



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	7. VII	20. 15	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-3/15-7/17		
VEZA:			
EPA:	843 XXV		
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-620/16
Podgorica, 2. jul 2015. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 25. juna 2015. godine, razmotrila je amandmane na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama (predlagač poslanica Ljerka Dragičević), koje je dostavila Skupština Crne Gore.

Amandmani glase:

AMANDMAN 1

Član 8a briše se.

Vlada ne prihvata Amandman 1.

Obrazloženje

Članom 8a Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama predviđeno je da Vlada osniva javnu ustanovu radi promocije i zaštite manjinskih prava, podsticanja očuvanja, razvoja i izražavanja kulture manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u Crnoj Gori i podsticaja duha tolerancije i međukulturalnog dijaloga i uzajamnog poštovanja i razumijevanja na način i pod uslovima koji su propisani zakonom kojim se uređuju ustanove kulture. Budući da je, u međuvremenu, prestao da važi Zakon o društvenim djelatnostima, a imajući u vidu značaj navedenih aktivnosti Vlada je 2001. osnovala Centar za očuvanje i razvoj kulture manjina. S obzirom na značaj ovog centra, kako bi mogao da egzistira i obavlja djelatnost utvrđenu Odlukom o osnivanju, neophodno je da postoji pravni osnov u ovom zakonu.

AMANDMAN 2

Član 36b mijenja se i glasi:

„Upravni odbor je organ upravljanja fondom.

Upravni odbor Fonda čine:

- 3 predstavnika manjinskih naroda koje bira skupština na prijedlog manjinskog naroda u Skupštini
- 1 predstavnik organa uprave nadležan za ljudska i manjinska prava
- 1 predstavnik Agencije za medije
- 1 predstavnik Univerziteta Crne Gore koji je ekspert za ljudska i manjinska prava
- 3 predstavnika Savjeta manjinskih naroda ili drugih manjinskih nacionalnih zajednica.

Članovi Upravnog odbora Fonda biraju se a vrijeme od četiri godine.

Članove Upravnog odbora Fonda bira i razrješava Skupština.“

Vlada ne prihvata Amandman 2.

Obrazloženje

Članom 36b Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama propisan je sastav Upravnog odbora, broj, mandat i način izbora i razrješavanja. U cilju sprečavanja objektivno mogućeg konflikta i istovremene zaštite svih učesnika u postupku prijave projekata i selekcije za njihovo finansiranje s aspekta objektivnosti, utvrđen je sastav Upravnog odbora Fonda, kako je propisano članom 36b stav 2 Predloga zakona.

U izvještaju Državne revizorske institucije (DRI) navedeno je: „Revizijom je utvrđeno da je Fond u 2013. godini finansirao projekte nacionalnih savjeta (osim Muslimanskog savjeta), čiji su predstavnici ujedno i članovi Upravnog odbora Fonda. Takođe je utvrđeno da je Fond finansirao i određeni broj projekata (NVO) čiji su osnivači ili odgovorna lica za realizaciju projekata članovi Upravnog odbora Fonda“ i u cilju izbjegavanja konflikta interesa i mogućih zloupotreba treba ograničiti pravo članovima Upravnog odbora Fonda da konkurišu za finansiranje svojih projekata, jer isti shodno Odluci o osnivanju i Statutu Fonda donose odluku o raspodjeli sredstava“.

AMANDMAN 3

Član 36c mijenja se i glasi:

„Za člana Upravnog Odbora Fonda može biti izabrano lice koje ima najmanje dvije godine radnog iskustva iz oblasti ljudskih prava i sloboda ili u pripremi realizacije i evaluacije projekata u oblasti ljudskih prava i sloboda.

Za člana UOF ne može biti izabrano lice koje je član NVO čija je djelatnost, odnosno aktivnost usmjerena na očuvanje i razvoj ljudskih i manjinskih prava, nacionalnih, odnosno etničkih posebnosti manjinskih naroda ili drugih manjinskih nacionalnih zajednica i njihovih pripadnika u oblasti nacionalnog, etničkog, kulturnog, jezičkog i vjerskog identiteta.“

Vlada ne prihvata Amandman 3.

Obrazloženje

Članom 36c stav 1 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama propisani su uslovi za izbor i potrebno radno iskustvo za člana Upravnog odbora Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava, a stavom 2 istog člana propisani su uslovi koji sprečavaju izbor lica za člana Upravnog odbora Fonda. Razlozi za propisane uslove za izbor lica, kao i propisani uslovi kojim se sprečava izbor lica za člana Upravnog odbora Fonda su istovjetni kao i razlozi navedeni u obrazloženju Amandmana II.

