



Crna Gora
Vlada Crne Gore

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	22.01. 2026. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	01-3/26-1
VEZA:	
EPA:	857 XXVIII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Br: 11-011/26-4909/4-25

19. januar 2026. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 25. decembra 2025. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O GEOLOŠKIM ISTRAŽIVANJIMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr ADMIR ŠAHMANOVIĆ, ministar energetike i rudarstva i MARKO VUČINIĆ, vršilac dužnosti generalnog direktora Direktorata za geologiju i rudarstvo u Ministarstvu energetike i rudarstva.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s. r.



Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

Broj: 11-011/25-4909/1

Podgorica, 25. decembar 2025. godine

Na sjednici održanoj 25. decembra 2025. godine, Vlada Crne Gore razmotrila je **Predlog zakona o geološkim istraživanjima s Izvještajem sa javne rasprave**, koji je dostavilo Ministarstvo energetike i rudarstva.

Povodom navedenog materijala, Vlada Crne Gore donijela je

ZAKLJUČKE

1. Vlada je utvrdila Predlog zakona o geološkim istraživanjima.
2. Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine Crne Gore i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **mr Admir Šahmanović**, ministar energetike i rudarstva i **Marko Vučinić**, vršilac dužnosti generalnog direktora Direktorata za geologiju i rudarstvo u Ministarstvu energetike i rudarstva.

GENERALNI SEKRETAR
Mr Dragoljub Nikolić



Dostavljeno:

- Mr Admir Šahmanović, ministar energetike i rudarstva



Tabela za klasifikaciju propisa po oblastima i podoblastima uređivanja i pregovaračkim poglavljima i potpoglavljima Evropske unije za sektor energetike i rudarstva

Naziv propisa	Predlog Zakona o geološkim istraživanjima	
	oblast	podoblast
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	XVI Energetika i rudarstvo	Rudarstvo i geološka istraživanja
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	15 Energetika	15.10. Opšta načela i programi
Ključni termini - eurovok deskriptori	/	

FORMULAR: PREDLOG KOMUNIKACIONIH TEZA

Naziv dokumenta	Predlog Zakona o geološkim istraživanjima
Nosioci komunikacionih aktivnosti	Ministarstvo energetike i rudarstva Direktorat za geologiju i rudarstvo
Ključne poruke	Donošenjem Zakona o geološkim istraživanjima se pristupilo kako bi se postojeće zakonsko rješenje: - uskladilo sa uporednom praksom u oblasti geoloških istraživanja; - uskladilo sa razvojem metoda, tehnika i tehnologija u oblasti geoloških istraživanja; - unaprijedilo znanje iz oblasti geoloških istraživanja; - unaprijedio nivo stručnosti u oblasti geoloških istraživanja; - unaprijedila zaštita životne sredine i zdravlja građana - zaštitio javni interes. - poboljšao pravni osnov za donošenje podzakonskih akata.
Efekti	- Usklađivanje sa uporednom praksom. - Unaprijeđenje odredbi koje se tiču građevinarstva, zaštite životne sredine i zdravlja građana. - Podizanje kvaliteta geoloških istraživanja i podataka dobijenih njima. - Pozitivan uticaj na razvoj privrede.
Novine	Vlada Crne Gore je posvećena poboljšanju kvaliteta geoloških istraživanja, boljem planiranju u oblasti eksploatacije mineralnih sirovina i unaprijeđenju zaštite životne sredine i zdravlja građana
Rizici	U ovom procesu ne postoje rizici finansijske ili neke druge prirode
Ciljne grupe	Privredna društva koja se bave geološkim istraživanjima, investitori i građani
Relevantnost dokumenta za inostranu javnost	Poslovima geoloških istraživanja mogu da se bave strani državljani ukoliko ispunjavaju uslove propisane ovim zakonom, a investitori geoloških istraživanja takođe mogu da budu strani državljani.
Period realizacije	/
Dodatne napomene	/

**ZAKON
O GEOLOŠKIM ISTRAŽIVANJIMA**

I. OSNOVNE ODREDBE

Član 1

Ovim zakonom uređuju se uslovi i način izvođenja geoloških istraživanja, finansiranje i druga pitanja od značaja za geološka istraživanja.

Član 2

Geološka istraživanja su istraživanja i ispitivanja koja se vrše radi: upoznavanja razvoja, sastava i građe zemljine kore, prognoziranja, pronalaženja i utvrđivanja ležišta mineralnih sirovina i ocjene ekonomskih efekata njihovog korišćenja, utvrđivanja geoloških, geomehaničkih i seizmičkih osobina tla, za potrebe izgradnje, dogradnje i nadogradnje i rekonstrukcije objekata, prostornog planiranja, uređenja prostora i zaštite i unaprjeđenja životne sredine.

Geološka istraživanja, u smislu stava 1 ovog člana, obuhvataju: opšta geološka, paleontološka, stratigrafska, sedimentološka, mineralološka, petrografska, geohemijska, metalogenetska, strukturno-geološka, inženjersko-geološka, hidrogeološka, geofizička, seizmološka, geomorfološka, geodinamička, geobotanička, fotogeološka, geostatička, hemijsko-tehnološka, ekonomsko-geološka i druga istraživanja i ispitivanja.

Član 3

Mineralne sirovine u smislu ovog zakona su sve vrste metaličnih mineralnih sirovina, nemetalčnih mineralnih sirovina, energetske mineralne sirovine, tehnogene mineralne sirovine, radioaktivnih mineralnih sirovina i pitkih, mineralnih i termalnih podzemnih voda.

Član 4

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

II. GEOLOŠKA ISTRAŽIVANJA

Član 5

Geološka istraživanja su osnovna i detaljna.

Član 6

Osnovna geološka istraživanja se vrše radi dobijanja osnovnih geoloških podataka o razvoju, sastavu i građi zemljine kore, izradi odgovarajućih geoloških karata, utvrđivanja potencijalnosti područja u pogledu otkrivanja i utvrđivanja rezervi mineralnih sirovina do stepena geološke istraženosti pretpostavljenih rezervi po Panevropskom kodeksu istraživanja mineralnih resursa i rezervi utvrđivanju stanja, svojstva i karakteristika stijena i tla za potrebe planiranja namjene prostora i pogodnosti terena za izradu planskih dokumenata i za zaštitu terena od odrona, klizišta, erozije, poplava, zemljotresa, režima podzemnih voda i drugih prirodnih nepogoda, kao i radi utvrđivanja geoloških uslova za

detaljna geološka istraživanja, projektovanja investicionih objekata, zaštite i unapređenja životne sredine.

Podaci dobijeni osnovnim geološkim istraživanjima čine podlogu za projektovanje detaljnih geoloških istraživanja.

Nakon izvršenih osnovnih geoloških istraživanja izrađuju se geološke karte, studije i elaborat o izvršenim osnovnim geološkim istraživanjima sa pratećom dokumentacijom.

Geološke karte su: opšte geološke, tektonske, geofizičke, seizmološke, hidrogeološke, inženjerskogeološke, geotermalne, minerogenetske, geohemijske i druge karte koje prikazuju navedena i druga geološka svojstva određenog područja odgovarajuće razmjere.

Geološke karte sadrže grafički i tekstualni prikaz određene vrste podataka geoloških istraživanja na određenom prostoru.

Član 7

Osnovna geološka istraživanja i detaljna geološka istraživanja van eksploatacionog polja su od interesa za državu Crnu Goru i vrši ih Javna ustanova Zavod za geološka istraživanja Crne Gore na osnovu Godišnjeg programa geoloških istraživanja od interesa za Crnu Goru koji donosi organ državne uprave nadležan za poslove geoloških istraživanja (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Detaljna geološka istraživanja van eksploatacionog polja koja nijesu obuhvaćena godišnjim programom iz stave 1 ovog člana mogu vršiti privredna društva iz člana 22 ovog zakona na osnovu odobrenja Ministarstva.

Član 8

Detaljna geološka istraživanja vrše se na prostoru na kome je utvrđeno postojanje jedne ili više mineralnih sirovina radi dobijanja podataka o položaju, obliku, nastanku i kvalitetu ležišta, rezervama, uslovima i mogućnostima njihovog korišćenja; za potrebe izrade tehničke dokumentacije za izgradnju, dogradnju i nadogradnju i rekonstrukciju objekata, radi utvrđivanja inženjersko-geoloških, geotehničkih, seizmoloških i drugih osobina tla i stijena; na prostorima na kojima treba da se izvede sanacija oštećenja u terenu izazvanih klizištima i odronima, slijeganjima terena, zemljotresima, bujicama i poplavama; za potrebe utvrđivanja, korišćenja i zaštite resursa i rezervi svih tipova podzemnih voda; za potrebe izrade planske dokumentacije i izrade studije zaštite životne sredine i elaborata o procjeni uticaja na životnu sredinu.

Pod detaljnim geološkim istraživanjima podrazumijevaju se detaljna geološka istraživanja tla i stijena iz člana 11 st. 1 i 2 ovog zakona i detaljna hidrogeološka istraživanja podzemnih voda iz člana 12 stav 1 ovog zakona.

Vrstu, obim i bliže uslove za vršenje detaljnih geoloških istraživanja propisuje Ministarstvo.

Član 9

Detaljna geološka istraživanja vrše se unutar granica odobrenog istražnog prostora.

Pod istražnim prostorom podrazumijeva se dio terena na kome se vrše projektovana geološka istraživanja, koji je na topografskoj osnovi definisan granicama koje prolaze kroz konturne tačke sa tačno određenim koordinatama i prostire se, tehnički posmatrano,

neograničeno u dubinu zemlje između vertikalnih ravni položenih kroz ucrtane strane istražnog prostora.

Član 10

Detaljna geološka istraživanja mineralnih sirovina se vrše prije početka eksploatacije mineralnih sirovina.

Privredno društvo koje obavlja detaljna geološka istraživanja mineralnih sirovina dužno je da posjeduje zaključen ugovor o koncesiji i odobrenje izdato od strane Ministarstva.

Vrstu, obim i bliže uslove za vršenje detaljnih geoloških istraživanja mineralnih sirovina propisuje Ministarstvo.

Član 11

Detaljna geološka istraživanja tla i stijena obavezno se vrše za potrebe izrade tehničke dokumentacije za izgradnju, dogradnju i nadogradnju i rekonstrukciju objekata i to:

- 1) autoputeva, brzih saobraćajnica, magistralnih i regionalnih puteva;
- 2) opštinskih puteva (lokalnih puteva i ulica u naseljima);
- 3) mostova i vijadukata;
- 4) tunela;
- 5) podzemnih objekata i podzemnih objekata posebne namjene (skloništa, magacini, rezervoari i slično);
- 6) podzemnih i nadzemnih prolaza;
- 7) nasipa i potpornih konstrukcija, konstrukcija za sprečavanje nestabilnosti terena - klizišta i drugih prirodnih nepogoda;
- 8) trgova;
- 9) parking prostora;
- 10) aerodroma;
- 11) luka, lukobrana, pristaništa, marina i slično;
- 12) kopnenih i pomorskih graničnih prelaza;
- 13) objekata uređenja i osiguranja obala;
- 14) brana i akumulacija ispunjenih vodom ili jalovinom i/ili pepelom za koje je propisano tehničko osmatranje;
- 15) plovniha kanala i ostalih hidrotehničkih objekata, vodotornjeva i rezervoara za vodu;
- 16) gasovoda, naftovoda, toplovoda i parovoda;
- 17) željezničke infrastrukture odnosno željezničke pruge i objekata u funkciji željeznice;
- 18) tramvajske pruge;
- 19) industrijskih postrojenja;
- 20) rudarskih objekata i postrojenja;
- 21) drugih infrastrukturnih objekata od značaja za Crnu Goru;
- 22) elektronske komunikacione infrastrukture i povezane opreme i/ili elektronske komunikacione mreže;
- 23) svih vrsta tornjeva i antenskih stubova;
- 24) objekata namijenjenih za bezbjednosne službe;
- 25) radio-difuznih objekata;
- 26) manevarske površine i platforme;
- 27) objekata za zahvatanje i tretman vode za piće i druge potrebe;
- 28) međunarodnih i regionalnih objekata vodosnabdijevanja;

- 29) vodovodne i kanalizacione infrastrukture;
- 30) objekata za prikupljanje i prečišćavanje otpadnih voda;
- 31) postrojenja za skladištenje i pretakanje tečnog prirodnog gasa, postrojenja za skladištenje i pretakanje tečnog naftnog gasa, postrojenja za skladištenje i pretakanje nafte i derivate nafte, stanice za snabdijevanje motornih vozila naftnim derivatima, gasom i električnom energijom;
- 32) objekata u kojima se proizvode i skladište opasne materije i sličnih objekata i postrojenja koja bi svojim radom mogla ugroziti životnu sredinu;
- 33) postrojenja za proizvodnju i skladištenje tečnih atmosferskih gasova i tečnog ugljen-dioksida, koja nijesu namijenjena trajnom geološkom skladištenju ugljen-dioksida u smislu zakona kojim se uređuju klimatske promjene;
- 34) objekata za proizvodnju toplote za daljinsko grijanje;
- 35) distributivnih i prenosnih elektroenergetskih objekata (nadzemnih i podzemnih elektrovolta, rasklopnih postrojenja, trafostanica i razvodnih postrojenja);
- 36) proizvodnih elektroenergetskih objekata (hidroelektrana, termoelektrana, vjetroelektrana, solarna elektrana i drugo);
- 37) objekata distributivne mreže;
- 38) javne rasvjete;
- 39) kablovskih podzemnih instalacija;
- 40) žičara;
- 41) ski liftova;
- 42) složenih industrijskih objekata;
- 43) hangara i industrijskih hala;
- 44) objekata za hemijsku i tešku industriju;
- 45) deponija, postrojenja za dobijanje energije iz otpada, postrojenja za anaerobnu digestiju otpada;
- 46) objekata za zdravstvo, obrazovanje, nauku, socijalnu zaštitu, kulturu, sport, za potrebe državnih organa i organa lokalne samouprave, javnih službi, grobalja, javnih garaža, pijaca i drugo;
- 47) objekata nepokretne kulturne baštine;
- 48) objekata za proizvodnju i/ili preradu koji zapošljavaju 50 zaposlenih i više;
- 49) objekata za proizvodnju, odnosno preradu koji imaju najmanje 20 zaposlenih;
- 50) objekata za proizvodnju naoružanja i vojne opreme;
- 51) objekata ruralnog razvoja (poljoprivrednog, seoskog stanovanja i turizma, stočarstva, vinogradarstva, voćarstva i drugo);
- 52) porodičnih stambenih zgrada;
- 53) postrojenja;
- 54) stambenih zgrada;
- 55) poslovnih zgrada.

Detaljna geološka istraživanja tla i stijena obavezno se vrše za potrebe projekata:

- 1) sanacije oštećenja u terenu izazvanih klizištima i odronima, slijeganjima terena, zemljotresima, bujicama i poplavama;
- 2) izrade planskih dokumenata;
- 3) izrade elaborata o procjeni uticaja na životnu sredinu.

Detaljna geološka istraživanja tla i stijena iz st. 1 i 2 ovog člana vrše se na osnovu odobrenja Ministarstva za detaljna geološka istraživanja.

Privredno društvo iz člana 22 ovog zakona koje vrši detaljna geološka istraživanja tla i stijena iz st. 1 i 2 ovog člana dužno je da u roku od sedam dana prije otpočinjanja izvođenja obaveznih detaljnih geoloških istraživanja tla i stijena obavijesti geološku inspekciju.

Geološki materijal dobijen obaveznim detaljnim geološkim istraživanjima tla i stijena iz st. 1 i 2 ovog člana ispituje se u laboratoriji iz člana 24 ovog zakona, a rezultati laboratorijskih ispitivanja su sastavni dio elaborata o izvršenim detaljnim geološkim istraživanjima.

Vrstu i obim obaveznih detaljnih geoloških istraživanja tla i stijena iz st. 1 i 2 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 12

Detaljna hidrogeološka istraživanja podzemnih voda obavezno se vrše radi:

- 1) utvrđivanja, korišćenja i zaštite resursa i rezervi podzemnih voda;
- 2) projektovanja hidroenergetskih objekata;
- 3) izrade istražno-eksploatacionih bunara;
- 4) izrade glavnih projekata zona sanitarne zaštite;
- 5) snižavanja nivoa podzemnih voda;
- 6) potrebe sanacije i rekultivacije terena;
- 7) zaštite životne sredine i prirodnih dobara i objekata geonasljeđa, potrebe izrade studije zaštite životne sredine i elaborata o procjeni uticaja na životnu sredinu;
- 8) potrebe korišćenja hidrogeotermalnih i petrogeotermalnih resursa, odnosno korišćenja toplotne energije stijena;
- 9) utvrđivanja režima i bilansa podzemnih voda;
- 10) projektovanja navodnjavanja površina i melioracije terena;
- 11) odvodnjavanja rudnika, temeljnih jama i drugih prostora;
- 12) potrebe zaštite od podzemnih i površinskih voda;
- 13) projektovanja podzemnih etaža ispod nivoa podzemnih voda;
- 14) remedijacije geosredine i podzemnih voda;
- 15) izrade elaborata o rezervama podzemnih voda, obezbjeđenje i prekategoriizacije u viši stepen istraženosti rezervi svih vrsta podzemnih voda;
- 16) istraživanja mogućnosti zagađenja izdanskih voda.

Detaljna hidrogeološka istraživanja podzemnih voda iz stava 1 ovog člana vrše se na osnovu odobrenja Ministarstva za detaljna geološka istraživanja.

Privredno društvo iz člana 22 ovog zakona koje vrši detaljna hidrogeološka istraživanja podzemnih voda iz stava 1 ovog člana je dužno da u roku od sedam dana prije otpočinjanja izvođenja obaveznih detaljnih hidrogeoloških istraživanja podzemnih voda obavijesti geološku inspekciju.

Geološki materijal dobijen obaveznim detaljnim hidrogeološkim istraživanjima podzemnih voda iz stava 1 ovog člana ispituje se u laboratoriji iz člana 24 ovog zakona, a rezultati laboratorijskih ispitivanja su sastavni dio elaborata o izvršenim detaljnim geološkim istraživanjima.

Vrstu i obim detaljnih hidrogeoloških istraživanja podzemnih voda propisuje Ministarstvo.

Član 13

Detaljna geološka istraživanja vrše se na osnovu odobrenja Ministarstva.

Član 14

Uz zahtjev investitora za dobijanje odobrenja za detaljna geološka istraživanja prilažu se:

- 1) projekat detaljnih geoloških istraživanja sa izvještajem o izvršenoj reviziji i revizionom klauzulom;
- 2) ugovor sa privrednim društvom iz člana 22 ovog zakona koje vrši detaljna geološka istraživanja;
- 3) ugovor sa privrednim društvom iz člana 22 ovog zakona ili sa licem koje vrši stručni nadzor;
- 4) ugovor sa privrednim društvom iz člana 24 ovog zakona koje vrši laboratorijska ispitivanja.

Član 15

Odobrenje za detaljna geološka istraživanja iz člana 7 stav 2, člana 11 st. 1 i 2 i člana 12 stava 1 ovog zakona izdaje Ministarstvo u roku od deset dana od dana prijema urednog zahtjeva.

Odobrenje za detaljna geološka istraživanja sadrži:

- 1) predmet istraživanja i vrsta istraživačkih radova;
- 2) prostor na kome će se istraživati (istražni prostor);
- 3) obim i vrstu radova;
- 4) najveću količinu mineralnih sirovina koja se može dobiti u cilju ispitivanja njihovog kvaliteta i tehnoloških osobina;
- 5) rok u kome se počinju istraživački radovi;
- 6) vrijeme važenja odobrenja;
- 7) rok za podnošenje elaborata o izvršenim detaljnim geološkim istraživanjima;
- 8) mjere za povratak u pređašnje stanje na prostoru na kojem će se istraživati (istražni prostor);
- 9) mjere za zaštitu životne sredine;
- 10) obavezu rješavanja imovinsko-pravnih odnosa na zemljištu na kojem se vrše detaljna geološka istraživanja;
- 11) obavezu laboratorijskih ispitivanja dobijenog geološkog materijala.

Član 16

Za isti istražni prostor može se izdati više odobrenja za detaljna geološka istraživanja.

Član 17

Ministarstvo može ukinuti odobrenje za detaljna geološka istraživanja ako:

- 1) se detaljnim geološkim istraživanjima ugrožavaju postojeći objekti ili eksploatacija mineralnih sirovina na tom ili susjednom istražnom prostoru;
- 2) se detaljna geološka istraživanja ne vrše u skladu sa odobrenjem;
- 3) se detaljnim geološkim istraživanjima ometaju ili ugrožavaju druga detaljna geološka istraživanja;
- 4) se detaljnim geološkim istraživanjima utiče na prirodu i podzemne vode;

- 5) privredno društvo iz člana 22 ovog zakona koje vrši detaljna geološka istraživanja ne postupi u skladu sa mjerama geološkog inspektora;
- 6) privredno društvo koje vrši eksploataciju mineralnih sirovina, ne izvršava obaveze utvrđene ugovorom o koncesiji.

Član 18

Privredno društvo koje vrši detaljna geološka istraživanja dužno je da vrši detaljna geološka istraživanja:

- 1) prema projektu detaljnih geoloških istraživanja ili izmjenama projekta detaljnih geoloških istraživanja;
- 2) u skladu sa odobrenjem Ministarstva za detaljna geološka istraživanja;
- 3) u skladu sa zakonom.

Član 19

Privredno društvo koje vrši detaljna geološka istraživanja dužno je da posjeduje sljedeću dokumentaciju, i to:

- 1) ugovor sa investitorom detaljnih geoloških istraživanja;
- 2) ugovor sa privrednim društvom iz člana 22 ovog zakona ili licem koje vrši stručni nadzor;
- 3) ugovor sa privrednim društvom iz člana 24 ovog zakona koje vrši laboratorijska ispitivanja;
- 4) odobrenje za detaljna geološka istraživanja;
- 5) projekat detaljnih geoloških istraživanja sa izvještajem o izvršenoj reviziji i revizionom klauzulom;
- 6) elektronsku knjigu geoloških radova.

Bliži sadržaj i način vođenja elektronske knjige geoloških radova propisuje Ministarstvo.

Član 20

Nakon izvršenih detaljnih geoloških istraživanja sačinjava se elaborat o izvršenim detaljnim geološkim istraživanjima.

Sastavni dio elaborata o detaljnim geološkim istraživanjima iz stava 1 ovog člana su rezultati laboratorijskih ispitivanja dobijenog geološkog materijala dobijenih od strane privrednog društva iz člana 24 ovog zakona.

Način izrade i sadržinu elaborata o detaljnim geološkim istraživanjima, zavisno od vrste detaljnih geoloških istraživanja, propisuje Ministarstvo.

Član 21

Izradu projekta detaljnih geoloških istraživanja, vršenje detaljnih geološka istraživanja i izradu elaborata o izvršenim detaljnim geološkim istraživanjima, tehničku kontrolu (reviziju) projekata i elaborata o izvršenim detaljnim geološkim istraživanjima i stručni nadzor nad vršenjem detaljnih geoloških istraživanja za predmetnu oblast detaljnih geoloških istraživanja mogu da vrše privredna društva koja imaju licencu.

Član 22

Poslove iz člana 21 ovog zakona vrši privredno društvo, na osnovu licence. Licenca se izdaje na period od pet godina i može se obnoviti.

Privredno društvo koje je imalac licence, dužno je da obavijesti Ministarstvo o svim promjenama koje utiču na ispunjenost uslova za sticanje licence, u roku od osam dana od dana nastale promjene.

Licencu može dobiti privredno društvo ako:

- 1) je registrovano za obavljanje poslova iz člana 21 ovog zakona;
- 2) ima zaključen ugovor o radu sa najmanje dva lica sa završenim VII1 nivoom kvalifikacije visokog obrazovanja iz oblasti geologije odgovorajućeg smjera sa radnim iskustvom od najmanje tri godine u struci i položenim stručnim ispitom iz oblasti geologije.

Licencu izdaje Ministarstvo, na osnovu podnesenog urednog zahtjeva i dokaza o ispunjenosti uslova za izdavanje licence.

Uz zahtjev iz stava 5 ovog člana privredno društvo podnosi sljedeću dokumentaciju:

- 1) izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata;
- 2) ovjerenu kopiju Statuta;
- 3) ovjerenu kopiju ugovora o radu;
- 4) ovjerenu kopiju diplome;
- 5) uvjerenje o položenom stručnom ispitu iz oblasti geologije;
- 6) potvrdu o radnom iskustvu.

Troškove izdavanja i obnavljanja licence snosi podnosilac zahtjeva.

Način izdavanja i obnavljanja licence, sadržaj i obrazac licence, visinu troškova izdavanja licence propisuje Ministarstvo.

Član 23

Laboratorijska ispitivanja geološkog materijala mogu da vrše privredna društva koja imaju licencu.

Član 24

Poslove iz člana 23 ovog zakona vrši privredno društvo, na osnovu licence.

Licenca se izdaje na period od pet godina i može se obnoviti.

Privredno društvo koje je imalac licence, dužno je da obavijesti Ministarstvo o svim promjenama koje utiču na ispunjenost uslova za sticanje licence, u roku od osam dana od dana nastale promjene.

Licencu može dobiti privredno društvo, ako:

- 1) je registrovano za obavljanje poslova iz člana 23 ovog zakona;
- 2) ima zaključen ugovor o radu sa najmanje jednim licem sa završenim VII1 nivoom kvalifikacije visokog obrazovanja iz oblasti prirodnih ili tehničko-tehnoloških nauka sa radnim iskustvom od najmanje tri godine u struci;
- 3) ima potrebnu laboratorijsku opremu;
- 4) ima laboratorijski prostor u svojini ili zakupu.

Licencu izdaje Ministarstvo, na osnovu podnesenog urednog zahtjeva i dokaza o ispunjenosti uslova za izdavanje licence.

Uz zahtjev iz stava 5 ovog člana privredno društvo podnosi sljedeću dokumentaciju:

- 1) izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata;
- 2) ovjerenu kopiju Statuta;
- 3) ovjerenu kopiju ugovora o radu;
- 4) ovjerenu kopiju diplome;
- 5) ovjerenu kopiju uvjerenja o položenom stručnom ispitu iz oblasti geologije;
- 6) potvrdu o radnom iskustvu;

7) popis laboratorijske opreme;

8) list nepokretnosti ili ovjerenu kopiju ugovora o zakupu.

Troškove izdavanja i obnavljanja licence snosi podnosilac zahtjeva.

Ako laboratorijska ispitivanja geološkog materijala obavlja privredno društvo iz druge države, privredno društvo iz stava 1 ovog člana dužno je da izda prepis rezultata laboratorijskog ispitivanja iz druge države.

Način izdavanja i obnavljanja licence, sadržaj i obrazac licence, visinu troškova izdavanja licence propisuje Ministarstvo.

Vrstu, obim i način laboratorijskih ispitivanja propisuje Ministarstvo.

Član 25

Ministarstvo vodi registar licenci iz čl. 22 i 24 ovog zakona u elektronskoj formi koji sadrži podatke o izdatim, obnovljenim i oduzetim licencama.

Bliži sadržaj i način vođenja registra licenci propisuje Ministarstvo.

Član 26

Ministarstvo će oduzeti licencu privrednom društvu iz čl. 22 i 24 ovog zakona ako je privredno društvo:

- 1) dobilo licencu na osnovu netačnih podataka;
- 2) prestane da ispunjava uslove za izdavanje licence iz čl. 22 i 24 ovog zakona;
- 3) ne obavlja poslove u skladu sa zakonom.

Ministarstvo je dužno da po službenoj dužnosti pokrene postupak oduzimanja licence ako sazna da su se stekli uslovi iz stava 1 ovog člana.

Oduzimanje licence u slučaju iz stava 1 tačka 1 ovog člana vrši se trajno.

Član 27

Zaposlena lica u privrednom društvu koja obavljaju poslove iz člana 22 ovog zakona moraju imati položen stručni ispit iz oblasti geologije.

Stručni ispit iz oblasti geologije polaže se skladu sa Programom i načinom polaganja stručnog ispita iz oblasti geologije.

Program iz stava 1 ovog člana utvrđuje i realizuje Ministarstvo.

Za polaganje stručnog ispita iz oblasti geologije može da se prijavi lice koje ima:

- 1) završen najmanje VII1 nivo kvalifikacije visokog obrazovanja iz oblasti geologije;
- 2) tri godine radnog iskustva na poslovima iz oblasti geologije.

Nakon položenog ispita Ministarstvo izdaje uvjerenje o položenom stručnom ispitu iz oblasti geologije.

Bliži sadržaj programa iz stava 2 ovog člana, način sprovođenja ispita, visinu naknade i način ocjenjivanja lica koje polaže stručni ispit iz oblasti geologije propisuje Ministarstvo.

Član 28

Projekat detaljnih geoloških istraživanja radi se na osnovu projektnog zadatka koji daje investitor.

Sadržinu projekata detaljnih geoloških istraživanja, zavisno od vrste detaljnih geoloških istraživanja, propisuje Ministarstvo.

Član 29

Projekat detaljnih geoloških istraživanja podliježe tehničkoj kontroli (reviziji).

Tehničku kontrolu (reviziju) projekta detaljnih geoloških istraživanja vrši privredno društvo koje ima licencu iz člana 22 ovog zakona ili komisija od najmanje tri člana koju odredi investitor.

Ako tehničku kontrolu (reviziju) projekta detaljnih geoloških istraživanja vrši privredno društvo iz člana 22 ovog zakona, ono za potrebe tehničke kontrole (revizije) projekata detaljnih geoloških istraživanja formira komisiju od najmanje tri člana.

Komisiju iz st. 2 i 3 ovog člana čine članovi sa završenim VII1 nivoom kvalifikacije visokog obrazovanja iz oblasti geologije odgovarajućeg smjera sa radnim iskustvom od najmanje tri godine u struci i položenim stručnim ispitom iz oblasti geologije.

Ako je projektom detaljnih geoloških istraživanja predviđeno i izvođenje rudarskih radova kao i probna eksploatacija, jedan član komisije iz st. 2 i 3 ovog člana mora biti lice sa završenim VII1 nivoom kvalifikacije visokog obrazovanja iz oblasti rudarstva odgovarajućeg smjera, sa radnim iskustvom od najmanje tri godine u struci i položenim stručnim ispitom iz oblasti rudarstva.

Tehničku kontrolu (reviziju) projekta detaljnih geoloških istraživanja ne može vršiti privredno društvo koje je izradilo projekat detaljnih geoloških istraživanja i lice koje je učestvovalo u izradi projekta detaljnih geoloških istraživanja.

Po izvršenoj tehničkoj kontroli (reviziji) detaljnih geoloških istraživanja sačinjava se izvještaj o izvršenoj tehničkoj kontroli projekta detaljnih geoloških istraživanja i, nakon otklanjanja eventualnih primjedbi, na projekat se stavlja klauzula (revizionna klauzula), kojom se potvrđuje da je projekat detaljnih geoloških istraživanja urađen u skladu sa zakonom, uz potpis lica koja su izvršila reviziju projekta.

Članovi komisije iz st. 2 i 3 ovog člana koji su vršili tehničku kontrolu (reviziju) projekata detaljnih geoloških istraživanja odgovorni su za propuste u tehničkoj kontroli (reviziji) projekata detaljnih geoloških istraživanja iz stava 1 ovog člana.

Član 30

Privredno društvo koje se bavi eksploatacijom mineralnih sirovina dužno je da u okviru svog eksploatacionog polja izvodi detaljna geološka istraživanja radi sveobuhvatnog izučavanja geoloških svojstava ležišta.

Ministarstvo najkasnije do 31. januara tekuće godine daje smjernice privrednom društvu koje se bavi eksploatacijom mineralnih sirovina za izradu i sprovođenje godišnjeg plana geoloških istraživanja unutar odobrenog eksploatacionog polja.

Privredno društvo koje se bavi eksploatacijom mineralnih sirovina je dužno da najkasnije do 31. marta tekuće godine dostavi Ministarstvu godišnji plan geoloških istraživanja unutar odobrenog eksploatacionog polja za narednu godinu.

Godišnji plan geoloških istraživanja unutar odobrenog eksploatacionog polja za potrebe privrednog društva koje se bavi eksploatacijom mineralnih sirovina izrađuje privredno društvo iz člana 22 ovog zakona koje ima licencu.

Ministarstvo odobrava godišnji plan geoloških istraživanja unutar odobrenog eksploatacionog polja u roku od 30 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva.

Nakon izvršenih geoloških istraživanja unutar odobrenog eksploatacionog polja od strane privrednog društva iz člana 22 ovog zakona, privredno društvo koje se bavi eksploatacijom mineralnih sirovina dužno je da dostavi Ministarstvu izvještaj o rezultatima izvršenih doistraživanja ležišta, najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu

godinu.

Član 31

Investitor detaljnih geoloških istraživanja je dužan da organizuje stručni nadzor nad vršenjem detaljnih geoloških istraživanja.

Stručni nadzor nad vršenjem detaljnih geoloških istraživanja vrši privredno društvo iz člana 22 ovog zakona ili lice sa završenim VII1 nivoom kvalifikacije visokog obrazovanja iz oblasti geologije odgovarajućeg smjera, sa radnim iskustvom od najmanje tri godine u struci i položenim stručnim ispitom iz oblasti geologije.

O izvršenom stručnom nadzoru sačinjava se izvještaj.

Način vršenja stručnog nadzora i način izrade i bližu sadržinu izvještaja o stručnom nadzoru propisuje Ministarstvo.

Član 32

Elaborat o izvršenim detaljnim geološkim istraživanjima podliježe tehničkoj kontroli (reviziji).

Tehničku kontrolu (reviziju) elaborata iz stava 1 ovog člana vrši privredno društvo koje ima licencu iz člana 22 ovog zakona ili komisija od najmanje tri člana koju odredi investitor.

Ako tehničku kontrolu (reviziju) elaborata iz stava 1 ovog člana vrši privredno društvo iz člana 22 ovog zakona, ono za potrebe tehničke kontrole (revizije) elaborata detaljnih geoloških istraživanja formira komisiju od najmanje tri člana.

Komisiju iz st. 2 i 3 ovog člana čine članovi sa završenim VII1 nivoom kvalifikacije visokog obrazovanja iz oblasti geologije odgovarajućeg smjera sa radnim iskustvom od najmanje tri godine u struci i položenim stručnim ispitom iz oblasti geologije.

Ako su u toku detaljnih geoloških istraživanja izvođeni rudarski radovi kao i probna eksploatacija, jedan član komisije iz st. 2 i 3 ovog člana mora biti lice sa završenim VII1 nivoom kvalifikacije visokog obrazovanja iz oblasti rudarstva odgovarajućeg smjera, sa radnim iskustvom od najmanje tri godine u struci i položenim stručnim ispitom iz oblasti rudarstva.

Tehničku kontrolu (reviziju) iz stava 1 ovog člana ne može vršiti privredno društvo koje je izradilo elaborat iz stava 1 ovog člana i lice koje je učestvovalo u izradi elaborata iz stava 1 ovog člana.

Po izvršenoj tehničkoj kontroli (reviziji) elaborata iz stava 1 ovog člana sačinjava se izvještaj o izvršenoj tehničkoj kontroli elaborata detaljnih geoloških istraživanja i, nakon otklanjanja eventualnih primjedbi, na elaborat iz stava 1 ovog člana se stavlja reviziona klauzula, kojom se potvrđuje da je elaborat iz stava 1 ovog člana urađen u skladu sa zakonom, uz potpis lica koja su izvršila reviziju elaborata iz stava 1 ovog člana.

