


Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-6167
Podgorica, 13. novembra 2019. godine

 CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	15. 11. 2019. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	10-3/19-1
VEZA:	
EPA:	858 XXVI
SKRAĆENICA:	PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 31. oktobra 2019. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O NACIONALNOM JAVNOM EMITERU RADIO I TELEVIZIJA CRNE GORE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **ALEKSANDAR BOGDANOVIĆ**, ministar kulture i **ŽELJKO RUTOVIĆ**, generalni direktor Direktorata za medije u Ministarstvu kulture.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

PREDLOG

ZAKON O NACIONALNOM JAVNOM EMITERU RADIO I TELEVIZIJA CRNE GORE

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet zakona

Član 1

Nacionalni javni emiter obavlja djelatnost u skladu sa zakonom, međunarodnim standardima i pravilima u ovoj oblasti.

Ovaj zakon se tumači u skladu sa Direktivom o AVM uslugama, Evropskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i praksom Evropskog suda za ljudska prava.

Nacionalni javni emiter Radio i Televizija Crne Gore

Član 2

Nacionalni javni emiter Radio i Televizija Crne Gore je Radio Crne Gore i Televizija Crne Gore.

Djelatnost nacionalnog javnog emitera iz stava 1 ovog člana je pružanje javnih audiovizuelnih usluga za koje Crna Gora obezbjeđuje nezavisno finansiranje u skladu sa zakonom.

Djelatnost nacionalnog javnog emitera iz stava 1 ovog člana je pružanje javnih audiovizuelnih usluga kojima se zadovoljavaju: demokratske, socijalne, kulturne, obrazovne i druge potrebe od javnog interesa svih segmenata crnogorskog društva, obezbjeđuje ostvarivanje prava i interesa građana i drugih subjekata u oblasti informisanja, bez obzira na njihovu političku, vjersku, kulturnu, rasnu ili polnu pripadnost.

Radio i Televizija Crne Gore

Član 3

Osnivač nacionalnog javnog emitera Radio i Televizija Crne Gore je država.

Prava osnivača u ime države vrši Savjet Radio i Televizije Crne Gore, u skladu sa zakonom.

Skraćeni naziv nacionalnog javnog emitera Radio i Televizija Crne Gore je RTCG.

II. DJELATNOST RTCG

Način ostvarivanja osnovne djelatnosti

Član 4

Osnovna djelatnost RTCG je pružanje javnih audiovizuelnih usluga (u daljem tekstu: javne usluge), odnosno proizvodnja radijskog, audiovizuelnog i multimedijskog sadržaja, muzička proizvodnja, pružanje audio i audiovizuelnih medijskih usluga, multimedijskih usluga i usluga elektronskih publikacija kao javnih usluga.

Djelatnost iz stava 1 ovog člana RTCG ostvaruje:

- 1) emitovanjem dva programa Radija Crne Gore putem zemaljske mreže radio-difuznih predajnika na nacionalnom nivou;
- 2) emitovanjem dva programa Televizije Crne Gore putem zemaljske mreže radio-difuznih predajnika na nacionalnom nivou;
- 3) emitovanjem Parlamentarnog programa;
- 4) emitovanjem radio programa putem satelita;
- 5) emitovanjem televizijskog programa putem satelita;
- 6) proizvodnjom i objavljivanjem audio i audiovizuelnih sadržaja na elektronskoj publikaciji RTCG;
- 7) javnim izvođenjem i snimanjem muzičkih sadržaja, organizovanjem događaja i koncerata od nacionalnog značaja;
- 8) proizvodnjom drugih programskih servisa.

RTCG može proizvoditi i druge audio i audiovizuelne programe i objavljivati ih putem zemaljskih i satelitskih mreža, interneta i drugog oblika prenosa.

Audio i audiovizuelni sadržaji elektronskih publikacija RTCG moraju da budu usklađeni sa programskim sadržajem RTCG.

Prijem programa RTCG mora se, u okviru svake radijske ili televizijske mreže, obezbijediti na teritoriji Crne Gore gdje živi najmanje 98% stanovništva.

Pružanje komercijalnih audiovizuelnih usluga

Član 5

Pored usluga iz člana 4 stav 1 ovog zakona, RTCG može da pruža i komercijalne audiovizuelne usluge, i to:

- 1) prodaju programa za reklamne poruke i druge audiovizuelne komunikacije;
- 2) plasman proizvoda, u skladu sa zakonom kojim se uređuje oblast audiovizuelnih medijskih usluga;
- 3) sponzorstvo;
- 4) telešoping;
- 5) audiovizuelne usluge na zahtjev;
- 6) reemitovanje programa;
- 7) distribuciju programa (ustupanje prava na emitovanje programa, prodaja programa);
- 8) iznajmljivanje tehničko-produkcionih i logističkih resursa, kao audiovizuelnih usluga.

Pružanje usluga iz stava 1 ovog člana mora da bude odvojeno od pružanja javnih usluga iz člana 4 stav 1 ovog zakona.

Promjena osnovne djelatnosti

Član 6

Promjena osnovne djelatnosti ili privatizacija RTCG ne mogu se obaviti bez saglasnosti Skupštine Crne Gore (u daljem tekstu: Skupština).

Unutrašnja organizacija

Član 7

RTCG, saglasno zakonu i Statutu RTCG, utvrđuje unutrašnju organizaciju i način rada.

Ovlašćenja organizacionih jedinica u pravnom prometu utvrđuju se Statutom RTCG, u skladu sa zakonom.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 8

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumjevaju iste izraze u ženskom rodu.

III. OBAVEZE I ODGOVORNOST RTCG

Usluge od javnog interesa

Član 9

Ostvarivanje javnog interesa, u smislu ovog zakona, podrazumijeva nezavisnu i samostalnu proizvodnju, uređivanje i prenos programa i multimedijalnih sadržaja koji nijesu u službi političkih, ekonomskih ili drugih interesa moći.

Javne usluge iz člana 4 stav 1 ovog zakona, su programske obaveze RTCG koje ispunjavaju demokratske, socijalne i kulturne potrebe crnogorskog društva i garantuju pluralizam, uključujući kulturnu i jezičku raznolikost.

RTCG je dužna da, uz primjenu visokih standarda profesionalne etike i kvaliteta, bez bilo kojeg oblika diskriminacije, proizvodi i emituje programske sadržaje, koji:

- 1) služe kao referentne tačke u pogledu jačanja zajedništva i društvenog integrisanja svih pojedinaca, grupa i zajednica;
- 2) na uravnotežen način, uz odgovarajuću zastupljenost informativnih, kulturnih, obrazovnih, naučnih, sportskih i zabavnih emisija, zadovoljavaju interese javnosti na nacionalnom i lokalnom nivou;
- 3) obezbjeđuju prostor za otvoreno i slobodno izražavanje različitih mišljenja i stavova o pitanjima od javnog interesa;
- 4) su namijenjeni svim segmentima društva, posebno vodeći računa o djeci i omladini, pripadnicima manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, licima sa invaliditetom, socijalno ugroženim i drugim specifičnim grupama;
- 5) afirmišu i njeguju crnogorski nacionalni i kulturni identitet, kulturni i etnički identitet manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, evropsko kulturno nasljeđe i kulturnu raznolikost;
- 6) afirmišu crnogorsku kulturnu baštinu, podstiču i njeguju kulturno i umjetničko stvaralaštvo i šire saznanja o drugim kulturama koje su zastupljene u Crnoj Gori;
- 7) odražavaju različite ideje i religijske uvjerenja u društvu, radi jačanja razumijevanja i tolerancije i promovisanja multikulturalnog, multietničkog i multivjerskog karaktera Crne Gore;
- 8) doprinose poštovanju i unapređivanju osnovnih ljudskih prava i sloboda, demokratskih vrijednosti i institucija, pluralizma ideja, kulture javnog dijaloga, jezičkih standarda, privatnosti i digniteta ličnosti;
- 9) podstiču razvoj i unapređivanje demokratske kulture društva;

- 10) promovišu i podržavaju vrijednosti građanskog društva i prezentuju građansku inicijativu;
- 11) podstiču i promovišu medijsku pismenost;
- 12) nepristrasno, tačno, blagovremeno, razumljivo i uravnoteženo informišu o domaćim i međunarodnim dešavanjima od javnog interesa;
- 13) odražavaju aktuelne životne probleme različitih struktura crnogorskog društva;
- 14) prezentuju i afirmišu istorijske izvore i materijalne dokaze o prošlim vremenima;
- 15) promovišu razvoj Crne Gore i njen ekološki karakter;
- 16) informišu javnost o pitanjima od značaja za zdravlje ljudi i o zaštiti ljudi, imovine, kulturnih dobara i životne sredine;
- 17) obezbjeđuju produkciju i predstavljanje crnogorskih kinematografskih i audiovizuelnih djela;
- 18) u vrijeme predizborne kampanje, u skladu sa posebnim pravilima, obezbjeđuju ravnopravno predstavljanje političkih stranaka, koalicija i pojedinaca.

Ugovor o pružanju javnih usluga

Član 10

Shodno principima uredničke autonomije, finansijske i institucionalne nezavisnosti RTCG, Ugovor o pružanju javnih usluga se zaključuje između organa državne uprave nadležnog za poslove medija i RTCG (u daljem tekstu: Ugovor).

Ugovor se zaključuje na period od tri godine u skladu sa smjernicama makroekonomske i fiskalne politike.

Prije zaključivanja Ugovora, RTCG je dužna da pripremi predlog programskih obaveza RTCG i sprovede javnu raspravu u trajanju od 45 dana kako bi se javnost izjasnila da li predloženi programski sadržaji ispunjavaju kriterijume propisane članom 9 ovog zakona.

Ugovorom se utvrđuje vrsta i obim javnih usluga koje RTCG pruža, u smislu člana 9 ovog zakona.

Iznos sredstava za pružanje javnih usluga utvrđen Ugovorom ne smije prelaziti neto troškove neophodne za pružanje tih usluga, uzimajući u obzir druge direktne ili indirektno prihode koji proizilaze iz pružanja tih usluga.

Pri utvrđivanju neto troškova pružanja javnih usluga uzima se u obzir neto korist svih komercijalnih audiovizuelnih usluga vezanih uz te usluge.

Ugovorne strane dužne su da, u periodu od 90 dana nakon isteka važećeg Ugovora, zaključe novi Ugovor.

Ako se Ugovor značajno mijenja u pogledu programskih obaveza RTCG, potrebno je sprovesti postupak u skladu sa stavom 3 ovog člana.

Značajno mijenjanje programskih obaveza iz Ugovora podrazumijeva promjenu veću od 10% Ugovorom planiranih kvota programskih sadržaja za usluge od javnog interesa u okviru tekuće poslovne godine, ako to bitno ne utiče na realizaciju programskih obaveza iz Ugovora.

Sadržaj Ugovora

Član 11

Ugovor sadrži javne usluge koje je RTCG, shodno članu 9 ovog zakona, dužna da pruža, kao i broj televizijskih i radijskih programa i elektronskih publikacija.

Izuzetno od programskih obaveza definisanih Ugovorom RTCG može, u skladu sa članom 10 st. 8 i 9 ovog zakona, proizvoditi i otkupiti i druge programske sadržaje koji su u skladu sa

javnim interesom i misijom RTCG.

Ugovorom se utvrđuje finansiranje javnih usluga RTCG po godinama i izvorima, kao i ovlaštenja i obaveze organa RTCG u odnosu na upravljanje sredstvima za sprovođenje Ugovora.

Nadzor nad sprovođenjem Ugovora

Član 12

Nadzor nad sprovođenjem Ugovora, u dijelu koji se odnosi na programske obaveze, sprovodi regulatorni organ za oblast audiovizuelnih medijskih usluga(u daljem tekstu: regulatorni organ).

RTCG je dužna da, najkasnije do kraja aprila tekuće godine, dostavi regulatornom organu izvještaj o realizaciji programskih obaveza iz Ugovora za prethodnu godinu, koji je sastavni dio godišnjeg izvještaja o radu RTCG.

Regulatorni organ dužan je da, najkasnije u roku od 60 dana od dana dostavljanja izvještaja iz stava 2 ovog člana, putem svog sajta objavi mišljenje o realizaciji programskih obaveza iz Ugovora za prethodnu godinu.

RTCG je dužna da, na zahtjev regulatornog organa, dostavi sve podatke, informacije i dokumenta koja su neophodna za obavljanje nadzora iz stava 1 ovog člana.

Bliže uslove za podnošenje podataka od značaja za sprovođenje nadzora iz stava 1 ovog člana propisuje, posebnim aktom, savjet regulatornog organa.

Prelazni period

Član 13

U slučaju da se u skladu sa ovim zakonom ne zaključi Ugovor primjenjivaće se privremeno mjesečno finansiranje RTCG, na način uređen članom 23 ovog zakona.

