



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	13. V	20 15. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	03-2/15-1	
VEZA:		
EPA:	835 XXV	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-831
Podgorica, 5. maj 2015. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 23. aprila 2015. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BORAVIŠNOJ TAKSI**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **BRANIMIR GVOZDENOVIĆ**, ministar održivog razvoja i turizma i **OLIVERA BRAJOVIĆ**, v.d. pomoćnice ministra.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s.r.

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BORAVIŠNOJ TAKSI

Član 1

U Zakonu o boravišnoj taksi („Službeni list RCG“, broj 11/04) u članu 2 stav 1 riječ „paušalni“, briše se.

U stavu 2 poslije riječi „iznajmljivanje“ dodaju se riječi: „i plovni objekat nautičkog turizma.“

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Plovni objekti nautičkog turizma su brod i jahta sa ugrađenim ležajevima koji se koriste za odmor, razonodu, sport i rekreaciju, izletničke ture i krstarenja (u daljem tekstu: plovni objekti).“

Dosadašnji stav 3 postaje stav 4.

Član 2

U članu 3 stav 3 mijenja se i glasi:

„Boravišnu taksu umanjenu za 50% plaćaju lica od 12 do 18 godina starosti i lica do 29 godina starosti koja su članovi međunarodnih omladinskih organizacija i koriste usluge noćenja u omladinskim objektima za smještaj koji su uključeni u međunarodnu mrežu omladinskih objekata za smještaj IYHE.“

Član 3

U članu 4 stav 1 mijenja se i glasi:

„Naplatu boravišne takse vrši pravno lice, preduzetnik i fizičko lice odnosno vlasnik, zakupac ili korisnik plovnog objekta koji pruža usluge smještaja (u daljem tekstu: davalac smještaja).“

Član 4

U članu 5 stav 2 poslije riječi: „evidenciju o“ dodaju se riječi: „obračunatoj i.“

U stavu 3 riječi: „ministarstvo nadležno za poslove turizma“, zamjenjuje se riječima: „organ državne uprave nadležan za poslove turizma (u daljem tekstu: Ministarstvo).“

U stavu 4 poslije riječi „iznosu“ dodaju se riječi: „obračunate i.“

Član 5

Član 7 mijenja se i glasi:

„Boravišna taksa se utvrđuje u rasponu od 0,10 € do 1,00 €.

Visinu boravišne takse određuje opština propisom, osim boravišne takse za plovne objekte.

Boravišna taksa iz stava 1 ovog člana, može da se plaća u paušalnom iznosu za smještajne objekte u domaćinstvima, seoskim domaćinstvima i kampovima.

Visinu boravišne takse za objekte iz stava 3 ovog člana u paušalnom iznosu utvrđuje opština na osnovu lokacije odnosno kategorizacije turističkog mjesta prema koeficijentu (kategorija A – 1,0; B – 0,80; C – 0,60 i D – 0,50), broja ležajeva,

odnosno broja smještajnih jedinica u kampu i procijenjenog broja dana (45) pune popunjenosti kapaciteta na godišnjem nivou.

Opština prilikom određivanja visine boravišne takse iz stava 1 ovog člana uzima u obzir naročito: vrstu smještajnog objekta i obim povoljnosti i usluga koje se nude licima koja koriste usluge smještaja.

Boravišna taksa za plovne objekte plaća se u paušalnom iznosu u zavisnosti od vremenskog perioda boravka turista na plovnim objektima i dužine plovnog objekta u rasponu od 5,00 € do 150,00 €.

Boravišna taksa za plovne objekte koji borave u unutrašnjim morskim vodama, rijekama i jezerima, sedam, 15, 30, 90 dana i jednu godinu i plovne objekte koji vrše višednevna turistička krstarenja plaća se prilikom preuzimanja vinjete, odnosno prilikom dobijanja odobrenja za slobodan saobraćaj, a najkasnije prije isplovljenja.

Visinu boravišne takse u paušalnom iznosu za plovne objekte iz st. 6 i 7 ovog člana u zavisnosti od dužine plovnog objekta, vremenskog perioda boravka turista na plovnim objektima, utvrđuje Vlada Crne Gore."

Član 6

Poslije člana 7 dodaju se dva nova člana koja glase:

„Član 7a

Za obračun i naplatu boravišne takse iz člana 7 st. 6 i 7 ovog zakona koriste se podaci iz sertifikata o registraciji plovnog objekta.

Za plaćenu boravišnu taksu izdaje se potvrda.