Članovi komisije iz st. 2 i 3 ovog člana koji su vršili tehničku kontrolu (reviziju) elaborata iz stava 1 ovog člana odgovorni su za propuste u tehničkoj kontroli (reviziji) elaborata iz stava 1 ovog člana.

Način izrade i sadržinu elaborata detaljnih geoloških istraživanja, zavisno od vrste detaljnih geoloških istraživanja, propisuje Ministarstvo.

Član 33

Elaborat o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu rezervi mineralnih sirovina, sa stanjem rezervi na dan 31. decembar prethodne godine podliježe tehničkoj kontroli (reviziji).

Tehničku kontrolu (reviziju) elaborata iz stava 1 ovog člana vrši komisija od najmanje tri člana koju odredi Ministarstvo.

Komisiju iz stava 2 ovog člana čine članovi sa završenim VII1 nivoom kvalifikacije visokog obrazovanja iz oblasti geologije odgovarajućeg smjera, sa radnim iskustvom od najmanje tri godine u struci i položenim stručnim ispitom iz oblasti geologije.

Član komisije iz stava 2 ovog člana ne može biti lice koje je učestvovalo u izradi elaborata iz stava 1 ovog člana.

Po izvršenoj tehničkoj kontroli (reviziji) elaborata iz stava 1 ovog člana sačinjava se izvještaj o izvršenoj tehničkoj kontroli elaborata iz stava 1 ovog člana i, nakon otklanjanja eventualnih primjedbi, na elaborat iz stava 1 ovog člana se stavlja reviziona klauzula, kojom se potvrđuje da je elaborat iz stava 1 ovog člana urađen u skladu sa zakonom, uz potpis lica koja su izvršila reviziju elaborata iz stava 1 ovog člana.

Članovi komisije iz stava 2 ovog člana koji su vršili tehničku kontrolu (reviziju) elaborata iz stava 2 ovog člana odgovorni su za propuste u tehničkoj kontroli (reviziji) elaborata iz stava 2 ovog člana.

Način izrade i sadržinu elaborata o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu rezervi mineralnih sirovina, sa stanjem rezervi na dan 31. decembar prethodne godine iz stava 1 ovog člana, propisuje Ministarstvo.

Član 34

Privredno društvo iz člana 22 ovog zakona koje je izvršilo detaljna geološka istraživanja je dužno da primjerak revidovanog elaborata detaljnih geoloških istraživanja dostavi na trajno čuvanje Ministarstvu u roku od 30 dana, od dana završetka detaljnih geoloških istraživanja u zaštićenoj elektronskoj formi.

Kao dokaz da je primjerak revidovanog elaborata detaljnih geoloških istraživanja dostavljen na trajno čuvanje Ministarstvo izdaje potvrdu.

Član 35

Privredno društvo koje vrši detaljna geološka istraživanja i eksploataciju mineralnih sirovina je dužno da vodi knjigu o stanju rezervi mineralnih sirovina na istražnom prostoru, odnosno eksploatacionom polju za koje mu je izdato odobrenje i da svake godine do 15. marta dostavi Ministarstvu podatke o rezervama mineralnih sirovina sa stanjem na dan 31. decembar prethodne godine.

Član 36

Podaci dobijeni osnovnim geološkim istraživanjima i detaljnim geološkim istraživanjima se unose u Geološki katastar Crne Gore.

Podaci iz Geološkog katastra Crne Gore su javno dostupni na internet stranici Geološkog katastra Crne Gore, osim podataka za koje postoje ograničenja propisana zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti ili ako podatak predstavlja poslovnu tajnu, u skladu sa zakonom.

Geološki katastar Crne Gore vodi Ministarstvo.

Bliži sadržaj i način vođenja Geološkog katastra propisuje Ministarstvo.

Član 37

Privredno društvo koje vrši eksploataciju mineralnih sirovina je dužno da dostavi Ministarstvu svake pete godine na ovjeru elaborat o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu rezervi mineralnih sirovina, sa stanjem rezervi na dan 31. decembar prethodne godine.

Ovjeru elaborata o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu rezervi mineralnih sirovina vrši Ministarstvo.

Član 38

Probna eksploatacija se vrši u toku i za potrebe detaljnih geoloških istraživanja mineralnih sirovina.

Na probnu eksploataciju primjenjuju se odredbe zakona kojima se uređuje rudarstvo.

Član 39

Za mineralne sirovine dobijene u toku geoloških istraživanja plaća se naknada.

Način obračuna i visinu naknade za mineralne sirovine dobijene u toku geoloških istraživanja propisuje Vlada.

Član 40

Privredno društvo iz člana 22 ovog zakona koje vrši detaljna geološka istraživanja dužno je da primjenjuje odredbe zakona kojim se uređuje zaštita i zdravlje na radu tokom vršenja detaljnih geoloških istraživanja.

Na otpad koji je nastao prilikom geoloških istraživanja primjenjuju se odredbe zakona kojima se uređuje upravljanje otpadom.

Član 41

Ako se detaljnim geološkim istraživanjima tla i stijena utiče na prirodu, potrebno je pribaviti mišljenje organa uprave nadležnog za poslove zaštite životne sredine, a na osnovu odredbi zakona kojima se uređuje zaštita prirode, zaštita životne sredine i procjena uticaja na životnu sredinu.

Ako se detaljnim hidrogeološkim istraživanjima podzemnih voda utiče na podzemne vode, potrebno je pribaviti mišljenje organa uprave nadležnog za poslove upravljanja vodama, a na osnovu odredbi zakona kojima se uređuje upravljanje vodama.

III. GEOLOŠKA ISTRAŽIVANJA OD INTERESA ZA CRNU GORU

Član 42

Geološka istraživanja od interesa za Crnu Goru vrše se prema Godišnjem programu geoloških istraživanja i Nacionalnom programu geoloških istraživanja kritičkih mineralnih sirovina, a sredstva se obezbjeđuju iz budžeta.

Član 43

Godišnji program geoloških istraživanja od interesa za Crnu Goru donosi Ministarstvo za period od godinu dana i može se dopunjavati.

Nacionalni program geoloških istraživanja kritičkih mineralnih sirovina donosi Ministarstvo za period od pet godina i može se dopunjavati.

IV. JAVNA USTANOVA ZAVOD ZA GEOLOŠKA ISTRAŽIVANJA CRNE GORE

Član 44

Poslove geoloških istraživanja od interesa za Crnu Goru obavlja Javna ustanova Zavod za geološka istraživanja Crne Gore, ako su ta istraživanja obuhvaćena Godišnjim programom geoloških istraživanja iz člana 42 ovog zakona.

Član 45

Javna ustanova Zavod za geološka istraživanja Crne Gore obavlja sljedeće poslove:

- 1) osnovna geološka istraživanja;
- 2) detaljna geološka istraživanja za potrebe Vlade Crne Gore;
- 3) savjetodavne, istraživačke i stručne poslove u oblasti geoloških istraživanja;
- 4) izrađuje geološke podloge i kompleksne geološke podloge za davanje koncesija za eksploataciju mineralnih sirovina;
- 5) izrađuje planove, programe, projekate iz oblasti fundamentalnih i primijenjenih geoloških istraživanja (geoloških, hidrogeoloških, geotehničkih istraživanja, istraživanja svih vrsta mineralnih sirovina i geokoloških, geomorfoloških, geofizičkih, geohemijskih i drugo) i iste realizuje;
- 6) izrađuje i publikuje svih vrsta geoloških karata za potrebe Vlade Crne Gore;
- 7) realizuje domaće i međunarodne geološke projekte od značaja za Crnu Goru;
- 8) sačinjava i publikuje monografije, časopise i zbornike radova, stručne priručnike, vodiče, informatore, studije i primjere dobre prakse;
- 9) informiše stručnu i širu javnost o sprovođenju geoloških istraživanja;
- 10) arhivira, obrađuje i čuva geološku dokumentaciju i geološku dokumentaciju dostavljenu Ministarstvu;
- 11) obavlja i druge poslove iz oblasti geoloških istraživanja.

V. NADZOR

Član 46

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo.

Poslove inspekcijskog nadzora u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor vrše geološki inspektori.

Član 47

Geološki inspektor vrši inspekcijski nadzor, u odnosu na to:

- 1) da li je privredno društvo iz člana 22 ovog zakona koje vrši detaljna geotehnička istraživanja tla i stijena iz člana 11 st. 1 i 2 ovog zakona obavijestilo geološku inspekciju u roku od sedam dana prije izvođenja detaljnih geoloških istraživanja tla i stijena;
- 2) da li je privredno društvo iz člana 22 ovog zakona koje vrši detaljna hidrogeološka istraživanja podzemnih voda iz člana 12 stav 1 ovog zakona obavijestilo geološku inspekciju u roku od sedam dana prije izvođenja detaljnih hidrogeoloških istraživanja podzemnih voda;
- 3) da li je investitor iz člana 11 st. 1 i 2 ovog zakona izvršio obavezna detaljna geološka istraživanja tla i stijena;
- 4) da li je investitor iz člana 12 stav 1 ovog zakona izvršio obavezna detaljna hidrogeološka istraživanja podzemnih voda;

- 5) da li privredno društvo iz člana 22 ovog zakona vrši detaljna geološka istraživanja u skladu sa projektom;
- 6) da privredno društvo iz člana 22 ovog zakona vrši detaljna geološka istraživanja u skladu sa odobrenjem Ministarstva;
- 7) da li privredno društvo iz člana 22 ovog zakona vrši detaljna geološka istraživanja na odobrenom istražnom prostoru;
- 8) da li svi zaposleni u privrednim društvima iz člana 22 ovog zakona imaju položen stručni ispit iz oblasti geologije;
- 9) koja količina mineralne sirovine je dobijena u toku geoloških istraživanja;
- 10) da li je plaćena naknada za minerale sirovine dobijene u toku geoloških istraživanja;
- 11) da li privredno društvo koje vrši detaljna geološka istraživanja ima licencu za vršenje detaljnih geoloških istraživanja izdatu od strane Ministarstva;
- 12) da li je Ministarstvu dostavljen godišnji plan istraživanja unutar odobrenog eksploatacionog polja;
- 13) da li je investitor organizovao stručni nadzor nad vršenjem detaljnih geoloških istraživanja;
- 14) da li privredno društvo iz člana 22 ovog zakona vodi elektronsku knjigu geoloških radova;
- 15) da li je privredno društvo koje vrši eksploataciju mineralnih sirovina dostavilo Ministarstvu izvještaj o rezultatima izvršenih doistraživanja ležišta;
- 16) da li je privredno društvo iz člana 22 ovog zakona koje je izvršilo detaljna geološka istraživanja dostavilo Ministarstvu primjerak revidovanog elaborata o detaljnim geološkim istraživanjima, na trajno čuvanje u roku od 30 dana, od dana završetka detaljnih geoloških istraživanja u zaštićenoj elektronskoj formi;
- 17) da li je privredno društvo koje vrši eksploataciju mineralnih sirovina dostavilo Ministarstvu na ovjeru svake pete godine elaborat o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu rezervi mineralnih sirovina;
- 18) da li je pribavljeno mišljenje organa uprave nadležnog za poslove zaštite životne sredine, ako se detaljnim geološkim istraživanjima tla i stijena utiče na prirodu;
- 19) da li je pribavljeno mišljenje organa uprave nadležnog za poslove upravljanja vodama, ako se detaljnim hidrogeološkim istraživanjima podzemnih voda utiče na podzemne vode.

Član 48

U vršenju inspekcijskog nadzora, geološki inspektor rješenjem može izreći sljedeće upravne mjere:

- 1) naredbu obustave detaljnih geoloških istraživanja;
- 2) naredbu da otkloni utvrđene nepravilnosti i odredi rok za njihovo otklanjanje;
- 3) naredbu za vršenje detaljnih geoloških istraživanja;
- 4) naredbu za vršenje laboratorijskih ispitivanja geološkog materijala;
- 5) naredbu zabrane vršenja detaljnih geoloških istraživanja;
- 6) naredbu oduzimanja dobijene mineralne sirovine, geološkog materijala i opreme kojom se vrše detaljna geološka istraživanja;

VI. KAZNE NE ODREDBE

Član 49

Novčanom kaznom od 5.000 eura do 15.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice:

- 1) privredno društvo iz člana 22 ovog zakona koje vrši detaljna geološka istraživanja, ako ista ne vrši unutar granica odobrenog istražnog prostora (član 9 stav 1);
- 2) investitor, ako ne izvrši obavezna detaljna geološka istraživanja tla i stijena (član 11 st. 1 i 2);
- 3) privredno društvo iz člana 22 ovog zakona koje vrši detaljna geološka istraživanja tla i stijena, ako ne obavijesti geološku inspekciju u roku od sedam dana prije otpočinjanja izvođenja obaveznih detaljnih geoloških istraživanja tla i stijena (član 11 stav 3);
- 4) investitor, ako ne izvrši obavezna detaljna hidrogeološka istraživanja podzemnih voda (član 12 stav 1);
- 5) privredno društvo iz člana 22 ovog zakona koje vrši detaljna hidrogeološka istraživanja podzemnih voda iz člana 12 stav 1 ovog zakona, ako ne obavijesti geološku inspekciju u roku od sedam dana prije otpočinjanja izvođenja obaveznih detaljnih hidrogeoloških istraživanja (član 12 stav 2);
- 6) privredno društvo iz člana 22 ovog zakona, ako ne vrši detaljna geološka istraživanja u skladu sa projektom detaljnih geoloških istraživanja ili izmjenama projekta detaljnih geoloških istraživanja (član 18 stav 1 tačka 1);
- 7) privredno društvo iz člana 22 ovog zakona, ako ne vrši detaljna geološka istraživanja u skladu sa odobrenjem Ministarstva za detaljna geološka istraživanja (član 18 stav 1 tačka 2);
- 8) privredno društvo iz člana 22 ovog zakona koje vrši detaljna geološka istraživanja, ako ne posjeduje elektronsku knjigu geoloških radova (član 19 stav 1 tačka 6);
- 9) privredno društvo iz člana 22 ovog zakona, ako zaposleni nemaju položen stručni ispit iz oblasti geologije (član 27 stav 1);
- 10) privredno društvo koje vrši eksploataciju mineralnih sirovina, ako najkasnije do 31. marta tekuće godine ne dostavi Ministarstvu godišnji plan geoloških istraživanja unutar odobrenog eksploatacionog polja za narednu godinu (član 30 stav 3);
- 11) privredno društvo koje vrši eksploataciju mineralnih sirovina, ako ne dostavi Ministarstvu izvještaj o rezultatima izvršenih doistraživanja ležišta, najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu (član 30 stav 6);
- 12) investitor detaljnih geoloških istraživanja, ako ne organizuje stručni nadzor nad vršenjem detaljnih geoloških istraživanja (član 31);
- 13) privredno društvo iz člana 22 ovog zakona koje vrši detaljna geološka istraživanja, ako ne dostavi Ministarstvu primjerak revidovanog elaborata detaljnih geoloških istraživanja na trajno čuvanje Ministarstvu u roku od 30 dana, od dana završetka detaljnih geoloških istraživanja u zaštićenoj elektronskoj formi (član 34 stav 1);
- 14) privredno društvo koje vrši eksploataciju mineralnih sirovina, ako ne dostavi Ministarstvu na ovjeru svake pete godine elaborat o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu rezervi mineralnih sirovina (član 37 stav 1);
- 15) investitor geoloških istraživanja, ako ne plati naknadu za mineralne sirovine dobijene tokom geoloških istraživanja (član 39 stav 1);
- 16) investitor detaljnih geoloških istraživanja tla i stijena, ako ne pribavi mišljenje organa uprave nadležnog za poslove zaštite životne sredine (član 41 stav 1);
- 17) investitor detaljnih hidrogeoloških istraživanjima podzemnih voda, ako ne pribavi mišljenje organa uprave nadležnog za poslove upravljanja vodama (član 41 stav 2).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 tač. 2, 4, 12, 16 i 17 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 5.000 eura do 6.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 tač. 2, 4, 12, 16 i 17 ovog člana kazniće se i fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 2.000 eura.

VII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 50

Postupci započeti prije stupanja na snagu ovog zakona okončaće se prema propisima koji su važili do dana stupanja na snagu ovog zakona, ako ovim zakonom nije drugačije utvrđeno.

Član 51

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do donošenja akata iz stava 1 ovog člana primjenjivaće se akti koji su donijeti na osnovu Zakona o geološkim istraživanjima ("Službeni list RCG", br. 28/93, 42/94 i 26/07 i "Službeni list CG", broj 28/11), ako nijesu u suprotnosti sa ovim zakonom.

Član 52

Ministarstvo je dužno da u roku od 18 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona uspostavi registar licenci iz oblasti geologije iz čl. 22 i 24 ovog zakona.

Član 53

Ministarstvo je dužno da u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona uspostavi Geološki katastar Crne Gore iz člana 36 ovog zakona.

Podaci iz Geološkog katastra za teritoriju Republike Crne Gore uspostavljenog u skladu sa Zakonom o geološkim istraživanjima ("Službeni list RCG", br. 28/93, 42/94 i 26/07 i "Službeni list CG", broj 28/11) preuzeće se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 54

Stručni ispit iz oblasti geologije položen u skladu sa Zakonom o geološkim istraživanjima ("Službeni list RCG", br. 28/93, 42/94 i 26/07 i "Službeni list CG", broj 28/11) priznaje se i nakon stupanja na snagu ovog zakona.

Član 55

Privredno društvo koje obavlja poslove iz čl. 21 i 23 ovog zakona uskladiće svoje poslovanje sa odredbama ovog zakona u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 56

Javna ustanova Zavod za geološka istraživanja Crne Gore će u roku od 60 dana, od dana stupanja na snagu ovog zakona preuzeti sredstva, obaveze, dokumentaciju i zaposlene Javne ustanove Zavoda za geološka istraživanja Podgorica.

Član 57

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o geološkim istraživanjima ("Službeni list RCG", br. 28/93, 42/94 i 26/07 i "Službeni list CG", broj 28/11).

Član 58

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Obrazloženje

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 16 tač. 1 i 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom Crne Gore, uređuju način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda i druga pitanja od interesa za Crnu Goru

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

U cilju unapređenja regulatornog okvira u oblasti geoloških istraživanja, a u skladu sa Srednjoročnim programom rada Vlade 2024-2027, predviđeno je donošenje Zakona o geološkim istraživanjima.

Razlog donošenja novog Zakona je usklađivanje sa aktuelnim stanjem u oblasti geoloških istraživanja budući da je praksa pokazala da u primjeni važećeg Zakona o geološkim istraživanjima iz 2011. godine („Sl.list RCG“, br. 28/93, 27/94, 42/94, 26/07 i „Sl.list CG“, br. 28/11) postoje određene manjkavosti i praznine.

Ovim zakonom propisuju se vrste i način izvođenja geoloških istraživanja, način na koji se vrše geološka istraživanja od interesa za Crnu Goru, nadležnosti Javne ustanove Zavod za geološka istraživanja, nadležnosti geološke inspekcije, propisuju se kaznene odredbe.

Cilj novog Zakona o geološkim istraživanjima je da se redefinišu procedure u vezi sa izvođenjem geoloških istraživanja radi veće efikasnosti u njihovoj realizaciji, preciziranje odgovornosti za reviziju pripadajuće tehničke dokumentacije, geološki katastar i dr.

III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Izrada ovog Zakona ne podliježe usklađivanju sa evropskim zakonodavstvom. Međutim, Zakon je usklađen sa PERC (Pan-European Reserves and Resources Reporting Committee) standardom u izvještavanju, odnosno evropskim standardom za izvještavanje o mineralnim resursima i rezervama.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Član 1 Ovim članom određuje se predmet zakona, odnosno uređuju se uslovi i način izvođenja geoloških istraživanja, finansiranje i druga pitanja od značaja. Na ovaj način se jasno postavlja normativni okvir zakona i obuhvat materije koja se uređuje.

Član 2 Ovim članom definiše se pojam geoloških istraživanja, njihova svrha i ciljevi, sa posebnim naglaskom na: upoznavanje razvoja i građe zemljine kore, pronalaženje i utvrđivanje ležišta mineralnih sirovina, kao i utvrđivanje geoloških i seizmičkih osobina

tla za potrebe gradnje, planiranja prostora i zaštite životne sredine. Takođe se navode koje vrste istraživanja obuhvataju geološka istraživanja, radi preciznijeg razumijevanja obuhvata zakona.

Član 3 Ovim članom određuje se šta se smatra mineralnim sirovinama u smislu ovog zakona. Definicija obuhvata metalne, nemetalne, energetske, tehnogene i radioaktivne mineralne sirovine, kao i pitke, mineralne i termalne podzemne vode, čime se obezbjeđuje jasna primjena zakona

Član 4 Ovim članom uvodi se odredba o rodno osjetljivom tumačenju pojmova, kako bi se obezbijedila jednaka primjena zakona i rodna ravnopravnost.

Član 5 Ovim članom vrši se osnovna podjela geoloških istraživanja na osnovna i detaljna, čime se uvodi jasna sistematika i razgraničenje različitih nivoa istraženosti i svrhe istraživanja.

Član 6 Ovim članom uređuje se svrha i sadržaj osnovnih geoloških istraživanja. Utvrđuje se da se ona sprovode radi dobijanja osnovnih podataka, izrade geoloških karata i utvrđivanja potencijalnosti područja, kao i radi potreba prostornog planiranja, zaštite od prirodnih nepogoda i zaštite životne sredine. Propisuje se da su rezultati osnovnih istraživanja podloga za projektovanje detaljnih istraživanja, kao i da se nakon njih izrađuju karte, studije i elaborati sa pratećom dokumentacijom. Posebno se definišu vrste geoloških karata i njihov sadržaj.

Član 7 Ovim članom utvrđuje se da su osnovna geološka istraživanja i detaljna geološka istraživanja van eksploatacionog polja od interesa za Crnu Goru, te se određuje nosilac tih poslova – Javna ustanova Zavod za geološka istraživanja Crne Gore, na osnovu godišnjeg programa koji donosi Ministarstvo. Takođe se predviđa mogućnost da detaljna istraživanja van eksploatacionog polja, koja nijesu obuhvaćena godišnjim programom, mogu vršiti privredna društva, uz odobrenje Ministarstva.

Član 8 Ovim članom uređuje se svrha detaljnih geoloških istraživanja, koja se vrše radi prikupljanja preciznih podataka o ležištima mineralnih sirovina, kao i radi utvrđivanja geotehničkih i seizmoloških osobina tla za gradnju, sanacije terena, upravljanje podzemnim vodama i izradu planske i ekološke dokumentacije. Takođe se daje ovlaštenje Ministarstvu da propiše vrstu, obim i bliže uslove za vršenje detaljnih geoloških istraživanja.

Član 9 Ovim članom propisuje se da se detaljna geološka istraživanja vrše unutar granica odobrenog istražnog prostora, čime se uspostavlja pravna sigurnost i sprječava izvođenje radova van odobrenih granica. Definiše se pojam istražnog prostora i način njegovog određivanja koordinatama, uz tehničko pojašnjenje da se prostire u dubinu između vertikalnih ravni.

Član 10 Ovim članom propisuje se da se detaljna geološka istraživanja mineralnih sirovina sprovode prije početka eksploatacije, čime se obezbjeđuje racionalno i održivo

korišćenje resursa. Predviđa se obaveza da privredno društvo mora imati zaključen ugovor o koncesiji i odobrenje Ministarstva, čime se povezu istraživanja sa režimom koncesijama. Ministarstvo je ovlašćeno da propiše vrstu, obim i bliže uslove.

Član 11 Ovim članom uvodi se obaveza detaljnih geoloških istraživanja tla i stijena za potrebe izrade tehničke dokumentacije prije izgradnje objekata, kao i za sanacije, izrade planskih dokumenata i elaborata procjene uticaja. Propisuje se obaveza obavještanja inspekcije prije početka radova, obavezna laboratorijska ispitivanja dobijenog materijala i ovlašćenje Ministarstvu da propiše vrstu i obim istraživanja.

Član 12 Ovim članom uvodi se obaveza detaljnih hidrogeoloških istraživanja podzemnih voda u situacijama važnim za utvrđivanje i zaštitu resursa, projektovanje objekata, sanitarne zone, remedijaciju, navodnjavanje, odvodnjavanje i druge potrebe. Propisuje se obaveza obavještanja inspekcije, laboratorijska ispitivanja materijala, te ovlašćenje Ministarstva da bliže propiše vrstu i obim istraživanja.

Član 13 Ovim članom utvrđuje se da se detaljna geološka istraživanja vrše na osnovu odobrenja Ministarstva, čime se obezbjeđuje puna kontrola geoloških istraživanja.

Član 14 Ovim članom se propisuje dokumentacija koja se prilaže uz zahtjev za odobrenje: projekat sa revizijom, ugovor sa izvođačem, ugovor za nadzor i ugovor sa laboratorijom. Time se obezbjeđuje da se odobrenje izdaje na osnovu potpune dokumentacije

Član 15 Ovim članom propisuje se rok za izdavanje odobrenja (10 dana) radi efikasnosti postupka, kao i obavezni sadržaj odobrenja, uključujući mjere sanacije prostora, zaštitu životne sredine, imovinsko-pravne obaveze i laboratorijska ispitivanja.

Član 16 Ovim članom omogućava se izdavanje više odobrenja za isti istražni prostor, čime se dopušta da se na istom prostoru sprovode različite vrste istraživanja ili da više subjekata vrši istraživanja u skladu sa zakonom i dobijenim odobrenjima.

Član 17 Ovim članom uređuju se osnovi zbog kojih Ministarstvo može ukinuti odobrenje, radi zaštite javnog interesa, bezbjednosti objekata, prirode i podzemnih voda, kao i radi obezbjeđenja zakonitog postupanja i poštovanja mjera inspekcije i koncesionih obaveza.

Član 18 Ovim članom propisuju se osnovne obaveze privrednog društva koje vrši detaljna istraživanja: da postupa po projektu, odobrenju i zakonu. Time se obezbjeđuje jasna odgovornost izvođača radova.

Član 19 Ovim članom propisuje se dokumentacija koju privredno društvo mora imati tokom izvođenja radova (ugovori, odobrenje, projekat sa revizijom, elektronska knjiga radova). Propisuje se i ovlašćenje Ministarstvu da bliže uredi sadržaj i način vođenja elektronske knjige, radi standardizacije i kontrole.

Član 20 Ovim članom propisuje se obaveza izrade elaborata po završetku istraživanja, kao i da su rezultati laboratorijskih ispitivanja sastavni dio elaborata. Ministarstvo se ovlašćuje da propiše sadržinu i način izrade elaborata, u zavisnosti od vrste istraživanja.

Član 21 Ovim članom uređuje se da poslove izrade projekata, vršenja istraživanja, izrade elaborata, revizije i stručnog nadzora mogu obavljati samo licencirana privredna društva, čime se podiže stručni standard i odgovornost.

Član 22 Ovim članom uređuju licence za privredna društva iz člana 21: period važenja (5 godina), uslovi (registracija, stručni kadar), postupak izdavanja, potrebna dokumentacija, troškovi i ovlašćenje Ministarstvu da propiše obrazac i način izdavanja. Cilj je da se obezbijedi stručna kompetentnost i veći kvalitet izvođenja geoloških istraživanja.

Član 23 Ovim članom utvrđuje se da laboratorijska ispitivanja mogu vršiti samo privredna društva koja imaju licencu, čime se obezbjeđuje pouzdanost rezultata koji ulaze u elaborat.

Član 24 Ovim članom detaljno se uređuju uslovi i postupak izdavanja licence laboratorijama: stručni kadar, oprema, prostor, dokumentacija i troškovi. Predviđa se i postupanje kada ispitivanja vrši laboratorija iz druge države, radi upotrebljivosti rezultata u domaćem postupku. Ministarstvo se ovlašćuje da propiše način izdavanja, obrazac i vrstu i obim ispitivanja.

Član 25 Ovim članom propisuje se vođenje registra licenci u elektronskoj formi, radi transparentnosti, praćenja važenja i kontrole licenciranih subjekata. Ministarstvo se ovlašćuje da propiše sadržaj i način vođenja registra.

Član 26 Ovim članom uređuju se razlozi i postupak oduzimanja licence (netačni podaci, prestanak uslova, nezakonit rad), kao i obaveza Ministarstva da pokrene postupak po službenoj dužnosti. Propisuje se da je oduzimanje zbog netačnih podataka trajno, radi zaštite javnog interesa i stručnosti.

Član 27 Ovim članom propisuje se obaveznost stručnog ispita iz geologije za zaposlene koji obavljaju poslove iz člana 22, kao i uslovi za prijavu, program, način polaganja, izdavanje uvjerenja i ovlašćenje Ministarstvu da uredi detalje. Cilj je povećanje stručnog standarda.

Član 28 Ovim članom uređuje se da se projekat detaljnih istraživanja radi na osnovu projektnog zadatka investitora, a Ministarstvo se ovlašćuje da propiše sadržinu projekta prema vrsti istraživanja.

Član 29 Ovim članom uvodi se obaveza revizije projekta detaljnih istraživanja, uređuje se ko vrši reviziju i sastav komisije, sprečava sukob interesa, propisuje izvještaj i revizionu klauzulu, kao i odgovornost revizora. Time se obezbjeđuje kvalitativna kontrola.

Član 30 Ovim članom uređuje se obaveza nosioca eksploatacije da vrši istraživanja unutar eksploatacionog polja radi praćenja i dopune saznanja o ležištu. Propisuju se smjernice, godišnji plan, rokovi dostavljanja i odobravanja, kao i obaveza izvještavanja.

Član 31 Ovim članom uređuje se obaveza investitora da obezbijedi stručni nadzor, ko može vršiti nadzor i obaveza sačinjavanja izvještaja. Ministarstvo se ovlašćuje da uredi način nadzora i sadržinu izvještaja.

Član 32 Ovim članom uvodi se obaveza revizije elaborata detaljnih istraživanja, uređuje se postupak, sastav komisije, sprečavanje sukoba interesa, reviziona klauzula i odgovornost. Cilj je provjera rezultata geoloških istraživanja.

Član 33 Ovim članom uređuje se revizija elaborata o rezervama mineralnih sirovina (klasifikacija, kategorizacija i proračun), uz komisiju koju određuje Ministarstvo. Time se obezbjeđuje veći nivo pouzdanosti i tačnosti dobijenih podataka što je od posebnog značaja za planiranje politike u oblasti eksploataciji mineralnih sirovina.

Član 34 Ovim članom propisuje se obaveza dostavljanja revidovanog elaborata Ministarstvu na trajno čuvanje u elektronskoj formi, kao i izdavanje potvrde. Time se obezbjeđuje čuvanje podataka i njihova dostupnost, a sve u skladu sa propisima kojima se uređuju elektronski podaci.

Član 35 Ovim članom propisuje se obaveza vođenja knjige stanja rezervi i godišnjeg dostavljanja podataka Ministarstvu, radi ažurnog praćenja rezervi i planiranja politika u oblasti eksploatacije mineralnih sirovina.

Član 36 Ovim članom uspostavlja se Geološki katastar Crne Gore kao evidencija podataka dobijenih istraživanjima. Propisuje se javnost podataka uz izuzetke radi zaštite podataka o ličnosti i poslovne tajne, određuje se nadležnost Ministarstva i ovlašćenje za bliže uređenje.

Član 37 Ovim članom propisuje se obaveza dostavljanja elaborata o rezervama na ovjeru svakih pet godina, čime se obezbjeđuje periodična provjera i ažuriranje podataka o rezervama.

Član 38 Ovim članom uređuje se probna eksploatacija kao dio detaljnih istraživanja i upućuje se na primjenu propisa o rudarstvu, radi izbjegavanja normativnog preklapanja.

Član 39 Ovim članom propisuje se obaveza plaćanja naknade za mineralne sirovine dobijene tokom istraživanja, a Vlada se ovlašćuje da uredi način obračuna i visinu.

Član 40 Ovim članom upućuje se na primjenu propisa o zaštiti i zdravlju na radu tokom istraživanja, kao i propisa o upravljanju otpadom, radi zaštite zaposlenih i životne sredine.

Član 41 Ovim članom uređuje se obaveza pribavljanja mišljenja nadležnih organa kada istraživanja utiču na prirodu ili podzemne vode, radi usklađenosti sa propisima iz oblasti zaštite životne sredine i upravljanja vodama.

Član 42 Ovim članom uređuje se da se geološka istraživanja od interesa za Crnu Goru vrše prema godišnjem i nacionalnom programu, a finansiraju iz budžeta, čime se obezbjeđuje sistemsko planiranje i finansiranje istraživanja od javnog značaja.

Član 43 Ovim članom uređuje se donošenje godišnjeg programa (na godinu dana) i nacionalnog programa kritičnih mineralnih sirovina (na pet godina), uz mogućnost dopuna, čime se obezbjeđuje planski i prilagodljiv pristup.

Član 44 Ovim članom utvrđuje se da Zavod obavlja poslove geoloških istraživanja od interesa za Crnu Goru kada su obuhvaćeni godišnjim programom.

Član 45 Ovim članom pobrajaju se poslovi Zavoda (istraživanja, podloge, karte, projekti, publikacije, arhiva, informisanje), čime se definiše djelokrug rada Zavoda.

Član 46 Ovim članom uređuje se nadležnost Ministarstva za nadzor nad sprovođenjem zakona i propisa, a inspekcijski nadzor se vrši preko geoloških inspektora, u skladu sa zakonom o inspekcijskom nadzoru.

Član 47 Ovim članom se jasno i precizno definišu nadležnosti geološkog inspektora.

Član 48 Ovim članom propisuju se upravne mjere koje geološki inspektor može izreći rješenjem (obustava, otklanjanje nepravilnosti, zabrana, oduzimanje materijala i opreme i dr.), radi obezbjeđenja neposredne zaštite javnog interesa i zakonitosti.

Član 49 Ovim članom propisuju se prekršaji i novčane kazne za pravna lica, odgovorna lica, preduzetnike i fizička lica. Ovim se obezbjeđuje efikasna primjena zakona.

Član 50 Ovim članom uređuje se završetak postupaka započetih prije stupanja na snagu zakona, po ranijim propisima čime se obezbjeđuje pravna sigurnost.

Član 51 Ovim članom propisuje se rok za donošenje podzakonskih akata (12 mjeseci) i prelazno rješenje da se do tada primjenjuju postojeći akti donijeti na osnovu ranijeg zakona, ako nijesu u suprotnosti sa ovim zakonom, radi kontinuiteta primjene zakona.

Član 52 Ovim članom propisuje se obaveza Ministarstva da uspostavi registar licenci u roku od 18 mjeseci.

Član 53 Ovim članom propisuje se uspostavljanje Geološkog katastra u roku od 12 mjeseci i preuzimanje postojećih podataka u roku od 30 dana.

Član 54 Ovim članom obezbjeđuje se pravna sigurnost licima koja su već položila stručni ispit po ranijem zakonu, propisujući njegovo priznavanje i nakon stupanja na snagu ovog zakona.

Član 55 Ovim članom propisuje se obaveza usklađivanja poslovanja privrednih društava koja obavljaju poslove iz čl. 21 i 23 u roku od 12 mjeseci.

Član 56 Ovim članom uređuje spreuzimanje sredstava, obaveza, dokumentacije i zaposlenih od strane Javne ustanove Zavod za geološka istraživanja Crne Gore, u roku od 60 dana, radi nastavka kontinuiteta rada.

Član 57 Ovim članom propisuje se prestanak važenja ranijeg Zakona o geološkim istraživanjima.

