



PRIMLJENO:	21- VII 20 15	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-3/15-7/19	
VEZA:		
EPA:	843 XXV	
SKRACENICA:		PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:08-620/11
Podgorica, 16. jul 2015. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 9. jula 2015. godine, razmotrila je amandmane na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama, koje je Vladi dostavila Skupština Crne Gore, i to:

1. Amandmane poslanika Rešada Sijarića, koji glase:

AMANDMAN 1

Član 36b mijenja se i glasi:

Upravni odbor je organ upravljanja Fondom.

Upravni odbor čine:

- 3 predstavnika manjinskih naroda koje bira Skupština Crne Gore na prijedlog političkih subjekata predstavnika manjinskog naroda;
- 1 predstavnik organa državne uprave nadležan za ljudska i manjinska prava
- 1 predstavnik medijskog sektora koji se bavi proučavanjem prava i kulture manjinskih naroda u Crnoj Gori
- 1 predstavnik Univerziteta Crne Gore koji je ekspert za ljudska i manjinska prava
- 3 predstavnika Savjeta manjinskih naroda ili drugih manjinskih nacionalnih zajednica.

Članovi Upravnog odbora Fonda biraju se na vrijeme od četiri godine.

Članove Upravnog odbora Fonda bira i razrješava Skupština.

Vlada ne prihvata Amandman 1.

Obrazloženje

U članu 36b Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama propisan je sastav, broj, mandat i način izbora i razrješavanja.

U cilju sprečavanja objektivno mogućeg konflikta interesa i istovremene zaštite svih učesnika u postupku prijave projekata i selekcije u njihovom finansiranju s aspekta objektivnosti, utvrđen je sastav Upravnog odbora Fonda, kako je propisano članom 36b stav 2 Predloga zakona.

U Izvještaju Državne revizorske institucije (DRI) istaknuto je sljedeće: Revizijom je utvrđeno da je Fond u 2013. godini finansirao projekte nacionalnih savjeta (osim Muslimanskog savjeta), čiji su predstavnici ujedno i članovi Upravnog odbora Fonda. Takođe je utvrđeno da je Fond finansirao i određeni broj projekata (NVO) čiji su osnivači ili odgovorna lica za realizaciju projekata članovi Upravnog odbora Fonda i u cilju izbjegavanja konflikta interesa i mogućih zloupotreba, treba ograničiti pravo članovima Upravnog odbora Fonda da konkurišu za finansiranje svojih projekata jer oni, shodno Odluci o osnivanju i Statutu Fonda, donose odluku o raspodjeli sredstava.

AMANDMAN 2

U članu 36i, stav 3 mijenja i glasi:

Sredstva iz stava 2 alineja 2 ovog člana, raspodjeljuju se putem javnog konkursa na osnovu sljedećih kriterijuma:

- doprinosa koji projekat daje očuvanju i razvoju nacionalnog, kulturnog, vjerskog, jezičkog i etničkog identiteta;
- kompatibilnost projekata sa strateškim dokumentima Vlade;
- transparentnosti i mogućnosti kontrole realizacije projekta;
- kredibiliteta podnosioca projekta.

Vlada ne prihvata Amandman 2.

Obrazloženje

Sredstva iz člana 36i stava 3 alineja 2 ovog člana raspodjeljuju se na osnovu javnog konkursa iz člana 36h ovog predloga zakona, prema sljedećim kriterijumima:

- doprinos koji projekat daje međukulturalnoj saradnji i smanjenju etničke udaljenosti,
- promociji duha tolerancije, interkulturalnog dijaloga i međusobnog poštovanja i razumijevanja,
- očuvanju i razvoju nacionalnog, kulturnog, vjerskog, jezičkog i etničkog identiteta svakog manjinskog naroda ili manjinske nacionalne zajednice,

- kompatibilnosti projekta sa strateškim dokumentima Vlade,
- transparentnosti i mogućnosti kontrole realizacije projekta i
- stručnih i tehničkih kapaciteta podnosioca projekta.

Vlada smatra da je rješenje sadržano u Predlogu zakona adekvatnije od predloženog amandmana.

AMANDMAN 3

U članu 36dž, stav 4 briše se.

Vlada ne prihvata Amandman 3.

Obrazloženje

U cilju depolitizacije Fonda i sprečavanja potencijalno mogućeg konflikta interesa, za direktora Fonda ne može biti izabrano lice koje je član političke partije, savjeta manjiških naroda ili drugih manjinskih nacionalnih zajednica ili nevladine organizacije čija je djelatnost, odnosno aktivnost usmjerena na očuvanje i razvoj ljudskih i manjinskih prava, nacionalnih, odnosno etničkih posebnosti manjinskih naroda ili drugih manjinskih nacionalnih zajednica i njihovih pripadnika u oblasti nacionalnog, etničkog, kulturnog, jezičkog i vjerskog identiteta.

2. Amandman poslanika Slavena Radunovića, Predraga Bulatovića i Milutina Đukanovića, koji glasi:

AMANDMAN

Član 4 mijenja se i glasi:

U članu 33 stav jedan, poslije riječi "Manjinski narod ili druga manjinska nacionalna zajednica i njihovi pripadnici" dodaje se zarez i riječi "sa učešćem do 15% u ukupnom stanovništvu Crne Gore".

Stav 9 briše se.

U stavu 10 riječi: "Organ državne uprave nadležan za manjinska prava (u daljem tekstu: Ministarstvo) zamjenjuju se riječima: "organ državne uprave nadležan za ljudska i manjinska prava".

U stavu 11 riječi: "stava 10" zamjenjuju se riječima: "stava 9".

Dosadašnji st. 10 do 16 postaju st. 9 do 15.

Vlada ne prihvata Amandman.

Obrazloženje

Ustavom Crne Gore u preambuli je navedeno da je Crna Gora građanska država u kojoj žive pripadnici naroda i nacionalnih manjina, odnosno Crnogorci, Srbi, Bošnjaci, Albanci, Muslimani, Hrvati i drugi

privrženi demokratskoj i građanskoj Crnoj Gori, ne određujući ko su pripadnici naroda, a ko nacionalnih manjina.

Takođe, odredbom člana 79 Ustava Crne Gore pripadnicima manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica jemče se prava i slobode koje predstavljaju korpus posebnih manjinskih prava i koje se mogu koristiti pojedinačno i u zajednici s drugima, između ostalih i pravo na osnivanje savjeta za zaštitu i unapređenje posebnih prava.

Odredbom člana 2 Zakona o manjinskim pravima i slobodama propisano je da manjinski narod i druge manjinske nacionalne zajednice čini svaka grupa državljana Crne Gore brojčano manja od ostalog preovlađujućeg stanovništva, koja ima zajedničke etničke, vjerske ili jezičke karakteristike, različite od ostalog stanovništva, koji su istorijski vezani za Crnu Goru i motivisani željom za iskazivanjem i očuvanjem nacionalnog, etničkog, kulturnog, jezičkog i vjerskog identiteta. Članom 33 Zakona propisano je da manjinski narod ili druga manjinska nacionalna zajednica i njihovi pripadnici, u cilju očuvanja svog ukupnog nacionalnog identiteta i unapređenja svojih sloboda i prava, mogu osnovati savjet tog manjinskog naroda ili druge manjinske nacionalne zajednice. Vlada je navedenim zakonom donijela pravila i uputstva kojim su utvrđeni kriterijumi za sprovođenje izbora članova savjeta manjinskog naroda ili druge manjinske nacionalne zajednice.

Imajući u vidu navedeno, Vlada je mišljenja da određenje sadržano u Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama – ko predstavlja manjinski narod i drugu manjinsku nacionalnu zajednicu, a ko većinski narod u Crnoj Gori – nije u saglasnosti s Ustavom Crne Gore.

Takođe, Vlada smatra da bi ograničenje ostvarivanja i uživanja posebnih manjinskih prava i sloboda zajemčenih Ustavom Crne Gore manjinskim narodima i drugim manjinskim nacionalnim zajednicama, kojih ima do 15% ukupnog stanovništva u Crnoj Gori, predstavljalo diskriminaciju pripadnika manjinskog naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica koje žele da ostvare prava i slobode koje predstavljaju korpus posebnih manjinskih prava, zajemčenih Ustavom Crne Gore i pozitivnim propisima. Rješenja Zakona o izboru odbornika i poslanika koja su predložena garant su Ustavom zajemčejnog prava na autentičnu zastupljenost predstavnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u Skupštini Crne Gore i skupštinama jedinica lokalne samouprave u kojima one čine znatan dio stanovništva, shodno principu afirmativne akcije. Ona predstavljaju izuzetak u odnosu na primjenu izbornog cenzusa kako bi se izbjegla situacija da, zbog realne nemogućnosti dostizanja neophodnog

broja dobijenih glasova određenih cenzusom, pravo na autentičnu zastupljenost u Skupštini Crne Gore i skupštinama jedinica lokalne samouprave bude derogirano.

Nasuprot afirmativnom karakteru ovih rješenja, Amandmanom se predlaže ograničenje Ustavom garantovanih prava, i to određivanjem cenzusa koji je prepreka njegovom ostvarenju, odnosno predlaže se cenzus da neko ne bi ostvario pravo, a ne da bi to pravo ostvario, kao u slučaju propisanom Zakonom o izboru odbornika i poslanika. Ustavom je jasno predviđeno kada i koja se prava mogu ograničiti. Stoga je predlog amandmana neustavan.

Vlada je saglasna s predlogom Zakonodavnog odbora Skupštine Crne Gore da se riječi „Organ državne uprave nadležan za manjinska prava (u daljem tekstu: Ministarstvo) zamijene riječima: „organ državne uprave nadležan za ljudska i manjinska prava“.

3. Amandman poslanika Koče Pavlovića, koji glasi:

AMANDMAN

U članu 8, "u članu 36b stav 2 alijeneja 1 poslije riječi "Skupštine Crne Gore" dodaju se riječi "koji ne moraju biti pripadnici manjinskih naroda"


Vlada ne prihvata Amandman.

Obrazloženje

Članom 36b Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama propisan je sastav, broj, mandat i način izbora i razrješavanja.

U cilju sprečavanja objektivno mogućeg konflikta interesa i da bi se istovremeno zaštitili svi učesnici u postupku prijave projekata i selekcije u njihovom finansiranju s aspekta objektivnosti, utvrđen je sastav Upravnog odbora Fonda, kako je propisano članom 36b stav 2 Predloga zakona.

Vlada smatra da nema osnova za prihvatanje predloženog amandmana jer Predlogom zakona nije propisano da članovi upravnog odbora Fonda treba da budu pripadnici manjinskih naroda ili drugih manjinskih nacionalnih zajednica.

 PREDSJEDNIK
Milo Đukanović