



Predsjednik Crne Gore

Na osnovu člana 95 tačka 3 Ustava Crne Gore donosim

U K A Z

**O PROGLAŠENJU ZAKONA O POVLASTICI NA PUTOVANJE LICA SA
INVALIDITETOM**

Prolašavam **Zakon o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom**, koji je donijela Skupština Crne Gore 28. saziva na sjednici Prvog vanrednog zasijedanja u 2026. godini, dana 02. februara 2026. godine.

Broj: 01-009/26-156/2

Podgorica, 05. februar 2026. godina

PREDSJEDNIK CRNE GORE

Jakov Milatović



Na osnovu člana 82 stav 1 tačka 2 Ustava Crne Gore i Amandmana IV stav 1 na Ustav Crne Gore, Skupština Crne Gore 28. saziva, na sjednici Prvog vanrednog zasijedanja u 2026. godini, dana 2. februara 2026. godine, donijela je

ZAKON O POVLASTICI NA PUTOVANJE LICA SA INVALIDITETOM

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet

Član 1

Lice sa invaliditetom ostvaruje pravo na povlasticu na putovanje u skladu sa ovim zakonom.

Korisnici prava na povlasticu na putovanje

Član 2

Pravo na povlasticu na putovanje ima korisnik lične invalidnine, korisnik dodatka za njegu i pomoć i djeca i mladi koji su ostvarili pravo na pomoć za vaspitanje i obrazovanje djece i mladih sa posebnim obrazovnim potrebama, u skladu sa zakonom kojim se uređuje socijalna i dječja zaštita i korisnik njege i pomoći drugog lica, koji je to pravo ostvario u skladu sa zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje.

Korisnici prava na povlasticu na putovanje po osnovu jedinstvenog vještačenja invaliditeta

Član 3

Pravo na povlasticu na putovanje ima lice kome je utvrđen status lica sa invaliditetom i najmanje treći stepen potrebne podrške za ravnopravno uključivanje u društvo u skladu sa zakonom kojim se uređuje jedinstveno vještačenje invaliditeta.

Pravo na povlasticu na putovanje kao pomoć za vaspitanje i obrazovanje ima i dijete i mlado lice kome je utvrđen status lica sa invaliditetom i najmanje drugi stepen potrebne podrške za ravnopravno uključivanje u društvo koje je uključeno u proces vaspitanja i obrazovanja u skladu sa zakonom kojim se uređuje vaspitanje i obrazovanje djece sa posebnim obrazovnim potrebama.

Pravo na povlasticu crnogorskog državljanina, stranca i azilanta

Član 4

Pravo na povlasticu na putovanje može da ostvari crnogorski državljanin sa prebivalištem u Crnoj Gori.

Pravo na povlasticu na putovanje u skladu sa ovim zakonom i međunarodnim ugovorom može da ostvari stranac kome je, u skladu sa posebnim zakonom, odobren stalni ili privremeni boravak u Crnoj Gori.

Pravo na povlasticu na putovanje u skladu sa ovim zakonom može ostvariti i azilant i stranac pod supsidijarnom zaštitom, u skladu sa posebnim zakonom.

Pravo na pratioca

Član 5

Lice sa invaliditetom ima pravo na pratioca tokom ostvarivanja prava na povlasticu na putovanje, pri čemu pratiocu pripada naknada troškova putovanja u jednakom iznosu.

Sredstva za ostvarivanje prava

Član 6

Sredstva za ostvarivanje prava propisanog ovim zakonom obezbjeđuju se u budžetu Crne Gore.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 7

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Značenje izraza

Član 8

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

- 1) **pratilac** lica sa invaliditetom je roditelj, staratelj ili dijete lica sa invaliditetom, kao i drugo lice koje lice sa invaliditetom ovlasti davanjem izjave;
- 2) **korisnik povlastice na putovanje** je lice koje je ostvarilo pravo na povlasticu;
- 3) **ostvareno putovanje** je prevoz u odlasku i prevoz u povratku.

II. PRAVO NA POVLASTICU NA PUTOVANJE

Povlastica na putovanje

Član 9

Lice sa invaliditetom ima pravo na povlasticu na dvanaest putovanja u toku jedne kalendarske godine.

Putovanjem u smislu stava 1 ovog člana smatra se putovanje na teritoriji Crne Gore u drumskom saobraćaju, međugradskim linijskim prevozom putnika ili međugradskim prevozom putničkim automobilom, kao i putovanje u željezničkom saobraćaju, u bilo kojem razredu.

Jednim putovanjem smatra se odlazak od mjesta prebivališta, odnosno boravišta do mjesta odredišta, kao i povratak u mjesto prebivališta, odnosno boravišta.