Član 58 Ovim članom uređuje se stupanje zakona na snagu osmog dana od objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za implementaciju ovog propisa potrebno je izdvajanje sredstava iz budžeta države Crne Gore. U budžetu za fiskalnu 2026. godine na aktivnost: Dodjela i praćenje ugovora o koncesijama, izdatak 4, 414 Rashodi za usluge, 414-9 ostale usluge planirano je 684.000,00€ za sprovođenje Godišnjeg programa geoloških istraživanja od interesa za Crnu Goru. Godišnji program utvrđuje ministarstvo, a odobrava Vlada Crne Gore. S obzirom na kontinuitet ove aktivnosti jasno je da se dugoročno planiraju sredstva.

Ministarstvo energetike i rudarstva

**IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI
NA NACRT ZAKONA O GEOLOŠKIM ISTRAŽIVANJIMA**

Vrijeme trajanja javne rasprave: od 16.10.2025.godine do 05.11.2025.godine.

Način sprovođenja javne rasprave: održan je okrugli sto 27.10.2025.godine od 11:00 -13:00 časova u prostorijama JU Zavod za geološka istraživanja Podgorica na adresi: Kruševac b.b. 81000 Podgorica. Primjedbe, predlozi i sugestije dostavljene su u pisanom i elektronskom obliku u roku i to od strane: Martina Đakovića, Mileve Milić, Ivana Danilovića, Maksima Matovića, Nikole Čađenovića, Nevladinog udruženja Društva za geotehniku i hidrogeologiju Crne Gore, zajedničke primjedba Dr Darka Božovića, Dr Slobodana Radusinovića, Dr Martina Đakovića, Branka Vilotijevića, Božice Jovanović, Mileve Milić, Jelene Milutin, Ivana Danilovića i Mie Jovanović, dr Branislava Glavatović i privrednog društva Geotehnika plus d.o.o. Nikšić - Andrije Delibašić.

Ovlašćeni predstavnici ministarstva koji su učestvovali u javnoj raspravi: Marko Vučinić, Veselin Vukčević, Vera Keljanović i Branko Tijanić.

Podaci o broju i strukturi učesnika u javnoj raspravi: Na javnoj raspravi je prisustvovali 17 učesnika, diplomiranih geologa, koji su zaposleni u Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja (9), Univerziteta Crne Gore (1), privrednim društvima koja se bave geološkim istraživanjima (4), penzioner (1), geološkoj inspekciji (1) i nevladinom sektoru (1).

Rezime dostavljenih primjedbi, predloga i sugestija, sa navedenim razlozima njihovog prihvatanja, odnosno neprihvatanja je u prilogu:

Redni broj	Davalac primjedbe	Primjedba	Odgovor obrađivača
1	Ivan master (istraživanje mineralnih sirovina) Danilović, geolog ležišta	Primjedba/predlog/sugestija 1: Član 5 - geološka istraživanja dijele na osnovna, prospekcijska i detaljna Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 1: Geološka istraživanja se dijele na osnovna i detaljna, prospekcija je dio osnovnih geoloških istraživanja i kao takva ne može se posebno izdvojiti.	Primjedba usvaja.

2		Primjedba/predlog/sugestija 2: Član 8 - prospekcijska istraživanja Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 2: Ne postoje prospekcijska istraživanja kao posebna grana istraživanja, pogotovo u smislu dokazivanja bilo kakvih rezervi mineralnih sirovina.	Primjedba se usvaja.
---	--	--	----------------------

3		Primjedba/predlog/sugestija 3: Član 9 - detaljna geološka istraživanja Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 3: Treba izdvojiti više vrsta detaljnih geoloških istraživanja, ima puno više vrsta istraživanja od navedenih.	Primjedba se usvaja.
---	--	---	------------------------------------

4		Primjedba/predlog/sugestija 4: Član 11 – vrsta, obim i bliži uslovi za detaljna geološka istraživanja Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 4: Šta znači da vrstu, obim i bliže uslove za vršenje detaljnih geoloških istraživanja propisuje Ministarstvo? To je sve definisano u pravilniku i kasnije u Projektu detaljnih geoloških istraživanja.	Odgovor na sugestiju: Vrsta, obim i bliži uslovi za vršenje detaljnih geoloških istraživanja će biti propisani od strane Ministarstva na osnovu ovog Nacrta Zakona o geološkim istraživanjima kada isti stupi na snagu. Ovim se omogućava da se stručni standardi i tehnički zahtjevi redovno ažuriraju kroz podzakonske akte, bez potrebe za čestim izmjenama zakona. Time se postiže veća fleksibilnost u primjeni propisa i osigurava dosljedno sprovođenje stručnih kriterijuma.
5		Primjedba/predlog/sugestija 5: Član 15 – prospekcijska istraživanja Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 5: Ne postoje prospekcijska istraživanja kao posebna.	Primjedba se usvaja.

6		Primjedba/predlog/sugestija 6: Član 16 – zahtjev Investitora za dobijanje odobrenja Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 6: Zašto je potreban ugovor Investitora sa privrednim društvom iz člana 24 i ugovor Investitora sa privrednim društvom iz člana 26? Time se ulazi u domen poslovne tajne i Investitora i privrednih društava koja te poslove obavljaju. Umjesto člana 13 treba da stoji član 9.	Odgovor na sugestiju. Potreban je kao dokaz da će detaljna geološka istraživanja i laboratorijska ispitivanja dobijenog geološkog materijala da vrši privredno društvo koje ime licencu izdatu od strane Ministarstva. Time se ne ulazi u domen poslovne tajne, niti se utiče na slobodu poslovanja. Cilj ove odredbe je da se obezbijedi da istraživanja obavljaju privredna društva koja imaju licencu, čime se garantuje kvalitet, pouzdanost i bezbjednost geoloških istraživanja.
7		Primjedba/predlog/sugestija 7: Član 17 – prospekcijska istraživanja Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 7: Ne postoje prospekcijska istraživanja kao posebna i ova nabrajanja ne treba na to da se odnose.	Primjedba se usvaja.

8		Primjedba/predlog/sugestija 8: Član 21 - dokumentacija Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 8: Privredno društvo koje vrši istraživanja svakako posjeduje ugovore koji su potrebni ali oni su poslovna tajna. Šta je digitalna knjiga?	Odgovor na sugestiju: Nijesu poslovna tajna. Knjiga geoloških radova postoji i važećim Zakonom o geološkim istraživanjima, a u njoj se unose podaci o geološkim radovima. Nacrtom Zakona o geološkim istraživanjima ista će biti u digitalnoj formi. Digitalna knjiga geoloških radova doprinosi efikasnosti. Elektronska forma omogućava brži pristup, pretragu i čuvanje informacija, uz poštovanje propisa o zaštiti ličnih podataka.
---	--	---	---

9		Primjedba/predlog/sugestija 9: Član 24 – licenca Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 9: Jedan inženjer geologije nije dovoljan za dobijanje licence za privredno društvo koje se bavi geološkim istraživanjima. Nije navedeno da mora biti odgovarajućeg smjera kao u postojećem zakonu. Da li ovo znači da se svako može baviti sa smjerom koji želi, npr. hidrogeolog da se bavi ležištima mineralnih sirovina?	Primjedba se usvaja.
10		Primjedba/predlog/sugestija 10: Član 26 - laboratorija Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 10: Kako će inženjer geologije voditi laboratoriju? Šta ako su potrebna hemijska ili geohemijska ispitivanja npr. ? Šta znači u svojini ili zakupu? (suvišno jer treće nema)	Primjedba se usvaja.

11		Primjedba/predlog/sugestija 11: Član 29 – stručni ispit Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 11: VI stepen obrazovanja je viša škola, zbog čega smanjivati kriterijume za polaganje? Jedna godina radnog iskustva nije dovoljna za polaganje stručnog ispita jer je to kratak period da bi bilo ko bio dovoljno sposoban za kvalitetan samostalan rad.	Primjedba se usvaja.
12		Primjedba/predlog/sugestija 12: Član 30 – projektni zadatak Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 12: Projektni zadatak daje Investitor, treba naglasiti to kao u postojećem zakonu.	Primjedba se usvaja.
13		Primjedba/predlog/sugestija 13: Član 31 – revizija projekata Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 13: Koja je funkcija privrednog društva u procesu revizije? (pogotovo privrednog društva sa jednim članom kao što je predloženo) Treba ostaviti kao što je u postojećem zakonu riješeno. Odgovornost za reviziju je na komisiji i tu je sve jasno.	Primjedba se usvaja.

14		Primjedba/predlog/sugestija 14: Član 32 – detaljna geološka istraživanja Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 14: Zašto Ministarstvo treba da daje smjernice privrednom društvu koje se bavi eksploatacijom mineralnih sirovina? Zašto godišnji plan istraživanja unutar odobrenog eksploatacionog polja izrađuje privredno društvo koje ima licencu (pogotovo ovo sa jednim geologom bilo kog smjera kao što je predloženo) i Ministarstvo to treba da odobrava?	Odgovor na sugestiju: Ministar u ime Vlade potpisuje Ugovor o koncesiji kao koncedent, a rudno bogatstvo je dobro od opšteg interesa i može se koristiti pod uslovima i na način određen Zakonom o rudarstvu, te shodno tome, a u cilju zaštite javnog interesa Ministarstvo daje smjernice i isto odobrava. Izrađuje ga privredno društvo koje ima licencu. Ovakav pristup obezbjeđuje kontrolu nad korišćenjem mineralnih sirovina i usklađuje aktivnosti koncesionara interesima koncedenta.
15		Primjedba/predlog/sugestija 15: Član 34 – revizija elaborata Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 15: Ministarstvo treba da određuje komisiju za reviziju, treba ostaviti sve kao u postojećem zakonu, opet nejasna funkcija privrednog društva u procesu. Jasno je utvrđena odgovornost za reviziju.	Primjedba se usvaja.
16		Primjedba/predlog/sugestija 16: Član 37 – prospekcijska istraživanja Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 16: Ne postoje posebna prospekcijska istraživanja, ona su dio osnovnih i svi podaci dobijeni prospekcijom su prikazani u okviru osnovnih istraživanja.	Primjedba se usvaja.

17		Primjedba/predlog/sugestija 17: Član 42 – Godišnji program geoloških istraživanja i potprogrami za mineralne sirovine Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 17: Da li ovo znači da Zavod više ne radi geološke karte od interesa za državu? U programu već imamo osnovna i detaljna geološka istraživanja van eksploatacionih polja, zašto stavljati potprograme.	Odgovor na sugestiju: Javna ustanova Zavod za geološka istraživanja radi geološke karte od interesa za državu. Ukinuti su potprogrami.
18		Primjedba/predlog/sugestija 18: Član 55 – JU Zavod za geološka istraživanja Crne Gore. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 18: Da li se formira novi Geološki zavod i zbog čega?	Odgovor na sugestiju: Javna ustanova Zavod za geološka istraživanja Crne Gore će u roku od 60 dana, od dana stupanja na snagu ovog zakona preuzeti sredstva, obaveze, dokumentaciju i zaposlene Javne ustanove Zavoda za geološka istraživanja Podgorica. Iz čega se može jasno i nedvosmisleno zaključiti da se ne formira novi Zavod za geološka istraživanja, već se nastavlja kontinuitet.

19	Martin Đaković	Primjedba/predlog/sugestija 1: Članovi 2, 3 i 5 u novom predlogu Zakona o geološkim istraživanjima su nedorečeni. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 1: U važećem Zakonu o geološkim istraživanjima, u članu 2, stav 2 definisano je šta podrazumijevaju geološka istraživanja, a u stavu 3 šta predstavlja geološke podatke, što je izbačeno u novom predlogu zakona. Iz člana 3 su izbačene sve vrste fosilnih goriva, dok su u članu 5 dodata prospekcijska istraživanja, koja bi po samoj definiciji trebala da predstavljaju dio osnovnih geoloških istraživanja, a svi ostali stavovi su izbačeni (član 4 u važećem zakonu). Smatram da je ovo nepotrebno urađeno, a da je sve to čak trebalo dodatno definisati. Primjer gdje je ovo dobro urađeno je Zakon o zaštiti prirode, u kojem je u članu 6 definisano 78 izraza koji se koriste u tom zakonu, radi boljeg razumijevanja zakona. To u novom predlogu Zakona o geološkim istraživanjima nedostaje, mada je djelimično definisano u posebnim članovima novog predloga zakona. Ipak, novi predlog zakona bi trebao da predstavlja unapređenje prethodnog rješenja, a on je zapravo uprošćen u odnosu na važeći zakon.	Odgovor na sugestiju: Fosilna goriva su uređena Zakonom o istraživanju i proizvodnju ugljovodonika. Na taj način se izbjegava preklapanje nadležnosti između zakona i obezbjeđuje jasno normiranje oblasti.
----	----------------	--	--

20		Primjedba/predlog/sugestija 2: Član 6 novog predloga zakona ne sadrži stav da su osnovna geološka istraživanja i geološka istraživanja od strateškog značaja van eksploatacionih prostora djelatnosti od interesa za Crnu Goru i da se finansiraju iz budžeta, ako su obuhvaćena programom geoloških istraživanja (član 5, stav 5 važećeg zakona), što je problematično iz više razloga. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 2: Ukoliko ovaj stav bude izbačen iz novog zakona, to bi značilo da osnovna geološka istraživanja nisu od značaja za Crnu Goru, iako se u članu 7 novog predloga zakona navodi da se ona vrše u skladu sa planom koji donosi nadležno ministarstvo. To zapravo znači da ministarstvo može istraživanja definisana u članu 6 da povjeri i privatnim kompanijama, čime bi osnovni podaci o nekom terenu, na osnovu kojih se prave planovi o koncesijama na mineralne sirovine, bili dostupni bilo kome. To takođe znači da poslovi od državnog interesa, koje je do sada vršio Zavod za geološka istraživanja, mogu da budu dodijeljeni bilo kojoj kompaniji sa ovjerenom licencom za vršenje osnovnih geoloških istraživanja. Postavlja se pitanje da li je izbacivanje ovog stava iz novog zakona direktno usmjereno protiv Zavoda za geološka istraživanja, kao i protiv interesa same države.	Primjedba se usvaja.
21		Primjedba/predlog/sugestija 3: Član 8 novog predloga zakona je pogrešno definisan. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 3: Prospekcija po definiciji predstavlja utvrđivanje potencijalnosti područja u pogledu otkrivanja i utvrđivanja rezervi mineralnih sirovina, što je do stepena C1 i definisano u članu 6 za osnovna geološka istraživanja. Utvrđivanje stepena C2 kategorije podrazmijeva definisano ležište, detaljnu geološku podlogu, istražno bušenje, ispitivanje kvaliteta mineralne sirovine i druga prateća istraživanja, što sve zajedno zapravo predstavlja detaljna geološka istraživanja. Samim tim, ovaj član je nepotreban i treba ga izbaciti iz predloga zakona.	Primjedba se usvaja.

22		Primjedba/predlog/sugestija 4: Članovi 9 (Projekat geoloških istraživanja) i 10 (Tehnička kontrola) iz važećeg zakona su izbačeni iz novog predloga zakona, što je problematično. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 4: Ovi članovi su jasno definisani u postojećem zakonu, pa nije jasna namjera zakonodavca da ih izbaci iz novog predloga. Djelimično je ovo unešeno i u novi predlog, u članovima 30 i 31, ali je značajno skraćeno u odnosu na važeći zakon. Smatram da bi ovi članovi trebali da ostanu i u novom zakonu, a da bi trebalo unaprijediti Pravilnik o izradi projekata geoloških istraživanja, jer je važeći pravilnik iz 1985. godine (Službeni list SRCG 9/85).	Primjedba se usvaja.
----	--	--	----------------------

23	Primjedba/predlog/sugestija 5: Članovi 22 i 23 iz važećeg zakona su izbačeni iz novog predloga zakona, što je problematično. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 5: Ovi članovi se odnose na zabranu istraživanja mineralnih sirovina iskopima i podzemnim radovima u okviru gradskih naselja, područja saobraćajnica, vodovoda, nacionalnih parkova, zaštićenih područja itd., odnosno zabranu istraživanja raskopima i podzemnim radovima pod zgradama van gradskih naselja, i trebali bi da ostanu i u novom zakonu. Naime, ovi članovi su i uvršteni u postojeći zakon zbog sigurnosti ljudi i imovine, a njihovim brisanjem to bi moglo da bude ugroženo u budućnosti. Takođe, Crna Gora kao potpisnica međunarodnih povelja, ne bi smjela da dozvoli bilo kakva istraživanja mineralnih sirovina u nacionalnim parkovima i zaštićenim područjima.	Primjedba se ne usvaja. Članom 19 Nacrta Zakona o geološkim istraživanjima je definisano kada Ministarstvo može ukinuti odobrenje za detaljna geološka istraživanja. I to Ministarstvo može ukinuti odobrenje za detaljna geološka istraživanja ako: 1) se istražnim radovima ugrožavaju postojeći objekti, postrojenja, infrastruktura ili eksploatacija mineralnih sirovina na tom ili susjednom istražnom prostoru; 2) se istražni radovi ne vrše u skladu sa odobrenjem; 3) se istražnim radovima ometaju ili ugrožavaju drugi istražni radovi na istim ili susjednim prostorima; 4) privredno društvo koje vrši detaljna geološka istraživanja ne postupi u skladu sa mjerama geološkog inspektora; 5) koncesionar ne izvršava obaveze utvrđene ugovorom o koncesiji.
----	---	---

24		Primjedba/predlog/sugestija6: Član 42 novog predloga zakona je nedorečen. Obrazloženjeprimjedbe/predloga/sugestije6: U ovom članu, kao istraživanja od interesa za Crnu Goru u vezi sa članom 41, koja će biti finansirana iz budžeta, navedena su samo istraživanja mineralnih sirovina. Kako sam već naveo za član 6, osnovna geološka istraživanja se ne tretiraju kao istraživanja od interesa za državu, što je pogrešno. U članu 43 novog predloga zakona, Zavod za geološka istraživanja je definisan kao ustanova koja vrši istraživanja od interesa za Crnu Goru, a u članu 44, stav 1, tačke 1-11 definisani su poslovi koje ova institucija obavlja. Tačka 6 glasi "izrada geoloških karata za potrebe Vlade Crne Gore", što bi trebalo da podrazumijeva barem osnovne geološke, inženjersko-geološke i hidrogeološke karte, a koje se upšte ne pominju u članu 42. Navedeni član trebalo bi dopuniti svim onim radovima koji mogu da budu od značaja za državu, a minimalno je da se u to uvrste sve vrste geoloških karata, koje trebaju da predstavljaju osnovu za bilo koja detaljna geološka istraživanja. Obrazloženje ovakvog stava zahtijeva širu diskusiju i mnogo više prostora nego što je dato u ovom obrascu.	Primjedba se usvaja.
25	Mileva Milić dipl.inž geologije smjer: Petrologija i geohemija. JU Zavod za geološka istraživanja Crne Gore	Primjedba/predlog/sugestija1: Član 1 je štur. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 1: Definirati šta su druga pitanja. U starom, odnosno važećem zakonu to je precizno definisano. Ovim zakonom se utvrđuju uslovi i način izvođenja geoloških istraživanja, finansiranje i programiranje i organizacija vršenja geoloških istraživanja od interesa za Crnu Goru kao i način vršenja nadzora nad primjenom ovog zakona.	Odgovor na sugestiju: Nacrtom Zakona o geološkim istraživanjima je definisano u skladu sa propisima.

26	Primjedba/predlog/sugestija 2: Član 2: U ovom članu se ne navode vrste geoloških istraživanja. Obrazloženjeprimjedbe/predloga/sugestije 2: Geološka istraživanja su opšta geološka, paleontološka, stratigrafska, sedimentološka, mineraloška, petrografska, geohemijska, geofizička, metalogenetska strukturno-geološka, inženjersko-geološka, hidrogeološka, geofizička, seizmološka, geomorfoloka, geodinamička, geobotanička, fotogeološka, geostatička i dr.	Primjedba se usvaja.
27	Primjedba/predlog/sugestija 3: Član 5 navodi da su geološka istraživanja osnovna, prospekcijska i detaljna. Obrazloženjeprimjedbe/predloga/sugestije 3: Geološka istraživanja su osnovna i detaljna. Prospekcija predstavlja početnu fazu geoloških istraživanja čiji je cilj otkrivanje mogućih ležišta mineralnih sirovina.	Primjedba se usvaja.
28	Primjedba/predlog/sugestija 4: Član 6 ovoga nacrta ne sadrži stav o tome da su osnovna geološka istraživanja i geološka istraživanja od strateškog značaja van eksploatacionog prostora djelatnosti od interesa za Crnu Goru i da se finansiraju iz budžeta, ako su obuhvaćeni programom geoloških istraživanja. Obrazloženjeprimjedbe/predloga/sugestije 4: Ukoliko se stav o osnovnim geološkim istraživanjima i geološkim istraživanjima izbace iz ovog zakona značilo bi da ova istraživanja nisu od značaja za državu i ta istraživanja može vršiti bilo koja firma koja posjeduje licencu.	Primjedba se usvaja.

29		Primjedba/predlog/sugestija 5: Član 7..Osnovna geološka istraživanje se vrše na osnovu Programa geoloških istraživanja, a ne na osnovu Godišnjeg plana kako se navodi u ovom članu.	Primjedba se usvaja.
30		Primjedba/predlog/sugestija 6: Član 8 definiše prospekcijska geološka istraživanja. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 6: Ovaj član je suvišan i treba ga izbaciti iz zakona.	Primjedba se usvaja.
31		Primjedba/predlog/sugestija7: Član 42 je nedorečen i suvišan kao posebni članovi. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 7: Mislim da član 42 treba izbaciti iz Zakona ili ga treba priključiti članu 43 Program geoloških istraživanja sadrži Osnovna geološka istraživanja, Osnovna i detaljna geološka istraživanja mineralnih sirovina van eksploatacionih polja, Izrada kompleksnih geoloških podloga za davanje koncesija mineralnih sirovina i Osnovna i detaljna inženjersko-geoloških istraživanja. Šta je Potprogram?	Primjedba se usvaja.

32	Maksim Matović, dipl. inž. geol. za hidrogeologiju	Primjedba/predlog/sugestija 1: Smatram da predloženi Nacrta zakona o geološkim istraživanjima i pored određenih pozitivnih rješenja u odnosu na prethodno zakonsko rešenje, i dalje sadrži određene nedostatke koje treba ispraviti. Prvo kao član Radne grupe za izradu zakona o geološkim istraživanjima, imam primjedbe na način rada Radne grupe. Nakon formiranja, Radnoj grupi je od strane predstavnika Ministarstva i rudarstva, dostavljen Nacrt zakona. Organizovane su dvije sjednice na kojima su iznošene razne primjedbe ali članovima radne grupe nije omogućeno da se izjasne na primjedbe. Naknadne izmjene predloga zakona su vršene isključivo od strane predstavnika Ministarstva bez konsultacija sa nama i našeg znanja, pa su neke primjedbe usvojene a neke nisu. Takođe, nisu dostavljeni zapisnici sa sjednica radne grupe. Članovi čak nisu ni upoznati sa svim primjedbama koje su stigle na nacrt zakona elektronskim putem. Sada imamo neku novu verziju Nacrta zakona koja nam je dostavljena od strane Ministarstva koja nije usaglašena sa stavovima članova radne Grupe, već je bez našeg znanja stavljena na Javnu raspravu. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 1: Zbog ovakog načina rada, predloženi nacrt Zakona ima određene nedostatke koje ću navesti u nastavku. Predlažem da se prvo članovi Radne grupe koji su od strane Ministra energetike i rudarstva imenovani da sačine predlog zakona, izjasne da li su za usvajanje ove verzije Nacrta zakona o geološkim istraživanjima. Takođe, molim predstavnike Ministarstva da članovima radne grupe omogući da se izjasne na sve pristigle primjedbe u okviru Javne rasprave, odnosno da se	Odgovor na sugestiju: Zakonom o državnoj upravi je propisano da su poslovi državne uprave – normativna djelatnost, te da normativna djelatnost obuhvata izradu teksta nacrta i predloga zakona.
----	--	---	--

		prilagođavanje izvrši u skladu sa stavovima većine članova Radne grupe a ne isključivo u skladu sa stavovima predstavnik Ministarstva energetike i rudarstva.		
--	--	--	--	--

33		Primjedba/predlog/sugestija Član zakona 24 koji se odnosi na dobijanje licence za privredna društva ima značajne nedostatke. Predviđeno je da privredna društva dobijaju licencu na osnovu ugovora o radu sa jednim inženjerom geologije umjesto sa dva kako je u važećem zakonu. 2: Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 2: Zbog specifičnosti posla, smatram da nije dobro da privredna društva dobijaju licence ako u radnom odnosu imaju samo jednog inženjera geologije, već da je bolje postojeće rješenje. Takav primjer ne postoji u regionu. Ako gledamo uporedno zakonodavstvo u regionu, koje je usklađeno sa EU zakonodavstvom, u Hrvatskoj je potrebno najmanje pet kvalifikovanih inženjera da bi privredno društvo ostvarilo pravo na licencu za geološka istraživanja. U Srbiji i BiH je potrebno najmanje dva kvalifikovana inženjera za dobijanje licence. Smatram da bi u CG ovakva izmjena napravila poremećaj na tržištu. Privredna društva koja zapošljavaju veliki broj inženjera ne bi mogla da budu konkurentna i došlo bi do formiranja velikog broja privrednih društava sa po jednim inženjerom. Ovakvo rješenje bi imalo značajne negativne efekte na geološku struku ali prvenstveno na ekonomiju Crne Gore. Kao posledicu, ovakav zakon bi imao rasformiranje privrednih društava koja sada posluju sa većim brojem inženjera i formiranje velikog broja privrednih društava sa jednim inženjerom geologije. Kako su zakonom kroz članove 12 i 14 nametnute pomalo nerealne obaveze vršenja detaljnih geoloških istraživanja za sve objekte pa čak i pomoćne, takva privredna društva bi vjerovatno ostvarivala određenu materijalnu dobit. Ipak, takva privredna društva ne bi mogla, a ne bi im bio	Primjedba se usvaja.
----	--	---	----------------------

		ni interes, da vrše geološka istraživanja za potrebe projektovanja složenijih objekata kao što su saobraćajnice, mostovi, tuneli, pruge, brane, energetske objekti, sistemi za vodosnabdjevanje. Takva istraživanja je jednostavno nemoguće izvršiti ukoliko kompanija nije dobro kadrovska i tehnički osposobljena. Za ovakve poslove bi (posredno preko domaćih privrednih društava) bile angažovane kompanije iz inostranstva. To bi negativno uticalo na ekonomiju zbog angažovanja inostranih kompanija ali nesumnjivo i dovelo do kašnjenja i zastoja u realizovanju ključnih infrastrukturnih projekata u Gori. Pitanje je ko će da preuzme odgovornost za snižavanje kriterijuma za dobijanje licence za detaljna geološka istraživanja koja se inače vrše u seizmički aktivnom području. Razumljivo je da snižavanjem kriterijuma dolazimo i do snižavanja kvaliteta. Dosadašnji minimum od dva inženjera za dobijanje licence, prvenstveno je utemeljen u prirodi posla gdje se jedan inženjer bavi projektovanjem a drugi izvođenjem istražnih radova na terenu. Takođe, privredna društva sa jednim inženjerom ne bi mogla da vrše unutrašnju kontrolu kvaliteta dokumentacije. Želim da napomenem da sada u Croj Gori postoji nekoliko privrednih društava, koje se veoma uspješno bave detaljnim geotehničkim istraživanjima za različite namjene. Ista zapošljavaju veliki broj inženjera, a tehnički i kadrovska su opremljena da izrađuju geološke podloge za projektovanje svih vrsta objekata, računajući i složene inženjerske objekte kao što su auto-putevi, energetske objekti, brane, tuneli mostovi i sl. Zahvaljujući ovim privrednim društvima u proteklih 20-tak godina nije bilo potrebe
--	--	--

	da inostrana privredna društva vrše geološka istraživanja u Crnoj Gori, što nije slučaj u drugim inženjerskim djelatnostima. Samim tim, značajna sredstva koja su potrebna za ovu vrstu istraživanja su ostajala u Državi, omogućavajući egzistenciju kao i stručno i profesionalno usavršavanje velikog broja inženjera geologije. Takođe možemo se pohvaliti da stručni kadrovi iz oblasti geologije, iako se školuju u inostranstvu, ne napuštaju Crnu Goru, već naprotiv, iz inostranstva, kod nas dolaze školovani kadrovi kako bi se dalje kroz posao usavršavali. Ovo sve govori da je oblast geotehničkih istraživanja relativno dobro bila regulisana i važećim zakonom, a da bi značajne izmjene zakonskih rešenja mogle da dovedu do krupnih promena koje nisu u interesu geološke struke ali ni u interesu Crne Gore. Cilj izrade zakona je upravo da zaštiti interese geološke struke ali i Države.	
--	---	--

34		Primjedba/predlog/sugestija Članovi zakona 24, 26 i 29 ne prepoznaju različite geološke smjerove koji se izučavaju u okviru različitih studijskih programa kao što su hidrogeologija, geotehnika, geofizika, regionalna geologija. 3: Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije Ako pogledate studijske programe bilo kog Geološkog fakulteta iz regiona (ne postoji u Crnoj Gori), uvjerićete se da studijski programi geotehnike, hidrogeologije, geofizike i ekonomske/regionalne geologije imaju manje zajedničkih stručnih ispita nego npr. građevinski, arhitektonski i geodetski fakultet ili medicinski, stomatološki i veterinarski fakultet. Zbog toga se ne može zakonskim rješenjima omogućiti inženjerima koji su završili određeni studijski program, da izrađuju projekte i elaborate za drugu vrstu detaljnih geoloških istraživanja, izuzev ako nisu završili dva studijska programa. Isto se odnosi i na dobijanje licenci za detaljna geološka istraživanja za određene oblasti geologije, ili je ovim Nacrtom predviđeno dobijanje samo licence za detaljna geološka istraživanja, bez navođenja vrste detaljnih geoloških istraživanja. Smatram da u Nacrtu zakona, na svim mjestima gdje se pominje inženjer geologije treba dodati "odgovarajućeg smjera". U suprotnom svaki inženjer geologije (čak i nakon 3 godine studija-VI stepen) bi mogao da omogući privrednom društvu dobijanje licence za svaku vrstu detaljnih geoloških istraživanja.	Primjedba se usvaja.
----	--	---	----------------------

35	Primjedba/predlog/sugestija Prema članu 29. Za polaganje stručnog ispita jedan od uslova za projektovanje uslov je završen VI ili VII1 nivo kvalifikacije visokog obrazovanja iz oblasti geologije. Ovo nije u skladu sa realnim stanjem i potrebama ali ni u skladu sa Nacionalnim okvirom kvalifikacija Crne Gore (NOK), koji je usklađen sa Evropskim okvirom kvalifikacija (EOK). VI nivo odgovara osnovnim ili primjenjenim studijama u trajanju od 3 ili 4 godine. Obrazloženje Studijski programi na Geološkim fakultetima prije uvođenja Bolonjske deklaracije su trajali 10 semestara, što odgovara VII-1 stepenu, a takođe i sada sa Master studijama traju 10 semestara što odgovara VII-2 stepenu kvalifikacije. Ako ostane VI nivo kvalifikacije, student neće imati potrebu za dalje usavršavanje na Master studijama a npr. omogućće se izrada projekata i elaborate inženjerima geotehnike koji nisu položili neke od najznačajnijih predmeta kao što su Mehanika tla 2, Mehanika stijena 2, Geostatički proračuni 2, Geološki hazardi, Fundiranje 2 itd.	Primjedba usvaja.
----	---	-------------------

36	Primjedba/predlog/sugestija Član 17 predviđa zakonski rok od 30 dana za dobijanje odobrenja za detaljna geološka istraživanja. U sadašnjoj praksi je to 3-5 dana uz dodatni rok za izradu i reviziju Projekta. Obrazloženje 5: primjedbe/predloga/sugestije Smatram da ovaj rok treba smanjiti na najviše 10 dana, kako ne bi predstavljao biznis barijeru. Uz dodatni rok za izradu i reviziju Projekta, ako ostane sadašnje rješenje člana 17, za početak istraživanja Investitor može čekati i više od 40 dana. Osim privatnih investitora kojima bi ovo rješenje predstavljalo biznis barijeru, često bi imalo negativne posljedice na projekte koji su od državnog interesa. Takođe, kada su u pitanju hitni slučajevi kao što su klizišta, odroni, sipari potrebno je omogućiti početak istražnih radova po hitnom postupku.	5: Primjedba se usvaja.
----	--	---------------------------------------

37	Primjedba/predlog/sugestija Članom 25 i 26 predviđeno je dobijanje licence za laboratorijska istraživanja. Smatram da nikakav smisao niti potrebu. 6: Obrazloženje Pozdravijam namjeru, ali smatram da se laboratorijska istraživanja mogu urediti jedino preko međunarodno priznatog Akreditacionog tijela Crne Gore, čija je ovo nadležnost. Takođe, jedini način osiguranja kvaliteta i tačnosti rezultata laboratorijskih ispitivanja koja se vrše u inostranstvu je međunarodno priznata Akreditacija. U laboratorijama ne rade diplomirani inženjeri geologije kako se to traži uslovima već tehničari. Uslovi akreditacije su veoma strogi ali ne predviđaju da inženjeri rade u laboratorijama. Akreditaciono tijelo utvrđuje ispunjenost zahtjeva propisanih standardima. Harmonizovani standard je evropski standard koji je usvojen na osnovu zahtjeva Evropske Komisije i čija je referentna oznaka objavljena u Službenom listu Evropske Unije. Da li mi predlažemo zakon koji onemogućava laboratorije koje su akreditovane u skladu sa međunarodnim standardima da rade ako nemaju zaposlenog inženjera geologije, a pri tome omogućavamo da svako privredno društvo koje kupi neke djelove laboratorijske opreme i ima prostor u zakupu dobije licencu za laboratoriju? Šta je svrha te licence? I dosadašnjim zakonom je postojala obaveza predaje Elaborata na trajno čuvanje, a rezultati laboratorijskih istraživanja su sastavni dio Elaborata. Ne razumijem šta se želi postići sa predloženim članovima 25 i 26.	Primjedba se usvaja.
----	---	----------------------

38		Primjedba/predlog/sugestija Član zakona 12 predviđa obavezu vršenja detaljnih geotehničkih istraživanja prije izrade tehničke dokumentacije za praktično sve objekte koji se mogu graditi (48+3 stavki), uključujući porodične stambene zgrade ali i pomoćne objekte. Smatram da ovo nije realno i u skladu sa stvarnim potrebama i mogućnostima. Obrazloženje Ovaj član treba uskladiti sa realnim potrebama projekatanta koji izrađuju tehničku dokumentaciju tako da se definiše koja je to kvadratura i spratnost stambenog objekta za čije projektovanje je potrebno uraditi detaljna geotehnička istraživanja. Smatram da za pomoćne objekte i za porodične stambene objekte koji nemaju podzemnu etažu i ne grade se na nestabilnom terenu nije potrebno izvođenje detaljnih geotehničkih istraživanja.	Primjedba se ne usvaja. Posebnim propisim će se utvrditi sa obzirom na vrstu objekata isto uključuje između ostalog i kvadraturu i spratnost koja vrsta geoloških istraživanja je potrebna i u kojem obimu.
----	--	--	--