Do zaključivanja Ugovora RTCG je dužna da svoju ulogu, na principima političke, institucionalne i finansijske nezavisnosti, obavlja u skladu sa obavezom, ciljevima i misijom nacionalnog javnog emitera.

Uvođenje novih usluga

Član 14

RTCG može da uvodi značajno nove audiovizuelne usluge na novim platformama za distribuciju, koje su namijenjene široj javnosti, pod uslovom da iste zadovoljavaju demokratske, socijalne i kulturne potrebe društva i ne dovode do neproporcionalnih posljedica na tržištu koje nijesu nužne za ispunjavanje funkcije javne usluge.

Značajno novom audiovizuelnom uslugom, u smislu stava 1 ovog člana, smatra se usluga koja se prvi put pruža i bitno se razlikuje od usluga koje pruža RTCG, kao i usluga koja je u velikoj mjeri izmijenjena u pogledu njenog sadržaja, tehničkog pristupa i ciljne grupe kojoj je namijenjena.

Predlog za uvođenje značajno nove audiovizuelne usluge ili više takvih usluga mora da sadrži tačan opis usluga i opravdanost njihovog uvođenja, ciljnu grupu na koju se usluge odnose, troškove vršenja usluga i ocjenu mogućih uticaja na tržište.

Prije uvođenja značajno nove audiovizuelne usluge ili više takvih usluga RTCG je dužna da sprovede javnu raspravu u skladu sa članom 10 stav 3 ovog zakona.

Nakon sprovedene javne rasprave, predlog za uvođenje značajno nove audiovizuelne

usluge ili više takvih usluga, RTCG je dužna da dostavi na mišljenje organu nadležnom za državnu pomoć.

Komentare i sugestije dobijene posredstvom javne rasprave i mišljenje organa nadležnog za državnu pomoć, RTCG je dužna da dostavi savjetu regulatornog organa.

O uvođenju značajno nove audiovizuelne usluge ili više takvih usluga odlučuje savjet regulatornog organa.

Evropska audiovizuelna djela

Član 15

RTCG je dužna da obezbijedi da evropska audiovizuelna djela, definisana u skladu sa zakonom kojim se uređuje oblast audiovizuelnih medijskih usluga, čine najmanje 51% njenog godišnjeg vremena emitovanja.

RTCG je dužna da najmanje 40% djela iz stava 1 ovog člana emituje izvorno na crnogorskom jeziku, jezicima u službenoj upotrebi i romskom jeziku na svakom televizijsko-programskom kanalu RTCG.

Najmanje 10% od programsko-produkcionog plana opredijeljenog za tekuću godinu, RTCG je dužna da obezbijedi za nabavku evropskih djela nezavisnih proizvođača, od čega polovina tih sredstava mora biti namijenjena za djela proizvedena izvorno na crnogorskom jeziku, jezicima u službenoj upotrebi i romskom jeziku.

Način i postupak za odabir programa iz stava 3 ovog člana utvrđuje se opštim aktima RTCG koji se objavljuju na sajtu RTCG.

Izuzetno od stava 3 ovog člana, a u slučaju da djela proizvedena izvorno na crnogorskom jeziku, jezicima u službenoj upotrebi i romskom jeziku ne zadovoljavaju propisane kriterijume utvrđene opštim aktima RTCG, shodno odluci Savjeta RTCG, odnos ulaganja određiće se u odnosu na programske potrebe i tržišnu ponudu nabavke evropskih djela.

Izveštaj o realizaciji odredbi st. 1 i 3 ovog člana generalni direktor RTCG dužan je da dostavi Savjetu RTCG i regulatornom organu do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu.

Profesionalni standardi i programska pravila

Član 16

RTCG je dužna da usvoji i poštuje profesionalne standarde i programska pravila.

RTCG ne može da prima sponzorstva i druge oblike donacija za vijesti i informativno-političke programske sadržaje.

Prava i obaveze zaposlenih

Član 17

Zaposleni u RTCG ostvaruju prava i obaveze u skladu sa opštim propisima o radu i zapošljavanju.

Zaposleni u RTCG imaju pravo da se slobodno udružuju u domaće i međunarodne organizacije, radi zaštite svojih profesionalnih, ekonomskih i socijalnih prava i interesa.

Odgovornost RTCG

Član 18

RTCG je odgovorna javnosti.

Odgovornost RTCG javnosti ostvaruje se kroz:

- 1) postupak imenovanja Savjeta RTCG, javnost rada i obavezom da zastupa i štiti interese građana u oblasti informisanja;
- 2) obavještanje javnosti o aktivnostima RTCG objavljivanjem Biltena o radu u štampanoj i/ili elektronskoj formi;
- 3) imenovanje Ombudsmana RTCG i propisivanje i sprovođenje procedura kojima se omogućava da gledaoci i slušaoci podnose predstavke i prigovore na rad RTCG.

IV. NEZAVISNOST RTCG

Programska nezavisnost

Član 19

RTCG je nezavisna u uređivanju programa, i u skladu sa tim:

- 1) utvrđuje programsku šemu;
- 2) utvrđuje koncepciju proizvodnje i emitovanja programa;
- 3) uređuje i emituje informacije o aktuelnim događajima;
- 4) organizuje obavljanje djelatnosti.

Nezavisnost novinara

Član 20

Novinari zaposleni u RTCG su nezavisni u svom radu i djeluju u interesu javnosti.

Novinaru ne može prestati radni odnos, smanjiti zarada, promijeniti status u redakciji ili utvrditi odgovornost zbog stava ili mišljenja koje je izraženo u skladu sa profesionalnim standardima i programskim pravilima.

Novinari zaposleni u RTCG za svoj redovan rad kod primarnog poslodavca ne mogu primati naknade od drugih pravnih i fizičkih lica.

V. FINANSIRANJE RTCG

Izvori sredstava

Član 21

RTCG stiče sredstva:

- 1) iz budžeta Crne Gore;
- 2) proizvodnjom i emitovanjem reklamnih sadržaja;
- 3) proizvodnjom i prodajom audiovizuelnih djela (emisija, filmova, serija i dr.) i nosača zvuka i slike, koji su u interesu javnosti;
- 4) iz sponzorstva programskih sadržaja;

- 5) organizovanjem koncerata i drugih priredbi;
- 6) iz donacija međunarodnih organizacija namijenjenih tehničko-tehnološkoj i programskoj podršci i stručnom usavršavanju;
- 7) iz drugih izvora, u skladu sa zakonom.

Unakrsno subvencioniranje

Član 22

RTCG ne smije da koristi sredstva iz budžeta Crne Gore za finansiranje komercijalnih audiovizuelnih usluga (unakrsno subvencioniranje).

Ako RTCG postupi suprotno stavu 1 ovog člana, Upravni finansijski odbor RTCG će naložiti povraćaj nezakonito utrošenih sredstava i njihovo isključivo korišćenje za obavljanje djelatnosti pružanja javnih usluga u skladu sa ovim zakonom.

Povraćaj nezakonito utrošenih sredstava obavlja se uplatom na račun budžeta Crne Gore. Sredstva koja se ne utroše za djelatnost pružanja javnih usluga, u skladu sa Ugovorom iz člana 10 ovog zakona, a prelaze iznos od 10%, uplaćuju se na račun budžeta Crne Gore.

Ako sredstva iz stava 3 ovog člana tri godine prelaze iznos od 10% revidiraće se metodologija obračuna sredstava za usluge koje su predmet Ugovora.

Budžet Crne Gore

Član 23

Iz budžeta Crne Gore za ostvarivanje osnovne djelatnosti RTCG preusmjeravaju se sredstva na godišnjem nivou u visini od 0,3% BDP (bruto domaćeg proizvoda), čiju procjenu utvrđuje Vlada Crne Gore(u daljem tekstu: Vlada) usvajanjem smjernica makroekonomske i fiskalne politike.

Način i uslovi obezbjeđivanja sredstava iz budžeta Crne Gore ne smiju uticati na uredničku, finansijsku i institucionalnu nezavisnost RTCG.

Organ državne uprave nadležan za poslove finansija dužan je da sredstva iz stava 1 ovog člana usmjerava RTCG mjesečno u skladu sa posebnim uputstvom.

Izvještaj o preusmjerenim sredstvima se dostavlja uz završni račun budžeta Crne Gore.

Odvojeno računovodstvo

Član 24

RTCG je dužna da vodi odvojeno računovodstvo za pružanje javnih usluga od obavljanja komercijalnih audio ili audiovizuelnih usluga.

Trajanje oglašavanja i telešoping spotova

Član 25

U programima Televizije Crne Gore trajanje oglašavanja i telešoping spotova u periodu između 6 i 18 časova ne smije prelaziti 15% tog perioda.

U programima Televizije Crne Gore trajanje oglašavanja i telešoping spotova u periodu između 18 i 24 časa ne smije prelaziti 15% tog perioda.

U programima Televizije Crne Gore trajanje oglašavanja i telešoping spotova u periodu između 20 i 22 časa ne smije prelaziti četiri minuta po satu emitovanog programa.

U programima Radija Crne Gore trajanje oglašavanja ne smije prelaziti sedam minuta po satu emitivanog programa.

Prenos i emitovanje programa

Član 26

Budžetom Crne Gore obezbjeđuju se sredstva za plaćanje troškova prenosa i emitovanja programa RTCG putem zemaljskih sistema i putem elektronskih komunikacionih mreža bez upotrebe radio-difuznih frekvencija, koje vrši pravno lice za prenos i emitovanje radio-difuznih signala, koje osniva Vlada.

Organ državne uprave nadležan za poslove medija i pravno lice za prenos i emitovanje radio-difuznih signala ugovorom uređuju međusobna prava i obaveze u vezi sa načinom i uslovima plaćanja troškova iz stava 1 ovog člana, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu zakona o budžetu Crne Gore za određenu godinu.

U slučaju da se ne zaključi ugovor iz stava 2 ovog člana u propisanom roku, prava i obaveze u vezi sa načinom i uslovima plaćanja troškova iz stava 1 ovog člana privremeno uređuje regulatorni organ.

RTCG snosi troškove prenosa i emitovanja svojih programa putem satelitskih sistema.

VI. UPRAVLJANJE I RUKOVOĐENJE RTCG

Organi RTCG

Član 27

Organi RTCG su:

- 1) Savjet RTCG;
- 2) Upravni finansijski odbor RTCG i
- 3) Generalni direktor RTCG.

Status Savjeta RTCG

Član 28

Savjet RTCG (u daljem tekstu: Savjet) zastupa interese javnosti.

Savjet je nezavisan od državnih organa i svih organizacija koje se bave djelatnošću proizvodnje i emitovanja radijskih i televizijskih programa ili sa njom povezanim djelatnostima i aktivnostima (reklamiranje, telekomunikacije i dr.).

Nadležnosti Savjeta

Član 29

Savjet:

- 1) donosi Statut RTCG, uz prethodno pribavljeno mišljenje Upravnog finansijskog odbora RTCG;
- 2) bira predsjednika i potpredsjednika Savjeta iz reda članova Savjeta, na način i po postupku koji je propisan Poslovníkom o radu Savjeta;
- 3) imenuje i razrješava članove Upravnog finansijskog odbora RTCG;
- 4) imenuje i razrješava generalnog direktora RTCG, nakon sprovedenog javnog konkursa, i sa njim zaključuje ugovor o radu;
- 5) imenuje i razrješava Ombudsmana RTCG (u daljem tekstu: Ombudsman);
- 6) donosi opšte akte kojima se uređuju pitanja programskih i profesionalnih standarda u RTCG;

- 7) usvaja programska dokumenta RTCG, planove rada i izvještaje o radu;
- 8) daje saglasnost na predlog Ugovora iz člana 10 ovog zakona;
- 9) daje saglasnost na predlog za uvođenje usluga iz člana 14 ovog zakona;
- 10) daje mišljenje na investicione i finansijske planove RTCG i periodične i godišnje obračune RTCG;
- 11) daje saglasnost na predlog za izmjenu programskih obaveza iz člana 10 st. 8 i 9 ovog zakona i člana 11 stav 2 ovog zakona;
- 12) po prethodnom nalazu Ombudsmana, u vezi sa kršenjem programskih principa utvrđenih zakonom i programskim dokumentima, nalaže odgovarajuće mjere;
- 13) najmanje dva puta godišnje objavljuje Bilten o radu RTCG na sajtu RTCG;
- 14) imenuje i razrješava Komisiju za programske sadržaje na albanskom jeziku i jezicima drugih pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica;
- 15) donosi akt o načinu imenovanja Ombudsmana;
- 16) donosi Poslovnik o svom radu;
- 17) daje saglasnost na Poslovnik o radu Upravnog finansijskog odbora RTCG;
- 18) donosi opšti akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u RTCG;
- 19) obavlja i druge poslove, u skladu sa zakonom i Statutom RTCG.