AMANDMAN 4

U članu 36č alineja 3 mijenja se i glasi:

„Agencija za medije“

Vlada ne prihvata Amandman 3.

Obrazloženje

Članom 36č alineja 3 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama jasno i precizno se propisuje da člana Upravnog odbora predlaže organ državne uprave nadležan za medije, kako je propisano članom 36b stav 2 alineja 3 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama.

AMANDMAN 5

U članu 36dž u stavu dva iza riječi „četiri godine“, meće se tačka i ostalo se briše

U stavu tri „pet godina“, zamjenjuje se riječima „tri godine“

Stav četiri briše se.

Obrazloženje

Članom 36dž stav 2 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama propisano je da se direktor Fonda bira na vrijeme od četiri godine i isto lice može biti izabrano za direktora Fonda najviše dva puta uzastopno. Predlog podnosioca Amandmana da se mandat direktora Fonda ograniči na četiri godine, bez

mogućnosti ponovnog izbora, u suprotnosti je sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, kojim je predviđeno da lice koje vrši poslove visokog rukovodnog kadra, po isteku mandata na koji je izabran, može biti ponovo postavljeno. Stavom 3 ovog člana Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama, kao uslov za izbor direktora Fonda, propisano je radno iskustvo od pet godina zbog šloženosti poslova koje obavlja direktor.

AMANDMAN 6

U članu 36đ u alineji devet iza riječi Fond dodaje se riječ „kvartalno“ pa dalje ostaje polugodišnji i dalje.

Vlada prihvata Amandman 6.

AMANDMAN 7

U članu 36i u stavu 3 alineja 6 briše se.

Vlada ne prihvata Amandman 7.

Obrazloženje

Članom 36i stav 3 alineja 6 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama propisan je kriterijum o stručnim i tehničkim kapacitetima podnosioca projekta radi poboljšanja kvaliteta projekata i njihove efikasne realizacije. U cilju objektivnog odlučivanja, neophodno je nadležne organe Fonda unaprijed upoznati sa stručnim i tehničkim kapacitetima podnosioca projekata.

AMANDMAN 8

U članu 36j stav 2 mjenja se i glasi:

„Komisija za vrjednovanje ima 9 članova“

U stavu 3 iza riječi „godine“ meće se tačka i ostali tekst se briše.

Vlada ne prihvata Amandman 8.

Obrazloženje

Članom 36j stav 2 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama propisano je da Komisija za vrednovanje ima sedam članova u cilju efikasnijeg rada Komisije.

Stavom 3 istog člana Predloga zakona predviđeno je da se mandat Komisije za vrednovanje ograniči na četiri godine i da isto lice može biti birano za člana Komisije najviše dva puta uzastopno, bez mogućnosti ponovnog izbora, čime je ograničeno vrijeme i broj uzastopnih mandata.

AMANDMAN 9

U članu 36k stav 2 mjenja se i glasi:

„Članove Komisije čine:

- 3 člana iz redova Nacionalnih savjeta
- 1 član stručnjak za etnologiju
- 1 član stručnjak za jezik i lingvistiku
- 1 član stručnjak za muzikologiju
- 1 član stručnjak informatiku i medije
- 1 član stručnjak za arhitekturu ili građevinarstvo

Članovi komisije koji su stručnjaci iz navedenih oblasti biraju se iz redova uglednih građana iz te struke i sa Univerziteta - fakulteta Crne Gore.

Dosadašnji stav 2 postaje stav 3 i glasi:

Za člana komisije za vrjednovanje ne može biti izabrano lice koje je član NVO čija je djelatnost, odnosno aktivnost usmjerena na očuvanje i razvoj ljudskih i manjinskih prava, nacionalnih odnosno etničkih posebnosti manjinskih naroda ili drugih manjinskih nacionalnih zajednica i njihovih pripadnika u oblasti nacionalnog, etničkog, kulturnog, jezičkog i vjerskog identiteta.

Dodaje se stav 4 koji glasi:

Članovi komisije biraju se na period od četiri godine, a članovi Nacionalnih savjeta na dvije godine.

Vlada ne prihvata Amandman 9.

Obrazloženje

Članom 36k stav 2 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama propisano je da za člana Komisije za vrednovanje ne može biti izabrano lice koje je član političke partije, savjeta manjinskih naroda ili drugih manjinskih nacionalnih zajednica ili nevladine organizacije čija je djelatnost, odnosno aktivnost usmjerena na očuvanje i razvoj ljudskih i manjinskih prava, nacionalnih, odnosno etničkih posebnosti manjinskih naroda ili drugih manjinskih nacionalnih zajednica i njihovih pripadnika u oblasti nacionalnog, etničkog, kulturnog, jezičkog i vjerskog identiteta. Propisanim rješenjem predviđeno je da za članove Komisije ne mogu biti izabrana navedena lica kako bi se zaštitili svi učesnici u postupku prijave projekata i selekcije za njihovo finansiranje s aspekta objektivnosti i sprečavanja konflikta interesa. Ovim rješenjem utvrđen je prihvatljiv model za sprečavanje objektivno mogućeg konflikta interesa i utvrđeni kriterijumi za izbor člana Komisije za vrednovanje, shodno preporukama Državne revizorske institucije, kako je navedeno u obrazloženju Amandmana 2.