Naplaćena boravišna taksa važi za cjelokupan period boravka plovnog objekta sa posadom i putnicima, na vezu u lukama-marinama, privezištima i sidrištima, unutrašnjim morskim vodama, rijekama i jezerima.

Član 7b

Davalac smještaja dužan je da u roku od 12 sati po dolasku turista kojima pruža usluge smještaja prijavi dolazak turista lokalnoj turističkoj organizaciji, ili organizacionim djelovima – turističkim informativnim biroima na čijoj se teritoriji pružaju usluge smještaja, a za plovne objekte lokalnoj turističkoj organizaciji gdje je izdata vinjeta, odnosno odobrenje za slobodan saobraćaj i odjavi njihov boravak u roku od 12 sati nakon njihovog odlaska.

Lokalna turistička organizacija dužna je da tačno, potpuno i ažurno vodi evidenciju prijave i odjava turista iz stava 1 ovog člana.

Način podnošenja prijave i odjave i način vođenja evidencije iz stava 2 ovog člana propisuje Ministarstvo."

Član 7

U članu 9 stav 2 riječi: „Ministarstvo nadležno za poslove finansija" zamjenjuju se riječju „Ministarstvo".

Član 8

Član 11 mijenja se i glasi:

"Novčanom kaznom od 500,00 do 10.000,00 eura kazniće se za prekršaj pravno lice - davalac smještaja, ako:

1) ne naplati boravišnu taksu istovremeno sa naplatom usluge smještaja (član 4 stav 2);

- 2) u računu za uslugu smještaja posebno ne iskaže iznos boravišne takse ili ne navede osnove oslobađanja od njenog plaćanja (član 5 stav 1);
- 3) ne vodi evidenciju o obračunatoj i plaćenju boravišnoj taksi u knjizi odnosno drugoj odgovarajućoj evidenciji (član 5 stav 2);
- 4) do 15-og u mjesecu za prethodni mjesec ne dostavi nadležnom poreskom organu izvještaj o broju korisnika usluge smještaja i iznosu obračunate i naplaćene boravišne takse (član 5 stav 4);
- 5) sredstva od naplaćene boravišne takse ne uplati u roku od 5 dana po isteku svakih 15 dana u mjesecu odnosno po isteku mjeseca (član 6);
- 6) paušalni iznos boravišne takse ne uplati prilikom preuzimanja vinjete odnosno prilikom dobijanja odobrenja za slobodan saobraćaj a najkasnije prilikom isplavljenja (član 7 st. 6 i 7);
- 7) u roku od 12 časova po dolasku turista ne prijavi dolazak turista lokalnoj turističkoj organizaciji ili organizacionim djelovima – turističkim informativnim biroima na čijoj se teritoriji pružaju usluge smještaja a za plovne objekte lokalnoj turističkoj organizaciji gdje je izdata vinjeta odnosno odobrenje za slobodan saobraćaj plovidbe ili ne odjavi njihov boravak u roku od 12 časova nakon njihovog odlaska (član 7b).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 250,00 do 1.500,00 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 250,00 do 5.000,00 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se fizičko lice novčanom kaznom od 250,00 do 1.500,00 eura."

Član 9

Član 12 mijenja se i glasi:

"Novčanom kaznom od 500,00 do 10.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice - lokalna turistička organizacija, ako tačno, potpuno i ažurno ne vodi evidenciju prijave i odjave turista iz člana 7b stav 1 ovog zakona (član 7b stav 2);

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 250,00 do 1.500,00 eura."

Član 10

Poslije člana 12 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 12a

Podzakonski akti iz člana 7 stav 8 i člana 7b stav 3 ovog zakona donijeće se u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona."

Član 11

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru, u koja spada i boravišna taksa koja služi za finansiranje promocije turističkog proizvoda.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi će se na nov i propisan način definisati obračun i naplata boravišne takse, uz mogućnost plaćanja boravišne takse u paušalnom iznosu za domaćinstva, seoska domaćinstva i kampove (utvrđuje opština), kao i nov i propisan način definisanja obračuna i naplata boravišne takse na plovnim objektima nautičkog turizma (utvrđuje Vlada). Ovim bi se po prvi put u Crnoj Gori a u skladu sa zakonom, obezbijedio stimulativan način naplate boravišne takse od strane domaćinstava, seoskih domaćinstava i kampova, a takođe će se veliki dio turističkog prometa od boravišne takse na plovnim objektima nautičkog turizma uvesti u legalnu evidenciju.