Lice sa invaliditetom koje je u radnom odnosu ima pravo i na povlasticu na putovanje od mjesta prebivališta, odnosno boravišta do mjesta rada, ako su udaljeni do 80 km u jednom pravcu, kao i povratak u mjesto prebivališta, odnosno boravišta, za svaki dan proveden na radu.

Udaljenost iz stava 4 ovog člana utvrđuje se na osnovu propisa kojima se uređuje drumski saobraćaj.

Lice sa invaliditetom ostvaruje pravo na povlasticu na putovanje u skladu sa ovim zakonom ako za isto putovanje ne ostvaruje naknadu troškova po drugom osnovu.

Pratilac lica sa invaliditetom

Član 10

Pratilac lica sa invaliditetom može biti punoljetno lice.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, pratilac lica sa invaliditetom može da bude i njegovo dijete koje nije mlađe od deset godina života.

Jedno lice može istovremeno biti pratilac više lica sa invaliditetom na jednom putovanju, pri čemu ostvaruje pravo na jednu naknadu troškova.

Ako je lice sa invaliditetom korisnik povlastice na putovanje, to lice na istom putovanju može biti pratilac drugog lica sa invaliditetom, pri čemu ostvaruje pravo na jednu naknadu troškova.

Postupak za ostvarivanje prava

Član 11

Postupak za ostvarivanje prava na povlasticu na putovanje iz člana 9 ovog zakona pokreće se na zahtjev lica sa invaliditetom ili njegovog pratioca.

Zahtjev za ostvarivanje prava na povlasticu na putovanje podnosi se centru za socijalni rad na čijoj teritoriji lice sa invaliditetom ima prebivalište, odnosno boravište (u daljem tekstu: centar).

Centar je dužan da donese rješenje o pravu na povlasticu na putovanje najkasnije u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva.

III. NAKNADA TROŠKOVA PUTOVANJA

Ostvarivanje prava na naknadu troškova ostvarenog putovanja

Član 12

Korisnik povlastice na putovanje ima pravo na naknadu troškova, za sebe i pratioca ako ga je imalo, za ostvareno putovanje na relaciji između mjesta prebivališta, odnosno boravišta i mjesta odredišta u visini cijene povratne vozne karte, ako se za putovanje koristi međugradski autobus ili željeznički prevoz.

Korisnik povlastice na putovanje koji koristi međugradski autobus ili željeznički prevoz ne može ostvariti pravo na naknadu troškova za novo putovanje prije isteka roka od sedam dana od dana izdavanja vozne karte za prethodno putovanje.

Korisnik povlastice na putovanje ima pravo na naknadu troškova, za sebe i pratioca ako ga je imalo, za ostvareno putovanje na relaciji između mjesta prebivališta, odnosno boravišta i mjesta odredišta u visini prosječne cijene povratne vozne karte, kao i naknadu troškova putarine ako se za putovanje koristi putnički automobil.

Korisnik povlastice na putovanje koji koristi putnički automobil ne može ostvariti pravo na naknadu troškova za novo putovanje prije isteka roka od sedam dana od dana evidentiranja dolaska u centar za socijalni rad u mjestu odredišta.

Ako pratilac lica sa invaliditetom putuje po lice sa invaliditetom ili se vraća poslije praćenja lica sa invaliditetom, ima pravo na naknadu troškova za putovanje, pri čemu se to računa kao jedno putovanje.

U slučaju iz člana 9 stav 4 ovog zakona, naknada troškova za ostvareno putovanje za lice sa invaliditetom i njegovog pratioca, ako ga je imalo, vrši se jednom mjesečno, za prethodni mjesec.

Rok za podnošenje zahtjeva za naknadu novčanih sredstava

Član 13

Zahtjev za naknadu troškova za ostvareno putovanje podnosi korisnik povlastice na putovanje ili njegov pratilac.

Zahtjev iz stava 1 ovog člana podnosi se centru u roku od 45 dana od ostvarenog putovanja.

U slučaju iz člana 9 stav 4 ovog zakona, zahtjev za naknadu troškova za ostvareno putovanje podnosi se mjesno nadležnom centru u roku od 60 dana od prvog dana putovanja u mjesecu za koji se traži naknada.

Dokazi uz zahtjev za naknadu novčanih sredstava

Član 14

Uz zahtjev za naknadu troškova za ostvareno putovanje međugradskim autobusom ili željezničkim prevozom, kao dokaz o ostvarenom putovanju podnosi se:

1) vozna karta; ili

2) više voznih karata, ako od mjesta prebivališta, odnosno boravišta do mjesta odredišta nema organizovanog linijskog prevoza i ako je prevoz ostvaren u istom danu.

Uz zahtjev za naknadu troškova za ostvareno putovanje putničkim automobilom, kao dokaz o ostvarenom putovanju podnosi se:

1) dokaz o plaćenju putarina, ako su korišćeni putevi za koje se plaća putarina; i

2) potvrda o ostvarenom putovanju, koju korisniku povlastice na putovanje izdaje centar za socijalni rad u mjestu odredišta.

Prilikom izdavanja potvrde iz stava 2 tačka 2 ovog člana, u slučaju putovanja sa pratiocem, korisnik povlastice na putovanje podnosi centru za socijalni rad u mjestu odredišta izjavu o pratiocu, osim za roditelja, staratelja, odnosno dijete, a pratilac podnosi na uvid ličnu ispravu.

U slučaju iz člana 9 stav 4 ovog zakona, uz zahtjev za naknadu troškova za ostvareno putovanje, kao dokaz o ostvarenom putovanju podnosi se:

1) dokaz od poslodavca o tačnom broju dana provedenih na radu za mjesec za koji lice sa invaliditetom traži naknadu troškova; i

2) dokaz od poslodavca da korisnik povlastice na putovanje ne koristi organizovani prevoz koji obezbjeđuje poslodavac ili mu on nije pristupačan.

Ako je korisnik povlastice na putovanje iz st. 1 i 4 ovog člana putovao sa pratiocem, uz zahtjev za naknadu troškova za ostvareno putovanje podnosi se i njegova izjava o pratiocu, osim za roditelja, staratelja, odnosno djeteta, a pratilac podnosi na uvid ličnu ispravu.

Sadržaj, obrazac i način izdavanja potvrde iz stava 2 tačka 2 ovog člana propisuje organ državne uprave nadležan za poslove socijalnog staranja (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Donošenje rješenja o naknadi novčanih sredstava

Član 15

Centar je dužan da donese rješenje o naknadi troškova za ostvareno putovanje najkasnije u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva iz člana 13 ovog zakona.

Žalba

Član 16

O žalbi protiv rješenja centra iz čl. 11, 15 i 17 ovog zakona odlučuje Ministarstvo. Žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

Prijava promjena i razmjena podataka

Član 17

Korisnik povlastice na putovanje, odnosno njegov zakonski zastupnik ili staratelj, dužan je da centru prijavi svaku promjenu koja je od uticaja na ostvarivanje prava na povlasticu na putovanje, u roku od 15 dana od dana nastanka promjene.

Centar će u toku postupka za ostvarivanje i korišćenje prava na povlasticu na putovanje, po službenoj dužnosti, utvrditi sve činjenice koje odgovaraju pojedinom slučaju, a od uticaja su na ostvarivanje i korišćenje prava.

Na osnovu stava 2 ovog člana centar će od Fonda za zdravstveno osiguranje tražiti podatke koji mogu biti od uticaja na ostvarivanje i korišćenje prava, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

Na osnovu prijave lica iz stava 1 ovog člana ili na osnovu podataka pribavljenih po službenoj dužnosti u smislu st. 2 i 3 ovog člana, centar će donijeti novo rješenje, ako to zahtijevaju promijenjene okolnosti.

Evidencija ostvarenih putovanja

Član 18

Centar je dužan da vodi evidenciju ostvarenih putovanja korisnika povlastice na putovanje i pratilaca.

Evidencija iz stava 1 ovog člana sadrži ime i prezime korisnika povlastice na putovanje i njegovog pratioca, kao i broj ostvarenih putovanja.

Evidencija o ostvarenim putovanjima korisnika povlastice na putovanje i pratilaca vodi se u elektronskom obliku, na način koji omogućava automatsko bilježenje podataka o vremenu, datumu, odredištu i identitetu učesnika putovanja.

Bliže uslove o načinu vođenja, sadržaju, pristupu i čuvanju evidencije ostvarenih putovanja korisnika povlastice na putovanje i pratilaca propisuje Ministarstvo.

IV. POVRAĆAJ SREDSTAVA

Povraćaj neosnovano primljenih novčanih sredstava

Član 19

Korisnik povlastice na putovanje kojem je izvršena isplata naknade troškova za putovanje dužan je da vrati primljeni iznos, ako je:

1) na osnovu netačnih podataka za koje je znao ili je morao znati da su netačni ili na drugi protivpravni način ostvario ovu naknadu ili je ostvario u većem iznosu nego što mu po zakonu pripada;

2) ostvario naknadu usljed toga što nije prijavio ili je sa zakašnjenjem prijavio promjene koje su od uticaja na gubitak, odnosno korišćenje prava ili na iznos naknade, a znao je ili morao znati za te promjene.