AMANDMAN 10

U članu 36n u stavu 1 riječ „donosi“ zamjenjuje se riječju „predlaže“, a umjesto tačke meće se zarez i dodaje tekst „koja se donosi na Upravnom Odboru“.

Vlada ne prihvata Amandman 10.

Obrazloženje

Članom 36n stav 1 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama propisano je da direktor Fonda donosi odluku o raspodjeli sredstava za finansiranje projekata za podršku aktivnostima značajnim za očuvanje i razvoj nacionalnih, odnosno etničkih posebnosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica i njihovih pripadnika u oblasti nacionalnog, kulturnog, jezičkog i vjerskog identiteta. Direktor odluku donosi na osnovu utvrđene rang liste vrednovanih projekata i predloga za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata za podršku navedenim aktivnostima, koji predlaže Komisija, kako je i propisano članom 36lj stav 1 alineja 3 i 4. Predloženim rješenjem se obezbjeđuje dvostепенost u odlučivanju, što je i preporuka iz Izvještaja DRI.

AMANDMAN 11

U članu 42c poslije riječi „stav 8“ meće se zarez i dodaju riječi „član 36b i član 36j“ i nastavlja se tekst kako slijedi.

Vlada ne prihvata Amandman 11.

Obrazloženje

Članom 36 stav 3 predviđen je način vrednovanja projekata prema kriterijumima, izgled i sadržaj obrazaca i potrebna dokumentacija iz člana 36i st. 6 i 7, koje propisuje organ državne uprave nadležan za ljudska i manjinska prava i isti će se donijeti u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. Članom 42c Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama propisano je da će podzakonska akta iz člana 36i stav 8 ovog predloga zakona, način vrednovanja projekata prema kriterijumima iz stava 3 ovog člana, izgled i sadržaj obrazaca i potrebna dokumentacija iz st. 6 i 7 ovog člana, propisati organ državne uprave nadležan za ljudska i manjinska prava. Izbor članova Upravnog odbora Fonda i Komisije za vrednovanje izvršiće se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. Kako Upravni odbor bira direktora Fonda, izbor direktora Fonda izvršiće se u roku od 90 dana od dana izbora članova Upravnog odbora Fonda.

AMANDMAN 12

Član 42č briše se.

Vlada ne prihvata Amandman 12.

Obrazloženje

Članom 42č propisano je da će se Odluka o osnivanju Centra za očuvanje i razvoj kulture manjina uskladiti s ovim zakonom, u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. Članom 8a Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama predviđeno je da Vlada osniva javnu ustanovu radi promocije i zaštite manjinskih prava, podsticanja očuvanja, razvoja i izražavanja kulture manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u Crnoj Gori i podsticaja duha tolerancije i međukulturalnog dijaloga i uzajamnog poštovanja i razumijevanja na način i pod uslovima koji su propisani zakonom kojim se uređuju ustanove kulture. Kako je, u međuvremenu, prestao da važi Zakon o društvenim djelatnostima, a imajući u vidu značaj obavljanja djelatnosti Centra za očuvanje i razvoj kulture manjina, donošenjem predloženog zakona stvoriće se pravni osnov za nastavak rada Centra za zaštitu i očuvanje kulture manjina.

AMANDMAN 13

Član 11 mijenja se i glasi:

„Ovaj Zakon smatraće se valjanim za objavljivanje u Službenom listu Crne Gore tek po izradi svih podzakonskih akata i može biti objavljen u Službenom listu Crne Gore tek tada, a stupa na snagu osmog dana po objavljivanju.“

Vlada ne prihvata Amandman 13.

Obrazloženje

Članom 146 Ustava Crne Gore propisano je „Zakon i drugi propis objavljuje se prije stupanja na snagu, a stupa na snagu najranije osmog dana od dana objavljivanja. Izuzetno, kada za to postoje razlozi utvrđeni u postupku donošenja, zakon i drugi propis može stupiti na snagu najranije danom objavljivanja“. Propisi za sprovođenje zakona, rokovi za njihovo donošenje, kao i pitanja koja je potrebno urediti podzakonskim aktima, mogu biti donijeti nakon stupanja na snagu zakona.

