanje CPV oznaka navedenih u ovoj Direktivi ako se izmjene u nomenklaturi CPV-a moraju odraziti u ovoj Direktivi pod uslovom da one ne podrazumijevaju promjenu područja primjene ove Direktive</p> | | | | |
| <p>Član 28 Povjerljivost 1. Osim ako je ovom Direktivom ili nacionalnim pravom drukčije određeno, a kojem javni naručilac podliježe, naročito zakonodavstvu koje se odnosi na pristup informacijama, i ne dovodeći u pitanje obveze koje se odnose na oglašavanje dodijeljene ugovore o koncesiji i na informacije za učesnike i ponuđače navedene u članovima 32. i 40., javni naručilac ili naručilac ne otkriva informacije prosljeđene putem privrednih subjekata koje su označili kao povjerljive, uključujući tehničke ili trgovinske tajne i povjerljive aspekte ponuda, ali ne ograničavajući se na njih. Ovim se članom ne sprečava javno objavljivanje dijelova zaključenih ugovora koji nisu povjerljivi, uključujući sve naknadne izmjene. 2. Javni naručilac ili naručilac može nametnuti privrednim društvima— zahtjeve s ciljem zaštite povjerljivih podataka koje javni naručilac ili naručilac stavlja na raspolaganje tokom cijelog postupka dodjele koncesije</p> | <p>Povjerljivost u toku postupka Član 51 Javni naručilac ne smije da objavi podatke koje je ponuđač označio u ponudi kao tajne, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita poslovne tajne. Ponuđač je dužan da, na zahtjev javnog naručioca, obezbijedi zaštitu tajnosti podataka u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.</p> | <p>Potpuno usklađeno</p> | | |
| <p>Član 29 Pravila koja se primjenjuju na komunikaciju</p> | <p>Pristup tenderskoj dokumentaciji Član 53</p> | <p>Potpuno usklađeno</p> | | |

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| <p>1. Osim ako je korištenje elektronskih sredstava obavezno shodno članu 33. stavu 2. i članu 34., države članice ili javni naručitelji i naručitelji mogu odabrati jednu ili više sljedećih sredstava komunikacije za sve oblike komunikacije i razmjene informacija: (a) elektronska sredstva; (b) pošta ili faks; (c) usmena komunikacija, uključujući telefon, u pogledu komunikacija koje nisu osnovni elementi postupka dodjele koncesije i pod uslovom da se sadržaj usmene komunikacije u dovoljnoj mjeri dokumentuje na trajnom mediju; (d) lična dostava ovjerena potvrdom o prijemu. Države članice mogu propisati korištenje elektronskih sredstava komunikacije za koncesije, što nadilazi obveze utvrđene u članu 32. stavu 2. i članu 34</p> <p>2. Odabrana sredstva komunikacije moraju biti opšte dostupna i nediskriminirajuća i ne smiju ograničavati pristup privrednih subjekata postupku dodjele koncesije. Sredstva i uređaji koji će se koristiti za komunikaciju elektronskim sredstvima, kao i njihova tehnička obilježja, moraju biti interoperabilni s proizvodima informatičke i komunikacione tehnologije u opštoj upotrebi. Javni naručitelji i naručitelji dužni su pri svakoj komunikaciji, razmjeni i čuvanju informacija osigurati očuvanje cjelovitosti podataka te povjerljivost zahtjeva za učešće i ponuda. Oni su dužni razmotriti sadržaj zahtjeva za učešće i ponuda tek nakon isteka vremenskog roka određenog za njihovo podnošenje</p> | <p>Javni naručilac je dužan da, od dana objavljivanja javnog poziva, odnosno dostavljanja poziva za podnošenje ponuda zainteresovanim licima omogući elektronski pristup tenderskoj dokumentaciji u skladu sa javnim pozivom.</p> <p>U pozivu iz stava 1 ovog člana navodise internet adresa na kojoj se može pristupiti tenderskoj dokumentaciji.</p> <p>Izuzetno od stava 1 ovog člana, javni naručilac može da odredi da se iz tehničkih razloga ili zbog naročito osjetljive prirode komercijalnih informacija koje iziskuju zaštitu, tenderska dokumentacija preuzima neposredno kod javnog naručioca, u skladu sa javnim pozivom ili pozivom za dostavljanje ponude.</p> <p>Učesnik u postupku može da zahtijeva dodatna pojašnjenja tenderske dokumentacije najkasnije deset dana prije isteka roka za prijem ponuda.</p> <p>Pojašnjenje tenderske dokumentacije, odnosno dodatne informacije u vezi sa tenderskom dokumentacijom javni naručilac je dužan da objavi na internet stranici na kojoj se može pristupiti tenderskoj dokumentaciji najkasnije sedam dana prije isteka roka za prijem ponuda.</p> <p>Javni naručilac nije dužan da pruži dodatna pojašnjenja iz stava 4 ovog člana, ako bi se pružanjem tih informacija kršile odredbe</p> | | | |
|--|--|--|--|--|

| | | | | |
|---|---|-------------------|--|--|
| | zakona ili bi na drugi način bilo suprotno javnom interesu, štetilo zakonitim interesima učesnika u postupku, ili bi se mogla ugroziti konkurencija između učesnika postupka. | | | |
| <p style="text-align: center;">GLAVA II PRAVILA O DODJELI KONCESIJA: OPŠTA NAČELA I GARANCIJE POGLAVLJE I. Opšta načela Član 30</p> <p>1. Javni naručilac ili naručilac imaju slobodu u organizovanju postupka koji prethodi izboru koncesionara, u skladu sa ovom Direktivom.</p> <p>2. Oblik postupka dodjele koncesije mora poštovati načela utvrđena u članu 3. Posebno tokom postupka dodjele koncesije, javni naručilac ili naručilac ne smije davati informacije na diskriminišući način kojim bi se moglo pogodovati pojedinim učesnicima ili ponuđačima u odnosu na druge.</p> <p>3. Države članice dužne su preduzeti odgovarajuće mjere kako bi osigurale da privredni subjekti u izvršavanju ugovora o koncesiji poštuju važeće obveze u području očuvanja životne sredine, socijalnog i radnog prava utvrđenih pravom Unije, nacionalnim pravom, kolektivnim ugovorima ili odredbama međunarodnog prava zaštite životne sredine, socijalnog i radnog prava navedenima u Prilogu X.</p> <p>4. Komisija je ovlašćena za donošenje delegiranih akata u skladu s članom 48. za izmjenu popisa iz</p> | <p style="text-align: center;">Načela javno-privatnog partnerstva Član 7</p> <p>Javno privatno-partnerstvo zasniva se na načelima:</p> <p>1) zaštite javnog interesa, na kojem se zasniva obaveza javnog partnera da se ostvarivanje prava privatnih partnera vrši u skladu sa zakonom utvrđenim javnim interesom;</p> <p>2) slobodnog upravljanja kojim se obezbjeđuje visok stepen kvaliteta;</p> <p>3) sigurnosti i cjenovne pristupačnosti, ravnopravnosti u pristupu i korišćenju radova ili usluga pod jednakim uslovima;</p> <p>4) transparentnosti, koja se obezbjeđuje u toku cijelog postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, i u periodu trajanja i izvršavanja obaveza iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu;</p> <p>5) nediskriminacije, koja obuhvata jednakost i ravnopravnost ponuđača u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu;</p> <p>6) proporcionalnosti, koja podrazumijeva da svaka mjera preduzeta od javnog naručioca, odnosno javnog partnera bude primjerena potrebi zaštite javnog interesa;</p> <p>7) zaštite konkurencije, koja obuhvata</p> | Potpuno usklađeno | | |

Priloga X., kako bi, prema potrebi, dodala nove međunarodne sporazume koje su ratifikovale sve države članice ili ako navedeni postojeći međunarodni sporazumi nisu više ratifikovani od strane svih država članica ili su izmijenjeni na neki drugi način, s obzirom na njihovo područje primjene, sadržaj ili naziv

Član 31.

Obavještenje o koncesiji

1. Javni naručilac i naručilac koji žele dodijeliti koncesiju moraju objaviti svoju namjeru putem obavještenja o koncesiji.
2. Obavještenje o koncesiji sadrži informacije iz Priloga V. i, ako je potrebno, sve druge informacije koje javni naručilac ili naručilac smatra korisnima, u skladu s oblikom standardnih obrazaca. Javni naručioci i naručioci koji žele dodijeliti koncesiju za društvene ili druge posebne usluge navedene u Prilogu IV. obavezni su objaviti svoju namjeru o planiranoj dodjeli koncesije objavljivanjem prethodnog obavještenja. To obavještenje sadrži podatke navedene u Prilogu VI.
3. Javni naručitelji i naručitelji koji žele dodijeliti koncesiju za društvene ili druge posebne usluge navedene u Prilogu IV. obvezni su obznaniti svoju namjeru o planiranoj dodjeli koncesije objavljivanjem prethodne informacijske obavijesti. Te obavijesti sadrže podatke navedene u Prilogu VI.
4. Izuzetno od odredaba stava 1., od javnih naručilaca ili naručilaca ne zahtijeva se objavljivanje

zabranu ograničavanja tržišne konkurencije između učesnika na tržištu;

8) zaštite životne sredine, koja se ostvaruje integrisanim pristupom životnoj sredini, prevencijom i predostrožnošću, očuvanjem prirodnih resursa, principom održivog razvoja i principom odgovornosti zagađivača u skladu sa zakonom.

Javni poziv za dodjelu ugovora o javno-privatnom partnerstvu

Član 50

Javni poziv za dodjelu ugovora o javno-privatnom partnerstvu (u daljem tekstu: javni poziv) objavljuje se u "Službenom listu Crne Gore", najmanje jednom dnevnom štampanom mediju koji se distribuira na teritoriji Crne Gore, na internet stranici javnog naručioca i na internet stranici Agencije i, po procjeni javnog naručioca, jednom međunarodnom finansijskom štampanom ili elektronskom mediju.

Javni poziv naročito sadrži:

- 1) podatke o javnom naručiocu;
- 2) datum objavljivanja javnog poziva;
- 3) predmet i vrstu javno-privatnog partnerstva;
- 4) vrstu postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 5) rok trajanja i prema potrebi vrijednost ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 6) uslove za učešće u postupku dodjele

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| <p>obavještenja o koncesiji ako radove i usluge može isporučiti samo određeni privredni subjekt zbog bilo kojeg od navedenih razloga:</p> <p>(a) cilj koncesije je stvaranje ili sticanje jedinstvenog umjetničkog djela ili umjetničkog izvođenja;</p> <p>(b) nepostojanje tržišnog nadmetanja zbog tehničkih razloga;</p> <p>(c) postojanje isključivog prava;</p> <p>(d) zaštita prava intelektualne svojine i isključivih prava osim onih definisanih u članu 2. tački 12.a. Izuzeća navedena u tačkama (b), (c) i (d) prvog podstava primjenjuju se samo ako ne postoji prihvatljiva alternativa ili zamjena, a nepostojanje tržišnog nadmetanja nije rezultat vještačkog sužavanja parametara dodjele koncesije.</p> <p>5. Izuzetno od odredaba stava 1., od javnog naručioca ili naručioca ne zahtijeva se objava novog obavještenja o koncesiji ako nije podnesen nijedan zahtjev ili nijedna ponuda ili nijedna odgovarajuća ponuda ili nijedan odgovarajući zahtjev kao odgovor na prethodni postupak koncesije, pod uslovom da početni uslovi ugovora o koncesiji nisu bitno izmijenjeni i da je Komisiji, ako to ona zatraži, poslat izvještaj. Za potrebe prvog podstava, smatra se da ponuda nije odgovarajuća ako nije relevantna za koncesiju i ako bez većih izmjena očito ne može odgovoriti na potrebe i zahtjeve javnog naručioca I naručioca, kako je navedeno u dokumentaciji o koncesiji. Za potrebe prvog podstava, zahtjev za učešće smatra se neodgovarajućim:</p> | <p>ugovora o javno-privatnom partnerstvu;</p> <p>7) kriterijume za izbor najbolje ponude;</p> <p>8) jezik na kojem se dostavlja ponuda;</p> <p>9) adresu i rok za dostavljanje ponude;</p> <p>10) datum, vrijeme i mjesto za otvaranje ponuda;</p> <p>11) podatke o licu zaduženom za davanje odgovarajućih informacija u toku trajanja javnog poziva;</p> <p>12) naziv i adresu organa nadležnog za odlučivanje po žalbi, kao i podatke o rokovima za podnošenje žalbe;</p> <p>13) vrijeme i mjesto na kojem se može preuzeti tenderska dokumentacija.</p> <p>Troškovi objavljivanja javnog poziva padaju na teret javnog naručioca.</p> <p>Javni poziv može se izmijeniti, odnosno dopuniti najkasnije sedam dana prije isteka roka za podnošenje ponuda.</p> <p>Ako se izmjenom ili dopunom javnog poziva mijenjaju uslovi za učešće, kriterijumi, ili podkriterijumi, javni naručilac je dužan da produži rok za dostavljanje ponuda za period koji je istekao od dana objavljivanja javnog poziva do dana objavljivanja izmjena i dopuna javnog poziva.</p> <p>Izmjena, odnosno dopuna javnog poziva objavljuje se na način na koji je objavljen javni poziv.</p> <p>Zapisnik o pregledu, ocjeni i vrednovanju</p> | | | |
|--|--|--|--|--|

(a) ako dotični podnositelj zahtjeva jeste ili može biti isključen shodno članu 38. stavovima od 5. do 9. ili ako ne zadovoljava kriterijume odabira koje je odredio javni naručilac ili naručilac shodno članu 38. stavu 1.;
(b) ako zahtjevi za učešće uključuju neodgovarajuće ponude u smislu drugog podstava

ponuda
Član 62

O pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda Komisija sačinjava zapisnik koji naročito sadrži:

- 1) ocjenu ispravnosti dostavljenih dokaza po ponudama;
 - 2) mišljenje savjetnika iz člana 29 ovog zakona za pružanje stručne pomoći, akosu angažovani u postupku;
 - 3) razlozi za odbijanje ponuda;
 - 4) vrednovanje svake pojedinačne ponude na osnovu dostavljene dokumentacije po svakom kriterijumu pojedinačno;
 - 5) broj bodova koji je dodijeljen svakom od ponuđača za svaki od utvrđenih kriterijuma i podkriterijuma, sa obrazloženjem za dodijeljeni broj bodova;
 - 6) ocjenu ispravnosti ponuda;
 - 7) imena predsjednika i članova Komisije i mjesto i datum sačinjavanja zapisnika.
- Svaki član Komisije pojedinačno vrši vrednovanje ispravnih ponuda, odnosno kriterijuma na osnovu podataka datih u ponudi. Komisija je dužna da u roku od 30 dana od dana otvaranja ponuda:
- 1) utvrdi prosjek dodijeljenog broja bodova po osnovu svakog od utvrđenih kriterijuma za svakog ponuđača;
 - 2) sačini zapisnik i izvještaj o vrednovanju sa utvrđenom rang listom ponuđača, po silaznom

redosljedu;

3) pripremi i dostavi javnom naručiocu predlog odluke o izboru najpovoljnije ponude;

4) sačini nacrt odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Rok iz stava 3 ovog člana, javni naručilac može da produži na obrazloženi zahtjev Komisije, najkasnije tri dana prije njegovog isteka.

Ako su dvije ili više ispravnih ponuda jednako rangirane po osnovu kriterijuma i podkriterijuma za izbor najbolje ponude, javni naručilac će pozvati ponuđače čije ponude imaju jednak broj bodova i izbor će izvršiti žrijebom predsjednik Komisije.

Javni naručilac na predlog Komisije donosi odluku o izboru najpovoljnije ponude, koju dostavlja sakopijom izvještaja o vrednovanju i sa utvrđenom rang listom ponuđača, iz stava 3 tačka 2 ovog člana, ponuđačima u roku od 30 dana, od dana donošenja odluke, preporučenom poštom sa povratnicom.