Donošenje ovog zakona uticaće na povećanje prihoda Nacionalne turističke organizacije i Lokalnih turističkih organizacija, jer preko kaznene politike i izricanja novčanih kazni u propisanim okvirima, postiže se svrha kažnjavanja u cilju uvođenja više reda kod subjekata privređivanja (pravna lica, odgovorna lica, preduzetnici i fizička lica), u obračunu, naplati i rokovima uplate naplaćene boravišne takse i njene evidencije.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbijediti usaglašenost.

U pripremi Zakona korišćena su komparativna iskustva zemalja u regionu (Hrvatska, Federacija BiH), čija je pozitivna zakonska regulativa u znatnoj mjeri korišćena i njihova pozitivna praksa inkorporirana u izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

U članu 1 Predloga zakona, brisana je riječ „paušalni“. Pojam boravišne takse kao paušalnog iznosa stvarao je dilemu kod pojedinih opština, u smislu da je boravišna taksa naplaćivana na dva načina: na osnovu evidencije broja noćenja i na osnovu procijenjene popunjenosti kapaciteta objekata na godišnjem nivou. Brisanjem riječi „paušalni“ i propisivanjem mogućnosti za plaćanje takse i načina obračuna takse i u paušalnom iznosu, odstranjuju se dosadašnja različita tumačenja tog pojma,

što nedvosmisleno upućuje da je boravišna taksa novčani iznos koji plaća lice koje izvan svog prebivališta koristi usluge smještaja u smještajnom objektu.

Važeći Zakon o boravišnoj taksi, nije propisivao kriterijume za utvrđivanje paušalnog iznosa boravišne takse, i na koje vrste objekata za smještaj se odnosi takav oblik plaćanja.

Za vrste smještajnih objekata: u domaćinstvu, seoskom domaćinstvu i kampu, opštini je ostavljeno kao mogućnost utvrđivanja paušalnog iznosa plaćanja boravišne takse, u suprotnom kao i do sada, obračun se vrši na osnovu evidencije broja noćenja. Za ostale vrste ugostiteljskih objekata za smještaj opština ne može propisati paušalno plaćanje boravišne takse. Za plovne objekte nautičkog turizma (jahta i brod), visinu plaćanja boravišne takse u paušalnom iznosu utvrđuje Vlada.

U cilju stvaranja zakonskog osnova za naplatu boravišne takse nautičarima, pored postojećih vrsta smještajnih objekata dodaju se i plovni objekti nautičkog turizma.

Članom 2 Predloga zakona izmijenjen je član 3 stav 3 kojim je propisano da lica do 29 godina starosti, koje su članovi međunarodnih omladinskih organizacija i koriste usluge noćenja u omladinskim objektima za smještaj - IYHE koji su uključeni u međunarodnu mrežu omladinskih objekata za smještaj plaćaju boravišnu taksu umanjenu za 50%. Ovaj predlog je u saglasnosti sa pravilima zemljama EU i okruženja koje su uvele umanjeno plaćanje boravišne takse za takve osobe.

Članom 3 izmijenjen je član 4 stav 1 kojim se propisuje da naplatu boravišne takse vrši pravno lice, preduzetnik i fizičko lice odnosno vlasnik, zakupac ili korisnik plovnog objekta koji pruža usluge smještaja.

U članu 4 Predloga Zakona dodata je riječ „i obračunata“ boravišna taksa, sa ciljem da se pored dosadašnje propisane evidencije plaćene boravišne takse prati njen odnos sa prethodno obračunatom boravišnom taksom.

Izmjenom člana 7 važećeg Zakona, mijenja se gornja granica novčanog iznosa boravišne takse, sa 0,80 € na 1,00 €, tako da je predloženi raspon visine boravišne takse od 0,10€ do 1,00 € (član 5, stav 1).

Od 2004. godine kada je usvojen važeći Zakon o boravišnoj taksi, raspon boravišne takse nije se mijenjao, a jedinice lokalne samouprave svojim odlukama utvrđivale su fiksne iznose u okviru raspona od 0,50 do 0,80 €.

Jedan od razloga za povećanje gornje granice iznosa boravišne takse je i činjenica da se obim zadataka turističkih organizacija povećao izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama, naročito zadaci koji se odnose na promociju turizma u Crnoj Gori i inostranstvu, na poboljšanje turističke ponude, produženje sezone i povećanje dostupnosti. Predložena nova gornja granica boravišne takse od 1,00 €, niža je u odnosu na konkurentne zemlje u okruženju. Povećanje gornjeg iznosa boravišne takse sa 0,80 € na 1,00 €, će neznatno opterećivati izdatak turista. Povećanje od 0,20 € po gostu i noćenju, u odnosu na prosječnu potrošnju (stranci prosječno troše 75 €, domaći turisti 55 € dnevno), u

strukturi njihovih izdataka iznosi 0,26% za strance, odnosno 0,36% za domaće turiste.

