



PRIMLJENO:	13.02	2026. GOD.
KLASIFIKACIJA:	33/25-7/8	
VEŠTAČENJE:		
EPA:	827 XXVIII	
SKRAĆENICA:		

SKUPŠTINA CRNE GORE

n.r. g-dinu Andriji Mandiću, predsjedniku

Poštovani,

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnosim amandman na **PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O ZARADAMA ZAPOSLENIH U JAVNOM SEKTORU** (EPA; 827 XXVIII; br. akta 33/25-7 od 30.12.2025.god.), radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Poslanici:

Nikolla Camaj

Ilir Čapuni

Artan Čobi

AMANDMAN 1

U Predlogu zakona o dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, prije člana 1 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 1

Član 23 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Sl. list CG", br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19, 130/21, 146/21, 92/22, 152/22, 113/23, 48/24 i 84/24) mijenja se i glasi:

„LOKALNA SAMOUPRAVA

Za funkcionere u lokalnoj samoupravi utvrđuju se koeficijenti:

Zvanje	koeficijent
Gradonačelnik/predsjednik opštine	22,48
Predsjednik skupštine	21,62
Zamjenik gradonačelnika/potpredsjednik opštine	20,75
Glavni administrator	20,75
Sekretar skupštine	19,89

Za zvanja u okviru kategorije visoki rukovodni kadar u lokalnoj samoupravi utvrđuju se koeficijenti:

Zvanje	koeficijent
Starješina organa lokalne uprave	19,02
Glavni gradski arhitekta	19,02
Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa opštine	19,02
Rukovodilac posebne službe	17,29
Menadžer opštine	17,29
Rukovodilac službe koja vrši zajedničke i stručne poslove	16,43
Pomoćnik starješine organa lokalne uprave	15,99
Pomoćnik rukovodioca posebne službe	15,56
Pomoćnik rukovodioca službe koja vrši zajedničke i stručne poslove	15,56

Izuzetno, nadležni organ lokalne samouprave koja nije u mogućnosti da obezbijedi dovoljno sredstava za isplatu zarada u skladu sa ovim zakonom, može da umanji koeficijente iz st. 1 i 2 ovog člana do 20%."

Postojeći članovi 1 i 2 postaju članovi 2 i 3.

Obrazloženje:

Članom 23 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru propisani su koeficijenti za zaradu gradonačelnika i predsjednika opštine, zavisno od broja stanovnika u lokalnoj samoupravi, u rasponu od 15,56 do 21,62. Koeficijenti ostalih lokalnih funkcionera i visoko-rukovodnog kadra nijesu utvrđeni zakonom, već se određuju na osnovu instrukcija Ministarstva finansija.

Rješenje koje utvrđuje različitu zaradu u zavisnosti od broja stanovnika opštine pri identičnim poslovima, ovlašćenjima i odgovornostima na najznačajnijim pozicijama u opštini predstavlja grubu povredu ustavnog načela ravnopravnosti i jednakosti građana pred Ustavom i zakonom.

Naime, utvrđeni koeficijenti predsjednika opštine prema broju stanovnika iznose:

- 15,56 u opštinama do 10.000 stanovnika,
- 17,29 u opštinama od 10.000 do 50.000 stanovnika,
- 19,02 u opštinama od 50.000 do 100.000 stanovnika i
- 21,62 u opštinama preko 100.000 stanovnika.

Predsjednik opštine je inokosni izvršni organ koji ima iste nadležnosti u svakoj opštini bez obzira na broj stanovnika, kao i personalizovanu krivičnu, prekršajnu, materijalnu i svaku drugu odgovornost za obavljanje funkcije. Stoga je sporni koeficijent za obračun njegove zarade ne samo protivustavan, već i krajnje neobjektiviziran. Ovo iz razloga što je koeficijent predsjednika opštine do 10.000 stanovnika izjednačen sa koeficijentom člana Disciplinske komisije ili zamjenika šefa kabineta predsjednika Vlade, a koeficijent predsjednika opštine koja ima od 10.000 do 50.000 stanovnika (17,29) sa koeficijentom docenta na univerzitetu, uz napomenu da je ovaj koeficijent značajno manji od koeficijenta ljekara specijaliste ili sekretara DIK-a. Takođe, njegov koeficijent u opštini koja ima preko 100.000 stanovnika izjedanačen je sa koeficijentom naučnog savjetnika ili predsjednika Upravnog suda. U tu grupu spada i koeficijent gradonačelnika Glavnog grada koji čini trećinu Crne Gore.

Ovim amandmanom predlaže se jedinstven koeficijent za obračun zarada gradonačelnika/predsjednika opštine nezavisno od broja stanovnika, u visini koeficijenata za obračun zarade ministra. Ovo iz razloga što predsjednik opštine predlaže i izvršava lokalnu politiku u velikom broju različitih upravnih oblasti iz nadležnosti opštine, dok ministar vrši slične poslove u okviru ograničenog broja svojih resora. Iz ovog se može zaključiti da predsjednik opštine ima veći obim raznorodnih nadležnosti u odnosu na ministra, te je izjednačavanje njihovih koeficijenata opravdano.

Takođe se ovim amandmanom po istom principu utvrđuju koeficijenti zarada ostalih lokalnih funkcionera i visoko-rukovodnog kadra, čime se stvara pravna sigurnost, jer se isključuje primjena različitih instrukcija i mišljenja.