

CRNA GORA
SKUPŠTINA

Odbor za ljudska prava i slobode

Broj: 23-3/15-7/3

EPA 843 XXV

Podgorica, 11. jun 2015. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore sa 53. sjednice, održane 11. juna 2015. godine podnosi Skupštini

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MANJINSKIM PRAVIMA I SLOBODAMA, koji je podnijela Vlada Crne Gore

Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore, kao matični odbor, na 53. sjednici, održanoj 11. juna 2015. godine razmotrio je PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MANJINSKIM PRAVIMA I SLOBODAMA, koji je podnijela Vlada Crne Gore.

Predstavnik predlagača, ministar za ljudska i manjinska prava dr Suad Numanović je obrazložio Predlog zakona naglašavajući da se suština izmjena i dopuna Zakona odnosi na:

- poboljšanje regulisanja rada Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava, formiranog Odlukom Skupštine Crne Gore koji ima obavezu podnošenja godišnjeg izvještaja Skupštini i
- pravno regulisanje položaja Centra za očuvanje i razvoj kulture manjina.

U cilju eliminisanja određenih nedostataka u dosadašnjem funkcionisanju Fonda na koje su ukazivali predstavnici državnih institucija, nevladinog sektora i Evropska komisija u svojim izvještajima, predloženi pravci reforme Fonda usmjereni su na:

- sprječavanje objektivno mogućeg konflikta interesa,
- uvođenje dvostepenosti kod odlučivanja o projektima koji se finansiraju iz sredstava Fonda i
- razdvajanje upravljačke od poslovodne strukture Fonda.

Predlogom zakona se bliže uređuje funkcionisanje i rad Fonda i, između ostalog, propisuju nadležnosti upravnog odbora i direktora Fonda, način izbora članova upravnog odbora i direktora, kriterijumi za izbor, sastav upravnog odbora i način raspodjele sredstava.

Predloženo je da članove upravnog odbora Fonda bira i razrješava Skupština Crne Gore, kao i Komisiju za vrednovanje projekata prispjelih na javni konkurs za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata za podršku aktivnostima značajnim za očuvanje i razvoj nacionalnih, odnosno etničkih posebnosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u oblasti nacionalnog, kulturnog, etničkog i jezičkog identiteta.

Tokom rasprave o Predlogu zakona u kojoj su učestvovali članovi Odbora i predsjednik NVO "Građanska alijansa", koja je imala predstavnika u Radnoj grupi za izradu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama, iznijeta su mišljenja i ocjene o Predlogu zakona i date sugestije na pojedine članove.

Predsjednik Odbora dr Halil Duković je ocijenio da je predloženo zakonsko rješenje bolje od važećeg, ali treba obezbijediti efikasniju kontrolu utroška sredstava koja se raspodjeljuju na konkursu Fonda, s tim što je pitanje da li Fond ima adekvatne kapacitete da to realizuje. Ukazao je na iskustvo iz Hrvatske u ovoj oblasti gdje svako ko ne utroši efikasno sredstva dobijena na konkursu Savjeta za nacionalne manjine, ne samo da mora vratiti ta sredstva, već podliježe i krivičnoj odgovornosti.

Predsjednik Odbora je mišljenja da bi trebalo preispitati odredbe kojima je predloženo da jedan broj članova upravnog odbora Fonda, odnosno dva predstavnika Skupštine Crne Gore i nezavisnog eksperta predlaže radno tijelo Skupštine Crne Gore nadležno za ljudska i manjinska prava, koje to nema u opisu nadležnosti, kao i da utvrđuje predlog za izbor članova komisije za vrednovanje projekata, smatrajući da bi to trebalo da radi Administrativni odbor, kao nadležni za izbor i imenovanja.

Poslanik Rešad Sijarić, u ime Kluba Bošnjačke stranke, izrazio je nezadovoljstvo Predlogom zakona, posebno članom koji se odnosi na izmjene u sastavu upravnog odbora Fonda smatrajući da se time Fond izmješta od manjina i "građanizuje se". Takođe, ima primjedbe i na kriterijum potrebnog radnog iskustva koji treba da ispuni kandidat za člana upravnog odbora. Smatra i da Komisiju za vrednovanje projekata treba da imenuje Upravni odbor Fonda, a ne Skupština. Saopštio je da Bošnjačka stranka neće podržati ovakav Predlog zakona i najavio podnošenje amandmana.

Poslanik mr Dritan Abazović je mišljenja da će se predloženim rješenjima doprinijeti povećanju kredibiliteta Fonda koji ne treba da funkcioniše po principu dogovora nacionalnih savjeta, jer se u nacionalnim savjetima lica biraju po političkom ključu i ne bi bilo dobro da se to prenese na izbor članova Upravnog odbora Fonda.

Predsjednik NVO "Građanska alijansa" Boris Raonić je ocijenio da Predlog zakona predstavlja dobro rješenje i nada se da će se njime uvesti red u funkcionisanje Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava. Iznio je sugestije na član 8 Predloga zakona, odnosno predložene novododate čl. 36b, 36c, 36č, 36dž i 36lj kojima se definišu: sastav Upravnog odbora Fonda, lica koja mogu biti izabrana za članove Upravnog odbora, subjekti koji predlažu članove Upravnog odbora i lica koja ne mogu biti izabrana za direktora Fonda. Predložio je da Zakonom bude propisano da se Rang lista vrednovanih projekata koju sačinjava Komisija za vrednovanje, u cilju transparentnosti, objavljuje na web sajtu Fonda.

Zbog ishoda glasanja, (tri glasa "za", tri "protiv" i jedan "uzdržan") Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama nije dobio potrebnu većinu i Odbor predlaže Skupštini **da ga ne usvoji**.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik mr Dritan Abazović, član Odbora.

PREDSEDNIK ODBORA