U istom članu ostavljena je mogućnost da boravišna taksa za smještajne objekte u domaćinstvima, seoskim domaćinstvima i kampovima može da se plaća i u paušalnom iznosu čiju visinu utvrđuje opština u zavisnosti od definisanih kriterijuma:

- koeficijenta, koji se utvrđuje shodno lokaciji, odnosno kategorizaciji turističkog mjesta: za mjesta kategorije A – 1,0; kategorije B – 0,80; kategorije C – 0,60 i kategorije D – 0,50,
- broja ležajeva, odnosno broja smještajnih jedinica u kampu i
- procijenjenog broja dana (45) pune popunjenosti kapaciteta na godišnjem nivou za te objekte.

Uvođenjem paušalnog iznosa, stimulatивно bi djelovalo na izdavaoce smještaja u ovim objektima, jer bi paušalni iznos boravišne takse plaćali za procijenjeni period rada u skladu sa rješenjem nadležnog organa lokalne uprave. Obzirom, da se ove usluge paušalno oporezuju, opravdan je prirodni nastavak da se boravišna taksa plaća u paušalnom iznosu. Stimulisalo bi izdavaoce da registruju svoje smještajne kapacitete i smanjilo bi obim sive ekonomije koji je najizraženiji za sektor turizma u ovim vrstama smještajnih objekata.

Utvrđen iznos boravišne takse u paušalnom iznosu za plovne objekte zavisi od: dužine plovnog objekta i vremenskog perioda boravka turista na plovnim objektima usidrenom na vezu u lukama-marinama, privezištima i sidrištima, unutrašnjim morskim vodama, rijekama i jezerima (prema iskustvima iz Regiona).

Takođe, definisana su i vremenska razdoblja koja za koja obveznici na plovnim objektima nautičkog turizma mogu platiti paušalni iznos boravišne takse sa rokom plaćanja. Navedena razdoblja usaglašena su sa Zakonom o jahtama. Ovim modelom omogućava se povećanja izvršenja obaveza na jednom mjestu, brže, jednostavnije i sa manje administrativnih procedura.

U članu 6 Predloga zakona dodaju se dva nova člana:

- 7a kojim se definiše da se za obračun i naplatu boravišne takse koriste podaci iz sertifikata o registraciji plovnog objekta;

- 7b kojim se propisuje obaveza za davaoca smještaja da u roku od 12 časova po dolasku turista kojima pruža usluge smještaja prijave njihov dolazak lokalnoj turističkoj organizaciji ili organizacionim djelovima – turističkim informativnim biroima na čijoj se teritoriji pružaju usluge smještaja, a za plovne objekte lokalnoj turističkoj organizaciji gdje je izdata vinjeta, odnosno odobrenje za slobodan saobraćaj i odjave njihov boravak u roku od 12 časova nakon njihovog odlaska.

Prilikom donošenja važećeg Zakona o boravišnoj taksi, tadašnjim zakonskim rješenjima je bilo propisano da je boravišna taksa prihod jedinica lokalne samouprave (opštine), stoga je Ministarstvo finansija, kao resorno ministarstvo za uređenje sistema finansiranja Lokalne samouprave, odnosno obezbjeđenja sredstava zakonom propisanih poslova, vršilo i nadzor nad zakonitošću primjene tog Zakona.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Sl. list CG“, broj 74/10), boravišna taksa više nije prihod jedinica Lokalne samouprave, tako da je razumljivo da ministarstvo za poslove turizma (u sadašnjim uslovima Ministarstvo održivog razvoja i turizma), treba da vrši upravni nadzor nad

zakonitošću primjene Zakona o boravišnoj taksi, a posebno rada lokalnih samouprava po pitanju njegove primjene. Boravišna taksa, kao novčani iznos koje plaća lice izvan svog prebivališta koristi usluge smještaja u smještajnom objektu u kojem se obavlja turistička ili ugostiteljska djelatnost, isključivi su prihod Nacionalne turističke organizacije (20%) i Lokalnih turističkih organizacija (80%) i koriste se za promociju turističkog proizvoda Crne Gore. (Član 7).

Razlozi za donošenje predloženog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi uslovljeni su donošenjem novog Zakona o prekršajima („Službeni list CG“, br. 1/11 i 39/11), čija primjena je otpočela 01. septembra 2011. godine.

U Zakonu o prekršajima je usklađena i definisana kaznena politika u prekršajnoj odgovornosti, a novčane kazne su iskazane u nominalnim iznosima – evrima, dok su u važećem Zakonu o boravišnoj taksi novčane kazne i dalje ostale iskazane u „iznosima minimalne zarade u Republici“, pa se ovako neusklađen Zakon nije mogao primjenjivati kod izricanja sankcija za izvršene prekršaje kako pravnim tako i odgovornim licima u pravnom licu, preduzetnicima i fizičkim licima. Zakon o boravišnoj taksi, od 01. septembra 2011. godine, je neprimjenljiv po pitanju izricanja novčanih kazni u prekršajnom postupku. Zbog ove neusklađenosti, donošenjem predloženog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi i njegovom primjenom, dosadašnji problem izricanja novčanih kazni biće prevaziđen.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz Budžeta.

**ODREDBE ZAKONA
O BORAVIŠNOJ TAKSI KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJAVAJU**

("Sl. list RCG", br. 11/04 od 20.02.2004, 13/04 od 26.02.2004 i "Sl. list Crne Gore", br. 73/10
od 10.12.2010)

Član 2

Boravišna taksa je paušalni novčani iznos koji plaća lice koje izvan svog prebivališta koristi usluge smještaja u smještajnom objektu u kojem se obavlja turistička ili ugostiteljska djelatnost (u daljem tekstu: smještajni objekat).

Smještajnim objektom, u smislu stava 1 ovog člana, smatra se: hotel, motel, pansion, turistički apartman, odmaralište, kamp, planinarski dom, soba za iznajmljivanje i svi drugi objekti u kojima se pružaju usluge smještaja.

Boravišnu taksu podjednakim uslovima plaćaju i strani državljani.

Član 3

Boravišnu taksu ne plaćaju:

- 1) djeca do 12 godina starosti;
- 2) lica sa teškim čulnim i tjelesnim smetnjama (slijepi, gluvi, distrofičari i dr.);
- 3) lica upućena na banjska i klimatska liječenja, odnosno specijalizovanu rehabilitaciju od nadležne ljekarske komisije;
- 4) lica koja obavljaju sezonske poslove sa prijavljenim boravkom u turističkom mjestu;
- 5) lica koja neprekidno borave u objektu za smještaj duže od 30 dana;
- 6) učesnici školskih ekskurzija, odnosno učenici i studenti čiji boravak organizuju škole i fakulteti u okviru redovnih programa, održavanja sportskih i kulturnih manifestacija;
- 7) strani državljani koji su po međunarodnim konvencijama i sporazumima oslobođeni plaćanja taksa;
- 8) strani državljani koji organizovano, preko zvaničnih humanitarnih organizacija, dolaze radi pružanja humanitarne pomoći.

Lica iz stava 1 ovog člana ne plaćaju boravišnu taksu ako podnesu dokaz o ispunjavanju uslova utvrđenih u istom stavu (članska karta, potvrda škole, ljekara, ljekarski uput i dr.).

Boravišnu taksu umanjenu za 50% plaćaju lica od 12 do 18 godina starosti.

Opština može svojim propisom odrediti i druga lica koja su oslobođena od plaćanja boravišne takse.

Član 4

Naplatu boravišne takse vrši pravno i fizičko lice koje pruža usluge smještaja (u daljem tekstu: davalac smještaja).

Davalac smještaja naplaćuje boravišnu taksu istovremeno sa naplatom usluge smještaja.

Ako davalac smještaja ne naplati boravišnu taksu, dužan je da na svoj teret uplati iznos nenaplaćene boravišne takse.

Član 5

Davalac smještaja je dužan da u račun za uslugu smještaja posebno iskaže iznos boravišne takse, a u slučajevima iz člana 3 ovog zakona da navede osnov oslobađanja od plaćanja boravišne takse.

Davalac smještaja vodi evidenciju o plaćenju boravišnoj taksi u knjizi, odnosno drugoj odgovarajućoj evidenciji.

Sadržaj evidencije iz stava 2 ovog člana propisuje ministarstvo nadležno za poslove turizma.

Davalac smještaja je dužan da nadležnom poreskom organu, do 15-og u mjesecu za prethodni mjesec, dostavi izvještaj o broju korisnika usluga smještaja i iznosu naplaćene boravišne takse.

Član 7

Boravišna taksa se utvrđuje u rasponu od 0,10 do 0,80 €.

Visinu boravišne takse određuje opština svojim propisom.