39	Primjedba/predlog/sugestija Član 14 je praktično identičan kao član 12, izuzev što se odnosi na geofizička istraživanja tla za potrebe utrdivanja seizmičkih parametara na lokaciji. Smatram da član 14 nije dobro definisan. 8: Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije Usluvi za obavezna geofizička istraživanja (mikroseizmičke karakteristike) ne bi trebalo da budu vezani za objekte kao što je to definisano za geotehnička istraživanja. Usluv za obavezno definisanje mikroseizmičkih parametara lokacije (geofizička istraživanja) bi primarno trebao da bude vezan za stepen seizmičnosti (npr. 8 i 9 stepen seizmičnosti) kao i tip tla kako je to definisano u Eurocode-u, odnosno kvartarni sedimenti sa visokim faktorom amplifikacije i visokim potencijalom za likvefakciju. Takođe obavezna geofizička istraživanja u ovom smislu bi trebala biti predviđena i za kapitalne objekte kao što su hidro, termo, vjetro i nuklearne elektrane, brane, i slični objekti od nacionalnog značaja. Inače, zakonska obaveza vršenja detaljnih geofizičkih istraživanja tla za potrebe definisanja seizmičkih parametara na lokaciji za potrebe projektovanja svih objekata, računajući i porodične i pomoćne objekte, ne postoji nigdje u svijetu, pa bi sa ovakvim članom 14 praktično bili prva zemlja na svijetu koja to zahtijeva. U ranijoj komunikaciji, Prof. dr Branislav Glavatović, jedini inženjer geologije za geofiziku u Radnoj grupi za izradu zakona, složio se da ovaj (ovakav) član zakona treba bitno unaprijediti, vodeći računa o zahtjevu važećih standarda u Croj Gori (Eurokod 1997 i 1998) kao i o realnim potrebama i specifičnostima našeg prostora.	Primjedba se usvaja.
----	---	----------------------

40	Nikola Čađenović, dipl.inž.geotehnike	Primjedba/predlog/sugestija 1: Uz javni poziv dostavljen je izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa (RIA) na Nacrt zakona o geološkim istraživanjima. U cilju transparentnog vođenja procesa usvajanja zakona neophodno je da ministarstva dostavi podatke koje institucije/pojedinci su konsultovane tokom izrade izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa. U skladu sa članom 9, Upustva o sačinjavanju izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa ("Službeni list CG", br. 009/12), predlagač je morao izvršiti konsultacije sa zainteresovanim stranama u cilju obezbjeđivanja transparentnosti postupka pripreme propisa, prikupljanja podataka i kvalitetnije analize. Potrebno je da ministarstvo dostavi spisak institucija/pojedinaca uz njihove komentare i zapisnike sa održanih sastanaka koji su korišćeni pri izradi izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa (RIA). Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 1: Proces usvajanja predloga zakona do sada je vođen na netransparentan način, pri čemu su ignorisani predlozi stručnih lica uključujući i članova radne grupe. Ministarstvo nije donelo akt koji reguliše način odlučivanja radne grupe. Ministarstvo nije na sajtu objavilo javni poziv za konsultacije sa zainteresovanom javnošću u procesu sprovođenja pripremnih radnji koje su trebale da prethode izradi nacrtu zakona, kako je propisano Uredbom o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija ("Službeni list CG", br. 041/18). Odgovorna lica ministarstva nisu vodila zapisnik sa održanih sastanaka. Na dostavljene primjedbe zainteresovane javnosti i privrednih društava tokom pripremnog procesa izrade nacrtu zakona nije odgovoreno, iste nisu poslate članovima radne grupe na izjašnjenje, niti su	Odgovor na sugestiju: Upustvom o sačinjavanju izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa je propisan način sprovođenja.
----	--	--	---

	javno objavljene na sajtu ministarstva. Navedeno je u suprotnosti sa Uredbom o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija ("Službeni list CG", br. 041/18). Nije poznato kojim podacima je ministarstvo raspolagalo tokom izrade Izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa (RIA) kao i tokom same izrade nacrtu zakona o geološkim istraživanjima. U skladu sa, Upustvom o sačinjavanju izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa ("Službeni list CG", br. 9/12) predlažak je morao izvršiti konsultacije sa zainteresovanim stranama u cilju obezbeđivanja transparentnosti postupka pripreme propisa, prikupljanja podataka i kvalitativnije analize.	
--	---	--

41	Primjedba/predlog/sugestija Predlaže se izmjena člana 9, brisanjem tačke 4, «detaljna geofizička istraživanja», takođe, člana 14. se brisanje člana 14. 2: Primjedbe/predloga/sugestije 2: Uvođenjem detaljnih geofizičkih istraživanja u rang detaljnih geoloških istraživanja (član 9) i obavezom izvođenja geofizičkih istraživanja za čak 57 kategorija objekata (član 14) stvara se velika barijera koja će negativno uticati na sve investicije. Obaveza izvođenja geofizičkih istraživanja tokom projektovanja objekata prouzrokuje ne samo visoke materijalne troškove i vremenska kašnjenja već će značajno otežati rad brojnih državnih organa koji spovode javne pozive (tendere) za usluge projektovanja jer će unapred biti poznati pojedinci/firme koje mogu pružiti navedene usluge. Nije jasno šta se dobija sprovođenjem detaljnih geofizičkih istraživanja za sve objekte za koje je zakonom već propisano sprovođenje detaljnih geotehničkih istraživanja. Ne postoji razlog za dodavanje ovog člana, podaci za izgradnju objekata dobijaju se geotehničkim istraživanjima, takođe većina teritorije Crne Gore ima umjeren i nizak stepen seizmičnosti (VII i VI stepen MCS skale). Podaci o seizmičnosti terena za svaku lokaciju u Crnoj Gori dati su na kartama koje je publikovao Seizmološki zavod Crne Gore i ne postoji nikakva realna potreba da se za svaki objekat čija se gradnja planira sprovođe detaljna geofizička istraživanja. Jedino što bi se stvorilo usvajanjem navedenog člana bio bi monopolistički položaj za par pojedinaca te dodatni nameti privredi bez ikakvog realnog benefita, jer svi podaci za izgradnju objekata će se kao i do sada dobijati preko geotehničkih istraživanja/podloga. U Crnoj Gori postoji	Primjedba se usvaja.
----	---	----------------------

		svega par lica koja se aktivno bave geofizičkim istraživanjima, dodatno, kadar iz ove oblasti ne postoji ni u nasem regionu jer na Rudarsko-geološkom fakultetu (jedinoj visokoškolskoj ustanovi koja školuje kadar iz oblasti geofizike) nema studenata koji su zadnjih godina diplomirali navedeni smjer.	
--	--	--	--

42	Primjedba/predlog/sugestija Predlaže se brisanje člana 15. Obrazloženje Ovakav predlog zakona je previše represivan prema privrednim društvima koja se bave detaljnim geološkim istraživanjima stvarajući potpuno nepotrebne biznis barijere. Predlog zakona u članu 12, 13 i 14 navodi da je privredno društvo koje se bavi detaljnim geološkim istraživanjima u obavezi da u roku od sedam dana prije otpočinjanja izvođenja obaveznih detaljnih geotehničkih/hidrogeoloških ili geofizičkih istraživanja obavijesti geološku inspekciju, takođe za ova istraživanja obavezno je odobrenje. Investitori će ubuduće za sve vrste objekata prema predlogu ovog zakona morati uraditi projekat detaljnih geotehničkih istraživanja, zatim projekat detaljnih geofizičkih istraživanja (obim i vrstu geotehničkih i geofizičkih istraživanja će propisati ministarstvo). Oba projekta trebaju proći tehničku kontrolu zatim se mora tražiti odobrenje za izvođenje geotehničkih i geofizičkih radova (izdaje se u roku od 30 dana), nakon toga je obavezno prijavljivanje radova 7 dana prije izvođenja istih. Stalni stručni nadzor je obavezan, obavezno je i uzimanje uzoraka za laboratorijsku analizu, laboratorija mora imati licencu ministarstva, zatim se rezultati istraživanja sistematizuju u geotehnički i geofizički elaborat, ovi elaborati podležu tehničkoj kontroli (reviziji) i na kraju je obavezna njihova predaja ministarstvu u roku od 30 dana.	3: 15. 3:	Primjedba se ne usvaja. Predloženim članom se uvodi pravni okvir odbijanja za detaljna geološka istraživanja i dobijaju se podaci o istima što je opravdano sa aspekta zaštite javnog interesa i transparentnosti.
----	---	---	---

43		Primjedba/predlog/sugestija Predlaže se izmjena člana 12, brisanjem stava 4, «Objekti, postrojenja, infrastruktura i ostalo iz stava 1 ovog člana za koje su propisana obavezna detaljna geotehnička istraživanja tla, prije izrade tehničke dokumentacije za izgradnju se ne mogu upisati u katastar nepokretnosti, niti dobiti potrebnu dozvolu bez potvrde o prijemu revidovanog elaborata izdatog od strane ministarstva». 4: primjedbe/predloga/sugestije Obrazloženje Član 12 je potrebno izmijeniti jer je u suprotnosti sa odredbama Zakona o državnom predmjeru i katastru nepokretnosti ("Službeni list Republike CG", br. 29/07, "Službeni list CG", br. 73/10, 32/11, 40/11, 43/15, 37/17, 37/17, 17/18, 84/24).	Primjedba se ne usvaja. Predloženi članom se stvara pojačava pravni okvir za detaljna geotehnička istraživanja, a u cilju zaštite javnog interesa i sigurnosti.
44		Primjedba/predlog/sugestija Predlaže se izmjena člana 12, brisanjem stava 5, «Geološki materijal dobijen obaveznim geotehničkim istraživanjem tla iz st. 1 i 2 ovog člana se ispituje u laboratoriji iz člana 26 ovog zakona, a rezultati laboratorijskih ispitivanja su sastavni dio elaborata», takođe, predlaže se brisanje članova 25 i 26 zakona. 5: primjedbe /predloga/sugestije Obrazloženje Članove 12, 25 i 26 je potrebno izmijeniti jer su u suprotnosti sa odredbama Zakona o Akreditaciji.	Primjedba se ne usvaja. Rezultati laboratorijskih ispitivanja dobijenog geološkog materijala su od značaja i isti su podaci koji se unose u Geološki katastar.

45		Primjedba/predlog/sugestija Predlaže se izmjena člana 29, tako da se u stavu 3 izmjene tačke 1 i 2. Predlaže se da tačke 1 i 2 sada glase: «završen VII1 nivo kvalifikacije visokog obrazovanja odgovarajućeg smjera iz oblasti geologije; 2) godina radnog iskustva na poslovima iz oblasti geologije ». Obrazloženje primjedbe /predloga/sugestije 6: Zakonskim rješenjima se ne može omogućiti inženjerima koji su završili određeni studijski program, da izrađuju projekte i elaborate za drugu vrstu detaljnih geoloških istraživanja. Isto se odnosi i na dobijanje licenci za detaljna geološka istraživanja za određene oblasti geologije. U Nacrtu zakona, na svim mjestima gdje se pominje inženjer geologije treba dodati "odgovarajućeg smjera". U suprotnom svaki inženjer geologije bi mogao da omogući privrednom društvu dobijanje licence za svaku vrstu detaljnih geoloških istraživanja. Kriterijum od godinu dana radnog iskustva kao uslova za dobijanje licence ne postoji u tehničkim disciplinama. Predlagač je suštinski uslov za licencu poistovjetio sa pripravničkim stažom. Osobe koje se bave geološkim projektovanjem trebaju da imaju minimum tri godine iskustva kako je uobičajno u uostalim tehničkim disciplinama.	Primjedba se usvaja.
----	--	--	----------------------

46		Primjedba/predlog/sugestija Predlaže se izmjena stave 2, 3 i 4 člana 31, tako da sada glase: «Tehnička kontrola (revizija) projekata i elaborata vršiti se preko stručne komisije sastavljene od najmanje tri člana koji imaju položen stručni ispit za poslove iz oblasti geologije odgovarajućeg smjera. Tehničku kontrolu (reviziju) projekta detaljnih geoloških istraživanja ne može vršiti lice koje je zaposleno u privrednom društvu koje je izradilo projekat geoloških istraživanja». primjedbe /predloga/sugestije 7: Crna Gora nema geološki fakultet i postoji ograničen broj diplomiranih geologa te je potrebno stvoriti uslove da što širi krug stručnih lica učestvuje u tehničkoj kontroli (reviziji) geoloških projekata i elaborata. Na ovaj način samo će se dobiti na kvalitetu jer je predviđeno da komisiju čine tri stručna lica. Istovjetno rješenje je i u postojećem zakonu. Dodatno, tehničku kontrolu (reviziju) projekata i elaborata koje radi Geološki zavod kao javna ustanova a odnose se na definisanje rezervi i kvaliteta mineralnih sirovina, ne treba da reviduju privatna društva već komisija koju imenuje ministarstvo ili drugi Državni organ.	7: Primjedba se usvaja.
----	--	--	--

47		Primjedba/predlog/sugestija Predlaže se izmjena stave 2 člana 33, tako da sada glasi: «Stručni nadzor nad vršenjem detaljnih geoloških istraživanja vrši lica koja imaju položen stručni ispit za poslove iz oblasti geologije odgovarajućeg smjera». 8: Obrazloženje primjedbe /predloga/sugestije U Crnoj Gori je ograničen krug privrednih društava koja su registrovana za projektovanje i izvođenje geoloških radova tako da izmjena ovog člana omogućavaju da što širi krug lica učestvuje u vršenju stručnog nadzora.	8: Primjedba se usvaja.
48		Primjedba/predlog/sugestija Predlaže se brisanje člana 46, tačka 4, 5 i 6 koji propisuje da geološki inspektor vrši inspekcijski nadzor, u odnosu na to da li je investitor iz Člana 12, 13 i 14 st. 1 i 2 ovog zakona izvršio obavezna detaljna geotehnička, hidrogeološka ili geofizička istraživanja. Član 46 treba ponovo definisati u saradnji sa inspekcijom. 9: Obrazloženje primjedbe /predloga/sugestije Ovakve odredbe nisu primerjive, predlog zakona se odnosi na oblast geoloških istraživanja i nije jasno na koji način geološka inspekcija može kažnjavati investitore.	9: Primjedba se ne usvaja. Kvalitetan i efektivan inspekcijski nadzor je od krucijalnog značaja za primjenu odredbi zakona.

49	Primjedba/predlog/sugestija Predlaže se brisanje člana 47, tačka 3, 4 i 5 koji propisuju da u vršenju inspeksijskog nadzora, geološki inspektor rješenjem može izreći naredbu za vršenje obaveznih detaljnih geotehničkih, hidrogeoloških i geofizičkih istraživanja. tačka 4, 5 i 6. Obrazloženje primjedbe /predloga/sugestije Ovakve odredbe nisu primjenjive, geološka inspekcija ne može tražiti od privrednog društva da postupa suprotno zakonu o privrednim društvima. Izvođenje geoloških istraživanja je ugovorni odnos koji će se realizovati ukoliko postoji obostrani interes.	10: geološki i 6. 10: postupa je se interes.	Primjedba se ne usvaja. Zakonom o geološkim istraživanjima se predviđaju mjere geološkog inspektora, koje nijesu niukom slučaju u suprotnosti sa Zakonom o privrednim društvima.
50	Primjedba/predlog/sugestija Predlaže se višestruko smanjenje kaznene odredbe za privredna društva iz člana 49, tačke 1 do 20. Obrazloženje primjedbe /predloga/sugestije Kaznene odredbe nisu logične. Za prekršaje tačke od 1 do 20 propisano je da se privredno društvo kazni novčanom kaznom od 5.000 do 15.000 eura, dok je u tački 21 predviđeno da se investitor (koncesionar) koji ne dostavi Ministarstvu na ovjeru svake pete godine elaborat o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu rezervi mineralnih sirovina kazniti novčanom kaznom u iznosu od 500 do 1.000 eura. Dakle, država predviđa minimalne novčane kazne ukoliko Investitor (koncesionar) ne dostavi dokumentaciju koja dokazuje koliko i kakve mineralne sirovine je eksplatisao, a primjenjuje 10 do 15 puta veće novčane kazne za privredno društvo koje napravi formalni propust, recimo ne prijavi izvođenje detaljnih geoloških radova.	11: 1 do 20. 11: kazni društvo kazni predviđeno da (koncesionar) proračunu 500 do država ne koja 10 do kazne	Primjedba se ne usvaja. Predloženim mjerama kaznene politike utiče se na efikasiju primjenu odredbi Zakona.

51	Dr Dario Božović, dipl. inž. geologije (istraživanje ležišta mineralnih sirovina); Viši naučni saradnik Univerziteta Crne Gore, JU Zavod za geološka istraživanja- Podgorica Dr Slobodan Radusinović, dipl. inž. geologije (istraživanje ležišta mineralnih sirovina); Viši naučni saradnik, Univerzitet Crne Gore, Institut za interdisciplinarne i multidisciplinarne studije –	Primjedba/predlog/sugestija 1: Član 1 je nedorečen i treba ga dopuniti kako je to definisano u članu 1 postojećeg Zakona, a koji glasi: „Ovim zakonom uređuju se uslovi i način izvođenja geoloških istraživanja, finansiranje, programiranje i organizacija vršenja geoloških istraživanja od interesa za Crnu Goru, kao i način vršenja nadzora nad primjenom odredbi ovog zakona.“ Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 1: Ovim Zakonom se između ostalog uređuju i istraživanja od interesa za državu koja radi državna geološka institucija Zavod za geološka istraživanja, kako je to navedeno u poglavlju III i IV predmetnog Nacrta zakona zbog čega u članu 1 treba navesti i ova istraživanja.	Odgovor kao na sugestiju br.25.
Dr Martin Đaković, dipl. inž. geologije (regionalna geologija i paleontologija), Viši naučni saradnik Univerziteta Crne Gore, JU Zavod za geološka istraživanja- Podgorica – Branko Vilotijević, dipl. inž. geologije (istraživanje ležišta mineralnih sirovina),			

	JU Zavod za geološka istraživanja- Podgorica Božica Jovanović, dipl. inž. geologije (istraživanje ležišta mineralnih sirovina), JU Zavod za geološka istraživanja- Podgorica Mileva Milić, dipl. inž. geologije (smjer petrologija i geohemija), JU Zavod za geološka istraživanjaPodgorica Jelena Milutin, dipl. inž. geologije (opšti smjer, spec. paleontologija), JU Zavod za geološka istraživanja- Podgorica Ivan Danilović, dipl. inž. geologije (istraživanje ležišta mineralnih sirovina), JU Zavod za geološka istraživanja- Podgorica Mia Jovanović, dipl. inž. geologije (istraživanje ležišta mineralnih sirovina), JU Zavod za	
--	--	--

geološka istraživanja- Podgorica	

52	Primjedba/predlog/sugestija 2: Član 2 je takođe nedorečen i neophodno ga je dopuniti, shodno postojećem, sveobuhvatnom rješenju u važećem Zakonu o geološkim istraživanjima: „Pod geološkim istraživanjima, u smislu ovog zakona, podrazumijevaju se istraživanja i ispitivanja koja se vrše radi: upoznavanja razvoja, sastava i građe zemljine kore, prognoziranja, pronalaženja i utvrđivanja ležišta mineralnih sirovina i ocjene ekonomskih efekata njihovog korišćenja, istraživanje, korišćenje i zaštita podzemnih voda, utvrđivanja geoloških i geomehaničkih osobina tla za potrebe izgradnje objekata, prostornog planiranja, uređenja prostora i zaštite i unapređenja životne sredine. Geološka istraživanja, u smislu stava 1 ovog člana, obuhvataju: opšta geološka, paleontološka, stratigrafska, mineraloška, petrološka, geohemijska, geodinamička, strukturno-geološka, metalogenetska, mineralogenetska, hidrogeološka, inženjersko-geološka, geotehnička, geostatička, geofizička, seizmološka, geomorfološka, geobotanička, fotogeološka, hemijsko-tehnološka, ekonomsko-geološka i druga geološka istraživanja i ispitivanja. Podacima geoloških istraživanja, u smislu ovog zakona, smatraju se podaci dobijeni geološkim istraživanjima iz stava 2 ovog člana.“ Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 2: Predloženi tekst Nacrta Zakona (član 9) poznaje samo: istraživanja ležišta mineralnih sirovina (predmet istraživanja su ležišta mineralnih sirovina, a geološka disciplina je ekonomska geologija), hidrogeološka, geotehnička i geofizička istraživanja (hidrogeologija, geotehnika i geofizika su geološke discipline/subdiscipline, koje imaju svoje definicije, predmete i metode istraživanja), što nije prihvatljivo iz više razloga. Više je od 150 geoloških disciplina i jasno je da se ne mogu i ne trebaju navesti sve, ali ne mogu se izostaviti osnovne, pogotovo ne one bazične prirodne discipline i najbitnije primijenjene discipline. Podsjećamo da na Rudarsko-geološkom fakultetu Univerziteta u Beogradu osim nabrojana četiri studijska programa (ranije smjera): istraživanje ležišta mineralnih sirovina, hidrogeologija, geotehnika i geofizika, postoje i drugi studijski programi koji u fokusu imaju bazične prirodne geološke discipline: regionalna geologija, paleontologija, mineralogija, kristalografija, petrologija, geohemija. Neshvatljivo je da u Nacrtu zakona ove discipline nijesu prepoznate ili su marginalizovane. U	Primjedba se usvaja.
----	---	------------------------------------

		Zavodu za geološka istraživanja Podgorica zaposleni su diplomirani inženjeri geologije navedenih smjerova, nosioci su osnovnih geoloških istraživanja čiji je cilj upoznavanje razvoja, sastava i građe zemljine kore i izrada geoloških karata i tumača, a predloženim Nacrtom zakona nijesu prepoznati? Ovakvim zakonskim rješenjem pisac Nacrta zakona u suštini kaže da geolozi osnovnih geoloških struka i specijalnosti ne mogu da se bave geološkim istraživanjima, što je nedopustivo i samo po sebi nema nikakvog smisla. Iz navedenih razloga neophodno je u članu 2 navesti i ova istraživanja.	

53		Primjedba/predlog/sugestija 3: u članu 3 treba dodati (vratiti postojeće rješenje) i mineralne sirovine za dobijanje građevinskog materijala, kao što je to u važećem Zakonu o geološkim istraživanjima. Uz „...i podzemnih voda“ dodati „pijaće, mineralne i termalne“ Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 3: Imajući u vidu da 70% teritorije Crne Gore izgrađuju karbonatne stijene koje se uglavnom koriste u industriji za proizvodnju građevinskih materijala onda je više nego opravdano istaći i ove mineralne sirovine. Osim toga većina trenutno važećih Ugovora o koncesijama u Crnoj Gori se odnosi na ove mineralne sirovine (uglavnom tehničko-građevinski i arhitektonsko-građevinski kamen i ređe šljunak i pijesak).	Primjedba se djelimično usvaja. Nemetalične mineralne sirovine se koriste za dobijanje građevinskog materijala, te je shodno tome nepotrebno navoditi mineralne sirovine za dobijanje građevinskog materijala. Drugi dio primjedne koji se odnosi na vode se usvaja.
----	--	---	--

54		Primjedba/predlog/sugestija 4: U članu 5 predloženog Nacrta zakona izbaciti prospekcijska istraživanja i vratiti u potpunosti član 4 važećeg Zakona o geološkim istraživanjima. Potpuno je nejasno, stručno neutemeljeno i nepotrebno u Nacrt zakona unošenje normi koje se odnose na prospekcijska istraživanja. Prethodna tri Nacrta zakona nijesu sadržala odredbe koje se odnose na prospekcijska istraživanja. Po toj logici onda bi zakon trebao da sadrži i odredbe koje se odnose na: rekognosciranje, prethodnu prospekciju, detaljnu prospekciju, geološko kartiranje... Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 4: Prospekcijska istraživanja ili geološka prospekcija predstavljaju etapu u okviru prospekcijsko-istražnog procesa i odvojena su od etape istraživanja. U stručnoj literaturi geološka istraživanja se dijele na osnovna i detaljna istraživanja (Metode istraživanja ležišta nemetalčnih mineralnih sirovina, M. Ilić, 2003). Prospekcija predstavlja I etapu u okviru prospekcijsko-istražnog procesa i predstavljena je sa tri stadijuma: rekognosciranje, prethodna prospekcija i detaljna prospekcija, dok je II etapa istraživanje. Ponekad se prospekcijska istraživanja koristi u pojedinim (početnim) fazama ili etapama osnovnih geoloških istraživanja, kao što je to slučaj kod nas. Kada su u pitanju istraživanja ležišta mineralnih sirovina i krupnijih metalogenetskih jedinica, istraživanja se zasnivaju na principima: Postupnosti; Potpunosti; Ravnomjernosti; Ekonomičnosti (Ekonomska geologija i osnovi ekonomike mineralnih sirovina, S. Janković i D. Milovanović, 1985). Pored navedenog, pronalaženje i istraživanje ležišta čvrstih mineralnih sirovina vrši se kroz više stadijuma: Regionalna metalogenetska ispitivanja; Prospekcija; Preliminarna istraživanja; Detaljna istraživanja; Eksploataciona istraživanja. Na kraju svakog stadijuma geološkog istraživanja obavlja se geološkoekonomska ocjena, odnosno donosi odluka o produžavanju ili prekidu daljeg istraživanja. Prospekcija i istraživanje čvrstih mineralnih sirovina se vrše prema projektima geoloških istraživanja, primjenom različitih metoda. (Prospekcija ležišta čvrstih mineralnih sirovina, R. Jelenković, 2017.). Programi Geoloških istraživanja za 2025. godinu, kao i raniji programi sadrže jasno koncipirane projekte koji se odnose na geološku prospekciju i osnovna geološka istraživanja različitih mineralnih sirovina (dolomita, vulkanskih stijena, arhitektonsko-građevinskog kamena i dr.). 6 Uostalom u gotovo svim metalogenetskim	Primjedba se usvaja.
----	--	--	----------------------

		jedinicama na prostoru Crne Gore su urađena prospekcijska istraživanja, što se posebno odnosi na rudne rejeone metalčnih mineralnih sirovina (olovo i cink, boksit, bakar, živa). Po definiciji geološka prospekcija je dio prospekcijsko-istražnog procesa koji se kod svih vrsta čvrstih mineralnih sirovina izvodi u etapama (I etapa) i odvojena je od istraživanja.	
--	--	---	--

55		Primjedba/predlog/sugestija 5: Preformulisati član 6 Nacrta zakona o geološkim istraživanjima i vratiti član 5 važećeg Zakona o geološkim istraživanjima. Izmijeniti formulaciju: „Geološka istraživanja su osnovna i detaljna.“ Osnovna geološka istraživanja se vrše radi dobijanja osnovnih geoloških podataka o razvoju, sastavu i građi zemljine kore, izradi odgovarajućih geoloških karata, utvrđivanja potencijalnosti područja u pogledu otkrivanja i utvrđivanja rezervi mineralnih sirovina, utvrđivanju stanja, svojstva i karakteristika stijena i tla za potrebe planiranja namjene prostora i pogodnosti terena za izradu prostornih i urbanističkih planova i za zaštitu terena od odrona, klizišta, erozije, poplava, zemljotresa, režima podzemnih voda i drugih prirodnih nepogoda, kao i radi utvrđivanja geoloških uslova za detaljna geološka istraživanja i projektovanja investicionih objekata, i istraživanja radi zaštite i unapređenja životne sredine. Rezultati osnovnih geoloških istraživanja čine podlogu za projektovanje detaljnih geoloških istraživanja. Geološke karte, u smislu ovog zakona, su: opšte geološke, tektonske, geotermalne, mineralne, hidrogeološke, inženjerskegeološke, geotermalne, mineralne, geohemijske i druge karte koje prikazuju navedena i druga geološka svojstva određenog područja odgovarajuće razmjere (razmjere manje od 1: 5 000). Geološke karte sadrže grafički i tekstualni prikaz određene vrste podataka geoloških istraživanja na određenom prostoru. Priprema za štampanje i štampanje geoloških karata vrši se prema programima geoloških istraživanja. Osnovna geološka istraživanja i geološka istraživanja od strateškog značaja van eksploatacionih prostora su djelatnost od interesa za Crnu Goru i finansiraju se iz budžeta Crne Gore, ako su obuhvaćena programom geoloških istraživanja. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 5: Obrazloženo u primjedbi 4. Geološka istraživanja su osnovna i detaljna. Prospekcijska istraživanja ili geološka prospekcijska predstavljaju etapu u okviru prospekcijsko-istražnog procesa i odvojena je od etape istraživanja. Samim tim koristiti rešenja iz važećeg zakona o osnovnim geološkim istraživanjima (član 5) Predlagači ovog člana i člana 8 prenebregli su činjenicu da osnovna geološka istraživanja, naročito ona predviđena za izradu geoloških, hidrogeoloških i inženjerskegeoloških karata, sadrže sve elemente prospekcijskih geoloških	Primjedba se usvaja.
----	--	--	----------------------

		istraživanja. Tako, na primjer izrada tematskih geoloških karata razmjere od 1:50 000 do 1:25 000, koja se za pojedina područja rade kao jedan od strateških makro projekata za CGboksitonosni rudni rejon, rudni rejon sulfida polimetala, područja sa ukrasnim kamenom, t-g kamenom), kao i geohemijski interesantna područja, na bazi analize rezultata makroprojekta Geohemijska karta CG, 7 1:200 000 omogućava razjašnjenje povećanog prisustva pojedinih korisnih ili štetnih elemenata i planiranje osnovnih geoloških istraživanja, koja su i prospekcija. I ostale discipline vezane za istraživanje područja kvaliteta životne sredine predviđenim za stambenu izgradnju i uticaj štetnih elemenata na zdravlje, područja sa povećanim emanacijama radona, antropogenih zagađivača i dr. To su tipična Osnovna geološka istraživanja sa prospekcijskim elementima. Rezultati ovih istraživanja će biti osnov za planiranje i detaljnih istraživanja.

56		Primjedba/predlog/sugestija 6: U članu 7 figurira novi termin „Godišnji plan osnovnih geoloških istraživanja“, bez objašnjenja šta sadrži i koja je svrha njegovog donošenja. Brisati član 7 - već je objašnjeno u primjedbi na član 6. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 6: Osnovna geološka istraživanja se izvode na osnovu Programa geoloških istraživanja. (Pogledati Program geoloških istraživanja za prethodne godine).	Primjedba se usvaja.
57		Primjedba/predlog/sugestija 7: Brisati član 8 koji se odnosi na prospekcijska istraživanja. Potpuno je nejasan cilj i namjera predloženog člana a posebno činjenica da ova istraživanja vrši privredno društvo na osnovu plana? Da li je intencija predlagača Zakona da se uvedu nova privredna društva koja će izvoditi prospekcijska istraživanja iako je to do sada bila ingerencija i jedna od svrha formiranja državne geološke službe - JU Zavod za geološka istraživanja. Prospekcijska geološka istraživanja ne treba tretirati posebno ni vezivati samo za istraživanje mineralnih sirovina i za to davati posebno odobrenje jer takav oblik istraživanja sadrže projekti i osnovnih i detaljnih geoloških istraživanja. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 7: Prospekcijska istraživanja ili geološka prospekcijska predstavlja etapu u okviru prospekcijsko-istražnog procesa i odvojena je od etape istraživanja. Prospekcijska istraživanja se koriste u pojedinim (početnim) fazama ili etapama osnovnih geoloških istraživanja koja su u isključivoj nadležnosti JU Zavod za geološka istraživanja. Zbog toga je neophodno brisati sve članove koji se odnose na prospekcijska istraživanja i koristiti rešenja iz važećeg zakona o osnovnim geološkim istraživanjima (član 5). Pored navedenog, ne može se izdavati odobrenje na osnovu plana prospekcijskih niti bilo kojih drugih geoloških istraživanja već na osnovu urađenog Projekta geoloških istraživanja. Ministarstvo, odnosno Vlada Crne Gore kao investitor osnovnih geoloških istraživanja pa i prospekcijskih daje Projektni zadatak u kojem su stručno i u skladu sa propisima definisani cilj i namjena istraživanja, uslovi istraživanja, vrsta i obim istraživanja kao i problematika koju treba rešavati realizacijom projekta.	Primjedba se usvaja.

58	Primjedba/predlog/sugestija 8: iz člana 9 brisati zadnji stav u kome se pojedinačno nabraju detaljna geološka istraživanja (mineralnih sirovina, hidrogeološka, geotehnička i geofizička istraživanja). Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 8: Postoje i druge vrste istraživanja osim 4 nabrojane kao što je prikazano u primjedbi 2. Nepotrebno je isticati ove vrste istraživanja ako je u uvodnom članu istaknuto šta se podrazumijeva pod detaljnim geološkim istraživanjima. Ovako predloženi član Nacrta zakona, pored ostalog, u određen položaj stavlja diplomirane inženjere geologije drugih smjerova: regionalna geologija, paleontologija, petrologija i geohemija, mineralogija i kristalografija.	Primjedba se djelimično usvaja.
----	--	---------------------------------

59		Primjedba/predlog/sugestija 9: Brisati članove 11 do 14. Koristiti (i dopuniti) rješenje iz postojećeg Zakona o geološkim istraživanjima a koji se odnose na član 7 i obavezu vršenja detaljnih geoloških istraživanja tla. Takođe, navodi se obaveza ispitivanja geološkog materijala dobijenog istraživanjima. Nije jasno koja je intencija predlagača bila kad je predložio ovaj član zakona. Razjasniti o kakvim geološkim materijalima se radi. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 9: Predložena rešenja su nepotrebna, zbunjujuća i značajno opterećuju Zakon. To se posebno odnosi na članove 12 (detaljna geotehnička istraživanja) i član 14 (detaljna geofizička istraživanja) gdje se nabrajaju objekti za koje se vrše predmetna istraživanja a koja se u najvećoj mjeri preklapaju. Prema napisanom može se tumačiti da Ministarstvo treba da uradi pravilnike za svaki pojedinačni objekat kojim će se odrediti vrsta i obim obaveznih detaljnih geoloških istraživanja tla? Navodi se da Ministarstvo propisuje obim i vrstu radova za navedena istraživanja. Da li ovo znači da će se uraditi posebni pravilnici za sve nabrojane vrste istraživanja? U Crnoj Gori postoji samo jedan Pravilnik za izradu Projekata geoloških istraživanja. Ako će Ministarstvo propisati obim i vrstu radova za navedena istraživanja, onda treba da propiše i vrstu i obim laboratorijskih ispitivanja, a ne da se uvodi novi član (član 25) vezan za laboratorijska ispitivanja. Posebno ističemo da kada su u pitanju mineralne sirovine postoji Pravilnik kojim se definiše sadržaj Elaborata o rezervama, za svaku vrstu mineralnih sirovina. Ovim Pravilnikom definisan je obim i vrsta neophodnih laboratorijskih ispitivanja za sve vrste čvrstih mineralnih sirovina. Takođe, navodi se stav da se "objekti, postrojenja, infrastruktura i ostalo iz stava 1 ovog člana za koje su propisana obavezna detaljna geotehničkih istraživanja tla, prije izrade tehničke dokumentacije za izgradnju se ne mogu upisati u katastar nepokretnosti, niti dobiti potrebnu dozvolu bez potvrde o prijemu revidovanog elaborata izdatog od strane Ministarstva" Da li je ovaj stav primjenjiv, da li je usaglašen za zakonom o izgradnji objekata i drugim zakonima?	Primjedba se djelimično usvaja.
----	--	--	---------------------------------

60		Primjedba/predlog/sugestija 10: iz člana 15 izbaciti prospekcijska istraživanja, jer nije stručno utemeljeno da ova istraživanja stoje u Zakonu. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 10: Kao što smo istakli u prethodnom primjedbama, prospekcijska istraživanja ili geološka prospekcijska predstavljaju etapu u okviru prospekcijsko-istražnog procesa i odvojena je od etape istraživanja. Prospekcijska je sastavni dio osnovnih geoloških istraživanja i nadležnost su i obaveza JU Zavod za geološka istraživanja i ista se realizuju kroz Program geoloških istraživanja od interesa za Državu. (Pogledati Program geoloških istraživanja).	Primjedba se usvaja.
----	--	---	----------------------

61		Primjedba/predlog/sugestija 11: Prefolmulisati član 16 zakona u skladu sa članom 16 važećeg Zakona i izbaciti stav 2 koji se odnosi na prospekcijska istraživanja. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 11: Potpuno je neprikladno za dobijanje odobrenje tražiti Ugovor sa privrednim društvom za izvođenje radova i laboratorijska ispitivanja jer je to interna stvar 9 Investitora i izvođača radova. Takođe, da li to znači da Ivestitor geoloških istraživanja sa privrednim društvom koje izvodi radove a ujedno posjeduje laboratoriju za ispitivanje tzv. "geološkog materijala" mora potpisati dva ili više ugovora? Šta je sa laboratorijskim ispitivanjima koji se rade u inostranstvu? Takođe, potpuno je nejasno i zbunjujuće kako privredno društvo iz člana 26 predloženog nacrta zakona sa 1 zaposlenim inženjerom geologije, može vršiti laboratorijska ispitivanja "geološkog materijala" kada su u pitanju hemijska ili geohemijska ispitivanja mineralnih sirovina, ili voda kada to rade specijalisti dipl. hemičari ili tehnolozi? Laboratorijska ispitivanja treba rešavati kroz donošenje odgovarajućih Pravilnika gdje bi se tačno utvrdili obim i vrsta laboratorijskih ispitivanja za sve vrste istraživanja. Da li je Zakonom potrebno definisati pitanje urbanističko-tehničkih uslova za dobijanje odobrenja? Trebalo bi da jeste kada je u pitanju izgradnja objekata. Takođe, isti je slučaj kada je u pitanju zemljište na kome se vrše istražni radovi, odnosno dokaz o pravu svojine, pravu korišćenja, zakupa, saglasnosti vlasnika, odnosno službenosti na zemljištu, za izvođenje projektovanih geoloških istražnih radova. Takođe, u ovaj član Nacrta zakona treba uvrstiti stav da: pravo na istraživanje mineralnih sirovina stiče se na osnovu ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja, odnosno ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju mineralnih sirovina, u skladu sa zakonom.	Odgovor kao na sugestiju br.6.
62		Primjedba/predlog/sugestija 12: Iz člana 17 izbaciti dio koji se odnosi na prospekcijska istraživanja. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 12: Objašnjeno u više navrata u prethodnim primjedbama.	Primjedba se usvaja.