Odluka o izboru najpovoljnije ponude naročito sadrži:

- 1) naziv javnog naručioca i javnog partnera;
- 2) broj odluke i datum donošenja odluke;
- 3) naziv ponuđača najpovoljnije ponude;
- 4) osnovna prava i obaveze javnog partnera i privatnog partnera;
- 5) vrstu i predmet javno-privatnog partnerstva;

6) rok trajanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu;

7) podatke o vrednovanju ponuda iz izvještaja;

8) obrazloženje razloga za izbor najpovoljnije ponude;

9) podatke o zaštiti prava u postupku;

10) potpis odgovornog lica javnog naručioca. Javni naručilac može da donese odluku o poništenju postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu:

1) ako postanu poznate okolnosti koje bi, da su bile poznate prije pokretanja postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, dovelo do neobjavljivanja javnog poziva ili do značajno drugačijeg javnog poziva i tenderske dokumentacije;

2) ako nema dostavljenih ponuda do isteka roka datog javnim pozivom;

3) ako nakon odbijanja ponuda u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu ne preostane nijedna uredna ponuda; ili

4) u ostalim slučajevima u skladu sa zakonom.

Novi postupak pripreme predloga projekta javno-privatnog partnerstva iz člana 28 ovog zakona može da se pokrene nakon izvršnosti odluke o poništenju postupka dodjele ugovora o javno-privatno partnerstvu.

Utvrđivanje predloga odluke i ugovora o

javno – privatnom partnerstvu

Član 64

Po završetku postupka iz čl. 65 i 66 ovog zakona, javni naručilac utvrđuje predlog odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu i ugovor o javno-privatnom partnerstvu.

Javni naručilac je dužan da Agenciji, Ministarstvu i Zaštitniku imovinsko-pravnih interesa dostavi predlog odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu, ugovor iz stava 1 ovog člana i zapisnik iz člana 65 stav 1 ovog zakona radi davanja mišljenja.

Agencija, Ministarstvo i Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa daju mišljenje o usaglašenosti predloga odluke o dodjeli ugovora javno-privatnom partnerstvu i ugovora o javno-privatnom partnerstvu sa projektom o javno-privatnom partnerstvu tenderskom dokumentacijom i ovim zakonom.

Agencija, Ministarstvo i Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa su dužni da mišljenje na predlog odluke i ugovora o javno – privatnom partnerstvu daju u roku od 20 dana, od dana prijema te odluke, odnosno ugovora.

Predlog odluke i ugovora iz stava 1 ovog člana sa zapisnikom i izvještajem o vrednovanju sa utvrđenom rang listom ponuđača iz člana 65 stav 3 tačka 2 ovog zakona i mišljenjem Agencije, Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa i Ministarstva, javni naručilac dostavlja javnom

partneru.

Odluka o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu

Član 65

Odluku o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu donosi javni partner.

Ako je javni partner privredno društvo, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost od javnog interesa, odluku o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu donosi nadležni organ privrednog društva odnosno pravnog lica, uz prethodno pribavljenu saglasnost Vlade, odnosno nadležnog organa lokalne samouprave.

Javni partner može da donese odluku o poništenju postupka dodjele ugovora o javno-privatno partnerstvu, ako smatra da dodjela ugovora nije u skladu sa interesima Crne Gore.

Odluka o dodjeli ugovora o javno privatnom partnerstvu objavljuje se u „Službenom listu Crne Gore“.

Obavještenje o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu

Član 66

Javni naručilac dužan je da uz odluku o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu iz člana 68 stav 1 ovog zakona, Agenciji dostavi i odluku o izboru najpovoljnije ponude, kao i zapisnik i izvještaj o vrednovanju sa utvrđenom rang listom ponuđača iz člana 65 stav 3 tačka 2 ovoga zakona.

| | | | | |
|---|--|---|---|--|
| | <p>Odluka o dodjeli ugovora objavljuje se na internet stranici Agencije najkasnije u roku od 7 dana, od dana objavljivanja odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa članom 68 stav 4 ovog zakona.</p> <p>Agencija je dužna da u roku od 8 dana ugovor o javno-privatnom partnerstvu upiše u Registar ugovora.</p> <p>Sadržaj obavještenja iz stava 2 ovog člana utvrđuje Agencija.</p> | | | |
| <p style="text-align: center;">Član 32</p> <p style="text-align: center;">Obavještenje o dodjeli koncesije</p> <p>1. Najkasnije 48 dana nakon dodjele koncesije, javni naručilac ili naručilac u skladu s postupcima utvrđenima u članu 33. šalju obavještenje o dodjeli koncesije i o rezultatima postupka dodjele koncesije. Međutim, za društvene i druge posebne usluge navedene u Prilogu IV. takva se obavještenja mogu rasporediti po tromjesečju. U tom slučaju, u roku 48 dana od završetka svakog tromjesečja šalju objedinjena obavještenja.</p> <p>2. Obavještenje o dodjeli koncesije sadrži informacije određene u Prilogu VII. ili, u vezi s koncesijama navedenima u Prilogu IV. koje se odnose na koncesije za društvene i druge posebne usluge, podatke navedene u Prilogu VIII. i objavljuju se u skladu s članom 33.</p> <p style="text-align: center;">Član 33</p> <p style="text-align: center;">Oblik i način objavljivanja obavještenja</p> | <p style="text-align: center;">Zapisnik o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda</p> <p style="text-align: center;">Član 62</p> <p>O pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda Komisija sačinjava zapisnik koji naročito sadrži:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) ocjenu ispravnosti dostavljenih dokaza po ponudama; 2) mišljenje savjetnika za pružanje stručne pomoći, akosu angažovani u postupku; 3) razlozi za odbijanje ponuda; 4) vrednovanje svake pojedinačne ponude na osnovu dostavljene dokumentacije po svakom kriterijumu pojedinačno; 5) broj bodova koji je dodijeljen svakom od ponuđača za svaki od utvrđenih kriterijuma i podkriterijuma, sa obrazloženjem za dodijeljeni broj bodova; 6) ocjenu ispravnosti ponuda; 7) imena predsjednika i članova Komisije i mjesto i datum sačinjavanja zapisnika. | <p style="text-align: center;">Djelimično usklađeno</p> | <p style="text-align: center;">Djelimično usklađeno u dijelu koji se odnosi na dio podataka Priloga VII I VIII Direktive. Potpuna usklađenost će se postići donošenjem podzakonskog akta koji se odnosi na sadržaj obavještenja</p> | <p style="text-align: center;">II kvartal 2020</p> |

| | | | | |
|--|---|--|--|--|
| <p>1. Obavještenje o koncesiji, obavještenje o dodjeli koncesije i obavještenje iz člana 43. stava 1. drugog podstava obuhvataju informacije utvrđene u prilogima V., VII. i VIII. u obliku standardnih obrazaca, uključujući standardne obrasce za ispravke. Komisija utvrđuje te standardne obrasce kroz implementaciju akata. Ti se akti za implementaciju donose shodno savjetodavnom postupku iz člana 50.</p> <p>2. Obavještenja iz stava 1. izrađuju se i prenose Kancelariji za publikacije Evropske unije elektronskim sredstvima i objavljuju u skladu s Prilogom IX. Kancelarija za publikacije Evropske unije javnom naručiocu ili naručiocu daje potvrdu o prijemu obavještenja i o objavi poslatih podataka, navodeći datum objave što predstavlja dokaz o objavi. Obavještenja se objavljuju najkasnije pet dana nakon što su poslata. Troškove Kancelarije za publikacije Evropske unije za objavljivanje takvih obavještenja snosi Unija.</p> <p>3. Obavještenje o koncesiji objavljuje se u cijelosti na jednom ili više službenih jezika institucija Unije koje odabere javni naručilac ili naručilac. Ta jezična verzija ili te jezične verzije predstavljaju jedini vjerodostojan tekst ili tekstove. Rezime važnih elemenata svakog obavještenja objavljuje se na ostalim službenim jezicima institucija Unije</p> <p>4. Obavještenje o koncesiji i obavještenje o dodjeli koncesije ne objavljuju se na nacionalnom nivou prije objave Kancelarije za publikacije Evropske unije, osim ako se objava na nivou Unije ne dogodi 48 sati</p> | <p>Svaki član Komisije pojedinačno vrši vrednovanje ispravnih ponuda, odnosno kriterijuma na osnovu podataka datih u ponudi. Komisija je dužna da u roku od 30 dana od dana otvaranja ponuda:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) utvrdi prosjek dodijeljenog broja bodova po osnovu svakog od utvrđenih kriterijuma za svakog ponuđača; 2) sačini zapisnik i izvještaj o vrednovanju sa utvrđenom rang listom ponuđača, po silaznom redosljedu; 3) pripremi i dostavi javnom naručiocu predlog odluke o izboru najpovoljnije ponude; 4) sačini nacrt odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu. <p>Rok iz stava 3 ovog člana, javni naručilac može da produži na obrazloženi zahtjev Komisije, najkasnije tri dana prije njegovog isteka.</p> <p>Ako su dvije ili više ispravnih ponuda jednako rangirane po osnovu kriterijuma i podkriterijuma za izbor najbolje ponude, javni naručilac će pozvati ponuđače čije ponude imaju jednak broj bodova i izbor će izvršiti žrijebom predsjednik Komisije.</p> <p>Javni naručilac na predlog Komisije donosi odluku o izboru najpovoljnije ponude, koju dostavlja sakopijom izvještaja o vrednovanju i sa utvrđenom rang listom ponuđača, iz stava 3 tačka 2 ovog člana, ponuđačima u roku od 30 dana, od dana donošenja odluke, preporučenom</p> | | | |
|--|---|--|--|--|

| | | | | |
|--|---|--|--|--|
| <p>nakon što Kancelarija za publikacije Evropske unije potvrdi prijem potvrde o obavještenju od strane javnog naručioca I naručioca kako je navedeno u stavu 2. Obavještenje o koncesiji i obavještenje o dodjeli koncesije objavljene na nacionalnom nivou ne smiju sadržati druge informacije osim onih sadržanih u obavještenjima koje su poslate Kancelariji za publikacije Evropske unije, ali moraju navesti datum slanja obavještenja Kancelariji za publikacije Evropske unije</p> | <p>poštom sa povratnicom. Odluka o izboru najpovoljnije ponude naročito sadrži:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) naziv javnog naručioca i javnog partnera; 2) broj odluke i datum donošenja odluke; 3) naziv ponuđača najpovoljnije ponude; 4) osnovna prava i obaveze javnog partnera i privatnog partnera; 5) vrstu i predmet javno-privatnog partnerstva; 6) rok trajanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu; 7) podatke o vrednovanju ponuda iz izvještaja; 8) obrazloženje razloga za izbor najpovoljnije ponude; 9) podatke o zaštiti prava u postupku; 10) potpis odgovornog lica javnog naručioca. <p>Javni naručilac može da donese odluku o poništenju postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) ako postanu poznate okolnosti koje bi, da su bile poznate prije pokretanja postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, dovelo do neobjavlivanja javnog poziva ili do značajno drugačijeg javnog poziva i tenderske dokumentacije; 2) ako nema dostavljenih ponuda do isteka roka datog javnim pozivom; 3) ako nakon odbijanja ponuda u postupku | | | |
|--|---|--|--|--|

dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu ne preostane nijedna uredna ponuda; ili

4) u ostalim slučajevima u skladu sa zakonom.

Novi postupak pripreme predloga projekta javno-privatnog partnerstva iz člana 28 ovog zakona može da se pokrene nakon izvršnosti odluke o poništenju postupka dodjele ugovora o javno-privatno partnerstvu.

Utvrđivanje predloga odluke i ugovora o javno – privatnom partnerstvu

Član 64

Po završetku postupka iz čl. 65 i 66 ovog zakona, javni naručilac utvrđuje predlog odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu i ugovor o javno-privatnom partnerstvu.

Javni naručilac je dužan da Agenciji, Ministarstvu i Zaštitniku imovinsko-pravnih interesa dostavi predlog odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu, ugovor iz stava 1 ovog člana i zapisnik iz člana 65 stav 1 ovog zakona radi davanja mišljenja.

Agencija, Ministarstvo i Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa daju mišljenje o usaglašenosti predloga odluke o dodjeli ugovora javno-privatnom partnerstvu i ugovora o javno-privatnom partnerstvu sa projektom o javno-privatnom partnerstvu tenderskom dokumentacijom i ovim zakonom.

Agencija, Ministarstvo i Zaštitnik imovinsko-

pravnih interesa su dužni da mišljenje na predlog odluke i ugovora o javno – privatnom partnerstvu daju u roku od 20 dana, od dana prijema te odluke, odnosno ugovora.

Predlog odluke i ugovora iz stava 1 ovog člana sa zapisnikom i izvještajem o vrednovanju sa utvrđenom rang listom ponuđača iz člana 65 stav 3 tačka 2 ovog zakona i mišljenjem Agencije, Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa i Ministarstva, javni naručilac dostavlja javnom partneru.

Odluka o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu

Član 65

Odluku o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu donosi javni partner.

Ako je javni partner privredno društvo, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost od javnog interesa, odluku o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu donosi nadležni organ privrednog društva odnosno pravnog lica, uz prethodno pribavljenu saglasnost Vlade, odnosno nadležnog organa lokalne samouprave.

Javni partner može da donese odluku o poništenju postupka dodjele ugovora o javno-privatno partnerstvu, ako smatra da dodjela ugovora nije u skladu sa interesima Crne Gore.

Odluka o dodjeli ugovora o javno privatnom partnerstvu objavljuje se u „Službenom listu Crne Gore“.