Opština prilikom određivanja visine boravišne takse uzima u obzir naročito: vrstu smještajnog objekta i obim povoljnosti i usluga koje se nude licima koja koriste usluge smještaja.

Član 9

Nadzor nad prikupljanjem i plaćanjem boravišne takse i vođenjem odgovarajuće evidencije obavlja nadležni poreski organ opštine.

Ministarstvo nadležno za poslove finansija vrši nadzor nad zakonitošću rada organa lokalne samouprave u sprovođenju ovog zakona.

Član 11

Novčanom kaznom od desetostrukog do stostrukog iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori kazniće se za prekršaj pravno lice i preduzetnik koji pruža usluge smještaja, ako:

- 1) ne naplati boravišnu taksu istovremeno sa naplatom usluge (član 4 stav 2);
- 2) u računu posebno ne iskaže iznos boravišne takse ili ne navede osnove oslobađanja od njenog plaćanja (član 5 stav 1);
- 3) ne vodi ili netačno vodi evidenciju korisnika usluga smještaja (član 5 stav 2);
- 4) u propisanom roku ne podnese nadležnom poreskom organu izvještaj o broju korisnika usluge smještaja i iznosu naplaćene boravišne takse (član 5 stav 4);
- 5) sredstva od naplaćene boravišne takse ne uplati u propisanom roku (član 6).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od dvostrukog do desetostrukog iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori.

Član 12

Novčanom kaznom od dvostrukog do dvadesetostrukog iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori kazniće se za prekršaj davalac usluge smještaja - fizičko lice, ako:

- 1) ne naplati boravišnu taksu istovremeno sa naplatom usluge (član 4 stav 2);
- 2) ne vodi ili netačno vodi evidenciju korisnika usluga smještaja (član 5 stav 2);
- 3) u propisanom roku ne podnese nadležnom poreskom organu izvještaj o broju korisnika usluge smještaja ili u izvještaju netačno iskaže podatke (član 5 stav 4);
- 4) sredstva od naplaćene boravišne takse ne uplati u propisanom roku (član 6)



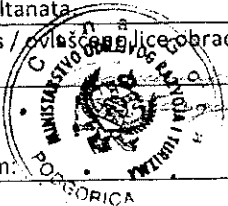

CRNA GORA

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA
I TURIZMA

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	XVII Tržište, ugostiteljstvo i turizam	7. Turizam i ugostiteljstvo
Klasifikacija po pregovaračkim oblastima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	03.20.20 Uslužne djelatnosti	03.20.20.80 Ostale uslužne djelatnosti
Ključni termini – eurovok deskriptori	Boravišna taksa - smještaj, evidencija, obračun, naplata	

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MORT-IU/PZ/15/01
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Ammendments to the Law on Sojourn Tax	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	
- Sektor/odsjek	Direktorat za turistički razvoj	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Olivera Brajović, 020/446-210 olivera.brajovic@mrt.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Božo Vučeković, 020/446-252 bozo.vucckovic@mrt.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2015-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom		

tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi nije bilo učešća konsultanata	
Potpis / ovlaštenje lice obrađivača propisa	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
	
Datum:	Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MORT-TU/PZ/15/01		MORT-IU/PZ/15/01		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksu		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Sojourn Tax		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi.

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

-Zakonom o boravišnoj taksi („Sl.list RCG“, br. 11/04, 13/04 i Sl.list Crne Gore“, br. 73/10) uređuju se osnovni elementi za plaćanje boravišne takse.

-Novina u odnosu na raniji predlog zakona je što smo novim članovima definisali i jasnije razradili pravni osnov za bliže uslove, način obračuna i naplate boravišne takse na plovnim objektima nautičkog turizma i usaglasili kaznene odredbe sa Zakonom o prekršajima.

-U cilju stvaranja zakonskog osnova za naplatu boravišne takse nautičarima, u vrstama smještajnih objekata dodaju se i plovni objekti nautičkog turizma. U važećem zakonu o boravišnoj taksi nabrojane su vrste objekata za pružanje usluga smještaja i drugi objekti za smještaj, čime nije bilo jasno definisana obaveza plaćanja boravišne takse za plovne objekte nautičkog turizma. Uključivanjem i plovni objekata nautičkog turizma ova praznina je prevaziđena.

-Novim članovima Predloga zakona propisuje se da vlasnik, korisnik plovila ili pomorska agencija su lica koja su obveznici obračuna, i uplate boravišne takse na plovilima, zavisno od vrste plovila. Takođe, data je jasna definicija plovila koje se koristi za odmor, rekreaciju i krstarenje kao i propisana vremenska razdoblja za koja obveznici mogu platiti paušalni iznos boravišne takse sa rokom plaćanja. Navedena razdoblja usaglašena su sa Zakonom o jahtama.

-Naplaćena boravišna taksa u paušalnom iznosu važi za cjelokupan period boravka posade i putnika upisanih u ovjerenim obrascima popisa posade i popisa putnika, na plovilu usidrenom na bilo kojoj luci, marini, sidrištu, privezištu ili akvatorijumu unutrašnjih voda Crne Gore.

-Izmjenama zakona je propisano da osobe do 29 godina starosti, koje su članovi međunarodnih omladinskih organizacija i koriste usluge noćenja u omladinskim objektima za smještaj - IYHE koji su uključeni u međunarodnu mrežu omladinskih objekata za smještaj plaćaju boravišnu taksu umanjenu za 50%. Ovim se ide u korak sa zemljama EU i okruženja koje su uvele umanjeno plaćanje boravišne takse za takve osobe.

- U članu 7b Predloga zakona propisuje se obaveza za pravna lica, preduzetnike i fizička lica koja pružaju usluge noćenja u smještajnim objektima, da u roku od 12 časova po dolasku prijave turističkim organizacijama opštine/glavnog grada/prijestonice ili njihovim organizacionim djelovima, sve turiste kojima pružaju usluge noćenja, a u roku od 12 časova odjaviti njihov boravak.

Osnovni zadaci lokalnih turističkih organizacija mogu se svesti na sledeće: kreiranje turističke ponude, planiranje i razvoj turizma, evidencija turističkog prometa, procjena neregistrovanog turističkog prometa.

Izmjenama i dopunama zakona o turističkim organizacijama („Sl.list CG, br. 45/14), koji je stupio na snagu 1.11.2014.godine, prenijeti su i određeni upravni poslovi. Prenijeta su ovlašćenja lokalnim turističkim organizacijama za vršenje zadataka: „dostavljanje prijave i odjave boravka u skladu sa

zakonom", prikupljanja i obrada podataka (dnevno, nedeljna i mjesečna) o turističkom prometu i njihovoj strukturi na području opštine, kao i izrada mjesečnog izvještaja o turističkom prometu za potrebe nadležnog organa za poslove statistike i nacionalne turističke organizacije; vođenje evidencije o naplati boravišne takse; procjena neobuhvaćenog turističkog prometa na nivou opštine, ne mogu se realizovati ukoliko se posebnim propisom ne stvori obaveza dostavljanja i turističkim organizacijama prijava i odjava turista od strane subjekata koji pružaju usluge noćenja u smještajnim objektima. Takvom obavezom zaokružila bi se jedinstvena evidencija turističkog prometa iz više zakona i podzakonskih akata, (Uredba o obliku, sadržaju i načinu vođenja jedinstvene evidencije turističkog prometa). Elektronskom evidencijom takvog prometa preko posebnih baza podataka pratilo bi se kretanje turista od ulaska u zemlju, boravka u zemlji u različitim vrstama smještajnih objekata preko prijave i odjave zbog praćenja prometa, obračuna i naplate boravišne takse, do izlaska iz zemlje.

Obavezom dostavljanja prijave i odjave od strane davaoca smještaja i turističkim organizacijama, direktno bi se uticalo na obim „sive ekonomije“ koji ostaje neprijavljen u svim vrstama smještajnih objekata, posjeti u domaćinstvima kod prijatelja i rodbine ili sopstvenim kućama/stanovima, prolaza u tranzitu, u odnosu na broj ulazaka u zemlju. Siva ekonomija u registrovanim, a posebno neregistrovanim objektima za smještaj, u znatno većoj mjeri stavila bi se pod kontrolu, pratilo izvršenje zakonskih obaveza preko bolje evidencije turističkog prometa i nadasve povećala sigurnost i bezbjednost na turističkom području Crne Gore.

-Prilikom donošenja važećeg Zakona o boravišnoj taksi, tadašnjim zakonskim rješenjima je bilo propisano da je boravišna taksa prihod jedinica lokalne samouprave (opštine), stoga je Ministarstvo finansija, kao resorno ministarstvo za uređenje sistema finansiranja Lokalne samouprave, odnosno obezbjeđenja sredstava zakonom propisanih poslova, vršilo i nadzor nad zakonitošću primjene tog Zakona. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Sl. list CG“, broj 74/10), boravišna taksa više nije prihod jedinica Lokalne samouprave, tako da je razumljivo da ministarstvo za poslove turizma (u sadašnjim uslovima Ministarstvo održivog razvoja i turizma), treba da vrši upravni nadzor nad zakonitošću primjene Zakona o boravišnoj taksi, a posebno rada lokalnih samouprava po pitanju njegove primjene

-Primjena novog Zakona o prekršajima otpočela je od 01. septembra 2011. godine. U Zakonu o prekršajima je usklađena i definisana kaznena politika u prekršajnoj odgovornosti, a novčane kazne su iskazane u nominalnim iznosima – evrima, dok su u važećem Zakonu o boravišnoj taksi novčane kazne i dalje ostale iskazane u „iznosima minimalne zarade u Republici“, pa se ovako neusklađen Zakon nije mogao primjenjivati kod izricanja sankcija za izvršene prekršaje kako pravnim tako i odgovornim licima u pravnom licu, preduzetnicima i fizičkim licima. Zakon o boravišnoj taksi, od 01. septembra 2011. godine, je neprimjenljiv po pitanju izricanja novčanih kazni u prekršajnom postupku. Zbog ove neusklađenosti, donošenjem predložjenog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi i njegovom primjenom, dosadašnji problem izricanja novčanih kazni biće prevaziđen.

2. Ciljevi

Koji ciljevi se postizu predloženim propisom?

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade ako je primjenljivo

- Cilj donošenja izmjena i dopuna Zakona o boravišnoj taksi je što se novim članovima definišu i jasnije razrađuje pravni osnov za bliže uslove, način obračuna i naplate boravišne takse na plovnim objektima nautičkog turizma. U cilju stvaranja zakonskog osnova za naplatu boravišne takse nautičarima, u vrstama smještajnih objekata dodaju se i plovni objekti nautičkog turizma.

-Uskladjivanje kaznenih odredbi sa Zakonom o prekršajima.

-Izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi ministarstvo nadležno za poslove turizma vršit će nadzor nad zakonitošću rada organa lokalne samouprave u sprovođenju i primjeni ovog zakona. Umjesto dosadašnjeg organa za poslove finansija, nadležnost upravnog nadzora prenijeta je na organ za poslove turizma. Ovim se upravni nadzor nad ugostiteljskim uslugama za pružanje usluga smještaja zaokružuje kod ovog organa.

3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva / rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
Obrazložiti preferiranu opciju?

-Izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi će se na nov i propisan način definisati obračun i naplata boravišne takse na plovnim objektima nautičkog turizma. Ovim bi se po prvi put u Crnoj Gori a u skladu sa zakonom, veliki dio turističkog prometa od boravišne takse na plovnim objektima nautičkog turizma uveo u legalne tokove. Što se tiče usklađivanja ovog zakona sa novim Zakonom o prekršajima, isto se odnosilo na visinu kazni u prekršajnom postupku tako da su minimalni iznosi zarade u Crnoj Gori zamijenjeni u nominalnim iznosima iskazani u eurima.

-Donošenje ovog zakona uticaće na povećanje prihoda Nacionalne turističke organizacije i Lokalnih turističkih organizacija, jer preko kaznene politike i izricanja novčanih kazni u propisanim okvirima, postiže se svrha kažnjavanja u cilju uvođenja više reda kod subjekata privređivanja (pravna lica, odgovorna lica, preduzetnici i fizička lica), u obračunu, naplati i rokovima uplate naplaćene boravišne takse i njene evidencije.

4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu. nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija

UKljučiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barjera

- Ministarstvo nadležno za poslove turizma ima sveobuhvatan normativno-pravni pregled boravišne takse, i direktno će uticati na poboljšanje pravne regulative sa podzakonskim aktima koji se očekuju u ovoj oblasti. Takođe, Ovim bi se po prvi put u Crnoj Gori a u skladu sa zakonom, veliki dio turističkog prometa od boravišne takse na plovnim objektima nautičkog turizma uveo u legalne tokove.

5. Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

-Za sprovođenje ovog propisa nije potrebno obezbeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako:

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

-Eksterna ekspertiza nije korišćena, ali su uzeta uporedna iskustva Hrvatske, kao zemalja iz okruženja sa dugotrajnom turističkom tradicijom i dobrom normativnom regulativom iz ove oblasti.

7. Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

-Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju ovog propisa.

-Inspekcijski nadzor nad prikupljanjem i plaćanjem boravišne i vođenje odgovarajuće evidencije obavlja nadležni poreski organ opštine.

-Za sprovođenje i primjenu ovog propisa nadležno je Ministarstvo nadležno za poslove turizma.

Podgorica, 22.01.2015.godine

MINISTAR
Branimir Gvozdenović