63		Primjedba/predlog/sugestija 13: Neprihvatljivo. Preformulisati član 18 predloženog Nacrta Zakona u skladu sa članovima 18 i 20 važećeg Zakona o geološkim istraživanjima gdje je jasno definisano pod kojim se uslovima mogu izdati dva ili više odobrenja. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 13: ovako napisan član se može protumačiti kako se na istom prostoru mogu izdati dva ili više odobrenja za istraživanje iste mineralne sirovine. Nepotrebno su iz ovog člana Nacrta zakona izostavljeni uslovi pod kojim se to može uraditi (član 18 i 20 važećeg Zakona). Ovdje bi trebalo dodati za različite mineralne sirovine i uslove pod kojim se može izdati odobrenje.	
64		Primjedba/predlog/sugestija 14: član 20 Nacrta zakona preformulisati u skladu sa članom 29 važećeg zakona i izbaciti u stavu 1 „ili izmjenama projekta geoloških istraživanja“. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 14: Privredno društvo koje izvodi geološka istraživanja dužno je da izvodi radove u skladu sa projektom, tehničkim propisima, normativima i standardima koji važe za izvođenje tih radova uz sprovođenje propisanih mjera zaštite na radu i zaštite životne sredine.	Primjedba se ne usvaja. Nacrtom Zakona o geološkim istraživanjima je predviđeno da se 1) detaljna geološka istraživanja prema projektu detaljnih geoloških istraživanja ili izmjenama projekta detaljnih geoloških istraživanja;

65	Primjedba/predlog/sugestija 15: u članu 21 predloženog Nacrta zakona, stav 2 navodi se „Ugovor sa privrednim društvom koje vrši stručni nadzor“. Zašto poslove stručnog nadzora isključivo mora vršiti privredno društvo? Koji su argumenti za predloženo rješenje? 10 Takođe, izbaciti stav 3 „ugovor sa privrednim društvom za laboratorijska ispitivanja geološkog materijala“. Takođe, diskutabilan je i stav 6 digitalna knjiga radova? Šta je digitalna knjiga radova? Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 15: Nije u redu niti je primjenjivo u praksi predloženo rješenje da isključivo privredna društva koja imaju licencu mogu da vrše stručni nadzor nad izvođenjem detaljnih geoloških istraživanja pogotovo u slučaju kad nemaju dovoljan broj zaposlenih diplomiranih inženjera geologije odgovarajućeg smjera. Isti je slučaj sa laboratorijskim ispitivanjima tzv. "geološkog materijala" naročito imajući u vidu činjenicu da se ponuđenim rješenjima u ovom Nacrtu zakona pledira da laboratorijska ispitivanja vrše privredna lica koja imaju licence sa jednim zaposlenim inženjerom geologije. Laboratorijska ispitivanja za sve vrste istraživanja treba regulisati Pravilnikom, kao što je to slučaj sa Pravilnikom koji definiše sadržaj Elaborata o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu rezervi čvrstih mineralnih sirovina, kojim je za svaku vrstu mineralnih sirovina definisan obim i vrsta neophodnih laboratorijskih ispitivanja. Stav 6 „digitalna knjiga radova“ treba zamijeniti sa „knjige u kojima se vode izvršeni radovi ovjereni od strane nadzornog organa“, jer nekada na terenu nije moguće nositi digitalnu opremu samo da bi se zadovoljila navedena forma. Generalno: U Nacrtu zakona u peambularnom dijelu nedostaju definicije najvažnijih pojmova korišćenih u tekstu Zakona.	Primjedba se djelimično usvaja.
----	---	---------------------------------

66	Primjedba/predlog/sugestija 16: u članu 22 opet je diskutabilan stav da sastavni dio elaborata o detaljnim geološkim istraživanjima su rezultati laboratorijskih ispitivanja dobijenog "geološkog materijala" od strane privrednog društva iz člana 26 ovog zakona. Ponavljamo, ovaj stav treba izbaciti a vrstu i obim laboratorijskih ispitivanja regulisati pravilnicima. Takođe, nejasan je stav da način izrade i sadržinu elaborata o (izvedenim) detaljnim geološkim istraživanjima, zavisno od vrste detaljnih geoloških istraživanja, propisuje Ministarstvo. Znači li to da će Ministarstvo uraditi Pravilnike za sve vrste detaljnih geoloških istraživanja? Ako je tako, zašto Ministarstvo ne utvrdi i obim i vrstu laboratorijskih ispitivanja? Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 16: I do sada su sastavni dio Elaborata o izvršenim ispitivanjima ili Elaborata o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu rezervi mineralnih sirovina bili rezultati izvršenih laboratorijskih ispitivanja, bilo da se radi o hemijskim, geohemijskim, fizičkomehaničkim, mineraloškim, petrološkim, sedimentološkim, paleontološkim i dr. ispitivanjima. Ponavljamo, ne može privredno društvo sa 1 zaposlenim inženjerom geologije da vrši ovako kompleksna laboratorijska ispitivanja. Kada su u pitanju mineralne sirovine postoji Pravilnik za izradu Elaborata o rezervama gdje su za svaku vrstu mineralnih sirovina utvrđeni vrsta i obim laboratorijskih ispitivanja u cilju dobijanja podataka o kvalitetu određene mineralne sirovine. Pravilnik o izradi Elaborata o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu rezervi čvrstih mineralnih sirovina i vođenju evidencije o njima, donešen je u bivšoj zajedničkoj državi. Detaljna geološka istraživanja i izrada elaborata o rezervama čvrstih mineralnih sirovina se po ovom Pravilniku vrši od 1979. godine. Isti Pravilnik se, uz modifikacije karakteristične za te države, koristi i u zemljama EU, Hrvatskoj i Sloveniji, kao i u Srbiji...	Primjedba se ne usvaja. Članom 22 Nacrta Zakona o geološkim istraživanjima je propisano "Nakon izvršenih detaljnih geoloških istraživanja sačinjava se elaborat o izvršenim detaljnim geološkim istraživanjima. Sastavni dio elaborata o detaljnim geološkim istraživanjima iz stava 1 ovog člana su rezultati laboratorijskih ispitivanja dobijenog geološkog materijala dobijenih od strane privrednog društva iz člana 26 ovog zakona. Način izrade i sadržinu elaborata o detaljnim geološkim istraživanjima, zavisno od vrste detaljnih geoloških istraživanja iz člana 9 stav 2 ovog zakona, propisuje Ministarstvo."
----	---	---

67		Primjedba/predlog/sugestija 17: U članu 23 treba izbaciti da tehničku kontrolu (reviziju) i stručni nadzor nad vršenjem detaljnih geoloških istraživanja mogu da vrše isključivo privredna društva koja imaju licencu. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 17: Nije u redu niti je primjenjivo u praksi predloženo rješenje da isključivo privredna društva koja imaju licencu mogu da vrše tehničku kontrolu (reviziju) i stručni nadzor nad izvođenjem detaljnih geoloških istraživanja pogotovo u slučaju kad nemaju dovoljan broj zaposlenih diplomiranih inženjera geologije odgovarajućeg smjera. A to se ogleda i u činjenici da je predloženim nacrtom Zakona o geološkim istraživanjima za dobijanje licence potreban samo jedan inženjer geologije.	Primjedba se usvaja.
----	--	---	----------------------

68	Primjedba/predlog/sugestija 18: U članu 24 predmetnog Nacrta zakona treba izmijeniti uslove za dobijanje licence na osnovu jednog diplomiranog inženjera geologije sa radnim iskustvom od najmanje tri godine u struci i položenim stručnim ispitom iz oblasti geologije, bez navođenja odgovarajućeg smjera. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 18: Predloženi uslov 2) da se licenca izdaje ako privredno društvo u radnom odnosu ima jednog diplomiranog inženjera geologije sa radnim iskustvom od najmanje tri godine u struci i položenim stručnim ispitom, nije u redu i neće donijeti ništa dobro geološkoj struci u cjelini. Znači li to sutra u praksi da pravno lice sa samo jednim zaposlenim bez navođenja odgovarajućeg smjera i sa VI nivom kvalifikacije (član 29) može da radi sve vrste geoloških istraživanja? Da li ova odredba kaže da inženjer geologije koji je završio opšti smjer može da projektuje, rukovodi, bude imenovan za nadzor, radi izvještaje i elaborate iz svih oblasti geologije? Ako je tako, o kakvom unapređenju kvaliteta geoloških istraživanja možemo da govorimo? Zašto se predlažu ovakva zakonska rješenja? Ako je uslov za dobijanje licence 2+1 kako je to definisano dosadašnjim Zakonom neprihvatljiv, nejasno je što se ide na umanjenje broja izvršilaca ako se želi postići viši nivo kvaliteta geoloških istraživanja. Usvajanje ove norme bi, pored ostalog, u podređen položaj stavilo diplomirane inženjere geologije odgovarajućeg smjera. Zašto se, imajući u vidu obim istraživanja koji je prikazan u članovima 12, 13 i 14 ovog nacrta zakona a koji se odnosi na detaljna geotehnička, hidrogeološka i geofizička istraživanja, smanjuje broj izvršilaca u privrednim društvima potreban za dobijanje licence/i, a logično bi bilo da se povećava? Propisani uslovi za dobijanje licence nijesu dobri i zbog negativnog uticaja na zapošljavanje geologa. U zemljama regiona, za dobijanje licence je potrebno najmanje dva geologa (Srbija, Bosna i Hercegovina,) dok je u Hrvatskoj koja je članica Evropske unije to pet dipl. inž. geologije. Jedan geolog nije dovoljan da bi imao firmu koja je sposobna da izvodi bilo kakva zahtjevnija istraživanja.	Primjedba se usvaja.
----	---	----------------------

69	Primjedba/predlog/sugestija 19: Članove 25 i 26 predmetnog Nacrta zakona a koji se odnose na laboratorijska ispitivanja "geološkog materijala" treba izbaciti jer je potpuno nejasna intencija predlažača kad je predložio ovaj član zakona niti je jasno o kakvim geološkim materijalima se radi. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 19: Osim što nije jasno o kakvim "geološkim materijalima" se radi, nejasno je, da li privredno društvo koje ima licencu za detaljna geološka istraživanja na osnovu jednog diplomiranog inženjera geologije može da vrši i laboratorijska istraživanja ili mora da zaposli još jednog dipl. inženjera geologije. Zašto laboratorija mora u radnom odnosu imati jednog diplomiranog inženjera geologije sa radnim iskustvom od najmanje tri godine u struci i položenim stručnim ispitom? Znači li to da inženjer geologije bez navođenja odgovarajućeg smjera može da radi sva laboratorijska ispitivanja: mineraloška, sedimentološka, petrografska, paleontološka itd. Nabrojane vrste ispitivanja su usko specijalističke i može da ih radi samo dipl. inž. geologije odgovarajućeg smjera. Znači li to da dipl. inž. geologije može da radi hemijska i geohemijska ispitivanja mineralnih sirovina ili voda? To rade dipl. hemičari ili dipl. inž. neorganske tehnologije. Da li privredno društvo koje se bavi geološkim istraživanjima i koje vrši laboratorijska ispitivanja mora imati akreditovanu laboratoriju? Akredaciono tijelo Crne Gore propisuje način vršenja laboratorijskih radova kao i obim akreditacije, uslove za laboratorijska ispitivanja u skladu sa crnogorskim MEST standardima i standardima EU. Konstatacija da privredno društvo koje se bavi laboratorijskim ispitivanjima mora imati poslovni prostor i opremu je nepotrebna. Prostor namijenjen za laboratorijska ispitivanja mora imati ispunjene posebne uslove za rad (zbog buke, isparenje gasova, izolovane prostorije, određenu temperaturu i sl.), a ispunjenost uslova, pored svega ostalog, utvrđuje Akredaciono tijelo Crne Gore. Kako privredno društvo koje ima licencu za laboratorijska ispitivanja na osnovu 1 diplomiranog inženjera geologije može da izda prepis za laboratorijska ispitivanja, recimo hemijska ili geohemijska urađena u drugoj državi ako samo nema tu vrstu laboratorijskih ispitivanja i osposobljen kadar za ta ispitivanja? Nonsens, potencijalno opasna odredba po više osnova! Jedan geolog nije dovoljan da bi dobio licencu za firmu koja je sposobna da izvodi bilo kakva zahtjevnija laboratorijska ispitivanja.	Odgovor na sugestiju: Pod geološkim materijalom se podrazumijevaju uzorci koji se dobiju u procesu geoloških istraživanja i za koje postoji obaveza laboratorijskih ispitivanja.
----	--	---

70		Primjedba/predlog/sugestija 20: U članu 29 predmetnog Nacrta zakona treba izmijeniti uslove za polaganje stručnog ispita a koji se odnose na stav 1) VI nivo kvalifikacija i stav 2) 1 godina radnog iskustva Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 20: Predloženi uslovi da stručni ispit iz oblasti geologije može da polaže lice koje ima završen VI nivo kvalifikacija i 1 godinu radnog staža je neprihvatljiv i neće donijeti ništa dobro geološkoj struci u cjelini, a u velikoj mjeri bi se odrazilo na kvalitet geoloških istraživanja. Takođe, ovim rešenjem se u nepovoljan položaj stavljaju diplomirani inženjeri geologije sa VII-1 nivoom kvalifikacija ili inženjeri koji su završili master studije. Uvidom u nacionalni okvir kvalifikacija i program studija na Rudarsko geološkom fakultetu u Beogradu, VI nivo kvalifikacija odgovara višoj školi, dok VI1 (šesti nivo, podnivo jedan) se stiče završavanjem osnovnih akademskih studija u trajanju od 3 godine. U Srbiji i okolnim zemljama uslov za projektovanje je VII-1 nivo ili završene master studije. VI nivo obrazovanja su završene trogodišnje osnovne studije – ova lica ne bi trebala da imaju licencu za projektovanje, već samo licencu za učestvovanje u geološkim istraživanjima koje je projektovalo i kojim rukovodi lice sa najmanje VII stepenom obrazovanja. Takođe, potpuno je nejasno zašto se smanjuje broj godina radnog iskustva sa tri na jednu godinu ako je uslov za dobijanje licence tri godine. Period od tri godine je upravo služio da se mladi inženjeri geologije uvode u posao i stiču neophodno iskustvo za budući samostalan rad u struci. Jedna godina iskustva nije dovoljna za formiranje značajnijeg iskustva. Potrebno je najmanje tri godine aktivnog iskustva, koje treba dokazati verifikovanim spiskom projekata na kojima je lice učestvovalo. Predlog: Završen VII-1 nivo kvalifikacija ili diplomirani master (master akademske studije) i tri godine radnog iskustva.	Primjedba se usvaja.
----	--	--	----------------------

71		Primjedba/predlog/sugestija 21: U članu 30, nejasan stav da sadržinu Projekata detaljnih geoloških istraživanja zavisno od vrste detaljnih geoloških istraživanja (član 9 Nacrta zakona) propisuje Ministarstvo. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 21: U Crnoj Gori postoji samo jedan Pravilnik za izradu Projekata geoloških istraživanja, dok se član 9 predmetnog Nacrta zakona odnosi na 4 vrste geoloških istraživanja (mineralnih sirovina, hidrogeološka, geotehnička i geofizička istraživanja). Znači li to da će Ministarstvo donijeti 4 podzakonska akta odnosno Pravilnika? Kako će predmetni Zakon biti primjenjiv bez Pravilnika? Treba razmotriti na nivou struka potrebu donošenja pravilnika za izradu projekata, na primjer: (1) detaljna geološka istraživanja mineralnih sirovina; (2) detaljna geološka istraživanja tla (terena) za potrebe izgradnje objekata; (3) detaljna geološka istraživanja podzemnih voda za potrebe vodosnabdijevanja.	Primjedba se ne usvaja. Član 30 Nacrta Zakona o geološkim istraživanjima propisuje da se "Projekat detaljnih geoloških istraživanja radi na osnovu projektnog zadatka. Sadržinu projekata detaljnih geoloških istraživanja zavisno od vrste detaljnih geoloških istraživanja iz člana 9 stav 2 ovog zakona propisuje Ministarstvo."
----	--	--	---

72	Primjedba/predlog/sugestija 22: Preformulisati član 31 u skladu sa članom 10 važećeg Zakona o geološkim istraživanjima a koji se odnosi na tehničku kontrolu (reviziju) Projekata detaljnih geoloških istraživanja. Ovaj stav zamijeniti stavom iz postojećeg zakona: Tehničku kontrolu (reviziju) projekta geoloških istraživanja vrši investitor preko privrednog društva, odnosno drugog pravnog lica koje ima licencu za izradu geološke dokumentacije, odnosno za izvođenje tih geoloških radova ili preko stručne komisije od najmanje tri člana. U komisiju iz stava __ ovog člana moraju biti angažovani diplomirani inženjeri geologije odgovarajućeg smjera, sa najmanje tri godine radnog iskustva u struci i položenim stručnim ispitom. Takođe, dodati stav: „Projekat detaljnih geoloških istraživanja ležišta i pojava čvrstih mineralnih sirovina u koncepciji i metodologiji planiranja vrsta i obima istražnih radova treba da poštuje i poseban podzakonski propis (Pravilnik) kojim se propisuju kriterijumi za utvrđivanje i proračun rezervi čvrstih mineralnih sirovina i njihovo razvrstavanje u kategorije i klase.“ Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 22: Potrebno je ostaviti mogućnost da se revizija vrši preko privrednog društva, odnosno drugog pravnog lica koje ima licencu za izradu geološke dokumentacije ili preko stručne komisije od najmanje tri člana. Razlog za ovakav stav je u činjenici da za pojedine geološke oblasti u Crnoj Gori nema dovoljno specijalista, a samim tim nema ni privrednih društava koja imaju licencu i da se komisije za važne projekte često moraju formirati od članova i iz inostranstva, u dosadašnjoj praksi najčešće sa Univerziteta iz Beograda ili geoloških institucija iz zemalja okruženja. Ovo naročito iz razloga što je predloženim Nacrtom zakona za dobijanje licence predložen 1 diplomirani inženjer geologije, pa se postavlja pitanje kako će privredno društvo sa jednim zaposlenim formirati Komisiju od tri člana za reviziju Projekta detaljnih geoloških istraživanja? Takođe, zašto bi reviziju projekata detaljnih geoloških istraživanja vršilo privredno društvo ako su članovi Komisije odgovorni za propuste u tehničkoj kontroli Projekta detaljnih geoloških istraživanja. Koja je onda uloga privrednog društva u postupku tehničke kontrole (revizije)?	Primjedba se usvaja.
----	---	----------------------

73		Primjedba/predlog/sugestija 23: U članu 32 neophodno je preformulisati stav 4 koji se odnosi na godišnji plan geoloških istraživanja i da ga izrađuje privredno društvo koje ima licencu? Šta ako privredno društvo koje vrši eksploataciju mineralne sirovine ima svoju geološku službu u koju rade geolozi sa licencom. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 23: Ovo znači da kompanija koja eksploatiše određenu mineralnu sirovinu ne može da ima geološku službu koja će raditi plan istraživanja. Trebalo bi predvijeti i opciju da privredno društvo koje ima geološku službu sastavljenu od diplomiranih inženjera geologije sa položenim stručnim ispitom mogu da izrađuju godišnji plan istraživanja za potrebe svoje kompanije.	Odgovor na sugestiju. Privredno društvo koje eksploatiše mineralnu sirovinu može da izrađuje Godišnje planove geoloških istraživanja, ali za to mora da posjeduje licencu.
74		Primjedba/predlog/sugestija 24: Član 33 predmetnog Zakona treba preformulisati da stručni nadzor osim privrednog društva može vršiti i stručno lice odgovarajućeg nivoa kvalifikacija i odgovarajućeg smjera u zavisnosti od vrste, predmeta i cilja geoloških istraživanja. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 24: U Crnoj Gori nema dovoljno specijalista, a samim tim nema ni privrednih društava koja imaju licencu za odgovarajuće vrste geoloških istraživanja tako da se u praksi može desiti da privredno društvo ne može organizovati poslove stručnog nadzora za određene vrste detaljnih geoloških istraživanja.	Primjedba se usvaja.

75	Primjedba/predlog/sugestija 25: Preformulisati član 34 predmetnog Zakona o geološkim istraživanjima a koji se odnosi na tehničku kontrolu (reviziju) Elaborata o detaljnim geološkim istraživanjima. Ovaj stav zamijeniti stavom: „Tehničku kontrolu (reviziju) Elaborata detaljnih geoloških istraživanja vrši investitor preko privrednog društva, odnosno drugog pravnog lica koje ima licencu za izradu geološke dokumentacije, odnosno za izvođenje tih geoloških radova ili preko stručne komisije od najmanje tri člana. U komisiju iz stava __ ovog člana moraju biti angažovani diplomirani inženjeri geologije odgovarajućeg smjera, sa najmanje tri godine radnog iskustva u struci i položenim stručnim ispitom. Takođe, kada su u pitanju čvrste mineralne sirovine i podzemne vode tehničku kontrolu (reviziju) treba da vrši Ministarstvo ili privredno društvo koje odredi Ministarstvo jer su to prirodna bogatstva u državnom vlasništvu. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 25: Jasno je da privredna društva koja nemaju dovoljan broj zaposlenih diplomiranih inženjera geologije odgovarajućeg smjera ne mogu vršiti poslove revizije, već komisija sastavljena od tri člana odgovarajućeg smjera u zavisnosti od vrste geoloških istraživanja. To onda treba i propisati! Umjesto ovako napisanog člana 34, koji se odnosi na tehničku kontrolu (reviziju) geoloških izvještaja i elaborata, ostaviti na snazi član 33 postojećeg Zakona. Isti je slučaj sa projektima geoloških istraživanja (član 31 ovog Nacrta zakona).	Primjedba se usvaja.
76	Primjedba/predlog/sugestija 26: Iz člana 37 brisati prospekcijska istraživanja Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 26: Objašnjeno u prethodnim primjedbama. Prospekcijska istraživanja ne tretirati kao posebnu vrstu geoloških istraživanja. III Geološka istraživanja od interesa za Crnu Goru.	Primjedba se usvaja.

77		Primjedba/predlog/sugestija 27: Član 42 treba izbrisati jer je nepotrebno uvoditi potprograme: istraživanje mineralnih sirovina, istraživanje mineralnih sirovina od strateškog značaja i istraživanje kritičnih mineralnih sirovina. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 27: Na osnovu ovako napisanog člana 41 nacрта predmetnog zakona može se zaključiti da Zavod za geološka istraživanja vrši samo istraživanje mineralnih sirovina što nije tačno. Program geoloških istraživanja od interesa za državu sastoji se od: – Osnovnih geoloških istraživanja (opšta i tematska) – Osnovnih i detaljnih geoloških istraživanja mineralnih sirovina van eksploatacionih polja, – Poslovi geoloških istraživanja u cilju boljeg funkcionisanja geološke djelatnosti (razvojna istraživanja), – Izrada kompleksnih geoloških podloga za davanje koncesija mineralnih sirovina. Takođe, važećim zakonom je utvrđeno da osnovna geološka istraživanja i geološka istraživanja od strateškog značaja van eksploatacionih prostora, predstavljaju djelatnost od interesa za Crnu Goru i da se finansiraju iz budžeta Crne Gore (član 5 važećeg Zakona). U Zakonu je nepotrebno naglašavati potprograme koji se odnose na mineralne sirovine bilo strateške, kritične ili bilo koje druge jer u Programu geoloških istraživanja i do sada je bio dio koji se odnosi na istraživanje mineralnih sirovina kao što je prethodno navedeno, a stvar je odluke resornog Ministarstva koja će istraživanja mineralnih sirovina uključiti u Program geoloških istraživanja. Usaglašavanje naših propisa sa evropskim zakonodavstvom nas upućuje i na obavezu implementacije Zakona o kritičnim sirovinama - Critical Raw Materials Act (CRMA), posebno u dijelu koji se odnosi na stvaranje sigurnih i otpornih lanaca snabdijevanja kroz smanjenje administrativnog opterećenja, jednostavnije procedure za izdavanje dozvola za projekte istraživanja, eksploatacije i proizvodnje kritičnih mineralnih sirovina u EU, uz osiguranje visoke socijalne i ekološke zaštite. Odabrani će biti strateški projekti će imati podršku za pristup finansijama i kraće vremenske rokove za izdavanje dozvola (24 mjeseca za dozvole za eksploataciju i 12 mjeseci za dozvole za preradu i reciklažu). Zemlje članice EU se obavezuju da razviju nacionalne programe za istraživanje geoloških resursa, što kod nas već funkcioniše kroz Program	Primjedba se usvaja.
----	--	--	----------------------

		geoloških istraživanja od interesa za Crnu Goru, koji realizuje JU Zavod za geološka istraživanja. Tabela Sa predavanja dr S. Radusinovića: „Stanje, mogućnosti i ograničenja mineralnog potencijala Crne Gore“. Okrugli sto „Valorizacija prirodnih resursa Crne Gore“, održan 26. marta 2025. godine, u Crnogorskoj akademiji nauka i umjetnosti. Kod nas u Crnoj Gori važne mineralne sirovine, koje se u EU smatraju i definisane su kao kritične i/ili strateške su u prvom redu boksiti, kao osnovna sirovina za proizvodnju aluminijuma, potom barit i bakar (istina niskog ekonomskog potencijala). Potencijalno to bi mogli biti i elementi rijetkih zemalja uključujući itrijum i skandijum, kao i litijum u boksitnim formacijama različitog kvaliteta. Napominjemo da je Zavod za geološka istraživanja u prethodnom periodu, kroz Program geoloških istraživanja predložio Ministarstvu, projektovao i realizovao dva projekta koja se odnose na kritične mineralne sirovine i to: „Istraživanje elemenata rijetkih zemalja u ležištima crvenih boksita rudnih rejonu Vojnik-Maganik i Prekornica“ i „Istraživanje mikroelemenata i elemenata rijetkih zemalja u ležištima karstnih boksita na prostoru zapadne Crne Gore“. Proučavanje kritičnih mineralnih sirovina, primarnih i sekundarnih u prvom redu karstnih boksita i elemenata rijetkih zemalja, Zavod je vršio intenzivno prethodnih godina kroz međunarodne naučno-istraživačke projekte, finansirane iz evropskih fondova: – RECO2MAG - Grain boundaries engineered Nd-Fe-B permanent magnets. EC/PA 2021/EIT/RawMaterials], (2022-2023) – [RIS RESTORE Evaluation of Red Mud Tailings in the ESEE region. [FPA 2016/EIT/Raw Materials], (2020-2022) – RESEERVE - Mineral potential of the ESEE region, European Commission, [FPA 2016/EIT/Raw Materials], (2018-2021) – REEBAUX - Prospects of REE recovery from bauxite and bauxite residue in the ESEE region, European Commission, [FPA 2016/EIT/Raw Materials], (2018-2021) – Mineral deposits of public importance – MINATURA 2020, Developing a concept for a European minerals deposit framework, Horizon 2020, (2014-2017) – Sustainable Aggregates Planning in South East Europe – SNAP-SEE, South East Europe Programme (2012-2014) Smatramo potrebnim definisanje strateških
--	--	--

	mineralnih sirovina državnom nivou, dakle onih sirovina bitnih za crnogorsku ekonomiju.		

78	Primjedba/predlog/sugestija 28: preformulisati član 44 Nacrta zakona o geološkim istraživanjima u dijelu koji se odnosi na detaljna geološka istraživanja za potrebe Vlade Crne Gore (stav 2) i dodati još neke djelatnosti koje radi JU Zavod za geološka istraživanja. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 28: Javna ustanova Zavod za geološka istraživanja obavlja detaljna geološka istraživanja van eksploatacionih prostora. U stavu 5 koji se odnosi na projekte iz oblasti fundamentalnih i primijenjenih geoloških istraživanja osim nabrojanih istraživanja treba dodati i geoloških jer je izrada osnovne geološke karte osnova za izradu svih ostalih primijenjenih geoloških istraživanja (hidrogeoloških, inženjersko-geoloških i dr). Takođe, u stavu 4 treba dodati izradu kompleksnih geoloških podloga za davanje koncesija određenih mineralnih sirovina jer je to dosad bila posebna stavka u Programu geoloških istraživanja. U stavu 6 treba preformulisati i dodati izradu i štampanje svih vrsta geoloških karata za potrebe Vlade Crne Gore. Takođe, treba dodati da Zavod obavlja poslove osnivanja i vođenja geoinformacionog sistema.	Primjedba se usvaja.
79	Primjedba/predlog/sugestija 29: odnosi se na poglavlje III Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama, gdje se navodi da je predloženi Nacrt zakona usklađen sa Pan-European Reserves and Resources Reporting Committee standardom. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 29: Zakon nije u bitnom usaglašen sa navedenim standardom.	Odgovor na sugestiju: Nacrt Zakona o geološkim istraživanjima je u bitnom usklađen sa istim, a detaljna usklađivanja će se izvršiti podzakonskim aktima.