Uvid javnosti u poslovanje RTCG

Član 30

Savjet i Upravni finansijski odbor RTCG dužni su da, najkasnije do kraja juna tekuće godine, stave na uvid javnosti, putem sajta RTCG:

- 1) Izvještaj o radu RTCG za prethodnu godinu, sa posebnim osvrtom na primjenu programskih standarda i ostvarivanje obaveza utvrđenih zakonom, Ugovorom iz člana 10 ovog zakona i programom rada;
- 2) izvještaje o finansijskom poslovanju RTCG za prethodnu godinu, koji posebno sadrže podatke o korišćenju finansijskih sredstava ostvarenih po osnovu člana 21 stav 1 tačka 1 ovog zakona, sa posebnim osvrtom na obavezu iz člana 22 ovog zakona;
- 3) izvještaj ovlašćenog revizora o finansijskom poslovanju RTCG.

Organi iz stava 1 ovog člana dužni su da, najkasnije 15 dana od dana njihovog zaključivanja odnosno usvajanja, stave na uvid javnosti, putem sajta RTCG:

- 1) Ugovor iz člana 10 ovog zakona i njegove izmjene;
- 2) godišnji program rada i finansijski plan za njegovo izvršenje;
- 3) mišljenje savjeta regulatornog organa iz člana 12 stav 3 ovog zakona;
- 4) ugovore koji su predmet javnih nabavki u skladu sa zakonom koji reguliše ovu oblast.

Podnošenje finansijskog izvještaja Skupštini

Član 31

Savjet je dužan da, najkasnije do kraja juna tekuće godine, dostavi Skupštini izvještaj Upravnog finansijskog odbora RTCG o finansijskom poslovanju RTCG za prethodnu godinu i izvještaj ovlašćenog revizora o finansijskom poslovanju RTCG za prethodnu godinu, kao i da odredi predstavnike RTCG koji će učestvovati u skupštinskoj proceduri.

Broj članova Savjeta

Član 32

Savjet ima devet članova.

Kriterijumi za imenovanje člana Savjeta

Član 33

Član Savjeta može biti afirmisani stručnjak iz oblasti koja je relevantna za obavljanje djelatnosti RTCG (novinarstvo, umjetnost, kultura, audiovizuelna medijska djelatnost, sociologija, istorija, pravo, ekonomija i dr.), koji je crnogorski državljanin, ima prebivalište u Crnoj Gori, najmanje VII-1 nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje pet godina radnog iskustva u oblasti relevantnoj za obavljanje djelatnosti RTCG.

Konflikt interesa

Član 34

Članovi Savjeta ne mogu biti:

- 1) poslanici i odbornici, za vrijeme obavljanja funkcije i najmanje dvije godine od prestanka funkcije;
- 2) lica koja bira, imenuje ili postavlja Predsjednik Crne Gore, Skupština i Vlada;
- 3) zaposleni u RTCG;
- 4) funkcioneri političkih stranaka (predsjednici stranaka, članovi predsjedništva, njihovi zamjenici, članovi izvršnih i glavnih odbora, kao i drugi stranački funkcioneri), za vrijeme obavljanja funkcije i najmanje dvije godine od prestanka funkcije;
- 5) lica koja kao vlasnici udjela, akcionari, članovi organa upravljanja, članovi nadzornih organa, zaposleni ili lica koja su radno angažovana po drugom osnovu, a imaju interesa u pravnim licima koja se bave audiovizuelnim medijskim uslugama i online medijima, tako da bi članstvo takvog lica u Savjetu moglo da dovede do konflikta interesa;
- 6) lica koja su pravosnažno osuđena za krivično djelo protiv službene dužnosti, krivično djelo korupcije, prevare, krađe ili drugo krivično djelo koje ga čini nedostojnim za obavljanje javne funkcije, bez obzira na izrečenu sankciju, ili su pravosnažno osuđena za neko drugo krivično djelo na kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci, u periodu dok traju posljedice osude;
- 7) lica koja su bračni drugovi lica navedenih u tač. 1 do 5 ovog stava ili se sa njima nalaze u krvnom srodstvu u pravoj liniji, bez obzira na stepen srodstva, u pobočnoj liniji do drugog stepena srodstva i srodstvu po tazbini.

Članovi Savjeta smatraju se javnim funkcionerima shodno Zakonu o sprječavanju korupcije.

Imenovanje članova Savjeta

Član 35

Članove Savjeta imenuje Skupština.

Predlaganje kandidata za članove Savjeta

Član 36

Kandidate za članove Savjeta predlažu:

- 1) univerziteti u Crnoj Gori, za jednog člana;
- 2) Crnogorska akademija nauka i umjetnosti i Matica crnogorska, za jednog člana;
- 3) nacionalne ustanove kulture i nevladine organizacije iz oblasti kulture, za jednog člana;
- 4) Privredna komora Crne Gore i udruženje poslodavaca koje je zastupljeno u Socijalnom savjetu, za jednog člana;
- 5) nevladine organizacije iz oblasti medija, osim udruženja emitera, za jednog člana;
- 6) nevladine organizacije iz oblasti zaštite ljudskih prava i sloboda, koje se bave ostvarivanjem i zaštitom: nacionalne, rodne i ukupne ravnopravnosti; prava na zdravu životnu sredinu; prava potrošača; prava lica sa invaliditetom ili prava na obrazovanje i socijalnu zaštitu, za dva člana;
- 7) sindikati koji su zastupljeni u Socijalnom savjetu, za jednog člana;
- 8) Crnogorski olimpijski komitet i Crnogorski paraolimpijski komitet, za jednog člana.

Lice koje je predloženo za člana Savjeta ne mora biti iz reda ovlašćenog predlagača.

Predlagači iz stava 1 tač. 1, 2, 3, 4, 5, 7 i 8 ovog člana mogu zajedno ili odvojeno predložiti po jednog kandidata za člana Savjeta.

Predlagači iz stava 1 tačka 6 ovog člana mogu zajedno ili odvojeno predložiti po dva kandidata za članove Savjeta.

Kandidate za članove Savjeta predlažu nadležni organi upravljanja pravnih lica iz stava 1 ovog člana, u skladu sa njihovim statutima.

Ako predlagači iz stava 1 tač. 2, 4 i 8 ovog člana podnesu odvojene predloge, razmatraće se predlog predlagača prema redosljedu ovih predlagača, a ako taj predlog ne ispunjava propisane uslove razmatraće se predlog narednog predlagača.

U slučaju iz stava 6 ovog člana, u narednom postupku imenovanja Savjeta, ovlašćeni predlagači mijenjaju mjesto.

Predlog koji sadrži veći broj kandidata od broja utvrđenog u st. 3 i 4 ovog člana neće se razmatrati.

Sadržaj predloga za imenovanje člana Savjeta

Član 37

Predlog za imenovanje člana Savjeta treba da sadrži ime i prezime, adresu i kratku biografiju predloženog kandidata i mora biti potpisan i ovjeren od strane ovlašćenog predlagača, odnosno ovlašćenih predlagača.

Predlog kandidata za člana Savjeta podnosi se na obrascu koji propisuje radno tijelo Skupštine nadležno za imenovanje (u daljem tekstu: radno tijelo).

Uz predlog iz stava 1 ovog člana obavezno se dostavlja:

- 1) dokaz da je predloženi kandidat crnogorski državljanin;
- 2) dokaz da predloženi kandidat ima prebivalište u Crnoj Gori;
- 3) dokaz o nivou kvalifikacija obrazovanja predloženog kandidata;
- 4) dokaz o radnom iskustvu;
- 5) izjava predloženog kandidata o prihvatanju kandidature i da ne postoji smetnja iz člana 34 ovog zakona za njegovo imenovanje za člana Savjeta.

Nevladine organizacije kao predlagači dužne su da, pored dokaza iz stava 3 ovog člana, dostave i:

- 1) dokaz o upisu u registar nevladinih organizacija kod nadležnog organa državne uprave;
- 2) osnivački akt i statut, u tekstu koji se nalazi kod nadležnog organa državne uprave;
- 3) izvještaje o radu i finansijske izvještaje za prethodne tri godine.

Predlog za imenovanje člana Savjeta koji nije u skladu sa st. 1, 2, 3 i 4 ovog člana neće se razmatrati.

Nevladina organizacija kao ovlašćeni predlagač

Član 38

Nevladina organizacija može biti predlagač za imenovanje člana Savjeta, ako ispunjava sljedeće uslove:

- 1) da je kod nadležnog organa državne uprave registrovana najmanje tri godine prije objavljivanja javnog poziva za podnošenje predloga za imenovanje članova Savjeta;
- 2) da u osnivačkom aktu i statutu ima kao osnovne ciljeve i zadatke djelovanja pitanja iz oblasti koje su predviđene članom 36 stav 1 tač. 3, 5 ili 6 ovog zakona i da se u prethodne tri godine kontinuirano bavi ovim pitanjima.

Ista nevladina organizacija može učestvovati u predlaganju kandidata za člana Savjeta samo u okviru jedne kategorije predlagača iz člana 36 stav 1 ovog zakona.

Nezavisnost člana Savjeta

Član 39

Članovi Savjeta ne predstavljaju institucije ili organizacije koje su ih predložile, već svoju dužnost obavljaju samostalno, nezavisno i po sopstvenom znanju i savjesti, radi ostvarivanja interesa javnosti, u skladu sa zakonom, Statutom RTCG i drugim opštim aktima RTCG.

Niko nema pravo da na bilo koji način utiče na rad člana Savjeta, niti je član Savjeta dužan da poštuje bilo čije instrukcije u vezi sa svojim radom, osim odluka nadležnog suda.

Mandat člana Savjeta

Član 40

Mandat članova Savjeta počinje danom imenovanja i traje pet godina.

Isto lice može biti član Savjeta najviše dva puta uzastopno.

Smatra se da je Savjet imenovan kada je imenovano najmanje sedam članova Savjeta.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, prilikom imenovanja prvog sastava Savjeta, četiri člana imenuju se na pet godina, tri člana na četiri godine, a dva na tri godine.

Članovima prvog sastava Savjeta trajanje mandata utvrđuje žrijebom predsjednik Skupštine u prisustvu predstavnika ovlašćenih predlagača članova Savjeta.

Pokretanje postupka imenovanja članova Savjeta

Član 41

Postupak imenovanja članova Savjeta pokreće predsjednik Skupštine objavljivanjem javnog poziva ovlašćenim predlagačima, najmanje šest mjeseci prije isteka mandata članova

Savjeta.

Javni poziv

Član 42

Javni poziv se objavljuje u "Službenom listu Crne Gore", na sajtu Skupštine i najmanje u jednom dnevnom štampanom mediju koji izlazi u Crnoj Gori.

Sadržaj javnog poziva

Član 43

Javni poziv obavezno sadrži:

- 1) ovlašćene predlagače iz člana 36 stav 1 ovog zakona i broj predloga koji mogu podnijeti;
- 2) uslove koje kandidat za člana Savjeta mora da ispunjava;
- 3) uslove koje moraju da ispunjavaju nevladine organizacije kao ovlašćeni predlagači;
- 4) dokumentaciju koja se obavezno dostavlja uz predlog za imenovanje;
- 5) naziv i adresu organa kojem se podnose predlozi za imenovanje;
- 6) način podnošenja i rok za podnošenje predloga za imenovanje.

Rok za podnošenje predloga

Član 44

Rok za podnošenje predloga za imenovanje članova Savjeta teče od dana objavljivanja javnog poziva u dnevnom štampanom mediju.

Predlozi za kandidate za članove Savjeta podnose se u roku od 40 dana od dana objavljivanja javnog poziva.

Lista kandidata za imenovanje člana Savjeta

Član 45

Radno tijelo dužno je da, u roku od 15 dana od dana isteka roka za dostavljanje predloga, objavi listu blagovremenih i potpunih predloga kandidata za članove Savjeta, na način na koji je objavljen javni poziv.

Ako predlagači za člana Savjeta iz člana 36 stav 1 tač. 3,5 i 6 ovog zakona podnesu više odvojenih predloga, radno tijelo će utvrditi predlog kandidata za člana Savjeta iz ovih kategorije na osnovu sljedećih kriterijuma:

- 1) biografije i iskustva u: zaštiti slobode medija i izražavanja, poštovanju demokratskih načela i vladavine prava, izgradnji i unapređenju građanskog društva, poštovanju vrijednosti multikulturalizma i socijalne različitosti, razvoju civilnog društva, odbrani ljudskih prava i sloboda, promociji kulture, nauke i umjetnosti;
- 2) intervju na osnovu kojeg se može utvrditi da kandidat posjeduje relevantna znanja o vrijednostima i značaju javnih emitera za razvoj demokratskog društva, međunarodnim standardima iz oblasti javne radiodifuzije, evropskim načelima slobode izražavanja, kao i vizije razvoja RTCG u kontekstu digitalnog društva i lične inovativnosti i doprinosa koji može pružiti u ostvarivanju misije RTCG;
- 3) broja ustanova odnosno nevladinih organizacija koje su podržale kandidaturu.