Kad centar utvrdi okolnosti iz stava 1 ovog člana, dužan je da pozove korisnika povlastice na putovanje putem pisanog obavještenja da neosnovano primljena novčana sredstva vrati u roku od 15 dana od dana prijema obavještenja.

Centar može sa korisnikom povlastice na putovanje zaključiti ugovor o načinu i vremenu povraćaja neosnovano primljenih novčanih sredstava na ime naknade troškova putovanja, pri čemu se u obzir uzima visina prihoda korisnika i njegov materijalni položaj.

Povraćaj neosnovano primljenih novčanih sredstava na ime naknade troškova putovanja ne može se ugovoriti na period duži od tri godine.

V. NADZOR

Nadzor nad sprovođenjem zakona

Član 20

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši Ministarstvo.

Inspekcijski nadzor

Član 21

Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši inspektor za socijalnu i dječju zaštitu.

VI. KAZNE NE ODREDBE

Kazne za pravno lice

Član 22

Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 5.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1) ne donese rješenje o pravu na povlasticu na putovanje najkasnije u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva (član 11 stav 3);

2) ne da dokaz o tačnom broju dana koje je lice sa invaliditetom provelo na radu za mjesec za koji traži naknadu troškova (član 14 stav 4 tačka 1);

3) ne da dokaz da korisnik povlastice na putovanje ne koristi organizovani prevoz koji obezbjeđuje poslodavac ili mu on nije pristupačan (član 14 stav 4 tačka 2);

4) ne donese rješenje o naknadi troškova za ostvareno putovanje najkasnije u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva iz člana 13 ovog zakona (član 15);

5) ne vodi evidenciju ostvarenih putovanja korisnika prava povlastice na putovanje i pratilaca (član 18 stav 1);

6) evidencija iz člana 18 stav 1 ovog zakona ne sadrži ime i prezime korisnika povlastice i njegovog pratioca, kao i broj ostvarenih putovanja (član 18 stav 2).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 250 eura do 1.000 eura.

Kazne za fizičko lice

Član 23

Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice - korisnik povlastice na putovanje, odnosno njegov zakonski zastupnik ili staratelj, ako za isto putovanje ostvari naknadu troškova putovanja na osnovu ovog zakona i na osnovu drugog zakona (član 9 stav 6).

Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice - korisnik povlastice na putovanje, odnosno njegov zakonski zastupnik ili staratelj, ako ne prijavi centru svaku

promjenu koja je od uticaja na ostvarivanje prava na povlasticu na putovanje, u roku od 15 dana od dana nastale promjene (član 17 stav 1).

VII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Donošenje podzakonskih akata

Član 24

Podzakonski akti iz člana 14 stav 6 i člana 18 stav 3 ovog zakona donijeće se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Započeti postupci

Član 25

Postupci za ostvarivanje prava na povlasticu na putovanje započeti do dana stupanja na snagu ovog zakona okončaće se po propisima po kojima su započeti.

Nastavak korišćenja prava

Član 26

Korisnici prava na povlasticu na putovanje koji su ostvarili pravo po propisima koji su bili na snazi do dana stupanja na snagu ovog zakona, nastavljaju sa korišćenjem tog prava u skladu sa ovim zakonom.

Nastavak korišćenja prava u skladu sa zakonom kojim se uređuje jedinstveno vještačenje invaliditeta

Član 27

Lica sa invaliditetom koja su ostvarila pravo na povlasticu na putovanje prije početka primjene člana 3 ovog zakona, nastavljaju sa korišćenjem tog prava trajno, odnosno do isteka perioda na koji im je odobreno pravo po osnovu kojeg su ostvarila pravo na povlasticu na putovanje.

Odložena primjena i prestanak važenja pojedinih odredbi

Član 28

Odredbe člana 3 ovog zakona počće da se primjenjuju danom početka sprovođenja postupaka jedinstvenog vještačenja invaliditeta u skladu sa zakonom kojim se uređuje jedinstveno vještačenje invaliditeta.

Danom početka primjene odredbi člana 3 ovog zakona, prestaje da važi odredba člana 2 ovog zakona.

Prestanak važenja

Član 29

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom („Službeni list CG“, br. 80/08, 40/11, 10/15, 50/17 i 122/25).

Stupanje na snagu

Član 30

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: 19-4/26-1/5

EPA 834 XXVIII

Podgorica, 2. februara 2026. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE 28. SAZIVA

PREDSJEDNIK

Andrija Mandić