	O NACRTU ZAKONA O GEOLOŠKIM ISTRAŽIVANJIMA U NAČELU Nacrt zakona o geološkim istraživanjima objavljen na sajtu Vlade Crne Gore (https://www.gov.me/dokumenta/4737cfae-60e9-44f2-8be0-94bfec04d92c), ne nudi poboljšanja u odnosu na postojeći, stvara konfuziju kada su u pitanju i osnovna i detaljna geološka istraživanja, nepotrebno uključuje sadržaje koje treba definisati posebnim pravilnicima u skladu sa evropskim i nacionalnim standardima, normama i dosadašnjim iskustvom. U poglavlju II Obrazloženja - Razlozi za donošenje Zakona, navodi se: „Razlog donošenja novog Zakona je usklađivanje sa aktuelnim stanjem u oblasti geoloških is(t)raživanja budući da je praksa pokazala da u primjeni važećeg Zakona o geološkim istraživanjima iz 2011. godine („Sl.list RCG“, br. 28/93, 27/94, 42/94, 26/07 i „Sl.list CG“, br. 28/11) postoje određene manjkavosti i pravne praznine.“, kao i da je cilj: „da se redefinišu procedure u vezi sa izvođenjem geoloških istraživanja radi veće efikasnosti u njihovoj realizaciji (koje „procedure“ se „redefinišu“ ?), preciziranje odgovornosti za reviziju pripadajuće tehničke dokumentacije (što je i do sada bilo precizno, jasno i logično definisano), uvođenje novih instituta kao što su prospekcijska geološka istraživanja (prospekcija, odnosno traganje za ležištima mineralnih sirovina nije nikakav institut, već stadijum procesa geoloških istraživanja ležišta mineralnih sirovina), geološki katastar i dr.“. Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu 1. Definisanje problema (prateći dokument predlagača Ministarstva energetike i rudarstva priložen u .pdf formatu), najblaže rečeno, predstavlja skup neutemeljenih ocjena i tvrdnji i ne odražava stvarno stanje u oblasti zakonskog regulisanja geoloških istraživanja u Crnoj Gori. Kao posledica ovako definisanih (kvazi)problema i u narednim djelovima navedenog dokumenta (2. Ciljevi, 3. Opcije, 4. Analiza uticaja, 5. Procjena fiskalnog uticaja, 6. Konsultacija zainteresovanih strana, 7. Monitoring i evaluacija), brojne su proizvoljne, netačne i neutemeljene tvrdnje. Ostajemo pri svim dostavljanim i saopštenim primjedbama i sugestijama, jer je jasno da i pored napisanih, dostavljenih i javno saopštenih stavova na dva sastanka radne grupe i takozvanoj Javnoj raspravi održanoj 27. oktobra 2025. godine, ne postoji namjera (koja, sada je potpuno jasno, nije postojala od samog početka), da Radna grupa radi na pisanju i usaglašavanju teksta Zakona. Članovi Radne grupe nijesu	
--	--	--

	obavješteni niti im je na usaglašavanje dostavljena četvrta verzija Nacrta zakona koji je objavljen na sajtu Vlade Crne Gore, zajedno sa Programom javne rasprave, br. 01-011/25-2220/1. Članovi Radne grupe nijesu obavješteni o zakazanoj javnoj raspravi, niti pozvani na njeno održavanje. Sa oba održana sastanka Radne grupe koja ima 18 članova (17. juna 2025. godine u Privrednoj komori Crne Gore i 1. jula 2025. godine u zgradi Stare Vlade), imenovane od strane Ministra energetike i rudarstva (Odluka br. 01-011/25-482/1), izostali su zapisnici, a eskluzivno pravo ocjene osnovanosti primjedbi i sugestija zadržava predsjednik radne grupe, to javno saopštava na pomenutim sastancima i piše u cirkularnim dopisu od 30. juna 2025. godine. Koja je onda uloga članova radne grupe? Nedvosmisleno se nameće odgovor na ovo pitanje - da fingiraju transparentnost procesa izrade Zakona. Kao završni čin ovako vođenog procesa, ističe se konstatacija 3 navedena u dijelu 6. Konsultacija zainteresovanih strana, tačka 3: „Dio sugestija i predloga od strane zainteresovane stručne javnosti je prihvaćen i uvršten u predlog zakona, a sa kojim se Radna grupa usaglasila.“ Nije tačno! Naprotiv, Radna grupa nije pisala tekst Nacrta zakona, nije se usaglašavala/usaglasila sa napisanim tekstom, nije razmatrala niti usvajala ili argumentovano odbijala predloge zainteresovane stručne javnosti. Umjesto Radne grupe, čiji je zadatak shodno navedenoj Odluci, da izradi Zakon o geološkim istraživanjima, ulogu zakonopisca preuzima (samom sebi delegira) imenovani predsjednik Radne grupe. Ne prihvatamo ovakav način rada, tim prije što se iz dostavljenog materijala uočava nepoznavanje suštine predmeta i svrhe planiranja, projektovanja, izvođenja i načina prikazivanja rezultata osnovnih i detaljnih geoloških istraživanja, nadzora i kontrole u cilju obezbjeđivanja kvaliteta istražnog procesa i geološke dokumentacije, primjene standarda i propisa. Da zaključimo, tekst koji je pred nama i koji je četvrta iteracija sačinjena od strane predsjednika Radne grupe, sa novim do sada nepoznatim članovima i odredbama (koje su takođe komentarisane i osporene u nastavku ovog dokumenta) nije rezultat rada Radne grupe, ne uređuje na odgovarajući način uslove i način izvođenja osnovnih i detaljnih geoloških istraživanja, finansiranje, programiranje i organizaciju vršenja geoloških istraživanja od interesa za Crnu Goru, ne usvaja pitanja koja se odnose na geološka istraživanja definisana zakonima, direktivama i	
--	---	--

		standardima Evropske unije koje u Crnoj Gori usvajamo ili smo ih već usvojili, stvara nepotrebnu konfuziju kada su u pitanju osnovna geološka istraživanja i detaljna geološka istraživanja: mineralnih sirovina, tla i stijena (terena) za potrebe izgradnje objekata i podzemnih voda i nepotrebno uključuje sadržaje koji su već predmet postojećih pravilnika, a neke je potrebno definisati posebnim pravilnicima. Dakle, Zakonom o geološkim istraživanjima treba da definisati osnovne i bitne odredbe koje se odnose na uređenje oblasti geoloških istraživanja. Ostala, u osnovi stručna pitanja, neophodno je definisati podzakonskim aktima, u prvom redu pravilnicima, čije bi izmjene i dopune u slučaju ukazane potrebe obezbjeđena boljeg funkcionisanja geološkog istražnog procesa, bile jednostavnije. Predlažemo, da osnova za dalji rad umjesto dostavljenog, bude prečišćen tekst sa izmjenama i dopunama Zakona koje je pripremila prethodna radna grupa, da jasno definišemo šta je predmet istraživanja, šta su ciljevi istraživanja, a na osnovu toga i koje metode projektujemo, kako izvodimo istraživanja, kako prikazujemo rezultate, suštinski provjeravamo valjanost sprovedenog istražnog procesa; da se kroz dalji rad usaglašava član po član, da pokušamo da istaknemo važnost i kroz primjenu Zakona omogućimo rad i razvoj geološke struke u Crnoj Gori i poboljšamo status geoloških institucija, kompanija i privrednih društava koja se bave geološkim istraživanjima i geološkog kadra.
--	--	---

80	BRANISLAV GLAVATOVIĆ, penzioner	Primjedba/predlog/sugestija 1: U Članu 2, je navedno: Geološka istraživanja su istraživanja i ispitivanja koja se vrše radi: upoznavanja razvoja, sastava i građe zemljine kore, prognoziranja, pronalaženja i utvrđivanja ležišta mineralnih sirovina i ocjene ekonomskih efekata njihovog korišćenja, <u>utvrđivanja geoloških i geomehaničkih osobina tla</u> za potrebe izgradnje objekata, prostornog planiranja, uređenja prostora i zaštite i unapređenja životne sredine. Podvučeni dio ovog člana treba da glasi: <u>“utvrđivanja geoloških, geomehaničkih i seizmičkih osobina tla”</u>. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 1: navedne osobine tla nisu kompletna, s obzirom da seizmička svojstva tla (brzina seizmičkih talasa, amplifikacioni faktor odziva geotehničke sredine i dr.) koji su značajni za potrebe proračuna projektnih seizmičkih parametara za lokaciju građevinskog objekta, u postupku proračuna seizmičkog dejstva na konstrukciju, nisu obuhvaćeni navedenim svojstvima u tekstu Nacrta.	Primjedba se usvaja.
----	---------------------------------------	---	----------------------

81		Primjedba/predlog/sugestija 2: Član 14 Nacrta Zakona (detaljna geofizička istraživanja tla) treba da sadrži sljedeće elemente u stavu 2 (tabela) – navedeni su objekti za koje nema potreba vršiti geofizička istraživanja: 1) autoputeva, brzih saobraćajnica, magistralnih i regionalnih puteva; 2) opštinskih puteva (lokalnih puteva i ulica u naseljima); 8) trgova; 9) parking prostora; 12) kopnenih i pomorskih graničnih prelaza; 18) tramvajske pruge; 26) manevarske površine i platforme; 29) vodovodne i kanalizacione infrastrukture; 30) međunarodnih i regionalnih kanalizacioni sistemi; 39) javne rasvjete; 47) objekata za objekta za zdravstvo, obrazovanje, nauku, socijalnu zaštitu, kulturu, sport, objekti za potrebe državnih organa i organa lokalne samouprave, objekti javnih službi, groblja, javne garaže, pijace i drugo; 57) pomoćnih objekata. -Ove dvije tačke treba spojiti, pošto izražavaju iste vrste objekata, različitih samo po broju zaposlenih: 49) objekata za proizvodnju i/ili preradu koji zapošljavaju 50 zaposlenih i više; 50) objekata za proizvodnju, odnosno preradu koji imaju najmanje 20 zaposlenih. -Objekte u prethodno navedenim tačkama kao i tačku pod brojem 51) objekta za proizvodnju naoružanja i vojne opreme – Ova vrsta objekata je vjerovatno regulisana Zakonom o odbrani, član 18. -Nejasno i neprecizno – može dovesti do proizvoljnog tumačenja. – ovo se odnosi na tačku 52) objekata ruralnog razvoja (poljoprivrednog, seoskog stanovanja i turizma, stočarstva, vinogradarstva, voćarstva i drugo); -Ograničiti objekte po površini (na pr. 500 ili 1.000 m²) s obzirom da je nerealno vršiti geofizička istraživanja za manje porodične	Primjedba se ne usvaja. Zbog velikog broja primjedbi i sugestija na detaljna geofizička istraživanja tla Ministarstvo je ukinulo posebna detaljna geofizička istraživanja tla.
----	--	---	---

	stambene zgrade- ovo se odnosi na tačku 53) porodičnih stambenih zgrada; -Nejasno je na kakva postrojenja se odnosi stav – 54) postrojenja; -Sa stambenom površinom preko 500 ili 1.000 m². – odnosi se na tačku 55) stambenih zgrada; <u>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 2:</u> Ovaj predlog je pripremljen saglasno Vašoj instrukciji na javnoj raspravi o ovom Zakonu u Geološkom zavodu – da geofizičari treba da definišu geofizički dio, a pripremljen je uz konsultaciju sa Mr. Vladanom Dubljevićem, dipl. ing.geofizike, uz istovremenu težnju da spisak objekata na čijim lokacijama se obavezno izvode geofizička ispitivanja, objektivno sadrži za koje postoji realna potreba za takvim istraživanjima, u cilju postizanja uslova za izgradnju seizmički bezbjednih objekata, radi mitigacije postojećeg realno visokog seizmičkog rizika u Crnoj Gori, a u konačnoj našoj zajedničkoj obavezi za minimiziranje ljudskih života i devastaciji materijalnih dobara, saglasno strateškim dokumentima koji je usvojila Vlada Crne Gore: “Strategija za smanjenje rizika od katastrofa”, kao i “Nacionalna strategija za vanredne situacije”. Dio obrazloženja je naveden u komentaru teksta (desno).	
--	--	--

82		Primjedba/predlog/sugestija 3: U članu 16 Nacrta, u stavu 2, navedeno je: 1) projekat detaljnih geoloških istraživanja sa izvještajem o izvršenoj reviziji i revizionom klauzulom, za sve vrste detaljnih geoloških istraživanja iz člana 13 stav 2 ovog zakona; Vjerovatno da treba da stoji: iz članova 12, 13 i 14, stav 2, s obzirom da sva ta tri člana obuhvataju geološka istraživanja: geotehnička (čl. 12), hidrogeološka (čl. 13) i geofizička (čl. 14). Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 3: razumljivo iz sadržaja same primjedbe (sugestije).	Primjedba se usvaja.
83		Primjedba/predlog/sugestija 4: U članu 21, se nalaže da "Privredno društvo koje vrši detaljna geološka istraživanja dužno je da posjeduje" pored ostalog, u stavci 6 i digitalnu knjigu geoloških radova. Neophodno je definisati značenje tog termina, kao navesti da Ministarstvo propisuje, <u>format, sadržaj i način vođenja</u> te knjige. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 4: Navedena obavezujuća norma propisuje specifični oblik dokumentovanja procesa detaljnih geoloških istraživanja, što smatram vrlo pozitivnim i primjerenim potrebi savremenog dokumentovanja i integrisanja ukupnih saznanja o geološkoj građi Crne Gore, što svakako treba da vodi i ka značajnim uštedama, operativnosti korišćenja rezultata prethodnih istraživanja, kao i uštedama radi izbjegavanja višestrukog istraživanja na istim ili bliskim lokacijama. Mmedutim taj pojam nije definisan u Nacrtu, niti je specificizano u kojem digitalnom formatu se vodi taj dokument, niti šta sadrži ta knjiga, niti način njenog vođenja. Takođe nije navedeno ko propisuje te elemente.	Primjedba se usvaja.

84	Primjedba/predlog/sugestija 5: U Članu 23 je navedeno: Izradu projekta detaljnih geoloških istraživanja, vršenje detaljnih istraživanja, izradu elaborata o izvršenim detaljnim geološkim istraživanjima, tehničku kontrolu (reviziju) projekata i elaborata o izvršenim detaljnim geološkim istraživanjima i stručni nadzor nad vršenjem detaljnih geoloških istraživanja mogu da vrše privredna društva koja imaju licencu. Neophodno je u nastavku ovog stava dodati: <u>za predmetnu oblast geoloških istraživanja.</u> Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 5: U suprotnom, privredno društvo koje posjeduje bilo koju licencu za istraživanja i druge aktivnosti, a koja ne obuhvata konkretnu oblast istraživanja i druge aktivnosti, može obavljati sve navedene aktivnosti.	Primjedba se usvaja.
----	---	----------------------

85	Primjedba/predlog/sugestija 6: U Članu 31, stav 3 je navedeno: Privredno društvo iz člana 24 ovog zakona za potrebe tehničke kontrole (revizije) projekata detaljnih geoloških istraživanja formira komisiju od najmanje tri člana za vršenje tehničke kontrole (revizije) projekata detaljnih geoloških istraživanja. Trebalo bi da se tom stavu doda rečenica: Najmanje dva člana komisije moraju posjedovati licencu u oblasti koja pretežno predstavlja predmet istraživanja (geotehnička, hidrigeološka ili geofizička) Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 6: Ukoliko se ne navede predloženo ograničenje, stvaraju se uslovi za licencirani inženjeri iz drugih oblasti više tehničku kontrolu istraživanja koja je van njihove ekspertize, čime se degradira smisao samih istraživanja, na što je dosadašnja praksa često ukazivala.	Primjedba se ne usvaja. Predlogom Zakona je propisano: Projekat detaljnih geoloških istraživanja podliježe tehničkoj kontroli (reviziji). Tehničku kontrolu (reviziju) projekta detaljnih geoloških istraživanja vrši privredno društvo koje ima licencu iz člana 22 ovog zakona ili komisija od najmanje tri člana koju odredi investitor. Ako tehničku kontrolu (reviziju) projekta detaljnih geoloških istraživanja vrši privredno društvo iz člana 22 ovog zakona, ono za potrebe tehničke kontrole (revizije) projekata detaljnih geoloških istraživanja formira komisiju od najmanje tri člana. Komisiju iz st. 2 i 3 ovog člana čine članovi sa završenim VII1 nivoom kvalifikacije visokog obrazovanja iz oblasti geologije odgovarajućeg smjera sa radnim iskustvom od najmanje tri godine u struci i položenim stručnim ispitom iz oblasti geologije.
----	--	--

		Ako je projektom detaljnih geoloških istraživanja predviđeno i izvođenje rudarskih radova kao i probna eksploatacija, jedan član komisije iz st. 2 i 3 ovog člana mora biti lice sa završenim VII1 nivoom kvalifikacije visokog obrazovanja iz oblasti rudarstva odgovarajućeg smjera sa radnim iskustvom od najmanje tri godine u struci i položenim stručnim ispitom iz oblasti rudarstva. Tehničku kontrolu (reviziju) projekta detaljnih geoloških istraživanja ne može vršiti privredno društvo koje je izradilo projekat detaljnih geoloških istraživanja i lice koje je učestvovalo u izradi projekta detaljnih geoloških istraživanja. Po izvršenoj tehničkoj kontroli (reviziji) detaljnih geoloških istraživanja sačinjava se izvještaj o izvršenoj tehničkoj kontroli projekta detaljnih geoloških istraživanja i, nakon otklanjanja eventualnih primjedbi, na projekat se stavlja
--	--	--

		klauzula (revizionna klauzula), kojom se potvrđuje da je projekat detaljnih geoloških istraživanja urađen u skladu sa zakonom, uz potpis lica koja su izvršila reviziju projekta. Članovi komisije iz st. 2 i 3 ovog člana koji su vršili tehničku kontrolu (reviziju) projekata detaljnih geoloških istraživanja odgovorni su za propuste u tehničkoj kontroli (reviziji) projekata detaljnih geoloških istraživanja iz stava 1 ovog člana.
--	--	--

86	Društvo geotekniku hidrogeologiju Gore	za i Crne	Primjedba/predlog/sugestija Uz javni poziv dostavljen je izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa (RIA) na Nacrt zakona o geološkim istraživanjima. Ministarstvo je u izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa (RIA) navelo podatke koji ne odgovaraju činjeničnom stanju, javni poziv za konsultacije nije objavljen, Ministarstvo nije odgovorilo na brojne primjedbe privrednih društava/pojedinaca, članovi radne grupe nisu konsultovani. U skladu sa članom 9, Upustva o sačinjavanju izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa ("Službeni list CG", br. 9/12), predlagač je morao izvršiti konsultacije sa zainteresovanim stranama u cilju obezbeđivanja transparentnosti postupka pripreme propisa, prikupljanja podataka i kvalitetnije analize. U cilju transparentnog vođenja procesa usvajanja zakona, potrebno je da Ministarstvo dostavi spisak institucija/pojedinaca uz njihove komentare i zapisnike sa održanih sastanaka koji su korišćeni pri izradi izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa (RIA) tj. da ove podatke učini javnim kako je propisano Uredbom o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija ("Službeni list CG", br. 41/18). Obrazloženje Proces usvajanja predloga zakona do sada je vođen na netransparentan način, pri čemu su ignorisani predlozi stručnih lica uključujući i članove radne grupe. Ministarstvo nije donelo akt koji reguliše način odlučivanja radne grupe. Ministarstvo nije na sajtu objavilo javni poziv za konsultacije sa zainteresovanim javnošću u procesu sprovođenja pripremnih radnji koje su trebale da prethode izradi nacrt zakona, kako je	1:	Odgovor kao na sugestiju br.40.
----	---	-----------------	--	------------------	---------------------------------

		propisano Uredbom o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija ("Službeni list CG", br. 41/18). Odgovorna lica Ministarstva nisu vodila zapisnik sa održanih sastanaka. Na dostavljene zainteresovane javnosti i privrednih društava tokom pripremnog procesa izrade nacрта zakona nije odgovoreno, iste nisu poslate članovima radne grupe na izjašnjenje, niti su javno objavljene na sajtu ministarstva. Navedeno je u suprotnosti sa Uredbom o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija ("Službeni list CG", br. 41/18). Nije poznato kojim podacima je Ministarstvo raspolagalo tokom izrade Izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa (RIA) kao i tokom same izrade nacрта zakona o geološkim istraživanjima. U skladu sa, Upustvom o sačinjavanju izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa ("Službeni list CG", br. 9/12) predlagač je morao izvršiti konsultacije sa zainteresovanim stranama u cilju obezbjeđivanja transparentnosti postupka pripreme propisa, prikupljanja podataka i kvalitetnije analize.
--	--	--

87		Primjedba/predlog/sugestija 2: Članovi 2, 3 i 5 u novom predlogu Zakona o geološkim istraživanjima su nedorečeni. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 2: U važećem Zakonu o geološkim istraživanjima, u članu 2, stav 2 definisano je šta podrazumijevaju geološka istraživanja, a u stavu 3 šta predstavlja geološke podatke, što je izbačeno u novom predlogu zakona. Iz člana 3 su izbačene sve vrste fosilnih goriva, dok su u članu 5 dodata prospekcijska istraživanja, koja bi po samoj definiciji trebala da predstavljaju dio osnovnih geoloških istraživanja, a svi ostali stavovi su izbačeni (član 4 u važećem zakonu). Smatram da je ovo nepotrebno urađeno, a da je to trebalo dodatno definisati.	Odgovor kao na sugestiju br.19.
----	--	--	---------------------------------

88		Primjedba/predlog/sugestija 3: Član 6 novog predloga zakona ne sadrži stav da su osnovna geološka istraživanja i geološka istraživanja od strateškog značaja van eksploatacionih prostora djelatnosti od interesa za Crnu Goru i da se finansiraju iz budžeta, ako su obuhvaćena programom geoloških istraživanja (član 5, stav 5 važećeg zakona), što je problematično iz više razloga. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 3: Ukoliko ovaj stav bude izbačen iz novog zakona, to bi značilo da osnovna geološka istraživanja nisu od značaja za Crnu Goru, iako se u članu 7 novog predloga zakona navodi da se ona vrše u skladu sa planom koji donosi nadležno Ministarstvo. To zapravo znači da Ministarstvo može istraživanja definisana u članu 6 da povjeri i privatnim kompanijama, čime bi osnovni podaci o nekom terenu, na osnovu kojih se prave planovi o koncesijama na mineralne sirovine, bili dostupni bilo kome. To takođe znači da poslovi od državnog interesa, koje je do sada vršio Zavod za geološka istraživanja, mogu da budu dodijeljeni bilo kojoj kompaniji sa ovjerenom licencom za vršenje osnovnih geoloških istraživanja. Postavlja se pitanje da li je izbacivanje ovog stava iz novog zakona direktno usmjereno protiv Zavoda za geološka istraživanja, kao i protiv interesa same države.	Primjedba se usvaja.
----	--	--	----------------------

89		Primjedba/predlog/sugestija Član 8 novog predloga zakona je pogrešno definisan. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije Prospekcija po definiciji predstavlja utvrđivanje potencijalnosti područja u pogledu otkrivanja i utvrđivanja rezervi mineralnih sirovina, što je do stepena C1 i definisano u članu 6 za osnovna geološka istraživanja. Utvrđivanje stepena C2 kategorije podrazmijeva definisano ležište, detaljnu geološku podlogu, istražno bušenje, ispitivanje kvaliteta mineralne sirovine i druga prateća istraživanja, što sve zajedno zapravo predstavlja detaljna geološka istraživanja. Samim tim, ovaj član je nepotreban i treba ga izbaciti iz predloga zakona.	Primjedba se usvaja.
----	--	---	----------------------

90		Primjedba/predlog/sugestija 5: Predlaže se izmjena člana 9, brisanjem tačke 4, «detaljna geofizička istraživanja», takođe, predlaže se brisanje člana 14. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 5: Uvođenjem geofizičkih istraživanja u rang detaljnih geoloških istraživanja (član 9) i obavezom izvođenja geofizičkih istraživanja za čak 57 kategorija objekata (član 14) stvara se velika biznis barijera koja će negativno uticati na sve investicije. Obaveza izvođenja geofizičkih istraživanja tokom projektovanja objekata prouzrokuje ne samo visoke materijalne troškove i vremenska kašnjenja već će značajno otežati rad brojnih državnih organa koji spovode javne pozive (tendere) za usluge projektovanja jer će unapred biti poznati pojedinci/firme koje mogu pružiti navedene usluge. Nije jasno šta se dobija sprovođenjem detaljnih geofizičkih istraživanja za sve objekte za koje je zakonom već propisano sprovođenje detaljnih geotehničkih istraživanja. Ne postoji razlog za dodavanje ovog člana, podaci za izgradnju objekata dobijaju se geotehničkim istraživanjima, takođe veći na teritorije Crne Gore ima umjeren stepen seizmičnosti (VII i VI stepen MCS skale). Podaci o seizmičnosti terena za svaku lokaciju u Crnoj Gori dati su na kartama koje je publikovao Seizmološki zavod Crne Gore i ne postoji nikakva realna potreba da se za svaki objekat čija se gradnja planira sprovede detaljna geofizička istraživanja. Jedino što bi se stvorilo usvajanjem navedenog člana bio bi monopolistički položaj za par pojedinaca te dodatni nameti privredi bez ikakvog realnog benefita, jer svi podaci za izgradnju objekata će se kao i do sada dobijati preko geotehničkih istraživanja/podloga. U Crnoj Gori postoji svega par lica koja se aktivno bave geofizičkim istraživanjima, dodatno, kadar iz ove oblasti ne postoji ni u našem region jer na Rudarsko geološkom fakultetu (jedinoj visokoškolskoj ustanovi koja školuje kadar iz oblasti geofizike,) nema studenata koji su zadnjih godina diplomirali navedeni smjer.	Primjedba se usvaja.
----	--	---	----------------------

91	Primjedba/predlog/sugestija Predlaže se brisanje člana 15. 6: Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 6: Ovakav predlog zakona je previše represivan prema privrednim društvima koja se bave detaljnim geološkim istraživanjima stvarajući potpuno nepotrebne biznis barijere. Predlog zakona u članu 12, 13 i 14 navodi da je privredno društvo koje se bavi detaljnim geološkim istraživanjima u obavezi da u roku od sedam dana prije otpočinjanja izvođenja obaveznih detaljnih geotehničkih/hidrogeoloških ili geofizičkih istraživanja obavijesti geološku inspekciju, takođe za ova istraživanja obavezno je odobrenje. Investitori će ubuduće za sve vrste objekata prema predlogu ovog zakona morati uraditi projekat detaljnih geotehničkih istraživanja, zatim projekat detaljnih geofizičkih istraživanja (obim i vrstu geotehničkih i geofizičkih istraživanja će propisati Ministarstvo). Oba projekta trebaju proći tehničku kontrolu (reviziju), zatim se mora tražiti odobrenje za izvođenje geotehničkih i geofizičkih radova (izdaje se u roku od 30 dana), nakon toga je obavezno prijavljivanje radova 7 dana prije izvođenja istih. Stalni stručni nadzor je obavezan, obavezno je i uzimanje uzoraka za laboratorijsku analizu, laboratorija mora imati licencu Ministarstva, zatim se rezultati istraživanja sistematizuju u geotehnički i geofizički elaborat, ovi elaborati podležu tehničkoj kontroli (reviziji) i na kraju je obavezna njihova predaja Ministarstvu u roku od 30 dana. Nije nam poznato da slični propisi postoje u drugim državama.
----	--

Odgovor kao na primjedbu br.42.

92		Primjedba/predlog/sugestija 7: Predlaže se izmjena člana 12, brisanjem stava 4, «Objekti, postrojenja , infrastruktura i ostalo iz stava 1 ovog člana za koje su propisana obavezna detaljna geotehnička istraživanja tla, prije izrade tehničke dokumentacije za izgradnju se ne mogu upisati u katastar nepokretnosti, niti dobiti upotrebnu dozvolu bez potvrde o prijemu revidovanog elaborata izdatog od strane Ministarstva» . Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 7: Član 12 je potrebno izmijeniti jer je u suprotnosti sa odredbama Zakona o državnom predmjeru i katastru nepokretnosti ("Službeni list Republike CG", br. 29/07, "Službeni list CG", br. 73/10, 3211.1, 40/11, 43/15, 37117, 37/17, 17/18, 84/24).	Odgovor kao na primjedbi br.43.
----	--	---	---------------------------------

93	Primjedba/predlog/sugestija Predlaže se izmjena člana 12 i 13 brisanjem navoda, «Geološki materijal dobijen obaveznim detaljnim geotehničkim istraživanjem tla iz st. 1 i 2 ovog člana se ispituje u laboratoriji iz člana 26 ovog zakona, a rezultati laboratorijskih ispitivanja su sastavni dio elaborata». Predlaže se izmjena člana 16 i 21 brisanjem stava 2, tačka 3 « Ugovor sa privrednim društvom iz člana 26 ovog zakona ». Predlaže se izmjena člana 23, brisanjem stava 2, «Sastavni dio elaborata o detaljnim geološkim istraživanjima iz stava 1 ovog člana su rezultati laboratorijskih ispitivanja dobijenog geološkog materijala dobijenih od strane privrednog društva iz člana 26 ovog zakona». Predlaže se brisanje članova 25 i 26 zakona. Predlaže se izmjena člana 28, stava 2, tako da glasi «prestane da ispunjava uslove za izdavanje licence iz čl. 24 zakona ovog zakona; ». Predlaže se izmjena člana 46, stava 2, tačka 11, tako da glasi« da li svi zaposleni u privrednim društvima iz čl. 24 ovog zakona imaju položen stručni ispit iz oblasti geologije». Predlaže se izmjena člana 47, brisanjem stava 2, tačka 7 « naredbu za vršenje laboratorijskih ispitivanja materijala». Predlaže se izmjena člana 48, brisanjem stava 2, tačka 11, tako da glasi « privredno društvo iz čl. 24 ovog zakona ukoliko zaposleni u privrednom društvu nema položen stručni ispit iz oblasti geologije ». Obrazloženje primjedbe /predloga/sugestije Članove 12, 13, 16, 21, 23, 25, 26, 28, 46, 47 i 48 je potrebno izmijeniti jer je su u suprotnosti sa odredbama Zakona o Akreditaciji. Navedenim članovima Ministarstvo energetike i rudarstva, propisujući obavezne uslove za osoblje	Primjedba se ne usvaja. Odgovor kao u primjedbama br. 6, 13, 43, 44, 48, 49, 61, 66 i 69
----	---	---

		laboratorije (obaveza da laboratorija ima zaposleno lice geološke struke), prepisuje obavezu polaganja stručnog ispita za lica geološke struke koja rade u laboratoriji (položen stručni ispit) pa čak preuzima i ingerencije nad priznanjem rada laboratorija koje su izvršila ispitivanje na teritoriji druge države (ako laboratorijska ispitivanja geološkog materijala obavlja privredno društvo iz druge države, privredno društvo iz stava 1 ovog člana dužno je da izda prepis rezultata laboratorijskog ispitivanja iz druge države). Osoblje laboratorije je završilo obrazovne profile koji nemaju veze sa geološkom djelatnošću, opiti se rade po procedurama definisanim međunarodnim i domaćim standardima, oprema laboratorija je akreditovana po međunarodnim standardima, priznavanje opita rađenih u inostranstvu je definisano međusobnim ugovorom državnih akreditacionih tjela. Da li je Ministarstvo kontaktiralo Akreditaciono tijelo Crne Gore ili smatra da Zakonom o geološkim istraživanjima može preuzeti dio ingerencija ovog Državnog organa ?
--	--	--

94		Primjedba/predlog/sugestija 9: Članovi 22 i 23 iz važećeg zakona su izbačeni iz novog predloga zakona, što je problematično. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 9: Ovi članovi se odnose na zabranu istraživanje mineralnih sirovina iskopima i podzemnim radovima u okviru gradskih naselja, područja saobraćajnica, vodovoda, nacionalnih parkova, zaštićenih područja itd., odnosno zabranu istraživanja raskopima i podzemnim radovima pod zgradama van gradskih naselja, i trebali bi da ostanu i u novom zakonu. Naime, ovi članovi su i uvršteni u postojeći zakon zbog sigurnosti ljudi i imovine, a njihovim brisanjem to bi moglo da bude ugroženo u budućnosti. Takođe, Crna Gora kao potpisnica međunarodnih povelja, ne bi smjela da dozvoli bilo kakva istraživanja mineralnih sirovina u nacionalnim parkovima i zaštićenim područjima.	Primjedba se ne usvaja. Odgovor kao u primjedbi br. 23
95		Primjedba/predlog/sugestija 10: Predlaže se izmjena člana 24, stava 3, tačke 2 tako da glasi « ima u stalnom radnom odnosu, dva diplomirana inženjera geologije, odgovarajućeg smjera sa radnim iskustvom od najmanje tri godine u struci i položenim stručnim ispitom iz oblasti geologije». Obrazloženje primjedbe /predloga/sugestije 10: Sadašnje zakonsko rješenje podrazumjeva dva inženjera geologije, zbog specifičnosti posla potrebno je zadržati ovu formulaciju.	Primjedba se usvaja.

96		Primjedba/predlog/sugestija 11: Predlaže se izmjena člana 29, tako da se u stavu 3 izmjene tačke 1 i 2, tako da glase: «završen VII 1 nivo kvalifikacije visokog obrazovanja odgovarajućeg smjera iz oblasti geologije; 2) tri godine radnog iskustva na poslovima iz oblasti geologije». Obrazloženje primjedbe /predloga/sugestije 11: Zakonskim rješenjima se ne može omogućiti inženjerima koji su završili određeni studijski program, da izrađuju projekte i elaborate za drugu vrstu detaljnih geoloških istraživanja. Isto se odnosi i na dobijanje I licenci za detaljna geološka istraživanja za određene oblasti geologije. U Nacrtu zakonu, na svim mjestima gdje se pominje inženjer geologije treba dodati "odgovarajućeg smjera". U suprotnom svaki inženjer geologije bi mogao da omogući privrednom društvu dobijanje licence za svaku vrstu detaljnih geoloških istraživanja. Kriterijum od godinu dana radnog iskustva kao uslova za dobijanje licence ne postoji u tehničkim disciplinama. Predlagač je suštinski uslov za licencu poistovjetio sa pripravnničkim stažom. Osobe koje se bave geološkim projektovanjem trebaju da imaju minimum tri godine iskustva kako je uobičajno u uostalim tehničkim disciplinama.	Primjedba se usvaja.
----	--	---	----------------------

97		Primjedba/predlog/sugestija 12: Predlaže se izmjena stave 2, 3 i 4 člana 31, tako da sada glase: «Tehnička kontrola (revizija) projekata i elaborata vršiti se preko stručne komisije sastavljene od najmanje tri člana koji imaju položen stručni ispit za poslove iz oblasti geologije odgovarajućeg smjera. Tehničku kontrolu (reviziju) elaborata o rezultatima detaljnih geoloških istraživanja ne može vršiti lice koje je zaposlena u privrednom društvu koje je izradilo projekat geoloških istraživanja». Predlaže se dodavanje stava 6, člana 31 tako da sada glasi: «Tehničku kontrolu u (reviziju) elaborata o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu rezervi mineralnih sirovina, vrši komisija od najmanje tri člana koji imaju položen stručni ispit za poslove iz oblasti geologije odgovarajućeg smjera a koju imenuje Ministarstvo». Obrazloženje primjedbe /predloga/sugestije 12: U Crnoj Gori postoji ograničen broj diplomiranih inženjera geologije te je potrebno stvoriti uslove da što širi krug stručnih lica učestvuje u tehničkoj kontroli (reviziji) geoloških projekata i elaborata. Na ovaj način samo će se dobiti na kvalitetu jer je predviđeno da komisiju čine tri stručna lica. Istovjetno rješenje je i u postojećem zakonu. Dodatno, tehničku kontrolu (reviziju) elaborata o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu rezervi mineralnih sirovina ne treba da vrše privatna društva jer se radi o dookumentaciji na bazi koje se određuje visinu koncesione nadoknade. Reviziju ove dokumentacije treba da vrši komisija koju imenuje Ministarstvo čime se sprečavaju moguće zloupotrebe u određivanju koncesione nadoknade koju plaćaju privatna društva koja vrše eksploataciju mineralnih sirovina.	Primjedba se usvaja.
----	--	--	----------------------

98		Primjedba/predlog/sugestija 13: Predlaže se brisanje članova 39 i 40 Obrazloženje primjedbe /predloga/sugestije 13: Navedeni članovi stvaraju prostor za zloupotrebu tokom vršenja eksploatacije mineralnih sirovina. Osnovni dokument na bazi kojeg Državni organi vrši obračun koncesione nadoknade je elaborat o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu rezervi mineralnih sirovina, koji definiše količine i kvalitet eksplatisane mineralne sirovine. Zašto bi neko privredno društvo izrađivalo elaborat o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu rezervi mineralnih sirovina, ukoliko za potrebe detaljnih geoloških istraživanja može da vrši probnu eksploataciju, a način obračuna i visina nadoknade za mineralne sirovine dobijene u toku geoloških istraživanja nisu propisani ?	Primjedba se ne usvaja. Članom 39 je propisana probna eksploatacija, a članom 40 da se za mineralne sirovine dobijene u toku geoloških istraživanja plaća se naknada i način obračuna i visinu naknade za mineralne sirovine dobijene u toku geoloških istraživanja.
----	--	--	---

99		Primjedba/predlog/sugestija 14: Predlaže se izmjena stave 2 člana 33, tako da sada glasi: «Stručni nadzor nad vršenjem detaljnih geoloških istraživanja vrši lica koja imaju položen stručni ispit za poslove iz oblasti geologije odgovarajućeg smjera». Obrazloženje primjedbe /predloga/sugestije 14: U Crnoj Gori je ograničen broj privredni h društava koja su registrovana za projektovanje i izvođenje geoloških radova tako da izmjena ovog člana omogućavaju da što širi krug lica učestvuje u vršenju stručnog nadzor.	Primjedba se usvaja.
----	--	---	----------------------

100		Primjedba/predlog/sugestija 15: Član 42 novog predloga zakona je nedorečen. Predlaže se brisanje člana 46, tačka 4, 5 i 6 koji propisuje da geološki inspektor vrši inspeksijski nadzor, u odnosu na to da li je investitor iz člana 12, 13 i 14 st. 1 i 2 ovog zakona izvršio obavezna detaljna geotehnička, hidrogeološka ili geofizička istraživanja. Član 46 treba ponovo definisati u saradnji sa geološkom inspekcijom. Obrazloženje primjedbe /predloga/sugestije 15: Ovakve odredbe nisu primjenjive, predlog zakona se odnosi na oblast geoloških istraživanja i nije jasno na koji način geološka inspekcija može kažnjavati investitore. U ovom članu, kao istraživanja od interesa za Crnu Goru u vezi sa članom 41, koja će biti finansirana iz budžeta, navedena su samo istraživanja mineralnih sirovina. Kako je već navedeno za član 6, osnovna geološka istraživanja se ne tretiraju kao istraživanja od interesa za državu, što je pogrešno. U članu 43 novog predloga zakona, Zavod za geološka istraživanja je definisan kao ustanova koja vrši istraživanja od interesa za Crnu Goru, a u članu 44, stav 1, tačke 1-11 definisani su poslovi koje ova institucija obavlja. Tačka 6 glasi "izrada geoloških karata za potrebe Vlade Crne Gore", što bi trebalo da podrazumijeva barem osnovne geološke, inženjersko-geološke i hidrogeološke karte, a koje se uopšte ne pominju u članu 42. Navedeni član trebalo bi dopuniti svim onim radovima koji mogu da budu od značaja za državu, a mi nimalno je da se u to uvrste sve vrste geoloških karata, koje trebaju da predstavljaju osnovu za bilo koja detaljna geološka istraživanja.	Primjedba se ne usvaja. Kao u odgovoru na primjedbu br.48
-----	--	--	--