Ako predlagači za člana Savjeta iz člana 36 stav 1 tač. 1 i 7 ovog zakona podnesu više

odvojenih predloga, radno tijelo će utvrditi predlog kandidata za člana Savjeta iz ovih kategorija na osnovu kriterijuma iz stava 2 tač. 1 i 2 ovog člana.

Radno tijelo će, u roku od 40 dana od dana isteka roka za dostavljanje predloga, utvrditi predlog liste kandidata za imenovanje članova Savjeta, izvršiti javno predstavljanje kandidata sa predložene liste i kvalifikacije kandidata objaviti na sajtu Skupštine.

Predlog liste kandidata za imenovanje članova Savjeta, sa obrazloženjem i izvještajem o sprovedenom postupku za imenovanje članova Savjeta, radno tijelo dostavlja Skupštini na odlučivanje.

Odlučivanje o predlogu liste

Član 46

O predlogu liste za imenovanje članova Savjeta, Skupština odlučuje u roku od 60 dana od dana dostavljanja materijala iz člana 45 stav 5 ovog zakona.

Skupština odlučuje o predlogu liste kandidata za imenovanje članova Savjeta, u cjelini.

Obrazloženu odluku iz stava 1 ovog člana, Skupština je dužna da objavi u "Službenom listu Crne Gore" i na sajtu Skupštine.

Ponavljanje postupka

Član 47

Ako predlog liste nije kompletan, postupak se ponavlja za imenovanje članova Savjeta iz kategorije predlagača čiji predlog nije utvrđen.

U slučaju iz stava 1 ovog člana, predsjednik Skupštine dužan je da, u roku od 15 dana od dana utvrđivanja predloga liste, objavi ponovni javni poziv ovlašćenim predlagačima čiji predlozi nijesu utvrđeni, na način propisan ovim zakonom.

Mandat člana Savjeta imenovanog po ponovnom javnom pozivu traje shodno mandatu kandidata iz kategorije predlagača koji ga predlaže u ponovnom postupku.

Naknade članovima Savjeta

Član 48

Član Savjeta za rad u Savjetu ima pravo na mjesečnu naknadu u bruto iznosu u visini prosječne bruto zarade zaposlenih u RTCG u mjesecu koji prethodi isplati naknade, kao i na naknadu troškova u vezi sa vršenjem dužnosti člana Savjeta, u skladu sa Statutom RTCG.

Prestanak mandata člana Savjeta

Član 49

Članu Savjeta prestaje mandat:

- 1) istekom vremena na koje je imenovan;
- 2) razrješenjem;
- 3) podnošenjem pisane ostavke Skupštini, o čemu obavještava Savjet i ovlašćenog predlagača u roku od osam dana od dana podnošenja ostavke.

Razrješenje člana Savjeta

Član 50

Skupština će razriješiti člana Savjeta ako:

- 1) se utvrdi da je prilikom imenovanja dao o sebi netačne podatke ili je propustio da iznese podatke i okolnosti koji su bitni za imenovanje;

- 2) ne prisustvuje sjednicama Savjeta u periodu dužem od šest mjeseci;
- 3) je u toku trajanja mandata nastupila neka od okolnosti iz člana 34 ovog zakona;
- 4) zbog bolesti, na osnovu nalaza nadležne zdravstvene ustanove, nije u mogućnosti da obavlja dužnost člana Savjeta u periodu dužem od šest mjeseci.

Postupak razrješenja člana Savjeta

Član 51

Postupak razrješenja člana Savjeta može pokrenuti Savjet ili radno tijelo.

Skupština donosi odluku o razrješenju člana Savjeta nakon sprovedenog postupka, u kome su utvrđene sve relevantne okolnosti i u kome je članu Savjeta, protiv kojeg je pokrenut postupak, omogućeno da se izjasni o okolnostima za razrješenje.

Obrazloženu odluku iz stava 2 ovog člana, Skupština je dužna da objavi u "Službenom listu Crne Gore" i na sajtu Skupštine.

Imenovanje novog člana Savjeta

Član 52

U slučaju prestanka mandata prije isteka vremena na koje je član Savjeta imenovan, predsjednik Skupštine je dužan da, u roku od 15 dana od dana prestanka mandata člana Savjeta, objavi javni poziv za predlaganje imenovanja novog člana Savjeta.

Na imenovanje člana Savjeta iz stava 1 ovog člana shodno se primjenjuju odredbe ovog zakona koje se odnose na imenovanje Savjeta.

Mandat novoimenovanog člana Savjeta traje do isteka mandata člana Savjeta umjesto kojeg je imenovan.

Član Savjeta koji je, u skladu sa članom 50 tač. 1 i 2 ovog zakona, razriješen prije isteka mandata ne može biti ponovo imenovan za člana Savjeta.

Prestanak rada Savjeta

Član 53

Ako zbog prestanka mandata pojedinih članova, broj članova Savjeta bude manji od pet, Savjet ne može punovažno da radi i odlučuje.

Rad Savjeta

Član 54

Savjet radi na sjednici.

Sjednica Savjeta se obavezno saziva na zahtjev najmanje tri člana Savjeta ili generalnog direktora RTCG.

Savjet može da radi ako sjednici prisustvuje većina ukupnog broja članova Savjeta, a odluke donosi većinom glasova prisutnih članova, ako ovim zakonom ili Statutom RTCG za određena pitanja nije drukčije određeno.

Sjednice Savjeta su otvorene za javnost, osim ako Savjet dvotrećinskom većinom glasova od ukupnog broja članova drukčije ne odluči.

Sjednica Savjeta se obavezno saziva u roku od 48 časova povodom podnijete predstavke i prigovora slušalaca, gledalaca ili korisnika portala RTCG tokom predizborne kampanje za izbor predjedinika države i poslanika i odbornika.

Generalni direktor RTCG i direktori organizacionih jedinica imaju pravo da učestvuju na sjednicama Savjeta, bez prava odlučivanja.

Savjet može da odluči, dvotrećinskom većinom prisutnih članova, da isključi iz rada lica iz stava 7 ovog člana.

Učešće drugih lica u radu Savjeta uređuje se Poslovníkom o radu Savjeta.

Zapisnik sa sjednica Savjeta objavljuje se na sajtu RTCG u roku od pet radnih dana nakon usvajanja.

Nadležnosti Upravnog finansijskog odbora RTCG

Član 55

Upravni finansijski odbor RTCG (u daljem tekstu: Odbor):

- 1) usvaja investicione i finansijske planove RTCG, uz prethodno pribavljeno mišljenje Savjeta;
- 2) usvaja finansijski izvještaj RTCG za prethodnu godinu, kao i izvještaj ovlašćenog revizora o finansijskom poslovanju RTCG;
- 3) usvaja periodične i godišnje obračune RTCG, uz prethodno pribavljeno mišljenje Savjeta;
- 4) određuje ovlašćenog revizora o finansijskom poslovanju RTCG;
- 5) donosi odluke o kupovini, prodaji i stavljanju imovine RTCG pod hipoteku, u skladu sa zakonom;
- 6) donosi odluke o uzimanju bankarskih kredita i davanju finansijskih garancija, u skladu sa zakonom;
- 7) daje saglasnost na odluke generalnog direktora RTCG i ugovore kojim se RTCG obavezuje da izvrši plaćanje u ukupnom iznosu većem od iznosa utvrđenog Statutom RTCG;
- 8) daje saglasnost na promjenu budžetskih alokacija;
- 9) uz saglasnost Savjeta, donosi Poslovník o svom radu;
- 10) obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom i Statutom RTCG.

Odbor je dužan da se, u interesu javnosti, stara da se javna sredstva za rad RTCG koriste u skladu sa zakonom i Ugovorom.

Broj članova Odbora

Član 56

Odbor ima pet članova.

Jedan član Odbora bira se iz reda zaposlenih RTCG.

Mandat Odbora

Član 57

Mandat Odbora počinje danom imenovanja i traje pet godina.

Isto lice može biti član Odbora najviše dva puta uzastopno.

Kriterijumi za imenovanje člana Odbora

Član 58

Član Odbora može biti crnogorski državljani, koji ima prebivalište u Crnoj Gori, najmanje VII-1 nivo kvalifikacija obrazovanja i najmanje deset godina radnog iskustva iz oblasti finansija i ekonomije.

Za člana odbora ne može biti imenovano lice koje po ovom zakonu ne može biti član Savjeta.

Na kandidate za imenovanje člana Odbora iz reda zaposlenih RTCG neće se primjenjivati odredba člana 34 stav 1 tačka 3 ovog zakona.

Imenovanje članova Odbora

Član 59

Članove Odbora imenuje Savjet, na osnovu javnog konkursa.

Prestanak mandata člana Odbora

Član 60

Članu Odbora prestaje mandat:

- 1) istekom vremena na koje je imenovan;
- 2) razrješenjem;
- 3) podnošenjem pisane ostavke Savjetu.

Razrješenje člana Odbora

Član 61

Savjet će razriješiti člana Odbora ako:

- 1) se utvrdi da je prilikom imenovanja dao o sebi netačne podatke ili je propustio da iznese podatke ili okolnosti koji su bitni za imenovanje;
- 2) su u toku trajanja mandata nastupile okolnosti iz člana 34 stav 1 tač. 1, 2, 4, 5, 6 i 7 ovog zakona;
- 3) ne prisustvuje sjednicama Odbora u periodu dužem od šest mjeseci;
- 4) zbog bolesti na osnovu nalaza nadležne zdravstvene ustanove nije u mogućnosti da obavlja dužnost člana Odbora u periodu dužem od šest mjeseci;
- 5) svojim djelovanjem postupa suprotno odredbama ovog zakona i opštim aktima RTCG.

Savjet donosi odluku o razrješenju člana Odbora nakon sprovedenog postupka, u kome je članu Odbora, protiv kojeg je pokrenut postupak, omogućeno da se izjasni o okolnostima za razrješenje.

Naknade članovima Odbora

Član 62

Članovi Odbora imaju pravo na mjesečnu naknadu u bruto iznosu u visini prosječne bruto zarade zaposlenih u RTCG u mjesecu koji prethodi isplati naknade, kao i na naknadu troškova u vezi sa vršenjem dužnosti Odbora, u skladu sa Statutom RTCG.

Generalni direktor RTCG

Član 63

Za generalnog direktora RTCG može biti imenovano lice koje je crnogorski državljanin, sa prebivalištem u Crnoj Gori, koje ima najmanje VII-1 nivo kvalifikacija obrazovanja i najmanje deset godina radnog iskustva.

Generalni direktor RTCG:

- 1) zastupa i predstavlja RTCG;
- 2) organizuje i upravlja procesom rada i vodi poslovanje RTCG;
- 3) odgovoran je za poslovanje i zakonitost rada RTCG;
- 4) predlaže opšte akte o utvrđivanju programskih i profesionalnih standarda RTCG;
- 5) predlaže programska dokumenta RTCG;
- 6) predlaže opšti akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u RTCG;
- 7) predlaže planove rada RTCG;
- 8) podnosi izvještaj o radu i periodične i godišnje obračune RTCG;
- 9) podnosi finansijski izvještaj RTCG za prethodnu godinu;
- 10) uz saglasnost Savjeta zaključuje sa organom državne uprave nadležnom za poslove medija Ugovor iz člana 10 ovog zakona;
- 11) stara se o ostvarivanju programskih dokumenata i profesionalnih standarda u RTCG;
- 12) imenuje i razrješava direktora Radija Crne Gore, direktora Televizije Crne Gore i druga rukovodeća lica u RTCG;
- 13) predlaže odluke o kupovini i prodaji sredstava i stavljanju imovine RTCG pod hipoteku, kao i uzimanju bankarskih kredita i davanju finansijskih garancija, u skladu sa zakonom;
- 14) obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom i Statutom RTCG.

Mandat generalnog direktora RTCG traje četiri godine.

Isto lice može biti imenovano za generalnog direktora RTCG najviše dva puta uzastopno.

Za generalnog direktora RTCG ne može biti imenovano lice koje po ovom zakonu ne može biti član Savjeta.

Na kandidate za imenovanje generalnog direktora RTCG neće se primjenjivati odredba člana 34 stav 1 tačka 3 ovog zakona.

Direktori Radija Crne Gore i Televizije Crne Gore

Član 64

Direktora Radija Crne Gore i direktora Televizije Crne Gore imenuje i razrješava generalni direktor RTCG.

Za direktora Radija Crne Gore i direktora Televizije Crne Gore može biti imenovan crnogorski državljanin, sa prebivalištem u Crnoj Gori, koji ima najmanje VII-1 nivo kvalifikacija obrazovanja i najmanje pet godina radnog iskustva u medijima.

Direktor Radija Crne Gore i direktor Televizije Crne Gore se imenuju na period od četiri godine, uz mogućnost ponovnog imenovanja.

Za direktora Radija Crne Gore i direktora Televizije Crne Gore ne može biti imenovano lice koje po ovom zakonu ne može biti član Savjeta.

Na kandidate za imenovanje direktora Radija Crne Gore i direktora Televizije Crne Gore neće se primjenjivati odredba člana 34 stav 1 tačka 3 ovog zakona.

Ovlašćenja direktora Radija Crne Gore i Televizije Crne Gore

Član 65

Direktor Radija Crne Gore, odnosno direktor Televizije Crne Gore:

- 1) zastupa i predstavlja Radio Crne Gore, odnosno Televiziju Crne Gore, u granicama datih ovlašćenja;
- 2) predlaže programsku orijentaciju Radija Crne Gore, odnosno Televizije Crne Gore i odgovoran je Savjetu za njeno sprovođenje, u skladu sa zakonom i Statutom RTCG;
- 3) stara se o izvršavanju usvojenih planova rada Radija Crne Gore, odnosno Televizije Crne Gore;
- 4) stara se o primjeni odredaba ovog zakona koje se odnose na programske sadržaje;
- 5) imenuje i razrješava urednike programa u Radiju Crne Gore, odnosno Televiziji Crne Gore, u skladu sa opštim aktima RTCG;
- 6) generalnom direktoru RTCG predlaže unutrašnju organizaciju i sistematizaciju radnih mjesta u Radiju Crne Gore, odnosno Televiziji Crne Gore;
- 7) zaključuje ugovore o radu sa zaposlenima u Radiju Crne Gore, odnosno Televiziji Crne Gore, u skladu sa zakonom i Statutom RTCG i opštim aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta;
- 8) sprovodi odluke Komisije za predstavke i prigovore;
- 9) obavlja i druge poslove utvrđene Statutom RTCG.

Razrješenje generalnog direktora RTCG, direktora Radija Crne Gore i direktora Televizije Crne Gore

Član 66

Generalni direktor RTCG, direktor Radija Crne Gore i direktor Televizije Crne Gore mogu biti razriješeni prije isteka vremena na koje su imenovani:

- 1) na sopstveni zahtjev;
- 2) ako ne postupaju po zakonu i opštim aktima RTCG;
- 3) ako svojim nesavjesnim i nepravilnim radom prouzrokuju veću štetu RTCG;
- 4) ako su u toku trajanja mandata nastupile okolnosti iz člana 34 stav 1 tač. 1, 2, 4, 5, 6 i 7 ovog zakona.

Prije donošenja odluke o razrješenju, licu iz stava 1 ovog člana mora se dati mogućnost da se izjasne o razlozima za razrješenje.

Generalni direktor RTCG, direktor Radija Crne Gore i direktor Televizije Crne Gore koji budu razriješeni zbog razloga iz stava 1 tač. 2 i 3 ovog člana, ne mogu biti ponovo izabrani na prvom sljedećem konkursu.

**Prestanak mandata generalnom direktoru RTCG, direktoru Radija Crne Gore i direktoru
Televizije Crne Gore**
Član 67

Generalnom direktoru RTCG, odnosno direktoru Radija Crne Gore i direktoru Televizije Crne Gore prestaje mandat:

- 1) istekom vremena na koje je imenovan;
- 2) razrješenjem;
- 3) podnošenjem pisane ostavke Savjetu, odnosno generalnom direktoru RTCG.

Imenovanje vršioca dužnosti
Član 68

U slučaju razrješenja generalnog direktora RTCG, Savjet imenuje vršioca dužnosti generalnog direktora RTCG na period do šest mjeseci, odnosno do imenovanja generalnog direktora RTCG, u skladu sa ovim zakonom.

U slučaju razrješenja direktora Radija Crne Gore ili direktora Televizije Crne Gore, generalni direktor RTCG imenuje vršioca dužnosti direktora Radija Crne Gore, odnosno vršioca dužnosti direktora Televizije Crne Gore, na period do šest mjeseci.

Imenovanje Ombudsmana
Član 69

Ombudsmana imenuje Savjet, na osnovu javnog konkursa.

Kriterijumi za Ombudsmana
Član 70

Ombudsman može biti afirmisani medijski stručnjak sa najmanje deset godina radnog iskustva u audiovizuelnim medijima, koji je crnogorski državljanin, ima prebivalište u Crnoj Gori i ima najmanje VII-1 nivo kvalifikacija obrazovanja.

Za Ombudsmana ne može biti imenovano lice koje po ovom zakonu ne može biti član Savjeta.

Na kandidate za imenovanje Ombudsmana neće se primjenjivati odredba člana 34 stav 1 tačka 3 ovog zakona.

Nadležnosti Ombudsmana
Član 71

Ombudsman je u svom radu nezavisan.

Ombudsman:

- 1) razmatra predstavke i prigovore slušalaca, gledalaca i korisnika portala RTCG;
- 2) razmatra povrede ljudskih prava i diskriminacije bilo koje vrste u emitovanim programskim sadržajima;
- 3) prati poštovanje programskih principa RTCG;

- 4) prati poštovanje prava građana na slobodu govora, prava na dostupnost medija, prava na tačnu i provjerenu informaciju, prava na demant;
- 5) kvartalno dostavlja izvještaje o svom radu Savjetu;
- 6) daje preporuke uredništvu RTCG i predstavlja medijatora u dvosmjernoj komunikaciji između medija i javnosti;
- 7) obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom i Statutom RTCG.

Nakon što se Savjet upozna sa izvještajima i preporukama Ombudsmana, izvještaji i preporuke se objavljuju na sajtu RTCG.

Mandat Ombudsmana

Član 72

Mandat Ombudsmana počinje danom imenovanja i traje tri godine.

Isto lice može biti imenovano za Ombudsmana najviše dva puta uzastopno.

Razrješenje Ombudsmana

Član 73

Ombudsmana razrješava Savjet.

Savjet će razriješiti Ombudsmana ako:

- 1) podnese ostavku;
- 2) se utvrdi da je prilikom imenovanja dao o sebi netačne podatke ili je prosputio da iznese podatke ili okolnosti koji su bitni za imenovanje;
- 3) su u toku trajanja mandata nastupile okolnosti iz člana 34 stav 1 tač. 1, 2, 4, 5, 6 i 7 ovog zakona;
- 4) redovno ne izvršava poslove u okviru nadležnosti utvrđenim članom 71 ovog zakona;
- 5) svojim djelovanjem postupa protivno ovom zakonu i opštim aktima RTCG;
- 6) zbog bolesti na osnovu nalaza nadležne zdravstvene ustanove nije u mogućnosti da obavlja dužnost Ombudsmana duže od šest mjeseci;
- 7) u drugim slučajevima predviđenim Statutom RTCG.

Savjet donosi odluku o razrješenju Ombudsmana nakon sprovedenog postupka, u kome su utvrđene sve relevantne okolnosti za razrješenje, i u kome je Ombudsmanu omogućeno da se izjasni o okolnostima za razrješenje.

Prestanak mandata Ombudsmana

Član 74

Ombudsmanu prestaje mandat:

- 1) istekom vremena na koje je imenovan;
- 2) razrješenjem;
- 3) podnošenjem pisane ostavke Savjetu.

VII. STATUT RTCG

Sadržaj Statuta RTCG

Član 75

Statut RTCG obavezno sadrži odredbe o:

- 1) sjedištu RTCG;
- 2) unutrašnjoj organizaciji RTCG;
- 3) načinu rada, odlučivanja i nadležnostima organa RTCG i lica sa posebnim ovlaštenjima;
- 4) postupku donošenja odluka u vezi sa predstavkama i prigovorima slušalaca i gledalaca na rad RTCG;
- 5) načinu objavljivanja Biltena o radu RTCG, finansijskih planova, obračuna prihoda i rashoda i drugih akata i informacija koje je, u skladu sa ovim zakonom, RTCG dužna da prezentuje javnosti;
- 6) načinu utvrđivanja i raspolaganja sredstvima od strane pojedinih organizacionih jedinica unutar RTCG;
- 7) načinu sprovođenja i sadržini javnog konkursa za imenovanje članova Odbora;
- 8) načinu sprovođenja i sadržini javnog konkursa za imenovanje Ombudsmana;
- 9) načinu konsultovanja javnosti u kreiranju programsko-produkcionih planova.

Statut RTCG sadrži i odredbe o drugim pitanjima, u skladu sa ovim zakonom.

VIII. IMOVINA RTCG

Imovinska prava

Član 76

Imovina RTCG je u državnoj svojini, a čini je pravo svojine na pokretnim i nepokretnim stvarima, novčana sredstva i hartije od vrijednosti i druga imovinska prava.

RTCG odgovara za obaveze cijelom svojom imovinom.

Država solidarno i neograničeno odgovara za obaveze RTCG.

RTCG ne može bez saglasnosti Savjeta opteretiti ili otuđiti nekretninu i drugu imovinu čija je vrijednost veća od vrijednosti utvrđene Statutom RTCG.

IX. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Rok za donošenje propisa

Član 77

Akt iz člana 12 stav 5 ovog zakona savjet regulatornog organa donijeće u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Usklađivanje statuta

Član 78

Statut RTCG uskladiće se sa ovim zakonom u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Pokretanje postupka imenovanja Savjeta

Član 79

Predsjednik Skupštine dužan je da, u roku od osam dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, pokrene postupak za imenovanje članova Savjeta, u skladu sa ovim zakonom.

Prvu sjednicu novoizabranog Savjeta saziva predsjednik Skupštine, u roku od 15 dana od dana njegovog imenovanja.

Nastavak rada Savjeta

Član 80

Do imenovanja Savjeta u skladu sa ovim zakonom Savjet RTCG imenovan u skladu sa Zakonom o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore ("Službeni list CG", br. 79/08, 45/12, 43/16 i 54/16) nastavlja sa radom, sa nadležnostima utvrđenim ovim zakonom.

Pokretanje postupka imenovanja generalnog direktora RTCG

Član 81

Savjet imenovan u skladu sa ovim zakonom dužan je da u roku od osam dana od dana imenovanja pokrene postupak za imenovanje generalnog direktora RTCG.

Do imenovanja generalnog direktora RTCG u skladu sa ovim zakonom, generalni direktor RTCG imenovan u skladu sa Zakonom o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore ("Službeni list CG", br. 79/08, 45/12, 43/16 i 54/16) nastavlja sa radom, sa nadležnostima utvrđenim ovim zakonom.

Pokretanja postupka imenovanja direktora Radija Crne Gore i direktora Televizije Crne Gore

Član 82

Generalni direktor RTCG imenovan u skladu sa ovim zakonom dužan je da u roku od osam dana od dana imenovanja pokrene postupak za imenovanje direktora Radija Crne Gore i direktora Televizije Crne Gore.

Do imenovanja direktora Radija Crne Gore i direktora Televizije Crne Gore u skladu sa ovim zakonom, direktor Radija Crne Gore i direktor Televizije Crne Gore imenovani u skladu sa Zakonom o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore ("Službeni list CG", br. 79/08, 45/12, 43/16 i 54/16) nastavljaju sa radom, sa nadležnostima utvrđenim ovim zakonom.

Imenovanje Upravnog finansijskog odbora

Član 83

Upravni finansijski odbor imenovaće se u roku od šest mjeseci od dana donošenja Statuta RTCG.

Imenovanje Ombudsmana

Član 84

Ombudsman RTCG imenovaće se u roku od šest mjeseci od dana donošenja Statuta RTCG.

Prestanak važenja

Član 85

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore ("Službeni list CG", br. 79/08, 45/12, 43/16 i 54/16).

Stupanje na snagu

Član 86

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore sadržan je u članu 16 tačke 1 i 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom, uređuju način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Obzirom da su aktuelnim zakonom stvorene normativne pretpostavke za institucionalno, politički i finansijski nezavisan javni servis utemeljen na principima Savjeta Evrope sadržanim u Preporuci 96(10) o nezavisnosti javnih servisa radio-difuzije, Saopštenju Komisije o primjeni pravila o državnoj pomoći za javne radiodifuzne usluge (2009/C 257/01) i članu 10 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, cilj novog zakona odnosi se na dodatno snaženje mehanizama političko-institucionalne nezavisnosti javne radiodifuzije u skladu sa međunarodnim standardima i komparativnom praksom ove oblasti.

Takođe, Predlog zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore baziran je i na preporukama Savjeta Evrope, shodno Analizi medijskog sektora u Crnoj Gori koju je, u okviru regionalnog projekta „Jačanje pravosudne ekspertize o slobodi izražavanja i medijima u Jugoistočnoj Evropi“(JUFREX,) Savjet Evrope sproveo u drugoj polovini 2017.godine.