| | | | | |
|---|---|---|--|--|
| | <p align="center">Obavještenje o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu Član 66</p> <p>Javni naručilac dužan je da uz odluku o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu iz člana 68 stav 1 ovog zakona, Agenciji dostavi odluku o izboru najpovoljnije ponude, kao i zapisnik i izvještaj o vrednovanju sa utvrđenom rang listom ponuđača iz člana 65 stav 3 tačka 2 ovoga zakona.</p> <p>Odluka o dodjeli ugovora objavljuje se na internet stranici Agencije najkasnije u roku od 7 dana, od dana objavljivanja odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa članom 68 stav 4 ovog zakona.</p> <p>Agencija je dužna da u roku od 8 dana ugovor o javno-privatnom partnerstvu upiše u Registar ugovora.</p> <p>Sadržaj obavještenja iz stava 2 ovog člana utvrđuje Agencija.</p> | | | |
| <p align="center">Član 34</p> <p>Elektronska dostupnost dokumentacije o koncesiji</p> <p>1. Javni naručioc i naručioc putem elektronskih sredstava omogućavaju neograničen, potpuno neposredan i besplatan pristup dokumentaciji o koncesiji od dana objavljivanja obavještenja o koncesiji ili, kada obavještenje o koncesiji ne uključuje poziv na podnošenje ponuda, od dana kada je poslat poziv za podnošenje ponuda. U tekstu obavještenja o koncesiji ili tih poziva navodi se</p> | <p align="center">Pristup tenderskoj dokumentaciji Član 53</p> <p>Javni naručilac je dužan da, od dana objavljivanja javnog poziva, odnosno dostavljanja poziva za podnošenje ponuda zainteresovanim licima omogući elektronski pristup tenderskoj dokumentaciji u skladu sa javnim pozivom.</p> <p>U pozivu iz stava 1 ovog člana navodi se internet adresa na kojoj se može pristupiti tenderskoj</p> | <p align="center">Potpuno usklađeno</p> | | |

| | | | | |
|--|--|--------------------------|--|--|
| <p>internet adresa na kojoj je dokumentacija o koncesiji dostupna.</p> <p>2. U slučaju da se, u opravdanim okolnostima, a zbog izuzetnih sigurnosnih ili tehničkih razloga ili zbog naročito osjetljive prirode poslovne informacije koja zahtijeva vrlo visok nivo zaštite, ne može omogućiti neograničen, potpuno neposredan i besplatan pristup određenim dokumentima o koncesiji elektronskim sredstvima, javni naručilac ili naručilac obavezni su u obavještenju ili u pozivu na podnošenje ponuda navesti da će se dotični dokumenti o koncesiji poslati drugim sredstvima osim elektronskim sredstvima i da se rok za za primanje ponuda produžava.</p> <p>3. Pod uslovom da je to pravovremeno zatraženo, javni naručilac i naručioc i nadležne službe svim podnosiocima zahtijeva za učešće ili ponuđačima koji učestvuju u postupku dodjele koncesije stavljaju na raspolaganje dodatne informacije u vezi s dokumentacijom o koncesiji najkasnije šest dana prije roka određenog za dostavljanje ponuda.</p> | <p>dokumentaciji.</p> <p>Izuzetno od stava 1 ovog člana, javni naručilac može da odredi da se iz tehničkih razloga ili zbog naročito osjetljive prirode komercijalnih informacija koje iziskuju zaštitu, tenderska dokumentacija preuzima neposredno kod javnog naručioca, u skladu sa javnim pozivom ili pozivom za dostavljanje ponude.</p> <p>Učesnik u postupku može da zahtijeva dodatna pojašnjenja tenderske dokumentacije najkasnije deset dana prije isteka roka za prijem ponuda.</p> <p>Pojašnjenje tenderske dokumentacije, odnosno dodatne informacije u vezi sa tenderskom dokumentacijom javni naručilac je dužan da objavi na internet stranici na kojoj se može pristupiti tenderskoj dokumentaciji najkasnije šest dana isteka roka za prijem ponuda.</p> <p>Javni naručilac nije dužan da pruži dodatna pojašnjenja iz stava 4 ovog člana, ako bi se pružanjem tih informacija kršile odredbe zakona ili bi na drugi način bilo suprotno javnom interesu, štetilo zakonitim interesima učesnika u postupku, ili bi se mogla ugroziti konkurencija između učesnika postupka.</p> | | | |
| <p style="text-align: center;">Član 35</p> <p>Suzbijanje korupcije i sprečavanje sukoba interesa</p> <p>Države članice zahtijevaju od javnih naručilaca i naručilaca preduzimanje odgovarajućih mjera za suzbijanje prevare, favorizovanja i korupcije i efikasno sprečavanje, utvrđivanje i uklanjanje sukoba</p> | <p style="text-align: center;">Sprečavanje korupcije</p> <p style="text-align: center;">Član 52</p> <p>Javni naručilac je dužan da u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu preduzima mjere za sprečavanje prevare, korupcije, favorizovanja ponuđača i efikasno</p> | <p>Potpuno usklađeno</p> | | |

| | | | | |
|---|--|--------------------------|--|--|
| <p>interesa koji proizlaze iz sprovođenja postupaka dodjele koncesije, kako bi se izbjeglo bilo kakvo narušavanje tržišnog nadmetanja i osigurala transparentnost postupka dodjele i jednako postupanje prema svim učesnicima i ponuđačima. Koncept sukoba interesa obuhvata barem one situacije kada članovi osoblja javnog naručioca ili naručioca koji su uključeni u sprovođenje postupka dodjele koncesije ili mogu uticati na ishod tog postupka imaju, direktno ili indirektno, finansijski, ekonomski ili bilo koji drugi lični interes koji bi se mogao smatrati štetnim za njihovu nepristranost i nezavisnost u kontekstu postupka dodjele koncesije. U pogledu sukoba interesa, usvojene mjere moraju se ograničiti na ono što je strogo neophodno za sprečavanje eventualnog sukoba interesa ili otklanjanje utvrđenog sukoba interesa</p> | <p>sprečavanje, utvrđivanje i otklanjanje sukoba interesa, radi sprječavanja narušavanja konkurencije na tržištu, obezbjeđenja transparentnosti postupka dodjele i nediskriminacije ponuđača.</p> <p style="text-align: center;">Angažovanje savjetnika Član 29</p> <p>Javni naručilac može da angažuje savjetnika za pružanje stručne podrške u pripremnim radnjama iz člana 28 stav 1 ovog zakona, u ugovaranju javno-privatnog partnerstva i prilikom sprovođenja ugovora o javno-privatnom partnerstvu.</p> <p>Savjetnik iz stava 1 ovog člana, ne smije da bude u sukobu interesa i ne smije u istom projektu javno-privatnog partnerstva biti savjetnik javnog naručioca i savjetnik ponuđača.</p> <p>Savjetnik iz stava 1 ovog člana, angažuje se u skladu sa zakonom kojim se uređuju javne nabavke i odgovara za pružanje stručne podrške iz stava 1 ovog člana u skladu sa zakonom, pravilima struke i odredbama ugovora o angažovanju zaključenog sa javnim naručiocem.</p> | | | |
| <p style="text-align: center;">Član 36 Tehnički i funkcionalni zahtjevi</p> <p>1. Tehničkim i funkcionalnim zahtjevima definišu se uslovi potrebni za radove ili usluge koje su predmet koncesije. One se navode u dokumentaciji o koncesiji. Ti se uslovi takođe mogu odnositi na određeni proces proizvodnje ili izvođenje zatraženih radova ili usluga</p> | <p style="text-align: center;">Sadržaj tenderske dokumentacije Član 44 stav 4</p> <p>Javni naručilac ne smije tenderskom dokumentacijom da ograničava ili ugrožava konkurenciju u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.</p> <p>Tehničke i funkcionalne karakteristike,</p> | <p>Potpuno usklađeno</p> | | |

pod uslovom da su povezane s predmetom ugovora i srazmjerne njegovoj vrijednosti i ciljevima. Uslovi mogu uključivati niove kvaliteta, uticaja na životnu sredinu i klimu, rješenja za sve zahtjeve (uključujući pristup za osobe s invaliditetom) i ocjenu usklađenosti, izvođenja, sigurnost ili razmjere, nazive, simbole, ispitivanje i metode ispitivanja, obilježavanje i označavanje ili uputstva za korisnike.

2. Osim ako je to opravdano predmetom ugovora, tehnički i funkcionalni zahtjevi ne smiju upućivati na određenu marku ili izvor ili određeni proces koji karakteriše proizvode ili usluge koje pruža određeni privredni subjekt ili na zaštitne znakove, patente, vrste ili određenu proizvodnju ako bi to imalo za ishod favorizovanje ili isključivanje određenih preduzeća ili određenih proizvoda. Takvo je uputstvo dozvoljeno, u izuzetnim slučajevima, kada nije moguć dovoljno precizan i razumljiv opis predmeta ugovora. Uz takvo uputstvo treba navesti riječi „ili jednakovrijedan”.

3. Javni naručilac i naručilac ne smije odbiti ponudu na osnovu toga što radovi i usluge za koje se prikupljaju ponude nisu usklađeni s tehničkim i funkcionalnim zahtjevima na koje je uputio, kad ponuđač u svojoj ponudi bilo kojim prikladnim sredstvom dokaže da su rješenja koja je predložio na jednakovrijedan način udovoljila tehničkim i funkcionalnim zahtjevima.

Član 37

Proceduralne garancije

1. Koncesije se dodjeljuju na osnovu kriterijuma

odnosno specifikacije

Član 43

Javni naručilac može tenderskom dokumentacijom da utvrdi tehničke i funkcionalne karakteristike, odnosno specifikacije koje se odnose na radove i usluge koji su predmet javno-privatnog partnerstva, specifičan proces, ili proizvodnju ili pružanje radova ili usluga ako su povezani sa predmetom ugovora ili proporcionalnu vrijednost i ciljeve predmeta ugovora.

Tehničke i funkcionalne karakteristike, odnosno specifikacije iz stava 1 ovog člana mogu se odnositi i na nivo kvaliteta, uticaj na životnu sredinu, posebne zahjeve (uključujući pristup za osobe s invaliditetom) i ocjenu usklađenosti sa tim zahtjevima, performansi, sigurnosti ili mjerenja, simbole, testiranja, metode testiranja ili uputstva za korisnike.

Javni naručilac ne smije u tenderskoj dokumentaciji da koristi ili da se poziva na tehničke i funkcionalne karakteristike, odnosno specifikacije predmeta javno - privatnog partnerstva, ako bi takvim označavanjem dao prednost određenom učesniku u postupku, odnosno ponuđaču ili bi mogao neopravdano da isključi ostale učesnike u postupku, odnosno ponuđače.

Kada javni naručilac ne može u tenderskoj dokumentaciji da opiše tehničke i funkcionalne

dodjele koje utvrđuje javni naručilac u skladu s članom 41., pod uslovom da su ispunjeni svi sljedeći uslovi: (a) ponuda ispunjava minimalne zahtjeve koje, prema potrebi, propiše javni naručilac ili naručilac; (b) ponuđač ispunjava uslove za učešće prema članu 38. stavu 1.; i (c) ponuđač se ne isključuje iz učešća u postupku dodjele u skladu s članom 38. stavovima od 4. do 7. i prema članu 38. stavu 9. Takvi minimalni zahtjevi sadrže uslove i zahtjeve (naročito tehničke, fizičke, funkcionalne i pravne) koje svaka ponuda treba ispunjavati i imati.

2. Javni naručilac ili naručilac dužan je pružiti: (a) u obavještenju o koncesiji, opis koncesije i uslove učešća; (b) u obavještenju o koncesiji, poziv na podnošenje ponude ili u drugim dokumentima o koncesiji, opis kriterijuma dodjele i, prema potrebi, minimalne zahtjeve koje je potrebno ispuniti.

3. Javni naručilac ili naručilac može ograničiti broj učesnika ili ponuđača na odgovarajući nivo, pod uslovom da se to učini na transparentan način i na osnovi objektivnih kriterijuma. Broj pozvanih učesnika ili ponuđača mora biti dovoljan da osigura istinsko nadmetanje.

4. Javni naručilac ili naručilac dužan je svim učesnicima dostaviti opis predviđene organizacije postupka i indikativni rok završetka. Svi učesnici obavještavaju se o svakoj izmjeni te se, u mjeri u kojoj se ona tiče elemenata objavljenih u obavještenju o koncesiji, o njoj informišu svi privredni subjekti.

5. Javni naručilac ili naručilac dužan je omogućiti

karakteristike, odnosno specifikacije predmeta javno-privatnog partnerstva iz stava 1 ovog člana, na način kojim se obezbjeđuje da karakteristike ili specifikacije budu razumljive učesnicima u postupku, odnosno ponuđačima, može da navede elemente robni znak, patent, tip ili proizvođača, pod uslovom da taj navod prate riječi: "ili ekvivalentno".

Vrste postupaka

Član 49

Na dodjelu ugovora o javno-privatnom partnerstvu primjenjuju se odredbe utvrđene zakonom kojim se uređuju javne nabavke i čl. 50 do 66 ovog zakona.

Izuzetno od stava 1 ovog člana u postupku izbora privatnog partnera na angažovanje podizvođača, grupe podizvođača, odnosno zajedničku ponudu u vezi sa obavezom izvođenja dijela ugovora koji će sprovesti pojedini članovi iz grupe privatnog partnera, kao i obaveze i plaćanja između privatnog partnera i podizvođača ne primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuju javne nabavke.

Na pitanja dodjele ugovora javno-privatnog partnerstva koja nijesu utvrđena ovim zakonom primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuju javne nabavke.

| | | | | |
|---|--|--|--|--|
| <p>odgovarajuće bilježenje faza postupka koristeći sredstva koja smatra prikladnima, u skladu sa članom 28. stavom 1.</p> <p>6. Javni naručilac ili naručilac može s učesnicima i ponuđačima voditi pregovore. Predmet koncesije, kriterijumi dodjele i minimalni zahtjevi ne smiju se mijenjati za vrijeme trajanja pregovora</p> | | | | |
| <p style="text-align: center;">Član 38</p> <p>Odabir učesnika i kvalitativna ocjena učesnika</p> <p>1. Javni naručilac i naručilac dužni su potvrditi uslove za učešće koji se odnose na stručnu i tehničku sposobnost i na finansijski i ekonomski položaj učesnika ili ponuđača na osnovu ličnih izjava, preporuke ili preporuka koje se dostavljaju kao dokaz u skladu sa zahtjevima navedenima u obavještenju o koncesiji, a koji su nediskriminišući i srazmjerni predmetu koncesije. Uslovi za učešće moraju biti povezani i srazmjerni potrebi za osiguranjem sposobnosti koncesionara da izvrši koncesiju, uzimajući u obzir predmet koncesije i svrhu osiguravanja istinskog nadmetanja.</p> <p>2. S ciljem ispunjavanja uslova učešća utvrđenih u stavu 1., privredni se subjekt može, prema potrebi i za određenu koncesiju, osloniti na kapacitete drugih subjekata, bez obzira na pravnu prirodu svojih veza s njima. Ako se privredni subjekt želi osloniti na sposobnosti drugih subjekata, mora javnom naručiocu ili naručiocu dokazati da će tokom perioda koncesije na raspolaganju imati potrebne resurse, na primjer, dostavljanjem obaveze tih subjekata u tu svrhu. S</p> | <p style="text-align: center;">Nepodobni ponuđači</p> <p style="text-align: center;">Član 55</p> <p>Javni naručilac dužan je da isključi ponuđača iz postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu ako je odgovorno lice ponuđača pravosnažno osuđeno za krivično djelo:</p> <ul style="list-style-type: none"> 16) kriminalnog udruživanja; 17) stvaranja kriminalne organizacije; 18) davanje mita; 19) primanje mita; 20) davanje mita u privrednom poslovanju; 21) primanje mita u privrednom poslovanju; 22) prevare; 23) terorizma; 24) finansiranja terorizma; 25) terorističkog udruživanja; 26) učestovanja u stranim oružanim formacijama; 27) pranja novca; 28) trgovine ljudima; | <p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p> | | |

| | | | | |
|--|---|--|--|--|
| <p>obzirom na finansijski položaj, javni naručilac ili naručilac može zahtijevati da privredni subjekt i ti subjekti snose zajedničku odgovornost za izvršenje ugovora.</p> <p>3. Pod istim uslovima, grupa privrednih subjekata iz člana 26. može se osloniti na sposobnost članova grupe ili drugih subjekata.</p> <p>4. Javni naručilac i naručioc iz člana 7. stava 1. tačke (a) dužni su isključiti privredni subjekt iz učešća u postupku dodjele koncesije ako uvide da je privredni subjekt bio osuđen pravosnažnom presudom zbog nekog od sljedećih razloga: (a) učešća u zločinačkoj organizaciji, kako je određeno članom 2. Okvirne odluke Savjeta 2008/841/PUP (1); (b) korupcije, kako je određeno članom 3. Konvencije o borbi protiv korupcije koja uključuje obveznike Evropskih zajednica ili obveznike država članica Evropske unije (2) i članom 2. stavom 1. Okvirne odluke Savjeta 2003/568/PUP (3), kao i korupcije kako je određeno u nacionalnom pravu javnog naručioca ili naručioca ili privrednog subjekta; (c) prevare u smislu člana 1. Konvencije o zaštiti finansijskih interesa (4) Evropskih zajednica; (d) kaznenih djela terorizma ili kaznenih djela povezanih s terorističkim aktivnostima, kako je utvrđeno članovima 1. i 3. Okvirne odluke Savjeta 2002/475/PUP (5) ili potsticanja, pomaganja, podrške ili pokušaja činjenja kaznenog djela, kako je navedeno u članu 4. te Okvirne odluke; (e) pranja novca ili finansiranja terorizma, kako je definisano u članu 1. Direktive 2005/60/EZ Evropskog parlamenta</p> | <p>29) trgovine maloljetnim licima radi usvojenja;</p> <p>30) zasnivanja ropskog odnosa i prevoza lica u ropskom odnosu.</p> <p>Odredba stava 1 ovog člana, primjenjuje se i na člana organa upravljanja ili nadzornog organa ponuđača.</p> <p>Javni naručilac dužan je da isključi iz postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu ponuđača koji nije izmirio sve obaveze po osnovu poreza ili doprinosa u skladu sa zakonom. Javni naručilac je dužan da isključi iz učešća u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu ponuđača:</p> <p>10) čija ponuda nije u skladu sa ovim zakonom;</p> <p>11) koji je u stečaju;</p> <p>12) koji je pravosnažnom presudom osuđen za krivično djelo izvršeno u vršenju profesionalne djelatnosti;</p> <p>13) za koga može da dokaže da je zaključio sporazume s drugim privrednim subjektima sa ciljem narušavanja tržišne konkurencije;</p> <p>14) koji je kršio odredbe ranije zaključenih ugovora o javno-privatnom partnerstvu ili drugog ugovora s javnim naručiocem;</p> <p>15) koji da netačne ili sakrije podatke od značaja za njegovu podobnost za</p> | | | |
|--|---|--|--|--|

i Savjeta (6). (f) dječjeg rada i drugih oblika trgovine ljudima kako je određeno članom 2. Direktive 2011/36/EU Evropskog parlamenta i Savjeta (7) o sprečavanju i suzbijanju trgovine ljudima i zaštiti njegovih žrtava.

Obaveza isključenja privrednog subjekta takođe se primjenjuje ako je osoba osuđena pravosnažnom presudom član upravnog, upravljačkog ili nadzornog tijela tog privrednog subjekta ili ima ovlašćenja reprezentacije, donošenja odluka ili kontrole u njemu. Javni naručilac osim onih navedenih u članu 4. stavu 1. tački a. mogu isključiti privredni subjekt iz učešća u postupku dodjele koncesije ako uvide da je privredni subjekt bio osuđen pravosnažnom presudom zbog bilo kojeg od razloga navedenih u prvom podstavu ovog stava.

5. Javni naručioci ili naručioci, kako je navedeno u članu 7. stavu 1. tački a., isključuju privredni subjekt iz učešća u postupku dodjele koncesije ako uvide da privredni subjekt krši svoje obveze koje se odnose na plaćanje poreza ili doprinosa za socijalno osiguranje i ako je to utvrđeno obavezujućom sudskom ili upravnom odlukom, u skladu s pravnim odredbama države u kojoj ima sjedište ili s onim državama članicama javnog naručioca ili naručioca. Dalje, javni naručioci ili naručioci mogu, kako je navedeno u članu 7. stavu 1. tački a., isključiti ili države članice od njih mogu zatražiti isključenje privrednog subjekta iz učešća u postupku dodjele koncesije, ako javni naručilac ili naručilac dokaže bilo kojim prihvatljivim

učešće, odnosno donošenje odluke u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu;

16) ako podaci o poslovanju, svojini, finansijskim i fiskalnim evidencijama iz države u kojoj ima sjedište, odnosno prebivalište, nijesu dostupni nadležnim organima Crne Gore;

17) koji je pokušao da utiče na postupak odlučivanja javnog naručioca ili Komisije ili da sazna povjerljive informacije koje bi omogućile prednost u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, i

18) radi zaštite bezbjednosti i odbrane Crne Gore.

Podobnost za učešće u postupku dodjele ugovora o javno – privatnom partnerstvu dokazuje se podnošenjem dokaza izdatih od nadležnih organa u skladu sa javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom.

sredstvima da privredni subjekt krši svoje obaveze koje se odnose na plaćanje poreza ili doprinosa socijalnog osiguranja. Ovaj se stav više ne primjenjuje nakon što privredni subjekt ispuni svoje obaveze plaćanja ili nakon što sklopi sporazumnu obavezu plaćanja poreza koji duguje ili doprinosa socijalnog osiguranja, uključujući, prema potrebi, sve nastale kamate ili kazne.

6. Države članice mogu predvidjeti odstupanje od obavezujućeg isključenja navedenog u stavovima 4. i 5., u izuzetnim slučajevima, zbog bitnih razloga koji se odnose na javni interes, kao što je javno zdravlje ili zaštita životne sredine.

Države članice mogu takođe predvidjeti odstupanje od obavezujućeg isključenja iz stava 5. ako bi isključenje bilo jasno nesrazmjerno, naročito ako nisu plaćeni samo manji iznosi poreza ili doprinosa za socijalno osiguranje ili ako je privredni subjekt bio obaviješten o tačnom iznosu kojeg duguje nakon kršenja svojih obaveza koje se odnose na plaćanje poreza ili doprinosa za socijalno osiguranje u vrijeme u kojem nije mogao preduzeti mjere predviđene stavom 5. trećim podstavom prije isteka roka za podnošenje svog zahtjeva.

7. Javni naručioc ili naručioc mogu isključiti ili država članica od njih može zatražiti da isključe iz učešća u postupku dodjele koncesije bilo koji privredni subjekt ako je ispunjen jedan od sljedećih uslova: (a) ako mogu bilo kojim prihvatljivim sredstvima dokazati svako kršenje primjenjivih

obaveza iz člana 30. stava 3. (b) ako je privredni subjekt u stečaju ili je insolventan ili u postupku likvidacije, ako njegovom imovinom upravlja stečajni upravnik ili sud, ako je u nagodbi s povjeriocima, ako je obustavio svoje poslovne aktivnosti ili je u bilo kakvoj sličnoj situaciji koja proizlazi iz sličnog postupka prema nacionalnim zakonima i propisima; javni naručilac ili naručilac, međutim, može odlučiti da ne isključi ili od njega država članica može zatražiti da ne isključi privredni subjekt koji se nalazi u jednoj od gore navedenih situacija ako se utvrdi da će dotični privredni subjekt biti sposoban izvršiti ugovor, uzimajući u obzir primjenjiva nacionalna pravila i mjere za nastavak poslovanja u slučaju tih situacija; (c) ako javni naručilac može dokazati bilo kojim prihvatljivim sredstvima da je privredni subjekt kriv zbog grubog nemara u profesionalnoj djelatnosti koji dovodi u pitanje njegov integritet; (d) ako se sukob interesa u smislu člana 35. drugog stava ne može efikasno ukloniti bilo kojim drugim, manje drastičnim mjerama; (e) ako javni naručilac posjeduje dovoljno vjerodostojne pokazatelje da zaključi da je privredni subjekt sklopio sporazume s drugim privrednim subjektima kojima je cilj narušavanje tržišnog nadmetanja; (f) ako privredni subjekt pokaže značajne ili postojeće nedostatke tokom sprovođenja ključnog zahtjeva iz prethodne koncesije ili prethodnog ugovora s javnim naručiocem ili s naručiocem, kako je utvrđeno u ovoj Direktivi ili u Direktivi 2014/25/EU čija je posljedica bila prijevremeni raskid tog

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | | |
|--|--|--|--|

prethodnog ugovora, naknada štete ili slične sankcije; (g) ako je privredni subjekt kriv za ozbiljno lažno prikazivanje činjenica pri dostavljanju podataka potrebnih za provjeru odsutnosti razloga za isključenje ili za ispunjenje kriterijua za odabir, ako je prikrrio takve podatke ili nije u stanju priložiti potrebne dokumente koji potkrepljuju takve podatke; (h) ako je privredni subjekt pokušao na nedoličan način uticati na postupak odlučivanja javnog naručiocā ili naručioca, doći do povjerljivih informacija koje bi mu mogle omogućiti nepoštenu prednost u postupku dodjele koncesije ili pružiti krivu informaciju koja može imati materijalni uticaj na odluke koje se tiču isključenja, odabira ili dodjele; (i) u slučaju koncesija u području obrane i sigurnosti, kako je navedeno u Direktivi 2009/81/EZ, ako je za privredni subjekt utvrđeno, na osnovi svih dokaznih sredstava, uključujući zaštićene izvore podataka, da ne posjeduje odgovornost koja je nužna za isključivanje rizika sigurnosti države članice.

8. Javni naručioc i naručioc, kako je navedeno u članu 7. stavu 1. tački a., u bilo kojem trenutku tokom postupka isključuju privredni subjekt ako se pokaže da se dotični privredni subjekt, s obzirom na djela počinjena ili propuštena bilo prije ili tokom postupka, nalazi u jednoj od situacija iz stava 4. ovog člana i prvog podstava stava 5. ovog člana. U bilo kojem trenutku tokom postupka, javni naručioc i naručioc mogu isključiti ili država članica od njih može zatražiti da isključi privredni subjekt ako se pokaže da se

dotični privredni subjekt, s obzirom na djela počinjena ili propuštena bilo prije ili tokom postupka, nalazi u jednoj od situacija iz drugog podstava stava 5. i stava 7. 9. Svaki privredni subjekt koji se nalazi u nekoj od situacija iz stava od 4. do 7. može pružiti dokaze kako bi dokazao da su mjere koje je preduzeo dovoljne da pokažu njegovu pouzdanost bez obzira na postojanje nekog bitnog razloga za isključenje. Ako se takav dokaz smatra dovoljnim, dotični privredni subjekt ne isključuje se iz postupka. U tu svrhu, privredni subjekt dokazuje da je platio ili preuzeo obavezu plaćanja naknade bilo kakve štete prouzrokovane kažnjivim djelom ili propustom, da je u potpunosti razjasnio činjenice i okolnosti uz aktivnu saradnju s istražnim tijelima i da je preduzeo konkretne mjere tehničke i organizacione prirode te mjere za osoblje primjerene za sprječavanje daljih kriminalnih djela ili propusta. Mjere koje preduzimaju privredni subjekti ocjenjuju se uzimajući u obzir težinu i posebne okolnosti kriminalnog djela ili propusta. Ako se smatra da su mjere nedovoljne, dotični privredni subjekt prima obrazloženje takve odluke. Privredni subjekt koji je pravosnažnom sudskom presudom isključen iz učešća u postupku nabavke ili dodjele koncesije, nema pravo korištenja mogućnosti iz ovog stava tokom perioda isključenja koje je proizašlo iz takve presude u državi članici u kojoj je navedena presuda na snazi.

10. Države članice, zakonom ili drugim propisom i uzimajući u obzir pravo Unije, navode uslove

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | | | |
|--|--|--|--|--|

| | | | | |
|---|--|--|--|--|
| <p>sprovođenja za ovaj član. One posebno utvrđuju maksimalno razdoblje isključenja ako privredni subjekt nije preduzeo nikakve mjere predviđene stavom 9. kako bi dokazao svoju pouzdanost. Ako razdoblje isključenja nije utvrđeno pravosnažnom presudom, to razdoblje ne može trajati duže od pet godina od datuma izricanja pravosnažne osuđujuće presude u slučajevima iz stava 4. i tri godine od datuma dotičnog događaja u slučajevima iz stava 7.</p> | | | | |
| <p style="text-align: center;">Član 39.</p> <p>Rokovi za prijem zahtjeva i ponuda za koncesiju</p> <p>1. Prilikom određivanja rokova za prijem zahtjeva ili ponuda, javni naručioc ili naručioc moraju posebno uzeti u obzir složenost koncesije i vrijeme potrebno za izradu ponuda ili zahtjeva, ne dovodeći u pitanje minimalne rokove utvrđene ovim članom.</p> <p>2. U slučaju da se zahtjevi ili ponude mogu izraditi samo nakon posjete lokaciji ili nakon pregleda na licu mjesta dokumenata koji potkrepljuju dokumente za dodjelu koncesije, rokovi za prijem zahtjeva za koncesiju ili za prijem ponuda određuju se tako da svi privredni subjekti na koje se to odnosi mogu biti upoznati sa svim informacijama potrebnima za izradu zahtjeva ili ponuda i, u svakom slučaju, duži su od minimalnih rokova navedenih u stavovima 3. i 4.</p> <p>3. Minimalni rok za prijem zahtjeva za koncesiju, bez obzira uključuju li se ponude ili ne, je 30 dana od datuma slanja obavještenja o koncesiji.</p> <p>4. U slučaju da se postupak odvija u fazama, minimalni rok za prijem inicijalnih ponuda je 22 dana</p> | <p style="text-align: center;">Rok za dostavljanje ponuda</p> <p style="text-align: center;">Član 57</p> <p>Javni naručilac je dužan da u javnom pozivu i tenderskoj dokumentaciji odredi rok za dostavljanje ponuda primjeren stepenu složenosti predmeta i vremenu potrebnom za sačinjavanje ponuda.</p> <p>Rok za dostavljanje ponuda, odnosno zahtjeva za učešće u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, ne može biti kraći od 30 dana od dana objavljivanja javnog poziva, odnosno 22 dana, od dana slanja poziva za učešće u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, ako se postupak odvija u fazama.</p> <p>Rok za dostavljanje ponuda javni naručilac može da produži najkasnije sedam dana prije isteka roka iz stava 1 ovog člana .</p> <p>Ako je za pripremu ponude ili podnošenje zahtjeva za učešće u dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu neophodan</p> | <p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p> | | |

| | | | | |
|---|--|--|--|--|
| <p>od dana slanja poziva za podnošenje ponuda. 5. Minimalni rok za prijem ponuda može se smanjiti za pet dana ako javni naručilac ili naručilac prihvati da se ponude mogu podnositi u elektronskom obliku u skladu s članom 29.</p> | <p>obilazak lokacije ili uvid u dokumenta koja prate dokumentaciju za dodjelu ugovora o javno-privatnom partnerstvu, javni naručilac je dužan da produži rok iz stava 2 ovog člana, primjereno vremenu potrebnom za obilazak lokacije ili uvid u dokumenta koja prate dokumentaciju za javno-privatno partnerstvo.</p> <p>Ponudač može u roku za dostavljanje ponude da mijenja ili dopunjava ponudu ili da od ponude odustane u pisanoj formi.</p> <p>Nakon isteka roka za dostavljanje, ponuda se ne smije mijenjati ni dopunjavati.</p> <p>Na zahtjev javnog naručioca ponudač može produžiti rok važenja ponude.</p> | | | |
| <p style="text-align: center;">Član 40.</p> <p>Pružanje informacija učesnicima i ponuđačima</p> <p>1. Javni naručilac i naručilac dužan je, čim je to moguće, obavijestiti svakog učesnika i ponuđača o donesenim odlukama u vezi s dodjelom koncesije, uključujući i naziv izabranog ponuđača, kao i o razlozima svake odluke o odbijanju zahtjeva ili ponude i o razlozima svake odluke o nedodjeljivanju ugovora za koji je postojala objava obavještenja o koncesiji ili o ponovnom pokretanju postupka. Nadalje, na zahtjev zainteresovane strane, javni naručilac ili naručilac dužan je, što je prije moguće, a u svakom slučaju u roku od 15 dana od dana prijema pisanog zahtjeva obavijestiti sve ponuđače koji su podnijeli prihvatljivu ponudu o karakteristikama i</p> | <p style="text-align: center;">Pristup tenderskoj dokumentaciji</p> <p style="text-align: center;">Član 53</p> <p>Javni naručilac je dužan da, od dana objavljivanja javnog poziva, odnosno dostavljanja poziva za podnošenje ponuda zainteresovanim licima omogući elektronski pristup tenderskoj dokumentaciji u skladu sa javnim pozivom.</p> <p>U pozivu iz stava 1 ovog člana navodi se internet adresa na kojoj se može pristupiti tenderskoj dokumentaciji.</p> <p>Izuzetno od stava 1 ovog člana, javni naručilac može da odredi da se iz tehničkih razloga ili zbog naročito osjetljive prirode komercijalnih informacija koje iziskuju zaštitu, tenderska dokumentacija preuzima neposredno kod javnog</p> | <p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p> | | |

relativnim prednostima izabrane ponude.

2. Javni naručilac ili naručilac može odlučiti uskratiti određene informacije navedene u stavu 1., a koje se tiču ugovora, ako bi objava takvih informacija ometala sprovođenje zakona na neki drugi način bila u suprotnosti s javnim interesom, štetila legitimnim tržišnim interesima privrednih subjekata, javnih ili privatnih, ili bi mogla dovesti u pitanje pošteno tržišno nadmetanje među takvim subjektima

naručioca, u skladu sa javnim pozivom ili pozivom za dostavljanje ponude.

Učesnik u postupku može da zahtijeva dodatna pojašnjenja tenderske dokumentacije najkasnije deset dana prije isteka roka za prijem ponuda.

Pojašnjenje tenderske dokumentacije, odnosno dodatne informacije u vezi sa tenderskom dokumentacijom javni naručilac je dužan da objavi na internet stranici na kojoj se može pristupiti tenderskoj dokumentaciji najkasnije sedam dana prije isteka roka za prijem ponuda.

Javni naručilac nije dužan da pruži dodatna pojašnjenja iz stava 4 ovog člana, ako bi se pružanjem tih informacija kršile odredbe zakona ili bi na drugi način bilo suprotno javnom interesu, štetilo zakonitim interesima učesnika u postupku, ili bi se mogla ugroziti konkurencija između učesnika postupka.

Zapisnik o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda

Član 62

O pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda Komisija sačinjava zapisnik koji naročito sadrži:

1) ocjenu ispravnosti dostavljenih dokaza po ponudama;

2) mišljenje savjetnika za pružanje stručne pomoći, akosu angažovani u postupku;

3) obrazloženje za odbijanje odnosno odbacivanje ponuda;

4) vrednovanje svake pojedinačne

ponude na osnovu dostavljene dokumentacije po svakom kriterijumu pojedinačno;

5) broj bodova koji je dodijeljen svakom od ponuđača za svaki od utvrđenih kriterijuma i podkriterijuma, sa obrazloženjem za dodijeljeni broj bodova;

6) ocjenu ispravnosti ponuda;

7) imena predsjednika i članova Komisije i mjesto i datum sačinjavanja zapisnika.

Svaki član Komisije pojedinačno vrši vrednovanje ispravnih ponuda, odnosno kriterijuma na osnovu podataka datih u ponudi.

Komisija je dužna da u roku od 30 dana od dana otvaranja ponuda:

1) utvrdi prosjek dodijeljenog broja bodova po osnovu svakog od utvrđenih kriterijuma za svakog ponuđača;

2) sačini zapisnik i izvještaj o vrednovanju sa utvrđenom rang listom ponuđača, po silaznom redosljedu;

3) pripremi i dostavi javnom naručiocu predlog odluke o izboru najpovoljnije ponude;

4) sačini nacrt odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Rok iz stava 3 ovog člana, javni naručilac može da produži na obrazloženi zahtjev Komisije, najkasnije tri dana prije njegovog isteka.

Ako su dvije ili više ispravnih ponuda jednako rangirane po osnovu kriterijuma i podkriterijuma za izbor najbolje ponude, javni naručilac će pozvati ponuđače čije ponude imaju jednak broj bodova i izbor će izvršiti žrijebom predsjednik Komisije.

Javni naručilac na predlog Komisije donosi odluku o izboru najpovoljnije ponude, koju dostavlja sa kopijom izvještaja o vrednovanju i sa utvrđenom rang listom ponuđača, iz stava 3 tačka 2 ovog člana, ponuđačima u roku od 30 dana, od dana donošenja odluke, preporučenom poštom sa povratnicom.

Odluka o izboru najpovoljnije ponude naročito sadrži:

- 1) naziv javnog naručioca i javnog partnera;
- 2) broj odluke i datum donošenja odluke;
- 3) naziv ponuđača najpovoljnije ponude;
- 4) osnovna prava i obaveze javnog partnera i privatnog partnera;
- 5) vrstu i predmet javno-privatnog partnerstva;
- 6) rok trajanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 7) podatke o vrednovanju ponuda iz izvještaja;

- 8) obrazloženje razloga za izbor najpovoljnije ponude;
- 9) podatke o zaštiti prava u postupku;
- 10) potpis odgovornog lica javnog naručioca.

Javni naručilac može da donese odluku o poništenju postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu:

1) ako postanu poznate okolnosti koje bi, da su bile poznate prije pokretanja postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, dovelo do neobjavlivanja javnog poziva ili do značajno drugačijeg javnog poziva i tenderske dokumentacije;

2) ako nema dostavljenih ponuda do isteka roka datog javnim pozivom;

3) ako nakon odbijanja ponuda u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu ne preostane nijedna uredna ponuda; ili

4) u ostalim slučajevima u skladu sa zakonom.

Novi postupak pripreme predloga projekta javno-privatnog partnerstva iz člana 28 ovog zakona može da se pokrene nakon izvršnosti odluke o poništenju postupka dodjele ugovora o javno-privatno partnerstvu.

Zaštita prava u postupku

Član 63

U postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu zaštitu prava u postupku sprovodi Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuju javne nabavke.

Ponudač koji je izjavio žalbu, a koji nema sjedište na teritoriji Crne Gore dužan je da odredi punomoćnika za prijem obavještenja i odluka na teritoriji Crne Gore ili odredi drugi način dostave koji neće odugovlačiti postupak.

Odluka o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu

Član 65

Odluku o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu donosi javni partner.

Ako je javni partner privredno društvo, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost od javnog interesa, odluku o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu donosi nadležni organ privrednog društva odnosno pravnog lica, uz prethodno pribavljenu saglasnost Vlade, odnosno nadležnog organa lokalne samouprave.

Javni partner može da donese odluku o poništenju postupka dodjele ugovora o javno-privatno partnerstvu, ako smatra da dodjela ugovora nije u skladu sa interesima Crne Gore.

Odluka o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu objavljuje se u „Službenom listu Crne Gore“.

Obavještenje o dodjeli ugovora o

| | | | | |
|---|--|---|--|--|
| | <p align="center">javno-privatnom partnerstvu Član 66</p> <p>Javni naručilac dužan je da uz odluku o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu iz člana 68 stav 1 ovog zakona, Agenciji dostavi i odluku o izboru najpovoljnije ponude, kao i zapisnik i izvještaj o vrednovanju sa utvrđenom rang listom ponuđača iz člana 65 stav 3 tačka 2 ovoga zakona.</p> <p>Odluka o dodjeli ugovora objavljuje se na internet stranici Agencije najkasnije u roku od 7 dana, od dana objavljivanja odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa članom 68 stav 4 ovog zakona.</p> <p>Agencija je dužna da u roku od 8 dana ugovor o javno-privatnom partnerstvu upiše u Registar ugovora.</p> <p>Sadržaj obavještenja iz stava 2 ovog člana utvrđuje Agencija.</p> | | | |
| <p align="center">Član 41. Kriterijumi izbora</p> <p>1. Koncesije se dodjeljuju na osnovu objektivnih kriterijuma koji su u skladu sa načelima određenima u članu 3. i koji garantuju da su ponude ocijenjene u uslovima učinkovitog tržišnog nadmetanja kako bi se utvrdila sveobuhvatna ekonomska prednost za javnog naručioca ili naručioca.</p> <p>2. Kriterijumi dodjele koncesije povezani su s predmetom koncesije i ne smiju javnom naručiocu ili naručiocu dati neograničenu slobodu izbora. Oni</p> | <p align="center">Javni poziv za dodjelu ugovora o javno-privatnom partnerstvu Član 50</p> <p>Javni poziv za dodjelu ugovora o javno-privatnom partnerstvu (u daljem tekstu: javni poziv) objavljuje se u "Službenom listu Crne Gore", najmanje jednom dnevnom štampanom mediju koji se distribuira na teritoriji Crne Gore, na internet stranici javnog naručioca i na internet stranici Agencije i, po procjeni javnog naručioca, jednom međunarodnom finansijskom</p> | <p align="center">Potpuno usklađeno</p> | | |

mogu uključivati, između ostalog, društvene i kriterijume zaštite životne sredine ili one povezane s inovacijama. Ti su kriterijumi praćeni zahtjevima koji omogućuju da informacije koje pružaju ponuđači budu efikasno provjerene. Javni naručilac ili naručilac dužan je potvrditi ispunjavaju li ponude na adekvatan način kriterijume dodjele

3. Javni naručilac ili naručilac navodi kriterijume prema redoslijedu važnosti. Ne uzimajući u obzir prvi podstav, kada javni naručilac ili naručilac primi ponudu koja predlaže inovativno rješenje uz izuzetan nivo funkcionalne efikasnosti koju pažljivi javni naručilac ili naručilac nije mogao predvidjeti, javni naručilac ili naručilac može, izuzetno, izmijeniti redoslijed kriterijuma dodjele kako bi u obzir uzeo to inovativno rješenje. U tom slučaju, javni naručilac ili naručilac dužan je obavijestiti sve ponuđače o navedenoj izmjeni redoslijeda važnosti i dužan je izdati novi poziv za podnošenje ponuda, u vezi s minimalnim rokovima navedenima u članu 39. stavu

4. Kada su kriterijumi dodjele objavljeni u trenutku objave obavještenja o koncesiji, javni naručilac ili naručilac dužan je objaviti novo obavještenje o koncesiji, u vezi s minimalnim rokovima navedenima u članu 39. stavu 3.

Izmjena redoslijeda ne dovodi do diskriminacije.

štampanom ili elektronskom mediju.

Javni naručilac može javni poziv da objavi i u oglasnom dijelu Službenog lista Evropske unije „Tenders Electronic Daily“.

Javni poziv naročito sadrži:

- 1) podatke o javnom naručiocu;
- 2) datum objavljivanja javnog

poziva

predmet i vrstu javno-privatnog partnerstva;

3) vrstu postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu;

4) rok trajanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu;

5) uslove za učešće na tenderu;

6) kriterijume za izbor najbolje ponude;

7) jezik na kojem se dostavlja ponuda;

8) adresu i rok za dostavljanje ponude;

9) datum, vrijeme i mjesto za otvaranje ponuda;

10) podatke o licu zaduženom za davanje odgovarajućih informacija u toku trajanja javnog poziva;

11) naziv i adresu tijela nadležnog za odlučivanje žalbi, kao i podatke o rokovima za podnošenje žalbe;

12) vrijeme i mjesto na kojem se

može preuzeti tenderska dokumentacija.

Troškovi objavljivanja javnog poziva padaju na teret javnog naručioca.

Javni poziv može se izmijeniti, odnosno dopuniti najkasnije sedam dana prije isteka roka za podnošenje ponuda.

Ako se izmjenom ili dopunom javnog poziva mijenjaju uslovi za učešće, kriterijumi, ili podkriterijumi, javni naručilac je dužan da produži rok za dostavljanje ponuda za period koji je istekao od dana objavljivanja javnog poziva do dana objavljivanja izmjena i dopuna javnog poziva.

Izmjena, odnosno dopuna javnog poziva objavljuje se na način na koji je objavljen javni poziv.

Preuzimanje tenderske dokumentacije

Član 54

U postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu zainteresovana lica imaju pravo da pod jednakim uslovima preuzmu tendersku dokumentaciju.

Javni naručilac je dužan da podatke o učesniku u postupku, odnosno ponuđaču čuva kao tajne do otvaranja ponude.

Javni naručilac može da vrši pojašnjenja, izmjene, dopune, i/ili ispravke tenderske dokumentacije, pod uslovom da budu dostupne učesnicima u postupku koji su preuzeli tendersku dokumentaciju istog dana, a najkasnije

sedam dana prije isteka roka za podnošenje ponuda.

U slučaju iz stava 3 ovog člana, javni naručilac je dužan da obezbijedi dostupnost pojašnjenja, izmjena, dopuna, i/ili ispravki tenderske dokumentacije svim učesnicima u postupku, odnosno ponuđačima istovremeno i na isti način na koji je učinjena dostupna tenderska dokumentacija.

Izmjenama, dopunama i/ili ispravkama iz stava 3 ovog člana, ne smiju se vršiti izmjene bitnih elemenata predloga projekta o javno-privatnom partnerstvu.

Kriterijumi za izbor najbolje ponude

Član 59

Ponude se rangiraju na osnovu objektivnih kriterijuma, koji se utvrđuju u skladu sa predmetom ugovora o javno-privatnom partnerstvu, u skladu sa načelima utvrđenim ovim zakonom.

Kriterijumi iz stava 1 ovog člana mogu da sadrže ekološke, socijalne odnosno kriterijume u vezi sa inovativnošću.

Javni naručilac javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom određuje redosljed kriterijuma po značaju.

Ekonomski najpovoljnija ponuda

Član 61

Ekonomski najpovoljnija ponuda u skladu sa predmetom javno-privatnog

partnerstva određuje se naročito na osnovu sljedećih podkriterijuma:

- 1) kvaliteta, koji uključuje tehničko dostignuće, estetske, inovacione, funkcionalne i ekološke karakteristike;
- 2) operativnih troškova i troškova upravljanja;
- 3) ekonomičnosti;
- 4) vrste, vrijednosti, odnosno značaja investicije;
- 5) održavanja i tehničke pomoći nakon isporuke;
- 6) rokova za izvršenje obaveza iz ugovora;
- 7) cijene usluge za krajnje korisnike;
- 8) visine koncesione odnosno druge naknade;
- 9) ostvarivanja javnog interesa;
- 10) efekata na zapošljavanje, infrastrukturu i ekonomski razvoj.

Vrijednosti podkriterijuma u novcu izražavaju se u eurima u neto vrijednosti na dan isteka roka za podnošenje ponuda.

Vrijednost podkriterijuma iz stava 1 ovog člana, izražava se određivanjem maksimalnih vrijednosti u odgovarajućem rasponu, s tim da zbir svih bodova iznosi 100.

Iznos ponuđene koncesione naknade, odnosno druge naknade iskazuje se kao jedinični zbir u eurima ponuđene fiksne, odnosno

| | | | | |
|--|---|--|--|--|
| | <p>varijabilne koncesione naknade za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji, diskontovan na neto vrijednost po diskontnoj stopi navedenoj u tenderskoj dokumentaciji.</p> <p>Ako je posebnim zakonom određen iznos najniže koncesione naknade koju je koncesionar dužan da plaća, javni naručilac u tenderskoj dokumentaciji određuje iznos iznad kojeg su ponuđači dužni da iskažu svoje ponude.</p> | | | |
| <p style="text-align: center;">GLAVA III. PRAVILA O IZVRŠENJU KONCESIJA Član 42. Podugovaranje</p> <p>1. Poštovanje obveza iz člana 30. stava 3. od strane podugovarača osigurava se odgovarajućom mjerom nadležnih nacionalnih tijela koja djeluju u okviru svoje odgovornosti i nadležnosti.</p> <p>2. U dokumentaciji o nabavci javni naručilac ili naručilac može tražiti ili država članica može od njega zahtijevati da od ponuđača ili podnosioca zahtjeva traži da u svojoj ponudi navede svaki dio koncesije koji namjerava dati u podugovor trećim stranama i sve predložene podugovarače. Ovaj stav ne utiče na pitanje odgovornosti glavnoga koncesionara.</p> <p>3. U slučaju koncesija za radove i s obzirom na usluge koje se trebaju pružati u prostoru pod nadzorom javnog naručioca ili naručioca, nakon dodjele koncesije i najkasnije nakon što započne izvršenje koncesije, javni naručilac ili naručilac traži od koncesionara da javnom naručiocu ili naručiocu</p> | <p style="text-align: center;">Podugovaranje Član 80</p> <p>Radi realizacije ugovora o javno-privatnom partnerstvu, privatni partner može izvršenje određenih pomoćnih poslova koji služe obavljanju djelatnosti koja je predmet javno-privatnog partnerstva da povjeri trećim licima.</p> <p>Privatni partner može da zaključi ugovor sa podizvođačem, odnosno podugovaračem koji ispunjava uslove ekonomsko-finansijske i tehničko-funkcionalne osposobljenosti za izvršavanje obaveza utvrđenih tim ugovorom, u skladu sa ugovorom o javno-privatnim partnerstvom, ako je ta mogućnost predviđena odobrenim projektom javno-privatnog partnerstva, tenderskom dokumentacijom, odnosno ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.</p> <p>Privatni partner je solidarno odgovoran za izvršenje ugovornih obaveza podizvođača, odnosno podugovarača iz stava 1 ovog člana.</p> | <p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p> | | |

| | | | | |
|---|--|--|--|--|
| <p>naznači ime, podatke za kontakt i zakonske predstavnike podugovarača uključenih u te radove ili usluge, u mjeri u kojoj je to poznato u tom trenutku. Javni naručilac ili naručilac od koncesionara traži da ga obavijesti o svim promjenama u tim podacima za vrijeme trajanja koncesije, kao i o podacima koji se traže za sve nove podugovarače koje on naknadno uključi u takve radove ili usluge. Nezavisno od prvom podstava, države članice mogu propisati obavezu dostavljanja traženih podataka direktno koncesionaru. Prvi i drugi podstav ne primjenjuje na dobavljače. Javni naručioci i naručioci mogu proširiti ili od njih države članice mogu zahtijevati da prošire obaveze navedene u prvom podstavu, na primjer: (a) koncesije za usluge osim onih koji se odnose na usluge koje se trebaju pružati u objektima pod direktnim nadzorom javnog naručioca ili naručioca ili na dobavljače uključene u koncesije za radove ili usluge; (b) podugovarače koncesionara ili na subjekte koji se nalaze niže u podugovaračkom lancu.</p> <p>4. S ciljem izbjegavanja kršenja obaveza iz člana 30. stava 3., moguće je preduzeti odgovarajuće mjere, kao što su: (a) Ako nacionalno pravo države članice predviđa mehanizam zajedničke odgovornosti između podugovarača i koncesionara, dotična država članica osigurava primjenu mjerodavnih pravila u skladu s uslovima iz člana 30. stava 3. (b) Javni naručioci i naručioci mogu provjeriti ili država članica od njih može zatražiti da provjere postoje li razlozi za isključenje podugovarača shodno članu 38. stavovima</p> | <p>Privatni partner je dužan da za promjenu podugovarača, odnosno podizvođača u projektu javno-privatnog partnerstva pribavi saglasnost javnog naručioca.</p> <p>Prihod od naknade koju ostvari podizvođač, odnosno podugovarač uračunava se u ukupan prihod privatnog partnera kao naknada za korišćenje predmeta ugovora o javno-privatnom partnerstvu iz člana 87 ovog zakona.</p> <p>Ugovor sa podizvođačem, odnosno podugovaračem ne može se zaključiti na rok duži od roka na koji je zaključen ugovor o javno-privatnom partnerstvu</p> | | | |
|---|--|--|--|--|

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| <p>od 4. do 10. U takvim slučajevima, javni naručilac ili naručilac zahtijeva da privredni subjekt zamijeni podugovarača za kojega je provjera pokazala da postoji obavezujuća osnova za isključenje. Javni naručilac ili naručilac može zatražiti ili država članica od njega može zatražiti da privredni subjekt zamijeni podugovarača za kojega je provjera pokazala da postoji neobvezujuća osnova za isključenje.</p> <p>5. Države članice mogu predvidjeti stroža pravila o odgovornosti u okviru nacionalnog prava.</p> <p>6. Države članice koje odluče propisati mjere u skladu sa stavovima 1. i 3. određuju, zakonom ili drugim propisom te uzimajući u obzir pravo Unije, uslove sprovođenja za te mjere. Pritom, države članice mogu ograničiti njihovu primjenjivost, na primjer u odnosu na određene vrste ugovora, određene kategorije javnih naručilaca, naručilaca ili privrednih subjekata ili na određene iznose</p> | | | | |
| <p style="text-align: center;">Član 43.</p> <p style="text-align: center;">Izmjena ugovora tokom njihovog trajanja</p> <p>1. Koncesije je moguće mijenjati bez novog postupka dodjele koncesije u skladu s ovom Direktivom u svim sljedećim slučajevima: (a) ako su izmjene, bez obzira na njihovu novčanu vrijednost, predviđene u prvobitnoj dokumentaciji o koncesiji putem jasnih, preciznih i nedvosmislenih revizijskih klauzula, koje mogu uključivati klauzule o izmjeni cijene, ili putem opcija. Takve klauzule moraju navesti opseg i prirodu mogućih izmjena ili opcija, kao i uslove u kojima se mogu upotrijebiti. Njima se ne smiju predviđati</p> | <p style="text-align: center;">Izmjene ugovora o javno-privatnom partnerstvu</p> <p style="text-align: center;">Član 72</p> <p>Ugovor o javno-privatnom partnerstvu može se izmijeniti bez sprovođenja novog postupka dodjele:</p> <p>1) ako su izmjene, bez obzira na njihovu vrijednost izraženu u novcu, predviđene javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom sa odredbama koje mogu uključivati izmjenu cijene ili putem opcija, sa utvrđenim obimom i prirodom mogućih izmjena ili opcija, kao i</p> | <p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p> | | |

izmjene ili opcije koje bi izmijenile ukupnu prirodu koncesije; (b) za dodatne radove ili usluge prvog koncesionara koji su se pokazali potrebnima i koji nisu bili uključeni u prvobitnu koncesiju, ako promjena koncesionara: i. nije moguća zbog ekonomskih ili tehničkih razloga, kao što su zahtjevi za zamjenjivošću i interoperabilnošću s postojećom opremom, uslugama ili postrojenjima koji se nabavljaju u okviru prvobitne koncesije; i ii. prouzrokovala bi značajne poteškoće ili znatno udvostručavanje troškova za javnog naručioca ili naručioca. Međutim, u slučaju koncesija koje je dodijelio javni naručilac s ciljem sprovođenja djelatnosti koja nije navedena u Prilogu II., bilo koje povećanje vrijednosti ne smije premašivati 50 % vrijednosti prvobitne koncesije. Ako je učinjeno nekoliko uzastopnih izmjena, to se ograničenje primjenjuje na vrijednost svake izmjene. Takve uzastopne izmjene ne smiju imati za cilj zaobilazanje Direktive; (c) ako su ispunjeni svi sljedeći uslovi: i. do potrebe za izmjenom došlo je zbog okolnosti koje pažljivi javni naručilac ili naručilac nije mogao predvidjeti; ii. izmjenom se ne mijenja ukupna priroda koncesije; iii. u slučaju koncesija koje je dodijelio javni naručilac s ciljem sprovođenja djelatnosti koja nije navedena u Prilogu II., bilo koje povećanje vrijednosti ne smije biti veće od 50 % vrijednosti prvobitne koncesije. Ako je učinjeno nekoliko uzastopnih izmjena, to se ograničenje primjenjuje na vrijednost svake izmjene. Takve uzastopne izmjene ne

uslovima u kojima izmjene mogu da se vrše, pod uslovom da se odredbama ne predviđaju izmjene kojima se mijenja ukupna priroda javno-privatnog partnerstva;

2) za dodatne radove ili usluge koji su se nakon zaključenja ugovora pokazali kao potrebni i koji nijesu bili uključeni u ugovor o javno-privatnom partnerstvu, ako promjena privatnog partnera:

- nije moguća iz ekonomskih i/ili tehničkih razloga, kao što su zahtjevi za zamjenjivošću i kompatibilnošću sa postojećom opremom, uslugama ili postrojenjima koji se nabavljaju u okviru ugovora o javno-privatnom partnerstvu, i

- prouzrokovala bi značajne poteškoće ili uvećavanje troškova za javnog partnera;

3) ako je do potrebe za izmjenom došlo zbog okolnosti koje javni partner nije mogao predvidjeti i ako se izmjenom ne mijenja ukupna priroda javno-privatnog partnerstva;

4) ako privatnog partnera nakon restrukturiranja, uključujući preuzimanje, spajanje, kupovinu ili stečaj, zamjenjuje u potpunosti ili djelimično novi pravni sljedbenik, odnosno privredni subjekat, koji ispunjava uslove koje je ispunjavao i privatni partner sa kojim je zaključen ugovor, a izmjene su predviđene javnim pozivom i tenderskom

smiju imati za cilj zaobilaženje ove Direktive; (d) ako novi koncesionar zamjenjuje onoga kojemu je javni naručilac ili naručilac prvobitno dodijelio koncesiju uslijed: i. nedvosmislene revizijske klauzule ili opcije u skladu s tačkom (a); ii. opšteg ili djelimičnog nasljeđivanja prvobitnog koncesionara, nakon restrukturiranja preduzeća, uključujući preuzimanje, spajanje, kupovinu ili insolventnost, od strane drugog privrednog subjekta koji ispunjava prvobitno utvrđene kriterijume za kvalitativni izbor, pod uslovom da to ne podrazumijeva druge značajne izmjene ugovora te da nema za cilj zaobilaženje primjene ove Direktive; ili iii. u slučaju da sam javni naručilac ili naručilac preuzme obaveze glavnog koncesionara prema svojim podugovaračima, ako je takva mogućnost predviđena u nacionalnom zakonodavstvu; (e) ako izmjene, bez obzira na njihovu vrijednost, nisu značajne u smislu stava 4. Javni naručioci ili naručioci koji su izmijenili koncesiju u slučajevima određenima u tačkama (b) i (c) ovog stava objavljuju obavještenje o tome u Službenom listu Evropske unije. Takvo obavještenje sadrži informacije navedene u Prilogu XI. i objavljuje se u skladu s članom 33.

2. Dalje, bez bilo kakve potrebe za provjerom jesu li ispunjeni uslovi iz stava 4. tačaka od (a) do (d), koncesije je jednako moguće izmijeniti bez potrebe za novim postupkom dodjele koncesije u skladu s ovom Direktivom, ako je vrijednost izmjene manja od obje navedene vrijednosti: i. praga određenog u članu 8.; i ii. 10 % vrijednosti prvobitne koncesije. Međutim,

dokumentacijom sa odredbama, pod uslovom da se ne vrše druge bitne izmjene ugovora o javno-privatnom partnerstvu iz člana 75 ovog zakona;

5) ako se izmjene, bez obzira na njihovu vrijednost izraženu u novcu, ne smatraju bitnim izmjenama ugovora o javno-privatnom partnerstvu iz člana 75 ovog zakona;

6) je ugrožena nacionalna bezbjednost i odbrana, životna sredina ili zdravlje ljudi, ili to zahtijeva javni interes Crne Gore u slučaju ako su ugrožena Ustavom Crne Gore i zakonom garantovana prava.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, ugovor o javno-privatnom partnerstvu može se izmijeniti bez sprovođenja novog postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu ako:

1) je vrijednost izmjena manja je od 10 % vrijednosti prvobitno zaključenog ugovora o javno-privatnom partnerstvu, i

2) se izmjenom ne mijenja ukupna priroda javno-privatnog partnerstva.

Ako se vrijednost ugovora o javno-privatnom partnerstvu može izraziti u novcu, ugovor o javno-privatnom partnerstvu može da se izmijeni ako vrijednost ugovora nakon izmjena ne iznosi više od 50% neto vrijednosti prvobitnog ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Ako se vrši više izmjena ugovora

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| <p>izmjenom se ne može mijenjati ukupna priroda koncesije. Ako je učinjeno nekoliko uzastopnih izmjena, vrijednost se procjenjuje na osnovu neto kumulativne vrijednosti uzastopnih izmjena.</p> <p>3. U svrhu izračunavanja vrijednosti navedene u stavu 2. i stavu 1. tačkama (b) i (c), ažurirana je vrijednost referentna vrijednost kada ugovor uključuje klauzulu o indeksaciji. Ako koncesija ne uključuje klauzulu o indeksaciji, ažurirana vrijednost izračunava se uzimajući u obzir prosječnu inflaciju u državi članici javnog naručioca ili naručioca.</p> <p>4. Izmjena koncesije tokom njenog trajanja smatra se značajnom u smislu stava 1. tačke (e) ako sa njom koncesija postaje bitno različita po svojoj prirodi od one prvobitno zaključene. U svakom slučaju, ne dovodeći u pitanje stavove 1. i 2, izmjena se smatra značajnom ako je ispunjen jedan ili više sljedećih uslova: (a) izmjenom se unose uslovi koji bi, da su bili dio prvobitnog postupka dodjele koncesije, dopustili prihvatanje podnosioca zahtjeva osim onih koji su prvobitno odabrani ili prihvatanje ponude različite od ponude koja je izvorno prihvaćena ili bi privukli dodatne učesnike u postupak dodjele koncesije; (b) izmjenom se mijenja ekonomska ravnoteža koncesije u prilog koncesionara na način koji nije bio predviđen u prvobitnoj koncesiji; (c) izmjenom se značajno proširuje opseg koncesije; (d) ako novi koncesionar zamijeni onoga kojem je prvobitno javni naručilac ili naručilac dodijelio koncesiju, osim u slučajevima navedenima u stavu 1. tački (d).</p> | <p>iz stava 3 ovog člana, vrijednost ugovora o javno – privatnom partnerstvu se procjenjuje na osnovu neto kumulativne vrijednosti svih izmjena ugovora.</p> <p>U vrijednost ugovora iz stava 3 ovog člana, uključuje se indeksacija, odnosno prosječna inflacija u Crnoj Gori.</p> <p>U slučaju da ugovor o javno-privatnom partnerstvu ne sadrži odredbu o indeksaciji nova vrijednost se utvrđuje uzimajući u obzir prosječnu inflaciju.</p> <p>Javni naručilac je dužan da dostavi predlog izmjena ugovora o javno – privatnom partnerstvu Agenciji i Ministarstvu.</p> <p>Odluku o izmjeni ugovora iz stava 1 ovog člana donosi javni partner uz prethodno pribavljeno mišljenje Agencije i Ministarstva, u skladu sa kriterijumima iz člana 34 ovog zakona.</p> <p>Javni naručilac dužan je da Agenciji dostavi obavještenje sa izmjenom ugovora iz stava 1 ovog člana, u roku od 15 dana, od dana zaključivanja aneksa ugovora, radi objavljivanja odluke na internet stranici Agencije i upisa u Registar ugovora.</p> <p>U postupku izmjene ugovora o javno privatnom partnerstvu iz stava 1 ovog člana, javni naručilac naročito cijeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> - stepen realizacije ugovora o javno - privatnom partnerstvu od strane privatnog partnera; | | | |
|--|--|--|--|--|

5. Novi postupak dodjele koncesije zahtijeva se u skladu s ovom Direktivom za druge izmjene odredaba koncesije za vrijeme njenog trajanja, osim onih navedenih u stavovima 1. i 2.

- stepen povraćaja investicije privatnog partnera;
- način vršenja djelatnosti ili usluga koje su predmet javno - privatnog partnerstva;
- poštovanje ugovornih obaveza od strane privatnog partnera, a naročito plaćanje koncesione i druge naknade, i
- druge uslove bitne za ocjenu zahtjeva za produženje roka trajanja ugovora o javno - privatnom partnerstvu.

Odluka o izmjeni ugovora o javno-privatnom partnerstvu objavljuje se u "Službenom listu Crne Gore".

Prenos ugovora

Član 73

Ugovor o javno-privatnom partnerstvu može se prenijeti na treće lice koje ispunjava iste uslove koje je ispunjavao privatni partner sa kojim je zaključen ugovor, odnosno koje ispunjava uslove predviđene javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom za dodjelu ugovora o javno privatnom partnerstvu.

Prenosom ugovora o javno-privatnom partnerstvu ne smije se umanjiti kvalitet i narušiti kontinuitet izvršenja ugovora.

Prenos ugovora o javno-privatnom može se dozvoliti u slučajevima koji su povezani sa sticanjem svojinenad privatnim partnerom nakon postupka restrukturiranja, kroz postupke spajanja postojećeg privatnog partnera sa budućim

privatnim partnerom, kupovine ili drugih oblika sticanja svojine koji proizilaze iz sprovedenog postupka restrukturiranja pod uslovom iz stava 2 ovog člana.

Prenos ugovora o javno-privatnom partnerstvu može da se izvrši pod uslovom da treće lice ispunjava uslove sposobnosti određene tenderskom dokumentacijom za privatnog partnera.

U slučaju neizvršavanja obaveza privatnog partnera iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu i dokumenata o finansiranju koji su sastavni dio tog ugovora finansijska institucija (međunarodna finansijska institucija, banka, odnosno treće lice) koja obezbeđuje finansijska sredstva privatnom partneru sa ciljem sprovođenja ugovora o javno-privatnom partnerstvu, ima pravo na preuzimanje ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

U slučaju iz stava 5 ovog člana finansijska institucija namiruje svoje potraživanje prenosom ugovora na novog privatnog partnera.

Novi privatni partner je dužan da preuzme sva prava i obaveze prethodnog privatnog partnera.

Javni partner dužan je da u slučaju neizvršavanja ugovornih obaveza privatnog partnera obavijesti finansijsku instituciju i zahtijeva da u roku od 90 kalendarskih dana

predloži novog privatnog partnera.

Odluka o prenosu ugovora

Član 74

Odluku o prenosu ugovora iz član 76 ovog zakona donosi javni partner uz prethodno pribavljeno mišljenje Agencije i Ministarstva, koji naročito cijene kriterijume iz člana 34 ovog zakona.

Agencija i Ministarstvo su dužni da dostave mišljenje iz stava 1 ovog člana, u roku od 15 dana, od dana dostavljanja predloga odluke o prenosu ugovora o javno-privatnom partnerstvu i obrazloženja razloga za prenos ugovora.

Ugovor kojim privatni partner prenesi na treće lice svoja prava i obaveze iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu bez odluke javnog partnera iz stava 1 ovog člana, ništav je.

Odluka o prenosu ugovora iz stava 1 ovog člana objavljuje se u "Službenom listu Crne Gore".

U postupku odlučivanja o prenosu ugovora o javno - privatnom partnerstvu iz stava 1 ovog člana, javni naručilac obrazlaže razloge za prenos ugovora iz stava 1 ovog člana polazeći od :

1) stepena izvršenja ugovora o javno - privatnom partnerstvu od strane privatnog partnera;

2) načina izimirenja eventualnih

neizmirenih poreskih i drugih obaveza od strane privatnog partnera, sposobnost daljeg izmirenja i odgovornost za izmirenje tih obaveza u slučaju prenosa ugovora o javno - privatnom partnerstvu;

3) referenci lica na koje se vrši prenos ugovora o javno - privatnom partnerstvu (tehnički i finansijski uslovi, iskustvo u vršenju djelatnosti koja je predmet javno- privatnog partnerstva);

4) ispunjavanja uslova tenderske dokumentacije na osnovu koje je dodijeljen ugovor o javno privatnom partnerstvu i zahtjeve za podobnost u skladu sa članom 55 ovog zakona;

5) uticaja prenosa ugovora o javno - privatnom partnerstvu na izmirenje obaveza iz tačke 2 ovog stava i da li se prenos ugovora vrši između povezanih lica.

Uslovi pod kojima se ugovor ne smije mijenjati

Član 75

Ako je u ugovor o javno-privatnom partnerstvu potrebno unijeti bitne izmjene javni naručilac pokrenuće novi postupak dodjele ugovora.

Izmjena ugovora o javno-privatnom partnerstvu iz stava 1 ovog člana je bitna kada je ispunjen jedan od sljedećih uslova:

1) izmjenom se utvrđuju uslovi koji

bi u postupku dodjele ugovora o javno privatnom partnerstvu omogućili prihvatanje druge ponude, odnosno izbor drugog ponuđača;

2) izmjenom mijenja ekonomska ravnoteža ugovora o javno-privatnom partnerstvu u korist privatnog partnera na način koji nije bio predviđen u ugovoru o javno-privatnom partnerstvu;

3) mijenja se privatni partner, osim u slučajevima iz čl.73 i 74 ovog zakona;

4) izmjena znatno proširuje predmeta javno-privatnog partnerstva radi uključivanja robe, radova ili usluga koji nisu bili uključeni u ugovor o javno-privatno partnerstvu.

Produženje ugovora o javno-privatnom partnerstvu radi pružanja javne usluge

Član 76

Javni naručilac je dužan da, radi obezbjeđenja neprekidnog obavljanja djelatnosti od javnog interesa koja je predmet javno-privatnog partnerstva, najmanje šest mjeseci prije isteka perioda na koji je ugovor o javno-privatnom partnerstvu zaključen, pokrene postupak za dodjelu ugovora o javno-privatnom partnerstvu za isti predmet, u skladu sa ovim zakonom.

Ako postupak dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu u roku iz stava 1 ovog člana ne bude okončan, javni partner može

| | | | | |
|--|--|------------------------------|--|--|
| | <p>produžiti ugovor o javno-privatnom partnerstvu na period do šest mjeseci, ako su ispunjeni sljedeći uslovi:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) usluga koja se pruža na osnovu javno-privatnog partnerstva je nezamjenljiv uslov života i rada krajnjih korisnika; 2) prekid u pružanju javne usluge koja se pruža na osnovu javno-privatnog partnerstva bi ugrozio zakonom zagarantovana prava korisnika te usluge; 3) privatni partner prihvata prava i obaveze koje proizilaze iz tog produženja ugovora o javno-privatnom partnerstvu. <p style="text-align: center;">Prestanak ugovora o javno-privatnom partnerstvu</p> <p style="text-align: center;">Član 77</p> <p>Ugovor o javno-privatnom partnerstvu prestaje:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) istekom roka na koji je zaključen; 2) raskidom radi zaštite javnog interesa; 3) sporazumnim raskidom; 4) jednostranim raskidom; 5) na osnovu sudske odluke; 6) u slučajevima određenim ugovorom; 7) u slučajevima određenim zakonom. | | | |
| <p>Član 44. Raskid koncesije</p> | <p>Raskid ugovora Član 78</p> | <p>Potpuno usklađeno</p> | | |

Države članice dužne su osigurati da javni naručioci i naručioci mogu, pod uslovima koji su određeni primjenjivim nacionalnim pravom, raskinuti koncesiju tokom njenog trajanja ako je ispunjen jedan ili više sljedećih uslova: (a) dogodila se izmjena koncesije koja bi zahtijevala novi postupak dodjele koncesije, na osnovu člana 43.; (b) u vrijeme dodjele koncesije, ugovarač je bio u jednoj od situacija iz člana 38. stava 4. te je stoga trebao biti isključen iz postupka dodjele koncesije; (c) Sud Evropske unije utvrdi, u postupku shodno članu 258. UFEU-a, da država članica nije ispunila svoje obaveze u skladu s Ugovorima time što je javni naručilac ili naručilac koji pripada toj državi članici dodijelio predmetnu koncesiju bez ispunjavanja svojih obaveza u skladu s Ugovorima i ovom Direktivom

Ugovor o javno-privatnom partnerstvu raskida se upućivanjem obavještenja o raskidu ako:

1) je privatni partner u trenutku dodele ugovora o javno-privatnom partnerstvu bio nepodoban u skladu sa članom 55 stav 1 ovog zakona, iz kog razloga je trebao da bude isključen iz postupka dodele ugovora o javno-privatnom partnerstvu;

2) privatni partner ne može da izvršava svoje obaveze zbog insolventnosti, čime se ugrožava kontinuitet izvršavanja ugovora;

3) je pokrenut stečajni postupak ili postupak likvidacije nad pravnim licem sa kojim je zaključen ugovor o javno-privatnom partnerstvu, osim u slučaju postojanja konzorcijuma ako ostali članovi konzorcijuma solidarno preuzmu obaveze koje proizilaze iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu;

4) privatni partner ne obezbijedi finansiranje projekta u skladu sa ugovorom o javno-privatnom partnerstvu;

5) su izvršene izmjene ugovora o javno – privatnom partnerstvu iz člana 78 ovog zakona;

6) finansijska institucija ne predloži novog privatnog partnera iz člana 76 ovog zakona;

7) privatni partner izvrši prenos svojih prava i obaveza iz ugovora o javno-

| | | | | |
|---|--|--------------------------|--|--|
| | <p>privatnom partnerstvu na treće lice suprotno čl. 76 i 77 ovog zakona;</p> <p>8) promijeni sjedište, status ili vlasničku strukturu privrednog društva, dijela stranog društva ili drugog pravnog lica na teritoriji Crne Gore iz člana 45 ovog zakona bez prethodne saglasnosti javnog partnera;</p> <p>9) javni partner donese odluku o raskidu ugovora radi zaštite javnog interesa</p> <p>10) u drugim slučajevima utvrđenim ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.</p> | | | |
| <p>Član 45. Praćenje i izvještavanje</p> <p>1. Kako bi se osiguralo tačno i efikasno sprovođenje, države članice moraju osigurati da barem zadatke koji su navedeni u ovom članu obavljaju jedno ili više tijela ili struktura. One će obavijestiti Komisiju o svim tijelima ili strukturama koje su nadležne za ove zadatke.</p> <p>2. Države članice dužne su osigurati praćenje nad primjenom pravila o dodjeli ugovora o koncesiji. Ako tijela ili strukture za praćenje uoče određena kršenja, kao što su prevara, korupcija, sukob interesa ili druge ozbiljne nepravilnosti ili sistemske probleme, oni su ovlašteni o tim nepravilnostima ili problemima obavijestiti nacionalna revizorska tijela, sudove ili druga odgovarajuća tijela ili strukture, kao što su javni branilac, nacionalni parlamenti ili odbori.</p> <p>3. Rezultati aktivnosti praćenja u skladu sa stavom 2. dostupni su javnosti putem odgovarajućih sredstava</p> | <p>IX. NADZOR Organi koji vrše nadzor Član 95</p> <p>Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona, drugih propisa i akata donijetih na osnovu ovog zakona, vrši Ministarstvo.</p> <p>Inspeksijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši organ državne uprave nadležan za inspeksijske poslove.</p> | <p>Potpuno usklađeno</p> | | |

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| <p>informisanja. Komisija može, najviše svake tri godine, tražiti od država članica da joj dostave izvještaj o praćenju koji obuhvata pregled najčešćih uzroka nepravilne primjene pravila za dodjelu ugovora o koncesijama, uključujući eventualne strukturne ili ponovljene probleme u primjeni pravila, uključujući i eventualne slučajeve prevare i druge oblike nezakonitog ponašanja.</p> <p>4. Države članice dužne su osigurati da su informacije i smjernice za tumačenje i primjenu prava Unije za dodjelu ugovora o koncesijama dostupne bez naknade kako bi pomogle javnim naručiocima i naručiocima te privrednim subjektima u pravilnoj primjeni prava Unije</p> | | | | |
| <p style="text-align: center;">GLAVA IV. IZMJENE DIREKTIVA 89/665/EEZ I 92/13/EEZ</p> <p style="text-align: center;">Član 46. Izmjene Direktive 89/665/EEZ</p> <p style="text-align: center;">Član 47. Izmjene Direktive 92/13/EEZ</p> | <p style="text-align: center;">Nema odgovarajuće odredbe</p> | <p style="text-align: center;">Neprenosivo</p> | | |
| <p>Čl. 48-50</p> | <p style="text-align: center;">Nema odgovarajuće odredbe</p> | <p style="text-align: center;">Neprenosivo</p> | | |
| <p style="text-align: center;">Član 51 Prenošenje</p> <p>1. Države članice donose zakone, propise i upravne odredbe potrebne za usklađivanje s ovom Direktivom najkasnije do 18. aprila 2016. One Komisiji bez odlaganja dostavljaju tekst navedenih odredaba.</p> <p>Kada države članice donose ove mjere, prilikom njihove službene objave, te mjere sadržavaju upućivanje na ovu Direktivu ili se uz njih navodi</p> | <p style="text-align: center;">Nema odgovarajuće odredbe</p> | <p style="text-align: center;">Neprijemljivo o</p> | | |

| | | | | |
|--|---|--|--|--|
| <p>takvo upućivanje. Načine tog upućivanja određuju države članice.</p> <p>2. Države članice Komisiji dostavljaju tekst mjera odredaba nacionalnog prava koje donose u području na koje se odnosi ova Direktiva.</p> | | | | |
| <p>Čl. 52-55</p> | <p>Nema odgovarajuće odredbe</p> | <p>Neprenosivo</p> | | |
| <p style="text-align: center;">PRILOG I. POPIS DJELATNOSTI NAVEDENIH U ČLANU 5. TAČKI (7)</p> <p style="text-align: center;">PRILOG II. DJELATNOSTI KOJE IZVRŠAVAJU NARUČITELJI KAKO JE NAVEDENO U ČLANU 7.</p> <p style="text-align: center;">PRILOG IV. USLUGE IZ ČLANA 19</p> | <p style="text-align: center;">Predmet javno-privatnog partnerstva Član 13</p> <p>Predmet javno-privatnog partnerstva u skladu sa ovim zakonom, naročito mogu biti:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) putevi, putni i prateći objekti; 2) željeznička infrastruktura; 3) aerodromi; 4) objekti vodnog saobraćaja i luka, u skladu sa zakonom; 5) elektronske komunikacione mreže i/ili elektronska komunikaciona infrastruktura i povezana oprema; 6) informaciono-komunikaciona infrastruktura; 7) zdravstvena zaštita i socijalna zaštita i staranje, 8) obrazovanje i naučne djelatnosti; 9) komunalna infrastruktura i/ili komunalna oprema; 10) sportski i rekreativni objekti i objekti kulture; 11) žičare; 12) infrastruktura koja se odnosi na | <p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p> | | |

| | | | | |
|--|--|--------------------|--|--|
| | <p>proizvodnju, prenos ili distribuciju energije ili energenata, u skladu sa zakonom;</p> <p>13) socijalno stanovanje i drugi oblici stanovanja;</p> <p>14) poštanske usluge;</p> <p>15) komunalne djelatnosti;</p> <p>16) turizam i ugostiteljstvo u skladu sa zakonom kojim se uređuje obavljanje turističke i ugostiteljske djelatnosti;</p> <p>17) kupališta, marine, privezišta, pristaništa i drugi objekti obalne infrastrukture, u skladu sa zakonom;</p> <p>18) slobodne ekonomske zone i industrijski parkovi;</p> <p>19) energetska efikasnost;</p> <p>20) druga javna infrastruktura i objekti koji se koriste, radi pružanja javnih usluga i/ili druge javne usluge u skladu sa zakonom.</p> <p>Javno-privatno partnerstvo za izgradnju i upravljanje putevima, željezničkim prugama, aerodromima i lukama od strateškog je interesa za Crnu Goru.</p> <p>Skupština Crne Gore može projekat o javno-privatnom partnerstvu i na predmetima iz drugih oblasti iz stava 1 ovog člana proglasiti od strateškog interesa za Crnu Goru.</p> | | | |
| <p>PRILOG III. POPIS PRAVNIH AKATA UNIJE IZ ČLANA 7. STAVA 2. TAČKE (B)</p> | <p>Nema odgovarajuće odredbe</p> | <p>Neprenosivo</p> | | |

| | | | | |
|---|---|--|--|--|
| <p style="text-align: center;">PRILOG V. PODACI KOJE TREBA DA SADRŽE OBAVJEŠTENJA O KONCESIJAMA IZ ČLANA 31.</p> <p style="text-align: center;">PRILOG VI. PODACI KOJE TREBA DA SADRŽE PRETHODNA INFORMATIVNA OBAVJEŠTENJA VEZANE UZ KONCESIJE ZA DRUŠTVENE I DRUGE POSEBNE USLUGE, KAKO JE NAVEDENO U ČLANU 31. STAVU 3.</p> | <p style="text-align: center;">Javni poziv za dodjelu ugovora o javno-privatnom partnerstvu Član 50</p> <p>Javni poziv za dodjelu ugovora o javno-privatnom partnerstvu (u daljem tekstu: javni poziv) objavljuje se u "Službenom listu Crne Gore", najmanje jednom dnevnom štampanom mediju koji se distribuira na teritoriji Crne Gore, na internet stranici javnog naručioca i na internet stranici Agencije i, po procjeni javnog naručioca, jednom međunarodnom finansijskom štampanom ili elektronskom mediju.</p> <p>Javni poziv naročito sadrži:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) podatke o javnom naručiocu; 2) datum objavljivanja javnog poziva; 3) predmet i vrstu javno-privatnog partnerstva; 4) vrstu postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu; 5) rok trajanja i prema potrebi vrijednost ugovora o javno-privatnom partnerstvu; 6) uslove za učešće na tenderu; 7) kriterijume za izbor najbolje ponude; 8) jezik na kojem se dostavlja ponuda; 9) adresu i rok za dostavljanje ponude; | <p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p> | | |
|---|---|--|--|--|

10) datum, vrijeme i mjesto za otvaranje ponuda;

11) podatke o licu zaduženom za davanje odgovarajućih informacija u toku trajanja javnog poziva;

12) naziv i adresu tijela nadležnog za odlučivanje po žalbi, kao i podatke o rokovima za podnošenje žalbe;

13) vrijeme i mjesto na kojem se može preuzeti tenderska dokumentacija.

Troškovi objavljivanja javnog poziva padaju na teret javnog naručioca.

Javni poziv može se izmijeniti, odnosno dopuniti najkasnije sedam dana prije isteka roka za podnošenje ponuda.

Ako se izmjenom ili dopunom javnog poziva mijenjaju uslovi za učešće, kriterijumi, ili podkriterijumi, javni naručilac je dužan da produži rok za dostavljanje ponuda za period koji je istekao od dana objavljivanja javnog poziva do dana objavljivanja izmjena i dopuna javnog poziva.

Izmjena, odnosno dopuna javnog poziva objavljuje se na način na koji je objavljen javni poziv.

Preuzimanje tenderske dokumentacije

Član 54

U postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu zainteresovana lica imaju pravo da pod jednakim uslovima preuzmu

tendersku dokumentaciju.

Javni naručilac je dužan da podatke o ponuđaču koji je preuzeo tendersku dokumentaciju čuva kao tajne do otvaranja ponude.

Javni naručilac može da vrši pojašnjenja, dopune, izmjene i/ili ispravke tenderske dokumentacije, pod uslovom da budu dostupne ponuđačima koji su preuzeli tendersku dokumentaciju istog dana, a najkasnije sedam dana prije isteka roka za podnošenje ponuda.

U slučaju iz stava 3 ovog člana, javni naručilac je dužan da obezbijedi dostupnost pojašnjenja, izmjena ,dopuna, i/ili ispravki tenderske dokumentacije svim ponuđačima istovremeno i na isti način na koji je učinjena dostupna tenderska dokumentacija.

Izmjenama, dopunama i ispravkama iz stava 3 ovog člana, ne smiju se vršiti izmjene bitnih elemenata predloga projekta o javno-privatnom partnerstvu, naročito predmeta, cijene, odnosno vrijednosti projekta i rokova realizacije.

Sadržaj tenderske dokumentacije

Član 42

U zavisnosti od predmeta konkretnog javno-privatnog partnerstva, tenderska dokumentacija naročito sadrži:

- 1) naziv javnog naručioca;
- 2) predmet javno-privatnog

partnerstva (tehničke karakteristike, odnosno specifikacije izvođenja radova ili pružanja usluga, uslove podugovaranja, rok početka izvođenja radova ili pružanja usluga, okvirni rok završetka radova ili pružanja usluga, odnosno predviđeno trajanje ugovora);

3) uslove koje moraju da ispune ponuđači u pogledu ekonomsko-finansijske sposobnosti i stručno-tehničke i kadrovske osposobljenosti, dokaze i podatke kojima ponuđač ili konzorcijum dokazuje ispunjenost tih uslova;

4) vrijednost projekta javno-privatnog partnerstva;

5) uslove o podobnosti za učešće ponuđača u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, kao i uslove i zahtjeve koji moraju biti ispunjeni u skladu sa posebnim propisima ili pravilima struke;

6) mjesto, vrijeme i način preuzimanja tenderske dokumentacije i lice zaduženo za davanje dodatnih informacija;

7) instrukcije ponuđačima (sadržaj i način pripreme ponude, način dostavljanja, način određivanja cijene, odnosno koncesione ili druge naknade, valuta kojom se iskazuje vrijednost ponude, jezik i pismo sačinjavanja ponude, i druga pitanja od značaja za predmet javno-privatnog partnerstva);

8) visinu, vrstu i rok trajanja

bankarske garancije ponude, odnosno bankarske garancije za dobro izvršenje posla ili drugog sredstva obezbjeđenja;

9) uslove u pogledu ekonomsko-finansijske sposobnosti i stručno-tehničke i kadrovske osposobljenosti koje moraju da ispune ponuđači;

10) kriterijume za izbor najbolje ponude i vrednovanje ponuda;

11) mjesto i vrijeme uvida u dokumentaciju neophodnu za pripremu ponude i/ili posjete lokaciji na kojoj će se vršiti djelatnost koja je predmet javno-privatnog partnerstva;

12) uslove, rok i način vraćanja garancije, odnosno drugog sredstva obezbjeđenja;

13) podatke koje treba da dostavi ponuđač o svojim kompetencijama i kompetencijama članova konzorcijuma, odnosno podizvođača iztačke 3 ovog stava;

14) uslove koje moraju da ispunjavaju pojedinačno i zajedno članovi konzorcijuma, ako je potrebno;

15) spisak potrebne tehničke dokumentacije sa uslovima za njenu izradu i spisak dozvola, odobrenja i saglasnosti koje treba pribaviti prije početka realizacije ugovora o javno - privatnom partnerstvu, u skladu sa zakonom;

16) izvod iz prostorno-planske dokumentacije i podatke o infrastrukturnim i drugim objektima koji se nalaze na prostoru za sprovođenje ugovora o javno-privatnom partnerstvu;

17) podatke o datumu, vremenu i mjestu dostavljanja ponuda, odnosno roku za povlačenje ponude;

18) rok važenja ponude;

19) datum, vrijeme i mjesto javnog otvaranja ponuda;

20) spisak nadležnih organa od kojih ponuđač može dobiti informacije o obavezama i spisak propisa kojima se uređuju pitanja od značaja za predmet javno-privatnog partnerstva;

21) rok, način i uslove plaćanja naknade za koncesiju ili druge naknade ili plaćanja od strane javnog partnera;

22) podatke o imovinsko-pravnim odnosima, vlasničkoj strukturi i načinu rješavanja imovinsko-pravnih odnosa;

23) rok za donošenje odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu;

24) pouku o pravnoj zaštiti u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu; i

25) druge podatke od značaja za postupak dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Sastavni dio tenderske dokumentacije

čini javni poziv i nacrt ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Ako je najbolji ponuđač dužan da osnuje društvo posebne namjene iz člana 45, u tenderskoj dokumentaciji navodi se i oblik tog privrednog društva i minimalni osnivački kapital, odnosno u slučaju osnivanja zajedničkog privrednog društva međusobna prava i obaveze javnog i privatnog partnera.

Javni naručilac ne smije tenderskom dokumentacijom da ograničava ili ugrožava konkurenciju u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Tenderska dokumentacija mora da bude sačinjena na način koji omogućava preglednost i uporedivost dostavljenih ponuda.

Tenderska dokumentacija može da sadrži i obrasce, izjave i druge formulare.

Tenderska dokumentacija za projekte javno-privatnog partnerstva male vrijednosti može da se pripremi bez pojedinih elementa iz stava 1 ovog člana, uz obrazloženje razloga za nemogućnost definisanja određenih elemenata tenderske dokumentacije.

Saglasnost na tendersku dokumentaciju za projekte javno-privatnog partnerstva, osim za projekte male vrijednosti, daje Vlada, odnosno nadležni organ lokalne samouprave za ugovore o javno-privatnom partnerstvu u kojima je javni partner lokalna

| | | | | |
|--|---|----------------------|--|-----------------------|
| | samouprava. | | | |
| <p style="text-align: center;">PRILOG VII. PODACI KOJE TREBA DA SADRŽE OBAVJEŠTENJA O DODJELI KONCESIJA IZ ČLANA 32.</p> <p style="text-align: center;">PRILOG VIII. PODACI KOJE TREBA DA SADRŽE OBAVJEŠTENJA O DODJELI KONCESIJA O DRUŠTVENIM I DRUGIM POSEBNIM USLUGAMA KAKO JE NAVEDENO U ČLANU 32.</p> | <p style="text-align: center;">Utvrđivanje predloga odluke i ugovora o javno – privatnom partnerstvu Član 64</p> <p>Po završetku postupka iz čl. 65 i 66 ovog zakona, javni naručilac utvrđuje predlog odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu i ugovora o javno-privatnom partnerstvu. Javni naručilac je dužan da Agenciji, Ministarstvu i Zaštitniku imovinsko-pravnih interesa dostavi predlog odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu, ugovor iz stava 1 ovog člana i zapisnik iz člana 65 stav 1 ovog zakona radi davanja mišljenja. Agencija, Ministarstvo i Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa daju mišljenje o usaglašenosti predloga odluke o dodjeli ugovora javno-privatnom partnerstvu i ugovora o javno-privatnom partnerstvu sa projektom o javno-privatnom partnerstvu tenderskom dokumentacijom i ovim zakonom. Agencija, Ministarstvo i Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa su dužni da mišljenje na predlog odluke i ugovora o javno – privatnom partnerstvu daju u roku od 20 dana, od dana prijema te odluke, odnosno ugovora. Predlog odluke i ugovora iz stava 1 ovog člana sa zapisnikom i izvještajem o vrednovanju sa utvrđenom rang listom ponuđača iz člana 65 stav</p> | Djelimično usklađeno | Djelimično usklađeno u dijelu koji se odnosi na dio podataka Priloga VII i VIII Direktive. Potpuna usklađenost će se postići donošenjem podzakonskog akta koji se odnosi na sadržaj obavještenja | II kvartal 2020 |

3 tačka 2 ovog zakona i mišljenjem Agencije, Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa i Ministarstva, javni naručilac dostavlja javnom partneru.

Odluka o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu

Član 65

Odluku o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu donosi javni partner.

Ako je javni partner privredno društvo, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost od javnog interesa, odluku o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu donosi nadležni organ privrednog društva odnosno pravnog lica, uz prethodno pribavljenu saglasnost Vlade, odnosno nadležnog organa lokalne samouprave.

Javni partner može da donese odluku o poništenju postupka dodjele ugovora o javno-privatno partnerstvu, ako smatra da dodjela ugovora nije u skladu sa interesima Crne Gore.

Odluka o dodjeli ugovora o javno privatnom partnerstvu objavljuje se u „Službenom listu Crne Gore“.

Obavještenje o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu

Član 66

Javni naručilac dužan je da uz odluku o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu iz člana 68 stav 1 ovog zakona, Agenciji dostavi i odluku o izboru najpovoljnije ponude, kao i zapisnik i

| | | | | |
|--|---|--------------------------|---|--|
| | <p>izvještaj o vrednovanju sa utvrđenom rang listom ponuđača iz člana 65 stav 3 tačka 2 ovoga zakona.</p> <p>Odčluka o dodjeli ugovora objavljuje se na internet stranici Agencije najkasnije u roku od 7 dana, od dana objavljivanja odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa članom 68 stav 4 ovog zakona.</p> <p>Agencija je dužna da u roku od 8 dana ugovor o javno-privatnom partnerstvu upiše u Registar ugovora.</p> <p>Sadržaj obavještenja iz stava 2 ovog člana utvrđuje Agencija.</p> | | | |
| <p>PRILOG IX. OBILJEŽJA KOJA SE ODOSE NA OBJAVU</p> | <p>Nema odgovarajuće odredbe</p> | <p>Neprijmjenjivo</p> | <p>Slanje obavještenja o dodjeli ugovora Kancelariji za publikacije EU vršiće se po ulasku u EU</p> | |
| <p>PRILOG X. POPIS MEĐUNARODNIH SOCIJALNIH I EKOLOŠKIH KONVENCIJA IZ ČLANA 30. STAV 3.</p> | <p>Načela javno-privatnog partnerstva Član 7</p> <p>Javno privatno-partnerstvo zasniva se na načelima:</p> <p>8) zaštite životne sredine, koje se ostvaruje integrisanim pristupom životnoj sredini, prevencijom i predostrožnošću, očuvanjem prirodnih resursa, principom održivog razvoja i principom odgovornosti zagađivača u skladu sa zakonom.</p> | <p>Poptuno usklađeno</p> | <p>Crna Gora je ratifikovala sve konvencije iz oblasti rada navedene u Prilogu X</p> | |

| | | | | |
|---|--|---|---|--|
| <p style="text-align: center;">PRILOG XI. PODACI KOJI TREBA DA SADRŽE OBAVJEŠTENJA O IZMJENAMA KONCESIJE TOKOM NJENOG TRAJANJA U SKLADU S ČLANOM 43.</p> | <p style="text-align: center;">Evidencija zaključenih ugovora Član 90</p> <p>Evidenciju o zaključenim ugovorima o javno-privatnom partnerstvu iz svoje nadležnosti, vodi javni naručilac.</p> <p>Primjerak zaključenog ugovora o javno-privatnom partnerstvu sa pratećom dokumentacijom javni naručilac iz stava 1 ovog člana dostavlja Agenciji i Zaštitniku imovinsko-pravnih interesa u roku od 15 dana, od dana zaključivanja.</p> <p>Javni naručilac dužan je da trajno čuva dokumentaciju koja se odnosi na određeni projekat javno-privatnog partnerstva, u skladu sa propisima kojima se uređuje čuvanje arhivske građe.</p> <p style="text-align: center;">Sadržaj i način vođenja Registra ugovora Član 91</p> <p>Ugovori o javno privatnom - partnerstvu i dokumentacija koja čini sastavni dio tih ugovora unose se u registar ugovora.</p> <p>Registar ugovora se vodi u elektronskom obliku. Registar ugovora objavljuje se na internet stranici Agencije.</p> <p>Sadržaj registra ugovora utvrđuje Agencija.</p> <p style="text-align: center;">Praćenje izvršavanja ugovora Član 92</p> <p>Status i dinamiku izvršavanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu prate javni naručilac za ugovore iz svoje nadležnosti i</p> | <p style="text-align: center;">Djelimično usklađeno</p> | <p style="text-align: center;">Djelimično usklađeno u dijelu koji se odnosi na dio podataka Priloga XI Direktive. Potpuna usklađenost će se postići donošenjem podzakonskog akta koji se odnosi na sadržaj Registra zaključenih ugovora</p> | <p style="text-align: center;">II kvartal 2020</p> |
|---|--|---|---|--|

Agencija.

Javni naručilac je dužan da nakon isteka pola godine od dana zaključivanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu, dostavi Agenciji izvještaj o realizaciji ugovora, koji naročito sadrži podatke:

1) o plaćanju naknade iz člana 87 ovog zakona;

2) iz kontrole rada privatnog partnera;

3) o poslovanju privatnog partnera, odnosno društva posebne namjene, ako je osnovano;

4) o izvršavanju ugovora sa podugovaračima, odnosno podizvođačima koje je zaključio privatni partner, na osnovu ugovora o javno-privatnom partnerstvu, i

5) druge bitne podatke o izvršenju ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Izvještaj iz stava 2 ovog člana dostavlja se na obrascu koji utvrđuje Agencija.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, javni naručilac je dužan da podatke o realizaciji određenog ugovora o javno-privatnom partnerstvu dostavi na zahtjev Agencije u roku od 15 dana od prijema zahtjeva.

U slučaju raskida ugovora o javno-privatnom partnerstvu javni naručilac je dužan da bez odlaganja, a najkasnije u roku od sedam dana od dana raskida, Agenciji dostavi

obavještenje o raskidu.

Agencija podnosi Vladi polugodišnji izvještaj o izvršenju obaveza iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu sa podacima u skladu sa stavom 2 ovog člana.

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | | | |
|--|--|--|--|--|