101	Primjedba/predlog/sugestija 16: Predlaže se brisanje člana 47, tačka 3, 4 i 5 koji propisuju da u vršenju inspeksijskog nadzora, geološki inspektor rješenjem može izreći naredbu za vršenje obaveznih detaljnih geotehničkih, hidrogeoloških i geofizičkih istraživanja. tačka 4, 5 i 6. Obrazloženje primjedbe /predloga/sugestije 16: Ovakve odredbe nisu primjenjive, geološka inspekcija ne može tražiti od privrednog društva da postupa suprotno zakonu o privrednim društvima. Izvođenje geoloških istraživanja je ugovorni odnos koji će se realizovati ukol iko postoji obostrani i nteres.	Primjedba se ne usvaja. Kao u odgovoru na primjedbu br.49
102	Primjedba/predlog/sugestija 17: Predlaže se višestruko smanjenje kaznene odredbe za privredna društva iz člana 49, tačke 1 do 20. Obrazloženje primjedbe /predloga/sugestije 17: Kaznene odredbe nisu logične. Za prekršaje tačke od 1 do 20 propisano je da se privredno društvo kazni novčanom kaznom od 5.000 do 15.000 eura, dok je u tački 21 predviđeno da se investitor (koncesionar) koji ne dostavi Ministarstvu na ovjeru svake pete godine elaborat o klasifikaciji, kategorizaciji i proračunu rezervi mineral nih sirovina kazniti novčanom kaznom u iznosu od 500 do 1.000 eura. Dakle, država predviđa minimalne novčane kazne ukoliko Investitor (koncesionar) ne dostavi dokumentaciju koja dokazuje koliko i kakve mineralne sirovine je eksplatisao, a primjenice 10 do 15 puta veće novčane kazne za privredno društvo koje napravi formalni propust, recimo ne prijavi izvođenje detaljnih geoloških radova.	Primjedba se ne usvaja. Kao u odgovoru na primjedbu br.50

103		Primjedba/predlog/sugestija 18: U više članova predlagač koristi termin «Digitalna knjiga geoloških radova» (npr. u članu 21). Potrebno je detaljno objasniti šta navedeni termin podrazumjeva, za sve vrste geoloških istraživanja date u ovom predlogu zakona.	Primjedba se ne usvaja. Kao u odgovoru na primjedbu br.8
-----	--	--	---

104	"GEOTEHNIKA Plus". d.o.o. Delibašić, dipl.inž.geol. Andrija	Primjedba/predlog/sugestija 1 : Nedostatak analize postojećeg stanja i obrazloženja potrebe za donošenjem novog Zakona (Zakon o geološkim istraživanjima). Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 1: Smatramo da izradi Nacrta zakona nije prethodila dovoljno kvalitetna analiza razloga zbog kojih se pristupa donošenju novog Zakona. Javnosti, a posebno stručnoj javnosti, nije predočena u pisanoj formi analiza manjkavosti važećeg zakona, niti je jasno predstavljeno da li je opravdanije pristupiti izmjenama i dopunama postojećeg zakona, ili izradi potpuno novog propisa. Odsustvo takve analize onemogućava argumentovano sagledavanje opravdanosti novog zakonodavnog rješenja, što je suprotno principima transparentnosti i uključivanja stručne i zainteresovane javnosti u proces pripreme propisa. Posebno smatramo da su u ovu fazu trebali biti uključeni: * privredni subjekti koji neposredno posluju u oblastima na koje se zakon odnosi državna preduzeća (EPCG, Rudnika uglja, Monteputa, Direkcije za saobraćaj...), kao i privatna preduzeća); * Geološka inspekcija; * Privredna komora; * Akademska zajednica; * nevladine organizacije koje se bave geologijom, ekologijom, zaštitom prirode... Njihovo učešće i doprinos bili bi od ključnog značaja za kvalitetnu procjenu postojećih problema i izradu zakonskih rješenja koja su primjenjiva u praksi. Predlog: Prije nastavka postupka donošenja predlažemo da se izradi i objavi temeljna i sveobuhvatna analiza efekata primjene novog zakona, sa jasno utvrđenim nedostacima i preporukom da li je opravdano pristupiti izradi novog zakona ili izvršiti ciljane izmjene postojećeg a što je i zakonska obaveza.	Odgovor na sugestiju: Propisima kojima je uređena oblast donošenja Zakona nije propisana obaveza izrade posebne analize.
-----	---	--	---

105		Primjedba/predlog/sugestija 2 : Član 9 stav 4 i član 14 - „Detaljna geofizička ispitivanja" Predlažemo brisanje člana 9 stav 4 i brisanje člana 14 Nacrta zakona. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 2: Uvođenjem termina „detaljna geofizička ispitivanja" u članu 9 i članu 14 uvodi se kategorija koja u uporednoj praksi nigdje nije definisana niti prepoznata. Prema važećim evropskim standardima (EC) koji su u primjeni u Crnoj Gori, geofizička istraživanja nijesu propisana kao obavezna, već se koriste kao dopunska ili zamjenska metoda za sondažna i „in situ" ispitivanja. Njihova tačnost i upotrebljivost je ograničena i uvijek se moraju verifikovati i kalibrisati rezultatima sondažnih i drugih geotehničkih ispitivanja. Takođe, geofizička ispitivanja se ne mogu tretirati kao „detaljna" istraživanja, niti se njihova obavezna primjena može propisivati zakonom a da se ne naruši duh EC standarda. Njihova izdvojena i samostalna primjena, ukoliko se tumače kao detaljna istraživanja, često može dovesti do kontradiktornih rezultata u odnosu na ostale vrste istraživanja. Stoga, geofizička istraživanja treba da budu sastavni dio kompletne geotehničke dokumentacije, što je praksa svugdje u svijetu, a ne kao posebna i obavezna detaljna istraživanja. U praksi primjena geofizičkih istraživanja je često ograničena tehničkim uslovima i uslovima sredine, te na značajnom broju lokacija njihovo izvođenje nije izvodljivo. Stoga bi propisivanje njihove obavezne primjene moglo onemogućiti realizaciju pojedinih odredbi Nacrta zakona, i dovesti do pogrešnih tumačenja od strane projektanata i investitora. Dodatno, obavezna primjena geofizičkih istraživanja predstavljala bi ozbiljnu biznis barijeru, jer bi značajno povećala troškove i složenost projektnih procedura.	Primjedba se usvaja.
-----	--	--	----------------------

106		Primjedba/predlog/sugestija 3 : Nactom zakona u članu 24, navodi se da privredna društva dobijaju licencu na osnovu ugovora o radu sa jednim inženjerom. Obrazložene primjedbe/predloga/sugestije 3: Predlažemo zadržavanje postojećeg zakonskog rješenja prema kojem je za dobijanje licence potrebno imati ugovor o radu sa najmanje dva inženjera geologije odgovarajućeg smjera. Predloženo rješenje iz Nacrta zakona kojim se omogućava dobijanje licence na osnovu ugovora o radu sa jednim inženjerom, nesumnjivo će dovesti do pada kvaliteta geoloških istraživanja. Ovakvo rješenje značajno umanjuje stručni kapacitet pravnih lica i otvara prostor za obavljanje složenih geoloških radova pravnim licima sa neadekvatnog stručnim kapacitetima. Osim nemjerljivo negativnih efekata na stručni nivo izvođenja geoloških istraživanja, ovakvo rješenje bi imalo i negativne ekonomske posljedice po budžet Crne Gore. Naime, povećanje nelojalne konkurencije dovelo bi do „damping“ cijena na tržištu, što bi posljedično značilo smanjenje osnovice za obračun PDV-a, poreza na dobit i drugih javnih prihoda. Stoga prije donošenja konačne odluke o ovakvom rješenju, neophodno je sprovesti ekonomsku analizu efekata na tržište i javne finansije kako bi se izbjegle dugoročno štetne posljedice po struku i privredu u cjelini.	Primjedba se usvaja.
-----	--	--	----------------------

107		Primjedba/predlog/sugestija 4: Nacrtom čl.29 predviđa se uslov završen VI ili VII1 nivo visokog obrazovanja. Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 4: Predlažemo izmjenu predloženog rješenja iz člana 29. Nacrta zakona, kojim se propisuje da zaposleno lice mora imati završen VI ili VII-1 nivo visokog obrazovanja, na način da se kao minimalni uslov propiše VII-1 odnosno VII-2 nivo visokog obrazovanja u skladu s Bolonjskom deklaracijom. Rješenje predloženo Nacrtom nije adekvatno jer nivoi obrazovanja VI stepena ne obezbjeđuju potrebna teorijska i stručna znanja neophodna za odgovorno projektovanje i stručno izvođenje geoloških istraživanja. Nakon izvođenja Bolonjske deklaracije, VII-1 (akademske) i VII-2 (specijalističke) kvalifikacije predstavljaju minimalni standard obrazovanja potreban za obavljanje stručnih i odgovornih poslova u oblasti geologije i geotehnike. Snižavanje kriterijuma na VI nivo obrazovanja dovelo bi do degradacije struke, smanjenja kvaliteta projektne dokumentacije i mogućih negativnih posljedica po bezbjednost i stabilnost objekata koji se temelje na rezultatima geoloških istraživanja. Stoga, predlažemo da se kao obavezan uslov propiše VII-1 odnosno VII-2 nivo obrazovanja, u skladu s evropskim standardima i principima Bolonjskog sistema.	Primjedba se usvaja.
-----	--	---	----------------------

Mjesto i datum sačinjavanja izvještaja: Podgorica, 11.11.2025.godine.

Naziv organizacione jedinice ministarstva koja je odgovorna za pripremu nacrtu zakona, odnosno strategije: Ministarstvo energetike i rudarstva, Direktorat za geologiju i rudarstvo.

MINISTAR
mr. Admir Sahmanović





Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-535
fax: +382 20 231-592
www.szz.gov.me

Broj: 03-040/25-1525/2

8. decembra 2025. godine

Za: Ministarstvo energetike i rudarstva
Gospodinu mr Admiru Šahmanoviću, ministru

Veza: Broj: 01-011/25-2904/1 od 4. decembra 2025. godine

Predmet: **Mišljenje na Predlog zakona o geološkim istraživanjima**

Poštovani gospodine Šahmanoviću,

Na tekst **PREDLOGA ZAKONA O GEOLOŠKIM ISTRAŽIVANJIMA**, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedbi, budući da su primjedbe i sugestije Sekretarijata date predstavnicima obrađivača u neposrednoj saradnji 8. decembra 2025. godine, ugrađene u predloženi tekst zakona.

Napominjemo da u odnosu na Predlog zakona treba pribaviti mišljenja nadležnih organa, i to:

- Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine u vezi člana 11 stav 4 koj se odnosi na upis objekata, postrojenja i infrastrukture u katastar nepokretnosti;

- Ministarstva javne uprave u vezi člana 25 Predloga zakona koji se odnosi na registar licenci i čl. 46, 47 i 48 Predloga zakona koje se odnose na inspekcijlski nadzor;

- Ministarstva prosvjete u vezi člana 27 Predloga zakona koji se odnosi na stručni ispit;

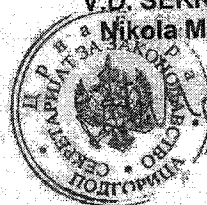
- Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera u vezi člana 41 stav 1 Predloga zakona koji se odnose na pribavljanje mišljenja tog organa ako geološka istraživanja utiču na prirodu;

- Uprave za vode su vezi člana 41 stav 2 Predloga zakona koji se odnose na pribavljanje mišljenja tog organa ako geološka istraživanja utiču na podzemne vode;

- Ministarstva pravde u vezi člana 49 Predloga zakona kojim se uređuju kaznene odredbe za prekršaje.

V.D. SEKRETARA

Nikola Marković





Crna Gora
Ministarstvo prostornog planiranja,
urbanizma i državne imovine

Adresa: IV Proleterske brigade broj 19
81000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 446 200
Tel: +382 20 446 339

Broj: 01-011/25-15542/4

01-011/25-3446/1				
Podgorica	25.12.2025	31.12.2025		
Ministarstvo energetike i rudarstva				

Podgorica: 25.12.2025. godine

MINISTARSTVO ENERGETIKE I RUDARSTVA
Admir Šahmanović, ministar

PODGORICA

Poštovani,

Aktom br. 01-011/25-15542/3 od 25.12.2025. godine, obratili ste se Ministarstvu prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine za davanje saglasnosti na korigovani Predlog Zakona o geološkim istraživanjima.

S tim u vezi, obavještavamo Vas da ovo ministarstvo, sa aspekta uređenja prostora i izgradnje objekata, nema primjedbi na dostavljeni dokument.





Crna Gora
Ministarstvo javne uprave

Adresa: Rimski Trg br 45
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 482 131
fax: +382 241 790
www.mju.gov.me

Br: 01-040/25-5191/3

18. 12. 2025. godine

Za: Ministarstvo energetike i rudarstva
gospodin mr Admir Šahmanović, ministar

Crna Gora
Ministarstvo energetike i rudarstva

Primitljeno: 22.12.2025				
Org. leg.	Pos. lista	Redni broj	Prijava	Vrijednost
01-011125-2936/KS				

Veza: akt broj: 01-040/25-5191 od 09.12.2025. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o geološkim istraživanjima

Poštovani gospodine Šahmanović,

Povodom Vašeg akta, broj 01-011/25-2936/1 od 08.12.2025. godine, kojim se obraćate zahtjevom za mišljenje na Predlog zakona o geološkim istraživanjima, sa aspekta nadležnosti Ministarstva javne uprave ukazujemo sljedeće:

Zakonom o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), propisano je da se ovaj zakon primjenjuje u svim upravnim stvarima, a da odredbe posebnih zakona kojima se, zbog specifične prirode upravnih stvari u pojedinim upravnim oblastima, propisuju neophodna odstupanja od pravila upravnog postupka ne mogu biti u suprotnosti sa načelima i ciljem ovog zakona, niti umanjivati nivo zaštite prava i pravnih interesa stranaka propisanih ovim zakonom.

S tim u vezi, ukazujemo da je primjena Zakona o upravnom postupku pravilo i obaveza u svim upravnim stvarima, iz kojeg razloga ističemo sledeće:

Odredbom člana 119 stav 2 istog zakona propisano je da, protiv prvostepenog rješenja ministarstva može se izjaviti žalba samo kad je to zakonom propisano, kao i u slučaju kad se radi o upravnoj stvari u kojoj je isključen upravni spor.

Imajući u vidu navedeno, ukazujemo da je potrebno preispitati odredbe člana 22 i 24 Predloga zakona, budući da je pravilo da se protiv rješenja ministarstva ne može izjaviti žalba, osim u slučaju iz člana 119 stav 2 Zakona o upravnom postupku.

Nadalje u vezi **Predloga zakona o geološkim istraživanjima**, ukazujemo na set propisa kojima se uređuje elektronska uprava, elektronski dokument, elektronska identifikacija i elektronski potpis i informaciona bezbjednost:

Zakonom o elektronskoj upravi („Službeni list CG“, broj: 72/19) koji je sistemski zakon u oblasti elektronske uprave, u **odredbi člana 1** propisano je da državni organi, organi državne uprave, državne agencije, državni fondovi i drugi nosioci javnih ovlaštenja (organi) u vršenju poslova iz svoje nadležnosti, prilikom prijema, razmjene, obrade, dostavljanja i objavljivanja podataka, podnesaka, akata i drugih dokumenata i drugih vidova komunikacije sa građanima, privrednim društvima, drugim pravnim licima i preduzetnicima, kao i u međusobnoj komunikaciji koriste informaciono-komunikacione tehnologije u skladu sa ovim zakonom, dok je **odredbom člana 2 istog zakona** propisano da se ovaj zakon primjenjuje i na organe lokalne samouprave, organe lokalne uprave, posebne i javne službe u smislu zakona kojim se uređuje lokalna samouprava, **nezavisna i regulatorna tijela koja nijesu obuhvaćena članom 1**

ovog zakona, pravna i fizička lica koja vrše javna ovlašćenja (drugi subjekti) kad u vršenju poslova iz svoje nadležnosti koriste informaciono-komunikacione tehnologije.

Takođe, **odredbom člana 3 predmetnog zakona** propisano je da elektronska uprava funkcioniše preko jedinstvenog informacionog sistema organa, informaciono-komunikacione mreže, sistema za elektronsku razmjenu podataka, kao i preko informacionih sistema koje uspostavljaju organi i drugi subjekti.

Odredbama člana 19 stav 3 Zakona, propisano je da **drugi subjekti** koji vode elektronske registre i upravljaju svojim informacionim sistemima mogu razmjenjivati podatke iz elektronskih registara i informacionih sistema preko jedinstvenog sistema za elektronsku razmjenu podataka ako ispunjavaju tehničke uslove i sigurnosne standarde iz stava 2 ovog člana.

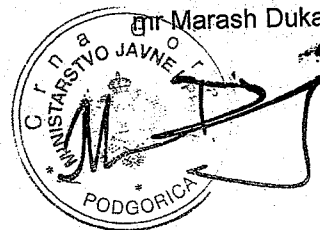
Nadalje, članom 23 stav 1 Zakona o elektronskoj upravi propisano je da su radi stvaranja uslova za elektronsku razmjenu podataka, **organi i drugi subjekti dužni da evidencije i registre iz okvira svoje nadležnosti vode u elektronskoj formi, kao i da podatke o elektronskim registrima koje vode i informacionim sistemima kojima upravljaju dostave organu državne uprave nadležnom za razvoj informacionog društva i elektronske uprave** na propisanom obrascu, u roku od 30 dana od dana uspostavljanja tog registra, odnosno sistema.

U odnosu na **Predlog zakona o geološkim istraživanjima**, ukazujemo da je u članu 25 Predloga zakona potrebno definisati da se registar licenci vodi u elektronskoj formi, u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska uprava.

Takođe, u skladu sa članom 52 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list CG", br.78/18, 70/21 i 52/22), a na osnovu dostavljenog Izvještaja o sprovedenoj javnoj raspravi, utvrđeno je da je u pripremi Predloga zakona o geološkim istraživanjima, Ministarstvo energetike i rudarstva sprovelo postupak javne rasprave.

S poštovanjem,
MINISTAR

Dr Marash Dukaj



Dostavljeno: - naslovu
- arhivi
- a/a

Kontakt osoba: Nedeljko Vuk
Samostalni savjetnik II

tel: 068 863 934

e-mail: nedjeljko.vuk@mju.gov.me



Ministarstvo
prosvjete, nauke
i inovacija

Milo, Marko

Vaka Đurovića b.b.
81000 Podgorica, Crna Gora
+382 20 410 100
www.gov.me/mps

Broj: 01-011/25-12651/2
Podgorica, 11.12.2025. godine

Crna Gora
Ministarstvo energetike i rudarstva

Primljeno: 12.12.2025				
Org. jed.	Jed. čas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
01-011/25-2936/6				

MINISTARSTVO ENERGETIKE I RUDARSTVA
mr Admir Šahmanović, ministar

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o geološkim istraživanjima

Poštovani ministre Šahmanović,

Dopisom broj 01-011/25-2936/3 od 08.12.2025. godine, obratili ste se Ministarstvu prosvjete, nauke i inovacija za davanje mišljenje na član 27 Predloga zakona o geološkim istraživanjima, koji se odnosi na stručni ispit.

Na dostavljeni teks Predlog zakona o geološkim istraživanjima, kao i na član 27 pomenutog predloga, nemamo primjedbi, u dijelu naših nadležnosti.

S poštovanjem,

MINISTARKA

Prof. dr. Anđela JAKŠIĆ-STOJANOVIĆ



Anđela Jurić-Stojanović



Broj: 01-011/25-2186/2
Podgorica, 15. decembar 2025. godine

MINISTARSTVO ENERGETIKE I RUDARSTVA

Rimski trg 46, Podgorica

Predmet: Postupanje po zahtjevu za davanje mišljenja na Predlog zakona o geološkim istraživanjima

Poštovani,

Postupajući po Vašem zahtjevu, broj 01-011/25-2936/4 od 08.12.2025. godine za davanje mišljenja na Predlog zakona o geološkim istraživanjima, ukazujemo na sledeće:

- Potrebno je preciznije normativno usklađivanje u dijelu koji se odnosi na skladištenje ugljen-dioksida (CO₂). Naime, Predlogom zakona o geološkim istraživanjima propisano je da se detaljna geološka istraživanja tla i stijena obavezno vrše za potrebe izrade tehničke dokumentacije za izgradnju, rekonstrukciju i sanaciju objekata, uključujući i „postrojenja za proizvodnju i skladištenje tečnih atmosferskih gasova i tečnog ugljen-dioksida“ (član 11, tačka 34). Istovremeno, Zakonom o klimatskim promjenama, koji je proglašen i čija se objava očekuje u Službenom listu, geološko skladištenje ugljen-dioksida je detaljno uređeno i izričito zabranjeno na teritoriji Crne Gore, odnosno u njenim teritorijalnim vodama, vodnim tijelima, isključivoj ekonomskoj zoni i epikontinentalnom pojasu (čl. 72–76). S tim u vezi, neophodno je da i drugi propisi budu terminološki i normativno potpuno usklađeni sa ovim zakonom. Radi pravne sigurnosti, predlažemo razmatranje dopune odredbe člana 11, tačka 34 Predloga zakona o geološkim istraživanjima, kojom bi se jasno preciziralo da se navedena postrojenja ne odnose na trajno geološko skladištenje ugljen-dioksida u smislu zakona kojim se uređuju klimatske promjene.
- U članu 11, tački 34 dodati završnu klauzulu: „postrojenja za proizvodnju i skladištenje tečnih atmosferskih gasova i tečnog ugljen-dioksida, koja nijesu namijenjena trajnom geološkom skladištenju ugljen-dioksida u smislu zakona kojim se uređuju klimatske promjene;“
- U članu 11, stav 2, tačka 3) – nije jasno šta podrazumjevaju studije zaštite životne sredine i gdje je pravni osnov za iste.
- Članu 11 dodati dva nova stava i to:
 - o Investitor je dužan da vodi kontinuirani monitoring stanja zemljišta, voda i biodiverziteta tokom izvođenja istraživanja i određeno vrijeme nakon završetka projekta, te da rezultate dostavlja nadležnom ministarstvu u obliku periodičnih izvještaja.
 - **Obrazloženje:** Član 11 trenutno propisuje izradu studije zaštite životne sredine, ali ne reguliše kontinuirani monitoring i obavezu izvještavanja. Na primjer, u slučaju Gradira Montenegro u junu 2025. godine došlo je do incidenata. Ova dopuna osigurava da investitor kontinuirano prati ekološko stanje i preduzima mjere zaštite u realnom vremenu, smanjujući rizik od sličnih problema u budućnosti.
 - o Investitor je dužan da izradi plan sanacije i minimalizacije negativnih ekoloških posljedica prije početka istraživanja i da ga primjeni u slučaju eventualnih incidenata.
 - **Obrazloženje:** Ova odredba uvodi praktičnu odgovornost investitora za moguće ekološke incidente. U slučaju Gradira Montenegro, izostanak jasnog

plana sanacije doprinio je otežanom reagovanju nakon oštećenja tla i zagađenja. Dopuna omogućava pravovremeno reagovanje i smanjuje negativne posljedice po životnu sredinu.

- Član 15, stav 2, tačka 9) – Predlažemo da se sem mjera doda i plan sanacije u slučaju ekološke štete. Obrazloženje: Ovo uvodi ekološku odgovornost investitora i povezuje geološke dozvole sa zaštitom životne sredine.
- Član 41, stavovi 1 i 2 - Nije jasno definisano ko odlučuje da li projekat geoloških istraživanja/podzemnih voda utiče na prirodu i ko je zadužen za davanje saglasnosti, imajući u vidu da se ne radi o zaštićenim područjima prirode, već na opšti uticaj.

S poštovanjem,

MINISTAR

Damjan Čulafić





Crna Gora
Uprava za vode

Crna Gora
Ministarstvo energetike i rudarstva

Priljeno: 19.12.2025				
Org. jed.	Jed. za poslovanje	Redni broj	Prilog	Vrijednost
	01-011/25-	2936/12		12

Adresa: Bulevar Revolucije br. 24,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 224 593
fax: +382 20 224 594
www.upravazavode.gov.me

Br: 01-304/25-1331/2

15.12.2025.

Za: Ministarstvo energetike i rudarstva

Predmet: Mišljenje na Predlog Zakona o geološkim istraživanjima

Poštovani,

Upravi za vode obratili ste se dopisom br. 01-011/25-2936/5 od 08.12.2025. godine, po zahtjevu Sekretarijata za zakonodavstvo, za pribavljanje mišljenja od ovog organa u vezi člana 41 stav 2 Predloga zakona koji glasi "ako se detaljnim hidrogeološkim istraživanjima podzemnih voda utiče na podzemne vode, potrebno je pribaviti mišljenje organa uprave nadležnog za poslove upravljanja vodama."

Imajući u vidu da se tokom hidrogeoloških istraživanja može uticati na podzemne vode, to smo saglasni sa članom 41 stav 2 Predloga zakona o geološkim istraživanjima.

Dostavljeno: Naslovu;
a/a.

Obradila: Nataša Rakočević
tel: +382 20 224 593
e-mail: natasa.rakocevic@uzv.gov.me

Natasa

S poštovanjem,

Vesna Bajović
DIREKTORICA

Vesna Bajović



Crna Gora
Ministarstvo pravde

Crna Gora
Ministarstvo energetike i rudarstva

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 407 515
www.gov.me/mpa

Primljeno: 12.12.2025				
Org. jed.	Jed. nos. znak	Predn. broj	Prilog	Vrijednost
01-04125		2936	13	

Broj: 01-040/25-13161/2

18. decembar 2025. godine

MINISTARSTVO ENERGETIKE I RUDARSTVA
G-din mr Admir Šahmanović, ministar

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o geološkim istraživanjima

Veza: Vaš akt broj: 01-011/25-2936/6 od 8. decembra 2025. godine

Uvaženi,

Ministarstvo pravde razmotrilo je tekst Predloga zakona o geološkim istraživanjima, koji je dostavljen aktom broj: 01-011/25-2936/6 od 8. decembra 2025. godine, zaprimljen u ovom ministarstvu 9. decembra 2025. godine.

S tim u vezi, obavještavamo Vas da u okviru nadležnosti ovog ministarstva, koje se odnose na uređenje postupka pred sudovima, kao i u pogledu odredaba Predloga zakona koje regulišu pitanje sankcija i prekršajnog postupka nemamo primjedbi na tekst Predloga zakona budući da su u neposrednoj komunikaciji sa predstavnicima predlagača sugestije Ministarstva pravde uvrštene u inovirani tekst Predloga zakona o geološkim istraživanjima dostavljenog dana 17. decembra 2025. godine.

S poštovanjem,
MINISTAR
mr. Bojan Božović

Dostavljeno:

- naslovu
- u spise predmeta
- a/a



Crna Gora
Ministarstvo pravde

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 407 515
www.gov.me/mpa

Crna Gora
Ministarstvo energetike i rudarstva

Primljeno: 01.12.25				
Org. jed.	Red. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijeme
		01-011/25-2936/14		

Broj: 01-040/25-13380/4

18. decembar 2025. godine

MINISTARSTVO ENERGETIKE I RUDARSTVA
G-din mr Admir Šahmanović, ministar

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o geološkim istraživanjima

Veza: Vaš akt broj: 01-011/25-2936/9 od 11. decembra 2025. godine

Uvaženi,

Ministarstvo pravde razmotrilo je Izvještaj o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije (CPL obrazac) koji se odnosi na Predlog zakona o geološkim istraživanjima, koji je dostavljen aktom broj: 01-011/25-2936/9 od 11. decembra 2025. godine, zaprimljen u ovom ministarstvu 12. decembra 2025. godine.

U skladu sa članom 4 Uputstva o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije („Službeni list Crne Gore“, broj 75/24), Ministarstvo pravde je dana 15. decembra 2025. godine zatražilo mišljenje Agencije za sprečavanje korupcije radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije u izradi propisa.

Dana 17. decembra 2025. godine, Agencija za sprečavanje korupcije dostavila je mišljenje broj: 04-03-2895/2-25 u kome navodi da nema primjedbi iz okvira svoje nadležnosti na Predlog zakona, kojim se vrši preciziranje određenih pojmova i normativnih rješenja u odnosu na važeće zakonsko rješenje, u cilju obezbjeđivanja jasne i dosljednije primjene propisa i otklanjanje eventualnih koruptivnih rizika.

Imajući u vidu navedeno, obavještavamo Vas da, u okviru nadležnosti ovog Ministarstva, nemamo primjedbi na Izvještaj o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije (CPL obrazac) koji se odnosi na Predlog zakona o geološkim istraživanjima.

S poštovanjem,



Dostavljeno:

- naslovu;
- a/a;
- u spise predmeta

Preliminarna kontrola na rizike od korupcije

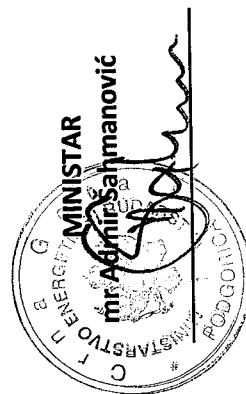
Naziv propisa	Zakon o geološkim istraživanjima
Naziv organa	Ministarstvo energetike i rudarstva
Sektor/odsjek	Direktorat za geologiju i rudarstvo
Faza donošenja propisa	Prošao je javnu raspravu, dobio Mišljenje Sekretarijata za zakonodavstvo i sada je u fazi pribavljanja Mišljenje od strane državnih organa, a u skladu sa Mišljenjem Sekretarijata za zakonodavstvo.
1. Navedi oblast koja se uređuje propisom.	Geološka istraživanja
2. Da li su jasno definisani subjekti zaduženi za sprovođenje propisa? Objasni.	Da. Zakon o geološkim istraživanjima sprovodi Ministarstvo energetike i rudarstva.
3. Da li postoje očigledne pravne praznine, nedostaci ili odredbe u propisu koje dozvoljavaju dvosmisleno tumačenje? Objasni.	Ne postoje ni pravne praznine, ni nedostaci niti odredbe koje dozvoljavaju dvosmisleno tumačenje.

4. <i>Da li je propis, sa predviđenim regulatornim pretpostavkama, kreiran u cilju ostvarivanja profita ili drugih benefita za račun određenog/ih subjekta/ata? Objasni.</i>	Ne.
5. <i>Da li će javni funkcioner koji je na čelu organa koji je predlagač propisa imati privatni interes od efekata primjene propisa (etičke povrede)? Objasni.</i>	Ne.
6. <i>Da li su u propisu predviđeni adekvatni mehanizmi za njegovo sprovođenje ili je predviđeno da će ovo pitanje biti regulisano podzakonskim aktima? Objasni.</i>	<i>Predviđeni su mehanizmi za njegovo sprovođenje, ali će se isti detaljno urediti podzakonskim aktima.</i>
7. <i>Da li su u propisu definisane vrste odgovornosti subjekata zaduženih za sprovođenje odredaba propisa? Objasni.</i>	<i>U cilju efikasnijeg sprovođenja Zakona o geološkim istraživanjima propisana je jasna i transparentna procedura sa razumnim rokovima za sprovođenje.</i>
8. <i>Da li su kontrolni mehanizmi definisani propisom? Objasni.</i>	<i>Da. Kontrolni mehanizam se ostvaruje kroz dvostepenost upravnog postupka odnosno mogućnosti žalbe i kroz inspekcijski nadzor koji sprovodi geološka inspekcija.</i>
9. <i>Da li su predviđene sankcije za slučajeve povrede zakonskih normi? Objasni.</i>	<i>Da. U cilju boljeg i efikasnijeg sprovođenja Zakona o geološkim istraživanjima predviđene su sankcije u vidu prekršaja sa novčanim efektima.</i>

10. Da li je u zakonu propisana jasna procedura za izricanje sankcija, tj. da li je uspostavljen mehanizam praćenja primjene, izricanja sankcija i vrste sankcija? Objasni.	Ukoliko dođa do kršenja odredbi Zakona o geološkim istraživanjima predviđeno je izricanje sankcija. Mehanizam praćenja primjene, izricanja sankcija i vrste sankcija ostvaruje se kroz podnošenje redovnih izvještaja od strane gološke inspekcije koji su sastavni dio izvještaja o radu Ministarstva energetike i rudarstva.
11. Da li je propisano da je subjekt koji odlučuje o davanju prava, uvođenju ograničenja i izricanju sankcija, odvojen od subjekta koji kontrolise (nadzire) zakonitost i sprovođenje ovih odluka, tj. da li je uspostavljena adekvatna „dvostranost“ kao mehanizam provjere i kontrole donesenih odluka? Objasni.	Da. O davanju prava na geološka istraživanja odlučuje Ministarstvo energetike i rudarstva ukoliko subjekat koji vrši detaljna geološka istraživanja ispuni sve uslove propisane Zakonom o geološkim istraživanjima. Ministarstvo odlučuje o ograničenjima ukoliko su ispunjeni uslovi propisani Zakonom o geološkim istraživanjima. O izricanju sankcija odlučuje geološka inspekcija ukoliko su prekršenje odredbe Zakona o geološkim istraživanjima. Dvostranost je jasno, objektivno i transparentno obezbijeđena kroz pravo žalbe na rješenje.
12. Da li je propis bio predmet lobiranja? Objasni.	Ne.
13. Da li se propis odnosi na izmjenu izbornih mehanizama ili finansiranje političkih partija? Objasni.	Ne.
14. Da li se propisom bitnije mijenja struktura javne uprave? Objasni.	Ne.
15. Da li je transparentnost obezbijeđena objavljivanjem poziva za javnu raspravu? Objasni.	Da. Javna rasprava na Zakon o geološkim istraživanjima je sprovedena i trajala je 20 dana od 16.10.2025.godine do 05.11.2025.godine, a sprovedeno je i održanje okruglog stola i to 27.10.2025.godine u 11:00 časova u službenim prostorijama JU Zavoda za geološka istraživanja Podgorica na adresi: Kruševac b. b. 81000 Podgorica.

16. Da li propis predviđa transparentan proces donošenja odluka? Objasni.	Da. Transparentnost se ogleda u jasno propisanim procedurama i razumnim rokovima za sprovođenje istih.
17. Da li propis definiše listu opravdanih slučajeva u kojima se određene odredbe ne primenjuju? Objasni.	Ne.
18. Da li se u propisu definišu rokovi za administrativne postupke? Objasni.	Da. Propisani rokovi su razumni i kraći su od opšteg roka propisanog Zakonom o upravnom postupku.
19. Da li propis uspostavlja mehanizam kontrole rizika od pojave sukoba interesa na nivou državne uprave, odnosno da li su propisom uspostavljeni mehanizmi odgovornosti koji su odvratajući za pojavu sukoba interesa i eventualni razvoj korupcije? Objasni.	Ne, jer ne može doći do pojave sukoba interesa na nivou državne uprave.
20. Ostala relevantna pitanja.	Nemamo.

Datum i mjesto
08.12.2025.godine u Podgorici





Ministarstvo
finansija

Crna Gora

Ministarstvo energetike i rudarstva

Prilagođeno: 25.12.2025

Org. jed.	Pos. broj	Red. broj	Priloga	Priloga
01-011/25-2936/12				

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-44045/2

Podgorica, 24.12.2025.godine

Za: MINISTARSTVO ENERGETIKE I RUDARSTVA, Rimski trg 46, Podgorica
gospodinu, mr Admiru Šahmanoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o geološkim istraživanjima

Veza: Vaš akt broj: 01-011/25-2936/7 od 11.12.2025. godine i dopuna 01-011/25-2936/12 od 16.12.2025. godine

Poštovani gospodine Šahmanoviću,

Povodom *Predloga zakona o geološkim istraživanjima*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Uvidom u Predlog zakona i Izveštaj o analizi uticaja propisa se konstatuje da troškove koje su privredna društva imala u ranijem periodu u oblasti geoloških istraživanja se ne mijenju u smislu povećanja obaveza ili njihovog uslozljavanja. Nove obaveze su samo za nosioce licenci za laboratorijska istraživanja geološkog materijala, koje se uvode po prvi put u cilju regulacije ove djelatnosti.