Imajući u vidu ulogu i značaj javne radio-difuzije u ostvarivanju temeljnih principa demokratskog građanskog društva i zadovoljavanju interesa najšire javnosti u oblasti informisanja, Predlogom zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore, u cilju jačanja političko-institucionalne nezavisnosti RTCG, te implementacije JUFREX preporuka iz predmetne oblasti, na jasan način dodatno će se osnažiti postojeći i definisati novi instituti, i to:

- Kriterijumi za članstvo u Savjetu RTCG;
- Institut Upravnog finansijskog odbora;
- Institut Ombudsmana RTCG;
- Postupak uvođenja novih usluga;
- Nadzor nad sprovođenjem Ugovora o pružanju javnih usluga;
- Nemogućnost izbora političkih funkcionera, poslanika i odbornika za članove Savjeta RTCG za vrijeme trajanja mandata i najmanje dvije godine od prestanka njihove funkcije;
- i druga pitanja od značaja za oblast javne radio-difuzije u skladu sa međunarodnim standardima.

Imajući u vidu da način imenovanja članova Savjeta RTCG utvrđen zakonskim okvirom, kako se navodi u komentarima Savjeta Evrope u okviru Analize JUFREX, „*nudi dovoljno garancija za njihovu nezavisnost*“, novim Zakonom u cilju unaprjeđena ovog instituta, dodatno

se definišu pitanja konflikta interesa, kriterija za člana Savjeta, po kojem broj nominacija neće biti odlučujući za članstvo u Savjetu, kao i norme koje se tiču perioda hlađanja za političke funkcionere, poslanike i odbornike tj. nemogućnosti izbora političkih funkcionera, poslanika i odbornika za članove Savjeta RTCG najmanje dvije godine od prestanka njihove funkcije.

U cilju jačanja odgovornosti prema javnosti, snaženju principa samoregulacije, snaženju profesionalnih standarda, Predlogom zakona definisan je institut Ombudsmana RTCG, kao nezavisan organ RTCG.

Predlogom zakona, u cilju razdvajanja upravljanja programskim i finansijskim segmentom, definisan je institut Upravnog finansijskog odbora, kao stručnog tijela u odnosu na finansijsko poslovanje RTCG, kojeg bi sačinjavali članovi iz konkretne struke u odnosu na aspekt nadzora koji bi vršili.

Takođe, u cilju definisanja nadzora nad sprovođenjem Ugovora o pružanju javnih usluga u dijelu koji se odnosi na programske obaveze, predloženo je rješenje da isti bude u nadležnosti nezavisnog regulatora za oblast elektronskih medija, dok u cilju dodatnog usaglašavanja sa Saopštenjem Komisije o primjeni pravila o državnoj pomoći za javne radiodifuzne usluge (2009/C 257/1), konačna odluka o uvođenju značajno novih usluga bila bi u nadležnosti Savjeta nezavisnog regulatora za oblast audiovizuelnih medija.

U cilju ispunjenja preporuke iz JUFREX analize medijskog sektora u Crnoj Gori kojom se ukazuje da kolektivno razrješenje Savjeta RTCG može biti zloupotrebjeno u vidu političkog pritiska na RTCG, uklonjena je odredba koja se odnosi na isto, te Predlogom zakona kolektivno razrješenje Savjeta RTCG nije moguće.

III USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Predlog zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore usaglašen je sa:

- članom 10 stav 1 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda;
- Preporukom br.(96)10 Komiteta ministara državama članicama o garantovanju nezavisnosti javnog servisa radio-difuzije od 11. Septembra 1996.godine;
- Saopštenjem Komisije o primjeni pravila o državnoj pomoći za javne radio-difuzne usluge (2009/C 257/1);
- Preporukom CM/Rec (2012)1 Komiteta ministara državama članicama o upravljanju javnim medijskim servisima;
- Preporukom Komiteta ministara Savjeta Evrope državama članicama o ulozi javnog medijskog servisa u informacionom društvu, CM/REC (2007) 3E/31;
- Deklaracijom Komiteta ministara o garantovanju nezavisnosti javnog radio-difuznog servisa u državama članicama;

- Preporukom REC (2006)3 Komiteta ministara državama članicama o Konvenciji UNESCO o zaštiti i promociji raznolikosti kulturnih izraza;

- Amsterdamskim ugovorom.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

1. Osnovne odredbe (čl. 1-3)

Osnovnim odredbama definisan je predmet zakona, određeni ciljevi proizvodnje i emitovanja programa Nacionalnog javnog emitera Radio i Televizije Crne Gore i uređena statusna pitanja Nacionalnog javnog emitera Radio i Televizija Crne Gore.

2. Djelatnost (čl. 4-8)

Osnovna djelatnost RTCG je pružanje javnih audio-vizuelnih usluga, sa obavezom obezbjeđivanja njihovog prijema, u okviru svake radijske ili televizijske mreže, na teritoriji Crne Gore gdje živi najmanje 98% stanovništva. Pored osnovne djelatnosti predviđeno je da RTCG može da pruža komercijalne audio-vizuelne usluge, uz obavezu njihovog razdvajanja od pružanja javnih audio-vizuelnih usluga.

Predlogom zakona definisano je da se promjena osnovne djelatnosti ili privatizacija RTCG ne mogu obaviti bez saglasnosti Skupštine Crne Gore, te su uređena pitanja unutrašnje organizacije RTCG.

3. Obaveze i odgovornost RTCG (čl. 9-18)

Predlogom zakona precizno su definisane usluge od javnog interesa, odnosno programski sadržaji, koje je RTCG dužna da, uz primjenu visokih standarda profesionalne etike i kvaliteta, bez bilo kojeg oblika diskriminacije, proizvodi i emituje.

Takođe, Predlogom zakona definisane su odredbe kojim se, u skladu sa obavezom iz Saopštenja Komisije o primjeni pravila državne pomoći za javne radio-difuzne usluge (2009/C 257/1), regulišu pitanja Ugovora o pružanju javnih usluga, uvođenja novih usluga na tržište, kao i obaveza RTCG u pogledu emitovanja evropskih djela tj. osiguranja minimalnog procenta njihovog godišnjeg vremena objavljivanja, te emitovanja djela izvorno na crnogorskom jeziku, jezicima u službenoj upotrebi i romskom jeziku.

Dodatno, Predlogom zakona definisana su pitanja profesionalnih standarda i programskih pravila, prava i obaveza zaposlenih, kao i način ostvarivanja odgovornosti RTCG prema javnosti.

4. Nezavisnost RTCG (čl. 19-20)

Imajući u vidu da je uređivačka i organizaciona nezavisnost javnih emitera pretpostavka njihovog postojanja, Predlogom zakona garantovana je nezavisnost RTCG u pogledu utvrđivanja programske šeme, koncepcije proizvodnje i emitovanja programa, uređivanja i emitovanja informacija o aktuelnim događajima, te organizacije obavljanja djelatnosti. Takođe, obzirom da uređivačka nezavisnost podrazumijeva i nezavisnost novinara, Predlogom zakona garantovana je njihova nezavisnost u radu i djelovanju, kao i njihova zaštita od odgovornosti za stavove ili mišljenja koja su izražena u skladu sa profesionalnim standardima i programskim pravilima.

5. Finansiranje (čl. 21-26)

Predlogom zakona definisani su izvori sredstava za finansiranje rada RTCG, te propisano preusmjeravanje sredstava iz budžeta na godišnjem nivou u iznosu od 0,3% BDP kojim se, shodno Preporuci br. 96 (10) o garantovanju nezavisnosti javnih servisa radio-difuzije, obezbjeđuje model nezavisnog i održivog finansiranja RTCG.

Takođe, Predlogom zakona definisana je odredba kojom se ukazuje da se sredstva iz budžeta Crne Gore ne smiju koristiti za finansiranje komercijalnih audiovizuelnih usluga, kao i obaveza vođenja odvojenog računovodstva za pružanje javnih od obavljanja komercijalnih audio ili audiovizuelnih usluga.

Dodatno, Predlogom zakona definiše se vrijeme trajanja oglašavanja i telešoping spotova u programima RTCG, te precizira da se sredstva za prenos i emitovanje programa RTCG putem zemaljskih sistema i elektronskih komunikacionih mreža bez upotrebe radiodifuznih frekvencija obezbjeđuju budžetom Crne Gore, dok troškove prenosa i emitovanja programa putem satelitskih sistema snosi RTCG.

6. Upravljanje i rukovođenje RTCG (čl. 27-72)

Predlogom zakona predviđeno je da su organi RTCG Savjet RTCG, Upravni finansijski odbor RTCG i generalni direktor RTCG, i u skladu sa tim cjelovito su uređena pitanja u pogledu njihovog imenovanja, razrješenja i nadležnosti.

Uz garantovanje nezavisnosti od državnih organa i svih organizacija koje se bave djelatnošću proizvodnje i emitovanja radijskih i televizijskih programa ili sa njima povezanim djelatnostima i aktivnostima Savjet RTCG je, Predlogom zakona, definisan kao organ upravljanja koji zastupa interese javnosti.

U cilju obezbjeđivanja definisanog položaja i uloge Savjeta RTCG, detaljno su razrađena pitanja koja se odnose na: sastav i strukturu Savjeta RTCG, nadležnosti Savjeta RTCG, kriterijume za člana Savjeta RTCG, konflikt interesa, postupak predlaganja članova Savjeta RTCG, imenovanje Savjeta RTCG, razloge za razrješenje i postupak razrješenja člana Savjeta RTCG, postupak imenovanja novog člana Savjeta RTCG.

Predložena rješenja u pogledu sastava i strukture Savjeta RTCG i kategorija ovlašćenih predlagača za imenovanje članova Savjeta RTCG imaju za cilj imenovanje Savjeta RTCG na osnovu širokog kruga subjekata koji predstavljaju društvo u cjelini i koji su u svom radu autonomni. Opravdanost ovlašćenih predlagača za člana Savjeta RTCG prepoznatljiva je kroz određivanje oblasti njihovog djelovanja.

Predlogom zakona precizno su definisane nadležnosti Savjeta RTCG koje se prvenstveno odnose na programski segmenta rada RTCG.

U skladu sa činjenicom da je država osnivač RTCG, te da je imenovanje i razrješenje segment vršenja osnivačkih prava, Predlogom zakona predviđeno je da Savjet RTCG imenuje i članove Savjeta RTCG razrješava Skupština Crne Gore. U cilju ostvarivanja navedene nadležnosti Skupštine, propisan je kompletan postupak koji obuhvata: objavljivanje javnog poziva ovlašćenim predlagačima od strane predsjednika Skupštine sa precizno definisanim sadržajem javnog poziva i rokovima, objavljivanje liste blagovremenih i potpunih predloga kandidata za članove Savjeta RTCG sa definisanim načinom utvrđivanja predloga kandidata za člana Savjeta RTCG iz kategorija u kojima je podneseno više odvojenih predloga, te donošenje odluke Skupštine o predlogu liste u cjelini, čime se ima za cilj isključenje mogućnosti selektivnog eliminisanja kandidata za člana Savjeta RTCG.

U cilju ispunjenja preporuke iz JUFREX analize medijskog sektora u Crnoj Gori kojom se ukazuje da kolektivno razrješenje Savjeta RTCG može biti zloupotrebjeno u vidu političkog pritiska na RTCG, Predlogom zakona uklonjena je odredba koja se odnosi na isto, te kolektivno razrješenje Savjeta RTCG nije moguće.

Razrješenje člana Savjeta moguće je izuzetno u određenim slučajevima propisanim u cilju obezbjeđivanja ostvarivanja funkcija Savjeta.

U cilju razdvajanja upravljanja programskim i finansijskim segmentom, Predlogom zakona definisan je institut Upravnog finansijskog odbora RTCG, kao stručnog tijela u odnosu na finansijsko poslovanje RTCG, kojeg bi sačinjavali članovi iz konkretne struke u odnosu na aspekt nadzora koji bi vršili. Predlogom zakona definišu se nadležnosti Odbora, broj članova, kao i kriterijumi za članove Odbora.

Takođe, Predlog zakona predviđa da članove Odbora imenuje Savjet RTCG na osnovu javnog konkursa, te da je razrješenje člana Odbora moguće u definisanim slučajevima propisanim u cilju obezbjeđivanja ostvarivanja funkcija Odbora.

Predlogom zakona, definisano je da generalnog direktora RTCG imenuje i razrješava Savjet RTCG, definisani su kriterijumi za generalnog direktora RTCG, jasno utvrđene nadležnosti u pogledu upravljanja procesom rada, te uređena pitanja imenovanja vršioca dužnosti generalnog direktora RTCG u slučaju razrješenja generalnog direktora RTCG prije isteka mandata na koji je imenovan.

U cilju jačanja odgovornosti prema javnosti, snaženju principa samoregulacije, snaženju profesionalnih standarda, Predlogom zakona definisan je institut Ombudsmana RTCG, kao nezavisnog organa RTCG. Predlogom se definiše da Ombudsman RTCG može biti afirmisani

medijski stručnjak sa najmanje deset godina radnog iskusta u audiovizuelnim medijima, koji ima crnogorsko državljanstvo, prebivalište u Crnoj Gori i najmanje VII-1 nivo kvalifikacija obrazovanja. Takođe, Predlogom se definiše da Ombudsmana RTCG imenuje Savjet RTCG na osnovu javnog konkursa, te se definišu nadležnosti Ombudsmana RTCG, kao i pitanje razrješenja Ombudsmana RTCG koje je moguće izuzetno u određenim slučajevima.

7. Statut (član 73)

U cilju obezbjeđivanja adekvatnog uređivanja pitanja u pogledu unutrašnje organizacije, načina rada, postupka donošenja odluka u vezi sa predstavkama i prigovorima slušalaca i gledalaca na rad RTCG, načina utvrđivanja i raspolaganja sredstvima od strane pojedinih organizacionih jedinica unutar RTCG, načina sprovođenja i uslovima javnog konkursa za imenovanje članova Odbora i Ombudsmana RTCG, načinu konsultovanja javnosti u kreiranju programsko-produkcionih planova, Predlogom zakona je propisan ovavezni sadržaj Statuta RTCG, kao osnovnog opšteg akta RTCG.

8. Imovina RTCG (član 74)

Predlogom zakona propisano je da je imovina RTCG u državnoj svojini, te su predviđena prava svojine i druga imovinska prava koja je čine.

9. Prelazne i završne odredbe (čl. 75-82)

Prelaznim i završnim odredbama uređena su pitanja rada Savjeta RTCG, generalnog direktora RTCG, direktora Radija Crne Gore i direktora Televizije Crne Gore nakon stupanja na snagu ovog zakona, te definisan rok za imenovanje Upravnog finansijskog odbora RTCG, Ombudsmana RTCG, usklađivanje Statuta RTCG i donošenje akata od strane nezavisnog regulatora za oblast audiovizuelnih medijskih usluga u pogledu nadzora nad sprovođenjem Ugovora o pružanju javnih usluga.

V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u budžetu Crne Gore.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Imajući u vidu ulogu i značaj javne radio-difuzije u ostvarivanju temeljnih principa demokratskog građanskog društva i zadovoljavanju interesa najšire javnosti u oblasti informisanja, predloženi akt ima za cilj dodatno snaženje mehanizama političko-institucionalne nezavisnosti javne radiodifuzije u skladu sa međunarodnim standardima i komparativnom praksom ove oblasti.

U cilju jačanja garancija političke i institucionalne nezavisnosti javnog servisa predloženim rješenjima dodatno se snaže kriterijumi za članstvo u Savjetu RTCG.

Iz ugla unapređenja poslovanja RTCG, te dodatne profesionalizacije, predloženim aktom, u cilju razdvajanja upravljanja programskim i finansijskim segmentom, definiše se institut Upravnog odbora kao organa upravljanja kojeg bi sačinjavali članovi iz konkretne struke u odnosu na aspekt nadzora.

Definisanjem instituta Ombudsmana RTCG, dodatno se snaži odgovornost RTCG prema javnosti, te snaže principi samoregulacije i profesionalnih standarda RTCG.

Obzirom da sve organizacije javnih medijskih servisa danas djeluju na širem, potencijalno globalnom tržištu koje karakteriše sve veća konkurencija, u cilju osiguranja da se javna sredstva ne koriste za gušenje legitimnih privatnih preduzeća, a u skladu sa Saopštenjem Komisije o primjeni pravila o državnoj pomoći za javne radiodifuzne usluge (2009/C 257/01) i dodatkom uz preporuku CM/Rec(2012)1 komiteta ministara državama članicama o upravljanju javnim medijskim servisima, predloženim aktom definiše se model uvođenja novih usluga RTCG, koji podrazumijeva procedure u pogledu sprovođenja javne rasprave, dobijanje mišljenja organa nadležnog za zaštitu konkurencije, te dobijanje saglasnosti od strane Savjeta nezavisnog regulatora za oblast elektronskih medija za uvođenje nove usluge.

U cilju definisanja nadzora nad sprovođenjem Ugovora o pružanju javnih usluga, u dijelu koji se odnosi na programske obaveze, predloženim aktom definisano je rješenje po kojem bi isti bio u nadležnosti nezavisnog regulatora za oblast elektronskih medija.

Shodno, JUFREX Analizi medijskog sektora Crne Gore, koju je, u drugoj polovini 2017.godine, Savjet Evrope sproveo u okviru regionalnog projekta „Jačanje pravosudne ekspertize o slobodi izražavanja i medijima u Jugoistočnoj Evropi“ (JUFREX), predloženim aktom implementiraće se predmetne preporuke u dijelu koji se odnosi na materiju ovog zakona.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postizu predloženim propisom?
- Navešti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom nastoje se postići sljedeći ciljevi:

- Dodatno snaženje mehanizama političko-institucionalne nezavisnosti javnog radiodifuznog servisa;
- Dodatna profesionalizacija i unapređenje poslovanja RTCG;
- Jačanje odgovornosti prema javnosti, snaženje principa samoregulacije i snaženje profesionalnih standarda RTCG;
- Definisane nadzora nad sprovođenjem Ugovora o pružanju javnih usluga;
- Definisane postupka uvođenja novih usluga, kojim će se osigurati da se javna sredstva koriste na način koji ne narušava konkurenciju na tržištu;
- Implementacija preporuka Savjeta Evrope sadržanih u JUFREX Analizi medijskog sektora Crne Gore, u dijelu koji se odnosi na materiju predmetnog zakona.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Moguće su dvije opcije:

- Status quo (Zakon o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore)
- Predlog zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore

Status quo ne može biti preferirana opcija iz razloga što se Predlogom zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore dodatno snaže mehanizmi političko-institucionalno nezavisnosti javne radiodifuzije, jačaju se principi samoregulacije RTCG, jača se odgovornost prema javnosti RTCG, snaže se profesionalni standardi RTCG, dodatno profesionalizuje poslovanje RTCG, definiše se nadzor nad sprovođenjem Ugovora o pružanju javnih usluga, definiše se procedura uvođenja novih usluga RTCG u skladu sa Saopštenjem Komisije o primjeni pravila o državnoj pomoći za javne radio-difuzne usluge (2009/C 257/01), te se implementiraju preporuka Savjeta Evrope sadržane u JUFREX Analizi medijskog sektora Crne Gore u dijelu koji se odnosi na materiju predmetnog zakona.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Obzirom da se djelatnost nacionalnog javnog emitera odnosi na pružanje javnih audio-vizuelnih usluga kojima se zadovoljavaju potrebe svih segmenata crnogorskog društva, te obezbjeđuje ostvarivanje prava i interesa svih građana i drugih subjekata u oblasti informisanja, rješenja sadržana u propisu imaće pozitivan uticaj na zadovoljavanje interesa najšire javnosti u oblasti informisanja.

Primjena ovog Zakona neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.

Ovim aktom ne predviđa se osnivanje novih privrednih subjekata na tržištu.

Donošenjem predloženog akta ne stvaraju se administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Objasni.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Objasni.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Objasni metodologiju koja je korišćena: prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Objasni.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Objasni.**

Implementacija propisa ne podrazumijeva dodatna izdvajanja sredstava iz budžeta Crne Gore, obzirom da index finansiranja RTCG definisan aktuelnim zakonskim rješenjem nije predmet izmjene.

Implementacija propisa ne podrazumijeva ni međunarodne finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. **Objasni.**

Za pripremu navedenog propisa formirana je međuresorska radna grupa u kojoj su pored predstavnika državnih organa učestvovali predsjednik Savjeta nezavisnog regulatora za oblast elektronskih medija, predsjednik Savjeta RTCG, generalni direktori nezavisnog regulatora za oblast elektronskih medija i RTCG, te predstavnice nevladinog sektora i Univerziteta.

U pripremi propisa, u vidu ekspertskog savjetovanja, korišćena je podrška nezavisne ekspertkinje, gospođe Sandre Bašić Hrvatinić.

Prilikom izrade Predloga zakona uzeti su u obzir i razmatrani, u okviru Radne grupe, predlozi, komentari i primjedbe koji su na Nacrt zakona dostavljeni od strane Savjeta Evrope i OSCE, te je najveći dio istih prihvaćen i Implementiran u tekst Predloga.

Predlog zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore od strane Savjeta Evrope i Evropske komisija, kroz proces trostruke ekspertize, ocijenjen je kao u potpunosti usaglašen sa standardima Savjeta Evrope, te da isti ne zahtijeva dodatne izmjene.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju propisa ne postoje prepreke.

Glavni indikatori ispunjanja ciljeva ogledaće se u institucionalnoj nezavisnosti javnog servisa, misiji i javnom interesu.

Za monitoring i evaluaciju primjene propisa zadužen je Savjet RTCG, Upravni odbor RTCG, nezavisni regulator za oblast elektronskih medija.

MINISTARSTVO
KULTURE I
KOMUNIKACIJA
CETINJE
Aleksandar Bogdanović



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-7476/1

Podgorica, 12. jun 2019. godine

MINISTARSTVO KULTURE
- n/r g-dina Aleksandra Bogdanovića, ministar -

Poštovani gospodine Bogdanović,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-1955 od 15.05.2019. godine kojim se traži mišljenje na Predlog Zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Ovim zakonom utvrđuje se osnovna djelatnost, način funkcionisanja i finansiranja javnog emitera Radio i Televizija Crne Gore.

S tim u vezi, na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Takođe, članom 20 predloga zakona definiše se izvor finansiranja, a pod tačkom 1 propisano je da RTCG stiće finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Način finansiranja RTCG iz državnog budžeta utvrđen je članom 22 koji predviđa sljedeće: "Iz budžeta Crne Gore za ostvarivanje osnovne djelatnosti RTCG preusmjeravaju se sredstva na godišnjem nivou u visini od 0,03 % BDP-a (bruto domaćeg proizvoda), čiju procjenu utvrđuje Vlada usvajanjem smjernica makroekonomske i fiskalne politike".

S tim u vezi, predlažemo da navedena norma bude izmijenjena na način da glasi „Iz budžeta Crne Gore za ostvarivanje osnovne djelatnosti RTCG obezbjeđuju se sredstva na godišnjem nivou u iznosu od najmanje 1,5 % Tekućeg budžeta Crne Gore utvrđenog godišnjim Zakonom o budžetu“, imajući u vidu da su primjenom odredbe od 01.01.2020. godine, namjena sredstava koja se raspodjeljuje RTCG imaju karakter tekuće budžetske potrošnje, kao i da se po sličnom principu obezbjeđuju na godišnjem nivou sektoru kulture.

Promjena u ovom smislu obezbjeđuje finansiranje RTCG na približno istom nivou, nominalno posmatrano, kao u dosadašnjem periodu i obezbjeđuje ispunjavanje obaveza utvrđenih Ugovorom o pružanju javnih usluga za period januar 2018. - decembar 2020. godine, potpisan između Vlade i RTCG.

S poštovanjem,


MINISTAR
Darko Radunović


МИНИСТАРСТВО КУЛТУРЕ
Цетиње

Примљено:	28. 10. 2019.		
Орг. јед.	Број	Прилог	Вриједност
01	3745/Б-1		



Vlada Crne Gore
Kabinet predsjednika
Kancelarija za evropske integracije

Br: 01-004-2852/2

Podgorica, 28. oktobar 2019. godine

MINISTARSTVO KULTURE
ministru Aleksandru Bogdanoviću

Poštovani gospodine Bogdanoviću,

Dopisom broj 01-3745/3 od 25. oktobra 2019. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18) Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

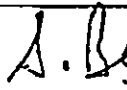



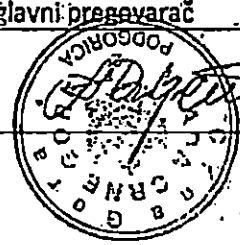
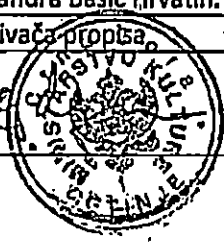
- Sačinila: Marijana Dragičević, samostalni savjetnik I. *M. Dragičević*
- Odobrila: Nevenka Vuličević, načelnik Odsjeka za usklađivanje propisa s pravnom tekovinom EU *N. Vuličević*

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj izjave		MKU-IU/PZ/19/02
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on National Public Broadcaster RTCG	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
- Organ državne uprave:	Ministarstvo kulture	
- Sektor/odsjek	Direktorat za medije	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Aleksandar Bogdanović, 041/232-571 kabinet.kultura@mku.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Željko Rutović, 020/231-198 zeljko.rutovic@mku.gov.me Filip Obadović, 020/231-197 filip.obadovic@mku.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	Nacionalni javni emiter Radio i Televizija Crne Gore	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)		
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
-- Organ državne uprave		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno nespunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2019-2020	
- Poglavlje, potpoglavlje	10. Informatičko društvo i mediji 1. Planovi i potrebe 1.2 Zakonodavni okvir	
- Rok za donošenje propisa	II kvartal 2019	
- Napomena	Sa donošenjem Zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore se kasni zbog međuresorskog usklađivanja i slanja propisa EK i Savjetu Evrope na mišljenje	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		

Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
52009XC1027(01)	
Saopštenje Komisije o primjeni pravila o državnim pomoćima za javne radiodifuzne usluge, Sl. list C 257, 27.10.2009. / Communication from the Commission on the application of State aid rules to public service broadcasting (OJ C 257, 27.10.2009)	
<u>Potpuno usklađeno/Fully harmonized</u>	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrtu/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije. Irok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
/	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrtu/predloga propisa:	
-Evropska konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda;	-The European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms;
-Preporuka br.(96)10 Komiteta ministara državama članicama o garantovanju nezavisnosti javnog servisa radio-difuzije od 11. Septembra 1996.godine;	- Recommendation No. (96) 10 of the Committee of Ministers to the Member States on guaranteeing the independence of the public service broadcaster of 11 September 1996;
- Preporuka CM/Rec (2012)1 Komiteta ministara državama članicama o upravljanju javnim medijskim servisima;	- Recommendation CM / Rec (2012) 1 of the Committee of Ministers to Member States on the management of public service media;
- Preporuka Komiteta ministara Savjeta Evrope državama članicama o ulozi javnog medijskog servisa u informacionom društvu, CM/REC (2007) 3E/31;	- Recommendation of the Committee of Ministers of the Council of Europe to Member States on the role of the public media service in the information society, CM/ REC (2007) 3E / 31;
- Deklaracija Komiteta ministara o garantovanju nezavisnosti javnog radio-difuznog servisa u državama članicama;	- Declaration of the Committee of Ministers on guaranteeing the independence of public service broadcasting in the Member States;
-Preporuka REC (2006)3 Komiteta ministara državama članicama o Konvenciji UNESCO o zaštiti i promociji raznolikosti kulturnih izraza	- Recommendation REC (2006) 3 of the Committee of Ministers to the Member States on the UNESCO Convention on the Protection and Promotion of the Diversity of Cultural Expressions
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	

Saopštenje Komisije o primjeni pravila o državnim pomoćima za javne radiodifuzne usluge prevedeno je na crnogorski jezik.	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore je preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore učestvovala je međunarodna ekspertkinja Sandra Bašić Hrvatinić.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / glavni pregovarač
 Datum:	 Datum:



Prilog obrašca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)



Crna Gora

Sekretarijat za zakonodavstvo

Broj: 04-450/3

Podgorica, 24. oktobra 2019. godine

MINISTARSTVO KULTURE

- n/r gospodinu Aleksandru Bogdanoviću, ministru

CETINJE

Na **PREDLOG ZAKONA O NACIONALNOM JAVNOM EMITERU RADIO I TELEVIZIJA CRNE GORE** (dostavljen 17. oktobra 2019. godine, aktom broj 01-3745) nemamo primjedaba, budući da su sugestije ovog Sekretarijata u neposrednoj saradnji sa predstavnicima Ministarstva 22. oktobra 2019. godine, ugrađene u tekst Predloga zakona.



SEKRETARKA
Dusanka Jauković



Crna Gora
Agencija za zaštitu konkurencije

Savjet
Crna Gora
МИНИСТАРСТВО КУЛТУРЕ
Цетиње

Adresa: ul Svetlane Kane Radević br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 238582
fax: +382 20 239015
www.azzk.me

Примљено: 22. 07. 2019			
Орг. јед.	Број	Прилог	Вриједност
01	1760/2		

Br: OS-394/8

18. jul 2019. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f stav 1 tačka 8 Zakona o zaštiti konkurencije («Sl.list CG», br. 44/12 i 13/18), člana 10 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18), u postupku ocjene usklađenosti po prijavi državne pomoći od strane Ministarstva kulture, a na osnovu Prijedloga mišljenja v.d. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, dostavljenog shodno članu 22 stav 1 tačka 7 Zakona o zaštiti konkurencije, daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlog Zakona o nacionalnom javnom emiteru radio i televizija Crne Gore, u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

OBRAZLOŽENJE

Ministarstvo kulture je dopisom br. 01-1760 od 24. aprila 2019. godine, koji je zaveden kod Agencije za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija) pod br. 02-394/1 od 25.04.2019. godine, dostavilo Agenciji *Predlog Zakona o nacionalnom javnom emiteru radio i televizija Crne Gore*, na ocjenu usklađenosti sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Službeni list Crne Gore", br. 12/18, u daljem tekstu: Zakon).

Ministarstvo kulture je dopunilo dokumentaciju dopisima koji su zavedeni kod Agencije pod brojevima: 02-394/2 od 17.05.2019. godine; 02-394/3 od 03.06.2019. godine; 02-394/4 od 11.06.2019. godine i 02-394/5 od 17.06.2019. godine.

OPIS ZAHTJEVA

Aktuelnim zakonom stvorene su normativne pretpostavke za institucionalno, politički i finansijski nezavisan javni servis utemeljen na principima Savjeta Evrope sadržanim u Preporuci 96(10) o nezavisnosti javnih servisa radio-difuzije, Saopštenju Komisije o primjeni pravila o državnoj pomoći za javne radiodifuzne usluge (2009/C 257/01) i članu 10 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, cilj novog zakona odnosi se na dodatno snaženje mehanizama političko-institucionalne nezavisnosti javne radiodifuzije u skladu sa međunarodnim standardima i komparativnom praksom ove oblasti.

oblasti informisanja, Predlogom zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore (u daljem tekstu:RTCG), u cilju jačanja političko-institucionalne nezavisnosti RTCG, implementacije JUFREX preporuka iz predmetne oblasti, na jasan način dodatno će se osnažiti postojeći i definisati novi instituti, i to:

- Kriterijumi za članstvo u Savjetu RTCG;
- Institut Upravnog finansijskog odbora;
- Institut Ombudsmana RTCG;
- Postupak uvođenja novih usluga;
- Nadzor nad sprovođenjem Ugovora o pružanju javnih usluga;
- Nemogućnost izbora političkih funkcionera, poslanika i odbornika za članove Savjeta RTCG za vrijeme trajanja mandata i najmanje dvije godine od prestanka njihove funkcije;
- druga pitanja od značaja za oblast javne radio-difuzije u skladu sa međunarodnim standardima.

U cilju jačanja odgovornosti prema javnosti, snaženju principa samoregulacije, snaženju profesionalnih standarda, Predlogom zakona definisan je institut Ombudsmana RTCG, kao nezavisan organ RTCG.

Predlogom zakona, u cilju razdvajanja upravljanja programskim i finansijskim segmentom, definisan je institut Upravnog finansijskog odbora, kao stručnog tijela u odnosu na finansijsko poslovanje RTCG, kojeg bi sačinjavali članovi iz konkretne struke u odnosu na aspekt nadzora koji bi vršili.

Takođe, u cilju definisanja nadzora nad sprovođenjem Ugovora o pružanju javnih usluga u dijelu koji se odnosi na programske obaveze, predloženo je rješenje da isti bude u nadležnosti nezavisnog regulatora za oblast elektronskih medija, dok u cilju dodatnog usaglašavanja sa Saopštenjem Komisije o primjeni pravila o državnoj pomoći za javne radiodifuzne usluge (2009/C 257/1), konačna odluka o uvođenju značajno novih usluga bila bi u nadležnosti Savjeta nezavisnog regulatora za oblast elektronskih medija.

OCJENA

Shodno članu 2 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", br. 12/18), državna pomoć je:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Agencija je razmatrala dostavljeni Predlog zakona o nacionalnom javnom emiteru radio i televizija Crne Gore i utvrdila da je Predlogom zakona propisano sledeće:

- **Jasna definicija djelatnosti RTCG, odnosno usluge od opšteg ekonomskog interesa**, , pružanje javnih audio-vizuelnih usluga za koje Crna Gora obezbeđuje nezavisno finansiranje u skladu sa zakonom. Djelatnost nacionalnog javnog emitera je pružanje javnih audio-vizuelnih usluga kojima se zadovoljavaju: demokratske, socijalne, kulturne, obrazovne i druge potrebe od javnog interesa svih segmenata crnogorskog društva, obezbeđuje ostvarivanje prava i interesa građana i drugih subjekata u oblasti informisanja, bez obzira na njihovu političku, vjersku, kulturnu, rasnu ili polnu pripadnost.
- **Jasno definisanje pružanje komercijalnih audio-vizuelnih usluga**. Pružanje komercijalnih usluga mora da bude odvojeno od pružanja javnih usluga, kako je objašnjeno u članu 5 zakona.
- **Akt o povjeravanju, odnosno Ugovor o pružanju javnih usluga**, definiše odvojeno poslovanje, odnosno javne od komercijalnih usluga i obim svih javnih usluga koje RTCG pruža. Iznos sredstava za pružanje javnih usluga utvrđen Ugovorom ne smije prelaziti neto troškove neophodne za pružanje tih usluga, uzimajući u obzir druge direktne ili indirektno prihode koji proizilaze iz pružanja tih usluga.
- **RTCG može da uvodi značajno nove audio-vizuelne usluge na novim platformama za distribuciju**, koje su namijenjene široj javnosti, pod uslovom da iste zadovoljavaju demokratske, socijalne i kulturne potrebe društva i ne dovode do neproporcionalnih posljedica na tržištu koje nijesu nužne za ispunjavanje funkcije javne usluge. Nakon sprovedene javne rasprave, predlog za uvođenje značajno nove audio-vizuelne usluge ili više takvih usluga, RTCG je dužna da dostavi na mišljenje organu nadležnom za poslove državne pomoći.
- **Unakrsno subvencionisanje, odnosno izbjegavanje unakrsnog subvencionisanja**, sredstva koja se opredjeljuju iz budžeta Crne Gore i potrebu odvojenog računovodstva. RTCG ne smije da koristi sredstva iz budžeta Crne Gore za finansiranje komercijalnih audio-vizuelnih usluga. Ako RTCG postupi suprotno ovoj odredbi, Upravni finansijski odbor RTCG će naložiti povraćaj nezakonito utrošenih sredstava i njihovo isključivo korišćenje za obavljanje djelatnosti pružanja javnih usluga u skladu sa ovim zakonom. Povraćaj nezakonito utrošenih sredstava obavlja se uplatom na račun budžeta Crne Gore.
- **Ograničeni iznos kompezacije za pružanje javnih usluga**, Sredstva koja se ne utroše za djelatnost pružanja javnih usluga, u skladu sa Ugovorom, a prelaze iznos od 10%, uplaćuju se na račun budžeta Crne Gore. Ako sredstva iz stava 3 ovog člana tri godine prelaze iznos od 10% revidiraće se metodologija obračuna sredstava za usluge koje su predmet Ugovora.

- **Finansiranje osnovne djelatnosti RTCG** - Iz budžeta Crne Gore za ostvarivanje osnovne djelatnosti RTCG preusmjeravaju se sredstva na godišnjem nivou u visini od 0,3% BDP (bruto domaćeg proizvoda), čiju procjenu utvrđuje Vlada Crne Gore usvajanjem smjernica makroekonomske i fiskalne politike. Način i uslovi obezbjeđivanja sredstava iz budžeta Crne Gore ne smiju uticati na uredničku, finansijsku i institucionalnu nezavisnost RTCG. Organ državne uprave nadležan za poslove finansija dužan je da sredstva usmjerava RTCG mjesečno u skladu sa posebnim uputstvom. Izvještaj o preusmjerenim sredstvima se dostavlja uz završni račun budžeta Crne Gore. RTCG je dužna da vodi odvojeno računovodstvo za pružanje javnih usluga od obavljanja komercijalnih audio ili audio-vizuelnih usluga.

ČLAN SAVJETA

Novo Radović

N. Radović



PREDSJEDNIK SAVJETA

Miodrag Vujić

Miodrag Vujić



Crna Gora
Ministarstvo pravde

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 482 926
www.pravda.gov.me

Br: 01-019-6302/19

7. jun 2019.

Za: Ministarstvo kulture, Aleksandar Bogdanović, ministar

Veza: Vaš dopis broj 01-1955/2 od 3. juna 2019. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore

Poštovani,

Ministarstvo pravde razmotrilo je tekst Predloga zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore: 01-1955/2 od 3. juna 2019. godine. S tim u vezi, obavještavamo vas da u okviru nadležnosti ovog Ministarstva, nemamo primjedbi na tekst Predloga zakona.

S poštovanjem,



Dostavljeno:

- Ministarstvo kulture
- a/a