U postupku pripreme podzakonskih akata kojima će se detaljnije urediti uslovi u oblasti geoloških istraživanja, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent sugerišemo da se prilikom uvođenja dodatnih zahtjeva ili uslova posebna pažnja posveti eliminisanju barijera i dodatnih opterećenja za privredne subjekte koji se bave ovom djelatnošću.

Nejasno definisano područje primjene Zakona o geološkim istraživanjima dovodi do preklapanja sa područjem primjene Zakona o istraživanjima i proizvodnji ugljovodnika. Postupci istraživanja i proizvodnje ugljovodnika su kompleksni za izvođenje, a mogu da se odvijaju kako na kopnu, tako i u podmorju i zato je neophodno da budu jasno definisani. Dvojako, a često i pogrešno tumačenje odredbi koje su na izgled jasno i nedvosmisleno napisane, dešava se da istu odredbu različita privredna društva primjene na sasvim različit način. Postoji velika opasnost da planirani i izgrađeni građevinski objekti po svojoj konstrukciji ne odgovaraju geološkim uslovima određenog područja u slučaju zemljotresa, mogućih poplava, klizišta i njima sličnih nepogoda.

Uvidom u dostavljeni materijal i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da su za implementaciju Predloga zakona o geološkim istraživanjima, potrebna finansijska sredstva iz budžeta Države. Sredstva su planirana Predlogom budžeta za 2026. godinu na aktivnost, Dodjela i praćenje ugovora o koncesijama, na izdatku 4149-Ostale usluge. Obezbjedenje finansijskih sredstava nije jednokratno, već se svake godine planiraju budžetom u okviru Ministarstva energetike i rudarstva za narednu fiskalnu godinu. Implementacija ovog propisa ne proizvodi nikakve međunarodne finansijske obaveze, već se odnosi isključivo na programe koji se odvijaju na unutrašnjem planu.

Kako je navedeno u dopisu, ovim propisom je planirano donošenje niza podzakonskih propisa, potpuno novih i nekih inoviranih. Finansijske obaveze će proisteci samo za licencirana privredna društva iz oblasti geologije i ona koja koriste njihove usluge. Finansijske obaveze se odnose na plaćanje naknada za izdavanje i ovjeru geoloških licenci: naknada za izdavanje i ovjeru licenci za laboratorijska ispitivanja geološkog materijala, naknade za mineralne sirovine dobijene u toku geoloških istraživanja. Nadalje, sprovođenjem ovog propisa povećavaju se prihodi u budžetu Crne Gore, a na osnovu naknada koje se uplaćuju za izdavanje ili ovjeru licenci na račun budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković



Novica Vuković

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo energetike i rudarstva
NAZIV PROPISA	Zakon o geološkim istraživanjima
1. Definisanje problema • Koje probleme treba da riješi predloženi akt? • Koji su uzroci problema? • Koje su posljedice problema? • Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? • Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa („status quo” opcija)?	

Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Važeći Zakon o geološkim istraživanjima donešen je iz 2011.godine („Sl.list RCG“, br. 28/93, 27/94, 42/94, 26/07 i „Sl.list CG“, br. 28/11), a tokom primjene je pokazao određene nedostatke i terminološku neusklađenost sa aktuelnim stanjem u oblasti geoloških istraživanja.

Problemi koje treba da ispravi predloženi Zakon o geološkim istraživanjima su:

- Neusglašenost sa propisom
U odnosu na primjenu Zakona o istraživanju i proizvodnji ugljovodonika („Sl.list CG“, br. 41/10, 40/11, 62/13), u kojem se u članu 5 tačka 2 navodi da se na istraživanje i proizvodnju ugljovodonika ne primjenjuju odredbe zakona o geološkim istraživanjima;
- Nejasno definisanje detaljnih geoloških istraživanja
Praksa je pokazala da je geološka istraživanja zakonski potrebno razdvojiti u nekoliko vrsta, shodno predmetu i svrsi istraživanja i to u: osnovna geološka istraživanja i detaljna geološka istraživanja;
- Neuređenost vršenja detaljnih hidrogeoloških istraživanja podzemnih voda
Realne potrebe su pokazale da je zbog značaja voda za funkcionisanje života i privrede, kako prilikom izgradnje objekata, tako i prilikom korišćenja neophodno sprovesti detaljna hidrogeoloških istraživanja podzemnih voda, kako bi smo se bolje upoznali sa uticajima i potencijalima voda;
- Nedostatak vođenja evidencije o rezultatima laboratorijskog ispitivanja geološkog materijala dobijenog geološkim istraživanjima
Praksa je pokazala da je potrebno uvesti obavezu laboratorijskog ispitivanja dobijenog geološkog materijala u toku geoloških istraživanja, jer su navedeni podaci od krucijalnog značaja za planiranje u oblasti geologije, rudarstva, planiranja prostora i zaštite životne sredine.
- Neprecizni uslovi za polaganje stručnog ispita iz oblasti geologije
Praksa je pokazala da je potrebno jasnije definisati uslove za polaganje ispita iz oblasti geologije.
- Nizak stepen digitalizacije procesa iz oblasti geologije
Praksa je pokazala da je potrebno izvršiti digitalizaciju određenih procesa kao npr. da se se revidovani elaborati o izvršenim detaljnim geološkim istraživanjima predaju na čuvanje Ministarstvu u zaštićenoj digitalnoj formu i da se knjiga geoloških istraživanja vodi u digitalnoj formu. Na taj način se direktno utiče i na smanjene nepotrebnog korišćenja papira i hemijske boje što direktno utiče na poboljšanje stanja ekologije.
- Nejasno i neadekvatno regulisan status i nadležnosti Javne ustanove Zavoda za geološka istraživanja Podgorica
Praksa je pokazala da je potrebno jasnije i adekvatnije regulisanje statusa i nadležnosti Zavoda za geološka istraživanja Crne Gore, te usmjeravanje aktivnosti i rada Zavoda na projekte od značaja za razvoj države Crne Gore

- Neusklađenost sa međunarodnim trendovima u oblasti geoloških istraživanja kritičnih mineralnih sirovina
Praksa je pokazala da je potreban Nacionalni program geoloških istraživanja kritičkih mineralnih sirovina, kako bi država Crna Gora mogla da planira geološka istraživanja i eksploataciju kritičnih mineralnih sirovina.
- Neregulisanost zaštite prirode, podzemnih voda i tretmana otpada koji nastaje u procesu geoloških istraživanja
Praksa je pokazala da je potrebno urediti situaciju kada geološka istraživanja mogu imati uticaja na prirodu i podzemne vode, kao i tretman otpada koji nastaje u toku geoloških istraživanja da ista budu usklađena sa najvišim standardima zaštite životne sredine.
- Nejasno definisane nadležnosti geološke inspekcije
Praksa je pokazala da je potrebno jasnije definisanje nadležnosti geološke inspekcije.
- Preciznije i strožije definisanje kaznene politike
Praksa je pokazala da je potrebno preciznije i strožije definisanje kaznene politike u slučaju kršenja odredbi Zakona o geološkim istraživanjima.

Koji su uzroci problema?

- Zakon o istraživanju i proizvodnji ugljovodonika ("Sl. list Crne Gore", br. 41/10, 40/11, 62/13) je kasnije donešen, a ispostavilo se da postoji neusklađenost područja primjene Zakona o geološkim istraživanjima sa istim.
- Terminološka neusklađenost sa Zakonom o rudarstvu.
- Neadekvatno vršenje geoloških istraživanja.
- Podzakonski propis koji se odnosi na klasifikaciju i kategorizaciju rezervi čvrstih mineralnih sirovina i vođenje evidencije o njima je u upotrebi više od četiri decenije i za to vrijeme nije inoviran.
- Obaveza usklađivanja stručnim standardima.

Koje su posljedice problema?

- Nejasno definisano područje primjene Zakona o geološkim istraživanjima dovodi do preklapanja sa područjem primjene Zakona o istraživanjima i proizvodnji ugljovodonika. Postupci istraživanja i proizvodnje ugljovodonika su kompleksni za izvođenje, a mogu da se odvijaju kako na kopnu, tako i u podmorju i zato je neophodno da budu jasno definisani.
- Dvojako, a često i pogrešno tumačenje odredbi koje su na izgled jasno i nedvosmisleno napisane. Dešava se da istu odredbu različita privredna društva primijene na sasvim različit način.
- Postoji velika opasnost da planirani i izgrađeni građevinski objekti po svojoj konstrukciji ne odgovaraju geološkim uslovima određenog područja u slučaju zemljotresa, mogućih poplava, klizišta i njima sličnih nepogoda. U takvom slučaju

postoji veliki rizik po bezbjednost ljudi i imovine koji borave ili se nalaze na određenom području.

- Stvorila se velika neusklađenost uobičajenog postupka izrade eleborata o izvršenim geološkim istraživanjima i tako dobijenim rezultatima sa aktuelnim stanjem u oblasti geoloških istraživanja, a koja bi trebala da budu mnogo preciznija.
- Posljedice su smanjenje konkurentnosti privrede u odnosu na okruženje, a i mnogo šire.

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

- Privredna društva koja imaju licence za vršenje geoloških istraživanja zbog neprecizno definisanih obaveza iz zakona i pozakonskih propisa vezano za izradu obavezne dokumentacije koja prati i na osnovu koje se započinje postupak geoloških istraživanja;
- Privredna društva koja se bave eksploatacijom mineralnih sirovina i za čiju djelatnost je veoma bitno da se predhodno urade detaljna geološka istraživanja područja za koje je utvrđeno da sadrži mineralnu sirovinu. Značajna je i obavezna dokumentacija koja se izrađuje na osnovu odredbi zakonskih propisa iz oblasti zaštite životne sredine u svakom postupku izvođenja intervencija u životnoj sredini, zato je potrebno da osnovna geološka dokumentacija ponudi jasnu osnovu za precizno definisanje širine i opsega istraživanja, kao i vrste geoloških istraživanja.

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Nepoznavanje stvarnih sadržaja i rasprostranjenosti mineralnih sirovina i na osnovu toga neadekvatnog određivanja prioriteat za eksploataciju i korišćenje istih sa ciljem poštovanja javnog interesa svih građana.
- Nastavila bi se dosadašnja loša praksa različite primjene istih zakonskih odredbi u različitim privrednim društvima, kao npr. kada su u pitanju godine radnog iskustva ili životna dob inženjera nosioca licenci u oblasti geoloških istraživanja.
- Neadekvatna dokumentaciona osnova za utvrđivanje sadržaja i važnosti određene mineralne sirovine, zbog nejasnog definisanja razlika u sprovođenju detaljnih geoloških istraživanja.
- Najviše izraženi problem u slučaju zadržavanja „statusa quo“ bila bi neadekvatnost geoloških istraživanja i izvještavanje o istim u odnosu na izgradnju objekata i rizika koji isti može da prouzrokuje.
- Gubitak povjerenja investitora u oblastima geoloških istraživanja i eksploatacije mineralnih sirovina zbog izvještaja o istraživanjima koji nisu usklađeni sa standardima.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Opšti cilj izmjena i donošenja zakona:

1. Zaštita javnog interesa zaokruživanjem zakonskog okvira za vršenje geoloških istraživanja;
2. Efikasnost geoloških istraživanja;
3. Zaštita životne sredine i podzemnih voda;
4. Planiranje istraživanja kritičnih mineralnih sirovina;
5. Postizanje održivosti geoloških istraživanja.

Specifični ciljevi:

1. Potpunija i cjelishodnija regulacija oblasti geoloških istraživanja mineralnih sirovina;
2. Uređenje načina i postupaka ostvarivanja prava na geološka istraživanja;
3. Precizno definisanje uslova geoloških istraživanja;
4. Efikasnija i bolja usklađenost sa ostalim zakonskim propisima;
5. Sprovođenje geoloških istraživanja kritičnih mineralnih sirovina;
6. Obavezna laboratorijskih ispitivanja dobijenog geološkog materijala;
7. Izrada geoloških karata za potrebe države Crne Gore;
8. Uspostavljanje Geološkog katastra Crne Gore.

Povezanost sa strateškim dokumentima:

Državni plan eksploatacije mineralnih sirovina za period 2019-2028. godine je osnovni strateški dokument koji se odnosi na oblast geologije i rudarstva. Usklađenost ciljeva izmjene Zakona o geološkim istraživanjima sa Državnim planom se ogleda u usklađenosti istog na principima održivog razvoja, odnosno strateškog usmjeravanja i planiranja geoloških istraživanja, kao i eksploatacije mineralnih sirovina. Geološka istraživanja od interesa za Crnu Gore se vrše prema Godišnjem programu geoloških istraživanja, koga utvrđuje Ministarstvo nadležno za oblast geologije i rudarstva.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Opcije za rješavanje problema i ostvarenje ciljeva

U skladu sa članom 5 Uputstva o sačinavanju izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa („SI list CG“, br: 09/12) razmatrane su tri opcije:

1. **Status quo (zadržavanje važećeg propisa):** ukoliko se ne bi pristupilo izmjeni, odnosno donošenju Zakona o geološkim istraživanjima nastavilo bi se produbljivanje uočenih problema, kao što su neujednačena praksa u sprovođenju uslova za obavljanje geoloških istraživanja, zanemarivanje suštinskih razlika između različitih vidova geoloških istraživanja, neadekvatnog vođenja evidencije i izvještavanja o geološkim istraživanjima, a u krajnjem zanemarivanja javnog interesa u postupcima geoloških istraživanja.
2. **Neregulatorna opcija** rješavanja uočenih problema mogla bi se sprovesti kroz najčešće primjenjive metode dodatne edukacije vlasnika privrednih društava koja se bave geološkim istraživanjima, geologa, JU Zavoda za geološka istraživanja Podgorica, kao i kroz davanje tehničke pomoći. Ipak, na ovaj način ne mogu da se razriješe osnovni problemi koji postoje u oblasti geoloških istraživanja i koji se ne mogu ispraviti bez uvođenja regulatorne opcije.
3. **Regulatorna opcija – donošenje zakonskog propisa** je ujedno i preferirana - **preporučena opcija** iz sledećih razloga:
 - Garantuje zaštitu javnog interesa u svim aktivnostima geoloških istraživanja, bilo da se sprovode osnovna ili detaljna istraživanja mineralnih sirovina koja obezbjeđuju dobijanje geoloških podataka, a na osnovu njih utvrđivanje potencijalnosti područja i rezervi mineralnih sirovina, izradu geološke dokumentacije o izvršenim istraživanjima: elaborata, studija, geoloških karata; adekvatno prostorno planiranje;
 - Jasno i precizno objašnjenje geoloških istraživanja kroz uvođenje obaveze donošenja podzakonskih propisa za utvrđivanje vrste i obima detaljnih geoloških istraživanja tla i stijena i detaljnih hidrogeoloških istraživanja podzemnih voda;
 - Uvođenje licence privrednim društvima za poslove laboratorijskih istraživanja geološkog materijala.
 - Uvođenje obaveze javne dostupnosti rezultata geoloških istraživanja radi postizanja ravnopravnog i transparentnog učešća svih zainteresovanih privrednih društava u postupcima detaljnih geoloških istraživanja i na osnovu istih eksploatacije mineralnih sirovina;
 - Uspostavljanje Geološkog katastra Crne Gore;
 - Izrada geoloških karti.

Obrazloženje preferirane opcije:

Po Programu rada Vlade Crne Gore planirano je donošenje Zakona o geološkim istraživanjima. Sprovođenjem aktivnosti geoloških istraživanja, u skladu sa planiranim zakonskim propisom, postiže se da država bude glavni nosilac utvrđivanja geoloških istraživanja od javnog interesa.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

1. Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu (pozitivni i negativni, direktni i indirektni uticaji):

Predloženi propis će imati **direktan pozitivan uticaj** na:

- Privredna društva čija je osnovna djelatnost geološka istraživanja, proširivanjem djelatnosti, kao i zakonskim utvrđivanjem svih postupaka za odvijanje djelatnosti;
- Javnu ustanovu Zavod za geološka istraživanja Podgorica, čiji će se status kroz ovaj propis sasvim jasno i precizno regulisati;
- Subjekti koje se bave prostornim planiranjem obezbjeđivanjem podataka iz Geološkog katastra Crne Gore.

Mogući indirektni pozitivni uticaji:

- Privredna društva koja se bave eksploatacijom mineralnih sirovina, jer će izvještaji o analizi geološkog materijala biti transparentni i javno dostupni;
- Izrada geoloških karti: opštih geoloških, seizmoloških, tektonskih, geofizičkih, Geotermalnih inženjersko-geoloških, hidrogeoloških, minerogenetskih, geohemijskih;
- Osnježavanje privredne klime i podsticanje konkurencije u oblasti geoloških istraživanja.

Mogući indirektni negativni uticaji:

- Neznatno opterećenje Ministarstva dok se ne implementira Zakon u potpunosti i izrade podzakonski propisi.

Drugi negativni uticaji se ne uočavaju.

2. Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (posebno malim i srednjim preduzećima):

- Troškove koje su privredna društva imala u ranijem periodu u oblasti geoloških istraživanja se ne mijenjaju u smislu povećanja obaveza ili njihovog usložnjavanja;
- Nove obaveze su samo za nosioce licenci za laboratorijska istraživanja geološkog materijala, ali i one se uvode po prvi put u cilju regulacije ove djelatnosti;
- Osim uticaja na privredna društva propis nema uticaja na stvaranje ili povećanje troškova građanima.

3. Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti:

- Troškovi koji slijede iz primjene propisa privrednim društvima imaju pozitivan uticaj na regulisanje djelatnosti, odnosno u potpunosti opravdavaju troškove. Troškovi nijesu novina u oblasti geoloških istraživanja, samo se predlogom propisa i pozakonskim propisima koji će biti donešeni na osnovu njega, raspoređuju u skladu sa stvarnim koristima koje privredna društva koja se bave geološkim istraživanjima i eksploatacijom mineralnih sirovina u suštini imaju.
- Troškovi koje će proizvesti institucijama (uspostavljanje Geološkog katastra Crne Gore, izrade geoloških karti) višestruko opravdavaju ulaganje, jer se stvara dokumentaciona osnova za prostorno planiranje, planiranje korišćenja mineralnih resursa i slično.

4. Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata i tržišna konkurencija:

- Boljim i sistemskim regulisanjem djelatnosti geoloških istraživanja podstiče se interesovanje za bavljenje ovom djelatnošću, te se može očekivati povećanje registracije privrednih društava u ovoj oblasti;
- Uvođenje licence za laboratorijska istraživanja geološkog materijala i regulisanje ovih postupaka doprinije će otvaranju i licenciranju novih laboratorija.
- Sve zajedno doprinijeće jačanju konkurencije i stvaranju jasnije slike na tržištu eksploatacije mineralnih sirovina.

5. Procjena administrativnih opterećenja i biznis barijera:

Predlog zakona nema odrednica kojima se smanjuju administrativna opterećenja, u odnosu na predhodni tekst zakona. Doprinos ovog predloga zakona se ogleda u jasnom raspoređivanju opterećenja u odnosu na važnost djelatnosti i koristi koje imaju oni koji se njom bave.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

1. Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Za implementaciju ovog propisa potrebno je izdvajanje sredstava iz budžeta države Crne Gore. U budžetu za fiskalnu 2026. godine na aktivnost: Dodjela i praćenje ugovora o koncesijama, izdatak 4, 414 Rashodi za usluge, 414-9 ostale usluge planirano je 684.000,00€ za sprovođenje Godišnjeg programa geoloških istraživanja od interesa za Crnu Goru. Godišnji program utvrđuje ministarstvo, a odobrava Vlada Crne Gore.

2. Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?

Obezbjeđenje finansijskih sredstava nije jednokratno, već se svake godine planiraju budžetom Crne Gore finansijska sredstva za realizaciju aktivnosti iz Godišnjeg programa geoloških istraživanja. Takođe, planiranje i izdvajanje finansijskih sredstava se ne odvija u nekom periodu, već je to redovna aktivnost, koja se ponavlja iz godine u godinu.

3. Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?

Ne. Implementacija ovog propisa ne proizvodi nikakve međunarodne finansijske obaveze. Odnosi se isključivo na programe koji se odvijaju na unutrašnjem planu.

4. Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Neophodna finansijska sredstva su obezbijeđena u budžetu za fiskalnu 2026. godine na aktivnost: Dodjela i praćenje ugovora o koncesijama, izdatak 4, 414 Rashodi za usluge, 414-9 ostale usluge planirano je 684.000,00€ za sprovođenje Godišnjeg programa geoloških istraživanja od interesa za Crnu Goru. S obzirom na kontinuitet ove aktivnosti jasno je da se dugoročno planiraju sredstva.

5. Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?

Ovom propisom je planirano donošenje niza podzakonskih propisa, potpuno novih i nekih inoviranih. Finansijske obaveze će proisteći samo za licencirana privredna društva iz oblasti geologije i ona koja koriste njihove usluge. Finansijske obaveze se odnose na plaćanje naknada za izdavanje i ovjeru geoloških licenci; naknada za izdavanje i ovjeru licenci za laboratorijska ispitivanja geološkog materijala; naknade za mineralne sirovine dobijene u toku geoloških istraživanja.

6. Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Da. Sprovođenjem ovog propisa povećavaju se prihodi u budžetu Crne Gore, a na osnovu naknada koje su nabrojane u predhodnom podnaslovu. Privredna društva uplaćuju utvrđene iznose za izdavanje ili ovjeru licenci na račun budžeta Crne Gore. Sprovođenjem propisa u narednom periodu ostvariće se i nove naknade i to za licence za laboratorijska ispitivanja geološkog materijala i naknade za mineralne sirovine dobijene tokom geoloških istraživanja. Odnosno, ovim propisom se postiže znatno povećanje prihoda državnog budžeta, a za aktivnosti i postupke koji su se sprovodili i u ranijem periodu.

7. Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda

Prohodi budžeta, a na osnovu naknada, se određuju jednostavnim sabiranjem iznosa naknada izdatih/ovjerenih licenci u oblasti geoloških istraživanja.

Sledeća tabela ilustruje podatke o ukupnom iznosu naknada za licence:

r. br	godina	ukupan broj geoloških licenci	izdavanje/ovjera
1.	2022	15	Približno 3000 €
2.	2023	15	Približno 3000 €
3.	2024	15	3300 €
4.	2025	11*	2200 €

*podaci u tabeli za 2025.godinu se odnose na period od 1. januara do 1. avgusta

8. Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?

Ne. Ministarstvo vodi urednu evidenciju o izdatim/ovjerenim licencama u oblasti geoloških istraživanja. Ukupan prihod se lako određuje sabiranjem pojedinačnih iznosa svake izdate/ovjerene licence u oblasti geologije.

9. Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

Ministarstvo finansija još uvijek nije razmatralo nacrt propisa, jer još nije upućen na razmatranje.

10. Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa?

Povezano sa gornjom konstatacijom: ukoliko bude primjedbi na predlog propisa od strane Ministarstva finansija iste će se implementirati i uskladiti sa propisom.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

1. Korišćenje eksterne ekspertize za izradu propisa:

Tokom izrade ovog Zakona nije bilo korišćenje eksterne ekspertize.

2. Konsultacije sa zainteresovanim stranama:

Za izradu zakona o geološkim istraživanjima ministarstvo je formiralo Radnu grupu koju u najvećem procentu čine inženjeri geologije bilo da su zaposljeni u privatnom, bilo u državnom sektoru. Ovim se htjelo postići uključivanje što većeg broja stručnjaka u oblasti geologije tokom pripreme predloga zakona i kvalitetne analize.

Radna grupa je održala nekoliko sastanaka i još je data mogućnost članovima grupe da putem e-maila pošalju pisano svoje primjedbe i predloge za poboljšanje teksta.

Što je i urađeno nakon prvog sastanka radne grupe.

Na drugi sastanak radne grupe, održan početkom jula 2025.godine pozvana je i zainteresovana javnost, pa se na taj način značajno proširio broj učesnika stručnjaka u razmatranju nacrt propisa, a sve sa ciljem postizanja što boljeg zakonskog propisa.

Naročiti poziv za učešće u razmatranju predloga zakona je upućen predstavnicima privrednih društava nosioca licenci u oblasti geoloških istraživanja, koji su se odazvali na sastanak u zadovoljavajućem broju.

Ministarstvo energetike i rudarstva je pažljivo razmotrilo predloge i sugestije radne grupe i one koji su opravdani i cjelishodno je implementiralo u Nacrt Zakona o geološkim istraživanjima.

Nakon usvajanja Predloga zakona biće organizovana javna rasprava na tekst predloga sa zadatim rokom za slanje sugestija i primjedbi. RIA obrazac biće integralni dio materijala objavljenih na javnoj raspravi.

3. Glavni rezultati konsultacija i prihvaćene/odbijene sugestije i predlozi zainteresovanih strana:

Dio sugestija i predloga od strane zainteresovane stručne javnosti je prihvaćen i uvršten u predlog zakona, a sa kojima se Radna grupa usaglasila.

Nakon završetka javne rasprave prihvaćena je većina predloga, komentara i sugestija zainteresovanih strana koje su se odnosile na:

- opšte odredbe;
- vrste geoloških istraživanja;
- licence za privredna društva;
- stručni ispit iz oblasti geologije;
- vršenje revizije projekata i elaborata geoloških istraživanja;
- vršenje stručnog nadzora detaljnih geoloških istraživanja.

Tokom utvrđivanja usaglašenih stavova oko najvažnijih pitanja pojedini učesnici su naglasili:

- da je već rađeno na izradi predlogu zakona o geološkim istraživanjima u ranijem periodu, ali da se nije došlo do konačne forme.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

1. Potencijalne prepreke za implementaciju propisa:

Trenutno ne postoje prepreke za implementaciju propisa što se tiče ministarstva donosioca predloga zakona. Nije potrebno obezbjeđivanje tehničkih preduslova za sprovođenje, nego se sprovođenje propisa mora zasnivati na dobroj organizaciji i vođenju uredne evidencije o privrednim društvima i njihovim aktivnostima.

2. Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva:

- Kontinuirani nadzor nad sprovođenjem zakona od strane ministarstva;
- Uspostavljanje potpune saradnje sa Javnom ustanovom Zavod za geološka istraživanja, naročito za odvijanje aktivnosti iz Godišnjeg programa geoloških istraživanja;
- Uspostavljanje Geološkog katastra;
- Sprovođenje projekata, edukacija stručnjaka, učešće na seminarima, radionicama;
- Izvještavanje Vlade Crne Gore.

3. Glavni indikatori za mjerenje ispunjenja ciljeva (SMART):

R br	Cilj	SMART indikator	Izvor podataka	Ciljana vrijednost
1.	ostvarivanje prava na geološka istraživanja	Broj ugovora o koncesiji	Evidencija Ministarstva*	2 (dva) ugovora godišnje
2.	Definisanje uslova korišćenja mineralnih sirovina	Donošenje pravilnika	Ministarstvo, Sekretarijat za zakonodavstvo	14 podzakonskih akata u prvoj godini primjene propisa (2026. god)
3.	usklađenost sa zakonskim propisima	Usklađivanje sa Zakonom o rudarstvu	Ministarstvo, Sekretarijat za zakonodavstvo	100% usaglašenost dva propisa
4.	Izvještaji o geološkim istraživanjima	Dostupni javnosti	Ministarstvo, JU Zavod za geološka istraživanja	Usklađen sa PERC reporting standardom
5.	Izrada geoloških karata	2 (dvije) karte/ godišnje	Ministarstvo, Zavod za geološ. istraživanja	2 (dvije) karte/ godišnje

*Ministarstvo energetike i rudarstva

4. Odgovorna institucija za monitoring i evaluaciju primjene propisa:

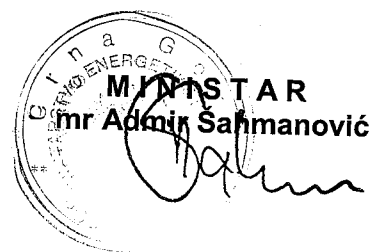
Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona, kao i nad sprovođenjem podzakonskih propisa donešenih na osnovu njega vrši Ministarstvo energetike i rudarstva.

Ministarstvo će u cilju minitoringa i evaluacije u kontinutetu sprovoditi sledeće:

- uspostaviti Geološki katastar Crne Gore, a predhodno donijeti podzakonski propis kojim će se urediti način i uslovi vođenja istog;
- javna ustanova Zavod za geološka istraživanja Crne Gore će u roku od 60 dana, od dana stupanja na snagu zakona preuzeti sredstva, obaveze, dokumentaciju i zaposlene Javne ustanove Zavoda za geološka istraživanja Podgorica.
- pratiti sprovođenje Godišnjeg programa geoloških istraživanja od interesa za Crnu Goru i Nacionalnog programa geoloških istraživanja kritičnih mineralnih sirovina;
- voditi redovnu evidenciju o izdatim/ ovjerenim licencama za oblast geologije;
- evidenciju o ovjerama rezervi mineralnih sirovina, a na osnovu Elaborata o proračunu rezervi na određenoj lokaciji i po određenom Ugovoru o koncesiji za istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina;

- evidenciju o godišnjim planovima geoloških istraživanja unutar odobrenog eksploatacionog polja privrednih društava koja se bave eksploatacijom mineralnih sirovina;
- evidenciju o izdatim odobrenjima za geološka istraživanja.

Podgorica, 19. novembar 2025. godine





Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

Crna Gora
Ministarstvo energetike i rudarstva

Primljeno: 18.12.2025

Org. jed.	Jed. + št. zbir.	Redni broj	Prilog	Vrijednost
01	011/25	2936	1	11

Broj: 13-011/25-1906/2

17. decembar 2025. godine

MINISTARSTVO ENERGETIKE I RUDARSTVA
Gospodin Admir Šahmanović, ministar

Predmet: Mišljenje na Predlog Zakona o geološkim istraživanjima

Uvaženi gospodine Šahmanoviću,

U vezi s Vašim dopisom br. 01-011/25-2936/10 od 12. 12. 2025. godine, u kom ste dostavili *Predlog Zakona o geološkim istraživanjima*, sa popunjenim obrascem za sprovođenje preliminarne kontrole s aspekta sprječavanja proliferacije strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike (SPSD), i nakon uvida u predmetni dokument, konstatujemo da **nemamo primjedbi** u dijelu nadležnosti Generalnog sekretarijata Vlade.

S uvažavanjem,

GENERALNI SEKRETAR VLADE



Preliminarna kontrola s aspekta sprečavanja proliferacije strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike	
Naziv propisa	Zakon o geološkim istraživanjima
Naziv organa	Ministarstvo energetike i rudarstva
Sektor/odsjek	Direktorat za geologiju i rudarstvo
Faza donošenja propisa	Prošao javnu raspravu i dobio Mišljenje Sekretarijata za zakonodavstvo, sada je u fazi pribavljanja Mišljenja od strane državnih organa.
1. Da li su u postupku izrade propisa obavljene konsultacije sa Generalnim sekretarijatom Vlade s aspekta s aspekta primjene člana 5 stav 7 Uredbe o generalnom sekretarijatu Vlade? Objasni	Ne. Jer nije bilo potrebe.
2. Da li je propisom predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike¹? Objasni	Ne. Članom 43 Predloga Zakona o geološkim istraživanjima je propisano: „ Godišnji program geoloških istraživanja od interesa za Crnu Goru donosi Ministarstvo za period od godinu dana i može se dopunjavati. Nacionalni program geoloških istraživanja kritičnih mineralnih sirovina donosi Ministarstvo za period od pet godina i može se dopunjavati. “ Godišnji program geoloških istraživanja od interesa za Crnu Goru i Nacionalni program geoloških istraživanja kritičnih mineralnih sirovina su usko stručni dokumenti kojima se definiše vrste, obim, vrijeme i način geoloških istraživanja na određenim lokacijama. Napominjemo da se navedenim programima ne definišu dugoročni prioriteti ni ciljevi razvoja.

¹ Definicija strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike je data u Uredbi načinu i postupku izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata, Službeni list CG, br. 54/2018 od 31.7.2018. godine

3. <i>Da li su propisom predviđeni struktura i sadržaj strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni</i>	Ne.
4. <i>Da li su propisom utvrđeni prioriteti i/ili ciljevi strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni</i>	Ne.
5. <i>Da li su strateška dokumenta kojima se utvrđuju javne politike, čije se donošenje planira propisom, izričit zahtjev proistekao iz međunarodnih konvencija koje je Crna Gora ratifikovala? Objasni</i>	Ne.
6. <i>Da li su strateška dokumenta kojima se utvrđuju javne politike, čije se donošenje planira propisom, izričita obaveza koja proizilazi iz Ustava Crne Gore? Objasni</i>	Ne.
7. <i>Da li se propisom mijenjaju nadležnosti državnih organa u procesu donošenja strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni</i>	Ne.
8. <i>Da li se propisom mijenjaju procedure donošenja strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni</i>	Ne.
9. <i>Da li se propisom mijenja ili utvrđuje hijerarhija (odnos usklađivanja) strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni</i>	Ne.
10. <i>Ostala relevantna pitanja.</i>	Nema.

12.12.2025.godine u Podgorici.

Ministar
mr Admir Šahmanović

The image shows a circular official stamp of the Ministry of Defense of Montenegro. The text inside the stamp includes "MINISTARSTVO OBRANE" and "PODGORICA". A handwritten signature is written over the stamp. The text "Ministar" and "mr Admir Šahmanović" is printed vertically to the left of the stamp.



Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar Ivana Crnojevića 167
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301
www.gov.me/mep

Br: 04/4-907/25-4154/2

18. decembra 2025.

Za: MINISTARSTVO ENERGETIKE I RUDARSTVA
ministru Admiru Šahmanoviću

Veza: Dopis br: 01-011/25-2936/11

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o geološkim istraživanjima s
pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 01-011/25-2936/11 od 16. decembra 2025. godine tražili ste mišljenje
o usklađenosti Predloga zakona o geološkim istraživanjima s pravnom tekovinom Evropske
unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima
definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 03/12,
31/15, 48/17, 62/18, 121/23, 58/24 i 43/25) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa
navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,



Malda Gorčević
MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA

Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o geološkim istraživanjima s pravnom tekovinom
EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu energetike i rudarstva;
- a/a

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

1. Naziv nacrt/predloga propisa		Identifikacioni broj Izjave	MEIR-IU/PZ/25/08
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o geološkim istraživanjima		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Geological exploration		
2. Podaci o obrađivaču propisa			
a) Organ državne uprave koji priprema propis:			
Organ državne uprave	Ministarstvo energetike i rudarstva		
- Sektor/odsjek	Direktorat za geologiju i rudarstvo		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Marko Vučinić Mail: marko.vucinic@meir.gov.me		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Marko Vučinić Mail: marko.vucinic@meir.gov.me		
b) Pravno lice sa javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa:			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/ssprovode propis:			
- Organ državne uprave:	Ministarstvo energetike i rudarstva		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.			
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
☐	ispunjava u potpunosti		
☐	djelimično ispunjava		
☐	ne ispunjava		
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)			
- PPCG za period	2025-2026		
- Poglavlje, potpoglavlje	/		
- Rok za donošenje propisa	/		
- Napomena	Predlog zakona o geološkim istraživanjima nije predviđen Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji		
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti			
/			
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu			

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje ostali izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti propis	
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o geološkim istraživanjima nije preveden na engleski jezik	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti:	
U izradi Predloga zakona o geološkim istraživanjima nije bilo učešća konsultanata	
ovlašćeno lice obrađivača propisa	ministarka evropskih poslova
Potpis /	Potpis /

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa EU (ukoliko postoje)
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi			
MEIR-10/PZ/25/08		MEIR-10/PZ/25/08			
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka					
Nema.					
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore					
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku			
Predlog zakona o geološkim istraživanjima		Proposal for the Law on Geological exploration			
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije					
a)		b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)		Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti